

A stylized world map in shades of blue, centered on the Atlantic Ocean, serves as the background for the cover. The map is composed of various shades of blue, with darker tones for landmasses and lighter tones for oceans. The map is partially obscured by a horizontal yellow band and a white horizontal line.

Årsrapport for Flygtningenævnet

2003

**Årsrapport
for
Flygtningenævnet**

2003

Årsrapport for Flygtningenævnet 2003
Udgivet af Flygtningenævnet april 2004

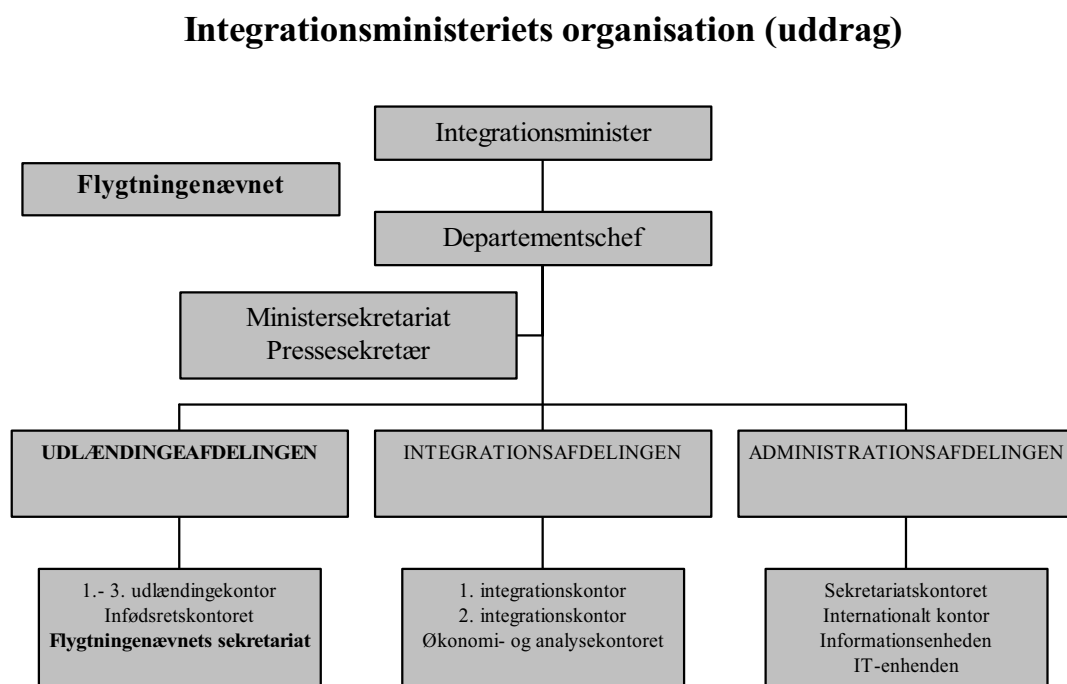
Tryk: Schultz A/S
Omslag og design: Kvorning design og kommunikation
ISBN: 87-989505-2-5
Pris: Gratis
Oplag: 200 eksemplarer

Publikationen kan bestilles i
Flygtningenævnets sekretariat
St. Kongensgade 1-3, 2. sal
1264 København K
Tlf. 33929600

Publikationen er endvidere
tilgængelig på Internettet på
adressen www.fln.dk

I. Beretning	Side 5
1. Indledning	Side 5
1.1. Status og afgrænsning	Side 5
1.2. Nævnets mission og vision	Side 5
1.3. Nævnets hovedopgaver	Side 5
1.4. Nævnets sammensætning og procedurer	Side 6
2. Årets væsentligste resultater	Side 6
2.1. Årets finansielle resultat	Side 6
2.2. Årets enhedspriser	Side 7
2.3. Årets faglige resultater	Side 7
2.3.1. Mål og resultater vedrørende nævnets sagsproduktion	Side 7
2.3.2. Mål og resultater vedrørende sagsbehandlingstider	Side 8
2.4. Nævnets forventninger til 2004	Side 8
2.4.1. Finansloven for 2004	Side 8
2.4.2. Målsætninger for nævnets sagsbehandlingstider i 2004	Side 8
2.4.3. Andre målsætninger for 2004	Side 9
II. Målrapportering	Side 11
1. Nævnets målsætninger og målopfyldelse	Side 11
1.1. Afholdte nævnmøder og afgjorte sager	Side 11
1.2. Nævnets driftsudgifter fordelt på sagskategori	Side 14
1.3. Andre udgifter	Side 15
1.4. Nævnets enhedspriser i sager behandlet på mundtligt nævnmøde	Side 15
1.4.1. Enhedspriser for vederlag m.v. pr. møde	Side 17
1.4.2. Enhedspriser for udgifter til advokater og tolke pr. sag	Side 17
1.4.3. Samlede enhedspriser pr. sag	Side 17
1.5. Nævnets sagsbehandlingstider	Side 19
1.5.1. Spontansager og andre sager der behandles på mundtligt nævn	Side 19
1.5.2. Sager der behandles på skriftligt grundlag	Side 21
1.5.3. Sager der behandles på skriftligt nævn	Side 21
1.6. Andre mål og resultater i 2003	Side 22
III. Regnskab	Side 23
1. Regnskabsresultat set i forhold til forudsætningerne på finansloven for 2003	Side 23
1.1. Driftsregnskab for 2003	Side 23
1.2. Bevillingsafregning og akkumuleret resultat	Side 23
1.3. Regnskabsmæssige forklaringer	Side 25
BILAG 1	Side 27
BILAG 2	Side 30

Figur 1. Oversigt over nævnets placering i forhold til Integrationsministeriet



Figur 2. Oversigt over nævnets og sekretariatets opbygning, opgaver og bevilling

Flygtningenævnet	Sekretariatet
Omfattet af årsrapporten	Ikke omfattet af årsrapporten
<ul style="list-style-type: none"> • Et domstolslignende nævn <ul style="list-style-type: none"> – 1 formand – 20 næstformænd – 65 øvrige medlemmer • Træffer afgørelser i asylsager 	<ul style="list-style-type: none"> • Kontor under Integrationsministeriet <ul style="list-style-type: none"> – en sekretariatschef – ca. 24 jurister – ca. 17 assistenter m.v. • Administrative funktioner m.v. for nævnet
Finanslovens § 18.21.05	Finanslovens § 18.11.01

I. Beretning

1. Indledning

1.1. Status og afgrænsning

Flygtningenævnet har ved udarbejdelse af nævnets årsrapport for 2003 taget udgangspunkt i Økonomistyrelsens vejledning i udarbejdelse af årsrapporter fra januar 2004.

Årsrapporten omfatter alene nævnets bevilling på finansloven, der har direkte forbindelse med nævnets behandling af asylsager, konto 18.21.05.

Udgifter, der afholdes over nævnets bevilling, vedrører således vederlag til nævnsmedlemmer, der aflønnes af nævnet, dvs. vederlag til formændene og de medlemmer, der er indstillet af Advokatrådet. Over nævnets bevilling afholdes endvidere udgifter til advokatsalærer og honorering af tolke og forskellige aktivitetsafhængige kontorudgifter.

Årsrapporten omfatter ikke udgifter til Flygtningenævnets sekretariat, herunder lønudgifter til personale m.v., idet personalet i Flygtningenævnets sekretariat organisatorisk hører under Integrationsministeriet. Udgifterne til personale afholdes således over ministeriets bevilling, konto 18.11.01.

Tilsvarende afholdes faste udgifter til f.eks. husleje, varme og visse udgifter til kontorhold over Integrationsministeriets bevilling.

Der vil kort blive redegjort for udgifterne, der henhører under departementets bevilling under afsnit II.1.3.

Der henvises til figur 1, der viser Flygtningenævnets og sekretariatets placering i forhold til Integrationsministeriet, og figur 2 vedrørende nævnets og nævnets sekretariats bevillinger.

1.2. Nævnets mission og vision

Flygtningenævnets hovedopgave er at træffe afgørelse i 2. instans i konkrete asylsager.

Flygtningenævnet har på denne baggrund formuleret sin mission og vision på følgende måde:

- Flygtningenævnet er et uafhængigt domstolslignende organ, hvis primære formål er at træffe juridisk korrekte afgørelser under iagttagelse af de i loven fastsatte retssikkerhedsgarantier.
- Flygtningenævnets sagsbehandling er af højeste kvalitet, og procedurerne for nævnets virksomhed sikrer en tillidsskabende proces, som er baseret på respekt, grundighed og effektivitet.

1.3. Nævnets hovedopgaver

De sagstyper, som behandles af Flygtningenævnet, er

- spontansager, hvor ansøgeren har ansøgt om asyl efter at være indrejst i Danmark,
- sager om forlængelse, inddragelse eller bortfald af asyl,
- udsendelsessager om, hvorvidt der kan ske tvangsmæssig udsendelse af en ved dom udvist udlænding, som tidligere har opnået asyl her i landet,
- ambassadesager, hvor ansøgeren har ansøgt om asyl på en dansk ambassade eller anden repræsentation i udlandet, og
- statusændringssager, hvor ansøgeren er meddelt de factostatus, men søger om status i henhold til flygtningekonventionen.

1.4. Nævnets sammensætning og procedurer

I Flygtningenævnets møder deltager 3 nævnsmedlemmer. Møderne ledes af nævnets formand eller en af næstformændene, der alle er dommere. Derudover medvirker et medlem udpeget af integrationsministeren og et medlem beskikket af integrationsministeren efter indstilling fra Advokatrådet. Med udgangen af 2003 var der i alt en formand, 20 næstformænd og 65 øvrige medlemmer.

Der er i henhold til udlændingeloven nedsat et koordinationsudvalg for nævnet, der drøfter spørgsmål om de generelle retningslinier for nævnsarbejdet. Koordinationsudvalget har samme sammensætning som nævnet og består så vidt muligt af tre faste medlemmer. Der har i 2003 været afholdt 6 møder i koordinationsudvalget.

Der berammes som udgangspunkt 4 sager til hvert nævnsmøde. Asylansøgeren, ansøgerens beskikkede advokat og en repræsentant fra Udlændingestyrelsen er til stede under mødet, hvor der endvidere deltager en tolk. Relevant skriftligt materiale er oversat forud for mødet.

Spontansager, inddragelsessager, bortfaldsager og udsendelsessager behandles primært på mundtligt nævnsmøde, mens ambassadesager og statusændringssager primært behandles på skriftligt nævnsmøde.

Flygtningenævnet afslutter så vidt muligt sagerne på selve mødet ved, at der træffes en afgørelse, der forkyndes med det samme.

Integrationsministeriet stiller sekretariatsbetjening til rådighed for Flygtningenævnet.

Afledt af Flygtningenævnets opgaver er nævnssekretariatets hovedopgave at yde en kvalificeret juridisk og praktisk servicering af Flygtningenævnets formandskab, koordinationsudvalget og nævnets øvrige medlemmer.

2. Årets væsentligste resultater

2.1. Årets finansielle resultat

Nævnets samlede bevilling for 2003 udgjorde 46,7 mio. kr., fordelt med 10,7 mio. kr. til lønninger og 36,0 mio. kr. til varer og tjenesteydelser.

Flygtningenævnets regnskabsresultat for 2003 er 43,7 mio. kr., fordelt med 9,8 mio. kr. til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer (lønninger) og 33,9 mio. kr. til varer og tjenesteydelser.

Flygtningenævnets regnskabsresultat fremgår af tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Finansielt resultat

Oversigt over Flygtningenævnets finansielle resultat	Mio.kr.
Indtægter	0
Udgifter	43,7
Resultat, brutto	-43,7
Bevilling (netto)	46,7
Resultat, netto	+3,0
Til videreførsel	+13,0

1. Beløbet til videreførsel vedrører nævnets akkumulerede overskud, jf. tabel 10 og 11.

2.2. Årets enhedspriser

Flygtningenævnets enhedspriser til vederlag pr. nævnsmøde og pr. sag er i 2003 lavere end de tidligere år som følge af ændringen af nævnets sammensætning fra 5 til 3 medlemmer pr. 1. juli 2002. Enhedsprisen til vederlag pr. nævnsmøde er således faldet fra 24.070 kr. i 2001 og 21.119 kr. i 2002 til 18.547 kr. i 2003.

Endvidere er enhedsprisen til advokatsalær pr. sag i 2003 280 kr. lavere end forudsat på finansloven. For en nærmere beskrivelse af nævnets enhedspriser henvises til afsnit II.1.4. i målrapporteringen, herunder tabel 6 og 7.

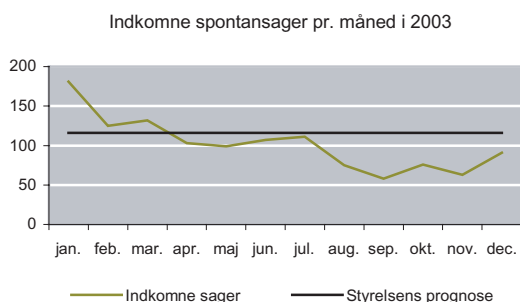
2.3. Årets faglige resultater

2.3.1. Mål og resultater vedrørende nævnets sagsproduktion

Af finansloven for 2003 fremgår, at der forventes afholdt op til 690 nævnsmøder, og at nævnet forventes at afgøre 2.073 sager på mundtligt nævnsmøde i 2003.

Flygtningenævnet har i 2003 afholdt 621 nævnsmøder og afgjort 1.914 sager på mundtligt nævn, hvilket svarer til 3,1 sager pr. nævnsmøde.

Figur 3. Indkomne spontansager i 2003



Flygtningenævnet har i 2003 truffet afgørelse i 1.896 spontansager, heraf er 1.807 spontansager afgjort på mundtligt nævn.

Antallet af afholdte nævnsmøder og afgjorte sager på mundtligt nævn er således højere end de tidligere år. Det samme gælder antallet af afgjorte spontansager, jf. herved tabel 4 i afsnit II.1.1. i målrapporteringen.

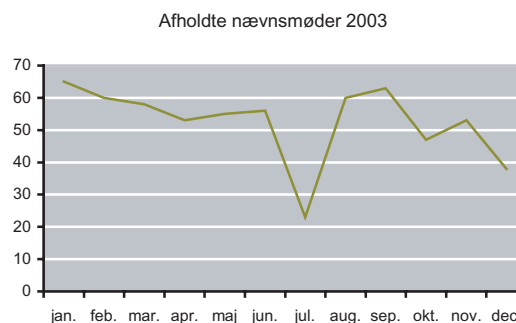
I antallet af afgjorte spontansager indgår 313 spontansager, der er behandlet efter lov nr. 365 af 6. juni 2002, dvs. sager, hvor ansøgning om asyl er indgivet efter den 1. juli 2002.

Samlet har nævnet i 2003 truffet afgørelse i 2.113 sager. Hertil kommer 332 afgørelser i genoptagelsessager.

For nærmere bemærkninger til nævnets sagsproduktion henvises til afsnit II.1.1. i målrapporteringen vedrørende afholdte nævnsmøder og afgjorte sager, herunder tabel 3 og 4.

Figur 3 nedenfor viser antallet af indkomne spontansager, inkl. sager der i styrelsen har været forsøgt behandlet i ÅG-proceduren, pr. måned i 2003 set i forhold til Udlændingestyrelsens prognoser. Som det fremgår heraf har sagstilgangen siden april 2003 ligget under det forventede.

Figur 4. Afholdte nævnsmøder i 2003



Figur 4 nedenfor viser, at nævnet i hele året, bortset fra juli og december, har afholdt omkring 50-65 nævnsmøder om måneden.

2.3.2. Mål og resultater vedrørende sagsbehandlingstider

Målsætningerne for sagsbehandlingstiden i spontansager, som udgør langt hovedparten af de af nævnet behandlede sager, er i 2003 opfyldt.

Nævnets gennemsnitlige sagsbehandlingstid i spontansager var i 2003 således 194 dage mod en målsætning på 225 dage. For nye spontansager afgjort på mundtligt nævn udgjorde den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 190 dage mod en målsætning på 200 dage.

I spontansager, der er behandlet efter lov nr. 365 af 6. juni 2002, dvs. sager hvor ansøgning om asyl er indgivet efter den 1. juli 2002, var sagsbehandlingstiden helt nede på 111 dage.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i spontansager, der er behandlet i hasteprocedure, og i spontansager der er afgjort på formandskompetencen, jf. udlændingelovens § 53, stk. 4, er derimod lidt højere end de opstillede målsætninger.

For nærmere bemærkninger til nævnets sagsbehandlingstider henvises til afsnit II.1.5. i målrapporteringen vedrørende nævnets målsætninger og målopfyldelse for sagsbehandlingstider i 2003, herunder tabel 8.

2.4. Nævnets forventninger til 2004

2.4.1. Finansloven for 2004

Flygtningenævnets bidrag til finanslov for 2004 er udarbejdet på grundlag af Udlændingestyrelsens prognoser vedrørende antallet af afslagsager i normalproceduren samt inddragelsessager, som styrelsen forventer at behandle i 2003 og 2004. Nævnet kan på den baggrund forvente at modtage omkring 924 spontansager og mellem 1.241 og 1.309 inddragelsessager fra styrelsen i 2004.

Nævnets bevilling på finansloven for 2004 dækker således afholdelse af op til 690 nævnsmøder, hvorved der behandles op til 2.188 sager på mundtligt nævnsmøde.

Bevillingen giver mulighed for afholdelse af 3 daglige nævnsmøder, hvortil der som udgangspunkt berammes 4 sager.

Sagstilgangen fra Udlændingestyrelsen har imidlertid siden april 2003 været lavere end forventet, hvorfor nævnet på denne baggrund har måttet nedjustere antallet af nævnsmøder i 1. og 2. kvartal 2004 til gennemsnitligt 2 daglige nævn.

2.4.2. Målsætninger for nævnets sagsbehandlingstider i 2004

Flygtningenævnets målsætninger for sagsbehandlingstider i 2004 fremgår af tabel 2 nedenfor.

Nævnet har ved opstilling af målsætningerne for sagsbehandlingstiderne i spontansager for 2004 taget hensyn til, at nævnet i 2004 skal behandle ca. 400 spontansager vedrørende asylansøgere fra Irak, som har været stillet i bero siden 20. marts 2003, og som således vil få en væsentlig længere sagsbehandlingstid end normalt.

Tabel 2. Målsætninger for sagsbehandlingstider i 2004

Sagstype	Målsætninger
Spontansager	220 dage ¹
Nye spontansager afgjort på mundtligt nævn	200 dage ²
Nye spontansager, der ikke har været udsat/sat i bero	110 dage ²
Spontansager i hasteprocedure	60 dage
Spontansager afgjort på formandskompetencen	80 dage
Ambassadesager	150 dage
Statusændringssager	150 dage
Spontansager med anmodning om genoptagelse	80 dage
Spontansager med anmodning om genoptagelse afgjort på formandskompetencen	45 dage

1. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i spontansager er fastsat under hensyntagen til, at nævnet i 2004 skal behandle ca. 400 sager vedrørende irakiske asylansøgere, der har været stillet i bero siden 20. marts 2003. For de øvrige spontansager er der fastsat en målsætning for den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på 120 dage.

2. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i nye spontansager, der afgøres på mundtligt nævn, er fastsat under hensyntagen til, at nævnet i 2004 skal behandle ca. 400 sager vedrørende irakiske asylansøgere, der har været stillet i bero siden 20. marts 2003. For de øvrige nye spontansager, der afgøres på mundtligt nævn, er der fastsat en målsætning for den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på 110 dage.

Som følge af det forholdsmæssigt store antal spontansager vedrørende asylansøgere fra Irak, som Flygtningenævnet skal behandle i 2004, forventer nævnet således ikke at kunne nedbringe den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for spontansager væsentligt i 2004. Nævnet arbejder imidlertid, som det fremgår af note 1 og 2 til tabel 2, med nogle underliggende målsætninger for øvrige spontansager.

For de øvrige sagstyper er målsætningerne for sagsbehandlingstiderne i 2004 uændrede i forhold til målsætningerne for 2003.

2.4.3. Andre målsætninger for 2004

Af andre målsætninger og konkrete projekter i 2004 kan særligt nævnes:

- **Projekt vedrørende digitalisering af nævnets baggrundsmateriale**

Med henblik på at de beskikkede advokater og andre interessenter lettere og hurtigere kan gøre sig bekendt med nævnets baggrundsmateriale iværksættes i januar 2004 et projekt vedrørende indscanning af nævnets baggrundsmateriale med henblik på gøre nævnets baggrundsmateriale tilgængeligt på nævnets hjemmeside.

- **Nævnsmedlemmerne og andre brugere, herunder styrelsen og de beskikkede advokater, gøres bekendt med relevant praksis**

Forud for nævnsmødet udsendes relevant praksis vedrørende de konkrete sager til nævnsmedlemmerne. Endvidere offentlig-

gøres udvalgte afgørelser i nævnets nyhedsbreve og i nævnets årsberetninger. Begge disse udgivelser gøres løbende tilgængelige på nævnets hjemmeside.

Med henblik på at give de beskikkede advokater og andre interessenter en lettere og hurtigere adgang til nævnets praksis iværksætter nævnssekretariatet i januar 2004 desuden et projekt, hvor anonymiserede sagsresuméer hver måned gøres tilgængelige på nævnets hjemmeside.

- **Udbygning af Flygtningenævnets hjemmeside**

For at gøre nævnets hjemmeside mere brugervenlig vil nævnet desuden arbejde på, at der kan etableres en søgefunktion på hjemmesiden, så man som bruger hurtigere og mere direkte kan komme hen til de oplysninger, man søger, samt en kontaktfunktion, hvor man som bruger kan tilmelde sig en mailingliste, hvis man ønsker at modtage nyheder fra Flygtningenævnet.

Som ovenfor beskrevet vil nævnets hjemmeside desuden blive udbygget med baggrundsmateriale og nævnspraksis.

II. Målrapportering

1. Nævnets målsætninger og målopfyldelse

1.1. Afholdte nævnsmøder og afgjorte sager

Flygtningenævnets hovedformål er at træffe afgørelse i spontansager på mundtligt nævnsmøde.

Målrapporteringen vil således primært have sigte på denne sagstype - og i et vist omfang andre sagstyper - der behandles på mundtligt nævn, medens målrapporteringen kun i mindre grad vil vedrøre sager, der behandles på skriftligt grundlag eller på skriftligt nævn, da disse sagstyper kun udgør en mindre andel af nævnets virksomhed.

Af aktivitetsforudsætningerne på finansloven for 2003 fremgår, at der forventes afholdt op til 690 nævnsmøder, at der som udgangspunkt vil blive afviklet 3 daglige nævn, og at nævnet forventer at afgøre 2.073 sager på mundtligt nævnsmøde.

Det er på finansloven endvidere forudsat, at nævnet afslutter mellem 3 og 3,5 sager pr. mundtligt nævnsmøde i de normale sager, og at nævnet afslutter 2,8 sager pr. nævn i sager vedrørende kriminelle asylansøgere m.v., der behandles i en fremskyndet procedure.

Som det fremgår af tabel 3 nedenfor har nævnet i 2003 afholdt 621 nævnsmøder og afgjort 1.914 sager på mundtligt nævn. Nævnet har således afgjort 3,1 sager pr. nævnsmøde, hvilket svarer til forudsætningerne på finansloven.

Tabel 3. Nævnets aktiviteter i 2003 i forhold til finanslovens forudsætninger

	Finanslov	Faktisk aktivitet	Afvigelse
Nævnsmøder	690	621	- 69
Afgjorte sager på mundtligt nævn ¹	2.073	1.914	- 159
Afgjorte sager ved skriftlig votering ²	100	71	- 29
Afgjorte sager på skriftligt nævn ³	200	101	- 99
Afgjorte sager på formandskompetencen ⁴	-	27	-
Frafaldssager m.v. ⁵	300	553	253

1. Antallet af sager afgjort på mundtligt nævn indeholder 1.805 nye spontansager, 2 genoptagede spontansager, 77 forlængelsessager, 7 inddragelsessager, 5 bortfaldssager, 15 udsendelsessager og 3 genoptagede ambassadesager.

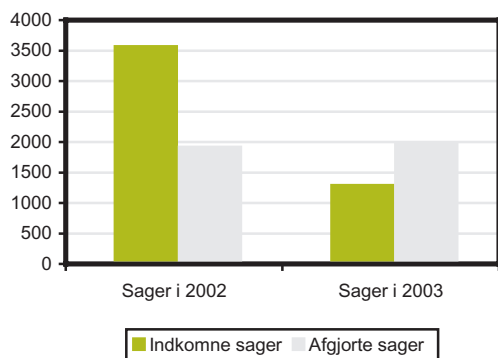
2. Omfatter 61 spontansager, heraf 45 nye spontansager og 16 genoptagede spontansager, 2 statusændringssager, 6 forlængelsessager, 1 inddragelsessag og 1 udsendelsessag.

3. Omfatter 56 ambassadesager, 42 statusændringssager, 2 bortfaldssager og 1 inddragelsessag.

4. Omfatter 25 nye spontansager, som er behandlet på formandskompetencen efter den nye bestemmelse i udlændingelovens § 53, stk. 4, samt 2 genoptagede spontansager med ny afgørelse.

5. Sager der afsluttes uden afgørelse på grund af frafald af ansøgning, udrejse, forsvinden eller hjemvisning til fornyet behandling i Udlændingestyrelsen m.v.

Figur 5. Indkomne sager i forhold til afgjorte sager. Mundtligt nævn.



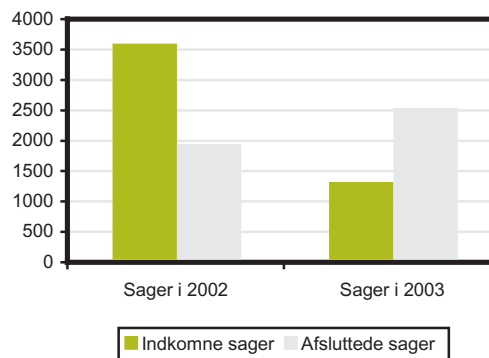
Nævnets aktivitetsforudsætninger vedrørende antallet af nævnsmøder og afgjorte sager på finansloven for 2003 er baseret på styrelsens prognoser over sagsproduktionen.

Ifølge styrelsens prognoser skulle nævnet i 2003 modtage 1.397 spontansager. Ifølge opgørelserne over indkomne sager i 2003 har nævnet til sammenligning modtaget 1.221 spontansager, inkl. sager der i styrelsen har været forsøgt behandlet i ÅG-proceduren.

Da sagstilgangen fra styrelsen siden april 2003 har ligget under det forventede, og da nævnet siden 20. marts 2003 har haft berostillet omkring 400 spontansager vedrørende irakiske statsborgere har nævnets mødeaktivitet over året været lidt lavere end forudsat på finansloven. Særligt i 4. kvartal har nævnet henset til den lavere sagstilgang samt den fortsatte berostillelse af irakersagerne måttet nedjustere antallet af nævns-møder.

Nævnet har således i 2003 afholdt 69 færre nævns-møder, svarende til 10 % færre nævns-møder, end forudsat på finansloven. Afholdelsen af færre møder betyder endvidere, at nævnet i 2003 har afgjort 160 færre

Figur 6. Indkomne sager i forhold til sager. Mundtligt nævn.



sager på mundtligt nævn, hvilket svarer til, at der er afgjort ca. 8 % færre mundtlige sager, end forudsat på finansloven.

Ved at sammenholde antallet af afholdte nævns-møder med antallet af afgjorte mundtlige sager kan det konstateres, at nævnets afgørelsesprocent pr. møde svarer til forudsætningerne på finansloven, uanset at nævnet i sidste kvartal af 2003 har afholdt færre nævns-møder med færre berammede sager pr. møde på grund af den lave sagstilgang fra styrelsen i 2. kvartal af 2003.

Dette skyldes bl.a., at nævnet på grund af den store mængde verserende sager primo 2003 har haft en høj afgørelsesprocent pr. nævns-møde i første halvår af 2003, nemlig 3,3, sager pr. nævns-møde. Desuden har nævnet kunnet indpasse behandlingen af sager vedrørende kriminelle asylansøgere m.v. i nævnsplanlægningen, uden at dette har medført, at der har måttet gennemføres nævns-møder med færre berammede sager.

Den høje sagsproduktion i nævnet og den lavere sagstilgang fra styrelsen - særligt i 2. halvår af 2003 - har samtidig medført en betydelig nedgang i antallet af verserende spontansager i løbet af 2003.

Primo 2003 havde nævnet således 1.695 verserende spontansager, medens nævnet med udgangen af 2003 havde 694 verserende spontansager, heraf ca. 400 sager vedrørende irakiske statsborgere.

Figur 5 nedenfor viser antallet af modtagne sager til behandling på mundtligt nævn, dvs. spontansager samt inddragelses-, forlængelses-, bortfalds- og udsendelsessager, set i forhold til afgjorte sager på mundtligt nævn i 2002 og 2003.

Figur 6 viser til sammenligning antallet af modtagne sager set i forhold til afsluttede sager, som tillige omfatter 535 mundtlige sager, dvs. spontansager samt inddragelses-, forlængelses-, bortfalds- og udsendelsessager, der er afsluttet uden en afgørelse, heraf 269 sager på grund af frafald af ansøgningen og 266 sager på grund af hjemvisning til styrelsen. Det bemærkes, at 143 af frafaldssagerne vedrører sager vedrørende irakiske statsborgere.

Som det fremgår af figur 5 og 6 har nævnet i 2003 afgjort og afsluttet væsentligt flere sager end det har modtaget. Nævnet har således modtaget 1.232 sager til behandling på mundtligt nævn og henholdsvis afgjort og afsluttet 1.914 og 2.449 mundtlige sager.

Nævnet har herudover modtaget 49 spontansager, som styrelsen har forsøgt afgjort i åbenbart grundløs proceduren, men hvor Dansk Flygtningehjælp har nedlagt veto. Til sammenligning har nævnet i 2003 afgjort 25 af denne type sager på formandskompetencen, jf. udlændingelovens § 53, stk. 4, medens der er truffet afgørelse i 10 sager af denne type på mundtligt nævn.

Som det fremgår af tabel 3 har nævnet desuden afgjort 71 sager ved skriftlig votering mod det på finansloven skønnede antal på 100 sager.

Af de 71 sager afgjort på skriftlig votering er de 61 sager spontansager, heraf 45 nye spontansager og 16 genoptagede spontansa-

Tabel 4. Afgjorte sager fordelt på sagskategori 2000-2003

	2000	2001	2002	2003
Nye spontansager ¹	1.111	1.347	1.855	1875
Genoptagede spontansager ²	36	39	25	20
Inddragelse/forlængelse/bortfald/udsendelse ³	25	18	69	115
Ambassadorsager ⁴	33	72	47	59
Statusændringssager ⁵	66	63	75	44
Afgjorte sager i alt	1.271	1.539	2.071	2.113

1. 1.805 af sagerne er afgjort på mundtligt nævn, 45 ved skriftlig votering og 25 på formandskompetencen.

2. 2 af de genoptagede sager er afgjort på nyt mundtligt nævn, 16 ved skriftlig votering og 2 på formandskompetencen.

3. Indeholder 83 forlængelsessager, 9 inddragelsessager, 7 bortfaldssager og 16 udsendelsessager, hvoraf 104 sager er afgjort på mundtligt nævn, 8 ved skriftlig votering og 3 på skriftligt nævn.

4. 56 ambassadorsager er afgjort på skriftligt nævn og 3 ambassadorsager er afgjort på mundtligt nævn.

5. 42 statusændringssager er afgjort på skriftligt nævn og 2 statusændringssager er afgjort ved skriftlig votering.

ger med ny afgørelse. Hovedparten af sagerne vedrører således sager, der behandles på mundtligt nævn.

Som det endvidere fremgår af tabel 3 har nævnet i 2003 kun afgjort omkring halvdelen af det forventede antal sager på skriftligt nævn, nemlig 101 sager, heraf 56 ambassadesager og 42 statusændringssager. Dette skyldes, at nævnet i 2003 hovedsageligt har koncentreret sine ressourcer om at få nedbragt antallet af verserende spontansager.

Af tabel 4 nedenfor ses nævnets aktiviteter fordelt på sagskategori sammenholdt med tidligere år.

1.2. Nævnets driftsudgifter fordelt på sagskategori

Nævnet har i 2003 afholdt 621 nævnsmøder og afgjort 1.914 sager på mundtligt nævn, medens 101 sager er afgjort på skriftligt nævn. De mundtlige sager udgør således 95 % af nævnets aktiviteter, ligesom hovedpar-

ten af nævnets udgifter, nemlig 93 %, kan henføres til mundtlige sager.

Tabel 5 giver et overbliksbillede over nævnets driftsudgifter fordelt på sagskategorier i forhold til udgifterne i 2000, 2001 og 2002.

Regnskabstallene for 2000, 2001 og 2002 er reguleret til 2003-prisniveau, jf. Finansministeriets specifikation af opregninger med henholdsvis indeks 108,5, 105,9 og 102,5.

Ved sammenligning af udgifterne i de enkelte år, skal opmærksomheden henledes på, at udgifterne er aktivitetsafhængige, og at aktiviteterne er afhængige af antallet af modtagne klagesager fra Udlændingestyrelsen.

For nærmere specifikation af udgiftsfordelingen på de enkelte sagstyper henvises til bilag 1.

Som det fremgår af tabel 5 ligger udgifterne til sager behandlet på skriftligt nævn højere

Tabel 5. Nævnets driftsudgifter fordelt på sagskategori 2000-2003

Kr.	2000	2001	2002	2003
Mundtlige sager	26.280.989	32.170.420	40.925.389	40.792.048
Skriftlige sager	465.509	561.298	401.183	510.577
Frafald m.v.	273.300	124.036	112.363	552.125
Hjælpfunktioner	821.219	932.955	1.569.344	1.875.197
Indtægter	- 6.047	- 28.337	- 5.902	- 8.6031
Diverse	- 324	-	-	-
Efterregningsbeløb	377.526	359.075	-	-
I alt	28.212.172	34.119.447	43.002.377	43.721.3442

1. Indtægterne på 8.603 kr. vedrører salg af nævnets beretning, betaling for aktindsigt og renteindtægter.

2. Regnskabsresultatet er 43.721.346 kr. Differencen på 2 kr. skyldes afrundinger.

end i 2002. Dette skyldes, at andelen af ambassadesager, hvori der beskikkes en advokat for ansøgeren og oftere bruges tolkebistand, i 2003 har været højere end i 2002, hvor en større andel af de skriftlige sager var statusændringssager.

Det fremgår desuden, at udgifterne til frafaldssager er væsentligt højere end i de tidligere år, hvilket skyldes, at flere sager i 2003 er frafaldet eller hjemvist til styrelsen. Antallet af frafaldssager var således 553 sager i 2003 mod henholdsvis 235 og 429 sager i 2001 og 2002.

Samtidig er en større del af frafaldssagerne i 2003 frafaldet eller hjemvist på et senere tidspunkt i sagsforløbet, hvilket bevirker, at særligt advokatudgifterne er højere i 2003 sammenlignet med de tidligere år.

Der henvises til bilag 1 vedrørende specificeret driftsregnskab for sager behandlet på skriftligt nævn og frafaldssager.

Til udgiften til hjælpefunktioner bemærkes, at der ligesom i 2002 indgår en betydelig udgift til advokatbistand fra Kammeradvokaten på 859.080 kr., som hovedsageligt vedrører et stort sagskompleks vedrørende asylansøgere fra Kosovo anlagt ved Vestre Landsret.

Der henvises til bilag 1 vedrørende en nærmere specifikation af udgiftsfordelingen.

1.3. Andre udgifter

Som indledningsvist beskrevet afholder Flygtningenævnets sekretariat udgifter til personale, husleje og visse udgifter til kontorhold over Integrationsministeriets bevilling på finansloven.

Nævnssekretariatet havde i 2003 i gennemsnit ca. 44 årsværk svarende til en lønudgift på ca. 14,2 mio. kr.

Faste udgifter til husleje for sekretariatets og nævnets lokaler, varme, el, telefon, rengøring, udgifter til håndværkere m.v. udgjorde i 2003 ca. 3,3 mio. kr., mens visse udgifter til kontorhold, herunder kurser, seminarer, aviser, m.v., udgjorde ca. 220.000 kr.

Når disse udgifter på ca. 17,7 mio. kr. lægges til udgifterne på 43,7 mio. kr. afholdt under nævnets bevilling, var de samlede udgifter til brug for asylsagsbehandlingen i Flygtningenævnet og nævnets sekretariat ca. 61,4 mio. kr. i 2003.

1.4. Nævnets enhedspriser i sager behandlet på mundtligt nævnsmøde

I tabel 6 nedenfor gives en oversigt over nævnets aktiviteter og udgifter til afholdelse af nævnsmøder samt over nævnets enhedspriser i 2003 set i forhold til finanslovsforudsætningerne og i forhold til 2000, 2001 og 2002. Udgifterne for 2000, 2001 og 2002 er omregnet til 2003-prisniveau, jf. tabel 5 ovenfor.

Da der på nævnets bevilling på finansloven ikke skelnes mellem udgifter til mundtlige og skriftlige nævnsmøder omfatter udgifterne til vederlag til nævnsmedlemmer og udgifterne til tjenesteydelser både udgifter til sager behandlet på mundtligt og skriftligt nævn.

Til tabel 6 bemærkes videre, at udgiften til lønninger (vederlag til nævnsmedlemmer) kun vedrører det beløb, der er udbetalt i vederlag til nævnsmedlemmerne, medens udgifterne til befordring og repræsentation til nævnsmedlemmerne indgår i udgiften til tjenesteydelser.

For så vidt angår enhedsprisen for vederlag m.v. pr. nævnsmøde bemærkes, at denne er beregnet på grundlag af de samlede udgifter til vederlag, befording og repræsentation for nævnets medlemmer på både mundtlige og skriftlige nævn.

Enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke m.v. pr. sag relaterer sig derimod alene til sager behandlet på mundtligt nævns-møde.

Som det fremgår af tabel 6 er der på finansloven for 2003 forudsat en enhedspris for vederlag til formænd og nævnsmedlemmer på 18.132 kr. pr. nævnsmøde, inklusiv rejse-udgifter til og fra mødet og repræsentation, samt 15.687 kr. pr. sag behandlet på mundtligt nævn for udgifter til advokater og tolke m.v.

Tabel 6. Oversigt over aktivitet og enhedspriser

	2000	2001	2002	2003	
				FL+TB	Resultat
Antal afholdte møder	357	441	595	690	621
Antal afgjorte sager på mundtligt nævn	1.110	1.324	1.857	2.073	1.914
Udgifter til lønninger (vederlag til nævnsmedlemmer).¹	9,1	11,2	11,4	10,7	9,8
Udgifter til tjenesteydelser (advokater og tolke m.v.)²	17,4	21,1	31,6	36,0	33,9
Udgifter i alt	26,5	32,3	43,0	46,7	43,73
Enhedspriser pr. møde (vederlag m.v.)⁴	25.398	25.490	21.647	18.132	18.457
Enhedspriser pr. sag (advokat/tolk m.v.)⁵	15.653	15.973	15.203	15.687	15.407

1. Udgifter til lønninger omfatter vederlag til nævnsmedlemmer i samtlige sagstyper, herunder timebetaling for efterbehandling af sager og skriftlige voteringer på 467.975 kr. samt vederlag til nævnsmedlemmerne for deltagelse i koordinationsudvalgsmøder på 45.866 kr., jf. nærmere specifikation bilag 1.

2. Udgifter til tjenesteydelser indeholder de samlede udgifter til advokatsalær, tolkehonorar, porto og kopiering samt befording og repræsentation til nævnsmedlemmer.

3. Regnskabsresultatet for 2003 er 43.721.346 kr., heraf 9.789.503 kr. til vederlag (lønninger) og 33.931.843 kr. til øvrig drift.

4. Enhedsprisen til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer pr. møde er beregnet ud fra de samlede udgifter til vederlag, befording og repræsentation til nævnsmedlemmer i forbindelse med afholdelse af nævnsmøder, se nærmere specifikation i bilag 1 og 2. Den lavere enhedspris i 2003 skyldes hovedsageligt, at nævnets sammensætning blev ændret fra 3 til 5 nævnsmedlemmer pr. 1. juli 2002.

5. Enhedsprisen pr. sag til udgifter til advokater og tolke m.v. er beregnet ud fra de samlede udgifter til advokatsalær, tolkehonorar, porto og kopiering m.v. i forbindelse med mundtlige nævnsmøder, se nærmere specifikation i bilag 1 og 2.

1.4.1. Enhedspriser for vederlag m.v. pr. møde

Enhedsprisen for vederlag til formænd og nævnsmedlemmer på finansloven 2003 er beregnet pr. møde og ikke pr. sag, idet udbetaling af vederlag til nævnets medlemmer sker pr. møde og ikke på baggrund af, hvor mange sager, der er behandlet på mødet.

På finansloven for 2003 er den forventede enhedspris beregnet på grundlag af de samlede udgifter til vederlag, dvs. inklusive udgifter til efterbehandling af sager, skriftlige voteringer og vederlag for deltagelse i koordinationsudvalgsmøder.

Som det fremgår, er den realiserede enhedspris for udgifter til formænd og nævnsmedlemmer pr. nævnsmøde ca. 300 kr. højere end forudsat på finansloven.

Denne mindre afvigelse kan skyldes, at beregningen af enhedsprisen på finansloven er foretaget på baggrund af udgiftssammensætningen i 2001, hvor nævnet fortsat bestod af 5 medlemmer. Beregningerne til finansloven for 2003 har således ikke alene kunnet baseres på faktiske tal, men har tillige indeholdt et skøn vedrørende udgiftsfordelingen efter ændring af nævnets sammensætning.

1.4.2. Enhedspriser for udgifter til advokater og tolke pr. sag

Enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke m.v. er beregnet pr. sag, idet disse udgifter relaterer sig direkte til de enkelte sager. Udgiften er afhængig af tidsforbruget i den enkelte sag og afhænger således af sagernes indhold og disses kompleksitet.

I 2003 var enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke m.v. 15.407 kr. pr. sag behandlet på mundtligt nævnsmøde.

Enhedsprisen på finansloven for 2003 var til sammenligning beregnet til 15.687 kr.

Forskellen på 280 kr. fordeler sig med 319 kr. mindre pr. sag til advokatsalærer og 104 kr. mindre pr. sag til porto og kopiering og 143 kr. mere pr. sag til tolkehonorarer.

Enhedsprisen er et gennemsnit, og tidsforbruget i sagerne kan derfor variere fra ganske få timer til et meget stort tidsforbrug, f.eks. hvis sagen har været mere kompliceret end sædvanligt, eller hvis der f.eks. har været tale om en prøvesag.

Som udgangspunkt kan der som maksimum meddeles 6 timers salær til advokaten for sagens forberedelse, hvortil kommer tidsforbrug til selve mødet. Det vil afhænge af den konkrete formands vurdering af sagen, om et højere tidsforbrug end 6 timer til forberedelse kan godkendes. Et mindreforbrug end 6 timer godkendes endvidere også af den konkrete formand. Der meddeles endvidere i visse tilfælde halvt salær for tidsforbrug til rejse, ligesom visse rejseudgifter godtgøres.

1.4.3. Samlede enhedspriser pr. sag

Når vederlagene opgøres pr. sag er det væsentligt at understrege, at der er tale om et beregnet gennemsnit, da nævnets medlemmer får vederlag pr. møde og ikke pr. sag.

Vederlagene har således i praksis ikke direkte tilknytning til antallet af afgjorte sager.

Som nævnt har nævnet i 2003 behandlet ca. 95 % af sagerne på mundtligt nævn, hvorfor langt størstedelen af nævnets tidsforbrug på møderne medgår til disse sager, mens alene 5 % af sagerne vedrører ambassadesager og statusændringssager, der som udgangspunkt behandles på skriftligt nævn.

På baggrund af en manuel opgørelse af tidsforbruget ved behandlingen af sager på skriftligt møde, dvs. primært ambassade- og statusændringssager, svarer tidsforbruget i disse sager til ca. 7 møder, dvs. ca. 1 % af det samlede antal møder på 621. Det bemærkes, at der aldrig berammes et rent skriftligt møde, men at der på de enkelte møder både kan berammes sager til mundtlig og til skriftlig behandling.

Det bemærkes videre, at den anvendte beregning af tid alene vedrører mødetiden og ikke forberedelsestiden, som i hovedsagen må antages at være den samme i skriftlige sager som i mundtlige sager. De skriftlige sager kan behandles hurtigere på mødet end mundtlige sager, idet nævnet alene skal votere i sagen, og idet der ikke som i mundtlige sager straks skal ske udlevering og forkyndelse af afgørelsen, da ansøger ikke er til stede under mødet.

Tabel 7 viser aktiviteter i form af afgjorte mundtlige sager, udgifter og enhedspriser pr. sag, når alle udgifter er fordelt på sags-type. De anførte udgifter for 2000, 2001 og 2002 er omregnet til 2003-prisniveau, jf. tabel 5.

Som det fremgår af tabel 7 udgjorde den samlede udgift pr. sag, inklusive vederlag til formænd og nævnsmedlemmer, behandlet på mundtligt nævn i 2003 21.312 kr.

Den lavere enhedspris til vederlag pr. sag i 2003 skyldes - udover ændringen af nævnets sammensætning fra 5 til 3 medlemmer pr. 1. juli 2002 - at nævnet i starten af 2003, hvor nævnet havde et stort antal verserende sager, har behandlet flere sager pr. nævns-møde.

Tabel 7. Mundtlige sager. Aktivitet og enhedspriser pr. sag.

	2000	2001	2002	2003
Antal afgjorte sager	1.110	1.324	1.857	1.914
Udgifter til vederlag m.v.¹	8,9	11,0	12,7	11,3
Udgifter til advokater og tolke m.v.²	17,4	21,2	28,2	29,5
Udgifter i alt	26,3	32,2	40,9	40,8
Enhedspriser for vederlag m.v. pr. sag³	8.022	8.326	6.836	5.905
Enhedspriser for advokat/tolk pr. sag	15.653	15.973	15.203	15.407
Enhedspriser i alt pr. sag	23.675	24.299	22.039	21.312

1. Udgifter til vederlag m.v. indeholder samtlige udgifter til vederlag til nævnsmedlemmer forbundet med mundtlige møder, dvs. også til timebetaling for efterbehandling og skriftlige voteringer, befordring og repræsentation. Vederlaget er eksklusive udgifter til vederlag for deltagelse i koordinationsudvalgsmøder, da udgifterne hertil ikke er aktivitetsafhængige.

2. Udgifter til advokater og tolke m.v. indeholder endvidere udgifter til porto og kopiering m.v. forbundet med mundtlige møder.

3. Den lavere enhedspris i 2003 skyldes hovedsageligt, at nævnets sammensætning blev ændret fra 3 til 5 nævnsmedlemmer pr. 1. juli 2002.

1.5. Nævnets sagsbehandlingstider

Flygtningenævnets målsætninger og målopfyldelse for sagsbehandlingstider fremgår af tabel 8 nedenfor.

1.5.1. Spontansager og andre sager der behandles på mundtligt nævn

Som det fremgår af tabel 8 er målsætningerne for sagsbehandlingstiden opfyldt i spontansager, som udgør langt hovedparten af de af nævnet behandlede sager.

Det skal hertil bemærkes, at det i forbindelse med formuleringen af nævnets målsætninger for sagsbehandlingstider i spontansager for 2003 blev besluttet at forhøje målsætningerne for sagsbehandlingstiderne som følge af den store sagsmængde, som nævnet modtog fra styrelsen i 2002, og som således medførte en væsentlig forøgelse af antallet af verserende sager i løbet af 2002.

Som følge af den store mængde verserende spontansager primo 2003, har nævnets ressourcer i 2003 således hovedsageligt været anvendt til behandling af spontansager med henblik på at nedbringe antallet af verserende sager. Denne indsats har medført, at antallet af verserende spontansager i løbet af 2003 er nedbragt med ca. 1000 sager, fra 1.695 spontansager til 694 spontansager.

Nævnet har i 2003 endvidere afgjort en større mængde forlængelsessager på mundtligt nævn. Målsætningen for sagsbehandlingstiden i disse sager svarer til målsætningen for sagsbehandlingstiden i spontansager. Sagsbehandlingstiden i forlængelsessagerne var i 2003 166 dage og ligger således noget under sagsbehandlingstiden i spontansagerne, hvilket primært skyldes, at færre sager af denne sagstype er blevet udsat på nævn.

Tabel 8. Målsætninger for sagsbehandlingstider i 2003

Sagstype	Målsætninger	Resultat	Målopfyldelse
Spontansager	225 dage	194 dage	Opfyldt
Nye spontansager afgjort på mundtligt nævn	200 dage	190 dage	Opfyldt
Spontansager i hasteprocedure ¹	60 dage	80 dage	Ikke opfyldt
Spontansager afgjort på formandskompetencen	80 dage	105 dage	Ikke opfyldt
Ambassadesager	150 dage	210 dage	Ikke opfyldt
Statusændringssager	150 dage	192 dage	Ikke opfyldt
Spontansager med anmodning om genoptagelse	80 dage	96 dage	Ikke opfyldt
Spontansager med anmodning om genoptagelse afgjort på formandskompetencen	45 dage	90 dage	Ikke opfyldt

1. Sagsbehandlingstiden i hasteproceduren omfatter spontansager, der er behandlet i hasteproceduren, dvs. 1) sager vedr. asylansøgere, der af Rigspolitichefen er indberettet til udlændingemyndighederne som sigtet eller dømt for kriminalitet, 2) sager vedr. asylansøgere der af Dansk Røde Kors er indberettet på grund af adfærd, der forstyrrer asyl-centrets ro og orden m.v., 3) sager vedrørende uledsagede mindreårige asylansøgere, og 4) sager hvor sagsbehandlingstiden er fremskyndet af humanitære grunde.

Som en særlig sagstype, som ligeledes behandles på mundtligt nævnsmøde, kan desuden nævnes udsendelsessager, jf. udlændingelovens § 49 a. Nævnet har i 2003 afgjort 16 udsendelsessager med en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på 78 dage. Den lavere sagsbehandlingstid i disse sager skyldes, at disse sager efter anmodning fra Udlændingestyrelsen behandles i en særlig fremskyndet procedure, da de pågældende asylansøgere på tidspunktet for nævnets sagsbehandling normalt er frihedsberøvede.

Den gennemsnitlige bruttosagsbehandlingstid for spontansager i hasteproceduren var i 2003 80 dage. Sagsbehandlingstiden er beregnet på grundlag af 43 sager.

I disse sager indgår sager vedrørende asylansøgere, der af Rigspolitichefen er indberettet til udlændingemyndighederne som sigtet eller dømt for kriminalitet, personer der af Dansk Røde Kors er indberettet på grund af adfærd, der forstyrrer asylcentrets ro og orden, sager, hvor sagsbehandlingstiden er fremskyndet af humanitære grunde, sager vedrørende mindreårige uledsagede asylansøgere samt sager der fremsendes til nævnet som prøvesager.

Det skal bemærkes, at hastesager, der stilles i bero på generelle høringer eller andre undersøgelser, tages ud af hasteproceduren.

21 af de 43 sager, der er behandlet i hasteproceduren vedrører uledsagede mindreårige asylansøgere. I disse sager var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2003 79 dage.

Den lidt længere sagsbehandlingstid i hastesagerne skyldes en generelt længere beramelsestid som følge af det store antal verserende spontansager i 1. halvår af 2003.

Endelig kan det oplyses, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i spontansager behandlet efter lov nr. 365 af 6. juni 2002, dvs. sager hvor ansøgning om asyl er indgivet efter den 1. juli 2002, udgjorde 111 dage. Der er i 2003 truffet afgørelse i 313 spontansager efter den nye lov.

Generelt bemærkes, at sagsbehandlingstiden opgøres i bruttotid og indeholder således det samlede tidsforbrug til behandling af sagen.

Hvis sagen således bliver udsat på en konkret høring eller på en verserende generel høring eller udsættes/omberammes på grund af andre forhold, har dette betydning for bruttosagsbehandlingstiden.

I 2003 blev 180 sager udsat eller omberammet forud for eller i forbindelse med behandlingen på nævnsmøde.

Foruden udsættelse på en konkret høring, herunder ægthedsvurdering, eller på en verserende generel høring, kan årsagerne til udsættelse eller omberømmelse bl.a. skyldes advokatens forfald, ansøgerens forfald, tolkeproblemer, oversættelse af fremlagte dokumenter, tidsnød eller i enkelte tilfælde fejl i forbindelse med indkaldelse af ansøgeren.

Nævnet har i 2003 truffet afgørelse i 1.637 spontansager, heraf 1.625 nye spontansager, som ikke har været udsat på konkrete eller generelle høringer eller andre yderligere undersøgelser.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i disse sager var i 2003 188 dage. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i disse sager afviger således i 2003 ikke væsentligt fra sagsbehandlingstiden i nye spontansager afgjort på mundtligt nævn, jf. tabel 8.

Til sammenligning traf nævnet i 2002 afgørelse i 1.655 spontansager, der ikke havde været udsat, og den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i disse sager var i 2002 121 dage.

1.5.2. Sager der behandles på skriftligt grundlag

Sager, der udsættes på høringer eller andre yderligere undersøgelser, afgøres normalt efterfølgende ved skriftlig votering blandt nævnets medlemmer. Sager, der afgøres ved skriftlig votering, vil således normalt have en længere sagsbehandlingstid end sager, hvori der umiddelbart kan træffes afgørelse.

Til illustration heraf bemærkes, at nævnet i 2003 har afgjort 71 sager ved skriftlig votering, heraf 45 nye spontansager og 16 genoptagede spontansager, hvori den gennemsnitlige sagsbehandlingstid udgjorde 366 dage, medens sagsbehandlingstiden i spontansager afgjort på mundtligt nævn udgjorde 190 dage.

Nævnet har i 2003 endvidere behandlet 25 spontansager, som af styrelsen har været forsøgt behandlet i åbenbart grundløsp proceduren, på formandskompetencen, jf. udlændingelovens § 53, stk. 4.

Sagsbehandlingstiden i disse sager, som behandles på skriftligt grundlag, men hvor der som i andre spontansager beskikkes en advokat for ansøgeren, var i 2003 105 dage mod en målsætning på 80 dage. Årsagen til den lidt længere sagsbehandlingstid i disse sager, skyldes som før nævnt, at nævnets og sekretariatets ressourcer i 2003 primært er blevet anvendt til behandling af spontansager på mundtligt nævn.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for spontansager, hvori der er anmodet om genoptagelse, var i 2003 96 dage mod en mål-

sætning på 80 dage. I genoptagelsessager afgjort på formandskompetencen var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 90 dage mod en målsætning på 45 dage.

Som det fremgår af tabel 8 opfylder nævnet ikke sine målsætninger for sagsbehandlingstiden i disse sager. Det kan endvidere konstateres, at sagsbehandlingstiden er steget i 2003 i forhold til 2002. Dette skyldes hovedsageligt det store sagspres i nævnet, der - som tidligere beskrevet - har bevirket, at en væsentlig del af nævnets ressourcer det meste af året er blevet anvendt til forberedelse og afvikling af nævnsmøder.

Den relativt høje sagsbehandlingstid i disse sager skyldes endvidere, at der er nogle sager, som på grund af foretagelse af høringer og andre supplerende undersøgelser, har haft en lang sagsbehandlingstid. Sådanne sager afgøres normalt ved skriftlig votering.

Til illustration heraf kan det oplyses, at sagsbehandlingstiden i sager som blev behandlet ved skriftlig votering var 170 dage, medens sagsbehandlingstiden i sager, der er behandlet på formandskompetencen som nævnt var 90 dage.

1.5.3. Sager der behandles på skriftligt nævn

Som det fremgår af tabel 3 blev der i 2003 afgjort 101 sager på skriftligt nævn, heraf 56 ambassadesager, 42 statusændringssager, 2 bortfaldssager og 1 inddragelsessag. Sagsbehandlingstiderne fremgår af tabel 8 i afsnit II.1.5.

Den længere sagsbehandlingstid i ambassade- og statusændringssagerne i 2003 skyldes primært, at en væsentlig del af nævnets ressourcer i det meste af året er blevet anvendt til forberedelse og afvikling af nævnsmøder i mundtlige sager.

1.6. Andre mål og resultater i 2003

Flygtningenævnet har i 2003 udarbejdet en vejledning for udarbejdelse af nævnets årsrapport. I vejledningen indgår tillige en beskrivelse af fremgangsmåden for indhentelse og kontrol af statistiske oplysninger og regnskabstal, der anvendes i årsrapporten samt interne tidsfrister for arbejdet.

Nævnet har med henblik på en styrkelse af nævnets eksterne information i 2003 endvidere arbejdet med forbedringer af Flygtningenævnets hjemmeside, herunder med ud-

bygning af den engelsksprogede information på hjemmesiden. Der er endvidere etableret en kontaktfunktion, hvor man via hjemmesiden kan sende en e-mail til nævnet.

I relation til nævnets økonomistyring har nævnet i november 2003 udarbejdet en regnskabsredegørelse, som er afleveret til Integrationsministeriets regnskabssektion. Endvidere har nævnet i samarbejde med regnskabssektionen revideret Flygtningenævnets regnskabsinstruks.

III. Regnskab

1. Regnskabsresultat set i forhold til forudsætningerne på finansloven for 2003

Driftsregnskabet er anført i løbende priser og er udformet i overensstemmelse med statens regnskabsprincipper.

1.1. Driftsregnskab for 2003

I tabel 9 nedenfor vises nævnets driftsregnskab for 2001, 2002 og 2003 samt nævnets budget for 2003 og 2004.

Tabel 9. Driftsregnskab

Mio. kr.	Regnskab 2001	Regnskab 2002	Regnskab 2003	Budget 2003	Afvielser 2003	Budget 2004
Indtægter	31,8	35,6	46,7	46,7	0	49,0
Nettotal (tilskud)	31,8	35,6	46,7	46,7	0	49,0
Driftsindtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Udgifter	32,2	42,0	43,7	46,7	-6,3	49,0
Lønninger (vederlag)	10,0	11,1	9,8	10,7	0,0	11,4
Øvrige driftsudgifter	22,3	30,8	33,9	36,0	-6,3	37,6
Overskud	-0,4	-6,4	3,0	0,0	-6,3	0,0

1.2. Bevillingsafregning og akkumuleret resultat

Bevillingsafregningen nedenfor i tabel 10 viser sammenhængen mellem nævnets bevilling på finansloven - § 18.21.05 - og nævnets regnskab for 2003.

Tabellen indeholder herunder resultatopgørelsen for nævnets drift i 2003 og viser det akkumulerede resultat til videreførelse ultimo 2003.

Tabel 10. Bevillingsafregning

	Mio. kr.	Vederlag	Øvrig drift	I alt
Resultatopgørelse - indeværende år (2003)				
Bevilling (B-TB)		10,7	36,0	46,7
Regnskab		9,8	33,9	43,7
Korrektioner for ikke-fradragsberettiget købsmoms		-	-	-
Bevillingstekniske omflytninger		-	-	-
Årets resultat		0,9	2,1	3,0
Opgørelse af akkumuleret resultat				
Akkumuleret overskud ultimo 2002		5,8	4,2	10,0
Primokorrektioner til akkumuleret overskud ultimo 2002		-	-	-
Årets overskud		0,9	2,1	3,0
Disponeringsmæssige omflytninger		-	-	-
Omflytninger mellem underkonti		-	-	-
Disposition, overskud som bortfalder		-	-	-
Akkumuleret resultat til videreførelse ultimo 2003		6,7	6,3	13,0

Tabel 11 nedenfor viser det akkumulerede resultat og videreførelsesmulighederne i 2003 og de foregående 3 år.

Som det fremgår af tabel 11 sker der videreførelse af akkumuleret overskud fra 2003 til 2004 på i alt 13,0 mio. kr.

Opgørelsen af det akkumulerede resultat er angivet i løbende priser.

Beløbet forudsættes anvendt til nævnets aktiviteter i forbindelse med sagsbehandling.

Tabel 11. Akkumuleret resultat og videreførelsesmuligheder

Mio. kr.	Primo saldo			Årets resultat			Ultimo saldo		
	Vederlag	Drift	I alt	Vederlag	Drift	I alt	Vederlag	Drift	I alt
2000	2.771.219	6.921.868	9.693.087	1.346.226	8.551.771	9.897.997	4.117.445	15.473.639	19.591.084
2001 ¹	4.117.445	15.473.639	19.591.084	4.548.654	-4.967.205	-418.551	5.866.099	10.506.434	16.372.533
2002	5.866.099	10.506.434	16.372.533	-16.023	-6.337.517	-6.353.540	5.850.076	4.168.917	10.018.993
2003	5.850.076	4.168.917	10.018.993	910.497	2.068.157	2.978.654	6.760.573	6.237.074	12.997.647

1. I 2001 bortfaldt 2,8 mio. kr. i lønsum på bevillingsafregningen.

1.3. Regnskabsmæssige forklaringer

Nævnets forventede aktiviteter og udgifter på finansloven relaterer sig til afholdelse af møder og afgørelse af nævnssager, dvs. primært spontansager og andre sager, der behandles på mundtligt nævn.

Nævnets bevilling på finansloven for 2003 udgjorde 46,7 mio. kr., heraf 10,7 mio. kr. til vederlag til nævnsmedlemmer (lønninger) og 36,0 mio. kr. til varer og tjenesteydelser, til afholdelse af 690 nævnsmøder og afgørelse af 2.073 sager på mundtligt nævn.

Flygtningenævnets regnskabsresultat for 2003 er 43,7 mio. kr., heraf 9,8 mio. kr. til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer (lønninger) og 33,9 mio. kr. til varer og tjenesteydelser.

Nævnet har således i 2002 brugt ca. 3,0 mio. kr. mindre end forudsat på finansloven, hvilket skyldes, at nævnet har holdt 69 færre nævnsmøder end forventet.

Af den samlede udgift på 43,7 mio. kr. relaterer 41,3 mio. kr. sig til afvikling af 621 nævnsmøder, hvor der blev truffet afgørelse i 1.914 sager på mundtligt nævn og 101 sager på skriftligt nævn.

Mindreforbruget i forhold til nævnets bevilling på finansloven for 2003 er begrundet i, at nævnet, som tidligere beskrevet i den sidste del af året modtog færre sager end forventet fra Udlændingestyrelsen.

Antallet af afgjorte sager pr. nævnsmøde på 3,1 svarer til de på finansloven forudsatte på mellem 3 og 3,5 sager.

Nævnets udgifter på finansloven er budgetteret bl.a. på grundlag af enhedspriser for vederlag til nævnets medlemmer pr. møde og udgifter til advokater og tolke pr. sag, der

er beregnet på baggrund af udgiftssammensætningen i 2001.

Enhedsprisen for vederlag til nævnets medlemmer pr. møde udgjorde i 2003 18.457 kr. mod den på finansloven forudsatte enhedspris på 18.132 kr., dvs. at den realiserede enhedspris for vederlag i 2003 er lidt højere end den på finansloven forudsatte enhedspris. Dette skyldes som tidligere beskrevet, at enhedsprisen er skønsmæssigt beregnet på grundlag af udgiftssammensætningen i 2001 inden ændringen af nævnets sammensætning pr. 1. juli 2002.

Enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke m.v. udgjorde i 2003 15.407 kr. pr. sag behandlet på mundtligt nævnsmøde mod den på finansloven forudsatte enhedspris på 15.687 kr., dvs. at enhedsprisen pr. sag behandlet på mundtligt nævnsmøde i 2003 var 280 kr. lavere end forventet. Dette skyldes som tidligere beskrevet en lavere enhedspris til advokatsalærer og til kopiering og porto.

Den samlede udgift pr. sag, inklusive vederlag til formænd og nævnsmedlemmer, behandlet på mundtligt nævn udgjorde i 2003 21.312 kr., jf. tabel 7. Enhedsprisen pr. sag var således ca. 700 kr. lavere end i 2002 (2003-prisniveau).

Der henvises til en nærmere gennemgang af enhedspriserne i målrapporteringen, afsnit II.1.4.1., 1.4.2. og 1.4.3.

I forhold til 2002 var nævnets samlede driftsudgifter i 2003 ca. 700.000 kr. højere (2003-prisniveau), jf. tabel 5. Dette skyldes, at der i forhold til 2002 er afholdt flere møder og afsluttet flere sager i 2003. I 2002 blev der således afholdt 595 møder og dermed 26 færre møder end i år, ligesom der i 2002 blev afsluttet 1.857 sager på mundtligt nævn, dvs. 57 færre sager end i år.

Frelæggelse:

Flygtningenævnets årsrapport for 2002 er fremlagt i henhold til Finansministeriets bekendtgørelse nr. 188 af 18. marts 2001 om statens regnskabsvæsen mv. § 41, samt Akt 63 af 11. december 2002.

For så vidt angår de dele af årsrapporten, der svarer til det ordinære regnskab, er kravene i regnskabsbekendtgørelsens § 39 opfyldt.

København, den 30. marts 2004



Sekretariatschef Stig Torp Henriksen

Påtegning:

Denne påtegning af Flygtningenævnets årsrapport for 2003 sker i overensstemmelse med ovennævnte fremlæggelse.

København, den 2. april 2004



Departementschef Niels Preisler

BILAG 1

Driftsregnskab fordelt på sagskategorier

(kr.)	Indtægter	Udgifter	Overskud
Mundtlige sager		40.792.048	-40.792.048
Skriftlige sager		510.577	-510.577
Frafald m.v.		552.125	-552.125
Hjælpefunktioner	8.603	1.875.197	-1.866.594
I alt		43.729.947	-43.721.344
Nettobevilling	46.700.000		46.700.000
Total	46.708.603	43.729.947	2.978.6561

1. Overskuddet er ifølge opgørelsen over det akkumulerede resultat, jf. tabel 11 i regnskabet, 2.978.654 kr. Differencen på 2 kr. skyldes afrundinger.

Driftsregnskab for sager behandlet på mundtligt nævn

kr.	2000 ¹	2001 ¹	2002
Vederlag til nævnsmedlemmer ²	9.973.090	11.222.448	9.646.201
Befordring for nævnsmedlemmer	989.481	1.402.789	1.585.020
Repræsentation ³	60.036	69.399	71.177
I alt vederlag	11.022.607	12.694.636	11.302.398
Advokatsalær	16.565.501	22.366.292	22.908.849
Tolkehonorar	3.605.971	4.635.846	5.393.402
Porto og kopiering m.v.	976.340	1.228.614	1.187.399
I alt advokater og tolke	21.147.812	28.230.752	29.489.650
Samlede udgifter	32.170.419	40.925.388	40.792.048

1. Udgifter for 2001 og 2002 er anført i 2003 prisniveau.

2. Indeholder de samlede udgifter til skriftlig votering og timebetaling, idet disse udgifter i vidt omfang er knyttet til sager behandlet på mundtligt nævn. Beløbet er eksklusive udgift til vederlag for møder i koordinationsudvalget.

3. Indeholder nævnets samlede udgifter til repræsentation, idet disse udgifter hovedsageligt er knyttet til sager behandlet på mundtligt nævn.

Driftsregnskab for sager behandlet på skriftligt nævn

kr.	2000 ¹	2001 ¹	2002
Vederlag til nævnsmedlemmer	126.462	113.358	97.436
Befordring for nævnsmedlemmer	12.018	14.170	16.010
Repræsentation	-	-	-
<i>I alt vederlag</i>	138.480	127.528	113.446
Advokatsalær	283.434	173.553	282.493
Tolkehonorar	42.824	21.680	52.143
Porto og kopiering m.v.	96.561	78.423	62.495
<i>I alt advokater og tolke</i>	422.819	273.656	397.131
Samlede udgifter	561.299	401.184	510.577

1. Udgifter for 2001 og 2002 er anført i 2003 prisniveau.

Driftsregnskab for frafaldssager m.v.

kr.	2000 ¹	2001 ¹	2002
Vederlag til nævnet ²	-	-	-
Advokatsalær	96.064	102.938	536.779
Tolkehonorar	27.972	9.425	15.346
Porto og kopiering m.v. ³	-	-	-
I alt	124.036	112.363	552.125

1. Udgifter for 2001 og 2002 er anført i 2003 prisniveau.

2. Frafaldssager har som udgangspunkt ikke været behandlet på nævnsmøde, hvorfor der ikke har været udgifter til vederlag i disse sager.

3. Udgift til porto og kopiering afholdes hovedsageligt i forbindelse med behandlingen på nævnsmødet, hvorfor der ikke er anført særskilte udgifter hertil i frafaldssager m.v.

Driftsregnskab for hjælpefunktioner

Kr.	2000 ¹	2001 ¹	2002
Øvrige vederlag til nævnet ²	79.849	58.118	45.866
Udlandsrejser m.v. ³	91.683	191.826	151.828
Repræsentation ⁴	2.172	2.880	4.531
Trykkeudgifter	143.475	137.029	119.225
Høringer af Udenrigsministeriet	88.212	28.861	10.200
Torturundersøgelser	0	0	177.399
Bistand fra Kammeradvokaten ⁵	71.483	577.615	859.080
Seminar ⁶	48.621	43.537	8.000
Hjemmeside m.v.	135.749	164.714	192.653
Diverse	271.712	364.764	306.415
Udgifter i alt	932.956	1.569.344	1.875.197
Salg af varer	-4.121	-2.604	-1.333
Andre indtægter	-24.216	-3.298	-7.270
I alt	904.619	1.563.442	1.866.594

1. Udgifter for 2001 og 2002 er anført i 2003 prisniveau.

2. Øvrige vederlag til nævnet vedrører vederlag, der ikke kan henføres til konkrete sager vedrører deltagelse i koordinationsudvalgsmøder. Udgiften er beregnet inkl. feriepenge.

3. Udgiften til udlandsrejser m.v. vedrører primært deltagelse i EU-møder og andre internationale møder på asylområdet.

4. Udgiften til repræsentation vedrører eksterne møder afholdt i nævnets sekretariat.

5. Udgiften vedrører foretagelse af tortur- og psykologundersøgelse i konkrete asylsager. Udgiften er ikke opgjort særskilt i 2001 og 2002.

6. Udgiften vedrører advokatbistand fra Kammeradvokaten i konkrete asylsager. Beløbet vedrører primært udgifter til advokatbistand i et stort sagskompleks vedrørende asylansøgere fra Kosovo anlagt ved Vestre Landsret.

7. Udgiften vedrører honorar til en oplægsholder ved nævnets seminar i 2002.

BILAG 2

Oversigt over realiserede enhedspriser i 2003 for aktivitetsafhængige udgifter på nævnets bevilling § 18.21.05.

Enhedspriser for vederlag pr. nævnsmøde

Kr.	Vederlag ¹	Befordring	Repræsentation	I alt
Nævnsmøde	15.764	2.578	115	18.457

1. Samlede udgifter til vederlag, dvs. vederlag for selve mødet i nævnet, mindre udgifter til skriftlige voteringer, timebetaling og koordinationsudvalgsmøder. Incl. feriegodtgørelse. Det er dette beløb, der anvendes i forbindelse med finansloven.

Enhedspriser til honorar til advokater og tolke m.v. pr. sag fordelt på sagstype

Kr.	Advokat	Tolke	Porto + kopiering	I alt
Mundtlige sager	11.969	2.818	620	15.407
Skriftlige sager	2.797	516	619	3.932
Frafald m.v. ²	971	28	-	999

1. Inkl. materialer til kontorbrug, kopipapir og udgifter til kopieringsudstyr.

2. Sager trukket af Udlændingestyrelsen, hjemvist af nævnet, frafaldet af ansøgeren, og sager hvor ansøger er udrejst eller forsvundet.

Enhedspriser til vederlag fordelt på sager

Kr.	Vederlag	Rejser og befordring	Repræsentation	I alt
Mundtlige sager ¹	5.040	828	37	5.905
Skriftlige sager ²	965	159	-	1.124

1. Spontansager og andre sager behandlet på mundtligt nævnsmøde udgjorde i 2003 ca. 99 % af tidsforbruget på møderne. Indeholder tillige udgifter til skriftlig votering og timebetaling, da disse udgifter kun sjældent knytter sig til skriftlige sager. Er eksklusiv udgiften til koordinationsudvalgets møder.

2. Ambassadorsager og statusændringsager, der som udgangspunkt behandles på skriftligt nævnsmøde, udgjorde i 2003 ca. 1 % af tidsforbruget på møderne.

Enhedspriser pr. sag i alt

Kr.	Vederlag til nævns- medlemmer i alt	Honorar til advokater og tolke m.v. i alt	I alt
Mundtlige sager	5.905	15.407	21.312
Skriftlige sager	1.124	3.932	5.056
Frafald m.v. ¹	-	999	999

1. Frafallssager har som udgangspunkt ikke været behandlet på nævnsmøde, hvorfor der ikke har været udgifter til vederlag til nævnet i disse sager.



ISBN 87-989505-2-5



9 788798 195052