



# Årsrapport for Flygtningenævnet

---

2002

**Årsrapport  
for  
Flygtningenævnet**

**2002**

Årsrapport for Flygtningenævnet 2002  
Udgivet af Flygtningenævnet april 2003

Tryk: Schultz A/S  
Omslag og design: Kvorning design og kommunikation  
ISBN: 87-987463-8-3  
Pris: Gratis  
Oplag: 200 eksemplarer

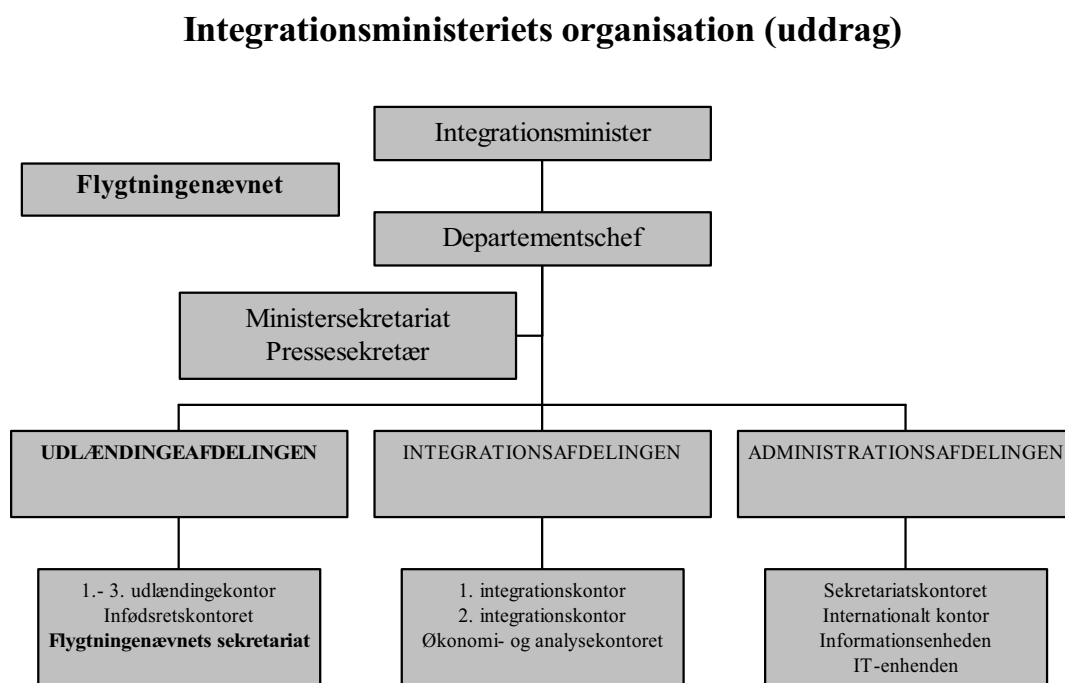
Publikationen kan bestilles i  
Flygtningenævnets sekretariat  
St. Kongensgade 1-3, 2. sal  
1264 København K  
Tlf. 33929600

Publikationen er endvidere  
tilgængelig på Internettet på adressen [www.fln.dk](http://www.fln.dk)

---

<b>I. Beretning</b>	<b>Side 7</b>
<b>1. Indledning</b>	<b>Side 7</b>
1.1. Status og afgrænsning	Side 7
1.2. Nævnets overordnede formål og vision	Side 7
1.3. Nævnets opgaver	Side 7
1.4. Nævnets sammensætning og procedure	Side 8
1.5. Sekretariatets opgaver	Side 8
<b>2. Årets væsentligste resultater</b>	<b>Side 8</b>
2.1. Mål og resultater vedrørende sagsproduktion	Side 8
2.2. Mål og resultater vedrørende sagsbehandlingstider	Side 11
2.3. Årets regnskabsresultat	Side 11
2.4. Finansloven for 2003	Side 12
2.5. Målsætninger for sagsbehandlings-tider i 2003	Side 12
<b>II. Målrapportering</b>	<b>Side 13</b>
<b>1. Nævnets aktiviteter og målsætninger</b>	<b>Side 13</b>
1.1. Nævnets aktiviteter på mundtligt nævnsmøde	Side 13
1.1.1. Enhedspriser i sager behandlet på mundtligt nævnsmøde	Side 15
1.1.2. Enhedspriser for vederlag m.v. pr. møde	Side 16
1.1.3. Enhedspriser for advokater og tolke pr. sag	Side 17
1.1.4. Samlede enhedspriser pr. sag for sager behandlet på mundtligt nævn	Side 17
1.1.5. Sagsbehandlingstider	Side 19
1.2. Sager der er afgjort ved skriftlig votering	Side 21
1.3. Sager afgjort på skriftligt nævn	Side 21
1.4. Frafaldssager m.v.	Side 22
<b>2. Andre udgifter</b>	<b>Side 22</b>
2.1. Hjælpefunktioner	Side 22
2.2. Udgifter til sekretariatet	Side 22
<b>3. Andre mål og resultater</b>	<b>Side 23</b>
<b>III. Regnskab</b>	<b>Side 24</b>
1. Regnskabspraksis	Side 24
2. Bevillingsafregning	Side 24
3. Driftsregnskab for 2002	Side 25
4. Akkumuleret resultat	Side 25
5. Regnskabsmæssige forklaringer	Side 27
<b>BILAG 1</b>	<b>Side 30</b>

**Figur 1. Oversigt over nævnets placering i forhold til Integrationsministeriet**



**Figur 2. Oversigt over nævnets og sekretariatets opbygning, opgaver og bevilling**

Flygtningenævnet	Sekretariatet
Omfattet af årsrapporten	Ikke omfattet af årsrapporten
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Et domstolslignende nævn                             <ul style="list-style-type: none"> <li>– 1 formand</li> <li>– 18 næstformænd</li> <li>– 71 øvrige medlemmer</li> </ul> </li> <li>• Træffer afgørelser i asylsager</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kontor under Integrationsministeriet                             <ul style="list-style-type: none"> <li>– en sekretariatschef</li> <li>– ca. 24 jurister</li> <li>– ca. 20 assistenter m.v.</li> </ul> </li> <li>• Administrative funktioner m.v. for nævnet</li> </ul>
Finanslovens § 18.21.05	Finanslovens § 18.11.01

---

## I. Beretning

### 1. Indledning

#### 1.1. Status og afgrænsning

Flygtningenævnet har ved udarbejdelse af nævnets årsrapport for 2002 taget udgangspunkt i Økonomistyrelsens nye vejledning om udarbejdelse af årsrapporter fra februar 2003.

Årsrapporten omfatter alene nævnets bevilling på finansloven, der har direkte forbindelse med nævnets behandling af asylsager. Udgifter, der afholdes over nævnets bevilling, vedrører således vederlag til nævnsmedlemmer, der aflønnes af nævnet, dvs. vederlag til formændene og de medlemmer, der er indstillet af henholdsvis Advokatrådet og Dansk Flygtningehjælp. Over nævnets bevilling afholdes endvidere udgifter til advokatsalærer og honorering af tolke og forskellige aktivitetsafhængige kontorudgifter.

Årsrapporten omfatter ikke personale og organisation, idet personalet i Flygtningenævnets sekretariat organisatorisk hører under Integrationsministeriet. Udgifterne til personale afholdes således over ministeriets bevilling, ligesom sekretariatet er omfattet af ministeriets personalepolitik.

Tilsvarende afholdes faste udgifter til f.eks. husleje, varme og visse udgifter til kontorhold af Integrationsministeriet.

Der vil kort blive redegjort for udgifterne, der henhører under departementets bevilling under afsnit II.2.2.

Der henvises til figur 1, der viser Flygtningenævnets og sekretariatets placering i forhold til Integrationsministeriet, og figur 2

vedrørende nævnets og sekretariatets bevillinger.

#### 1.2. Nævnets overordnede formål og vision

Flygtningenævnets hovedopgave er at træffe afgørelse i 2. instans i konkrete asylsager.

Flygtningenævnet har på denne baggrund formuleret sin mission og vision på følgende måde:

- Flygtningenævnet er et uafhængigt domstolslignende organ, hvis primære formål er at træffe juridisk korrekte afgørelser under iagttagelse af de i loven fastsatte retssikkerhedsgarantier.
- Flygtningenævnets sagsbehandling er af højeste kvalitet, og procedurerne for nævnets virksomhed sikrer en tillidsskabende proces, som er baseret på respekt, grundighed og effektivitet.

#### 1.3. Nævnets opgaver

De sagstyper, som behandles af Flygtningenævnet, er

- spontansager, hvor ansøgeren har ansøgt om asyl efter at være indrejst i Danmark,
- sager om forlængelse, inddragelse eller bortfald af asyl,
- udsendelsessager om, hvorvidt der kan ske tvangsmæssig udsendelse af en ved dom udvist udlænding, som tidligere har opnået asyl her i landet,
- ambassadesager, hvor ansøgeren har ansøgt om asyl på en dansk ambassade eller anden repræsentation i udlandet, og

- statusændringssager, hvor ansøgeren er meddelt de facto-status men søger om status i henhold til flygtningekonventionen.

#### **1.4. Nævnets sammensætning og procedure**

Nævnets sammensætning blev ved lov nr. 365 af 6. juni 2002 ændret, således at der ved behandlingen af asylsager efter den 1. juli 2002 alene deltager 3 nævnsmedlemmer - mod tidligere 5 medlemmer. Møderne ledes af Flygtningenævnets formand eller en af næstformændene, der alle er dommere. Derudover medvirker et medlem udpeget af integrationsministeren og et medlem beskikket af integrationsministeren efter indstilling fra Advokatrådet. De af Dansk Flygtningehjælp og Udenrigsministeriet udpegede medlemmer er således efter lovændringen ikke længere medlemmer af nævnet.

Med udgangen af 2002 var der i alt en formand, 18 næstformænd og 71 øvrige medlemmer.

Der er i henhold til udlændingeloven nedsat et koordinationsudvalg for nævnet, der drøfter spørgsmål om de generelle retningslinier for nævnsarbejdet. Koordinationsudvalget har samme sammensætning som nævnet og består så vidt muligt af tre faste medlemmer. Der har i 2002 været afholdt 6 møder i koordinationsudvalget.

Der berammes som udgangspunkt 4 sager til hvert nævnsmøde. Asylansøgeren, ansøgerens beskikkede advokat og en repræsentant fra Udlændingestyrelsen er til stede under mødet, hvor der endvidere deltager en tolk. Relevant skriftligt materiale er oversat forud for mødet.

Spontansager, inddragelsessager, bortfaldsager og udsendelsessager behandles primært på mundtligt nævnsmøde, mens ambassadesager og statusændringssager primært behandles på skriftligt nævnsmøde.

Flygtningenævnet afslutter så vidt muligt sagerne på selve mødet ved, at der træffes en afgørelse, der forkyndes med det samme.

#### **1.5. Sekretariatets opgaver**

Integrationsministeriet stiller sekretariatsbetjening til rådighed for Flygtningenævnet.

Afledt af Flygtningenævnets opgaver er nævnssekretariatets hovedopgave at yde en kvalificeret juridisk og praktisk servicering af Flygtningenævnets formandskab, koordinationsudvalget og nævnets øvrige medlemmer.

### **2. Årets væsentligste resultater**

#### **2.1. Mål og resultater vedrørende sagsproduktion**

Af finansloven for 2002 fremgår, at der forudsættes afholdt 644 nævnsmøder, og at nævnet forventes at afgøre 1.944 sager på mundtligt nævnsmøde i 2002.

Det er endvidere forudsat at nævnet afslutter mellem 3 og 3,5 sager pr. mundtligt nævnsmøde i de normale sager, og at nævnet afslutter 2,8 sager pr. nævn i sager vedrørende kriminelle asylansøgere m.v., der behandles i en fremskyndet procedure.

Flygtningenævnet har i 2002 afholdt 595 nævnsmøder og afgjort 1.857 sager på mundtligt nævn, hvilket svarer til 3,1 sager pr. nævnsmøde.

Der henvises nærmere herom til målrapporteringen, afsnit II.1.1. vedrørende nævnets aktiviteter på mundtligt nævnsmøde.

Nævnets aktiviteter i 2002 i forhold til finanslovsforudsætningerne fremgår af tabel 1 nedenfor.

**Tabel 1. Nævnets aktiviteter i 2002 i forhold til finanslovens forudsætninger**

	Finanslov	Faktisk aktivitet	Afvigelse
Nævnsmøder	644	595	-49
Afgjorte sager på mundtligt nævn <sup>1</sup>	1.944	1.857	-87
Afgjorte sager ved skriftlig votering <sup>2</sup>	100	72	-28
Afgjorte sager på skriftligt nævn <sup>3</sup>	200	124	-76
Afgjorte sager på formandskompetencen <sup>4</sup>	-	18	-
Frafaldne og hjemviste sager m.v. <sup>5</sup>	300	429	129

1. Antallet af sager afgjort på mundtligt nævn indeholder 1.786 spontansager, 5 genoptagede spontansager, 50 forlængelsessager, 5 inddragelsessager, 6 bortfaldssager og 5 udsendelsessager.

2. Omfatter 69 spontansager, heraf 50 nye spontansager og 19 genoptagede spontansager, 1 ambassadesag, 1 forlængelsessag og 1 bortfaldssag.

3. Omfatter 46 ambassadesager, 75 statusændringssager, 2 spontansager og 1 bortfaldssag.

4. Omfatter 17 nye spontansager, som er behandlet på formandskompetencen efter den nye bestemmelse i udlændingelovens § 53, stk. 4, samt en genoptaget spontansag med ny afgørelse.

5. Sager der afsluttes uden afgørelse på grund af frafald af ansøgning, udrejse, forsvinden eller hjemvisning til fornyet behandling i Udlændingestyrelsen m.v.

Af tabel 2 ses nævnets aktiviteter fordelt på sagskategori sammenholdt med tidligere år.

Som det fremgår har nævnet i 2002 truffet afgørelse i 17 nye spontansager på formandskompetencen efter den nye bestemmelse i udlændingelovens § 53, stk. 4, hvorefter sager, der af styrelsen har været forsøgt behandlet i åbenbart grundløs proceduren, kan behandles af formanden alene.

Som det endvidere fremgår har nævnet i 2002 truffet afgørelse i 51 forlængelsessager, dvs. sager hvor styrelsen har meddelt afslag på forlængelse efter udlændingelovens § 19, stk. 1, jf. § 11, stk.2, af den pågældendes opholdstilladelse efter § 7. Sagerne vedrører hovedsageligt ansøgere fra Kosovo.



**Tabel 2. Afgjorte sager fordelt på sagskategori 1999-2002**

	1999	2000	2001	2002
Nye spontansager <sup>1</sup>	1.018	1.111	1.347	1.855
Genoptagede spontansager <sup>2</sup>	108	36	39	25
Inddragelse/forlængelse/bortfald/udsendelse <sup>3</sup>	21	25	18	69
Ambassadesager <sup>4</sup>	58	33	72	47
Statusændringssager <sup>5</sup>	92	66	63	75
Afgjorte sager i alt	1.297	1.271	1.539	2.071

1. I 2002 er 1.786 af sagerne afgjort på mundtligt nævn, 50 ved skriftlig votering, 17 på formandskompetencen og 2 på skriftligt nævn.
2. I 2002 er 5 af de genoptagede sager afgjort på nyt mundtligt nævn, 19 ved skriftlig votering og 1 på formandskompetencen.
3. Indeholder 51 forlængelsessager, 5 inddragelsessager, 8 bortfaldssager og 5 udsendelsessager, hvoraf 66 sager er afgjort på mundtligt nævn, 2 ved skriftlig votering og 1 på skriftligt nævn.
4. 46 ambassadesager er afgjort på skriftligt nævn og 1 ambassadesag er afgjort ved skriftlig votering.
5. Alle 75 statusændringssager er afgjort på skriftligt nævn.

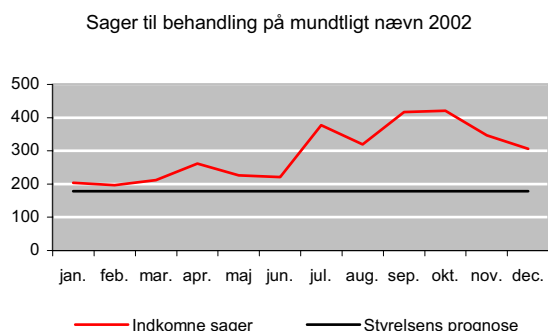
Figur 3 viser det samlede antal af indkomne sager til behandling på mundtligt nævn i 2002 set i forhold til Udlændingestyrelsens prognoser for, hvor mange sager Flygtningeævnet ville modtage.

Figur 4 viser antallet af afholdte nævns møder i 2002 opgjort pr. måned.

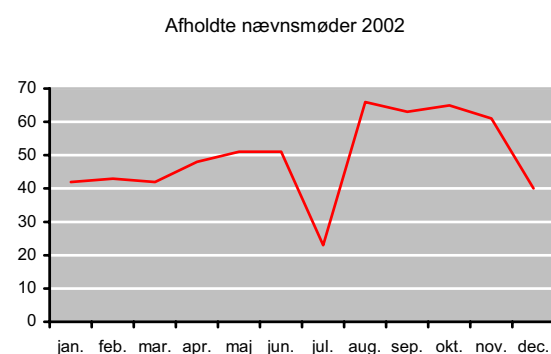
Som det fremgår af figur 3 har sagstilgangen særligt i 2. halvår af 2002 været væsentligt højere end forventet.

Som det fremgår af figur 4 har nævnet i 1. halvår af 2002 afholdt mellem 42 og 51 nævns møder om måneden, medens nævnet på baggrund af den stigende sagstilgang fra august til november har afholdt mere end 60 møder om måneden.

**Figur 3. Sager til behandling på mundtligt nævn**



**Figur 4. Afholdte nævns møder i 2002**



## 2.2. Mål og resultater vedrørende sagsbehandlingstider

Nævnets målsætninger for gennemsnitlige sagsbehandlingstider fremgår af tabel 3.

For nærmere bemærkninger til nævnets sagsproduktion og sagsbehandlingstider henvises til afsnit II.1.1.5 i målrapporteringen.

**Tabel 3. Målsætninger for sagsbehandlingstider i 2002**

Sagstype	Målsætninger	Resultat	Målopfyldelse
Spontansager	135 dage	136 dage	(Opfyldt)
Nye spontansager afgjort på mundtligt nævn	120 dage	128 dage	Ikke opfyldt
Spontansager i hasteprocedure <sup>1</sup>	60 dage	63 dage	(Opfyldt)
Ambassadorsager	150 dage	284 dage	Ikke opfyldt
Statusændringssager	150 dage	174 dage	Ikke opfyldt
Spontansager med anmodning om genoptagelse	80 dage	89 dage	Ikke opfyldt
Spontansager med anmodning om genoptagelse afgjort på formandskompetencen	45 dage	81 dage	Ikke opfyldt

1. Sagsbehandlingstiden i hasteproceduren omfatter spontansager, der er behandlet i hasteproceduren, dvs. 1) sager vedr. asylansøgere, der af Rigspolitichefen er indberettet til udlændingemyndighederne som sigtet eller dømt for kriminalitet, 2) sager vedr. asylansøgere der af Dansk røde Kors er indberettet på grund af adfærd, der forstyrrer asylcentrets ro og orden m.v., 3) sager vedrørende uledsagede mindreårige asylansøgere, og 4) sager hvor sagsbehandlingstiden er fremskyndet af humanitære grunde.

## 2.3. Årets regnskabsresultat

Nævnets samlede bevilling for 2002 udgjorde 35,6 mio. kr., fordelt med 11,1 mio. kr. til lønninger og 24,5 mio. kr. til varer og tjenesteydelser.

Flygtningenævnets regnskabsresultat for 2002 er 42,0 mio. kr., heraf 11,1 mio. kr. til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer (lønninger) og 30,8 mio.kr. til varer og tjenesteydelser. Differencen på 0,1 mio. kr. skyldes afrundinger.

Flygtningenævnets regnskabsresultat fremgår af tabel 4.

**Tabel 4. Oversigt over Flygtningenævnets finansielle resultat (mio. kr.)**

Indtægter	0
Udgifter	42,0
Resultat, brutto	-42,0
Bevilling (netto)	35,6
Resultat, netto	-6,4
Til videreførsel	10,0

## 2.4. Finansloven for 2003

Som følge af antallet af verserende spontansager i Flygtningenævnet primo 2003 på 1.695 sager samt den forventede sagstilgang fra styrelsen i 2003 på omkring 1.700 sager forventer nævnet som udgangspunkt at afvikle 3 daglige nævn i hele 2003.

Det er på den baggrund opstillet som forudsætning i finansloven for 2003, at nævnet i løbet af 2003 forventer at behandle 2.073 sager på mundtligt nævn, og at nævnet forventer at afholde 690 nævnsmøder, heraf 676 møder til behandling af mundtlige sager, i 2003.

## 2.5. Målsætninger for sagsbehandlingstider i 2003

Flygtningenævnets målsætninger for sagsbehandlingstider i 2003 fremgår af tabel 5.

Som det fremgår af tabellen forventer nævnet – uanset den høje mødeaktivitet – en stigning i sagsbehandlingstiderne i 2003.

Nævnet har således for 2003 forhøjet målsætningerne for den gennemsnitlige brutto-sagsbehandlingstid i spontansager til 225 dage i nye spontansager og til 200 dage i nye spontansager afgjort på mundtligt nævn.

For øvrige sagstyper er målsætningerne for sagsbehandlingstiderne i 2003 fastholdt.

For så vidt angår spontansager, som af Udlændingestyrelsen har været forsøgt behandlet i åbenbart grundløs proceduren, og som efter den nye bestemmelse i udlændingelovens § 53, stk. 4, kan behandles på formandskompetencen, har nævnet opstillet en målsætning for sagsbehandlingstiden på 80 dage i 2003.

**Tabel 5. Målsætninger for sagsbehandlingstider i 2003**

Sagstype	Målsætninger
Spontansager	225 dage
Nye spontansager afgjort på mundtligt nævn	200 dage
Spontansager i hasteprocedure	60 dage
Spontansager afgjort på formandskompetencen	80 dage
Ambassadesager	150 dage
Statusændringssager	150 dage
Spontansager med anmodning om genoptagelse	80 dage
Spontansager med anmodning om genoptagelse afgjort på formandskompetencen	45 dage

## II. Målrapporing

### 1. Nævnets aktiviteter og målsætninger

Flygtningenævnets hovedformål er at træffe afgørelse i spontansager på mundtligt nævnsmøde.

Nævnet har i 2002 afholdt 595 nævnsmøder og afgjort 1.857 sager på mundtligt nævn, medens 124 sager er afgjort på skriftligt nævn.

De mundtlige sager udgør således ca. 94 % af nævnets aktiviteter, ligesom hovedparten

af nævnets udgifter, nemlig 95 %, kan henføres til denne sagstype.

Tabel 6 giver et overblikbillede over nævnets driftsudgifter fordelt på sagskategori i forhold til udgifterne i 1999, 2000 og 2001.

Driftsregnskabet for 1999, 2000 og 2001 er reguleret til 2002-prisniveau, jf. Finansministeriets specifikation af opregninger med henholdsvis indeks 109,0, 106,0 og 103,3.

For nærmere specifikation af udgiftsfordelingen på de enkelte sagstyper henvises til bilag 1.

**Tabel 6. Driftsregnskab fordelt på sagskategori 1999-2002**

Kr.	1999	2000	2001	2002
Mundtlige sager	22.797.801	26.188.943	31.380.588	39.927.209
Skriftlige sager	724.389	463.879	547.517	391.398
Frafald m.v.	340.547	272.343	120.991	109.622
Hjælpfunktioner	644.561	818.343	910.049	1.531.067
Indtægter	- 6.981	- 6.025	- 27.641	- 5.758 <sup>1</sup>
Diverse	-	- 323	-	-
Efterregningsbeløb	-	376.204	350.259	-
<b>I alt</b>	<b>24.500.317</b>	<b>28.113.364</b>	<b>33.281.763</b>	<b>41.953.538<sup>2</sup></b>

1. Indtægterne på 5.758 kr. vedrører salg af nævnets beretning og betaling for aktindsigt.

2. Regnskabsresultatet er 41.953.540 kr. Differencen på 2 kr. skyldes afrundinger.

Ved sammenligning af udgifterne i de enkelte år, skal opmærksomheden henledes på, at aktiviteterne i de enkelte år har varieret, idet aktiviteterne er afhængige af antallet af modtagne klagesager.

#### 1.1. Nævnets aktiviteter på mundtligt nævnsmøde

Af aktivitetsforudsætningerne på finansloven for 2002 fremgår, at der forudsættes afholdt 644 nævnsmøder, at der som udgangspunkt vil blive afviklet 3 daglige nævn, og at nævnet forventes at afgøre 1.944 sager på mundtligt nævnsmøde.

---

Det er endvidere forudsat, at nævnet afslutter mellem 3 og 3,5 sager pr. mundtligt nævnsmøde i de normale sager, og at nævnet afslutter 2,8 sager pr. nævnsmøde i sager vedrørende kriminelle asylansøgere m.v., der behandles i en fremskyndet procedure med en kortere berammelsestid.

Nævnets aktivitetsforudsætninger vedrørende antallet af nævnsmøder og afgjorte sager på finansloven for 2002 er baseret på styrelsens prognoser over sagsproduktionen.

Ifølge styrelsens prognoser skulle nævnet modtage 2.528 spontansager i 2001 og 2.141 spontansager i 2002.

Ifølge opgørelserne over indkomne sager i 2001 og 2002 modtog nævnet til sammenligning henholdsvis 1.629 og 3.372 spontansager fra styrelsen.

Da antallet af verserende sager med udgangen af 2001 var lavere end forventet, kunne nævnet kun beramme 2 daglige nævn i januar og første halvdel af februar. Fra februar til udgangen af maj afviklede nævnet 12 nævn om ugen, hvorefter mødeaktiviteten blev sat op til 14 nævn om ugen. Fra 1. august har nævnet afviklet 3 daglige nævn. Nævnets mødeaktivitet har derfor i de første måneder af året været lidt lavere end forudsat på finansloven.

Nævnet har således i 2002 afholdt 49 færre nævnsmøder, svarende til 8 % færre nævnsmøder, end forudsat på finansloven.

Afholdelsen af færre møder betyder endvidere, at nævnet i 2002 har afgjort 87 færre sager på mundtligt nævn, hvilket svarer til, at der er afgjort 4 % færre mundtlige sager end forudsat på finansloven.

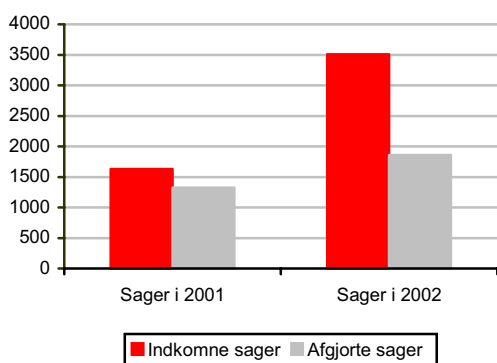
Ved at sammenholde antallet af afholdte nævnsmøder med antallet af afgjorte mundtlige sager kan det konstateres, at nævnet har afgjort 3,1 sager pr. nævnsmøde i alle mundtlige sager, hvilket betyder at nævnets afgørelsesprocent pr. møde er højere end forudsat på finansloven. Dette skyldes blandt andet, at nævnet har kunnet indpasse behandlingen af sager vedrørende kriminelle asylansøgere m.v. i nævnplanlægningen, uden at dette har medført, at der har måttet gennemføres nævnsmøder med færre berammede sager.

Den væsentligt højere sagstilgang – særligt i 2. halvår af 2002 – har samtidig medført en betydelig forøgelse af antallet af verserende spontansager i løbet af 2002.

Primo 2002 havde nævnet således 510 verserende spontansager, medens nævnet med udgangen af 2002 havde 1.695 verserende spontansager.

Figur 5 nedenfor viser antallet af modtagne sager til behandling på mundtligt nævn set i forhold til afgjorte sager i 2001 og 2002, medens figur 6 viser antallet af modtagne sager set i forhold til afsluttede sager, som tillige omfatter 392 mundtlige sager, som er afsluttet uden en afgørelse, heraf 199 sager på grund af frafald af ansøgningen og 193 sager på grund af hjemvisning til styrelsen.

**Figur 5. Indkomne sager i forhold til afgjorte sager. Mundtligt nævn.**



Som det fremgår af figur 5 og 6 er det antal sager, som nævnet har modtaget til mundtlig behandling i 2002 væsentligt højere end det antal sager, som nævnet har afgjort og afsluttet.

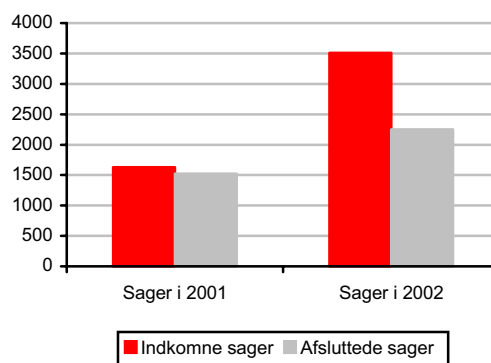
Nævnet har således i 2002 modtaget 3.509 sager til behandling på mundtligt nævn og henholdsvis afgjort og afsluttet 1.857 og 2.249 sager på mundtligt nævn.

### 1.1.1. Enhedspriser i sager behandlet på mundtligt nævnsmøde

I tabel 7 nedenfor gives en oversigt over nævnets aktiviteter og udgifter til afholdelse af nævnsmøder samt over nævnets enhedspriser i 2002 set i forhold til finanslovsforudsætningerne og i forhold til 1999, 2000 og 2001. Udgifterne for 1999, 2000 og 2001 er omregnet til 2002-prisniveau, jf. tabel 6 ovenfor.

Da der på nævnets bevilling på finansloven ikke skelnes mellem udgifter til mundtlige og skriftlige nævnsmøder omfatter udgifterne til vederlag til nævnsmedlemmer og udgifterne til tjenesteydelser både udgifter til sager behandlet på mundtligt og skriftligt nævn.

**Figur 6. Indkomne sager i forhold til sager. Mundtligt nævn.**



Til tabel 7 bemærkes videre, at udgiften til lønninger (vederlag til nævnsmedlemmer) kun vedrører det beløb, der er udbetalt i vederlag til nævnsmedlemmerne, medens udgifterne til befordring og repræsentation til nævnsmedlemmerne indgår i udgiften til tjenesteydelser.

For så vidt angår enhedsprisen for vederlag m.v. pr. nævnsmøde bemærkes, at denne er beregnet på grundlag af de samlede udgifter til vederlag, befordring og repræsentation for nævnets medlemmer på både mundtlige og skriftlige nævn.

Enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke m.v. pr. sag relaterer sig derimod alene til sager behandlet på mundtligt nævnsmøde.

Som det fremgår af tabel 7 er der på finansloven for 2002 forudsat en enhedspris for vederlag til formænd og nævnsmedlemmer på 24.555 kr. pr. nævnsmøde, inklusiv rejseudgifter til og fra mødet og repræsentation, samt 15.136 kr. pr. sag behandlet på mundtligt nævn for udgifter til advokater og tolke m.v.

Enhedspriserne er beregnet på baggrund af udgiftssammensætningen i 2000. De

anførte udgifter for 1999, 2000 og 2001 er omregnet til 2002-prisniveau, jf. tabel 6.

**Tabel 7. Oversigt over aktivitet og enhedspriser**

	1999	2000	2001	2002	
				FL+TB	Resultat
<b>Antal afholdte møder</b>	320	357	441	644	595
<b>Antal afgjorte sager på mundtligt nævn</b>	995	1.110	1.324	1.944	1.857
<b>Udgifter til lønninger (vederlag til nævnsmedlemmer).<sup>1</sup></b>	6,8	8,4	10,3	11,1	11,1
<b>Udgifter til tjenesteydelser (advokater og tolke m.v.)<sup>2</sup></b>	16,6	19,2	23,0	24,5	30,8
<b>Udgifter i alt</b>	23,4	27,6	33,3	35,6	42,0 <sup>3</sup>
<b>Enhedspriser pr. møde (kun vederlag m.v.)<sup>4</sup></b>	23.936	24.812	24.864	24.555	21.119
<b>Enhedspriser pr. sag (kun advokat/tolk m.v.)<sup>5</sup></b>	14.323	15.293	15.581	15.136	14.832

1. Vederlag til nævnsmedlemmer er inklusiv vederlag til samtlige sagstyper, herunder timebetaling for efterbehandling af sager og skriftlige voteringer på 496.746 kr. samt vederlag til nævnsmedlemmerne for deltagelse i koordinationsudvalgsmøder på 56.700 kr., jf. nærmere specifikation bilag 1.

2. Udgifter til advokater og tolke m.v. indeholder de samlede udgifter til advokatsalær, tolkehonorar, porto, kopiering, befording og repræsentation m.v.

3. Regnskabsresultatet for 2002 er 41.953.540 kr., heraf 11.116.023 kr. til vederlag (lønninger) og 30.837.517 kr. til øvrig drift. Differencen på 0,1 mio. kr. ved opgørelse af årets regnskabsresultat skyldes afrundinger.

4. Enhedsprisen til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer pr. møde er beregnet ud fra de samlede udgifter til vederlag, befording og repræsentation i forbindelse med afholdelse af nævnsmøder, se nærmere specifikation i bilag 1 og 2.

5. Enhedsprisen pr. sag til udgifter til advokater og tolke m.v. er beregnet ud fra de samlede udgifter til advokatsalær, tolkehonorar, porto og kopiering m.v. i forbindelse med mundtlige nævnsmøder, se nærmere specifikation i bilag 1 og 2.

### 1.1.2. Enhedspriser for vederlag m.v. pr. møde

Enhedsprisen for vederlag til formænd og nævnsmedlemmer på finansloven 2002 er beregnet pr. møde og ikke pr. sag, idet udbe-

taling af vederlag til nævnets medlemmer sker pr. møde og ikke på baggrund af, hvor mange sager, der er behandlet på mødet.

På finansloven for 2002 er den forventede enhedspris beregnet på grundlag af de sam-

---

lede udgifter til vederlag i 2002, dvs. inklusiv udgifter til efterbehandling af sager, skriftlige voteringer og vederlag for deltagelse i koordinationsudvalgsmøder.

Som det fremgår var den realiserede enhedspris for udgifter til formænd og nævnsmedlemmer pr. nævnsmøde lavere end forudsat på finansloven.

Dette skyldes, at enhedsprisen på finansloven er beregnet ud fra den dagældende forudsætning om, at der deltog 5 nævnsmedlemmer pr. nævnsmøde, hvorefter nævnets sammensætning ved lov nr. 365 af 6. juni 2002 blev ændret, således at der fra 1. juli 2002 alene deltager 3 nævnsmedlemmer i nævnsmøderne.

I forbindelse med rammeredegørelse II/2002 beregnede nævnet på baggrund af ændringen af nævnets sammensætning enhedsprisen for vederlag m.v. til nævnsmedlemmer for 2. halvår af 2002 til 17.923 kr. pr. nævnsmøde.

Middelværdien for den forventede enhedspris for vederlag m.v. pr. nævnsmøde for hele 2002 udgør herefter 21.239 kr., hvilket i hovedsagen svarer til den realiserede enhedspris til vederlag m.v. pr. nævnsmøde på 21.119 kr.

### **1.1.3. Enhedspriser for advokater og tolke pr. sag**

Enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke m.v. er beregnet pr. sag, idet disse udgifter relaterer sig direkte til de enkelte sager. Udgiften er afhængig af tidsforbruget i den enkelte sag og afhænger således af sagernes indhold og disses kompleksitet, hvorfor enhedsprisen til udgifter til advokater og tolke er væsentligt sværere at forudsige end enhedsprisen til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer.

I 2002 var enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke m.v. 14.832 kr. pr. sag behandlet på mundtligt nævnsmøde. Enhedsprisen på finansloven for 2002 var til sammenligning beregnet til 15.136 kr.

Forskellen på 304 kr. fordeler sig med 316 kr. mindre pr. sag til advokatsalærer og 137 kr. mindre pr. sag til porto og kopiering og 90 kr. mere pr. sag til tolkehonorarer.

Den lavere enhedspris til porto og kopiering skyldes primært ændringen af nævnets sammensætning fra 5 til 3 nævnsmedlemmer fra 1. juli 2002.

Enhedsprisen er et gennemsnit, og tidsforbruget i sagerne kan derfor variere fra ganske få timer til et meget stort tidsforbrug, f.eks. hvis sagen har været mere kompliceret end sædvanligt, eller hvis der f.eks. har været tale om en prøvesag.

Som udgangspunkt kan der som maksimum meddeles 6 timers salær til advokaten for sagens forberedelse, hvortil kommer tidsforbrug til selve mødet. Det vil afhænge af den konkrete formands vurdering af sagen, om et højere tidsforbrug end 6 timer til forberedelse eller evt. et mindre kan godkendes. Der meddeles endvidere i visse tilfælde halvt salær for tidsforbrug til rejse, ligesom visse rejseudgifter godtgøres.

### **1.1.4. Samlede enhedspriser pr. sag for sager behandlet på mundtligt nævn**

Når vederlagene opgøres pr. sag er det væsentligt at understrege, at der er tale om et beregnet gennemsnit, da nævnets medlemmer får vederlag pr. møde og ikke pr. sag.

Vederlagene har således i praksis ikke direkte tilknytning til antallet af afgjorte sager.



Som nævnt har nævnet i 2002 behandlet 94% af sagerne på mundtligt nævn, hvorfor langt størstedelen af nævnets tidsforbrug på møderne medgår til disse sager, mens alene 6 % af sagerne vedrører ambassadesager og statusændringssager, der som udgangspunkt behandles på skriftligt nævn.

På baggrund af en manuel opgørelse af tidsforbruget ved behandlingen af sager på skriftligt møde, dvs. ambassade- og statusændringssager, svarer tidsforbruget i disse sager til ca. 6 møder, dvs. ca. 1 % af det samlede antal møder på 595. Det bemærkes, at der aldrig berammes et rent skriftligt møde, men at der på de enkelte møder både kan berammes sager til mundtlig og til skriftlig behandling. Til sådanne blandede møder berammes der 2-3 mundtlige sager og 3-5 skriftlige sager.

Det bemærkes videre, at den anvendte beregning af tid alene vedrører mødetiden og ikke forberedelsestiden, som i hovedsagen må antages at være den samme i skriftlige sager som i mundtlige sager. De skriftlige sager kan behandles hurtigere på mødet end mundtlige sager, idet nævnet alene skal votere i sagen, og idet der ikke som i mundtlige sager straks skal ske udlevering og forkyndelse af afgørelsen, da ansøger ikke er til stede under mødet.

Tabel 8 viser aktiviteter i form af afgjorte mundtlige sager, udgifter og enhedspriser pr. sag, når alle udgifter er fordelt på sags-type. De anførte udgifter for 1999, 2000 og 2001 er omregnet til 2002-prisniveau, jf. tabel 6.

**Tabel 8. Mundtlige sager. Aktivitet og enhedspriser pr. sag.**

	1999	2000	2001	2002
<b>Antal afgjorte sager</b>	995	1.110	1.324	1.857
<b>Udgifter til vederlag m.v.<sup>1</sup></b>	7,8	8,9	10,7	12,4
<b>Udgifter til advokater og tolke m.v.<sup>2</sup></b>	14,9	17,3	20,7	27,5
<b>Udgifter i alt</b>	22,7	26,2	31,4	39,9
<b>Enhedspriser for vederlag pr. sag</b>	7.499	7.838	8.121	6.669
<b>Enhedspriser for advokat/tolk pr. sag</b>	14.323	15.293	15.581	14.832
<b>Enhedspriser i alt</b>	21.822	23.131	23.702	21.501

1. Udgifter til vederlag m.v. indeholder samtlige udgifter til vederlag til nævnsmedlemmer forbundet med mundtlige møder, dvs. også til timebetaling for efterbehandling og skriftlige voteringer, befordring og repræsentation. Vederlaget er eksklusiv udgifter til vederlag for deltagelse i koordinationsudvalgsmøder, da udgifterne hertil ikke er aktivitetsafhængige.

2. Udgifter til advokater og tolke m.v. indeholder endvidere udgifter til porto og kopiering m.v. forbundet med mundtlige møder.

Som det fremgår af tabel 8 udgjorde den samlede udgift pr. sag, inklusiv vederlag til

formænd og nævnsmedlemmer, behandlet på mundtligt nævn i 2002 21.501 kr.

---

Den lavere enhedspris i 2002 skyldes hovedsageligt en lavere enhedspris pr. sag til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer.

Den lavere enhedspris i 2002 skyldes endvidere, at nævnet i 2002 har behandlet flere sager pr. nævnsmøde end i 2001, hvor nævnet som følge af en lavere sagstilgang fra styrelsen end forventet afholdt nogle nævnsmøder, hvor der var berammet færre sager.

### 1.1.5. Sagsbehandlingstider

Den gennemsnitlige bruttosagsbehandlingstid for spontansager er 136 dage og 128 dage for sager afgjort på mundtligt møde mod en opstillet målsætning på henholdsvis 135 dage og 120 dage.

Målsætningerne for sagsbehandlingstiden i spontansager er således stort set opfyldt for så vidt angår de samlede spontansager, medens sagsbehandlingstiden ikke helt er opfyldt for så vidt angår sager behandlet på mundtligt nævn.

Årsagen til, at sagsbehandlingstiden i spontansagerne er højere end den fastsatte målsætning, skyldes i det væsentligste, at nævnet i 2002 har modtaget betydeligt flere sager end forventet fra styrelsen i 2002, særligt i 2. halvår af 2002 har sagstilgangen været væsentligt højere, jf. figur 3.

Til illustration af denne sammenhæng, kan det oplyses, at nævnets sagsbehandlingstider i spontansagerne for 1. halvår af 2002 var 129 dage, og at sagsbehandlingstiden i nye spontansager afgjort på mundtligt nævn i 1. halvår udgjorde 119 dage.

På dette tidspunkt var målsætningerne for sagsbehandlingstiderne således opfyldt, medens sagsbehandlingstiderne i 2. halvår af 2002 har været stigende.

Årsagen til den væsentlige stigning i sagstilgangen fra styrelsen i 2002 er blandt andet, at styrelsen i 2002 ændrede praksis vedrørende ansøgere fra Irak og Afghanistan, hvilket har medført en stigning i styrelsens afslagsprocent i normalproceduren.

Til sammenligning var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i spontansager i 2001 henholdsvis 116 og 106 dage.

Nævnet har i 2002 endvidere behandlet 17 spontansager, som af styrelsen har været forsøgt behandlet i åbenbart grundløs proceduren, på formandskompetencen, jf. udlændingelovens § 53, stk. 4. Denne nye bestemmelse blev indsat i udlændingeloven ved lov nr. 365 af 6. juni 2002 og trådte i kraft for ansøgninger indgivet efter den 1. juli 2002.

Sagsbehandlingstiden i disse sager, som behandles på skriftligt grundlag, men hvor der som i andre spontansager beskikkes en advokat for ansøgeren, som repræsenterer ansøgeren, var i 2002 100 dage. Det skal bemærkes, at sagsbehandlingstiden for disse første sager har været lidt længere end den forventede fremtidige sagsbehandlingstid, da nævnet i forbindelse med behandlingen af disse sager også har brugt tid på en hensigtsmæssig tilrettelæggelse af procedurerne for behandlingen af denne type sager.

Sagsbehandlingstiden opgøres i bruttotid og indeholder således det samlede tidsforbrug til behandling af sagen.

Hvis sagen således bliver udsat på en konkret høring eller på en verserende generel høring eller udsættes/omberammes på grund af andre forhold, har dette betydning for bruttosagsbehandlingstiden.

---

I 2002 blev 187 sager således udsat eller omberammet forud for eller i forbindelse med behandlingen på nævnsmøde.

Foruden udsættelse på en konkret høring, herunder ægthedsvurdering, eller på en verserende generel høring, kan årsagerne til udsættelse eller omberammelse bl.a. skyldes advokatens forfald, ansøgerens forfald, tolkeproblemer, oversættelse af fremlagte dokumenter, tidsnød eller fejl i forbindelse med indkaldelse af ansøgeren.

Som det fremgår af nævnets virksomhedsregnskab for 2001, ville nævnet i 2002 arbejde videre med at udbygge datagrundlaget med henblik på at opstille en særskilt målsætning for sagsbehandlingstiderne i spontansager, der ikke har været stillet i bero på generelle eller konkrete høringer.

Nævnet har med udgangspunkt i denne målsætning i 2002 foretaget en statistisk beregning på sagsbehandlingstiden i spontansager, der ikke har været udsat på konkrete eller generelle høringer eller andre yderligere undersøgelser, herunder undersøgelser vedrørende forsvundne asylansøgere.

Denne statistik viser, at nævnet i 2002 har truffet afgørelse i 1.655 spontansager, heraf 1.638 nye spontansager, som ikke har været udsat, og at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i disse sager er 121 dage.

Den gennemsnitlige bruttosagsbehandlingstid for spontansager i hasteprocedure var i 2002 63 dage. Sagsbehandlingstiden er beregnet på grundlag af 86 sager.

I disse sager indgår sager vedrørende asylansøgere, der af Rigspolitechefen er indberettet til udlændingemyndighederne som sigtet eller dømt for kriminalitet, personer der af Dansk Røde Kors er indberettet på grund af adfærd, der forstyrrer asylcentrets

ro og orden, sager, hvor sagsbehandlingstiden er fremskyndet af humanitære grunde, sager vedrørende mindreårige uledsagede asylansøgere samt sager der fremsendes til nævnet som prøvesager.

Det skal bemærkes, at hastesager, der stilles i bero på generelle høringer eller andre undersøgelser tages ud af hasteproceduren.

Ved beregningen af sagsbehandlingstiden er således udtaget 15 sager, heraf 9 sager vedrørende Aserbajdsjan, 4 sager vedrørende Irak og henholdsvis 1 sag vedrørende Bosnien og Armenien, som er afgjort i 2002, men som i 2001 har været stillet i bero på indhentelse af oplysninger af generel karakter.

32 af de 86 sager, der er behandlet i hasteproceduren vedrører uledsagede mindreårige asylansøgere. I disse sager var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2002 60 dage, hvilket svarer til nævnets målsætning.

Samlet set vurderer nævnet, at niveauet for sagsbehandlingstiderne i spontansager i 2002 er i overensstemmelse med antallet af modtagne, verserende og afgjorte sager.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for spontansager, hvori der er anmodet om genoptagelse, var i 2002 89 dage mod en målsætning på 80 dage. I genoptagelsessager afgjort på formandskompetencen var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 81 dage mod en målsætning på 45 dage.

Nævnet traf i 2002 400 afgørelser i genoptagelsessager, heraf blev sagen genoptaget i 32 tilfælde, og der blev meddelt afslag på genoptagelse i 368 tilfælde. 375 af afgørelserne er truffet af formanden alene i medfør af udlændingelovens § 53, stk. 5 og 6, mens

25 afgørelser blev truffet efter skriftlig votering.

Det kan konstateres, at sagsbehandlingstiden i disse sager er steget i 2002 i forhold til 2001. Dette skyldes hovedsageligt det øgede sagspres i nævnet, som har bevirket, at en væsentlig del af nævnets ressourcer er blevet anvendt til forberedelse og afvikling af nævnsmøder.

Den relativt høje sagsbehandlingstid i disse sager skyldes endvidere, at der er nogle sager, som på grund af foretagelse af høringer og andre supplerende undersøgelser, har haft en lang sagsbehandlingstid. Sådanne sager afgøres normalt ved skriftlig votering.

Til illustration heraf kan det oplyses, at sagsbehandlingstiden i sager som blev behandlet ved skriftlig votering var 178 dage, medens sagsbehandlingstiden i sager, der er behandlet på formandskompetencen som nævnt var 81 dage.

Endvidere var sagsbehandlingstiden i sager, der er blevet genoptaget noget længere, end i sager, hvor genoptagelse blev afslået.

I sager, der blev genoptaget, var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid således 118 dage, medens sagsbehandlingstiden for afslag på genoptagelse var 86 dage.

### **1.2. Sager der er afgjort ved skriftlig votering**

Nævnet afgjorde i 2001 72 sager ved skriftlig votering mod det på finansloven skønnede antal sager på 100 sager.

Af de 72 sager, der er afgjort ved skriftlig votering var de 69 sager spontansager, heraf 50 nye spontansager og 19 genoptagede spontansager med ny afgørelse. Hovedparten af sagerne vedrører således sager, der behandles på mundtligt nævn.

Sagsbehandlingstiden i sager afgjort ved skriftlig votering fremgår af tabel 9 nedenfor.

**Tabel 9. Sagsbehandlingstider i spontansager fordelt på afgørelsesform**

Sagstype	Nye spontansager	Antal sager
Sager afgjort på mundtligt nævn	128 dage	1.786
Sager afgjort ved skriftlig votering	382 dage	69

### **1.3. Sager afgjort på skriftligt nævn**

Der blev i 2002 afgjort 124 sager på skriftligt nævn, heraf 46 ambassadesager, 75 statusændringssager, 1 bortfaldssag og 2 spontansager. Hertil kommer 1 ambassadesag, der er afgjort ved skriftlig votering.

Nævnet modtog i 2001 124 nye ambassadesager og 139 statusændringssager.

Udgifterne til sager behandlet på skriftligt nævn udgjorde i 2002 391.398 kr., hvoraf 124.417 kr. vedrørte vederlag m.v. til nævnsmedlemmer, 169.320 kr. vedrørte advokatsalærer, 21.151 kr. vedrørte tolkning

---

og 76.510 kr. vedrørte udgifter til materialer, fotokopiering og porto.

Der henvises til bilag 1 vedrørende specificeret driftsregnskab for sager behandlet på skriftligt nævn.

Sagsbehandlingstiderne for ambassadesager og statusændringssager fremgår af tabel 3 i afsnit I.2.2.

Den længere sagsbehandlingstid i ambassade- og statusændringssagerne i 2002 skyldes bl.a. den væsentlige stigning i sagstilgangen af spontansager til nævnet i 2002, som har bevirket, at en væsentlig del af nævnets ressourcer er blevet anvendt til forberedelse og afvikling af nævnsmøder i mundtlige sager.

#### **1.4. Frafaldssager m.v.**

I 2002 blev 429 sager afsluttet uden en afgørelse.

For så vidt angår mundtlige sager blev 392 sager afsluttet uden afgørelse. I 199 af disse sager frafaldt ansøgeren sin klage, medens 193 af sagerne blev hjemvist til fornyet behandling i Udlændingestyrelsen.

Udgifterne til disse sager, som er afsluttet, inden nævnet har truffet afgørelse i sagerne, udgjorde i 2002 109.622 kr., hvoraf 100.427 kr. vedrørte advokatsalærer og 9.195 kr. vedrørte tolkning. Frafaldssager har som udgangspunkt ikke været behandlet på nævnsmøde, hvorfor der ikke er udgifter til vederlag til nævnet i disse sager.

Der henvises til specificeret driftsregnskab for disse sager i bilag 1.

## **2. Andre udgifter**

### **2.1. Hjælpefunktioner**

Udgiften til hjælpefunktioner udgjorde i 2002 1.525.309 kr. Der henvises til bilag 1 vedrørende en nærmere specificering af udgiftsfordelingen.

Det skal bemærkes, at der i 2002 indgår en betydelig udgift til advokatbistand fra Kammeradvokaten på 563.527 kr., som hovedsageligt vedrører et stort sagskompleks vedrørende asylansøgere fra Kosovo anlagt ved Vestre Landsret.

### **2.2. Udgifter til sekretariatet**

Som indledningsvist beskrevet afholder Flygtningenævnets sekretariat udgifter til personale, husleje og visse udgifter til kontorhold over departementets bevilling på finansloven.

Sekretariatet havde i 2002 i gennemsnit ca. 44 årsværk svarende til en lønudgift på ca. 14,4 mio. kr.

Faste udgifter til husleje for sekretariatets og nævnets lokaler, varme, el, telefon, rengøring, udgifter til håndværkere m.v. udgjorde i 2002 ca. 3,0 mio. kr., mens visse udgifter til kontorhold, herunder kurser, seminarer, aviser, m.v., udgjorde ca. 150.000 kr.

Når disse udgifter på ca. 17,6 mio. kr. lægges til udgifterne på 41,9 mio. kr. afholdt under nævnets bevilling, var de samlede udgifter til brug for asylsagsbehandlingen i Flygtningenævnet og nævnets sekretariat ca. 59,5 mio. kr. i 2002.

---

### 3. Andre mål og resultater

Flygtningenævnet har i 2002 arbejdet videre med målsætningerne om udbygning af nævnets hjemmeside og forbedring af datasikkerheden og søgemulighederne i nævnets afgørelsesdatabase.

Nævnet har desuden iværksat arbejdet med beskrivelse af procedurerne for udarbejdelse af nævnets årsrapporter.

Som følge af den meget væsentlige stigning i sagstilgangen fra styrelsen i 2002 har nævnet endvidere foretaget en gennemgang og effektivisering af sagsbehandlingsprocedurerne i nævnets journal.

Nævnet har herudover som opfølgning på de seneste lovændringer gennemført ajour-

føringer af nævnets vejledninger og kontor-meddelelser, og fået etableret nye koder i Udlændingesregisteret til brug for nævnets statistikker og sagskontrol.

I relation til nævnets økonomistyring har nævnet i 2002 i samarbejde med Integrationsministeriets Regnskabssektion revideret aftalen om opgavefordelingen mellem Flygtningenævnet og Integrationsministeriet vedrørende varetagelsen af nævnets regnskabsopgaver.

Nævnet har desuden i november 2002 udarbejdet en regnskabsredegørelse, som er afleveret til Regnskabssektionen.

Endvidere har nævnet i samarbejde med Regnskabssektionen revideret Flygtningenævnets regnskabsinstruks.

### III. Regnskab

#### 1. Regnskabspraksis

Årsrapporten er udarbejdet efter de almindelige regnskabsprincipper, der anvendes i staten.

### 2. Bevillingsafregning

Bevillingsafregningen viser sammenhængen mellem nævnets bevilling på finansloven - § 18.21.05 – og nævnets regnskab for 2002.

Tabel 10 indeholder resultatopgørelsen for nævnets drift i 2002 og viser det akkumulerede resultat til videreførelse ultimo 2002.

**Tabel 10. Bevillingsafregning**

Mio. kr.	Vederlag	Øvrig drift	I alt
Resultatopgørelse – indeværende år (2002)			
Bevilling (B-TB)	11,1	24,5	35,6
Regnskab	11,1 <sup>1</sup>	30,8 <sup>1</sup>	42,0 <sup>1</sup>
Korrektioner for ikke-fradragsberettiget købsmoms	-	-	-
Bevillingstekniske omflytninger	-	-	-
Årets resultat	0,0	-6,4	-6,4
Opgørelse af akkumuleret resultat			
Akkumuleret overskud ultimo 2001	5,9	10,5	16,4
Primokorrektioner til akkumuleret overskud ultimo 2001	-	-	-
Årets overskud	0,0	-6,4	-6,4
Disponeringsmæssige omflytninger	-	-	-
Omflytninger mellem underkonti	-	-	-
Disposition, overskud som bortfalder	-	-	-
Akkumuleret resultat til videreførelse ultimo 2002	5,9	4,2	10,0

1. Regnskabsresultatet er 41.953.540 kr., heraf 11.116.023 kr. til vederlag (lønninger) og 30.837.517 kr. til øvrig drift. Differencen på 0,1 mio. kr. ved opgørelse af årets regnskabsresultat skyldes afrundinger.

### 3. Driftsregnskab for 2002

I tabel 11 nedenfor vises nævnets driftsregnskab for 2000, 2001 og 2002 samt nævnets budget for 2002 og 2003.

Driftsregnskabet er anført i løbende priser og er udformet i overensstemmelse med statens regnskabsprincipper.

**Tabel 11. Driftsregnskab**

Mio. kr.	Regnskab 2000	Regnskab 2001	Regnskab 2002	Budget 2002	Afvigelser 2002	Budget 2003
Indtægter	35,9	31,8	35,6	35,6	0	46,7
Nettotal (tilskud)	35,9	31,8	35,6	35,6	0	46,7
Driftsindtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Udgifter	26,0	32,2	42,0 <sup>1</sup>	35,6	-6,3	46,7
Lønninger (vederlag)	7,9	10,0	11,1 <sup>1</sup>	11,1	0,0	10,7
Øvrige driftsudgifter	18,1	22,3	30,8 <sup>1</sup>	24,5	-6,3	36,0
Overskud	9,9	-0,4	-6,4	0,0	-6,3	0,0

1. Regnskabsresultatet for 2002 er 41.953.540 kr., heraf 11.116.023 kr. til vederlag (lønninger) og 30.837.517 kr. til øvrig drift. Differencen på 0,1 mio. kr. ved opgørelse af årets regnskabsresultat skyldes afrundinger.

### 4. Akkumuleret resultat

Tabel 12 viser det akkumulerede resultat og videreførelsesmulighederne i 2002 og de foregående 3 år.

Opgørelsen for årene 1999-2001 er reguleret til 2002-prisniveau, jf. Finansministeriets specifikation af opregninger med indeks 109,0 for 1999, med indeks 106,0 for 2000 og med indeks 103,3 for 2001.

Som det fremgår af tabel 12 sker der videreførelse af akkumuleret overskud fra 2002 til 2003 på i alt 10,0 mio. kr. Beløbet forudsættes anvendt til nævnets aktiviteter i forbindelse med sagsbehandling.



**Tabel 12. Akkumuleret resultat og videreførelsesmuligheder**

Mio. kr.	Primo saldo			Årets resultat			Ultimo saldo		
	Vederlag	Drift	I alt	Vederlag	Drift	I alt	Vederlag	Drift	I alt
1999	0	0	0	3.019.337	7.541.611	10.560.948	3.019.337	7.541.611	10.560.948
2000	3.019.337	7.541.611	10.560.948	1.426.808	9.063.663	10.490.471	4.363.907	16.399.860	20.763.767
2001 <sup>1</sup>	4.363.907	16.399.860	20.763.767	4.698.760	-5.131.123	-432.363	6.059.680	10.853.146	16.912.827
2002	6.059.680	10.853.146	16.912.827	-16.023	-6.337.517	-6.353.540	5.850.076	4.168.917	10.018.993

1. I 2001 bortfaldt 2,8 mio. kr. i lønsum på bevillingsafregningen.

---

## 5. Regnskabsmæssige forklaringer

Nævnets forventede aktiviteter og udgifter på finansloven relaterer sig til afholdelse af møder og afgørelse af nævnssager, dvs. primært spontansager og andre sager, der behandles på mundtligt nævn.

Nævnets bevilling på finansloven for 2002 udgjorde 35,4 mio. kr., heraf 11,4 mio. kr. til vederlag til nævnsmedlemmer (lønninger) og 24,0 mio. kr. til varer og tjenesteydelser, til afholdelse af 644 nævnsmøder og afgørelse af 1.944 sager på mundtligt nævn.

Af bemærkningerne til finansloven fremgår, at nævnets opsparring forudsættes at medgå til finansiering af nævnets aktiviteter i 2002.

I forbindelse med TB 2002 blev der fra nævnets lønsum overført 0,3 mio. kr. til §18.34.03. Nævnet for Etnisk Ligestilling. Nævnets bevilling til øvrig drift blev samtidig forhøjet med 0,2 mio. kr. fra § 18.11.79. Reserver og budgetregulering vedr. øget sagsbehandling. Desuden blev der tilført 0,3 mio. kr. til nævnets øvrige drift fra Nævnet for Etnisk Ligestillings driftsbevilling.

Nævnets samlede bevilling for 2002 udgjorde herefter 35,6 mio. kr., fordelt med 11,1 mio. kr. til lønninger og 24,5 mio. kr. til varer og tjenesteydelser.

Flygtningenævnets regnskabsresultat for 2002 er 42,0 mio. kr., heraf 11,1 mio. kr. til vederlag m.v. til nævnsmedlemmer (lønninger) og 30,8 mio.kr. til varer og tjenesteydelser. Differencen på 0,1 mio. kr. skyldes afrundinger.

Nævnet har således i 2002 brugt 6,4 mio. kr. af nævnets opsparede overskud på 16,4 mio. kr. (ultimo 2001), hvilket svarer til forudsætningerne på finansloven.

Af den samlede udgift på 42,0 mio. kr. relaterer 40,3 mio. kr. sig til afvikling af 595 nævnsmøder, hvor der blev truffet afgørelse i 1.857 sager på mundtligt nævn og 124 sager på skriftligt nævn.

Antallet af afgjorte sager pr. nævnsmøde på 3,1 svarer til de på finansloven forudsatte på mellem 3 og 3,5 sager.

Nævnets udgifter på finansloven er budgetteret bl.a. på grundlag af enhedspriser for vederlag til nævnets medlemmer pr. møde og udgifter til advokater og tolke pr. sag, der er beregnet på baggrund af udgiftssammensætningen i 2000.

Enhedsprisen for vederlag til nævnets medlemmer pr. møde udgjorde i 2002 21.120 kr. mod den på finansloven forudsatte enhedspris på 24.555 kr., dvs. at den realiserede enhedspris for vederlag i 2002 er lavere end den på finansloven forudsatte enhedspris. Dette skyldes som tidligere beskrevet primært ændringen af nævnssammensætningen pr. 1. juli 2002.

Enhedsprisen for udgifter til advokater og tolke m.v. udgjorde i 2002 14.832 kr. pr. sag behandlet på mundtligt nævnsmøde mod den på finansloven forudsatte enhedspris på 15.136 kr., dvs. at enhedsprisen pr. sag behandlet på mundtligt nævnsmøde i 2002 var 304 kr. lavere end forventet. Dette skyldes som tidligere beskrevet en lavere enhedspris til advokatsalærer og til kopiering og porto.

Den samlede udgift pr. sag, inklusiv vederlag til formænd og nævnsmedlemmer, behandlet på mundtligt nævn udgjorde i 2002 21.501 kr. Enhedsprisen pr. sag var således 1.444 kr. lavere end i 2001 (løbende priser).

---

Der henvises til en nærmere gennemgang af enhedspriserne i målrapporteringen, afsnit II.1.1.2., 1.1.3. og 1.1.4., vedrørende mundtlige nævnsmøder.

I forhold til 2001 var nævnets udgifter i 2002 ca. 9,8 mill. kr. højere (løbende priser). Dette skyldes, at der i forhold til 2001 er afholdt flere møder og afsluttet flere sager i 2002. I 2001 blev der således afholdt 441 møder og dermed 154 færre møder end i år, ligesom der i 2001 blev afsluttet 1.324 sager på mundtligt nævn, dvs. 533 færre sager end i år.

---

**Frelæggelse:**

Flygtningenævnets årsrapport for 2002 er fremlagt i henhold til Akt 63 af 11. december 2002.

Årsrapporten giver et samlet, dækkende og pålideligt billede af Flygtningenævnets faglige resultater og økonomi, jf. § 41 i Finansministeriets bekendtgørelse nr. 188 af 18. marts 2001 (regnskabsbekendtgørelsen).

For så vidt angår de dele af årsrapporten, der svarer til det ordinære regnskab, er kravene i regnskabsbekendtgørelsens § 39 opfyldt.

København, den 3. april 2003

Sekretariatschef Inge Bruhn Thomsen

**Påtegning:**

Denne påtegning af Flygtningenævnets årsrapport for 2002 sker i overensstemmelse med ovennævnte fremlæggelse.

København, den 8. april 2003

Departementschef Niels Preisler

## BILAG 1

### Driftsregnskab fordelt på sagskategorier

(kr.)	Indtægter	Udgifter	Overskud
Mundtlige sager		39.927.209	-39.927.209
Skriftlige sager		391.398	-391.398
Frafald m.v.		109.622	-109.622
Hjælpefunktioner	5.758	1.531.067	-1.525.309
I alt		41.959.296	41.953.538
Nettobevilling	35.600.000		35.600.000
Total	35.605.758	41.959.296	-6.353.538 <sup>1</sup>

1. Underskuddet er ifølge opgørelsen over det akkumulerede resultat, jf. tabel 11 i regnskabet, 6.353.540 kr. Differencen på 2 kr. skyldes afrundinger.

### Driftsregnskab for sager behandlet på mundtligt nævn

kr.	2000 <sup>1</sup>	2001 <sup>1</sup>	2002
Vederlag til nævnsmedlemmer <sup>2</sup>	7.808.395	9.728.236	10.948.730
Befordring for nævnsmedlemmer	836.039	965.188	1.368.575
Repræsentation <sup>3</sup>	55.728	58.562	67.706
<i>I alt vederlag</i>	8.700.162	10.751.986	12.385.011
Advokatsalær	13.534.129	16.158.794	21.820.773
Tolkehonorar	2.564.872	3.517.439	4.522.777
Porto og kopiering m.v.	876.272	952.369	1.198.648
<i>I alt advokater og tolke</i>	16.975.273	20.628.602	27.542.198
Samlede udgifter	25.675.435	31.380.588	39.927.209

1. Udgifter for 2000 og 2001 er anført i 2002 prisniveau.

2. Indeholder de samlede udgifter til skriftlig votering og timebetaling, idet disse udgifter i vidt omfang er knyttet til sager behandlet på mundtligt nævn. Beløbet er eksklusiv udgift til vederlag for møder i koordinationsudvalget.

3. Indeholder nævnets samlede udgifter til repræsentation, idet disse udgifter i vidt omfang er knyttet til sager behandlet på mundtligt nævn.

## Driftsregnskab for sager behandlet på skriftligt nævn

kr.	2000 <sup>1</sup>	2001 <sup>1</sup>	2002
Vederlag til nævnsmedlemmer	94.839	123.357	110.593
Befordring for nævnsmedlemmer	10.155	11.722	13.824
Repræsentation	-	-	-
<i>I alt vederlag</i>	104.994	135.079	124.417
Advokatsalær	218.522	276.475	169.320
Tolkehonorar	55.070	41.772	21.151
Porto og kopiering m.v.	76.197	94.190	76.510
<i>I alt advokater og tolke</i>	349.789	412.437	266.981
Samlede udgifter	454.783	547.516	391.398

1. Udgifter for 2000 og 2001 er anført i 2002 prisniveau.

## Driftsregnskab for frafaldssager m.v.

kr.	2000 <sup>1</sup>	2001 <sup>1</sup>	2002
Vederlag til nævnet <sup>2</sup>	-	-	-
Advokatsalær	247.871	93.705	100.427
Tolkehonorar	19.131	27.286	9.195
Porto og kopiering m.v. <sup>3</sup>	-	-	-
I alt	267.002	120.991	109.622

1. Udgifter for 2000 og 2001 er anført i 2002 prisniveau.

2. Frafallssager har som udgangspunkt ikke været behandlet på nævnsmøde, hvorfor der ikke har været udgifter til vederlag i disse sager.

3. Udgift til porto og kopiering afholdes hovedsageligt i forbindelse med behandlingen på nævnsmødet, hvorfor der ikke er nævneværdige udgifter hertil i frafallssager m.v.

## Driftsregnskab for hjælpefunktioner

Kr.	2000 <sup>1</sup>	2001 <sup>1</sup>	2002
Øvrige vederlag til nævnet <sup>2</sup>	52.940	77.888	56.700
Udlandsrejser m.v. <sup>3</sup>	196.615	89.432	187.147
Repræsentation <sup>4</sup>	-	2.119	2.810
Trykkeudgifter	172.958	139.953	133.687
Høringer af Udenrigsministeriet	107.221	86.046	28.157
Bistand fra Kammeradvokaten <sup>5</sup>	-	69.728	563.527
Seminar <sup>6</sup>	-	47.427	42.475
Hjemmeside m.v.	89.450	132.416	160.697
Diverse	183.113	265.041	355.867
<b>Udgifter i alt</b>	<b>802.297</b>	<b>910.050</b>	<b>1.531.067</b>
Salg af varer	- 5.907	-4.019	-2.540
Andre indtægter		-23.622	-3.218
<b>I alt</b>	<b>796.390</b>	<b>882.409</b>	<b>1.525.309</b>

1. Udgifter for 2000 og 2001 er anført i 2002 prisniveau.

2. Øvrige vederlag til nævnet vedrører vederlag, der ikke kan henføres til konkrete sager, f.eks. for deltagelse i koordinationsudvalgsmøder. Udgiften er beregnet inkl. feriepenge.

3. Udgiften til udlandsrejser m.v. vedrører primært rejser i forbindelse med det danske EU-formandskab i 2. halvår af 2002.

4. Udgiften vedrører eksterne møder afholdt i nævnets sekretariat. Udgiften er ikke opgjort særskilt i 2000.

5. Udgiften vedrører advokatbistand fra Kammeradvokaten i konkrete asylsager. Beløbet vedrører udgifter til advokatbistand i et stort sagskompleks vedrørende asylansøgere fra Kosovo anlagt ved Vestre Landsret.

6. Udgiften vedrører det årlige seminar for nævnets medlemmer, herunder udbetalt honorar til oplægsholdere og udgifter til lokaler m.v. Udgiften er ikke opgjort særskilt i 2000.

## BILAG 2

### Oversigt over realiserede enhedspriser i 2002 for aktivitetsafhængige udgifter på nævnets bevilling § 18.21.05.

#### Enhedspriser for vederlag pr. nævnsmøde

Kr.	Vederlag <sup>1</sup>	Befordring	Repræsentation	I alt
Nævnsmøde	18.682	2.323	114	21.119

1. Samlede udgifter til vederlag, dvs. vederlag for selve mødet i nævnet, mindre udgifter til skriftlig voteringer, timebetaling og koordinationsudvalgsmøder. Incl. feriegodtgørelse. Det er dette beløb, der anvendes i forbindelse med finansloven.

#### Enhedspriser til honorar til advokater og tolke m.v. pr. sag fordelt på sagstype

Kr.	Advokat	Tolke	Porto + kopiering	I alt
Mundtlige sager	11.751	2.436	645	14.832
Skriftlige sager	1.365	171	617	2.153
Frafald m.v. <sup>2</sup>	234	21	-	255

1. Inkl. materialer til kontorbrug, kopipapir og udgifter til kopieringsudstyr.

2. Sager trukket af Udlændingestyrelsen, hjemvist af nævnet, frafaldet af ansøgeren, og sager hvor ansøger er udrejst eller forsvundet.

#### Enhedspriser til vederlag fordelt på sager

Kr.	Vederlag	Repræsentation	Repræsentation	I alt
Mundtlige sager <sup>1</sup>	5.896	737	36	6.669
Skriftlige sager <sup>2</sup>	892	111	-	1.003

1. Spontansager og andre sager behandlet på mundtligt nævnsmøde udgjorde i 2002 99 % af tidsforbruget på møderne. Indeholder tillige udgifter til skriftlig votering og timebetaling, da disse udgifter kun sjældent knytter sig til skriftlige sager. Er eksklusiv udgiften til koordinationsudvalgets møder.

2. Ambassadorsager og statusændringssager, der som udgangspunkt behandles på skriftligt nævnsmøde, udgjorde i 2002 1 % af tidsforbruget på møderne.

#### Enhedspriser pr. sag i alt

Kr.	Vederlag til nævns- medlemmer i alt	Honorar til advoka- ter og tolke m.v. i alt	I alt
Mundtlige sager	6.669	14.832	21.501
Skriftlige sager	1.003	2.153	3.156
Frafald m.v. <sup>1</sup>	-	255	255

1. Frafallssager har som udgangspunkt ikke været behandlet på nævnsmøde, hvorfor der ikke har været udgifter til vederlag til nævnet i disse sager.





ISBN 87-987463-8-3



9 788798 746386