

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	674
Land:	Pakistan
Kilde:	Landinfo
Titel:	Pakistan: Sikkerhetshendelser med betydning for hazaraene i Quetta i perioden fra juni 2021 til juni 2023
Udgivet:	20. juni 2023
Optaget på baggrundsmaterialet:	10. november 2023



Pakistan: Sikkerhetshendelser med betydning for hazaraene i Quetta i perioden fra juni 2021 til juni 2023

- Omfang av angrep som er rettet direkte mot hazaraer/shiaer i Quetta
- Endringer i antallet hazaraer bosatt i/med opphold i Quetta
- Endringer i hazarabefolkningens bevegelsesfrihet siden juni 2021

Utgangspunkt og begrensning

Denne responsen er en oppdatering av enkelte forhold omtalt i Landinfos respons fra juni 2021 – *Pakistan: Noen aspekter ved sikkerheten for hazaraene i Quetta* (Landinfo 2021).

Blant annet fordi UDI har gitt uttrykk for behov for å få konkret informasjon raskt, omhandler denne responsen nesten utelukkende kvantitativ informasjon og referanser til kilder som gir opplysninger om enkelthendelser og konsekvenser av slike. Hendelsene refereres på grunnlag av kildens klassifisering av disse, samt Landinfos vurdering av hendelsenes relevans for hazaraenes sikkerhetssituasjonen i Quetta. UDIs utgangspunkt for henvendelsen er informasjon som fremkommer i Landinfos respons fra juni 2021, og den informasjonen som presenteres her, er begrenset til å oppdatere de særskilte områder som er omtalt i boksen over.

Responsen intenderer dermed ikke å gi en presentasjon av alle aspekter og forhold ved hazarabefolkningens situasjon i Quetta som en eller flere kilder, eventuelt mener at har relevans for denne befolkningens sikkerhet i byen per juni 2023. Landinfos generelle kildevurdering fra 2021 står også fast. I 2021 bemerket Landinfo at:

[...] lokale organisasjoner som arbeider med hazaraenes rettigheter, internasjonale minoritetsrettighetsorganisasjoner og politiske partier med utspring i hazarabefolkningen, mener at antallet drepte og skadde er høyere enn det mange antatt mer uavhengige organisasjoner rapporterer. Landinfo legger i denne sammenheng større vekt på rapporteringen fra kilder som South Asia Terrorism Portal (SATP), Pakistan Institute for Peace Studies

(PIPS), NCHR, HRW og Center for Research and Security Studies (CRSS) (Landinfo 2021, s. 3-4).

Når det gjelder grunnleggende premisser og antagelser om hazarabefolkningens situasjon som det er redegjort for i responsen fra 2021, står disse fast; lokalisering, formell status, befolkningsstørrelse, bakgrunn for voldstrusler, etc. (Landinfo 2021, s. 1-3, 6-7).

Den oppdaterte kvantitative informasjon for perioden juni 2021 til juni 2023 som presenteres her, må ses i sammenheng med to grunnleggende vurderinger som fremgår av Landinfos notat fra 2021. Den første vurderingen knytter seg til perioden fra 2013 til 2018:

Om man legger til grunn at de fleste sekteriske drap på hazaraer finner sted i Quetta, og at majoriteten av sekteriske drap i Baluchistan rammer etniske hazaraer, er tendensen fortsatt klar for perioden 2013–2018: Omfanget av sekteriske drap på hazaraer gikk ned i 2017 og 2018 sammenliknet med de nærmeste foregående årene (Landinfo 2021, s. 4-5).

Den andre gjelder perioden fra 2018 til juni 2021:

Landinfo tolker tallene presentert ovenfor som fortsettelse av en trend det seneste tiåret. Kanskje med unntak av 2013, hvor blant annet den sekteriske volden blusset kraftig opp, har terrorvold og konsekvensene av slik vold gradvis blitt redusert. [...] Trenden synes også å omfatte hazaraer i Quetta. Hazaraene har som gruppe betraktet – relativt sett og med terrordrap og skader som parameter – antakelig vært eksponert for en mindre trussel de to–tre siste årene enn tidligere på 2000-tallet (Landinfo 2021, s. 6).

Nedenfor følger en gjennomgang av noen utvalgte kilder (jf. kildevurdering) og en kort gjennomgang av informasjon for perioden 2021 til juni 2023 med relevans for problemstillingene.

Center for Research & Security Studies (CRSS) – sekterisk vold / terrorhandlinger (mot hazaraer)

Årsrapportene fra Center for Research & Security Studies (CRSS) gir lite informasjon om hazaraer, religiøs tilhørighet og spesifikt om Quetta. Rapportene gir først og fremst et klart bilde av utviklingen i omfanget av terrorrelaterte hendelser og konsekvensene av disse på nasjonalt- og på provinsnivå.

I Baluchistan har økningen (drepte, skadde og hendelser) vært markant. I sammendraget for sikkerhetsrapporten 2021 omtales det generelle bildet når det gjelder konsekvenser av terrorrelatert vold:

[...] casualties in Pakistan declined at a steady rate since 2015, plateaued somewhat in the year prior, but seem to have accelerated dramatically this

year again. With an increase of roughly 42% in 2021, Pakistan suffered 853 fatalities (up from 600 last year), and 1,690 injuries, directly linked to violence-related incidents. Nearly 75% of all violence-related fatalities were recorded from two provinces – KP (including FATA) and Balochistan (Center for Research & Security Studies 2022).

CRSS påpeker videre at Baluchistan er den provinsen med størst økning i terrorrelaterte voldshendelser (både faktiske og relative tall) og i antallet drepte etter voldshandlinger.

For 2022 påpeker CRSS at antallet drepte i tilknytning til terrorrelaterte incidenter i Baluchistan omtrent tilsvarte tallet for 2021. 254 ble drept i 2022. I 2020 registrerte CRSS 138 drepte.

Balochistan recorded a marginal increase of 1% in violence but it could not bring any relief to the region as it had the second-highest number of fatalities in the country. All other regions witnessed a drop in violence with Punjab, the largest province of the country, recorded a 61% drop in violence, followed by Sindh 50% down, and Islamabad Capital Territory (ICT) registered an 11% decline, while Gilgit Baltistan (GB) had no incident of violence this year [...] (Center for Research & Security Studies 2023).

I 2022 registrerte CRSS 39 drepte som følge av terrorrelatert vold i Quetta. 14 av disse blir beskrevet som drept etter sikkerhetsstyrkenes operasjoner, mens 25 er drept i rene terrorhandlinger.

Human Rights Commission Pakistan (HRCP) – menneskerettighetssituasjonen i 2021 og 2022

I årsrapporten fra HRCP for 2021 påpekes følgene om sekterisk vold knyttet til hazaraer/shiaer i Balochistan:

Sectarian violence in the province remained a pressing issue. Religiously motivated groups such as the Tehrik-i-Taliban Pakistan, Islamic State Khorasan (IS-K) and other small groups carried out at least ten attacks in Balochistan. Of these, four were carried out against the security forces, three against civilians, and one each against Hazara Shias, a madrassa and a religious political party (Human Rights Commission Pakistan 2022, s. 115-116).

Hendelsen som er omtalt i Landinfos respons fra 2021 (Landinfo 2021), hvor elleve gruvearbeidere (ti hazaraer) ble drept av Islamic State (IS) i Mach i Balochistan, er det meste dramatiske anslag mot shiaer som omtales i 2021-rapporten fra HRCP, og det groveste anslaget mot hazaraer (Human Rights Commission Pakistan 2022, s. 115-116).

HRCP viderefremidler i 2021-rapporten noen trekk ved det generelle kriminalitetsbildet i Balochistan, som kan være av interesse som referanse til det registrerte omfanget av grove overgrep mot hazaraer:

- Murder 400
- Rape of minors 40
- Honour killings 42

HRCP refererer også politiet i Quetta:

According to the Quetta police, there were 9,699 crimes in 2021 and of these, over 2,552 people were arrested who were involved in kidnapping, murders, drugs and robberies. (Human Rights Commission Pakistan 2022, s. 110).

Om hazaraenes bevegelse sies det:

After the Taliban takeover of Afghanistan in August 2021, there was an influx of Afghan refugees from the Chaman border crossing point. Most of these refugees settled in Quetta. Some of them even travelled as far as Karachi [...] There was also a significant number of Hazara refugees who took temporary shelter in Hazara Town and Marriabad areas of Quetta. However, the condition of these refugees was deplorable and no major programmes were started for their relief (Human Rights Commission Pakistan 2022, s. 115).

I årsrapporten fra HRCP for 2022 (Human Rights Commission Pakistan 2023) er det ikke omtalt noen forhold som forbinder hazaraer og Quetta med terror, sektarisk vold eller andre alvorlige MR-overgrep (Human Rights Commission Pakistan 2023).

Pakistan Institute for Peace Studies (PIPS)

I sikkerhetsrapporten fra 2022 omtaler PIPS 24 terrorangrep i Quetta i 2021, med 42 døde og 179 skadde. Rapporten sier følgende om mål for terroren i Balochistan som sådan:

[...] (or about 63 percent) targeted security forces and law enforcement agencies. As many as 10 attacks apparently targeted civilians, six hit government officials/institutions and state symbols, and another five targeted non-Baloch workers and settlers (Pakistan Institute for Peace Studies 2022, s. 54).

Kun ett av fire av det PIPS omtaler som religiøst inspirerte terrorangrep, var rettet mot og rammet hazaraer/shiaer; elleve drept og ingen skadd.¹ PIPS har registrert følgene knyttet til sekterisk vold i 2021:

While sectarian violence has been on the wane since 2013, in the year under review it further posted a decline of over 71 percent from the year before. In all, two sectarian-related terrorist attacks took place in 2021, compared to seven in 2020, which killed two people, compared to nine in previous year, and injured another 22 people. One of these attacks targeted and injured a Sunni religious scholar Mufti Saleemullah Khan in Karachi, while the other was a hand grenade blast that targeted an Ashura procession in Bahawalnagar (Punjab) killing two and wounding 21 people (Pakistan Institute for Peace Studies 2022, s. 23).

I henhold til sikkerhetsrapporten for 2022 fra PIPS ble det registrert 16 terrorangrep i Quetta-distriktet i 2022. 14 ble drept, mens 99 ble skadd i angrepene. De fleste terrorangrepene var rettet mot sikkerhetspersonell og myndighetsutøvere. Kun ett av angrepene i Balochistan – som sådan - ble definert som angrep på «shia religious scholars/community». Det omtales som et angrep mot en forretning drevet av en hazara i Quetta; tre sivile og en polititjenesteperson ble drept mens 25 personer ble skadd (Pakistan Institute for Peace Studies 2022, s. 50).

Verken PIPS årsrapport fra 2021 eller 2022 sier noe om sikkerhetshendelser knyttet til bevegelse/migrasjon til og fra Quetta.

South Asia Terrorist Portal

I databasen til South Asia Terrorist Portal for perioden fra 1. januar 2023 til 10. juni 2023, er det én hendelse som har referanse til terrorrelaterte handlinger, Quetta og representant(er) for hazarabefolkningen:

March 23 Three persons belonging to the Hazara community were abducted from the Killi Mariani area of Quetta, the provincial capital of Balochistan, on March 23, reports The Balochistan Post (South Asia Terrorist Portal 2023).

US State Department

U.S. State Department skriver i rapporten for 2022 at militante har fortsatt å angripe hazaraer i Quetta. Rapporten inneholder ingen stadfesting av omfang eller konkret informasjon som underbygger utsagnet. Videre påpekes det at hazaraene utsettes for diskriminering og trusler, og at sikkerhetsbetyrninger gjør at

¹ Jf. siste avsnitt s. 3 og første avsnitt s. 4.

hazaraene vegrer seg for å bevege seg utenfor enklavene² i Quetta. I tillegg refereres kilder som omtales som *hazaraer* og *hazara observatører*:

Hazaras reported an inability to find employment or pursue higher education. Hazara observers reported increased surveillance by authorities due to the arrival of Hazaras from Afghanistan following the August 2021 Taliban takeover of Kabul. Community members also alleged government agencies discriminated against Hazaras in issuing identification cards and passports. Authorities provided enhanced security for Shia religious processions but confined public observances to the Hazara enclaves (U.S. Department of State 2023).

Migrasjon til og fra Quetta

Etterrettelig informasjon om forhold som innbyggertallet og antallet etniske hazaraer i Quetta, bakgrunnen/nasjonaliteten til de hazaraer som til enhver tid befinner seg i byen, bevegelse ut og inn av byen, hvor mange som eventuelt reelt forlater byen pga. alvorlige sikkerhetsproblemer, er ikke tilgjengelig. Årsakene er mange, eksempelvis myndighetens posisjon, kontroll og tilstedeværelse i Quetta og Balochistan, sikkerhetssituasjonen i byen/provinsen, tradisjonell migrasjon via Quetta, og byens befolkningssammensetning (afghanere med og uten lovlig opphold).

På den ene siden er tallene knyttet til innflytting estimerer. Human Rights Commission Pakistan sin beskrivelse av migrasjon fra Afghanistan for 2021 er illustrerende:

After the Taliban takeover of Afghanistan in August 2021, there was an influx of Afghan refugees from the Chaman border crossing point. Most of these refugees settled in Quetta. Some of them even travelled as far as Karachi [...] There was also a significant number of Hazara refugees who took temporary shelter in Hazara Town and Marriabad areas of Quetta. However, the condition of these refugees was deplorable and no major programmes were started for their relief (Human Rights Commission Pakistan 2022, s. 115)

På den annen side kan det slås fast at mange tusen hazaraer med en eller annen form for tilhørighet til Quetta i perioden etter 1999 – antagelig av ulike årsaker – har bosatt seg i andre områder i Pakistan eller i utlandet. Det hevdes, blant annet i en artikkel i den nasjonale engelskspråklige avisen Dawn i 2014 (Haidar 2014, s.

² *Enklave* refererer til de bydelene i Quetta hvor majoriteten av befolkningen er hazaraer. Disse er ikke enklaver slik Landinfo forstår begrepet, og Landinfo mener at enklavebegrepet i denne sammenheng kan bidra til et fortegnert bilde av hazaraens situasjon i Quetta. Landinfo har sett hen til at enklavebegrepet kan ha en utvidet betydning på engelsk, sammenliknet med norsk.

114; Itaf et al. 2023) at 100 000 av i alt 600 000 hazaraer i Quetta hadde forlatt hjembyen, hvorav 80 000 av dem hadde reist til Islamabad, Rawalpindi, Lahore og Karachi. Landinfo mener også at en del kilder vil kunne ha interesse av å formidle ikke-dokumenterbare tall på dette området, fordi det kan underbygge et narrativ om hvor stor og alvorlig trusselen mot denne befolkningen er. Likeledes har antallet med stor sannsynlighet variert fra år til år og ulike kilders totalantallsanslag de seneste 15 – 20 årene varierer sterkt, fra 30 000 – 40 000 til nærmere 150 000 (Itaf et al. 2023, s. 113-114)

Utvikling i perioden etter 1. juni 2021

Innledningsvis er det understreket at Landinfos notat fra 1. juni 2021 og de konklusjonene som trukket der, er utgangspunktet for det følgende.

Det kildemateriale som er referert her samt det øvrige som er gjennomgått, indikerer at det grove utviklingsbildet som er tegnet i ovennevnte respons fortsatt har gyldighet, også for de siste to årene. I perioden fra ca. 2014–15 og frem til i dag, synes – med sekterisk vold og terrorhandlinger og konsekvensene av disse som parameter – hazaraenes sikkerhetssituasjon i Quetta og Balochistan å ha blitt bedre. Selv om det åpenbart har skjedd en endring – i form av en økning – i omfanget av terrorrelatert vold i Pakistan i perioden fra 1. juni 2021, sammenliknet med de nærmeste foregående årene, er omfanget av terrorrelatert vold i Pakistan betydelig redusert sammenliknet med perioden før 2014. Uansett synes den generelle økningen i terrorrelatert vold, som først og fremst rammer representanter for ulike myndigheter, ikke å ha endret omfanget av faktiske alvorlige anslag mot hazaraer/shiaer, som sådanne.

En artikkel i Dawn fra april 2023 som omhandler ulike aspekter ved hazaraer som migrerer fra Quetta, setter en eventuell økning i denne migrasjonen i en kontekst, som – i noen henseende – er sammenfallende med Landinfos vurderinger. Antall angrep rettet mot hazaraer har gått ned, men de fortsetter å reise fra Pakistan, blant annet på grunn av manglende økonomiske og sysselsettingsmuligheter, sosiale utfordringer og besvær og traumer etter mange år med sekterisk vold. Emigrasjon representerer en mulighet til å leve fritt for frykt langt unna de ghettofiserte byene de bor i, hvor de ikke ser noen fremtid:

According to one report, one of the reasons behind the significant presence of Hazara in urban centers such as Karachi, Lahore, and Islamabad, is the unavailability for quality education in Quetta (Itaf & Alizada 2023, s. 114)

Emigrasjon kan også være løsningen på at trusselen om vold oppleves som reell og overhengende:

Despite the decreasing threat of sectarian violence, Hazaras, especially the youngsters, have been moving abroad, both legally and illegally. This is because they do not see a bright future for themselves in Quetta, regardless of a decrease in violence against our community. In the face of this uncertainty, my own two sons have gone to London, legally, to study (Notezai 2023).

Dette er i tråd med de vurderinger Landinfo har gitt uttrykk for i foredrag og sakkyndige vitnemål for domstolene i de siste to årene. Usikkerhet og frykt for diskriminering, menneskerettighetsbrudd og overgrep korresponderer ikke - i alle perioder - med det som kan karakteriseres som en reell risiko, men må ses i en historisk kontekst. I tillegg vil antagelig – for store deler hazarabefolkningen i Pakistan – befolkningsgruppens situasjon i Afghanistan påvirke graden av trygghetsfølelse (i Pakistan).

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

Center for Research & Security Studies (2022). *Annual Security Report 2021. Executive Summary*. Islamabad: Center for Research & Security Studies. Tilgjengelig fra <https://crss.pk/crss-annual-security-report-2021/> [lastet ned 1. juni 2023].

Center for Research & Security Studies (2023). *Casualties from violence - Terrorism and Counter-Terrorism* Islamabad: Center for Research & Security Studies. Tilgjengelig fra <https://crss.pk/annual-security-report-2022-2/> [lastet ned 1. juni 2023].

- Haidar, Irfan (2014, 9. mars). A tough life for the displaced Hazaras in twin cities. *DAWN*. Tilgjengelig fra <https://www.dawn.com/news/1091921/a-tough-life-for-the-displaced-hazaras-in-twin-cities> [lastet ned 14. juni 2023].
- Human Rights Commission Pakistan (2022). *State of Human Rights 2021*. Lahore: Human Rights Commission Pakistan Tilgjengelig fra <https://hrqp-web.org/hrqpweb/wp-content/uploads/2020/09/2022-State-of-human-rights-in-2021.pdf> [lastet ned 6. juni 2023].
- Human Rights Commission Pakistan (2023). *State of Human Rights in 2022* Lahore: Human Rights Commission Pakistan. Tilgjengelig fra <https://hrqp-web.org/hrqpweb/wp-content/uploads/2020/09/2023-State-of-human-rights-in-2022.pdf> [lastet ned 7. juni 2023].
- Itaf; Maisam; Alizada & Bismella, & (2023, 3. mars). “We Will Make Pakistan Their Graveyard” *Systematic Attacks against Shia Hazaras of Quetta, Pakistan (1999—2022)*. Porsesh Policy Research Institute Tilgjengelig fra <https://www.porseshresearch.org/porseshv2/wp-content/uploads/2023/03/We-Will-Make-Pakistan-Their-Graveyard.pdf> [lastet ned 8. juni 2023].
- Landinfo (2021, 1. juni). *Pakistan: Noen aspekter ved sikkerheten for hazaraene i Quetta*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2021/06/Pakistan-respons-Noen-aspekter-ved-sikkerheten-til-hazaraene-i-Quetta-01062021.pdf> [lastet ned 1. juni 2023].
- Notezai, Muhammad Akbar (2023, 2. april). The last of the Hazaras. *Dawn*. Tilgjengelig fra <https://www.dawn.com/news/1745465> [lastet ned 8. juni 2023].
- Pakistan Institute for Peace Studies (2022). *Pakistan Security Report* Islamabad: Pakistan Institute for Peace Studies. Tilgjengelig fra <https://www.pakpips.com/web/wp-content/uploads/2022/01/Sr2021FinalWithTitles.pdf> [lastet ned 7. juni 2023].
- South Asia Terrorist Portal (2023, 10. juni). *Balochistan: Timeline (Terrorist Activities) - 2023*. New Dehli: South Asia Terrorist Portal. Tilgjengelig fra <https://www.satp.org/terrorist-activity/pakistan-balochistan-Jun-2023> [lastet ned 11. juni 2023].
- U.S. Department of State (2023). *2022 Country Reports on Human Rights Practices: Pakistan*. Washington D.C.: U.S. Department of State Tilgjengelig fra <https://www.state.gov/reports/2022-country-reports-on-human-rights-practices/pakistan/> [lastet ned 7. juni 2023].

© Landinfo 2023

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.