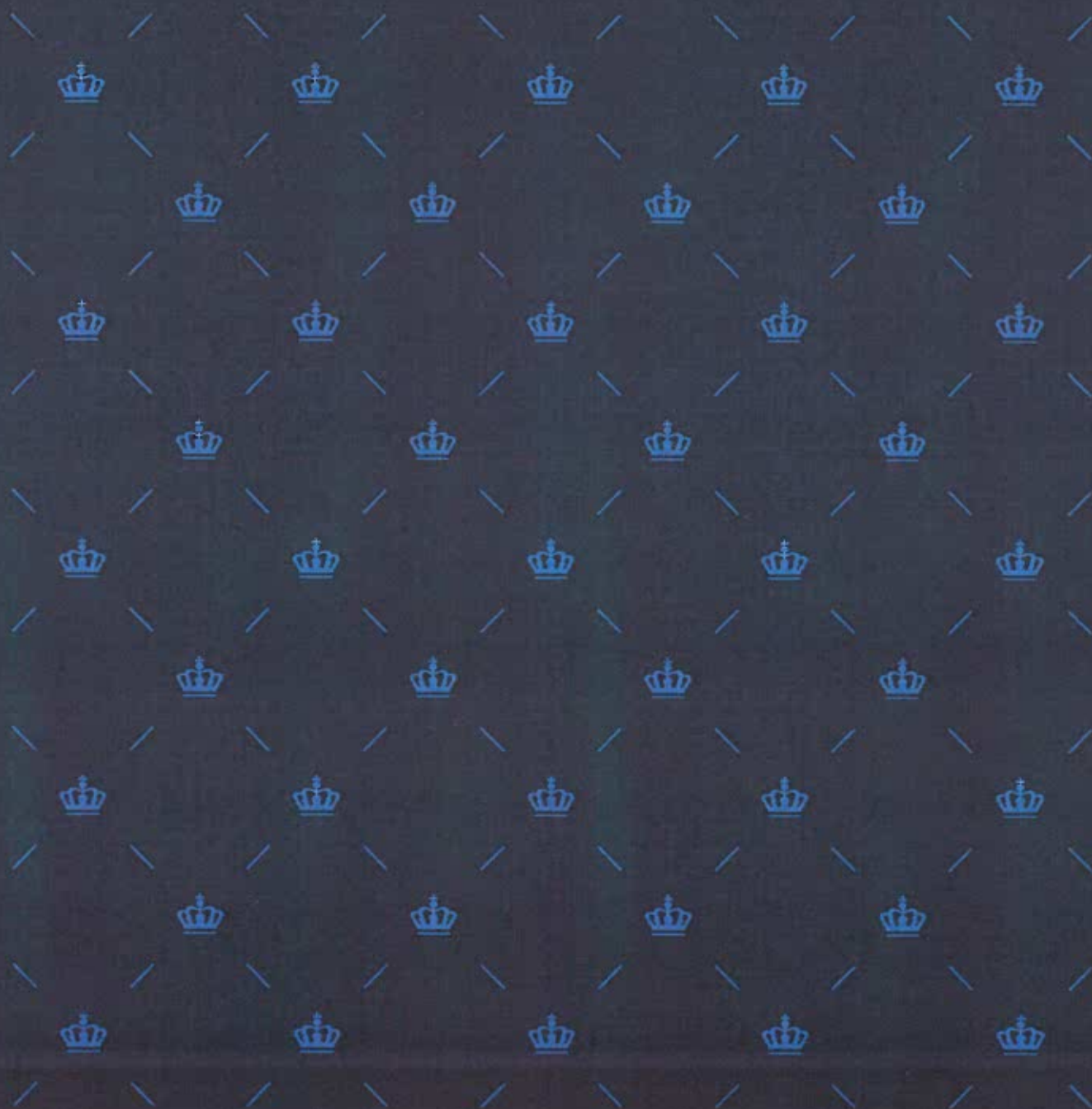




Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

# Mål- og resultatplan 2019

Flygtningenævnet



# Indholdsfortegnelse

1.0	Indledning	3
2.0	Strategisk målbillede	3
	2.1 Mission.....	3
	2.2 Langsigtede effekter for samfundet .....	3
	2.3 Rammevilkår .....	4
	2.4 Præsentation af kerneopgaver .....	4
	2.4.1 Sagsbehandlingstid .....	5
3.0	Mål og resultatkrav	6
	3.1 Faglige mål .....	6
4.0	Opfølgning	7
5.0	Kontraktperiode og påtegning	7

---

## 1.0 Indledning

Denne mål- og resultatplan er indgået mellem Udlændinge- og Integrationsministeriets departement og Flygtningenævnets formand på vegne af Flygtningenævnet.

Flygtningenævnet består af en formand og et antal næstformænd, der alle er dommere, og et antal øvrige medlemmer bestående af advokater samt embedsmænd fra Udlændinge- og Integrationsministeriet. Pr. 1. januar 2019 er der i alt 82 medlemmer af nævnet.

Nævnet udøver som udgangspunkt sin virksomhed gennem mundtlige møder, der primært vedrører sager om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 (asyl) eller sager om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af sådanne tilladelser. I møderne deltager der tre nævnsmedlemmer: Formanden eller en næstformand, et medlem indstillet af Advokatrådet, og et medlem indstillet af Udlændinge- og Integrationsministeriet. Derudover deltager asylansøgeren/klageren, dennes advokat, en tolk og en repræsentant for Udlændingestyrelsen.

Herudover træffer nævnet afgørelse på formandskompetencen og på skriftligt grundlag i et stort antal sager, typisk sager afgjort efter Dublinforordningen, sager efter udlændingelovens § 9 c, stk. 3, om opholdstilladelse til uledsagede mindreårige asylansøgere, alders- og identitetsklager, sager om ændring af asylstatus (typisk efter udlændingelovens § 7, stk. 3), og sager efter udlændingelovens § 29 b om første asylland.

## 2.0 Strategisk målbillede

### 2.1 Mission

Flygtningenævnets mission er:

- som uafhængigt domstolslignende organ, under iagttagelse af de i lovgivningen fastsatte retssikkerhedsgarantier, at træffe juridisk korrekte afgørelser af høj kvalitet
- som institution og i kraft af procedurerne for nævnets virksomhed at have en tillidsskabende og legitimerende proces baseret på respekt, grundighed, effektivitet og den størst mulige åbenhed.

### 2.2 Langsigtede effekter for samfundet

Det er i samfundets interesse, at nævnet drives med fokus på at levere den bedste og mest effektive løsning af de opgaver, som lovgiver har tildelt nævnet.

Flygtningenævnet har som domstolslignende organ og sidste instans i asylsager mv. den særlige opgave at værne om tilliden til nævnets virke og skabe tryghed for fire primære målgrupper:

1. brugere (f.eks. ansøgere og deres familier)
2. de "professionelle" (f.eks. advokater og andre partsrepræsentanter)
3. politikere
4. den brede offentlighed (herunder pressen).

## 2.0 Strategisk målbillede

Dette er en indsats med mange facetter, som Flygtningenævnet sammen med nævnets sekretariat konstant udvikler på.

Flygtningenævnet har fokus på, at der er god adgang til at søge information om nævnet, eksempelvis gennem nævnets hjemmeside og formandskabets årlige beretning, men også helt overordnet at den brede offentlighed har kendskab til nævnets rolle og virksomhed på asylområdet.

## 2.3 Rammevilkår

Flygtningenævnet er et uafhængigt, domstolslignende organ. Flygtningenævnet er således uafhængigt af den politiske proces og kan ikke modtage direktiver fra regeringen eller Folketinget. Nævnets medlemmer er ligeledes uafhængige og kan ikke modtage eller søge instruktion udefra.

De overordnede forudsætninger for denne mål- og resultatplan er den lovgivning, der er i kraft på tidspunktet for kontraktens underskrivelse, samt nævnets bevilling på finansloven for 2019 og de ressourcer, der bliver stillet til rådighed for nævnets sekretariat.

Udlændinge- og Integrationsministeriet stiller lokaler og sekretariatsbistand til rådighed for Flygtningenævnet. Denne kontrakt omfatter kun selve Flygtningenævnets virksomhed og ikke det tilknyttede sekretariat.

## 2.4 Præsentation af kerneopgaver

Flygtningenævnet behandler klager over asyrelatede afgørelser, der er truffet af Udlændingestyrelsen i 1. instans. Hovedparten af sagerne er spontansager, hvor en udlænding har ansøgt om asyl efter at være indrejst i Danmark samt sager om inddragelse og nægtelse af forlængelse af asyltilladelser.

Herudover behandler nævnet blandt andet sager om:

- udsendelse af udlændinge med asyl, der efterfølgende er udvist ved dom
- ændring af asylstatus (typisk hvor udlændingen har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3)
- bortfald af asyltilladelser
- sager efter udlændingelovens § 29 b om første asylland
- fastsættelse af alder og øvrige identitetsspørgsmål for asylansøgere og anerkendte flygtninge
- opholdstilladelse til uledsagede mindreårige asylansøgere efter udlændingelovens § 9 c, stk. 3
- varigheden af en tidsbegrænset opholdstilladelse meddelt efter udlændingelovens § 7
- afslag på eller inddragelse af dansk rejsedokument for flygtninge (konventionspas).

Flygtningenævnet tager derudover stilling til et større antal anmodninger om genoptagelse af allerede afsluttede sager.

## 2.0 Strategisk målbillede

Som nævnt ovenfor behandles størstedelen af sagerne på et mundtligt nævnsmøde. Dette gælder som udgangspunkt spontansager, inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager, bortfaldssager og udsendelsessager. Afviklingen af sager på mundtlige nævnsmøder udgør således en af nævnets centrale opgaver. Nævnet forventer at afholde omkring 510 nævnsmøder i 2019.

Nævnet er derudover klageinstans for afgørelser truffet af Udlændingestyrelsen om afvisning eller overførelse efter reglerne i Dublin III-forordningen (Dublinsager). Behandlingen af Dublinsager sker som udgangspunkt på formandskompetencen og på skriftligt grundlag. Opgaven er ligeledes central for nævnet, der i 2019 forventes at afgøre omkring 600 klager i sager afgjort i Dublin-proceduren.

Sager om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelser har hidtil udgjort en meget begrænset andel af det samlede antal sager, nævnet behandler. Sådanne klagesager er erfaringsmæssigt tungere og mere ressourcetrækkende end en gennemsnitlig spontansag. Udlændingestyrelsen har imidlertid i 2017 og 2018 inddraget eller nægtet at forlænge et større antal opholdstilladelser vedrørende somaliske statsborgere, og som resultat heraf har nævnet i løbet af 2017 og 2018 modtaget en række af disse sager vedrørende somaliske statsborgere, der er indbragt for nævnet. Inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager bliver behandlet på mundtligt nævn ligesom spontansager og har alt andet lige bidraget til at forøge den samlede gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager afgjort af nævnet.

Endelig behandler nævnet fortsat et stort antal sager, der er indbragt for et internationalt klageorgan, hvilket medfører en betydelig ressourcemæssig belastning af nævnets formandskab og nævnets sekretariat. Der verserer omkring 110 af disse sager medio december 2018.

### 2.4.1 Sagsbehandlingstid

I 2017 modtog Flygtningenævnet omkring 4.300 spontansager og omkring 350 klager om inddragelse og nægtelse af forlængelse. Det var væsentligt flere sager, end nævnet kunne nå at afgøre med den fastsatte mødefrekvens, hvilket betød, at antallet af verserende spontansager og sager om inddragelse og nægtelse af forlængelse var steget til omkring 3.200 ultimo 2017.

I forbindelse med drøftelserne om nævnets mål- og resultatplan for 2018 blev det – lige som i 2017 – overvejet, om der var anledning til at ændre nævnets fysiske og organisatoriske rammer for yderligere at reducere antallet af verserende sager og derved samtidig hurtigere nedbringe sagsbehandlingstiden til et mere normalt niveau.

På baggrund af det fortsat meget lave indrejsetal og de meget få nye sager blev det imidlertid besluttet at fastholde nævnets fysiske og organisatoriske rammer, som gør det muligt at afvikle indtil omkring 60 nævnsmøder om måneden. Forventningen var, at dette ville nedbringe antallet af verserende sager væsentligt, men at det samtidig ville indebære, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid ville stige i 2018 og først blive nedbragt til et mere normalt niveau i 2019.

### 3.0 Mål og resultatkrav

Forventningerne har vist sig at holde. Indrejsetallet og antallet af nye sager fra Udlændingestyrelsen har i løbet af 2018 fortsat været meget lavt, og antallet af verserende spontan-, inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager er nedbragt til omkring 1.600 medio december 2018.

Med udgangspunkt i det fortsat lave indrejsetal og reduktionen i antallet af verserende sager er det nævnets målsætning, at sagsbehandlingstiden skal normaliseres til igen at udgøre maksimalt 120 dage for sager afgjort i 2. halvår 2019.

## 3.0 Mål og resultatkrav

### 3.1 Faglige mål

	Område	Mål	Resultatkrav	Vægt
1.1	Spontansager og inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager	At normalisere sagsbehandlingstiden	At den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for de nævnte sagstyper afgjort i 2. halvår 2019 er nedbragt til maksimalt 120 dage	80
1.2	Dublinsager	At træffe afgørelser med den kortest mulige sagsbehandlingstid	Gennemsnitlig sagsbehandlingstid på 10 hverdage (80 % af sagerne)	20

#### Baggrund for valg af faglige mål

##### 1.1 Spontansager og inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager

Flygtningenævnet har haft en væsentligt længere sagsbehandlingstid i 2018 end i 2012-2017.

For at normalisere sagsbehandlingstiden vil Flygtningenævnet i første halvår 2019 fokusere på at afvikle den resterende del af puklen af de verserende sager. Dette vil ske ved, at nævnet vil afholde omkring 60 nævnmøder om måneden i de første seks måneder af 2019.

Flygtningenævnet forventer herefter at have afviklet verserende sager modtaget i 2018, således at sagsbehandlingstiden for sager afgjort i 2. halvår 2019 vil kunne nedbringes til gennemsnitligt maksimalt fire måneder. Det er erfaringsmæssigt den lavest mulige sagsbehandlingstid, når de retssikkerhedsmæssige garantier, der er knyttet til sagsbehandling i Flygtningenævnet, skal tages i betragtning.

##### 1.2 Sagsbehandlingstid i Dublinsager

Ved fortsat at prioritere afviklingen af Dublinsager medvirker Flygtningenævnet til, at Dublin-systemet i Danmark er velfungerende og effektivt. Det er i bemærkningerne til udlændingeloven forudsat, at ikke-principielle klagesager kan afgøres af Flygtningenævnet inden 10 hverdage fra modtagelsen af sagen fra Udlændingestyrelsen.

#### 4.0 Opfølgning

### 4.0 Opfølgning

Departementet indkalder status på målopfyldelse samt nævnets vurdering af den forventede målopfyldelse for hele året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III.

### 5.0 Kontraktperiode og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende fra 1. januar 2019 til og med 31. december 2019.

Genforhandling af kontrakten kan finde sted, hvis der opstår ekstraordinære ændringer af det grundlag, hvorpå kontrakten er indgået, der i væsentlig grad påvirker den samlede målopfyldelse.

Forhandlinger om mål- og resultatplanen for 2020 indledes i efteråret 2019.

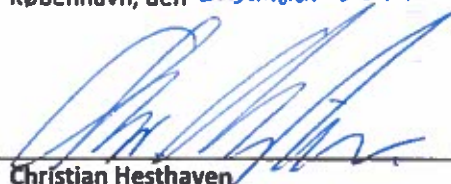
København, den 21. december 2018



---

**Henrik Bloch Andersen**  
Formand for Flygtningenævnet

København, den 3. januar 2019



---

**Christian Hesthaven**  
Departementschef  
Udlændinge- og Integrationsministeriet