

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	1486
Land:	Syrien
Kilde:	Landinfo
Titel:	Respons - Kuwait: Opphold for syriske borgere og eventuelle deportasjoner til Syria
Udgivet:	15. april 2021
Optaget på baggrundsmaterialet:	4. juni 2021



Kuwait: Opphold for syriske borgere og eventuelle deportasjoner til Syria

- Har det blitt vanskeligere for syrere å få innreise til og opphold i Kuwait de senere årene?
- Vil situasjonen være annerledes dersom en har nær familie bosatt i Kuwait?
- Deporteres syriske borgere fra Kuwait til Syria?

Syrere i Kuwait

Praksis overfor syrere i gulflandene, herunder i Kuwait, har de siste årene har vært varierende (Landinfo 2016, s. 1-2). Håndhevelsen av gjeldende regler, og for den saks skyld hva som til enhver tid utgjør gjeldende bestemmelser hva angår syrere, kan være vanskelig å slå fast, og ulike kilder melder jevnlig om ulike eller av og til motstridende praksiser. Dette er viktige forbehold å ta i betraktning.

En del hovedtrekk vedrørende syreres adgang til opphold i Kuwait samt praksis hva angår deportasjoner, synes dog klare. Denne responsen beskriver disse forholdene.

Har det blitt vanskeligere for syrere å få innreise til og opphold i Kuwait?

Tilgjengelige kilder melder at det har blitt vanskeligere for syrere å få innreise til og opphold i Kuwait de siste årene (De Bel-Air 2015, s. 9; Fathalla 2015; Landinfo 2016, s. 2). Forskeren Françoise De Bel-Air skrev i 2015 at kuwaitiske myndigheter allerede i 2012 innførte strengere kontroll med syrere som ønsket å reise til landet (De Bel-Air 2015, s. 9). Tilsvarende refererte Landinfo i 2016 til en kilde som i 2014 slo fast at det hadde blitt vanskeligere for syrere å få opphold i gulflandene, og at myndighetene hadde blitt mer restriktive (Landinfo 2016, s. 2).

De Bel-Air skriver samtidig at kuwaitiske myndigheter i 2015 meldte at de ville gi forlengede oppholdstillatelser til syrere slik at de ikke ble deportert, og at de som hadde kommet på besøksvisum ville få lengre opphold (De Bel-Air 2015, s. 9). En artikkel i den kuwaitiske avisen al-Qabas fra desember 2016 viser dog til at det skal ha blitt vanskeligere for syrere å fungere som sponsorer for familiemedlemmer utover kone og barn (altså eksempelvis søsken eller foreldre) (al-Salama et al. 2016). En artikkel i den kuwaitiske engelskspråklige avisen Arab

Times fra juni 2018 melder at en rekke restriksjoner da umiddelbart skulle iverksettes, som i sum ville gjøre det svært vanskelig for syrere å komme til eller forbli i Kuwait, med mindre man har fast arbeid (altså på lik linje med alle andre utenlandske borgere i landet) (Arab Times 2018). Hvordan og hvorvidt dette ble fulgt opp i praksis, er ikke klart.

Således ser det ut til at både uttalt politikk og faktisk praksis har vært noe varierende de senere årene, men at kuwaitiske myndigheter generelt har lagt seg på en restriktiv linje.

Dette bekreftes dersom man ser på antallet syrere som oppgis å befinne seg i Kuwait: De Bel-Air presenterer i sin rapport tall som sier at det suverene flertallet av syrere som befinner seg i Kuwait også befant seg i landet før krigen brøt ut, og at selv om antallet syrere i landet siden har økt noe, er denne økningen svært beskjeden. De Bel-Air refererer til to kilder som igjen opererer med noe ulike tall, men viser til at drøyt 130 000 syrere befant seg i Kuwait i 2009, og at dette hadde økt til noe over 150 000 i 2015 (De Bel-Air 2015, s. 8-10). Det er viktig å merke seg at disse tallene dels er basert på anslag, men det overordnede bildet synes i alle tilfeller klart. En artikkel i avisen al-Qabas i 2016 oppga at det da befant seg rundt 130 000 syrere i landet, altså et noe lavere totalantall enn hva De Bel-Air viste til for 2015 (al-Qabas 2016). Tallet fra al-Qabas later vel å merke ikke til å inkludere personer som oppholder seg ulovlig i landet.

Endrer det situasjonen dersom en har familie bosatt i Kuwait?

I utgangspunktet vil det være av betydning dersom en har familiemedlemmer som lovlig bor og arbeider i Kuwait. Som i de øvrige gulflandene, har utenlandske borgere med arbeid og lovlig opphold i Kuwait anledning til å fungere som sponsorer for nære familiemedlemmer under gitte betingelser. Disse betingelsene er typisk knyttet til inntekt og yrke, altså at det kreves en minimumsinntekt, og i enkelte land at man innehar spesifikke yrker, for å kunne fungere som sponsor for familiemedlemmer (IRB 2014; Kuwaits ambassade i Stockholm u.d.).

I oktober 2016 meldte den kuwaitiske engelskspråklige avisen Kuwait Times at reglene knyttet til dette hadde blitt skjerpet, vel å merke for alle utenlandske borgere i landet, og ikke spesifikt for syrere. De nye reglene hevet inntektskravet til 200 kuwaitiske dinarer (KWD) i måneden for å kunne få besøksvisum for kone og/eller barn, KWD 300 for besøksvisum for søsken eller foreldre, og KWD 450 for å være sponsor slik at familiemedlemmer får opphold over lengre tid (Kuwait Times 2016).

Den kuwaitiske ambassaden i Stockholm slår på sine hjemmesider fast at utenlandske borgere kun kan fungere som sponsor for ektefelle og barn når det er snakk om opphold over lengre tid, og ikke kun korte besøk. Ambassaden sier videre at inntektskravet på KWD 450 kun gjelder for ansatte i offentlig sektor, og at kravet er KWD 650 for ansatte i privat sektor (Kuwaits ambassade i Stockholm u.d.). En kuwaitisk dinar tilsvarer per 12. april 2021 NOK 28.5 (DNB 2021).

Deportasjoner

Ulike kilder oppgir forskjellige og til dels motstridende opplysninger vedrørende deportasjoner av syriske borgere til Syria fra Kuwait. Det amerikanske utenriksdepartementet skrev i sin rapport om menneskerettighetspraksiser i Kuwait for 2014 at fem syrere skal ha blitt deportert fra landet, men at disse fikk valget mellom å returnere til Syria eller å reise til Tyrkia, Jordan eller Libanon (U.S. Department of State 2015, s. 12-13).

I juni 2018 meldte Middle East Monitor at Kuwait planla å deportere et titalls personer til Syria, kun kort tid etter at myndighetene hadde sagt at dette ikke var mulig gitt situasjonen i landet (Middle East Monitor 2018). Det amerikanske utenriksdepartementet skrev imidlertid i sin rapport om menneskerettighetspraksiser i Kuwait i 2018 at syrere som ble beskyldt for å oppholde seg ulovlig i landet ble holdt i deportasjonssentre, men at de ikke ble deportert til Syria med mindre de ga sitt samtykke til dette (U.S. Department of State 2019, s. 15).

I mai 2020 publiserte den kuwaitiske avisen al-Jarida en artikkel om utenlandske borgere som hadde reist fra Kuwait etter at pandemien brøt ut. I denne artikkelen kommer det frem at en direkterute til Damaskus hadde blitt gjenopptatt, og at 250 syrere nylig hadde reist. Dette ser ut til å dreie seg om personer som ønsket å reise hjem, men artikkelen viser også til at 46 av disse var innenfor deportasjonssystemet. Det fremkommer ikke hvorvidt disse hadde gitt sitt samtykke til å returnere til Syria (al-Abdallah 2020).

I sum synes det klart at kuwaitiske myndigheter tidvis arresterer syrere som bryter reglene for opphold i landet, og at disse også kan holdes i deportasjonssentre. Hvorvidt noen mot sin vilje faktisk deporteres til Syria synes imidlertid mindre klart, og Landinfo har ikke funnet kilder som eksplisitt slår fast at dette har funnet sted.

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

- al-Abdallah, Y. (2020, 12. mai). 29 'alf wa fid ghadaru al-bilad mundhu muntassaf maris [29 000 utenlandske arbeidere har forlatt landet siden midten av mars]. *al-Jarida*. Tilgjengelig fra <https://www.aljarida.com/articles/1589213606622846600/> [lastet ned 8. april 2021]
- al-Qabas (2016, 16. desember). 130 'alf muqim suri fi al-kuwait [130 000 syrere med opphold i Kuwait]. *al-Qabas*. Tilgjengelig fra <https://www.alqabas.com/article/334027> [lastet ned 8. april 2021]
- al-Salama, H., al-Mohsen, A. R., al-Hammadi, H., al-Khalaf, M. & al-Hattab, K. (2016, 16. desember). al-suriyun bi-l-kuwait bayna ma'sat al-harb wa-mu'anat al-iqama [Syrere i Kuwait mellom krigens tragedie og kampen for opphold]. *al-Qabas*. Tilgjengelig fra <https://www.alqabas.com/article/334004> [lastet ned 8. april 2021]
- Arab Times (2018, 28. juni). No extension, renew, transfer, visit. work or family visa for Syrians. *Arab Times*. Tilgjengelig fra <http://www.arabtimesonline.com/news/no-extension-renew-transfer-visit-work-or-family-visa-for-syrians/> [lastet ned 8. april 2021]
- De Bel-Air, F. (2015). *A Note on Syrian Refugees in the Gulf: Attempting to Assess Data and Policies*. Firenze: European University Institute and Gulf Research Center. Tilgjengelig fra <http://cadmus.eui.eu/handle/1814/37965> [lastet ned 20. oktober 2020]
- DNB, dvs. Den norske bank (2021, 12. april). *Valutakurser, 12.04.2021 09:00*. Oslo: DNB. Tilgjengelig fra <https://www.dnb.no/bedrift/markets/valuta-renter/kalkulator/valutakalkulator.html> [lastet ned 12. april 2021]
- Fathalla, A. (2015, 2. september). Migrant crisis: Why Syrians do not flee to Gulf states. *BBC*. Tilgjengelig fra <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-34132308> [lastet ned 8. april 2021]
- IRB, dvs. Immigration and Refugee Board of Canada (2014, 31. januar). *Kuwait: The State of Kuwait Residence Permit*. Ottawa: IRB. Tilgjengelig fra <https://www.ecoi.net/de/dokument/2009506.html> [lastet ned 12. april 2021]

- Kuwait Times (2016, 16. oktober). Minimum salary for visit visas raised to KD 200 - Kuwait Times. *Kuwait Times*. Tilgjengelig fra <https://news.kuwaittimes.net/website/minimum-salary-visit-visas-raised-kd-200/> [lastet ned 8. april 2021]
- Kuwaits ambassade i Stockholm (u.d.). Visas. Stockholm: Kuwaits ambassade i Stockholm. Tilgjengelig fra <https://kuwaitembassy.se/visas/> [lastet ned 8. april 2021]
- Landinfo (2016, 25. oktober). *Gulfstatene: Syrere i gulfstatene*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/04/Gulfstatene-Respons-Syrere-i-gulfstatene-25102015.pdf> [lastet ned 7. september 2020]
- Middle East Monitor (2018, 28. juni). Kuwait to deport Syria, Yemen refugees. *Middle East Monitor*. Tilgjengelig fra <https://www.middleeastmonitor.com/20180628-kuwait-to-deport-syria-yemen-refugees/> [lastet ned 8. april 2021]
- U.S. Department of State (2015). *Country Reports on Human Rights Practices 2014 – Kuwait*. Washington D.C.: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra <https://2009-2017.state.gov/documents/organization/236820.pdf> [lastet ned 8. april 2021]
- U.S. Department of State (2019, 13. mars). *Country Reports on Human Rights Practices 2018 – Kuwait*. Washington D.C.: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/03/KUWAIT-2018.pdf> [lastet ned 8. april 2021]

© Landinfo 2021

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.