

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	355
Land:	Kina
Kilde:	Udenrigsministeriet
Titel:	Svar på høring vedrørende etniske uyghurer
Udgivet:	17. januar 2014
Optaget på baggrundsmaterialet:	28. februar 2014

Gitte Kristensen

Fra: Karen Camacho [karcam@um.dk]
Sendt: 17. januar 2014 18:03
Til: Emma Holm
Cc: Anne-Lise Ulf Schilling (957auc) (Anne-LiseUlf.Schilling@civilstyrelsen.dk)
Emne: Svar på høring vedr. etniske uyhurer
Vedhæftede filer: Haag - 14.02.2013.pdf; Haag - 26.04.2013.pdf

Kategorier: TO DO!!!

Til: Flygtningenævnet
Att.: Emma Holm

BVP j.nr. 17.DAN.1-14.

Flygtningenævnet anmodede ved skrivelse af 19. august 2013 Udenrigsministeriet om at søge oplysninger fra to vestlige repræsentationer i Kina vedrørende informationer i disses hjemlande om, hvorvidt etniske uyhurer er i risiko for forfølgelse eller overgreb fra de kinesiske myndigheders side ved en tvangsmæssig udsendelse.

Udenrigsministeriet har forelagt spørgsmålet for Nederlandenes og Sveriges ambassader i Beijing.

Sveriges ambassade anmodede om, at man fra dansk side retter henvendelse via relevante centrale myndigheder på hovedstadsniveau. På svensk side vil det være Asylstaben eller Rättsenheten i Migrationsverket.

Fra Nederlandenes ambassade er modtaget de to vedhæftede dokumenter, som begge efter det oplyste er offentlige. Dokumentet dateret 14. februar 2013 er et brev fra Nederlandenes udenrigsministerium til justits- og sikkerhedsministeriet (ansvarlig for immigration og asylpolitik), hvori informeres om deres anmodning om at indhente informationer om andre landes politikker (Belgien, Danmark, Tyskland, UK og Sverige) vedr. uyhur asylansøgere fra Kina. Dokumentet dateret 26. april 2013 er et brev til Nederlandenes parlament fra justits- og sikkerhedsministeriet, hvori landets asylpolitik overfor uighurer (og tibetanere) forklares.

Såfremt Flygtningenævnet måtte ønske, at der tages kontakt til de svenske myndigheder på hovedstadsniveau, bedes Flygtningenævnet venligst anmode herom.

Med venlig hilsen
Karen Camacho

KAREN CAMACHO / KARCAM@UM.DK
BORGERSERVICE - VISUM OG PAS (BVP)
DIREKTE (+45) 3392 1859

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF DENMARK
ASIATISK PLADS 2 / DK-1448 KØBENHAVN K
TLF. (+45) 3392 0000 / WWW.UM.DK

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Ministerie van Veiligheid en Justitie
Directie Migratiebeleid
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Directie Consulaire Zaken en
Migratiebeleid

Afdeling Migratie en Asiel

Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

DCM/MA

T 0703485612

F 0703485046

Datum 14 februari 2013

Betreft Beleid derde landen t.a.v. Oeigoeren uit China

Onze referentie

DCM/MA-506/12/12228

Kopie aan

IND/D-SDIS (BLT)

Naar aanleiding van uw brief van 20 december 2012, kenmerk 2012-0000735719, bericht ik u over het beleid van België, Denemarken, Duitsland, het Verenigd Koninkrijk en Zweden ten aanzien van Oeigoerse asielzoekers afkomstig uit China. De migratiediensten van betreffende landen hebben deze informatie verstrekt, in de wetenschap dat deze informatie openbaar kan worden gemaakt.

Beleid derde landen

België

België past geen groepsgewijs beschermingsbeleid toe voor Oeigoerse asielzoekers afkomstig uit China. Alle asielverzoeken van Oeigoeren uit China worden op individuele basis beoordeeld. Er vindt gedwongen terugkeer van afgewezen Oeigoerse asielzoekers en illegalen naar China plaats, mits ze een paspoort hebben. Chinese staatsburgers zonder documenten kunnen niet worden uitgezet. Zij worden "uitgenodigd" om met hun ambassade samen te werken. Vrijwillige terugkeer naar China vindt plaats in samenwerking met IOM.

Denemarken

Denemarken past geen groepsgewijs beschermingsbeleid toe voor Oeigoerse asielzoekers afkomstig uit China. Alle asielverzoeken worden op individuele basis beoordeeld, waarbij rekening wordt gehouden met de moeilijke positie van de Oeigoeren in China. Er vindt gedwongen terugkeer naar China plaats wanneer de betrokkenen een reisdocument hebben. Daarbij wordt geen rekening gehouden met etnische afkomst. Vrijwillige terugkeer naar China is mogelijk. Etnische afkomst wordt niet geregistreerd.

Duitsland

Duitsland past geen groepsgewijs beschermingsbeleid toe voor Oeigoerse asielzoekers afkomstig uit China. Alle asielverzoeken van Oeigoeren worden op individuele basis beoordeeld, waarbij rekening wordt gehouden met de huidige situatie van de Oeigoeren in China. In 2012 vonden gedwongen uitzettingen plaats naar China, waarbij niet werd vastgelegd tot welke etnische groep deze

personen behoorden. Er vindt vrijwillige terugkeer naar China plaats, maar er is geen informatie bekend over de etnische oorsprong van de betreffende personen.

Verenigd Koninkrijk

Het Verenigd Koninkrijk past geen groepsgewijs beschermingsbeleid toe voor Oeigoerse asielzoekers afkomstig uit China. Alle asielverzoeken, ook die van Oeigoeren, worden op hun individuele merites en omstandigheden beoordeeld. Daarbij wordt rekening gehouden met de omstandigheden die op dat moment in het betreffende land van toepassing zijn. Gedwongen terugkeer vindt plaats, ook van Oeigoeren, wanneer is gebleken dat de asielzoeker geen bescherming nodig heeft en er reisdocumenten beschikbaar zijn. Er vindt vrijwillige terugkeer naar China plaats, vaak in samenwerking met IOM. Er is geen informatie bekend over de etnische oorsprong van de betreffende personen, omdat die niet wordt geregistreerd.

Zweden

Alle asielverzoeken van Oeigoeren worden op individuele basis beoordeeld, maar er zijn de afgelopen tijd geen verzoeken afgewezen. Omdat er geen aanvragen zijn afgewezen, hebben er geen gedwongen uitzettingen plaatsgevonden. Ook vrijwillige terugkeer komt niet voor, omdat er recentelijk geen asielverzoeken van Oeigoeren zijn afgewezen.

Datum

14 februari 2013

Onze referentie

DCM/MA- 506/12/12228

De directeur Consulaire Zaken en Migratiebeleid

Vergaderjaar 2012–2013

19 637

Vreemdelingenbeleid

Nr. 1658

BRIEF VAN DE STAATSECRETARIS VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 26 april 2013

De minister van Buitenlandse Zaken heeft op 11 december 2012 een algemeen ambtsbericht uitgebracht over de algehele situatie in China. Het ambtsbericht beslaat de periode van juli 2010 tot en met december 2012. Met deze brief informeer ik u over het asielbeleid ten aanzien van Chinezen, met name Oeigoeren. Verder informeer ik u over de betekenis van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna «de Afdeling») van 9 januari 2013 over een Tibetaanse asielzoeker voor het asielbeleid voor deze groep.

Asielbeleid ten aanzien van Oeigoeren

Het beeld dat in het ambtsbericht van december 2012 wordt geschetst over de situatie van Oeigoeren in China ligt in het verlengde van het beeld zoals dat wordt geschetst in voorgaande ambtsberichten en bevat dan ook geen aanleiding om het bestaande landengebonden asielbeleid China te wijzigen.

De beschikbare informatie over de situatie van Oeigoeren leidt niet tot de conclusie dat elke Oeigoer bij terugkeer naar China het risico loopt op vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag of een schending van artikel 3 EVRM omwille van het enkele feit dat hij Oeigoer is. Chinese autoriteiten treden hard op tegen separatisten en Oeigoeren die in hun ogen de staatsveiligheid in gevaar brengen door o.a. illegale religieuze activiteiten. Gedurende de verslagperiode werd het repressieve beleid tegen de «drie kwaden van religieus extremisme, etnisch separatisme en terrorisme» in Xinjiang onverminderd voortgezet.

Gelet op deze informatie in het ambtsbericht, kunnen individuele omstandigheden van Oeigoerse asielzoekers derhalve wel aanleiding vormen tot het verlenen van bescherming in Nederland. De individuele beoordeling van asielaanvragen van Oeigoeren verdient daarom nog steeds extra aandacht, zeker daar waar Oeigoeren aannemelijk maken dat zij politieke activiteiten hebben verricht of verdacht worden van politieke

of separatistische activiteiten. Dit laat onverlet dat indien een asielzoeker zich schuldig heeft gemaakt aan terrorisme of zware misdrijven, hij geen asiel in Nederland krijgt.

Bovenstaande betekent dat (gedwongen) terugkeer van Oeigoeren kan plaatsvinden voor zover uit een zorgvuldige beoordeling van de individuele omstandigheden in het licht van de informatie over hun situatie in China, blijkt dat een Oeigoerse asielzoeker geen bescherming in Nederland nodig heeft.

Hiermee sluit het Nederlands asielbeleid ten aanzien van Oeigoeren aan bij het beleid in de ons omringende lidstaten die hierover zijn bevraagd, met uitzondering van Zweden. Bekend is dat de Zweedse autoriteiten in juli 2012 de uitzettingen van Oeigoeren naar China hebben opgeschort.

Voorts heb ik eerder uw Kamer vertrouwelijk gemeld dat, zoals blijkt uit een op 14 januari jl. ontvangen ambtsbericht van de AIVD, een Oeigoerse tolk in Nederland zeer waarschijnlijk inlichtingenactiviteiten heeft verricht voor de Chinese autoriteiten. Deze tolk en zijn vrouw, die eveneens tolk is, zijn de afgelopen jaren ingezet door de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in asielprocedures. Bovenstaande verdenking is voor de IND aanleiding geweest om zowel betrokkene als zijn vrouw niet meer in te zetten. Hangende het onderzoek naar de implicaties van dit ambtsbericht van de AIVD zijn geen beslissingen meer genomen over asielaanvragen van Oeigoeren en is de terugkeer van Oeigoeren tijdelijk opgeschort.

Naar aanleiding van het voorgaande heb ik besloten om asielaanvragen van Oeigoeren te herbeoordelen, in die gevallen waarbij tijdens de asielprocedure gebruik is gemaakt van één van beide tolken. Het betreft Oeigoeren waarvan de asielprocedure nog lopende is of waarvan de beoordeling van de asielaanvraag tot een negatieve uitkomst heeft geleid en die de IND en/of de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) nog in beeld hebben. Bij deze herbeoordeling zal vanzelfsprekend nadrukkelijk rekening worden gehouden met de mogelijkheid dat vertrouwelijke informatie van deze Oeigoerse asielzoekers bekend is geraakt bij de Chinese autoriteiten. In de toekomst zal vanwege deze verdenkingen geen gebruik meer worden gemaakt van de diensten van de desbetreffende tolken.

Het ambtsbericht van de AIVD past bij het beeld zoals dat naar voren komt uit het jaarverslag van de AIVD van 2011. Hieruit blijkt dat «de Chinese autoriteiten geïnteresseerd zijn in de Chinese minderheden in Nederland en deze nauwlettend in de gaten houden. Oeigoeren in Nederland worden door de Chinese autoriteiten streng gecontroleerd en zelfs onder druk gezet om informatie over (contact)personen van de Oeigoerse gemeenschap te verzamelen.»

Dit gegeven is zonder meer ook relevant voor de beoordeling van asielaanvragen van met name Oeigoeren die in Nederland activiteiten hebben verricht die door de Chinese autoriteiten als kritiek op het regime kunnen worden gezien en kan er ook nu al toe bijdragen dat vergunningverlening in de rede ligt.

Tibetanen

Op 9 januari 2013 heeft de Afdeling een uitspraak gedaan die betekenis heeft voor asielzoekers die uit Tibet afkomstig zijn. In de uitspraak heeft de Afdeling er belang aan gehecht dat in het algemeen ambtsbericht inzake China van juni 2010 zeer beperkt informatie te vinden is over de behandeling van Tibetanen bij terugkeer. De Afdeling heeft daar de gevolgtrekking aan verbonden dat nader onderzoek naar de positie van

terugkerende Tibetanen nodig is om een deugdelijke inschatting van de risico's die Tibetaanse afgewezen asielzoekers lopen te kunnen maken.

Zonder nadere informatie over de positie van Tibetanen na terugkeer, kan het risico op een schending van artikel 3 EVRM op dit moment niet deugdelijk worden beoordeeld. Het nieuwe ambtsbericht van december 2012 inzake China geeft geen gedetailleerder beeld van de positie van Tibetanen dan het ambtsbericht van juni 2010. Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling wordt nagegaan of meer informatie voorhanden is over de situatie van Tibetanen bij terugkeer.

In afwachting van de resultaten van dit onderzoek heb ik besloten om een besluit- en vertrekmoratorium in te stellen voor Tibetaanse asielzoekers voor de duur van zes maanden. Instelling van een besluitmoratorium geeft mij de wettelijke basis de beslistermijn voor individuele asielzaken die tot nu toe zijn ingediend en nog worden ingediend, te verlengen met één jaar. Met een vertrekmoratorium worden uitgeprocedeerde Tibetaanse asielzoekers afkomstig uit China die onder het toepassingsgebied vallen van dit vertrekmoratorium, thans niet verplicht terug te keren naar China en wordt hen opvang geboden.

Uiterlijk na ommekomst van genoemde termijn, of wanneer ik daartoe eerder aanleiding zie, zal ik u nader informeren over mijn beleid ten aanzien van Tibetaanse asielzoekers.

De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
F. Teeven

Udenrigsministeriet

Justitsministeriet
Afdeling Migrationspolitik
Postboks 20301
2500 EH Haag

Dato 14. februar 2013
Vedr. Politik tredje lande i.f.t. uyghurer fra Kina

Udenrigsministeriet
Afdeling Konsulære sager og
migrationspolitik
Underafdeling Migration og Asyl
Postboks 20061
2500 EB Haag
Nederlandene
www.rijksoverheid.nl
Kontaktperson
DCM/MA
T 0703485612
F 0703485046

Vores reference
DCM/MA-506/12/1228
Kopi til
IND/D-SIS (BLT)

I anledning af Deres brev fra d. 20. december 2012, nummer 2012-0000735719, informerer jeg Dem om politikken i Belgien, Danmark, Tyskland, Storbritannien og Sverige i forhold til uyghurske asylansøgere fra Kina. Migrationstjenester af disse lande har fremlagt information med viden om, at denne information kan blive offentliggjort.

Politik tredje lande

Belgien

Belgien anvender ikke beskyttelse af uyghurske asylansøgere fra Kina som gruppe. Alle asylansøgninger af uyghurer fra Kina bedømmes individuelt. Der findes tvunget tilbagesendelse af afviste uyghurske asylansøgere og illegale sted til Kina, hvis de har et pas. Kinesiske statsborgere uden dokumenter kan ikke udvises. De bliver 'inviteret' til at samarbejde med deres ambassade. Frivillige tilbagevendelse til Kina finder sted i samarbejde med IOM.

Danmark

Danmark anvender ikke beskyttelse af uyghurske asylansøgere fra Kina som gruppe. Alle asylansøgninger af uyghurer fra Kina bedømmes individuelt, med øje for uyghurers svære betingelser i Kina. Der findes tvunget tilbagesendelse til Kina sted, hvis de pågældende personer har et rejsedokument. Der bliver ikke vist hensyn til etnisk oprindelse. Frivillig tilbagevendelse til Kina er mulig. Etnisk oprindelse registreres ikke.

Tyskland

Tyskland anvender ikke beskyttelse af uyghurske asylansøgere fra Kina som gruppe. Alle asylansøgninger af uyghurer fra Kina bedømmes individuelt, med øje for uyghurers nuværende situation i Kina. I 2012 fandtes tvungne udvisninger sted til Kina, men der blev ikke registreret til hvilken etniske gruppe disse personer

tilhørte. Der findes frivillig tilbagevendelse til Kina sted, men der er ingen information om den etniske oprindelse af disse personer.

Storbritannien

Storbritannien anvender ikke beskyttelse af uyghurske asylansøgere fra Kina som gruppe. Alle asylansøgninger, også dem fra uyghurer, bedømmes på individuelle omstændigheder og kvalifikationer. Dertil vejes de aktuelle omstændigheder i det pågældende land. Tvunget tilbagevendelse finder sted, også af uyghurer, hvis det viser sig, at asylansøgeren ikke har brug for beskyttelse og rejsedokumenter er til stede. Der findes frivillig tilbagevendelse til Kina sted, ofte i samarbejde med IOM. Der findes ingen information om etnisk oprindelse af pågældende personer, for det registreres ikke.

Sverige

Alle asylansøgninger af uyghurer bedømmes individuelt, men der er ikke afvist ansøgningen den sidste tid. For der ikke findes afviste ansøgninger, har der ikke været tvungne udvisninger. Også frivillig tilbagevendelse findes ikke, for der ikke findes fornyelige afvisninger af uyghurske asylansøgere.

Direktøren Konsulære sager og migrationspolitik

Samling 2012-2013

19 637 Udlændingepolitik

Nr. 1658 Brev fra justitsstatssekretæren

Til formand af Parlamentets Anden Kammer

Haag, 26. april 2013

Udenrigsministeren har d. 11. december 2012 offentliggjort en embedsberetning i forhold til den almene situation i Kina. Embedsberetningen rummer perioden fra juli 2010 til og med december 2012. Med denne brev informerer jeg Dem om asylpolitikken i forhold til Kineser, specielt uyghurer. Endvidere informerer jeg Dem om betydningen af udtalelsen af afdeling Administrative Tvister af Statsrådet (bagefter "Afdelingen") af d. 9. januar 2013 vedrørende en tibetansk asylansøger for asylpolitikken i forhold til denne gruppe.

Asylpolitik i forhold til uyghurer

Billedet der tegnes i embedsberetningen fra december 2012 om situationen af uyghurer i Kina er i overensstemmelse med billedet tegnet i tidligere embedsberetninger og indeholder ingen grund til at ændre den eksisterende landsbestemte asylpolitik Kina.

Tilgængelig information om uyghurers situation fører ikke til konklusionen, at enhver uyghur ved tilbagevendelse til Kina risikerer forfølgelse i henhold til Flygtningekonventionen eller en overtrædelse af artikel 3 EMRK kun fordi han er uyghur. Kinesiske autoriter slår hård ned på separatister og uyghurer, som i deres øjne er en fare for statssikkerheden gennem bl.a. illegale religiøse aktiviteter. I beretningsperioden fortsatte med samme styrke den repressive politik over for "tre onde af religiøs ekstremisme, etnisk separatisme og terrorisme" i Xinjiang.

Med henblik på denne information i embedsberetningen, kan individuelle omstændigheder af uyghurske asylansøgere godt være anledning til beskyttelse i Nederlandene. Den individuelle bedømmelse af asylansøgninger af uyghurer fortjener derfor stadig ekstra opmærksomhed, specielt hvis uyghurer kan sandsynliggøre, at de har udført politiske aktiviteter eller blive mistænkt for politiske eller separatistiske aktiviteter. Forbeholdet er, at en asylansøger som er skyldig i terrorisme eller alvorlige lovovertrædelser, ikke får asyl i Nederlandene.

Overstående indebærer, at (tvunget) tilbagevendelse af uyghurer kan finde sted, hvis en omhyggelig bedømmelse af individuelle omstændigheder i lyset af information om deres situation i Kina viser, at en uyghurske asylansøger ikke har brug for beskyttelse i Nederlandene.

Hermed tilslutter den nederlandske asylopolitik i forhold til uyghurer sig til vores omkringliggende lande som er spurgt, med undtagelse af Sverige. Det er kendt, at de svenske autoriter i juli 2012 har suspenderet udvisninger af uyghurer til Kina.

Endvidere jeg tidligere fortroligt informeret Folketinget, at en uyghurske tolk i Nederlandene meget sandsynligt har indsamlet efterretninger til de kinesiske autoriteter, som er omtalt i en embedsberetning fra AIVD (i Danmark: PET) d.14. januar 2013. Denne tolk og sin hustru, som også er tolk, er i forgængelige åre brugt af IND (i Danmark: Udlændingestyrelsen) ved asylprocedurer. Overstående mistanke har været anledning for IND om ikke længere at benytte sig af pågældende og sin hustru. Mens undersøgelsen af implikationer af denne beretning af AIVD udføres, er der ikke taget beslutninger i forhold til asylansøgninger af uyghurer og er tilbagevendelse af uyghurer midlertidigt suspenderet.

I anledning af overstående har jeg besluttet at revurdere asylansøgninger af uyghurer, i de tilfælde hvor en af begge tolke er anvendt i asylproceduren. Det handler om uyghurer hvis asylprocedure stadig er under behandling eller hvor bedømmelsen af asylansøgningen har været negativ og stadig er inden i billedet ved IND og/eller Afdeling Tilbagevendelse & Afrejse (DT&V). Naturligvis skal ved denne revurdering blive lagt vægt på muligheden at fortrolig information af disse uyghurske asylansøgere er kommet til kendskab af de kinesiske autoriteter. I fremtiden skal, på grund af disse mistænke, ikke længere anvendes pågældende tolke.

AIVDs embedsberetning passer i billedet som kommer frem i AIVDs årsrapport. Heri beskrives, at "de kinesiske autoriter har interesse for kinesiske minoriteter i Nederlandene og at disse monitorers nøjagtige. Uyghurer i Nederlandene bliver strengt kontrolleret af de kinesiske autoriteter og sågar presset til at samle information over (kontakt)personer i den uyghurske fællesskab."

Denne kendsgerning er uden tvivl også relevant for bedømmelse af asylansøgninger af specielt uyghurer som har udført aktiviteter i Nederlandene som kan betragtes som systemkritik af de kinesiske autoriteter og kan også allerede nu har bidraget til en positiv bedømmelse af ansøgningen.

Tibetaner

D. 9. januar 2013 har Afdelingen kommet med en udtalelse som er relevant for asylansøgere som stammer fra Tibet. I udtalelsen har Afdelingen lagt vægt på, at der findes i meget begrænset omfang information i den almene embedsberetning Kina fra juni 2010 omkring behandling af tibetaner ved tilbagevendelse. Afdelingen har på grund af det konkluderet at

nærmere undersøgelse af tilbagevendte tibetanerens position er nødvendig for at kunne lave en pålidelig bedømmelse af risikoer afviste tibetanske asylansøgere bliver udsat for.

Uden nærmere information omkring tibetanernes position efter tilbagevendelse, kan risikoen på krænkelse af artikel 3 EMRK på nuværende tidspunkt ikke pålidelig bedømmes. Den nye embedsberetning fra december 2012 i forhold til Kina giver ikke et mere detaljeret billede af tibetanernes position end embedsberetningen fra juni 2010. I anledning af Afdelingens udtalelse ses nærmere på om der er mere information tilgængelig omkring tibetanernes situation ved tilbagevendelse.

Hængende resultater af denne undersøgelse har jeg besluttet til afgørelse og afrejse moratorium for tibetanske asylansøgere i periode af seks måneder. Anvendelse af en beslutningsmoratorium giver mig lovlig basis om beslutningsperioden for individuelle asylsager som inden til videre er indsendt, til at forlænge med et år. Med en afrejse moratorium bliver færdig procederet tibetanske asylansøgere fra Kina, som hører under afrejse moratoriums virke, på nuværende tidspunkt ikke forpligtet til at vende tilbage til Kina og modtager de støtte.

Senest efter udløb af nævnte periode, eller hvornår jeg tidligere ser anledning dertil, skal jeg informere Dem nærmere omkring min politik i forhold til tibetanske asylansøgere.

Justitsstatssekretæren,
F. Teeven