

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	294
Land:	Eritrea
Kilde:	Lifos – Migrationswerke.
Titel:	Temarapport Eritrea – Folkbokføring, medborgarskap och identitets-handlingar.
Udgivet:	24. november 2017
Optaget på baggrundsmaterialet:	28. maj 2018

Eritrea – Folkbokföring, medborgarskap och identitetshandlingar



Om rapporten

Denna rapport är skriven i enlighet med [EU:s allmänna riktlinjer för framtagande av landinformation \(2008\)](#). Den är en opartisk presentation av tillförlitlig och relevant landinformation avsedd för handläggning av migrationsärenden.

Rapporten bygger på noggrant utvalda informationskällor. Alla källor refereras med undantag för beskrivning av allmänna förhållanden eller där Lifos expert är en källa, vilket i så fall anges. För att få en så fullständig bild som möjligt bör svaret inte användas exklusivt som underlag i samband med avgörandet av ett enskilt ärende utan tillsammans med andra källor.

Informationen i rapporten återspeglar inte Migrationsverkets officiella ståndpunkt i en viss fråga och Lifos har ingen avsikt att genom rapporten göra politiska eller rättsliga ställningstaganden.

Temarapport: Eritrea – Folkbokföring, medborgarskap och identitetshandlingar

2017-11-24, version 1.1

Lifos – Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet

© Migrationsverket (Swedish Migration Agency), 2016

Omslagsbild: Eritreanskt hemlandspass. Wikimedia Commons.

Publikationen kan laddas ner från <http://lifos.migrationsverket.se>

Innehåll

1. English Summary/Inledning	4
2. Uppdatering av rapporten.....	4
3. Om landinformation gällande Eritrea.....	4
4. Allmänt om den eritreanska statsmakten	4
5. Administrativ struktur	6
6. Medborgarskap.....	7
6.1. Ansvarig myndighet och praktiskt förfarande	8
6.1.1. Dubbelt medborgarskap	9
6.1.2. Förlust av medborgarskap	11
6.1.3. Statslösa	12
6.1.4. Lifos kommentar	12
7. Nationellt folkbokföringssystem.....	13
7.1. Registrering av födsel.....	14
7.1.1. Ansvarig myndighet och praktiskt förfarande.....	14
7.2. Registrering av folkbokföringsadress.....	15
8. Effektivitet i folkbokföring och utfärdande av handlingar	15
8.1. Orsaker till och konsekvenser av att inte vara folkbokförd.....	16
8.2. Nationella myndigheters inställning till dokumentlöshet.....	17
9. Pass- och identitetshandlingar m.fl. handlingar	18
9.1. Ansvariga myndigheter	18
9.2. Förekommande handlingar.....	19
9.2.1. Hemlandspass.....	19
9.2.2. Identitetskort	23
9.2.3. Födelsebevis.....	27
9.2.4. Vigselsbevis.....	28
9.2.5. Dödsattest.....	31
9.2.6. Militära identitetskort.....	32
9.2.7. Bostadskort.....	32
9.2.8. Ransoneringskort	33
9.2.9. Resetillstånd	33
9.3. Korruption och falska dokument.....	34
Källförteckning	37
Förkortningar	41

1. English Summary/Inledning

The present report is intended to serve as support in the investigation of identity and residence issues, which, inter alia, is conducted in the context of asylum examination. The report provides overviews of the Eritrean nationality legislation, and population registration, as well as an outline of common travel and identity documents, and their use.

2. Uppdatering av rapporten

Rapporten har den 24 november 2017 uppdaterats vad gäller *avsnitt 9.2.1.1 Barn och hemlandspass*. Övriga delar av rapporten har inte uppdaterats sedan publiceringen av version 1.0 den 6 december 2016.

3. Om landinformation gällande Eritrea

Lifos erfar att det är generellt svårt att hitta relevant landinformation om Eritrea. Svårigheterna har sin grund i den slutenhet som råder i landet och beror främst på att internationella människorättsorganisationer inte beviljas tillträde, att möjligheterna till akademisk forskning är mycket begränsad och att det inte finns fri press eller nationella opartiska organisationer verksamma i landet. Den eritreanska regeringen förmedlar i princip inte heller information i känsliga frågor, även om en viss öppning från dess sida kunnat noteras. Rapportering om känsliga frågeställningar härrör därför i stort från källor utanför Eritrea. De få rapporter med information inifrån Eritrea består huvudsakligen av anekdotisk information från representanter i den internationella miljön i Asmara och uttalanden från regeringsrepresentanter. Eritreanska myndigheter har dock varit villiga att informera utländska delegationer om folkbokföring och identitets- och civilståndshandlingar på plats, vilket förbättrat den befintliga kunskapsbasen därom.

Mot denna bakgrund har Lifos försökt att använda ett brett spektrum av aktuella källor för att ge en så nyanserad bild som möjligt. I vissa fall då avsaknaden av aktuell information varit särskilt stor har Lifos använt äldre information som fortfarande kan anses tillförlitlig.

Lifos har i huvudsak använt öppna källor i elektroniskt format. Därtill har information inhämtats från källor som Lifos sammanträffat med; bland annat under utredningsresa i juli 2015. Ett par källor har anonymiserats för att inte riskera att pekats ut. I de delar rapporten redovisar Lifos analys av den inhämtade informationen framgår det av texten.

4. Allmänt om den eritreanska statsmakten

Den eritreanska statens lagstiftande, exekutiva och rättsliga grenar är samtliga kontrollerade av president Isaias Afwerki. Statsmakten är inte lagstyrd. Jämte presidenten och dennes fåtal rådgivare (däribland chefen för People's Front for Democracy and Justice' (PFDJ) politiska avdelning/presidentens politiske rådgivare Yemane Gebreab samt inrikesminister/chefen för presidentens kansli Yemane Gebremeskel) har militären en betydande maktställning.¹ Staten är starkt militariserad² och militära befäl genomför egna regleringar i de administrativa regionerna under deras kontroll. Den civila förvaltningen saknar maktbefogenheter och dess tjänstemän behöver anpassa sig till militära direktiv för att inte fängslas.³

Antropologen David M. Bozzini, vars doktorsavhandling bland annat behandlar det eritreanska styrelseskicket,⁴ menar att bristfällig koordinering statliga institutioner emellan skapar förseningar, oenighet och inkonsekvens. Den rådande godtyckligheten skapar ett klimat av rädsla, vilket är ett utmärkande kännetecken för det eritreanska styret. Skrivna lagar och kungörelser speglar inte regler och bestämmelser såsom de tillämpas i praktiken;⁵ något som också bekräftas i EASO:s rapportering.⁶ En källa menar att styret är svårt att beskriva och förstå, vilket utgör en medveten taktik. Utåt utmärks styrelseskicket av oförutsägbarhet och hemlighållande. Systemet kännetecknas även i viss mån av oordning och har, enligt samma källa, som syfte att skapa förutsättningar för sin egen fortlevnad. Det är även frågan om en totalitär ansats där staten är inblandad i det dagliga livets alla aspekter.⁷ Därtill bidrar utbredd korruption inom statsförvaltningen och militären till godtyckligheten inom systemet.⁸

Lifos finner det viktigt att beakta att administrationen av folkbokföring och medborgarskap samt utfärdandet av handlingar sker givet ovan förhållanden inom den eritreanska statsapparaten.

¹ Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 9 ff, http://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Eritrea.pdf (hämtad 2016-11-02); UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par.139, <http://www.refworld.org/docid/55758bab4.html> (hämtad 2016-11-02)

² UN Human Rights Council (UNHRC), *Report of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea, Advanced Edited Version*, 2016-05-09, par. 98, http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoIEritrea/A_HRC_32_47_AEV.pdf (hämtad 2016-11-02)

³ Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 2 f.

⁴ David Bozzini, <http://www.davidbozzini.org/>, 2014-12-22 (hämtad 2016-11-02)

⁵ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 3, <http://www.refworld.org/docid/5084f4d72.html> (hämtad 2016-09-20)

⁶ European Asylum Support Office (EASO), *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 27, <http://www.refworld.org/docid/557a94724.html> (hämtad 2016-09-19)

⁷ Författare/journalist Y, möte, maj 2016

⁸ Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 12; US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s.16, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43328> (hämtad 2016-09-20); Tronvoll, Kjetil & Mekonnen, Daniel R., *The African Garrison State. Human Rights & Political Development in Eritrea*, James Currey, 2014, s. 112

5. Administrativ struktur

Fram till 1996 var Eritrea indelat i tio *awraja* (provinser). Dessa var vidare indelade i 50 *nus-awraja* (underprovinser), 194 *woreda* (distrikt) och 2580 *adi* (byar).⁹

Efter reformering, och med stöd av *Proclamation for the Establishment of Regional Administrations*,¹⁰ är Eritrea sedan 1997 indelat i sex *zoba* (regioner):

- Maekel (huvudstad Asmara)
- Debub (huvudstad Mendefera)
- Gash-Barka (huvudstad Akurdet)
- Anseba (huvudstad Keren)
- Semienawi Keyih Bahri (Northern Red Sea Zone, huvudstad Massawa)
- Debubawi Keyih Bahri (Southern Red Sea Zone, huvudstad Assab)¹¹

Dessa *zoba* är i sin tur indelade i 54 *nus-zoba* (underregioner).¹² De lägsta administrativa enheterna är *kebab*i (tidigare: *kebele* på amariska) som täcker urbana distrikt, byar eller områden. *Kebab*i delas officiellt in i flera *adi* (byar) som dock saknar egna administrativa strukturer.¹³ Enligt officiella källor fanns det efter reformen 2000 *adi/kebab*i.¹⁴

Enligt en representant för en administration på *nus-zoba*-nivå i Tesseney kan en *kebab*i omfatta en stor by om 1000 - 2000 invånare. Annars utgörs de vanligtvis av två till tre byar. I Tesseney uppgavs det finnas ett tiotal *kebab*i; fyra i staden och sex i kringliggande områden. Hur *kebab*i är organiserade beror på deras storlek.¹⁵

*Kebab*i är de mest aktuella myndighetsorganen för befolkningen till vardags, eftersom de för skriftliga, icke-elektroniska, befolkningsregister och fungerar som den första kontakten med myndigheterna (*nus-zobas* för elektroniska befolkningsregister).¹⁶ Enligt forskaren David M. Bozzini

⁹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 19

¹⁰ Tronvoll, Kjetil, *The lasting struggle for freedom in Eritrea. Human rights and political development, 1991-2009*, 2009, The Oslo Center for Peace and Human Rights, s. 56, http://www.ehrea.org/eritrearapport_2_endelig_version.pdf (hämtad 2016-09-19)

¹¹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 17; Tesfagiorgis, Mussie, *Africa in Focus*. Eritrea, ABC-CLIO, 2010, s. 79, 344 f.

¹² Norge, Landinfo, Temanotat. *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 7, http://landinfo.no/asset/2348/1/2348_1.pdf (hämtad 2016-09-19)

¹³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 17

¹⁴ Tronvoll, Kjetil, *The lasting struggle for freedom in Eritrea. Human rights and political development, 1991-2009*, 2009, The Oslo Center for Peace and Human Rights, s. 56, not 134

¹⁵ Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, möte i Tesseney, juli 2015

¹⁶ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 19

fungerar *kebabi* som en mellanhand mellan medborgarna och andra myndigheter. Ett rekommendationsbrev från *kebabi* behövs för att få ut dokument från myndigheterna (även dokument utfärdade på *zoba*-nivå).¹⁷ Tillgången till tjänster varierar *kebabi* emellan. Lokala tjänstemäns olika maktställning och bristande kommunikation och professionalism är exempel på faktorer som inverkar på denna diskrepans. Många myndigheter präglas av omfattande korruption.¹⁸

Alla nivåer av administrationen (dvs. *zobas*, *nus-zobas* och *kebabi*) har en exekutiv gren (*zoba*-guvernörerna utses av regeringen), domstolar samt antingen ett parlament (*baito*) eller, på platser med en befolkning som understiger 5000, en *allmän folkförsamling* (*megaba 'aya*).¹⁹

Administrationer på samtliga nivåer benämns *mmhidar* på tigrinska.²⁰

Det administrativa språket inom förvaltningen är tigrinska. En diplomatisk källa informerade norska Landinfo 2012 att även bruk av arabiska förekommer.²¹

Det politisk-administrativa systemet och lagverket präglas av överlappande rättsliga traditioner. Lagar från tidigare styren används parallellt med religiös lagstiftning och sedvanerätt. Eritreas grundlag ratificerades 1997, men har inte implementerats.²²

6. Medborgarskap

Eritreanskt medborgarskap etablerades i samband med registreringen till 1993 års omröstning om självständighet.²³ Medborgarskap regleras av medborgarskapskungörelsen *Eritrean Nationality Proclamation 21/1992* utfärdad den 6 april 1992 av Eritreas provisoriska regering. Kungörelsen stipulerar att ett barn till en far eller mor av eritreanskt ursprung, fött i Eritrea eller utomlands, förvärvar eritreanskt medborgarskap vid födelsen. En person av "eritreanskt ursprung" definieras som någon som varit bosatt i Eritrea 1933.²⁴ US Department of State tydliggör att medborgarskap i

¹⁷ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 9

¹⁸ Ibid.

¹⁹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 17 f.

²⁰ Ibid., s. 19

²¹ Norge, Landinfo, Temanotat. *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 7

²² Ibid.

²³ Ibid.

²⁴ Eritrea, *Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992)*, 1992-04-06, art. 2, [http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&docid=3ae6b4e026&skip=0&query=Eritrean Nationality Proclamation 21/1992 &coi=ERI](http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&docid=3ae6b4e026&skip=0&query=Eritrean%20Nationality%20Proclamation%2021/1992%20&coi=ERI) (hämtad 2016-09-20); Schweiz, Federal Office for Migration, *National Service and State Structures in Eritrea* – 2012-02-16, s. 5

praktiken härleds till åtminstone *en eritreansk förälder*; oaktat om personen är född i Eritrea eller utomlands.²⁵

Vidare enligt medborgarskapskungörelsen ska en person född i Eritrea av okända föräldrar betraktas som eritreansk medborgare fram till dess att annat bevisas.²⁶ Personer som har bosatt sig i Eritrea efter 1934 kan bli medborgare genom naturalisering om de uppfyller vissa villkor, såsom att ha bott i Eritrea i mer än 10 år (fler begränsningar tillämpas om det rör sig om tiden efter 1951).²⁷

Ovan kungörelse anger vidare att en person av icke-eritreanskt ursprung, som är lagligen gift med en eritreansk medborgare från födseln eller person som beviljats medborgarskap genom naturalisering, ska efter ansökan beviljas eritreanskt medborgarskap genom naturalisering; förutsatt att han/hon har bott i Eritrea med maken/an i åtminstone tre år, avsagt sig sitt utländska medborgarskap och är redo att erhålla eritreanskt medborgarskap samt undertecknar en trohetsed.²⁸

6.1. Ansvarig myndighet och praktiskt förfarande

Enligt 1992 års medborgarskapskungörelse hanteras medborgarskapsärenden av *Secretary of Internal Affairs* och *Department of Internal Affairs*.²⁹ 2002 framkom dock, av uppgifter från en chefstjänsteman inom *Department for Immigration and Nationality*, att *Department for Immigration and Nationality* ansvarar för dessa frågor.³⁰

Med reservation för eventuell bristande tillämpning av lydelsema konstaterar Lifos att medborgarskapskungörelsen föreskriver följande avseende praktiskt förfarande:

Efter ansökan utfärdar *Department of Internal Affairs* medborgarskaps-certifikat till personer som är eritreaner av ursprung eller från födelsen samt till personer som naturaliserats (under vissa villkor). En person som inte är av eritreanskt ursprung och har anlänt till och bott i Eritrea sedan 1952, eller därefter, ska ansöka om medborgarskap hos *Secretary of Internal Affairs*. Vid beviljande av medborgarskap kan medborgarskapsbevis utfärdas.

²⁵ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 19

²⁶ Eritrea, *Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992)*, 1992-04-06, art. 2

²⁷ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50

²⁸ Eritrea, *Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992)*, 1992-04-06, art. 6,

²⁹ Eritrea, *Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992)*, 1992-04-06

³⁰ Storbritannien, Home Office, *Report of Fact-Finding Mission to Eritrea (4 to 18 November 2002)*, 2003-04-29, s. 46, <http://www.refworld.org/docid/3f4f24f20.html> (hämtad 2016-09-22); enligt norska Landinfo är *Department for Immigration and Nationality* en del av Inrikesministeriet. Se Norge, Landinfo, *Eritrea: Utstedelse av utreisettillatelse og ulovlig utreise*, 2016-09-15, s. 4, http://www.landinfo.no/asset/3423/1/3423_1.pdf (hämtad 2016-12-02)

Secretary of Internal Affairs uppges även hantera ansökningar om medborgarskap vid giftermål och adoption.³¹

Vidare enligt kungörelsen ska en person som är född eritrean, bor utomlands och innehar utländskt medborgarskap vända sig till *Department of Internal Affairs* om han/hon önskar avsäga sig sitt utländska medborgarskap och erhålla eritreanskt medborgarskap.³²

Fråntagande av medborgarskap uppges ske efter beslut av en kommitté bestående av *Secretaries of Justice, Internal Affairs and Public Administration*.³³ I vissa fall uppges medborgarskap kunna återkallas av *Department of Internal Affairs*.³⁴

Secretary of Internal Affairs' samt ovan nämnda kommittés beslut angående medborgarskap uppges kunna överklagas till *High Court* inom en månad.³⁵

Vidare angående praktiskt förfarande noteras att *kebabi*-administrationerna fungerar som mellanhand mellan medborgarna och andra myndigheter och utfärdar rekommendationsbrev vid ansökan om dokumentation.³⁶ Lifos har inte funnit information som tydligt bekräftar huruvida detta även gäller i medborgarskapsärenden.

Beträffande proceduren att erhålla eritreanskt medborgarskap i fall där den sökande vistas utomlands informerades Eritreas ambassad i London 2004 att personer med en eritreansk far/mor är berättigade till medborgarskap förutsatt att tre vittnen tillhandahålls. Vid en brittisk utredningsresa 2002 framkom att dessa vittnen måste inneha eritreanska pass eller identitetskort. Vidare uppgavs att samtliga ansökningsformulär skulle ifyllas personligen på ambassaden.³⁷

6.1.1. Dubbelt medborgarskap

Medborgarskapskungörelsen *Eritrean Nationality Proclamation 21/1992* erkänner inte dubbelt medborgarskap och möjliggör fråntagande av eritreanskt medborgarskap om en person har erhållit ett annat medborgarskap utomlands.³⁸

³¹ Eritrea, *Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992)*, 1992-04-06, art. 2, 4-6

³² Ibid., Art. 2

³³ Ibid., Art. 8

³⁴ Ibid., Art. 3

³⁵ Ibid., Art. 11

³⁶ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 9

³⁷ Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report - Eritrea*, 2009-04-21, s. 126 f., <http://www.refworld.org/docid/49f575b00.html> (hämtad 2016-09-22)

³⁸ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50; Utrikesdepartementet, *Reseinformation Eritrea*, 2016-09-12, <http://www.swedenabroad.com/sv-SE/Ambassader/Afrika/Reseinformation/Reseinformation-Eritrea/> (hämtad 2016-09-20)

US Department of State gör i sin människorätsrapport för 2014 gällande att Eritrea i praktiken betraktar personer av eritreansk härkomst som eritreanska medborgare och inte erkänner deras eventuella medborgarskap i andra stater, även om de är födda utanför landet.³⁹

Bureau of Consular Affairs, en del av US Department of State, uppger att personer med dubbelt medborgarskap som reser in i Eritrea med eritreanska resehandlingar behandlas som eritreanska medborgare oavsett deras andra medborgarskap.⁴⁰

Det svenska utrikesdepartementet gör gällande att personer med dubbelt svenskt-eritreanskt medborgarskap som reser in i Eritrea behandlas av eritreanska myndigheter som enkom eritreanska medborgare och inte som besökande utlänningar.⁴¹

Somliga källor indikerar att det eritreanska medborgarskapet, i fall av dubbelt medborgarskap, är knutet till innehav av eritreanska handlingar. Brittiska myndigheter uppger att deras eritreanska motsvarigheter betraktar alla brittiska medborgare som innehar eritreanska identitetshandlingar, eller motsvarande från PFDJ (även utgångna),⁴² som eritreanska medborgare.⁴³

Vid brittiska Home Office' utredningsresa i Eritrea i februari 2016 uppgav tjänstemän från den eritreanska migrationsmyndigheten och utrikesministeriet att man erkänner dubbelt medborgarskap, men att personerna i fråga behöver ha eritreanskt identitetskort. Samtidigt sades att man slutade att betrakta personerna som eritreaner om de fransäger sig sitt eritreanska medborgarskap.⁴⁴

6.1.1.1. Lifos kommentar

Lifos noterar att UNHCR m.fl. rapporterat om svårigheter för personer med blandat etiopiskt-eritreanskt ursprung att erhålla eritreanskt medborgarskap (se [avsnitt 5.1.3](#)), vilket i viss mån kontrasterar mot US Department of States generellt hållna uppgifter om att Eritrea betraktar personer med eritreansk härkomst som eritreanska medborgare. Lifos finner det sannolikt

³⁹ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2014 – Eritrea*, 2015-06-25, s. 14, <http://www.refworld.org/docid/559bd56c28.html> (hämtad 2016-11-29)

⁴⁰ USA, US Department of State, Bureau of Consular Affairs, US Passports & International Travel, Country Information, Eritrea, Entry, Exit & Visa Requirements, 2014-10-28, <https://travel.state.gov/content/passports/en/country/eritrea.html> (hämtad 2016-11-29)

⁴¹ Sverige, Utrikesdepartementet, *Reseinformation Eritrea*, 2016-09-12, <http://www.swedenabroad.com/sv-SE/Ambassader/Afrika/Reseinformation/Reseinformation-Eritrea/> (hämtad 2016-09-20)

⁴² Det styrande partiet i Eritrea: *People's Front for Democracy and Justice*

⁴³ Storbritannien, Gov.uk, *Foreign Travel Advice Eritrea*, 2016-09-20, <https://www.gov.uk/foreign-travel-advice/eritrea> (hämtad 2016-09-20)

⁴⁴ Storbritannien, Home Office, *Report of a Home Office Fact-Finding Mission, Eritrea: illegal exit and national service. Conducted 7–20 February 2016*, februari 2016, s. 104 f., https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/543863/Report_of_UK_FFM_to_Eritrea_7-20_February_2016.pdf (hämtad 2016-09-20)

att personer av blandad etiopisk-eritreansk härkomst kan möta svårigheter att erhålla eritreanskt medborgarskap. Precis hur möjligheterna ser ut är inte klarlagt, men flera källor pekar på restriktivitet hos regeringen.⁴⁵

6.1.2. Förlust av medborgarskap

Artikel 8 i *Eritrean Nationality Proclamation 21/1992* föreskriver att en person över 18 år kan förlora sitt eritreanska medborgarskap om den frivilligt erhållit annat medborgarskap utomlands. Lifos kan dock konstatera att informationen i [avsnitt 5.1.1](#), om Eritreas syn på personer med dubbelt medborgarskap som eritreanska medborgare, visar att detta inte sker per automatik.⁴⁶

Enligt samma artikel 8 kan en person över 18 år även fråntas medborgarskap om han/hon officiellt avsäger sig sitt eritreanska medborgarskap, undertecknar trohetsed till ett annat land, i strid mot lagen tjänar ett annat land eller döms för förräderi av domstol.⁴⁷

En person som har beviljats medborgarskap genom naturalisering kan fråntas sitt medborgarskap om medborgarskapet erhållits genom oegentligheter, genom kontakt med utländska makter bistått en fiende, gjort sig skyldig till förräderi utomlands, blivit dömd för brott och erhållit straff om mer än fem års fängelse.⁴⁸

Samma kungörelse föreskriver att en person som beviljats eritreanskt medborgarskap genom giftermål ska fråntas detta medborgarskap i fall han/hon återtar sitt ursprungliga medborgarskap i samband med make/as dödsfall, vid skilsmässa eller när äktenskapet upplösts av domstol.⁴⁹

I sammanhanget kan nämnas att Jehovas vittnen kollektivt berövades medborgarskap 1994 efter deras vägran att delta i folkomröstningen om självständighet. Regeringen har därefter fortsatt förvägra dem dokument och rättigheter såsom pass, identitetskort (nödvändiga för anställning), utresevisum och ransoneringskort.⁵⁰

⁴⁵ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), *A responsibility to protect: UNHCR and statelessness in Egypt*, januari 2013, s. 5 f., <http://www.refworld.org/docid/510fa7562.html> (hämtad 2016-10-04); Forced Migration Review, Refugee Studies Centre, *Forced Migration Review No.32, No legal identity. Few rights. Hidden from society. Forgotten. Stateless*, april 2009, <http://www.refworld.org/docid/4c6cefb02.html> (hämtad 2016-10-04)

⁴⁶ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50

⁴⁷ Eritrea, *Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992)*, 1992-04-06, art. 8

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Ibid., art. 6

⁵⁰ USA, United States Department of State, *2015 Report on International Religious Freedom - Eritrea*, 2016-08-10, s. 1 ff, <http://www.refworld.org/docid/57add87f6.html> (hämtad 2016-09-22)

6.1.3. Statslösa

Eritrea är ett av flera afrikanska länder där UNHCR har identifierat en markant närvaro av statslösa, men inte förmått producera tillförlitlig statistik.⁵¹ 2013 uppgav FN-organet att omfattande statslöshet var ett väldokumenterat problem i såväl Eritrea som i Etiopien och då särskilt bland befolkning med blandat etiopiskt-eritreanskt ursprung. UNHCR gjorde även gällande att det saknas information om till vilken grad personer av blandat ursprung kan lyckas erhålla etiopiskt eller eritreanskt medborgarskap. Fallstudier har dock indikerat att de administrativa processerna för att erhålla medborgarskap i dessa fall är ytterst restriktiva: "[...] little more than a procedure for denial of nationality, as the Eritrean authorities determine that the applicant is actually Ethiopian, and visa-versa."⁵²

Många blev statslösa under gränskriget mellan Eritrea och Etiopien 1998 - 2000 och då särskilt personer i blandäktenskap eller med sådan härkomst. Antalet personer som kan vara statslösa till följd av gränskriget är dock okänt.⁵³

Forced Migration Review rapporterade 2009 att ett svagt regelverk tycks ha uppmuntrat Eritrea att försvåra medborgarskap för eritreansk-etiopiska familjer. Vissa som deporterats från Etiopien till Eritrea uppgavs bli nekade tillgång till anställning och sociala tjänster samt vara sårbara för trakasserier från myndigheter och allmänhet.⁵⁴

Jehovas vittnen berövades medborgarskap kollektivt 1994 efter deras vägran att delta i folkomröstningen om självständighet. Sanktionen vidtogs genom presidentdekret. Regeringen har därefter fortsatt förvägra dem dokument och rättigheter såsom pass, identitetskort (nödvändiga för anställning), utresevisum och ransoneringskort.⁵⁵

6.1.4. Lifos kommentar

Lifos erfar att det finns mycket lite tillgänglig information angående handläggningen av medborgarskapsärenden. I huvudsak är det uppgifterna i medborgarskapskungörelsen *Eritrean Nationality Proclamation* 21/1992 som finns till handa och såsom framkommer i [avsnitt 3](#) föreligger brister

⁵¹ Institute on Statelessness and Inclusion (ISI), *The World's Stateless*, december 2014, s. 60, 161, <http://www.institutesi.org/worldsstateless.pdf> (hämtad 2016-10-04)

⁵² UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), *A responsibility to protect: UNHCR and statelessness in Egypt*, januari 2013, s. 5 f.

⁵³ International Observatory of Statelessness, *Eritrea*, odaterad, <http://www.nationalityforall.org/eritrea>, (hämtad 2016-10-04)

⁵⁴ Forced Migration Review, Refugee Studies Centre, *Forced Migration Review No.32, No legal identity. Few rights. Hidden from society. Forgotten. Stateless*, april 2009

⁵⁵ USA, United States Department of State, *2015 Report on International Religious Freedom - Eritrea*, 2016-08-10, s. 1 ff.; Storbritannien, Home Office, *Country Information Bulletin - Eritrea 1/2006 Pentecostals and Jehovah's Witnesses*, 2006-03-23, s. 9, <http://www.refworld.org/docid/4456234a4.html> (hämtad 2016-09-29)

inom den eritreanska statsapparaten vad avser praktisk tillämpning av kungörelser. Det är för Lifos oklart till vilken grad medborgarskapskungörelsens lydelse efterlevs vad beträffar det praktiska förfarandet. I sammanhanget noteras dock särskilt att dess uppgifter om *Department of Internal Affairs* som ansvarig myndighet inte tycks vara aktuella. Därtill omnämns medborgarskapscertifikat/bevis, vars existens, tidigare eller aktuell, Lifos inte kunnat få bekräftad. Samtidigt konstateras att det vid ansökan om identitetskort efterfrågas bevis om medborgarskap, men då i form av föräldrars identitetskort eller tre vittnen – inte någon handling benämnd medborgarskapscertifikat/bevis.⁵⁶

7. Nationellt folkbokföringssystem

Ingen folkräkning har skett i Eritrea sedan 1938. Följaktligen är befolkningens nuvarande storlek inte klarlagd. Eritreas informationsministerium uppskattade befolkningen till 3,56 miljoner 2002.⁵⁷

Något centralt befolkningsregister finns inte i Eritrea.⁵⁸ Varje *zoba* har dock ett elektroniskt befolkningsregister som uppdateras av myndigheterna på *nus-zoba*-nivå, varifrån utskrifter kan fås till olika ändamål. De lokala myndigheterna (*kebabi*) för register i icke-elektronisk form.⁵⁹

I varje *zoba* har folkbokföringskontor upprättats med uppgift att utfärda officiella födelse-, vigsel-, skilsmäso- och dödsattester. Kontoren ska ha register med samlad information om familjer. Enligt lagen ska kontoren utställa attester efter förfrågan från enskilda, men i praktiken fungerar systemet bristfälligt.⁶⁰

Folkbokföringskontoret i *zoba* Maekel upprättades redan 1939 under den italienska koloniala eran. Enligt informationsministeriet infördes det för att registrera en kort profil av varje individ eller familj i landet. Tesfamichael Tesfaldet var chef för kontoret 2010⁶¹ och var så fortfarande i mars 2016.⁶² Enligt Tesfamichael Tesfaldet utfördes registreringen av invånarna tidigare av domstol, men numera av de administrativa områdena direkt.⁶³

⁵⁶ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50 f.

⁵⁷ Ibid., s. 12

⁵⁸ Norge, Landinfo, Eritrea: *Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 3

⁵⁹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50, 55

⁶⁰ Norge, Landinfo, Eritrea: *Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 9 f.; Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report - Eritrea*, 2011-08-17, s. 108, <http://www.refworld.org/docid/4e4e0b952.html> (hämtad 2016-09-22)

⁶¹ Eritrea, Ministry of Information, Shabait.com, *Public Registration Office and the Public: Mutual cooperation for efficient services*, 2010-11-05, <http://www.shabait.com/articles/q-a-a/3558-public-registration-office-and-the-public-mutual-cooperation-for-efficient-services-> (hämtad 2016-10-14)

⁶² Schweiz, Staatssekretariat für Migration (SEM), 2016-05-12

⁶³ Ibid.

7.1. Registrering av födsel

Registrering av födsel är numera ett krav även om det inte alltid sker.⁶⁴ CEDAW har rapporterat att nästan alla barn födda på sjukhus registreras, medan det är sämre ställt med födslar på landsbygden (se även [avsnitt 7.1](#)).⁶⁵ En undersökning 2010 indikerade att 66 % av födslarna i Eritrea sker i hemmet och cirka 33 % på sjukhus.⁶⁶ 2002 rapporterades att det inte ens i urbana områden fanns tillförlitlig statistik över nedkomster.⁶⁷

Inom 90 dagar efter födseln vill eritreanska myndigheter att alla barn som föds i Eritrea ska registreras och ta emot födelsebevis; oavsett nationalitet. Vid registreringen får barnet ett ASC-nummer, vilket är en form av personnummer (men inte samma sak som ID-nummer). ASC-nummer finns angivet i de nya eritreanska passen.⁶⁸ Enligt en interlokutör ändras ASC-numret om personen i fråga flyttar till en annan *zoba*.⁶⁹

Vid registrering av födsel inom tre månader från nedkomst krävs endast ett sjukhusintyg. Efter tre månader behöver föräldrarna inställa sig till juridiska myndigheter med barnet och tre vittnen.⁷⁰

7.1.1. Ansvarig myndighet och praktiskt förfarande

Befolkningsregister förs i pappersformat av de lokala myndigheterna (*kebabi*) och i elektronisk form av administrationerna på *nus-zoba*-nivå.⁷¹ *Kebabi* kontrollerar och räknar invånarna. Informationen om lokalbefolkningen upprättas i diverse registreringsböcker; även familjeakter förs.⁷² Enligt en administration på *nus-zoba*-nivå i Tesseney ansvarar en administratör inom respektive *kebabi*-administration för registreringen av nyfödda.⁷³ Administrationen i Tesseney uppgav även att *kebabi*-administrationerna fyller i ett flersyftesformulär (som även används vid dödsfall m.m.) vid födslar som skickas till administrationen på *nus-zoba*-nivå. Dessa formulär undergår därefter verifiering med hjälp av månatliga

⁶⁴ Norge, Landinfo, Eritrea: *Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 10; Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report - Eritrea*, 2011-08-17, s. 108

⁶⁵ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 19

⁶⁶ World Health Organization (WHO)/Eritrea, *Maternal and perinatal country profile*, odaterad, s. 3, http://www.who.int/maternal_child_adolescent/epidemiology/profiles/maternal/eri.pdf (hämtad 2016-10-11)

⁶⁷ Ghebrenegus, Michael, Elisa, Woldeyesus & Debesay, Yosef, *Demographic profile and birth registration status of Eritrea*, oktober 2002, s. 4, <http://unstats.un.org/unsd/vitalstatkb/KnowledgebaseArticle50737.aspx> (hämtad 2016-10-11)

⁶⁸ Norge, Landinfo, Eritrea: *Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 10. Landinfo uppger att man inte har kännedom om vad förkortningen ASC står för

⁶⁹ Anonym källa B, möte, juli 2015

⁷⁰ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 19

⁷¹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50

⁷² Schweiz, Bundesamt für Migration, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 9

⁷³ Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, möte i Tesseney, juli 2015

rapporter om nyfödda som sjukhus skickar till *nus-zoba*-administrationen. Därefter skickas formulären till administrationen på *zoba*-nivå för registrering.⁷⁴ Lifos har inte information om i vilken mån proceduren ser likadan ut i andra *zoba*.

7.2. Registrering av folkbokföringsadress

Vid Lifos möte med administration på *nus-zoba*-nivå i Tesseney 2015 framkom att man registrerar sin folkbokföringsadress (*residence*) hos *kebabi*-administrationen. *Kebabi* inger en lista över dessa registreringar till *nus-zoba*-administrationen. *Nus-zoba*-administrationen inger i sin tur listor från samtliga underliggande *kebabi* till *zoba*-administrationen. Den senare myndigheten utfärdar därefter bostadskort (*Residence card*) (se [avsnitt 8.2.7](#)).⁷⁵

Medborgare är ålagda att meddela lokala myndigheter när de byter adress, men det är många som inte gör det i praktiken.⁷⁶

8. Effektivitet i folkbokföring och utfärdande av handlingar

De regionala folkbokföringskontoren (*zoba*-nivå) ska ha register med samlad information om familjer. De är också enligt lagen skyldiga att utfärda attester för födslar, vigslar, skilsmässor och dödsfall på förfrågan från enskilda. I praktiken fungerar systemet dock bristfälligt.⁷⁷

Enligt CEDAW registreras nästan alla barn födda på sjukhus. Samtidigt indikeras att frekvensen är lägre beträffande födslar på landsbygden.⁷⁸

Eritreanska medborgare i utlandet behöver i viss utsträckning visa att man betalat tvåprocentskatt för att få tillgång till myndighetstjänster såsom passförnyelse samt födsel- och vigselbevis. Regeringens tillämpning av denna praxis varierar.⁷⁹

⁷⁴ Ibid.

⁷⁵ Ibid.

⁷⁶ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 13

⁷⁷ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 10

⁷⁸ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 19

⁷⁹ Ibid., s. 14

8.1. Orsaker till och konsekvenser av att inte vara folkbokförd

Registrering av födselar sker i mindre utsträckning på landsbygden. Av CEDAW:s information att döma tycks avstånd till sjukhus ha sin inverkan.⁸⁰ Andra relevanta faktorer uppges vara mindre utbredd allmän kännedom om registrering, bristande ekonomiska resurser samt avsaknad av företeelsen inom eritreansk tradition.⁸¹ Bristande tillgång till folkbokföringskontor/personal på landsbygden tycks kunna vara en annan förklaring.⁸² Vid intervju 2010 uppgav Informationsministeriet att varje administrativt område i landet utförde registrering av födselar.⁸³ Uppgifter inhämtade av Storbritanniens ambassad samma år gjorde dock gällande att det enbart förekom i Asmara.⁸⁴ Därefter har US Department of States Bureau of Consular Affairs på sin hemsida indikerat att registrering sker på olika platser i landet.⁸⁵ Även Lifos besök hos en *nus-zoba*-administration i Tesseney i juli 2015 visade att registrering förekommer utanför Asmara.⁸⁶

Det rapporteras även om fall där lokala tjänstemän har vägrat att registrera barn till föräldrar som bor utomlands och inte betalar tvåprocentsskatt.⁸⁷

Om en födsel inte registreras kan barnet inte gå i skolan, men däremot få sjukvård.⁸⁸

Enligt en eritreansk advokat som norska Landinfo varit i kontakt med kan underlåtande av registrering inom tre månader bestraffas med böter och eventuellt fängelsestraff. Ingen information från Informationsministeriet om bestraffning har dock framkommit.⁸⁹

Statslösa rapporteras kunna bli nekade tillgång till sociala tjänster, dokument, såsom pass, identitetskort, och ransoneringskort samt utresevisum och i vissa fall anställning (se [avsnitt 5.1.3](#)).

⁸⁰ Ibid., s. 19

⁸¹ Ghebrenegus, Michael, Elisa, Woldeyesus & Debesay, Yosef, *Demographic profile and birth registration status of Eritrea*, oktober 2002, s. 4

⁸² Ibid.

⁸³ Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRBC), *Eritrea: Identification documents, including national identity cards and birth certificates; requirements and procedures for obtaining and renewing identity documents, both within the country and abroad (2009-August 2013)*, 2013-09-16, <http://www.refworld.org/docid/524970044.html> (hämtad 2016-09-29)

⁸⁴ Ibid.

⁸⁵ USA, US Department of State, Bureau of Consular Affairs, *Eritrea Reciprocity Schedule, Birth, Death, Burial Certificates*, odaterad, <https://travel.state.gov/content/visas/en/fees/reciprocity-by-country/ER.html> (hämtad 2016-09-29)

⁸⁶ Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, samtal i Tesseney, juli 2015

⁸⁷ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 19

⁸⁸ Ibid.

⁸⁹ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 10

8.2. Nationella myndigheters inställning till dokumentlöshet

Eritreaner över 18 år måste inneha identitetskort.⁹⁰ Personer som påträffas utan identitetskort riskerar att bli frihetsberövade tills legitimation kan presenteras.⁹¹ Vittnesmål till FN:s undersökningskommission indikerar att regeringen även utfärdar andra sorters identitetshandlingar till vissa kategorier av personer (exempelvis studenter, lärare och militärer), vilka i princip skyddar personerna från att gripas vid identitetskontroller.⁹²

Avsaknad av identitetskort rapporteras kunna hindra åtkomst till myndighetstjänster.⁹³

För att resa inom Eritrea behöver personer som uppnått ålder för rekrytering till nationaltjänst i allmänhet ett resetillstånd (*menqesaqesi wereqet*) – även benämnt *laissez-passer*, pass, tillstånd – eller demobiliseringshandlingar för att visa att de genomgår eller har fullgjort nationaltjänsten.⁹⁴ Sedan gränskriget med Etiopien (1998 - 2000) behöver militära rekryter endast ett resetillstånd (och inget identitetskort) för att passera vägspärrar.⁹⁵ FN:s undersökningskommission uppger att Eritreas system för resor inom landet tycks sakna rättslig grund samt innefattar straffkomponenter såsom gripanden och frihetsberövanden när det inte efterföljs.⁹⁶

Enligt vittnesmål till FN:s undersökningskommission finns kategorier av personer som tycks vara befriade från kravet på resetillstånd; bland dessa tjänstmän på hög nivå, anställda av PFDJ (People's Front for Democracy and Justice) och säkerhetstjänsten samt personer som uppfyllt sina skyldigheter avseende nationaltjänst.⁹⁷

I en artikel publicerad av Informationsministeriet 2010 uppgav chefen för registreringskontoret i *zoba* Maekel att befolkningens medvetenhet om vikten av att inneha dokumentation var mycket begränsad.⁹⁸

⁹⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50

⁹¹ Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report. Eritrea*, 2013-09-18, par. 27.01, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=40088> (hämtad 2016-10-12); Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, s. 12

⁹² UN Human Rights Council, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 374, <http://www.refworld.org/docid/55758bab4.html> (hämtad 2016-10-28)

⁹³ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 6

⁹⁴ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 25; UN Human Rights Council, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 375

⁹⁵ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 6

⁹⁶ UN Human Rights Council, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 373

⁹⁷ Ibid., par. 375; EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 25

⁹⁸ Eritrea, Ministry of Information, Shabait.com, *Public Registration Office and the Public: Mutual cooperation for efficient services*, 2010-11-05

9. Pass- och identitetshandlingar m.fl. handlingar

9.1. Ansvariga myndigheter

Ansvaret för att utfärda identitetshandlingar ligger hos olika myndigheter och religiösa institutioner. *Department for Immigration and Nationality* utfärdar identitetskort och pass (samt utresevisum).⁹⁹

Enligt EASO utfärdas officiella civilståndshandlingar (*civil status documents*) i *zoba* Maekel av *Municipality of Asmaras* folkbokföringskontor, medan det i alla andra *zoba* är administrationerna på *nus-zoba*-nivå som har ansvar för utfärdandet. Dokument utfärdade av kontoret i Asmara inkluderar födsel- och vigselbevis samt skilsmäso- och dödsattest.¹⁰⁰ Det förekommer även uppgifter om att utfärdande av officiella civilståndshandlingar kan ske på *zoba*-nivå utanför *zoba* Maekel.¹⁰¹

Kyrkor och shariadomstolar¹⁰² utfärdar religiösa civilståndsdokument.¹⁰³

Runt om i landet tillämpas olika förfaranden vid utfärdande av civilståndsdokumentation och handlingarnas utseende varierar. Bosatta i andra *zoba* än Maekel kan därför begära att få ut handlingar från kontoret i Asmara (för användning i utlandet t.ex.). Eritreanska beskickningar i utlandet utfärdar inte civilståndsdokumentation, men en person i Eritrea kan som ombud för eritrean i diasporan, via eritreansk beskickning, få tillstånd att hämta dokument från myndighet på den sökandes tidigare hemort.¹⁰⁴

Befolkningsregister förs i pappersform av *kebab*-administrationer och i elektronisk form av *nus-zoba*-administrationer. Utskrifter från dessa register krävs vid ansökan av identitetshandlingar.¹⁰⁵

Enligt forskaren David M. Bozzini fungerar *kebab* som en mellanhand mellan medborgarna och andra myndigheter och utfärdar rekommendationsbrev vid ansökan om olika former av dokumentation (även vad gäller dokument utfärdade på *zoba*-nivå).¹⁰⁶

⁹⁹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50

¹⁰⁰ Ibid., s. 50, 55

¹⁰¹ Schweiz, Staatssekretariat für Migration (SEM), 2016-11-08, e-post; Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 10

¹⁰² Shariadomstolar är integrerade i civila domstolar på olika administrativa nivåer och är därmed del av det statliga rättsväsendet. Se EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 27, 56

¹⁰³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50, 55

¹⁰⁴ Ibid., s. 55

¹⁰⁵ Ibid., s. 50

¹⁰⁶ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 9

9.2. Förekommande handlingar

Det existerar en mångfald dokument som troligen kan användas i identitetssyfte; norska Landinfo exemplifierar med rättsavgöranden (gällande omsorg av barn), hälsoattester från militären, attester angående fast egendom, vittnesmål, bankutdrag, trevittnesförklaringar med mera.¹⁰⁷ Vittnesmål till FN:s undersökningskommission indikerar att det, utöver identitetskort, även utfärdas andra sorters identitetshandlingar till vissa kategorier av personer (exempelvis studenter, lärare och militärer), vilka i princip skyddas från att gripas vid identitetskontroller.¹⁰⁸

Lifos har i följande avsnitt för avsikt att lista de mest centrala dokumenten. Det ska således inte ses som en uttömmande lista av handlingar utfärdade av eritreanska myndigheter.

Vad avser datering av dokument använder den ortodoxa kyrkan i allmänhet den etiopiska *Ge'ez*-kalendern¹⁰⁹. Alla andra dokument utfärdade i Eritrea är daterade enligt det gregorianska systemet.¹¹⁰

9.2.1. Hemlandspass

Pass utfärdas av *Department for Immigration and Nationality*. Fram till 2010 utfärdades pass som var ifyllda för hand och giltiga i fem år. Sedan den 1 maj 2010 har maskinläsningsbara (men inte biometrisk) pass utfärdats. Initialt var dessa giltiga i två år, men sedan 2011 i fem år. De kostar 4000 nakfa i Eritrea eller cirka 200 USD vid beskickningar i utlandet. De äldre passen kunde utfärdas direkt av beskickning, men de nya utfärdas endast i Asmara.¹¹¹

US Department of State uppger att kraven för att utfå pass är inkonsekventa och icke-transparenta.¹¹² Pass utfärdas inte till personer som genomgår

¹⁰⁷ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 10

¹⁰⁸ UN Human Rights Council, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 374

¹⁰⁹ *Ge'ez*-kalendern är baserad på den koptiska kalendern, har en skottdag var fjärde år och påbörjar vanligtvis det nya året den 11 september. *Ge'ez*-kalendern har vidare tolv månader om 30 dagar plus fem eller sex dagar som utgör en trettonde månad – *pagume* eller *pagumen*. Sju till åtta år skiljer *Ge'ez*-kalendern från den gregorianska, vilket är ett resultat av olika beräkningar av tidpunkten för Jesu bebådelse, dvs. tillfället då Maria informerades om Jesu förestående födelse. För närvarande är det år 2009 enligt *Ge'ez*-kalendern. Se Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Eritrea. Tideräkning och dopbevis i den Eritreanska ortodoxa kyrkan i Eritrea*, 2015-05-28, s. 1 ff.,

<http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42115> (hämtad 2016-11-30); Calendar Converter, *Ethiopian Calendar*, 2016, <http://calendar-converter.com/index.php?p=ethiopian> (hämtad 2016-11-30)

¹¹⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 56

¹¹¹ *Ibid.*, s.51 f.

¹¹² USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 14

nationaltjänst.¹¹³ Därutöver rapporteras medborgare ofta bli nekade pass godtyckligt utan förklaring.¹¹⁴

Lifos konstaterar att den tillgängliga information som finns om krav på dokumentation vid passansökan, och då särskilt avseende ansökan vid beskickning, inte är helt samstämmig. I det senare fallet är det också oklart i vilken mån lokal variation kan förekomma.

EASO uppger att man vid passansökan ska inge till vederbörlig filial tillhörande *Department for Immigration and Nationality*: referensbrev från *kebab*-administrationen, identitetskort (eller föräldrars identitetskort om det gäller barn), ifyllt ansökningsformulär samt referensbrev från arbetsgivaren eller bevis för avslutad nationaltjänst.¹¹⁵ Därtill har en källa indikerat att även födelsebevis ska inges.¹¹⁶ Lifos noterar dock att denna uppgift härrör från 2010 och därmed är äldre än den övriga informationen. Efter att ansökan har godkänts utfärdas passet i Asmara och vidarebefordras till filialen.¹¹⁷

Eritreaner som befinner sig i utlandet kan ansöka om pass vid den eritreanska ambassad som är ackrediterad för landet som de uppehåller sig i. Ambassader kontrollerar ingiven dokumentation mot register i Asmara som visar om den sökande har fullgjort nationaltjänsten.¹¹⁸ Passet utfärdas i Asmara och sänds till beskickningen.¹¹⁹ Eritreas ambassad i Stockholm har ansvar för att bistå vid passansökningar från eritreaner som uppehåller sig i Skandinavien.¹²⁰

Identitetskort, ansökningsformulär och bevis för avslutad nationaltjänst måste också inges vid passansökan vid beskickning i utlandet. Det är även vanligt att betalning av tvåprocentsskatt krävs för utfärdande.¹²¹ Därtill får ovan nämnda äldre uppgifter om krav på födelsebevis beaktas. Lifos noterar även att en ambassad uppgivit att *kopia* av identitetskort ska biläggas ansökan av nytt pass,¹²² vilket möjligen kontrasterar mot övrig information och kan tyda på variation beskickningar emellan.

Skulle den som uppsöker ambassad och ansöker om pass inte inneha identitetskort godtas det att identitet verifieras med hjälp av föräldrar som

¹¹³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51 f.

¹¹⁴ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 13

¹¹⁵ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51

¹¹⁶ Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report. Eritrea*, 2013-09-18, par. 28.01

¹¹⁷ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51 f.

¹¹⁸ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 8

¹¹⁹ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, s. 1, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38463> (hämtad 2016-10-18)

¹²⁰ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 8

¹²¹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52

¹²² Eritrea, Eritreas ambassad i Washington D C, odaterad, http://www.embassyeritrea.org/consular/PDF-docs/PASSPORT_REQUIREMENTS.pdf (hämtad 2016-10-19)

har identitetskort. Befinner sig föräldrarna i Eritrea ska de uppsöka Utrikesministeriet och inge sina identitetskort.¹²³ Lifos har inte funnit information som visar att verifiering vid passansökan kan ske med tre vittnen vid avsaknad av identitetskort. Däremot kan tre vittnen anlitas vid utfärdande av identitetskort (se [avsnitt 8.2.2](#)).

Även desertörer och personer som undanhållit sig från nationaltjänst kan få pass utfärdade under vissa villkor, såsom undertecknande av s.k. ångerbrev (se förklaring i not). Ibland förekommer även mutor.¹²⁴

Lifos noterar att tillgänglig information om personlig inställelse vid ansökan/uthämtande av pass inte är helt samstämmig. En diplomatisk källa informerade Landinfo 2010 att det krävs personlig inställelse vid ansökan och uthämtning av pass; både vid första ansökan och vid förnyelse och i så väl Eritrea som vid landets utlandsbeskickningar.¹²⁵ Information som framkommit senare visar dock att det numera finns undantag. EASO anger exempelvis att pass kan uthämtas av familjemedlemmar i Eritrea om ambassaden godkänt detta.¹²⁶ Vid Lifos utredningsresa till Khartoum i maj 2012 framkom att Eritreas ambassad i samma stad godtog fullmakt vid utlämnande av pass. Fullmakten skulle innehålla en skriftlig förklaring till varför man inte kan hämta passet själv. Fullmaktsinnehavaren behövde också kunna legitimera sig med eget pass eller eritreanskt identitetskort.¹²⁷ Eritreas konsulat i Melbourne uppger att den sökande ska inge ett självadresserat frankerat kuvert vid ansökan, vilket indikerar att utfärdat pass kan sändas per post.¹²⁸ Lifos utesluter inte att ytterligare undantag kan förekomma vid särskilda omständigheter.

Vid förnyelse av pass ska tidigare pass uppvisas. Den gamla passhandlingen får behållas tills den nya är emottagen.¹²⁹

Referensdatabasen [Keesing Documentchecker](#) (betaltjänst) visar exemplar av hemlandspass.

¹²³ Anonym källa A, möte 2016

¹²⁴ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52; I ångerbrev eller *Immigration and Citizenship Services Request Form*, även kallad B4, undertecknar den sökande ett uttalande om ånger för att ha begått förseelse genom att inte fullgöra nationaltjänsten samt beredskap att acceptera lämplig bestraffning i sinom tid. Se UN Security Council, *Letter dated 11 July 2012 from the Chair of the Security Council Committee pursuant to resolutions 751 (1992) and 1907 (2009) concerning Somalia and Eritrea addressed to the President of the Security Council*, 2012-07-13, s. 23, 62-64, <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Somalia%20S%202012%20545.pdf> (hämtad 2016-10-28)

¹²⁵ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 7

¹²⁶ Ibid.

¹²⁷ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, s. 1 f.

¹²⁸ Eritrea, Eritreas konsulat i Melbourne, *Passport*, 2016, <http://ericon.org.au/services/passport/> (hämtad 2016-10-28)

¹²⁹ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 9

9.2.1.1. Barn och hemlandspass

Avsnittet är uppdaterat 2017-11-24.

Barn kan medtas i föräldrars pass eller få ett eget utfärdat.¹³⁰ Lifos har noterat att det förekommer uppgifter om att barn vid en viss ålder inte beviljas eget pass, exempelvis i FN:s undersökningskommissions rapport från 2015,¹³¹ men har inte funnit information som med säkerhet bekräftar att så är fallet. I sammanhanget kan dock noteras att utresevisum till barn från fem år och uppåt i allmänhet inte beviljats sedan restriktioner skärpts 2014.¹³²

Enligt US Department of State kan barn under 16 år inkluderas i förälders passhandling.¹³³ Uptill tre barn kan tas med och vid en dylik ansökan ska födelsbevis för barnen framläggas samt ett separat dokument med fotografi ifyllas. Föräldrarna ska skriva under och bevittna att all uppgiven information om barnen är korrekt.¹³⁴ En av föräldrarna ska visa upp sitt identitetskort.¹³⁵ Om föräldrar är skilda behöver samtycke från modern eller fadern inges.¹³⁶ Om barnets båda vårdnadshavare finns i annat land än det barnet befinner sig i behöver en annan vuxen utses för att företräda barnet vid passansökan. Det krävs en fullmakt för passärendet från minst en av vårdnadshavarna till en annan vuxen person. Om vårdnadshavaren befinner sig i Eritrea medan barnet är utomlands, kan vårdnadshavaren ordna en fullmakt genom att gå till sitt administrativa kontor i Eritrea. Där visar vårdnadshavaren upp sitt identitetskort samt dokumentation på släktskap med barnet. Det kan exempelvis vara utdrag från folkbokföringen, födelseattest för barnet, pass, identitetskort, äktenskapsbevis mm. Befinner sig föräldrarna i ett annat land än Eritrea kan en myndighet i det landet där det befinner sig hjälpa till med fullmakten. Det finns ingen lista över vilka myndigheter som är godkända för att bistå med fullmakt för passansökan för barn som befinner sig i ett annat land än sina vårdnadshavare. Enligt erfarenhet från Sveriges ambassad i Khartoum har fullmakter ordnade genom socialtjänsten i Sverige godtagits.¹³⁷ Barn behöver närvara personligen vid ambassaden för att ansöka om pass.¹³⁸

¹³⁰ Migrationsverket, *Medborgarskap. Landöversikt Eritrea*, 2010-03-18, s. 2, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=35038> (hämtad 2016-11-02); anonym källa A, möte 2016

¹³¹ UN Human Rights Council, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 411

¹³² USA, United States Department of State, *Country Reports on Human Rights Practices 2014 - Eritrea*, 2015-06-25, avsnitt 2 d. *Freedom of Movement, Internally Displaced Persons, Protection of Refugees, and Stateless Persons*

¹³³ USA, US Department of State, Bureau of Consular Affairs, *Eritrea Reciprocity Schedule, Passports & Other Travel Documents*, odaterad, <https://travel.state.gov/content/visas/en/fees/reciprocity-by-country/ER.html> (hämtad 2016-10-19)

¹³⁴ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 9

¹³⁵ Eritrea, Eritreas ambassad i Storbritannien och Irland, 2016, <http://eritreanembassy.org.uk/travel-document/> (hämtad 2016-10-18)

¹³⁶ Anonym källa A, möte 2016

¹³⁷ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post 2017-11-21

¹³⁸ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2016-02-08

9.2.2. Identitetskort

Alla eritreaner över 18 år måste ha ett identitetskort.¹³⁹ Det första eritreanska identitetskortet (i vardagligt tal *tassera* eller *menenet*) introducerades av Eritreas provisoriska regering (PGE) 1992 för deltagandet i folkomröstningen om självständighet. Kungörelse 21/1992 stipulerar villkoren för berättigande till medborgarskap och identitetskort. Detta blå kort förändrades inte i utseende sedan 1992; även om olika plastöverdrag användes. Kortet utfärdades med obegränsad giltighetstid eller tills introduktionen av ett nytt identitetskort hade genomförts.¹⁴⁰ Rubrikerna på kortet skrevs både på tigrinska och arabiska; identitetsuppgifterna fylldes i för hand.¹⁴¹

Detta första introducerade identitetskort i Eritrea rymde fotografi av innehavaren samt följande information:¹⁴²

- Namn
- Kön
- Födelsedatum
- Födelsesort
- Kortnummer
- Yrke
- Adress
- By/bydel (tigrinska: adi/ketema; arabiska: balda)
- Region (zoba)
- Distrikt
- Utfärdandeort och datum
- Underskrift/stämpel

Referensdatabasen [Keesing Documentchecker](#) (betaltjänst) visar exemplar av detta identitetskort.

Vid förlust av identitetskortet kunde ett ersättningskort utfärdas. Ersättningskortet rymde samma information som det gamla, vilket kunde innebära att uppgifterna om yrke och adress blev obsoleta.¹⁴³

I februari 2014 upphörde utfärdandet av det första identitetskortet, med undantaget att vissa ambassader i sällsynta fall kunde utfärda i brådskande ärenden.¹⁴⁴ Ett nytt maskinläsbart identitetskort i kreditkortsformat är i färd att introduceras. Produktionen av kortet rapporteras ha pågått åtminstone sedan början av 2016. Det är dock oklart i vilken utsträckning.¹⁴⁵ Lifos noterar att utlandsbeskickningar börjat ta emot ansökningar.¹⁴⁶ Kortet ska innehålla referensnummer till elektroniskt befolkningsregister och därmed

¹³⁹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50 f.

¹⁴⁰ Ibid.

¹⁴¹ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 11 f.

¹⁴² Ibid.

¹⁴³ Ibid.

¹⁴⁴ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50

¹⁴⁵ Schweiz, *Staatssekretariat für Migration (SEM)*, 2016-05-12

¹⁴⁶ Eritrea, Eritreas ambassad i Storbritannien och Irland, 2016

ersätta bostadskortet (*Residence card*).¹⁴⁷ Tre språk förekommer på kortet: tigrinska, arabiska och engelska.¹⁴⁸

Utfärdande myndighet för identitetskort är *Department for Immigration and Nationality*. Vid ansökan inges till en av myndighetens 12 filialer referensbrev från vederbörlig *kebab*-administration, födelsebevis och bevis för eritreanskt medborgarskap (föräldrars identitetskort eller vittnesmål från tre personer).¹⁴⁹ Lifos noterar att *Department for Immigration and Nationality* 2008 uttalat att det utöver födelsebevis och tre vittnesmål även kunde inges *andra relevanta dokument*, utan att specificera vilka dessa var.¹⁵⁰ Filialen vidarebefordrar därefter ansökan till högkvarteret i Asmara där den granskas och beslut fattas. Om ansökan godkänts informeras berörd filial med post samtidigt som den auktoriseras att utfärda identitetskortet.¹⁵¹

Ansökningar om ett identitetskort kan även inges till eritreanska utlandsbeskickningar. Om den sökande inte skriftligt kan bevisa sitt medborgarskap kan så ske med tre vittnen. Beskickningen verifierar sedan informationen med tillgängliga resurser, varefter ansökan vidarebefordras till Asmarabaserade *Department for Immigration and Nationality* som kontrollerar gentemot register i Eritrea och utfärdar identitetskort. Kortet sänds därefter till beskickningen.¹⁵² Frekvent omber utlandsbeskickningar sökande bevisa att de har betalat tvåprocentskatt. De kan även bli ombedda att betala eventuella skulder. Sökande som deserterat eller undanhåller sig nationaltjänst blir anmodade att skriva under ett s.k. ångerbrev [märk väl att bestraffning av desertörer/personer som undanhåller sig nationaltjänst och deras anhöriga är ett ämne som faller utanför denna rapports räckvidd, Lifos anmärkning]. Familjemedlemmar i Eritrea kan få tillstånd att hämta ut identitetskort.¹⁵³

¹⁴⁷ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51

¹⁴⁸ Schweiz, Staatssekretariat für Migration (SEM), 2016-05-12

¹⁴⁹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50 f.

¹⁵⁰ Kanda, IRBC, *Responses to information requests (RIRs)*, ERI102851.E, Eritrea: Procedure for applying for a national identity card, including [...], <https://www.justice.gov/sites/default/files/eoir/legacy/2014/10/01/ERI102851.E.pdf> (hämtad 2016-10-18)

¹⁵¹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50 f.

¹⁵² Ibid., s. 51

¹⁵³ Ibid., s. 51



- Samma kriterier som ovan
- Kopia av förlorat kort alt. dess nummer

Förstagångsansökan om identitetskort

- Kopia av förälder (rar)s eritreanska identitetskort eller dylikt korts nummer [otydligt om det är krav på båda föräldrars kort, Lifos anmärkning]
- Om ovanstående kriterium inte är tillgängligt kan tre eritreaner bevitna den sökandes medborgarskap
- Vittnen måste vara över 40 år och inneha eritreanska identitetskort. Om även detta är omöjligt, måste den sökande inge fullständigt namn och adress för en släkting som är bosatt i Eritrea och som då utgör vittne

Eritreas konsulat i Melbourne, Australien, anger på sin hemsida att man vid förstagångsansökan om identitetskort även ska inge kopia av pass,¹⁵⁶ vilket indikerar att förfarandena kan variera beroende på vilken beskickning som uppsöks.

Eritreaner med dubbelt medborgarskap kan använda sitt eritreanska identitetskort som resehandling för att resa in i Eritrea.¹⁵⁷

9.2.2.1. *Identitetskort för etiopier i Eritrea*

Etiopier som bodde i Eritrea när gränskriget bröt ut 1998 och då inte hade ansökt om eritreanskt medborgarskap behandlades vanligen som icke-eritreaner av eritreanska myndigheter. Enligt Human Rights Watch fick de inte per automatik identitetskort eller pass. Även fortsättningsvis blev de behandlade som utlänningar som behövde ansöka om uppehållstillstånd.¹⁵⁸ Enligt en internationell källa som norska Landinfo mött i Eritrea 2011 fanns det dock vid tiden för mötet grupper av etiopier i landet som årligen betalade 500 nakfa för att få identitetskort utfärdat. En annan källa informerade året därpå att dessa etiopier måste inge underlag för att få kort utfärdat.¹⁵⁹

9.2.2.2. *Identitetskort för minderåriga*

Eritreas ambassad i Storbritannien och Irland informerar att det även finns identitetskort för minderåriga som man kan ansöka om på beskickning. Ambassaden uppger att det inte är krav för minderåriga eritreaner att resa in

¹⁵⁶ Eritrea, Eritreas konsulat i Melbourne, *National ID*, 2016, <http://ericon.org.au/services/national-id> (hämtad 2016-10-24)

¹⁵⁷ Storbritannien, *Foreign travel advice Eritrea*, 2016-10-19, <https://www.gov.uk/foreign-travel-advice/eritrea/entry-requirements> (hämtad 2016-10-19); Storbritannien, Home Office, *Report of a Home Office Fact-Finding Mission - Eritrea: illegal exit and national service*, 2016-02-01, par.

11.9.1

¹⁵⁸ Human Rights Watch, *The Horn Of Africa War: Mass Expulsions and the Nationality Issue (June 1998 - April 2002)*, januari 2003, s. 31,

<https://www.hrw.org/reports/2003/ethioerit0103/ethioerit0103.pdf> (hämtad 2016-10-19)

¹⁵⁹ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 12

i Eritrea med visum, men att de behöver inneha identitetskort för minderåriga. För att erhålla kortet måste en av barnets föräldrar inställa sig personligen på ambassaden och presentera bevis för barnets ålder, såsom födelsebevis eller giltigt pass, barnets giltiga pass samt två fotografier.¹⁶⁰

Eritreas ambassad i Melbourne anger att eritreaner under 18 år som har en eritreansk far och/eller mor ska inge kopia av gällande pass, kopia av födelsebevis, kopia av fars och/eller mors eritreanska identitetskort samt ett fotografi för att få ut handlingen. Ansökan kan lämnas in via e-post.¹⁶¹ Lifos noterar att uppgifterna från de olika beskickningarna indikerar viss lokal variation vad avser ansökningsförfarandet.

Ansökningsformulär för identitetskort för minderåriga (från Eritreas konsulat i Melbourne): <http://ericon.org.au/wp-content/uploads/2016/10/Underage-ID-New-form-UA001-2013-2.pdf>

9.2.3. Födelsebevis

Enligt EASO utfärdas födelsebevis i *zoba* Maekel av *Municipality of Asmaras* folkbokföringskontor, medan det i alla andra *zoba* är *nus-zoba*-administrationerna som har ansvar för utfärdandet.¹⁶²

En *nus-zoba*-administration i Tesseney uppgav vid möte med Lifos i juli 2015 att processen alltid börjar vid *kebabi*-administrationen, varifrån man behöver ett brev. Vid ansökan vänder man sig sedan till *nus-zoba*-administrationen. *Nus-zoba* skickar därefter ett formulär till *zoba*-administrationen. Formuläret skrivs där ut, stämplas och skickas åter till *nus-zoba*.¹⁶³

I norska Landinfos rapport från 2013 uppges att födelsebevis blir utfärdade av folkbokföringskontor på *zoba*-nivå,¹⁶⁴ vilket framstår som svärförenligt med EASO:s uppgifter om *nus-zobas* roll [Lifos anmärkning].

EASO uppger att det förekommer olika procedurer runt om i landet vad avser officiella civilståndsdokument.¹⁶⁵ Enligt EASO krävs normalt vid utfärdande av civilståndshandlingar utskrift från elektroniskt folkbokföringsregister, identitetskort (eller kopia därav), ifylld ansökan, liksom andra dokument beroende på vilken handling ansökan gäller; exempelvis referensbrev från *kebabi*-administrationen eller, vid ansökan om födelsebevis, dokumentation om födsel och vaccineringscertifikat.¹⁶⁶

¹⁶⁰ Eritrea, Eritreas ambassad i Storbritannien och Irland, *Passport*, 2016

¹⁶¹ Eritrea, Eritreas konsulat i Melbourne, *National ID*, 2016

¹⁶² EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50, 55

¹⁶³ Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, samtal i Tesseney, juli 2015

¹⁶⁴ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 10

¹⁶⁵ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

¹⁶⁶ Ibid.

Norska Landinfo rapporterar att det vid ansökan om födelsebevis krävs vaccinations- eller födelsebekaftelse,¹⁶⁷ ifylld ansökan, identitetskort från båda föräldrar liksom deras bostadskort.¹⁶⁸ För barn under 17 år som inte registrerats inom 90 dagar från födsel medtas vid ansökan kopia av födelsebekaftelse, identitetskort från båda föräldrarna och bostadskort. Därtill ska personligt undertecknande av dokument vid folkbokföringskontoret ske.¹⁶⁹ Personer över 18 år ska vid ansökan ta med dokumentation om födsel, bostadskort samt eget identitetskort – eventuellt föräldrars identitetskort.¹⁷⁰

Eritreanska utlandsbeskickningar utfärdar inte civilståndsdokumentation.¹⁷¹ Under Lifos utredningsresa i Khartoum 2012 framkom dock att födelsebevis kan utfås genom utlandsbeskickning. Eritreas ambassad i Khartoum uppgav att det var möjligt att få födelsebevis från Asmara genom ambassaden om fullmakt undertecknas och skickas till familjemedlem som sedan uppsöker relevant myndighet i Eritrea. Man kan antingen själv försöka få ut dokumentet eller gå genom utrikesministeriet. Alla dokument som skickas via Eritreas ambassad i Khartoum vidimeras av ambassaden.¹⁷²

Enligt EASO varierar officiella civilståndsdokument utseendemässigt. De är datorutskrifter av A4-storlek och saknar andra säkringar än stämplars (alternativt frimärken; EASO skriver *stamps*) och signaturer. Födelsebevis utfärdade av folkbokföringskontoret i Asmara innefattar referensnummer till kontorets arkiv och till elektroniskt befolkningsregister.¹⁷³ Födelsebevis kan utfärdas på tigrinska och engelska.¹⁷⁴

Födelsebevis utfärdas även av shariadomstolar, vilka är integrerade i civila domstolar på olika administrativa nivåer och därmed utgör del av det statliga rättsväsendet. Religiösa dokument erkänns dock inte av myndigheterna som giltiga identitetshandlingar.¹⁷⁵

9.2.4. Vigselsbevis

9.2.4.1. Äktenskap

Enligt eritreansk lagstiftning är tre typer av äktenskap giltiga: borgerligt, religiöst och traditionellt äktenskap. Formellt är den nedre giftasåldern 18 år för alla former av äktenskap, med undantag för äktenskap enligt islamsk sharialagstiftning; likväl ingår många äktenskap tidigare. Åldersgränsen

¹⁶⁷ Landinfo har uppfattat ”födelsebekaftelse” som dokumentation på barnets födsel från t ex. ett sjukhus, men inte som ett födelsebevis

¹⁶⁸ Norge, Landinfo, *Eritrea: Förvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 10

¹⁶⁹ Ibid., s. 11

¹⁷⁰ Ibid., s. 11

¹⁷¹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

¹⁷² Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01

¹⁷³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

¹⁷⁴ Norge, Landinfo, *Eritrea: Förvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 10

¹⁷⁵ Ibid., s. 56

kringgås genom att föräldrar anlitar tre vittnen som intygar makarnas ålder. Äktenskap ska ske på frivillig grund och makarna får inte vara nära släkt.¹⁷⁶ Alla tre typer av äktenskap kan i praktiken ingås genom ställföreträdare. Rätten kan godta ett sådant förfarande om bruden är gravid och inte uppnått giftasålder.¹⁷⁷

9.2.4.2. Officiella vigselbevis

Enligt EASO utfärdas officiella civilståndshandlingar i *zoba* Maekel av *Municipality of Asmaras* folkbokföringskontor; i alla andra *zoba* ansvarar administrationerna på *nus-zoba*-nivå för utfärdandet.¹⁷⁸ I enlighet med ovan uppgav en *nus-zoba*-administration i Tesseney (som alltså inte tillhör *zoba* Maekel) till Lifos i juli 2015 att vigselbevis utfärdas på *nus-zoba*-nivå.¹⁷⁹ Det finns dock även uppgifter om att officiella vigselbevis kan utfärdas på *zoba*-nivå utanför *zoba* Maekel.¹⁸⁰

EASO uppger att det förekommer olika procedurer runt om i landet vad avser officiella civilståndsdokument. Enligt EASO krävs normalt vid utfärdande av civilståndshandlingar utskrift från det elektroniska folkbokföringsregistret, identitetskort (eller kopia därav), ifylld ansökan, liksom andra dokument beroende på vilken handling ansökan gäller; exempelvis referensbrev från *kebabi*-administrationen eller, vid ansökan om officiellt vigselbevis, ett religiöst vigselbevis.¹⁸¹

En källa från 2010 uppger att man vid ansökan om officiellt vigselbevis ska inge födelsebevis, identitetskort, vigselbevis från kyrka eller annat religiöst samfund (om religiöst äktenskap ingåtts), domstolsattest (om borgerligt äktenskap ingåtts) eller attest från by eller byäldste om traditionellt äktenskap ingåtts.¹⁸² En *nus-zoba*-administration i Tesseney informerade Lifos i juli 2015 att vigselbevis utfärdas enligt i princip samma förfarande till nygifta och omgifta. Det behövs då två vittnen från båda sidor. Om föräldrar inte är på plats ska det vara frågan om nära släktingar. Administrationen godtog både civila och religiösa dokument, även dopbevis, som dokumentation vid ansökan.¹⁸³

Enligt David M. Bozzini börjar allt samröre med myndigheterna på *kebabi*-nivå och för att utfå dokument behövs ett rekommendationsbrev från *kebabi*.¹⁸⁴

¹⁷⁶ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 13

¹⁷⁷ Ibid., s.14

¹⁷⁸ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50

¹⁷⁹ Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, samtal i Tesseney, juli 2015

¹⁸⁰ Schweiz, Staatssekretariat für Migration (SEM), 2016-11-08, e-post

¹⁸¹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

¹⁸² Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 13

¹⁸³ Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, samtal i Tesseney, juli 2015

¹⁸⁴ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 9

Enligt EASO varierar officiella civilståndsdokument utseendemässigt. De är datorutskrifter av A4-storlek och saknar andra säkringar än stämplars (alternativt frimärken; EASO skriver *stamps*) och signaturer. Vigselbevis utfärdade av folkbokföringskontoret i Asmara innefattar referensnummer till kontorets arkiv och till elektroniskt befolkningsregister.¹⁸⁵ Vigselbevis utfärdade av den *nus-zoba*-administration som Lifos sammanträffade med i Tesseney 2015 innefattade foton av makarna.¹⁸⁶

En internationell interlokutör informerade Lifos att vigselsbevis kan utfärdas på tigrinska eller engelska i Asmara och att det är möjligt att få ut båda versioner. Därtill uteslöts inte att arabiska kunde förekomma på vissa platser i landet där arabiskan är vanligare än tigrinska.¹⁸⁷

Eritreanska utlandsbeskickningar utfärdar inte civilståndsdokumentation.¹⁸⁸ Under Lifos utredningsresa i Khartoum 2012 framkom dock att vigselsbevis kan utfås genom utlandsbeskickning. Eritreas ambassad i Khartoum uppgav att det var möjligt att få vigselsbevis från Asmara genom ambassaden om fullmakt undertecknas och skickas till familjemedlem som sedan uppsöker relevant myndighet i Eritrea. Man kan antingen själv försöka få ut dokumentet eller gå genom utrikesministeriet. Alla dokument som skickas via Eritreas ambassad i Khartoum vidimeras av ambassaden.¹⁸⁹

9.2.4.3. Religiösa vigselsbevis

De katolska och ortodoxa kyrkorna för handskrivna register som de använder som grund för utfärdande av dop- och vigselsbevis. Muslimska vigselsbevis utfärdas av shariadomstolar, vilka är integrerade i civila domstolar på olika administrativa nivåer och utgör därmed del av det statliga rättsväsendet. Alla som gifter sig i moské måste också registrera äktenskapet hos en shariadomstol. Religiösa dokument erkänns inte av myndigheterna som giltiga identitetshandlingar, men måste i vissa fall presenteras när äktenskap ska registreras i civila register.¹⁹⁰ Religiösa äktenskap erkänns i Eritrea. Det finns inte krav på att ett dylikt ska följas upp med ett officiellt statligt vigselsbevis. Äktenskapet måste dock föras in i *kebabi*-administrationens register.¹⁹¹

Inom den ortodoxa kyrkan registrerar kyrkan äktenskapet. Brudparet signerar i närvaro av två vittnen. Paret tar emot vigselsbevis som rymmer kyrkans emblem och sigill.¹⁹²

¹⁸⁵ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

¹⁸⁶ Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, samtal i Tesseney, juli 2015

¹⁸⁷ Schweiz, Staatssekretariat für Migration (SEM), 2016-11-08, e-post

¹⁸⁸ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

¹⁸⁹ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01,

¹⁹⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 56

¹⁹¹ Ibid.

¹⁹² Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 13

9.2.5. Dödsattest

Enligt EASO utfärdas officiella civilståndshandlingar (*civil status documents*) i *zoba* Maekel av *Municipality of Asmaras* folkbokföringskontor. I andra *zoba* ansvarar administrationerna på *nus-zoba*-nivå för utfärdandet.¹⁹³

Enligt norska Landinfo finns inga fasta rutiner eller automatik i utfärdande av dödsattester och det är inte vanligt förekommande. Släktingar kan dock be om att få attest utfärdad och det utförs då av folkbokföringskontor i respektive *zoba*.¹⁹⁴ Lifos noterar härvid att Landinfos uppgifter om ansvarig myndighet tycks kontrastera mot EASO:s; enligt vilka det utanför *zoba* Maekel är *nus-zoba*-administrationerna som utfärdar dödsattester.

Vid osäkerhet om dödsorsak kan polis och eventuellt läkare eller sjukhus kontaktas för att fastställa orsak.¹⁹⁵

EASO uppger att det förekommer olika procedurer runt om i landet vad avser officiella civilståndsdokument. Enligt EASO krävs normalt vid utfärdande av civilståndshandlingar utskrift från det elektroniska folkbokföringsregistret, identitetskort (eller kopia därav), ifylld ansökan, liksom andra dokument beroende på vilken handling ansökan gäller; exempelvis referensbrev från *kebabi*-administrationen.¹⁹⁶

Norska Landinfo rapporterar att vid utfärdande av dödsattest ska den dödes identitetskort, dokumentation gällande den dödes bostad samt attest från sjukhus som bekräftar dödsfallet inges. Vid dödsfall i utlandet inges dokumentation från eritreansk ambassad.¹⁹⁷

Enligt David M. Bozzini börjar allt samröre med myndigheterna på *kebabi*-nivå och för att utfå dokument behövs ett rekommendationsbrev från *kebabi*.¹⁹⁸ I *kebabi*-administrationen är en administratör ansvarig för registrering av dödsfall.¹⁹⁹

Enligt EASO varierar officiella civilståndsdokument utseendemässigt. De är datorutskrifter av A4-storlek och saknar andra säkringar än stämplor (alternativt frimärken; EASO skriver *stamps*) och signaturer. Dödsattester utfärdade av folkbokföringskontoret i Asmara innefattar referensnummer till kontorets arkiv och till elektroniskt befolkningsregister.²⁰⁰

¹⁹³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50

¹⁹⁴ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 14 f.

¹⁹⁵ Ibid.

¹⁹⁶ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

¹⁹⁷ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 14 f.

¹⁹⁸ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 9

¹⁹⁹ Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, möte i Tesseney, juli 2015

²⁰⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

Dödsattesten ska enligt en diplomatisk källa i Eritrea åtminstone innehålla den dödes namn, födelsedatum, födelseort, dödsdatum, månad, år, stad och dödsorsak. För gifta personer registreras i tillägg make/as namn, födelsedatum och födelsestad samt datum för ingått äktenskap.²⁰¹

Även shariadomstolar utfärdar dödsattester.²⁰²

9.2.6. Militära identitetskort

Det har i Eritrea utfärdats ett grönt militärt identitetskort.²⁰³ Enligt en internationell interlokutör upphörde utfärdandet runt 2001 - 2002. Kortet utgjorde bevis för att en person slutfört 18 månaders nationaltjänst.²⁰⁴ På senare tid har ett modernt kort av kreditkortsstorlek uppmärksammas. Kortet uppges vara utfärdat av Försvarsministeriet och vara försett med den tigriska texten *hizbawi serawit*, vilket betecknar civilmilisen Folkarmén, men även vissa reservenheter inom armén.²⁰⁵ Det är för Lifos oklart exakt till vilka personer/enheter kortet utfärdas.

Enligt en forskare vid Pennsylvania State University utfärdades ett gult militärt identitetskort till rekryter i Sawa under en period; troligtvis mellan 1976/77 och 2002/2003. Korten var av samma storlek som nationella identitetskort.²⁰⁶

I sammanhanget kan nämnas att det existerar ett nationaltjänstpreferensnummer som man, åtminstone vid Eritreas konsulat i Melbourne, ombes ange vid ansökan av identitetskort (om man avslutat nationaltjänsten).²⁰⁷

9.2.7. Bostadskort

Många medborgare innehar ett bostadskort (*Residence card*).²⁰⁸ Kortet utfärdas till personer från 15 år och uppåt. Folkbokföringsadress (*residence*) registreras hos administrationen på *kebabi*-nivå. *Kebabi* inger en lista över dessa registreringar till *nus-zoba*-administrationen. *Nus-zoba*-administrationen inlämnar i sin tur listor från samtliga underliggande *kebabi*

²⁰¹ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 14 f.

²⁰² EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

²⁰³ Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRBC), *Eritrea: Whether persons serving in the military are issued military identification documents [...]*, 2008-01-28, <http://www.refworld.org/docid/47d6544dc.html> (hämtad 2016-10-21)

²⁰⁴ Schweiz, Staatssekretariat für Migration (SEM), 2016-11-08, e-post

²⁰⁵ Ibid.

²⁰⁶ Kanada, IRBC, *Eritrea: Military identification cards and permits, including appearance (2012-August 2014)*, 2014-09-02,

http://www.ecoi.net/local_link/287633/407185_en.html (hämtad 2016-10-21).

²⁰⁷ Eritrea, Eritreas konsulat i Melbourne, *National ID*, 2016

²⁰⁸ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

till *zoba*-administrationen. Den senare myndigheten utfärdar därefter bostadskort.²⁰⁹

Kortet är ifyllt på båda sidor och rymmer bland annat bosättningsidentitetsnummer (*Resident ID number* – förekommer på pass och det nya identitetskortet), folkbokföringsadress (*residence*), identitetskortsnummer, familjebosättningsnummer (*Family residence number* – hela familjen har samma nummer), *zoba*, *nus-zoba* och *kebabi*.²¹⁰

EASO uppger att bostadskortet är försett med ett referensnummer till tillbörligt elektroniskt folkbokföringsregister och behöver därför uppvisas i många sammanhang. Referensnumret börjar med en trebokstavskod, varav de två första bokstäverna hänför till *zoba*: AS = Maekel, ZD = Debub, GB = Gash-Barka, KE = Anseba, SK = Northern Red Sea, DK = Southern Red Sea. Den tredje bokstaven visar huruvida numret relaterar till en individ (C) eller familj (F).²¹¹

Bostadskortet har olika färg i olika *zoba*. I Mendefera [*zoba* Debub, Lifos anmärkning] är det blått,²¹² i Gash-Barka grönt och i Asmara vitt.²¹³ Lifos saknar uppgifter om kortfärg på annat håll.

Enligt EASO kommer bostadskort att ersättas av det nya identitetskortet.²¹⁴

9.2.8. Ransoneringskort

Ransoneringskort utfärdas av *zoba*-administrationen. Alla i hushållet ska vara uppförda på kortet med namn och födelsenummer. Ransoneringskortet utfärdas till vuxna (över 18 år) med identitetskort som grund. Lämnar man Eritrea, eller avlider, fråntas ransoneringskortet. Enligt en diplomatisk källa i Eritrea utförs vartannat år kontroll av vilka som fortsatt ska finnas upptagna på kortet.²¹⁵

9.2.9. Resetillstånd

För att resa inom Eritrea behöver personer som uppnått ålder för rekrytering till nationaltjänst i allmänhet ett resetillstånd (*menqesaqesi wereqet*) – även benämnt *laissez-passer*, pass och tillstånd – eller demobiliseringshandlingar – för att visa att de genomgår eller har fullgjort nationaltjänsten.²¹⁶ Sedan

²⁰⁹ Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, möte i Tesseney, juli 2015

²¹⁰ Anonym källa B, möte, juli 2015

²¹¹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 55

²¹² Anonym källa B, möte, juli 2015

²¹³ Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, möte i Tesseney, juli 2015

²¹⁴ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51

²¹⁵ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 16

²¹⁶ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 25; UN Human Rights Council, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 375

gränskriget med Etiopien (1998-2000) behöver militära rekryter endast ett resetillstånd (och inget identitetskort) för att passera vägsprårrar.²¹⁷

Resetillstånden är av olika format beroende på utfärdande myndighet.²¹⁸ *Ministry of Defence* utfärdar på enhetsnivå tillstånd till de som tjänstgör inom den militära sektorn inom nationaltjänsten och andra ministerier eller civila institutioner till de som tjänstgör inom den civila sektorn. Enligt forskaren David M. Bozzini är de militära handlingarna gula och de civila institutionernas vita.²¹⁹ Resetillstånden innehåller innehavarens identitetsnummer, godkänd resväg och datum, men inte fotografi.²²⁰

För personer som inte omfattas av nationaltjänstförpliktelser utfärdas resetillstånd av lokala myndigheter. Enligt FN:s undersökningskommission beviljas resetillstånd endast för specifika anledningar såsom familjebesök, sjukvård eller sociala tillställningar som en släktings bröllop eller begravning.²²¹ Nationaltjänstrekruter beviljas endast resetillstånd till platser dit de har kopplingar såsom deras hemstad. Resetillståndet tillåter innehavaren endast att resa till destinationsorten och då under den tid som anges på handlingen.²²²

Även utlänningar behöver ett resetillstånd för resor bortom 25 km från Asmara.²²³

Enligt vittnesmål till FN:s undersökningskommission finns kategorier av personer som tycks vara befriade från kravet på resetillstånd; bland dessa tjänstmän på hög nivå, anställda av PFDJ (People's Front for Democracy and Justice) och säkerhetstjänsten samt personer som uppfyllt sina skyldigheter avseende nationaltjänsten.²²⁴

Vid vägsprårrar kontrolleras generellt innehav av resetillstånd och dessas giltighet. Informationen jämförs i allmänhet inte med identitetskort eller andra dokument. Många reser därför med tillstånd som de lånat. Det är även förhållandevis lätt att komma över förfalskade handlingar.²²⁵

9.3. Korruption och falska dokument

²¹⁷ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 6

²¹⁸ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 25

²¹⁹ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 6 f.

²²⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 25

²²¹ UN Human Rights Council, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 378, 380

²²² Ibid.

²²³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 25

²²⁴ UN Human Rights Council, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 375

²²⁵ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 25

Det rapporteras om korruption gällande utfärdandet av identitets- och reseshandlingar;²²⁶ även passkontoret omfattas av rapporteringen. Det förekommer att man behöver betala mutor vid utfärdande av pass.²²⁷ En diplomatisk källa i Eritrea uppgav till norska Landinfo 2010 att det dock inte är utbrett att man ”köper pass- och identitetshandlingar”.²²⁸

Det finns uppgifter om omfattande korruption inom många *kebab*-administrationer.²²⁹

Enligt en diplomatisk källa i Eritrea är det lätt att skaffa officiella dokument med falskt innehåll. Det kan bland annat ske genom bruk av vittnen. Går vittnen i godo för en person är det sällan det ställs frågor. Den konsulära avdelningen inom det eritreanska utrikesministeriet har också bekräftat problemet för västerländska diplomater; så länge en persons identitetsuppgifter intygas av tre vittnen är man så gott som tvungna att acceptera informationen.²³⁰

De tidigare eritreanska identitetskorten är lätta att manipulera och förfälskningar är vanligt förekommande. De nya identitetskorten kan dock komma att vara svårare att förvanska.²³¹ En forskare uppger att det även är vanligt med förfälskade frikallelsedokument (gällande nationaltjänsten). Tjänstemän och militär personal uppges vara inblandade i försäljningen av falska identitetskort och frikallelsedokument.²³²

Schengennätverket bland ambassader i Eritrea har uppmärksammat inkomna falska dokument. Särskilt har det då varit frågan om födsel- och vigselbevis. En ambassad har uppgivit att närmre 30 % av ingiven dokumentation var problematisk. En annan ambassad upplevde sig dock inte ha haft stora problem. Ambassader i Eritrea erfar att man kan få utfärdat ett nytt födelsebevis med ändrade uppgifter efter att tre vittnen har intygat informationen.²³³

Många eritreaner rapporteras resa inom landet med lånade resetillstånd. Det är även förhållandevis lätt att komma över förfälskade tillstånd.²³⁴ Enligt David M. Bozzini har det blivit allt lättare att köpa riktiga officiella tillstånd från armékontor. I flera år har det dessutom funnits en svart marknad för

²²⁶ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 17

²²⁷ Ibid.

²²⁸ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 18

²²⁹ Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 9

²³⁰ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 17

²³¹ Kanada, IRBC, *Eritrea: Military identification cards and permits, including appearance (2012-August 2014)*, 2014-09-02; Kanada, IRBC, *Eritrea: Prevalence of fraudulent identity documents, including national identity cards (2012-August 2014)*, 2014-09-05; Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, s. 18

²³² Kanada, IRBC, *Eritrea: Military identification cards and permits, including appearance (2012-August 2014)*, 2014-09-02

²³³ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 18

²³⁴ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 25

olika sorters militära tillstånd. Det är möjligt att köpa ett tomt, stämplat och signerat formulär där man kan fylla i luckor med rekrytens namn, resväg och giltighetstid.²³⁵ Enligt FN:s undersökningskommission förekommer det även att personer i ålder för inkallelse till nationaltjänst använder mutor för att kringgå problemet med avsaknat resetillstånd.²³⁶

Det rapporteras om en stor svart marknad för förfälskade eritreanska pass- och identitetshandlingar i Khartoum.²³⁷ Human Rights Watch har även funnit det sannolikt att sådana marknader finns bland flyktingpopulationer i Etiopien och Tel Aviv samt möjligen i Italien, Kenya, Egypten och Sydafrika.²³⁸

²³⁵ Bozzini, David M., *Low-tech Surveillance and the Despotism in Eritrea*. Surveillance & Society. Vol. 9, No. 1/2, 2011, s.104, <http://library.queensu.ca/ojs/index.php/surveillance-and-society/article/view/low-tech/low-tech> (hämtad 2016-10-25)

²³⁶ UN Human Rights Council, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 377

²³⁷ Kanada, IRBC, *Eritrea: Prevalence of fraudulent identity documents, including national identity cards (2012-August 2014)*, 2014-09-05

²³⁸ Ibid.

Källförteckning

Elektroniska källor

Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, http://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Eritrea.pdf (hämtad 2016-11-02)

Bozzini, David M., <http://www.davidbozzini.org/>, 2014-12-22 (hämtad 2016-11-02)

Bozzini, David M., *Low-tech Surveillance and the Despotic State in Eritrea*. Surveillance & Society. Vol. 9, No. 1/2, 2011, <http://library.queensu.ca/ojs/index.php/surveillance-and-society/article/view/low-tech/low-tech> (hämtad 2016-10-25)

Calendar Converter, *Ethiopian Calendar*, 2016, <http://calendar-converter.com/index.php?p=ethiopian> (hämtad 2016-11-30)

European Asylum Support Office (EASO), *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, <http://www.refworld.org/docid/557a94724.html> (hämtad 2016-09-19)

Eritrea, *Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992)*, 1992-04-06, [http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&docid=3ae6b4e026&skip=0&query=Eritrean Nationality Proclamation 21/1992 &coi=ERI](http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&docid=3ae6b4e026&skip=0&query=Eritrean%20Nationality%20Proclamation%2021/1992%20&coi=ERI) (hämtad 2016-09-20)

Eritrea, Eritreas ambassad i Storbritannien och Irland, 2016, <http://eritreanembassy.org.uk/travel-document/> (hämtad 2016-10-18)

Eritrea, Eritreas ambassad i Washington D C, odaterad, http://www.embassyeritrea.org/consular/PDF-docs/PASSPORT_REQUIREMENTS.pdf (hämtad 2016-10-19)

Eritrea, Eritreas konsulat i Melbourne, *Passport*, 2016, <http://ericon.org.au/services/passport/> (hämtad 2016-10-28)

Eritrea, Eritreas konsulat i Melbourne, *National ID*, 2016, <http://ericon.org.au/services/national-id/> (hämtad 2016-10-19)

Eritrea, Ministry of Foreign Affairs, *Eritrea's Response to the Report of the Somalia Eritrea Monitoring Group Report*, 2011-10-17, http://www.aigaforum.com/articles/eritrea_text_of_response-un-somalia.pdf (hämtad 2016-10-24)

Eritrea, Ministry of Information, Shabait.com, *Public Registration Office and the Public: Mutual cooperation for efficient services*, 2010-11-05, <http://www.shabait.com/articles/q-a-a/3558-public-registration-office-and-the-public-mutual-cooperation-for-efficient-services-> (hämtad 2016-10-14)

Forced Migration Review, Refugee Studies Centre, *Forced Migration Review No.32, No legal identity. Few rights. Hidden from society. Forgotten. Stateless*, april 2009, <http://www.refworld.org/docid/4c6cefb02.html> (hämtad 2016-10-04)

Ghebrenegus, Michael, Elisa, Woldeyesus & Debesay, Yosef, *Demographic profile and birth registration status of Eritrea*, oktober 2002, <http://unstats.un.org/unsd/vitalstatkb/KnowledgebaseArticle50737.aspx> (hämtad 2016-10-11)

Global Security.org, *Eritrea - Military Personnel*, odaterad, <http://www.globalsecurity.org/military/world/eritrea/personnel.htm> (hämtad 2016-11-01)

Human Rights Watch, *The Horn Of Africa War: Mass Expulsions and the Nationality Issue (June 1998 - April 2002)*, januari 2003, <https://www.hrw.org/reports/2003/ethioerit0103/ethioerit0103.pdf> (hämtad 2016-10-19)

International Observatory of Statelessness, *Eritrea*, odaterad, <http://www.nationalityforall.org/eritrea> (hämtad 2016-10-04)

Institute on Statelessness and Inclusion (ISI), *The World's Stateless*, december 2014, <http://www.institutesi.org/worldsstateless.pdf> (hämtad 2016-10-04)

Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRBC), *Eritrea: Whether persons serving in the military are issued military identification documents [...]*, 2008-01-28, <http://www.refworld.org/docid/47d6544dc.html> (hämtad 2016-10-21)

Kanada, IRBC, *Responses to information requests, ERI102851.E, Eritrea: Procedure for applying for a national identity card, including [...]*, 2008-07-08, <https://www.justice.gov/sites/default/files/eoir/legacy/2014/10/01/ERI102851.E.pdf> (hämtad 2016-10-18)

Kanada, IRBC, *Eritrea: Identification documents, including national identity cards and birth certificates; requirements and procedures for obtaining and renewing identity documents, both within the country and abroad (2009-August 2013)*, 2013-09-16, <http://www.refworld.org/docid/524970044.html> (hämtad 2016-09-29)

Kanada, IRBC, *Eritrea: Military identification cards and permits, including appearance (2012-August 2014)*, 2014-09-02, http://www.ecoi.net/local_link/287633/407185_en.html (hämtad 2016-10-21)

Migrationsverket, *Medborgarskap. Landöversikt Eritrea*, 2010-03-18, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=35038> (hämtad 2016-11-02);

Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38463> (hämtad 2016-10-18)

Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Eritrea. Tideräkning och dopbevis i den Eritreanska ortodoxa*

kyrkan i Eritrea, 2015-05-28,

<http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42115> (hämtad 2016-11-30)

Nederländerna, Ministerie van Veiligheid en Justitie, Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), Bureau Documenten (Directie Dienstverlening), e-post, oktober 2016

Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29,

http://landinfo.no/asset/2348/1/2348_1.pdf (hämtad 2016-09-19)

Norge, Landinfo, *Eritrea: Utstedelse av utreisetilatelse og ulovlig utreise*, 2016-09-15,

http://www.landinfo.no/asset/3423/1/3423_1.pdf (hämtad 2016-12-02)

Schweiz, Bundesamt für Migration. BFM, *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, <http://www.refworld.org/docid/5084f4d72.html> (hämtad 2016-11-02)

Schweiz, Staatssekretariat für Migration (SEM), e-post, 2016-11-08

Storbritannien, Home Office, *Report of Fact-Finding Mission to Eritrea (4 to 18 November 2002)*, 2003-04-29, <http://www.refworld.org/docid/3f4f24f20.html> (hämtad 2016-09-22)

Storbritannien, Home Office, *Country Information Bulletin - Eritrea 1/2006 Pentecostals and Jehovah's Witnesses*, 2006-03-23,

<http://www.refworld.org/docid/4456234a4.html> (hämtad 2016-09-29)

Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report - Eritrea*,

2009-04-21, <http://www.refworld.org/docid/49f575b00.html> (hämtad 2016-09-22)

Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report - Eritrea*,

2011-08-17, <http://www.refworld.org/docid/4e4e0b952.html> (hämtad 2016-09-22)

Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report. Eritrea*, 2013-09-18, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=40088> (hämtad 2016-10-12)

Storbritannien, Home Office, *Report of a Home Office Fact-Finding Mission*,

Eritrea: illegal exit and national service. Conducted 7–20 February 2016, februari 2016,

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/543863/Report_of_UK_FFM_to_Eritrea_7-20_February_2016.pdf (hämtad 2016-09-20)

Storbritannien, Gov.uk, *Foreign Travel Advice Eritrea*, 2016-09-20,

<https://www.gov.uk/foreign-travel-advice/eritrea> (hämtad 2016-09-20)

Storbritannien, *Foreign travel advice Eritrea*, 2016-10-

19, <https://www.gov.uk/foreign-travel-advice/eritrea/entry-requirements> (hämtad 2016-10-19)

Tronvoll, Kjetil, *The lasting struggle for freedom in Eritrea. Human rights and political development, 1991-2009*, 2009, The Oslo Center for Peace and Human

Rights, http://www.ehrea.org/eritrearapport_2_endelig_version.pdf (hämtad 2016-09-19)

United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *A responsibility to protect: UNHCR and statelessness in Egypt*, januari 2013, <http://www.refworld.org/docid/510fa7562.html> (hämtad 2016-10-04)

United Nations Human Rights Council (UNHRC), *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, <http://www.refworld.org/docid/55758bab4.html> (hämtad 2016-10-28)

UNHRC, *Report of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea, Advanced Edited Version*, 2016-05-09, http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoIEritrea/A_HRC_32_47_AEV.pdf (hämtad 2016-11-02)

United Nations Security Council, *Letter dated 11 July 2012 from the Chair of the Security Council Committee pursuant to resolutions 751 (1992) and 1907 (2009) concerning Somalia and Eritrea addressed to the President of the Security Council*, 2012-07-13, <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Somalia%20S%202012%20545.pdf> (hämtad 2016-10-28)

USA, US Department of State, Bureau of Consular Affairs, *Eritrea Reciprocity Schedule*, odaterad, <https://travel.state.gov/content/visas/en/fees/reciprocity-by-country/ER.html> (hämtad 2016-09-29)

USA, US Department of State, Bureau of Consular Affairs, *US Passports & International Travel, Country Information, Eritrea, Entry, Exit & Visa Requirements*, 2014-10-28, <https://travel.state.gov/content/passports/en/country/eritrea.html> (hämtad 2016-11-29)

USA, US Department of State, *Country Reports on Human Rights Practices 2014 - Eritrea*, 2015-06-25, <http://www.refworld.org/docid/559bd56c28.html> (hämtad 2016-10-24)

USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43328> (hämtad 2016-09-20)

USA, US Department of State, *2015 Report on International Religious Freedom - Eritrea*, 2016-08-10, <http://www.refworld.org/docid/57add87f6.html> (hämtad 2016-09-22)

Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2016-02-08, 2017-11-21

Utrikesdepartementet, *Reseinformation Eritrea*, 2016-09-12, <http://www.swedenabroad.com/sv-SE/Ambassader/Afrika/Reseinformation/Reseinformation-Eritrea/> (hämtad 2016-09-20)

World Health Organization (WHO)/Eritrea, *Maternal and perinatal country profile*, odaterad,
http://www.who.int/maternal_child_adolescent/epidemiology/profiles/maternal/eri.pdf (hämtad 2016-10-11)

Tryckta källor

Tesfagiorgis, Mussie, *Africa in Focus. Eritrea*, ABC-CLIO, 2010

Tronvoll, Kjetil & Mekonnen, Daniel R., *The African Garrison State. Human Rights & Political Development in Eritrea*, James Currey, 2014

Muntliga källor

Anonym källa A, möte, 2016

Anonym källa B, möte, juli 2015

Författare/journalist Y, möte, maj 2016

Eritrea, representant för en lokal administration (*nus-zoba*) i Tesseney, möte i Tesseney, juli 2015

Schweiz, Staatssekretariat für Migration (SEM), 2016-05-12

Förkortningar

BFM	Bundesamt für Migration
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
EASO	European Asylum Support Office
FN	Förenta nationerna
IRBC	Immigration and Refugee Board of Canada
ISI	Institute on Statelessness and Inclusion
PFDJ	People's Front for Democracy and Justice
SEM	Staatssekretariat für Migration
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNHRC	United Nations Human Rights Council

Lifos publikationer

Landrapport syftar primärt till att utgöra ett underlag till Migrationsverkets rättsliga styrning. Den kan också ge stöd vid handläggning i migrationsärenden.

Temarapport syftar till att ge landinformation i ett eller flera sammanlänkade teman, alternativt ett tema som berör flera länder.

Lägesanalys syftar till att ge en kortfattad lägesbild av en situation i ett land, inklusive en analys kring möjlig utveckling.

Scenarioanalys syftar primärt till att utgöra ett stöd vid prognosarbete, strategiskt beslutsfattande etc. genom att beskriva ett antal möjliga scenarier samt sannolikheten och konsekvensen av dessa.

Fråga-Svar är sammanställningar av information som svar på frågor från Migrationsverkets anställda.



Om Lifos

Lifos är ett center för landinformation och omvärldsanalys. Vi samlar in, analyserar och upprätthåller expertkunskap om länder och regioner från vilka människor söker sig till Sverige.

Lifos mission: Lifos är ett expertorgan, vilket agerar opartiskt och proaktivt för att bidra till rättssäkra och effektiva migrationsprocesser genom tillförlitlig, relevant och lättillgänglig landinformation och omvärldsanalys.

Migrationsverket • 601 70 Norrköping

gb-lifos@migrationsverket.se

<http://lifos.migrationsverket.se> • www.migrationsverket.se