

**Flygtningenævnets baggrundsmateriale**

|                                 |                                                               |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| <b>Bilagsnr.:</b>               | <b>1710</b>                                                   |
| Land:                           | Afghanistan                                                   |
| Kilde:                          | Landinfo                                                      |
| Titel:                          | Tamanotat: Afghanistan - Tazkera, pass og andre ID-dokumenter |
| Udgivet:                        | 11. november 2025                                             |
| Optaget på baggrundsmaterialet: | 21. januar 2026                                               |



**LANDINFO**  
Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

**Temanotat**

**Afghanistan**

**Tazkera, pass og andre ID-dokumenter**

11. november 2025



© Landinfo 2025

**Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.**

Alle henvendelser om Landinfos rapporter kan rettes til:

**Landinfo**  
**Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon**

Fredrik Selmers vei 6  
Postboks 2098 Vika  
0125 Oslo  
Tel: 23 30 94 70  
E-post: [landinfo@landinfo.no](mailto:landinfo@landinfo.no)  
[www.landinfo.no](http://www.landinfo.no)

## Om Landinfos temanotater

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos temanotater er basert på opplysninger fra nøye utvalgte kilder. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

Temanotatene bygger på både skriftlig og muntlig kildemateriale. En del av informasjonen som formidles, er innhentet gjennom samtaler med kilder på informasjonsinnhentesreiser. Landinfo tilstreber bredde i kildetilfanget, og så langt mulig er det innhentet informasjon fra kilder som arbeider uavhengig av hverandre. Alt benyttet kildemateriale er fortløpende referert i temanotatene. Hensyn til enkelte kilders ønske om anonymitet er ivarettatt.

Notatene gir ikke et uttømmende bilde av temaene som undersøkes, men belyser problemstillinger som er relevante for UDIs og UNEs behandling av utlendingssaker.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos temanotater gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

## About Landinfo's reports

The Norwegian Country of Origin Information Centre, Landinfo, is an independent body within the Norwegian Immigration Authorities. Landinfo provides country of origin information (COI) to the Norwegian Directorate of Immigration (Utlendingsdirektoratet – UDI), the Immigration Appeals Board (Utlendingsnemnda – UNE) and the Norwegian Ministry of Justice and Public Security.

Reports produced by Landinfo are based on information from carefully selected sources. The information is collected and analysed in accordance with [common methodology for processing COI](#) and [Landinfo's internal guidelines on source and information analysis](#).

To ensure balanced reports, efforts are made to obtain information from a wide range of sources. Many of our reports draw on findings and interviews conducted on fact-finding missions. All sources used are referenced. Sources hesitant to provide information to be cited in a public report have retained anonymity.

The reports do not provide exhaustive overviews of topics or themes, but cover aspects relevant for the processing of asylum and residency cases.

Country of Origin Information presented in Landinfo's reports does not contain policy recommendations nor does it reflect official Norwegian views.

## Summary

This report describes the procedures for issuing and registration of Afghan ID-cards (paper-tazkera and e-tazkera), passports and birth certificates. In this updated version, the focus is on the situation after Taliban's takeover in August 2021.

The report also presents information about the level of integrity of Afghan documents. The authenticity of Afghan identity documents is low, partly as a result of decades of armed conflict, a weak central government, a widespread corruption culture and incomplete registration procedures and archive systems.

## Sammendrag

Temanotatet beskriver rutiner for utstedelse og registrering av det afghanske ID-dokumentet (papir-tazkera og e-tazkera), pass og fødselsattester. I denne oppdaterte versjonen er fokus på situasjonen etter Talibans maktovertakelse i august 2021.

Notatet presenterer i tillegg informasjon om dokumentenes notoritet. Afghanske pass og ID-dokumenter har lav notoritet, blant annet som resultat av flere tiår med væpnet konflikt og svak statsadministrasjon, med omfattende korrupsjonskultur og mangelfulle registreringsprosedyrer og arkivsystem.

# Innhold

|           |                                                                       |           |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b>  | <b>Innledning</b>                                                     | <b>6</b>  |
| <b>2</b>  | <b>Offentlig forvaltning etter maktovertakelsen</b>                   | <b>6</b>  |
| 2.1       | Lov og rett etter maktovertakelsen                                    | 7         |
| 2.2       | Dokumentutstedelsen stoppet opp etter maktovertakelsen                | 7         |
| <b>3</b>  | <b>Tazkera</b>                                                        | <b>8</b>  |
| 3.1       | National Statistics and Information Authority (NSIA) utsteder tazkera | 8         |
| 3.2       | Tazkera utstedes ikke automatisk, men etter søknad                    | 9         |
| 3.2.1     | Verifisering av identitet og familienettverk                          | 9         |
| 3.3       | De fleste har mulighet til å søke fra Kabul                           | 10        |
| 3.4       | Kvinner tilgang til tazkera                                           | 10        |
| <b>4</b>  | <b>Papir-tazkera</b>                                                  | <b>11</b> |
| 4.1       | Taliban har innført en ny versjon av papir-tazkera                    | 12        |
| 4.2       | Hvilke opplysninger inneholder en papir-tazkera?                      | 12        |
| 4.2.1     | Særskilt om alder                                                     | 13        |
| 4.3       | Papir-tazkera for afghanere i utlandet                                | 13        |
| 4.4       | Registrering av papir-tazkera                                         | 14        |
| <b>5</b>  | <b>E-tazkera</b>                                                      | <b>15</b> |
| 5.1       | Hovedfokus er å øke utbredelsen av e-tazkera                          | 15        |
| 5.1.1     | Asan Khedmat-senter                                                   | 16        |
| 5.2       | Søknadsprosessen                                                      | 16        |
| 5.2.1     | E-tazkeraens innhold og utforming                                     | 17        |
| 5.2.2     | E-tazkera i utlandet                                                  | 19        |
| 5.2.3     | Digitale registre for utstedte papir og e-tazkeraer                   | 19        |
| <b>6</b>  | <b>Pass</b>                                                           | <b>19</b> |
| 6.1       | Generelt om utstedelse av pass                                        | 20        |
| 6.2       | Søknadsprosessen                                                      | 21        |
| 6.3       | Hvilke opplysninger inneholder pass?                                  | 22        |
| 6.4       | Utstedelse av pass ved ambassaden i Oslo                              | 22        |
| 6.5       | Registrering                                                          | 22        |
| <b>7</b>  | <b>«Identity Certificate» utstedt ved utenriksstasjoner</b>           | <b>23</b> |
| <b>8</b>  | <b>Fødselsregistrering</b>                                            | <b>23</b> |
| <b>9</b>  | <b>Afghanske dokumenter har lav notoritet</b>                         | <b>24</b> |
| 9.1       | Forvaltningskultur                                                    | 24        |
| 9.1.1     | Utstedelse av tazkera                                                 | 25        |
| 9.1.2     | Utstedelse av pass                                                    | 26        |
| 9.2       | Bestikkelser og korrupsjon                                            | 26        |
| <b>10</b> | <b>Referanser</b>                                                     | <b>28</b> |

# 1 Innledning

Dette temanotatet beskriver prosedyrer for utstedelse av afghanske ID-dokumenter som pass og tazkera. Notatet ble opprinnelig utarbeidet i 2010, og har senere blitt oppdatert flere ganger. Det skjer stadige endringer på feltet, og informasjon blir fort utdatert. Notatet ble i sin helhet oppdatert i april 2017, i mai 2019 og april 2020. Første oppdatering etter Talibans maktovertakelse var i 2023. I mai/juni 2025 gjennomførte Landinfo en informasjonsinnhentingsreise til Afghanistan, sammen med Landinfos svenske søsterorganisasjon. Et sentralt tema var ID-dokumenter og utstedelse av disse.

Situasjonen i Afghanistan er betydelig endret etter Talibans maktovertakelse i august 2021. Under republikken var sikkerhetssituasjonen vanskelig, og myndighetene hadde liten eller ingen tilstedeværelse i store deler av landet. Det gjaldt også myndighetsorganer med ansvar for utstedelse av dokumenter. Tilgangen til offentlige dokumenter var best i myndighetskontrollerte, urbane sentra. Dette er endret etter Talibans maktovertakelse. Taliban har kontroll i alle landets 34 provinser, og sikkerhetssituasjonen påvirker ikke lenger dokumenttilgangen.

Oppdatert informasjon om ID-dokumenter og prosedyrer for utstedelse etter Talibans maktovertakelse, har vært begrenset. Også før maktovertakelsen var det vanskelig å framskaffe konsistent og etterrettelig informasjon om ID-relaterte spørsmål. Afghansk forvaltning har tradisjonelt vært lite enhetlig, med lokale variasjoner, både for hvordan dokumentutstedelse praktiseres og hvilken versjon eller formular som til enhver tid benyttes. Ved flere anledninger erfarte Landinfo at ulike kilder formidlet motstridende informasjon, samt at ulike tjenestemenn innenfor samme organisasjon ga forskjellig informasjon. Det er ingenting som tilsier at dette er endret etter Talibans maktovertakelse.

Notatet bygger på informasjon innhentet under informasjonsinnhentingsreisen til Afghanistan våren 2025, men lener seg også på tidligere reiser og korrespondanse med ulike kilder over flere år. I tillegg er notatet utarbeidet på bakgrunn av tilgjengelig og relevant informasjon fra åpne, nettbaserte kilder.

# 2 Offentlig forvaltning etter maktovertakelsen

Da Taliban tok makten i august 2021, overtok de i all hovedsak republikkens administrasjon og forvaltning, både på sentralt og lokalt nivå (Afghanistan Week 2022). Lederskapet i departementer, domstoler og andre statlige virksomheter ble imidlertid erstattet av et nytt lederskap. Nå er det mullaer og religiøst skriftlærde som leder domstoler og departementer, og som har ledende posisjoner på lokalt nivå. Det er ikke rapportert om vesentlige endringer i de grunnleggende søknads- og utstedelsesprosedyrene for ID-dokumenter og pass etter maktovertakelsen.

## 2.1 Lov og rett etter maktovertakelsen

Etter maktovertakelsen gjorde de facto myndighetene det klart at republikkens grunnlov var suspendert og ikke lenger gjeldende rett. Siden har Afghanistan i realiteten vært uten en fungerende grunnlov. Videre startet Taliban en gjennomgang av lover vedtatt under republikken, for å bringe på det rene om lovene strider mot islamsk rett og afghanske tradisjoner (UNAMA Human Rights 2023, s. 10).

Talspersonen for justismyndighetene uttalte i juli 2025 at de facto myndighetene ikke ser behovet for en grunnlov ettersom sharia er et omfattende juridisk rammeverk. Han uttalte videre at dersom det likevel viser seg å bli behov for en grunnlov, vil de facto myndighetene utarbeide en. Talsmannen kunngjorde også at arbeidet med å sikre at eksisterende lover er i samsvar med islamsk rettspraksis, er 95 prosent fullført (UN Secretary-General 2025, s. 3). Det er altså stor usikkerhet knyttet til om lovgivning som regulerer dokumentutstedelse, eksempelvis passloven av 2015, fortsatt er gyldig. Samtidig viser Ministry of Foreign Affairs (MoFA) (2024) til passloven på sine nettsider.

## 2.2 Dokumentutstedelsen stoppet opp etter maktovertakelsen

Den første tiden etter maktovertakelsen var den tekniske og administrative kapasiteten til de facto myndighetene svært begrenset, med mangel på økonomiske ressurser til å sikre drift og lønne de ansatte. Taliban var avhengig av byråkrater med teknisk ekspertise og kompetanse fra republikken. Et høyt antall av ekspertene og tjenestemennene forlot landet eller gikk i dekning. Av de som forble, har mange tjenestemenn vendt tilbake til arbeidet, og tjenestegjør nå under Talibans ledelse (Watkins 2022; IOM Afghanistan 2023, s. 10).

Både passkontorer og kontorene som utsteder ID-dokumentet e-tazkera, stengte da republikken gikk i oppløsning den 15. august 2021. Dette var ikke en villet politikk fra Talibans side, men en konsekvens av blant annet de internasjonale sanksjonene mot regimet i Kabul. Hyppige nedstengninger vedvarte de to første årene etter maktovertakelsen; det var mangel på nøkkelpersonell og blankodokumenter, samt omfattende tekniske problemer.

Tidvis har det vært svært lange ventetider for å få utstedt pass og e-tazkera (Sorush 2025). De facto myndighetene inngikk avtale med et privat firma i Sør-Korea om levering av tre millioner karbonkort for produksjon av e-tazkera, og drøyt halvparten av disse ble levert i november 2022. Ifølge en lokal tjenestemann (som gjengitt i Binesh 2022) skal kortene ha blitt distribuert til hele landet.

Selv i de periodene kontorene var åpne, ble det rapportert om tekniske problemer, blant annet på grunn av mangel på passhefter (Eqbal 2022; Adeeb 2022). Under republikken ble passheftene kjøpt fra Litauen, men leveransene stoppet etter maktovertakelsen (møte, den afghanske ambassaden i Ankara, mars 2023). I februar 2023 rapporterte nyhetsmedier at direktøren for passkontoret (som gjengitt

i Afghanistan International 2023) annonserte at de var klare til å starte utstedelse av nye pass, og at ambisjonen var å utstede 10 000 pass daglig. Det ble likevel rapportert om enkelte problemer også i begynnelsen av 2024 (Lifos 2025, s. 25). Passkontoret opplyste til Landinfo (møte, juni 2025) at de anser det som lite sannsynlig at de igjen får tekniske problemer som resulterer i nedstenging av tjenesten.

Utstedelse av papir-tazkera krever lite teknisk utstyr og kompetanse, og var i mindre grad påvirket av maktovertakelsen (IOM Afghanistan 2023, s. 12).

### **3 Tazkera**

Tazkera er det viktigste ID-dokumentet for afghanske borgere, og i utgangspunktet en forutsetning for å få tilgang til offentlige tjenester, som skole og utdanning, eller eiendomskjøp og SIM-kort. Dokumentet er også underlagsdokument for utstedelse av annen dokumentasjon fra myndighetene, herunder pass. Likeledes er tazkeraen nødvendig for å registrere informasjon om ulike forhold hos offentlige myndigheter, som ekteskap og eiendom (Soroush 2025).

Det har ikke vært folketelling i Afghanistan på flere tiår,<sup>1</sup> og det finnes ingen sentral oversikt over befolkningen i form av et folkeregister. Tazkera er en bekreftelse på afghansk statsborgerskap (diplomatkilde, e-post januar 2015). Registrene over utstedte tazkeraer er det nærmeste afghanske myndigheter kommer en oversikt over landets befolkning.

Alle afghanske borgere har rett til å få utstedt tazkera, uavhengig av alder, kjønn, etnisitet og bosted. Ifølge NSIA (møte, juni 2025) er det enkelt å skaffe tazkera. «Everyone can get a tazkera», sa de, også afghanske barn født i utlandet. Det er ingen minimumsalder for utstedelse, og dokumentet kan utstedes til nyfødte, men de fleste får sin første tazkera når de skal begynne på skolen.

Det finnes to tazkeraer; papir-tazkera og elektronisk tazkera (e-tazkera). Papir-tazkera har vært ID-dokumentet for afghanere i nesten hundre år. Formularet er på dari eller pashto (Staatssekretariat für Migration SEM 2025, s. 30). E-tazkera ble introdusert i 2018 for å forbedre sikkerheten blant annet med bruk av biometri.

#### **3.1 National Statistics and Information Authority (NSIA) utsteder tazkera**

Ansvar for utstedelse (både papir-tazkera, e-tazkera og papir-tazkera for afghanere i utlandet) ligger hos forvaltningsorganet National Statistics and

---

<sup>1</sup> Afghanistans første og eneste folketelling ble forsøkt gjennomført i 1979, men på grunn av en vanskelig sikkerhetssituasjon var den ikke fullstendig (Lifos 2020, s. 9).

Information Authority (NSIA), etablert i november 2018.<sup>2</sup> NSIA, underlagt Innenriksdepartementet (Ministry of Interior), har hovedkontor i Kabul, underkontorer i alle provinser, og de er til stede på distriktsnivå (NSIA, samtale i Kabul 2025).

For afghanere i Afghanistan er det krav om personlig frammøte for å få utstedt tazkera. Kun barn under syv år er unntatt fra dette kravet, i og med at tazkeraen til barn under syv år er uten bilde. Det er derfor nødvendig med en ny prosess for at NSIA på et senere tidspunkt skal inkludere bilde, eventuelt at det utstedes ny tazkera (Nasjonalt ID-senter & Danish National ID Centre 2020, s. 5, 6).

## **3.2 Tazkera utstedes ikke automatisk, men etter søknad**

Tazkera utstedes ikke automatisk, men etter søknad. I henhold til en lov av 2014, *Law on Registration of Population Records (Law on Registration of Population Records (2014) 2014)*, er alle borgere pålagt å ha tazkera. Det er likevel et faktum at mange ikke har skaffet ID-dokumentet, om lag 60 prosent har tazkera (IOM Afghanistan 2023, s. 12). Det er i all hovedsak menn som representerer familien overfor myndighetene, og alt taler for at betydelig flere menn enn kvinner har tazkera. Ifølge estimater fra Norwegian Refugee Council (NRC) og Samuel Hall (2016, s. 23) var 90 prosent av mennene, og i underkant av 40 prosent av kvinnene, i besittelse av tazkera.

Blant internt fordrevne og nomader er andelen med tazkera, lavere enn i befolkningen for øvrig. Likeledes har langt flere i byene enn på landsbygda tazkera. Det finnes marginaliserte grupper på landsbygda som ikke kan lese eller skrive, og som ikke vet hva tazkera er (internasjonal kilde, møte i september 2015). Normalt er ikke dette et befolkningssegment som har ressurser til å migrere. Landinfo mener at det er lite sannsynlig at personer som søker om opphold i Norge, ikke har kjennskap til hva tazkera er.

### **3.2.1 Verifisering av identitet og familienettverk**

Det er ingen absolutte krav for at de facto myndighetene skal utstede tazkera (Lifos 2025, s. 12). Ved førstegangs søknad er verifisering av identitet og hvilket slektstre søkeren tilhører viktig. Registreringsbøker over utstedte tazkeraer er systematisert i tråd med familienettverk. For å få tazkera må søker derfor identifisere og dokumentere sin plass i et familienettverk (The Liaison Office 2013, s. 16, 18).

---

<sup>2</sup> Tazkera har tradisjonelt blitt utstedt av det såkalte Population Registration Department (PRD). Afghanere flest bruker fortsatt betegnelsen PRD om myndighetsorganet som utsteder tazkeraer (Nasjonalt ID-senter & Danish National ID Centre 2020, s. 4). I mars 2017 ble et nytt og uavhengig myndighetsorgan etablert, Afghanistan Central Civil Registration Authority (ACCRA) (Adili & Bjelica 2018). ACCRA var kun operative i om lag ti måneder. På bakgrunn av et presidentdekret ble ACCRA høsten 2018 innlemmet i NSIA (NSIA u.å.b).

Normalt stilles det krav om at tazkeraen til et mannlig familiemedlem på fars side (far, bror, farbror eller fetter), legges fram som underlagsdokument. Både e-tazkera og papir-tazkera kan brukes (internasjonal organisasjon, august 2025). Fødselsattest er tilstrekkelig underlagsdokument for at de minste barna skal få utstedt tazkera. Mors tazkera kan ikke benyttes til verifisering i og med at slekt-skap regnes i farslinja.

En gift kvinne kan være registrert i sin biologiske familie dersom hun hadde tazkera før hun giftet seg. Da endrer ikke NSIA kvinnens familietilknytning. På den bakgrunnen kan ikke morens tazkera benyttes til å verifisere barnas familienettverk (NSIA, samtale juni 2025).

For personer som ikke kan framlegge egne ID-dokumenter eller tazkeraen til en mannlig slektning på fars side, kan det være tilstrekkelig at to afghanske vitner bekrefter søkerens identitet. Ifølge en internasjonal organisasjon (digitalt møte, 2025) er det ikke krav om at vitnene er i slekt med søkeren, det kan dreie seg om kolleger eller naboer, eller personer med tilknytning til de facto myndighetene. Ifølge den internasjonale organisasjonen blir slike saker henvist til identitetsundersøkelser i provinsen søkeren kommer fra. Det kan, ifølge kilden, ta lang tid.

### **3.3 De fleste har mulighet til å søke fra Kabul**

Afghanske borgere kan søke om e-tazkera i alle provinser, uavhengig av hjemsted. Afghanere som søker om papir-tazkera, kan gjøre det i sitt hjemdistrikt og i Kabul (NSIA, juni 2025).

Et spørsmål er gjeldende praksis i de tilfellene søkeren fremmer søknad i Kabul uten å kunne dokumentere identitet med fødselsattest eller tazkeraen til en mannlig slektning. Ifølge NSIA (samtale juni 2025) gjelder dette kun et lite antall. NSIA forsøker å verifisere søkerens identitet ved telefon- eller annen kontakt med de eldre i området søkeren og hans slekt kommer fra. I ytterste konsekvens må søkeren oppsøke hjemstedet eller stedet som slekta eller forfedrene kommer fra. Den lokale landsbylederen må verifisere søkerens identitet, hans far, farfar eller andre nære slektninger. Landsbylederens bekreftelse legges så fram for distrikts-guvernøren, som kan utstede tazkera på grunnlag av denne (Lifos 2020, s. 18; The Liaison Office 2013, s. 18).

### **3.4 Kvinner tilgang til tazkera**

Ifølge NSIA (møte, juni 2025) er det samme søknads- og utstedelsesprosedyrer for kvinner og menn. Det er, i prinsippet, ikke krav om at kvinner som oppsøker NSIA, har en mannlig ledsager, mahram. NSIA-kontorene er kjønnssegregert og har en egen avdeling for kvinner, med kun kvinnelige ansatte, der menn som hovedregel ikke har adgang. Ifølge en internasjonal organisasjon (digitalt møte,

august 2025) kan dette stille seg annerledes utenfor Kabul, og i konservative områder tilsier tradisjonell praksis at kvinner oppsøker NSIA med mahram.

Det er bilde av kvinnen på både papir-tazkera og e-tazkera. Talsmannen for NSIA forklarte til nyhetsmediet Pajwok at bilde på ID-kort er et krav for nøyaktig identifikasjon (Hasrat 2025). Kvinner som søker om papir-tazkera, kan ha medbrakt bilde, mens kvinner som ønsker e-tazkera, tar bilde på NSIA-senteret (NSIA, juni 2025).

## 4 Papir-tazkera

Den første tazkeraen ble utstedt for nesten hundre år siden, under styret til Amanullah Khan (1919–1929) (Ali 2013). Dokumentets utforming og innhold har variert under ulike regimer.

Papir-tazkeraen har ikke utløpsdato, og er i prinsippet gyldig til innehaveren dør. Det innebærer at flere tiår gamle tazkeraer, fra andre regimer, fortsatt er i sirkulasjon og ansett som gyldige, forutsatt at fotoet er intakt og dokumentet lesbart. Det er opp til innehaver å ta stilling til om opplysningene i tazkeraen skal oppdateres dersom de ikke lenger er korrekte, eksempelvis ved endret sivilstatus. Under republikken ble en tazkera oppdatert eller fornyet etter søknad om ny tazkera (diplomatkilde i Kabul, møte september 2015).<sup>3</sup> Det er grunn til å tro at det praktiseres på samme måte under nåværende de facto myndighet.

Inntil 2001 var tazkeraen et 16 siders hefte. Felles for alle papir-tazkeraer etter 2001 er at de er i A4-format og består av ett enkelt A4-ark (Staatssekretariat für Migration SEM 2025, s. 30).

Alle tazkeraene utstedt under republikken (2001–2021), skal ha topptekst og stemplet foto av innehaveren. Selve formularet var maskinskrevet, men informasjonen om innehaveren er håndskrevet. Formularet foreligger på dari og pashto. Dato og årstall skal være i tråd med persisk kalender (diplomatkilde, møte september 2015).

Daværende myndigheter introduserte i 2018 en ny versjon av papir-tazkeraen, med endret design og blant annet logoen til Afghanistan Central Civil Registration Authority (ACCRA), men som den tidligere versjonen uten sikkerhetslementer.

Ifølge IOM (2023, s. 12) var seks ulike versjoner av papir-tazkeraen i omløp i 2021, i forkant av maktovertakelsen. Slik Landinfo forstår situasjonen, var det vilkårlig hvilken provins eller kontor som benyttet hvilket formular. Hvert distrikt

---

<sup>3</sup> Under republikken var dette hjemlet i Law on Registration of Population Record artikkel 10.

og provins utstedte papir-tazkera med sitt eget stempel og signatur (The Liaison Office 2013).

#### **4.1 Taliban har innført en ny versjon av papir-tazkera**

De facto myndighetene innførte i 2022 en ny versjon av papir-tazkeraen, med logoen *Islamic Emirate of Afghanistan*, og emiratets nasjonalvåpen øverst i høyre hjørne. Enda en ny versjon ble introdusert i 2023. Den har lyseblå bakgrunn og oppgir innehaverens etternavn og nøyaktig fødselsdato, i tillegg til utløpsdato. Versjonene brukes parallelt avhengig av hvilket formular som er tilgjengelig. Formularet av 2023 er avbildet på side 31 i en rapport utarbeidet av sveitsiske migrasjonsmyndigheter (Staatssekretariat für Migration SEM 2025, s. 31).

Ifølge NSIA (juni 2025) er det disse versjonene som nå benyttes i hele landet. Stempel som benyttes, skal også være i navnet på emiratet, det samme gjelder oversatte tazkeraer som stemples av MoFA (MoFA, juni 2025). Ifølge en internasjonal organisasjon (august 2025), er prisen for papir-tazkera 200 afghani.

#### **4.2 Hvilke opplysninger inneholder en papir-tazkera?**

Søknad om papir-tazkera kan, slik Landinfo forstår situasjonen, enten leveres fysisk i form av et utfylt søknadsskjema eller på nett. To passbilder vedlegges søknaden. Ventetiden for å få utstedt papir-tazkera, er vanligvis ikke lang, men det er store variasjoner. Særlig i rurale strøk avhenger ventetiden av lokal kapasitet og kompetanse på det enkelte kontor (IOM Afghanistan 2023, s. 28, 29).

Dokumentet inneholder foruten fornavnet til innehaveren, også fornavnet til far og farfar, som er viktig informasjon for verifisering av identitet. Dette gjenspeiler at Afghanistan er et utpreget patriarkalsk samfunn og at slektskap regnes i farslinjen. Opplysninger om innehaverens mor framkommer ikke. I tillegg oppgis opprinnelsessted, sivilstatus, kjønn, morsmål, yrke og fysiske kjennetegn (øyefarge, synlige arr og liknende), bosted og oppholdssted, samt sted og tid for utstedelse (Lifos 2020, s. 15).

Det er uklart om tazkera oppgir innehaverens religion. En diplomatkilde (e-post februar 2019) opplyste at tazkeraer utstedt etter 2001, opplyser om religion. Dette bekreftes også av den afghanske ambassaden i Oslo (e-post mars 2019). Papir-tazkeraer informerer imidlertid ikke om innehaverens etnisitet.

Det er ingen tradisjon for bruk av etternavn i Afghanistan, og eventuelt etternavn framkommer normalt ikke i papir-tazkeraen. En lokalansatt på en vestlig ambassade (møte i Kabul, september 2015) hevdet at PRD, som på det tidspunktet var utstedende instans, hadde nektet å innlemme etternavnet hans i tazkeraen.

Fødested («place of birth») er ikke nødvendigvis stedet der innehaver er født, men der ektefelle eller forfedrene er født, eller der slekta kommer fra. Ifølge NSIA kan barnets foreldre velge hva de oppgir som fødested. Det samme gjelder barn som er født i utlandet (NSIA, juni 2025).

Tazkeraen skal inneholde utstedelsesdato og utstedelsessted. Den er signert av distriktsleder eller provinsguvernør i området hvor den er utstedt. Dokumentet inneholder også registreringsnummeret, en referanse til registreringsbøkene hvor tazkeraen er nedtegnet (The Liaison Office 2013, s. 5, 36).

#### **4.2.1 Særskilt om alder**

Mange afghanere har liten bevissthet om, eller er usikre på egen fødselsdato. Det er ikke relevant for afghanere flest, og blir sjelden etterspurt. Papir-tazkeraen, i motsetning til e-tazkera, har tidligere ikke oppgitt fødselsdato (Lifos 2020, s. 17).

Relevante kilder gir til dels motstridende informasjon om hvordan opplysninger om alder oppgis. Ifølge The Liaison Office oppgir tazkeraen fødselsår (2013, s. 6). En diplomatkilde (e-post mars 2017) opplyser at tazkera oppgir estimert alder på utstedelsestidspunktet. Landinfo mener det er grunn til å tro at det kan være variasjoner mellom de mange distriktene i hvordan de angir alder.

### **4.3 Papir-tazkera for afghanere i utlandet**

NSIA opplyste i møte med Landinfo (juni 2025) at afghanere i utlandet kan få utstedt papir-tazkera, forutsatt at de har slektninger i Afghanistan.

Ifølge NSIA er prosessen som følger:

- Afghaneren i utlandet søker om papir-tazkera på nett (som immigrant) gjennom Civil Registration Directory.
- Vedkommende betaler 1000 afghani (om lag 150 kroner)<sup>4</sup>.
- Papir-tazkeraen printes.
- En nær slektning i Afghanistan henter tazkeraen og sender den til familie-medlemmet i utlandet.
- Normalt er ikke afghanske utenriksstasjoner involvert.<sup>5</sup> NSIA (juni 2025) begrunnet dette med at mange stasjoner ikke samarbeider med de facto

---

<sup>4</sup> Landinfo har merket seg at NSIA og MoFA har motstridende informasjon om prisen for tazkera *in absentia*; ifølge NSIA koster det 1000 afghani, men MoFA hevdet at prisen er 200 USD. Landinfo fester mest lit til NSIA som er utstedende myndighet.

<sup>5</sup> Det er også her motstridende informasjon om utenriksstasjonenes rolle; ifølge MoFA må det søkes gjennom en utenriksstasjon, men det er ikke i tråd med NSIAs informasjon.

myndighetene. Dreier det seg derimot om en utenriksstasjon som samarbeider med Taliban, kan stasjonen involveres.

Søkeren skal i utgangspunktet være registrert i et familietre i NSIAs registre. Der-  
som personen ikke er registrert, kan papir-tazkera utstedes på bakgrunn av to  
vitner/slektninger som bevitner søkerens identitet (NSIA, juni 2025).

Søkeren må dokumentere at han oppholder seg i utlandet, enten gjennom  
dokumentasjon som eksempelvis en oppholdstillatelse, eller han må møte på en  
utenriksstasjon med to vitner som bekrefter at han bor i landet (NSIA, juni 2025).  
Dersom afghaneren har ervervet statsborgerskap i landet han er bosatt, kan passet  
fra bostedslandet brukes som dokumentasjon (NISA 2025; MoFA 2025).

MoFA (juni 2025) forklarte at på afghanske utenriksstasjoner er det en kommisjon  
med to–tre diplomater som sjekker all informasjon, og på den måten blir det  
umulig for ikke-afghanere å få tazkera

NSIA opplyste i juni 2025 at de har planer om å starte utstedelse av papir-tazkera  
i Iran, men det var uklart når dette kommer på plass.

#### **4.4 Registrering av papir-tazkera**

Under republikken pågikk et arbeid med skanning av alle registreringsbøkene, slik  
at all informasjon om papir-tazkeraene skulle bli elektronisk søkbar for samtlige  
NSIA-kontorer i hele landet. Da Taliban tok makten i 2021, var 95 prosent av  
bøkene digitalisert (Nasjonalt ID-senter, webinar 2022). Det er uklart om arbeidet  
har fortsatt etter maktovertakelsen.

Kjerneinformasjonen om innehavers posisjon i en familie, har tradisjonelt blitt  
registrert manuelt i en registreringsbok. Hver familiegren har et særskilt  
registreringsnummer i bøkene. Alle tazkeraer utstedt til medlemmer av samme  
familiegren, skal ha et felles referansenummer. Bøkene der tazkeraene nedtegnes,  
har hundre sider med ti rader på hver side, og en tazkera kan derfor ikke ha  
registreringsnummer høyere enn tusen. Informasjon om nummer på boken, side  
og rad framgår av tazkeraen. En internasjonal kilde og en diplomatkilde (møter,  
2015) mente at systemet fungerer bra. Om en tazkera er registrert, finner erfarne  
tjenestemenn fram i bøkene i løpet av få minutter.

Lokal myndighet på distrikts- eller provinsnivå skal ha et arkiv over alle  
registreringsbøker. I distriktene utarbeides med andre ord tre eksemplarer av  
boken; én beholdes i distriktets arkiv, én sendes til provinshovedstaden, og én  
kopi arkiveres i hovedkvarteret i Kabul (PRD, møte i Kabul 2015).

Det skal være mulig å verifisere en utstedt papir-tazkera. Det kan imidlertid være  
ulike grunner til at en papir-tazkera ikke gjenfinnes i registrene:

- Dokumentet kan være falskt.
- Arkivet er ikke komplett. En del registreringsbøker har blitt ødelagt i krigshandlinger, av naturkatastrofer, branner eller av andre grunner.
- I og med at systemene er manuelle, kan feilregistreringer forekomme.

## 5 E-tazkera

Innføring av e-tazkera hadde lenge vært på den politiske dagsorden og ført til politisk strid inntil den første e-tazkeraen ble utstedt i 2018. Striden omhandlet hvilke personlige opplysninger som skulle oppgis på dokumentet. Uenigheten endte med at e-tazkera oppgir både etnisitet, religion og nasjonalitet<sup>6</sup> (TOLO News 2018; IOM Afghanistan 2023, s. 12).

Hovedformålet med innføringen var å få bedre oversikt over befolkningen og å innføre et identitetsdokument som skulle være vanskelig å forfalske (MEA Tech Watch 2025). Det skal ha blitt utstedt til sammen 16,5 millioner e-tazkeraer etter 2018. NSIA opplyste i møte med Landinfo (juni 2025) at de facto myndighetene har utstedt 7 millioner e-tazkeraer etter maktovertakelsen. I 2025 skal de i løpet av et halvår ha utstedt mer enn en million e-tazkeraer. Det er utstedt flest e-tazkeraer i Kabul med over 6,2 millioner. Om lag 60 prosent av de utstedte tazkeraene er til menn og 40 prosent til kvinner (The Kabul Times 2025; MEA Tech Watch 2025).

### 5.1 Hovedfokuset er å øke utbredelsen av e-tazkera

Da e-tazkera ble innført, var målet at e-tazkeraen skulle erstatte de ulike versjonene av papir-tazkera i omløp, og at dokumentet skal utstedes i hele landet. Slik har det ikke blitt, både før og etter maktovertakelsen utstedes papir-tazkera og e-tazkera parallelt. NSIA (møte, juni 2025) bekreftet at det fortsatt er slik.

Det er betydelig forskjell mellom by og land, men det er også forskjeller fra provins til provins. Det er mulig å søke om papir-tazkera i alle landets 400 distrikter. Generelt er afghanere på landsbygda overrepresentert blant dem med papir-tazkera. Pris kan spille inn, e-tazkera koster om lag tre ganger mer enn papir-tazkera (IOM Afghanistan 2023, s. 12). For de som bor på landsbygda, kommer reisekostnader i tillegg (Binesh 2022; Soroush 2025).

<sup>6</sup> Den opprinnelige planen var at de første e-tazkeraene skulle utstedes i mars 2013. Spørsmålet om hvorvidt etnisitet, religion og nasjonalitet skulle oppgis, skapte skarpe fronter og stor uenighet, og bidro til at iverksettelsen stadig ble utsatt (Adili & Bjelica 2018; Bjelica & Biljert 2016).

Mens papir-tazkera har ubegrenset gyldighetstid, er det innført ti års gyldighet for e-tazkera. Etter ti år må kortet fornyes med nytt bilde. De facto myndighetene begrunner at tiltaket skal gjøre ID-kortet mer pålitelig (NSIA 2023).

Det kan altså være flere grunner til at de facto myndighetene ikke lykkes i målet med å øke utbredelsen av e-tazkera, og at papir-tazkera gradvis skal utfases:

- Papir-tazkera er betydelig billigere enn e-tazkera.
- Papir-tazkera er lettere tilgjengelig i og med at den utstedes i alle landets distrikter.
- Papir-tazkera har ikke utløpsdato, og trenger dermed ikke å fornyes.

### **5.1.1 Asan Khedmat-senter**

I en del storbyer er det etablert egne sentre som skal bidra til at e-tazkeraer og andre ID-dokumenter produseres raskere, men til en noe høyere pris. Mens e-tazkera på et ordinært NSIA-kontor koster 500 afghani<sup>7</sup>, koster det 700 afghani på et Asan Khedmat-senter (internasjonal organisasjon, digitalt møte august 2025). Målet til de facto myndighetene og NSIA er å øke utbredelsen av e-tazkeraer (MoFA, samtale juni 2025). Opprettelsen av Asan Khedmat-sentrene må ses i den sammenhengen.

NSIA er ansvarlig myndighet for Asan Khedmat-sentrene. Ifølge en talsmann for NSIA (som gjengitt i Mahbobi 2025) tilbyr sentrene utstedelse av e-tazkera, samt fødsels- og dødsattester, men ikke papir-tazkera (internasjonal organisasjon, e-post oktober 2025). Alle søkere bruker samme digitale portal, men velger om de vil søke på et NSIA-kontor eller et Asan Khedmat-senter (internasjonal organisasjon, august 2025).

Det skal være 2000 besøkende på senteret i Kabul hver dag. Talsmannen forklarer at det kan ta flere dager å få utstedt et dokument ved de ordinære kontorene, mens det på et Asan Khedmat-senter ordnes i løpet av en dag. Ifølge en internasjonal organisasjon (august 2025) tar det tre dager å få e-tazkera fra et Asan Khedmat-senter i Kabul.

I 2024 var det sentre i Kabul, Kandahar og Khost, samt konkrete planer om å etablere sentre i Nangarhar, Herat, Balkh og Helmand (Hasrat 2024).

## **5.2 Søknadsprosessen**

NSIA er utstedende myndighet for e-tazkeraer. Det er i dag mulig å få utstedt e-tazkera i alle landets provinser. NSIA opplyste i januar 2025 (som gjengitt i MEA

---

<sup>7</sup> Om lag 72 NOK.

Tech Watch 2025) at de fokuserer på å etablere sentre med nødvendige fasiliteter på distriktsnivå. I møte med Landinfo bekreftet NSIA (juni 2025) ambisjonen om at det skal være mulig å søke om e-tazkera i alle landets distrikter.

Søknad om e-tazkera registreres på nett, hvor nødvendig underlagsdokumentasjon som egen papir-tazkera, en mannlig slektnings tazkera, bilde og eventuelt fødselsattest, lastes opp. Ifølge en internasjonal organisasjon (august 2025) er søkeportalen for tazkera døgnåpen, mens den tidligere hadde begrenset åpningstid. Organisasjonen opplyste videre at det nå tar om lag en uke å få e-tazkera i Kabul, mens for de som søker fra provinsene, kan det ta inntil en måned på grunn av postgang.

En afghaner kan søke om e-tazkera i en hvilken som helst provins, det er ikke begrenset til provinsen søkeren kommer fra eller Kabul (internasjonal organisasjon, digitalt møte august 2025).

Søknad om e-tazkera har tre trinn:

- Registrere søknaden på nett. Dersom systemet ikke fungerer, kan søknadsskjemaet leveres personlig (UNHCR 2024, s. 7).
- Oppsøke et NSIA-kontor for å ta biometri og betale.
- Dokumentet skrives ut i Kabul og leveres til søkeren på et lokalt NSIA-kontor.

Alle e-tazkeraer skrives ut i Kabul. Det tas opp biometri i provinsen som så sendes til Kabul. For de som bor utenfor Kabul, tar det om lag to uker å få utstedt e-tazkera, inkludert postgangen (MoFA juni 2025).

I prinsippet skal papir-tazkera være underlagsdokumentasjon ved utstedelse av e-tazkera. Det er visse unntak, små barn (under to år) med fødselsattest trenger ikke papir-tazkera (internasjonal organisasjon, august 2025).

Med unntak av barn under seks år, er det krav om personlig frammøte for å søke om e-tazkera (NSIA, juni 2025). Det er grunn til å tro at kravet om personlig frammøte i stor grad etterleves, fordi alle søkere over 18 år må avgi biometriske data: foto, fingeravtrykk av ti fingre og iris.

### **5.2.1 E-tazkeraens innhold og utforming**

E-tazkeraen er et standard plastkort (kredittkort-format 86 x 54 mm) med en elektronisk chip. Kortet inneholder flere sikkerhetsdetaljer, blant annet optisk variable elementer og taktil sikring (Nasjonalt ID-senter 2023).

E-tazkeraens forside:



Kortet har et ID-kortnummer med 13 sifre delt i tre deler. Tallene har ingen sammenheng med registreringsnummeret på papir-tazkeraen. De fire første tallene angir utstedelsesåret, alltid etter persisk kalender. De påfølgende to tallene er måneden kortet er utstedt. Det siste sifferet i den tredje delen angir innehaverens kjønn (Nasjonalt ID-senter & Danish National ID Centre 2020, s. 7). På baksidens venstre side er chipen med biometrisk informasjon. Irisbildene ligger ikke i chipen, men er lagret i e-tazkera-databasen. Chipen skal angivelig inneholde informasjon om blodtype (Nasjonalt ID-senter 2023).

### 5.2.2 E-tazkera i utlandet

Ifølge MoFA (møte, juni 2025) er generalkonsulatet i Dubai den eneste utenriksstasjonen som utsteder e-tazkera. Slik Landinfo forstår informasjonen, skal de ha tekniske løsninger for biometrisk registrering som gjør at det ikke er krav om personlig oppmøte ved konsulatet. Det er imidlertid ingen informasjon om at de utsteder e-tazkera eller prosedyre for utstedelse på konsulatets nettside. Under fanen *services* er ikke tazkera/e-tazkera nevnt, og det er heller ikke søknadsskjema for dette på nettsiden (Consulate General of Afghanistan. Dubai u.å.)

NSIA opplyste i møte med Landinfo (2025) at de har planer om at det skal bli mulig å få utstedt e-tazkera i Iran, Pakistan og Tyrkia, men det er uklart når dette blir en realitet.

### 5.2.3 Digitale registre for utstedte papir og e-tazkeraer

Data om utstedte e-tazkeraer registreres i en egen database. Den er ikke samordnet med databasen over papir-tazkeraer. Ifølge MoFA (juni 2025) er det to ulike databaser, men begge administreres av NSIA og skal være tilgjengelig for tjenestemenn som arbeider der. Passkontoret opplyste (juni 2025) at de har tilgang til databasen over utstedte e-tazkeraer.

## 6 Pass

Utstedelse av maskinlesbare pass (Machine Readable Passport, MRP) startet i Kabul i 2012, og ble gradvis utvidet til hele landet og utenriksstasjonene. Den afghanske ambassaden i Norge opplyste i samtale med Landinfo i desember 2015 at den sluttet å utstede håndskrevne pass måneden før, altså i november 2015. De manuelle, håndskrevne passene ble ikke utstedt etter 1. november 2017, verken i Afghanistan eller på utenriksstasjonene. Etter 24. november 2017 var de heller ikke gyldige som reisedokument (diplomatkilde, e-post 2018). Etter innføringen av maskinlesbare pass måtte kvinner og barn ha eget pass, de kunne ikke lenger skrives inn i ektefellens eller farens pass.

Passkontorene, underlagt innenriksdepartementet, er ansvarlige for utstedelse av ordinære pass i Afghanistan. Utenriksdepartementet (MoFA) utsteder tjenestepass og diplomatpass. I tillegg printer de ordinære pass til afghanere i utlandet som får utstedt pass på stasjoner uten egne «printing centers» (Passport Office, juni 2025). Dette notatet omhandler kun utstedelse av ordinære pass.

Det skal være passkontor i alle landets 34 provinser. I Kabul er det fem søknads-sentre. Biometri tas opp i provinsen der søkeren oppholder seg. De biometriske dataene sendes deretter til passkontoret i Kabul. Alle ordinære pass søkt om i Afghanistan, personaliseres (printes) i Kabul, og «Kabul Central Passport Department MOI» står som utstedende myndighet (Passport Office, juni 2025).

De ordinære maskinlesbare passene har et blågrønt omslag med teksten Islamic Republic of Afghanistan. Det foreligger ikke konkrete planer om å utvikle en ny modell av det afghanske passet med emiratets offisielle navn (Islamic Emirate of Afghanistan) og riksvåpen, ifølge MoFA (samtale juni 2025). Passkontorets direktør (juni 2025) opplyste at de har en ambisjon om å endre passene, men ingen konkret tidsplan.

## **6.1 Generelt om utstedelse av pass**

Det har siden 2016 vært mulig å søke om afghansk pass på nett (TOLO News 2016). Slik er det fortsatt. De facto myndighetene oppfordrer befolkningen til å søke pass i provinsen der de bor på nett. Gjennom den digitale løsningen kan søknadsskjema fylles ut og passgebyret betales på nett, hvorfra tazkera og bilder lastes opp. Deretter møter søkeren på passkontoret for å avlegge biometri, fingeravtrykk, iris-skanning og digitalt foto (Generaldirektoratet for pass u.å.).

Gyldighetstiden for pass er fem eller ti år. Det er søkeren selv som avgjør tidsperioden han søker for. For barn under 15 år gis det kun fem års gyldighet. Prisen varierer ut fra lengden på passets gyldighet (Passport Office, juni 2025):

- fem års gyldighet: 5 500 afghani (tilsvarer 820 kroner)
- ti års gyldighet: 10 400 afghani (tilsvarer 1550 kroner)
- barn under 15 år: 3 250 afghani (tilsvarer 484 kroner).

Passgebyrene utgjør en betydelig inntektskilde for Taliban-regimet. General Directorate of Passport uttalte i august 2025 (som gjengitt i Xinhua 2025) at de det siste året hadde utstedt 2,2 millioner pass. Dette har, ifølge direktoratet, gitt en inntekt på 181 millioner USD.

Gyldighetstiden på utstedte pass kan ikke forlenges. Personer som oppholder seg i Afghanistan, må søke om nytt pass når passets gyldighetstid utløper. Dette står i motsetning til praksis ved en rekke utenriksstasjoner som forlenger gyldighets-

tiden på pass med en maskinlesbar sticker som limes inn i passet (se Landinfo 2025). De siste årene utstedes imidlertid nye pass ved en rekke utenriksstasjoner i regionen, blant annet Pakistan, Iran og Tyrkia, med MoFA som utstedende myndighet (Passport Office, juni 2025).

Personer med forlengelsessticker fra en afghansk utenriksstasjon som ikke samarbeider med Taliban, stoppes ikke på grensen. Passport Office (2025) forklarte at de kommer inn i landet med forlengelsesetikett, men også med tazkera «because they are Afghans». Dersom de igjen ønsker å forlate Afghanistan, må de søke om nytt pass.

## 6.2 Søknadsprosessen

Så vidt Landinfo er kjent med, er søknadsprosessen og prosedyren for utstedelse av pass i hovedsak den samme som før maktovertakelsen. Nå, som tidligere, er både e-tazkera, papir-tazkera og tidligere utstedte pass godkjent som underlagsdokumenter. For at papir-tazkera skal være gyldig underlagsdokument for pass-utstedelse, må den verifiseres og attesteres av NSIA. Søkere med e-tazkera behøver ikke å gå gjennom en slik verifiseringsprosess, da passkontorene er integrert med registreringssystemet for e-tazkera (Passport Office, Kabul 2025).

Barn under to år kan få utstedt pass basert på fødselsattest, kombinert med at tazkeraen til en mannlig slektning framlegges. Etter fylte to år, må barnets tazkera framlegges. Barn under 18 år trenger tillatelse fra far eller farfar for å søke om pass. Det skal være mulig for mor å søke om pass for barnet, men hun må da beviser slektskapet. En verge eller juridisk forvalter skal også kunne søke om pass for et barn dersom foreldrene er fraværende (Lifos 2025, s. 28). Barn under sju år avgir ikke biometri og har ikke bilde i passet (Passport Office, Kabul 2025).

Ifølge passkontoret (juni 2025) er det ikke krav om mahram for kvinner. Det er egne avdelinger kun for kvinner der de tar opp biometri og foto. I konservative deler av landet er det grunn til å tro at kvinner trenger mannlig ledsager for å få tilgang til å søke om pass.

Da Taliban hadde makten på 1990-tallet, var utformingen av pass i tråd med bevegelsens strenge religiøse forankring; menn hadde skjegg og hodeplagg, og kvinners pass inneholdt ikke bilde (diplomatkilde, møte i september 2015). Det er ikke tilfellet i dag. Alle pass skal inneholde bilde. Passkontoret viste til at det er viktig at afghanske pass holder internasjonal standard. Det eneste unntaket til krav om bilde er barn under sju år (Passport Office, juni 2025).

Passkontoret erkjente i samtale med Landinfo (juni 2025) at det var lang ventetid den første tiden etter maktovertakelsen. Det kunne gå inntil ett år fra søknad til utstedelse. Nå tar det 2–5 dager i Kabul, og inntil 15 dager for dem som bor i provinsene. Nødpass (emergency passport) utstedes i løpet av et par dager.

### 6.3 Hvilke opplysninger inneholder pass?

Passet inneholder bilde av innehaver etter angitt standard, personlig informasjon (på personaliasiden) og en maskinlesbar sone. Fødselsdato, utstedelsesdato og utløpsdato oppgis etter både persisk og gregoriansk kalender. Den personlige informasjonen er på engelsk og på dari/pashto. Etternavn skal også framgå av passet, samt innehaverens høyde. Mange afghanere vet ikke hvilken dato de er født, og det finnes ikke fødselsregistre eller andre registre med informasjon om befolkningens fødselsdato. Fødselsdatoen som framgår av passet, er per i dag basert på innehavers egenrapportering (Passport Office, juni 2025).

Det er i prinsippet krav om at ID-nummeret skal framgå av passet, og skal samsvare med registreringsnummeret i personens tazkera. Mangel på ID-nummer innebærer imidlertid ikke at passet er ugyldig, men kan være en konsekvens av at personen ikke har tazkera eller er født i utlandet (Lifos 2025, s. 21).

### 6.4 Utstedelse av pass ved ambassaden i Oslo

Etter maktovertakelsen har det ikke blitt utstedt nye pass ved ambassaden i Oslo. Ambassaden stengte i september 2024, men ble gjenbemannet i mars 2025, og ledes nå av en Chargé d'Affaires. Han leder en stab som samarbeider med de facto myndighetene.<sup>8</sup> Etter at ambassaden ble gjenbemannet, arbeidet de med å få teknisk utstyr, logistikk og rutiner på plass for å kunne utstede nye pass (telefonsamtale august 2025).

Ambassaden begynte i oktober 2025 å utstede nye pass til afghanske borgere. Fingeravtrykk tas opp i Oslo, og sendes sammen med søknadsskjema digitalt til Kabul hvor passene printes. Deretter sendes passet med post tilbake til Oslo. Behandlingstiden er 4–5 uker, inkludert postgangen. Prisen er 1260 kroner for en gyldighetstid på fem år og 2310 kroner for ti års gyldighet. Ambassaden har fortsatt ikke en operativ nettside (telefonsamtale, oktober 2025).

### 6.5 Registrering

Fram til 2012 fantes det ikke digitale arkiver over utstedte pass, og registeret for de håndskrevne passene var utelukkende manuelt. Ambassaden i Oslo hadde et manuelt arkiv over de håndskrevne passene utstedt ved ambassaden (møte, desember 2015).

Ifølge informasjon innhentet av Nasjonalt ID-senter i 2020, samles informasjon knyttet til utstedelse av pass i to databaser, én for utstedte pass og én for avgitt

---

<sup>8</sup> Kun ett land, Russland, har anerkjent Taliban som legitime makthavere i Afghanistan. Kina har akseptert en ambassadør utnevnt av Taliban. En rekke land har imidlertid diplomatiske forbindelser med de facto myndighetene og har akseptert diplomatisk representasjon fra Taliban (Roy-Chaudhury 2025). Også i Europa er det utenriksstasjoner som samarbeider med Taliban, blant annet i Oslo (Afghanistan International 2025).

biometri. Databasen over utstedte pass er søkbar, og det kan søkes på både navn, fingeravtrykk og passnummer. Den er tilgjengelig for grensepoliti på grenseoverganger, og basen inneholder en «svarteliste». Databasen for biometri er ikke søkbar elektronisk og er ikke integrert med basen over pass – det er kun Central Passport Department i Kabul som har tilgang. Utenriksstasjoner har ikke tilgang til databasene, og må be om informasjon fra Central Passport Department i Kabul (Nasjonalt ID-senter & Danish National ID Centre 2020, s. 14).

## **7 «Identity Certificate» utstedt ved utenriksstasjoner**

Den afghanske ambassaden i Oslo opplyste til Landinfo i september 2016 at den utstedte identitetssertifikat som et svar på norske myndigheters etterspørsel etter ID-dokumenter. Ambassaden uttrykte bekymring for de unge mennene som kom til Norge uten dokumenter, og som av den grunn ikke fikk tilgang til skole og andre rettigheter. Ambassaden erkjente at det er en viss usikkerhet knyttet til disse dokumentene.

Den afghanske ambassaden i Ankara opplyste i samtale med Landinfo i mars 2023 at de utstedte Identity Verification til afghanere uten ID-dokumenter. Dokumentet ble utstedt på bakgrunn av et intervju med ambassadens utsendte, en kommisjon med tre personer. Hensikten med dokumentet var å underbygge at innehaveren er afghaner. Representantene for ambassaden opplyste at dokumentet ikke var en stadfestelse av personens identitet. Identity Verification var underlagsdokument for utstedelse av andre dokumenter og konsulære tjenester som eksempelvis vigselsattest.

En rekke afghanske utenriksstasjoner, særlig de som ikke samarbeider med de facto myndighetene i Afghanistan, utsteder fortsatt slike identitetsbekreftelser (Staatssekretariat für Migration SEM 2025, s. 50, 51). Den afghanske ambassaden i Oslo opplyser (telefonsamtale oktober 2025) at de utsteder Identity Certificate, på bakgrunn av personlig intervju eller framlagte dokumenter som vigselsattest, utgått pass eller lignende.

## **8 Fødselsregistrering**

I Afghanistan er fødselsregistreringen svært mangelfull.<sup>9</sup> Under republikken ble det gjort forsøk på å få fortgang i registreringen, men uten nevneverdige resultat (IOM Afghanistan 2023, s. 11). Ifølge tall fra Verdensbanken registreres kun 42 prosent av fødslene. Mange foreldre foretrekker heller å framskaffe tazkera som

---

<sup>9</sup> Fødselsregistreringen er svært viktig for å sikre barns grunnleggende rettigheter til blant annet helse og utdanning, samt sikre at barnet blir registrert med riktig alder.

identitetsbevis for sine barn. Betydelig flere guttebarn enn jentebarn registreres (UNHCR 2024). De fleste barn fødes hjemme, noe som øker sannsynligheten for at barnet ikke får fødselsattest. En studie fra 2018 viser at andelen familier som fødselsregistrerer barna, er dobbelt så høy i urbane områder sammenlignet med landsbygda, og det er sterk sammenheng med familiens økonomiske posisjon (IOM 2022, s. 11; IOM Afghanistan 2023, s. 20).

Det sirkulerer forskjellige modeller av fødselsattester med ulikt innhold. En versjon, som kalles «liten fødselsattest», har et format litt mindre enn A5, inneholder kun informasjon på dari/pashto og er uten passbilde. Den oppgir nøyaktig fødselsdato og foreldrenes navn, i tillegg til farfars navn. Versjonen som kalles «stor fødselsattest», inneholder informasjon på både dari/pashto og engelsk. Ifølge sveitsiske migrasjonsmyndigheter (SEM) (2025, s. 52–56) skal det være mulig å etterregistrere fødsler inntil barnet fyller seks år. Det er bilde av de ulike formularene i samme rapport (s. 52–59).

Alle versjonene er gule, og de er todelte. Den øverste delen fylles ut av sykehuset dersom barnet er født på sykehus. Ved hjemmefødsel kan lokale myndigheter som landsbylederen (malik), den lokale mullaen eller andre som representerer lokale myndigheter, bekrefte fødselen ved å fylle ut den øverste delen av dokumentet. Den nederste delen fylles ut av NSIA, de fører inn registreringsnummer og stempler dokumentet (Staatssekretariat für Migration SEM 2025, s. 52, 54, 55).

Bekreftelsen må registreres hos NSIA innen tre måneder for at barnet skal få et offisielt dokument og en gyldig fødselsattest (Staatssekretariat für Migration SEM 2025, s. 55). Fødselsattesten er ikke gyldig med mindre NSIA har registrert og stemplet den. Det utstedes ikke tazkera basert på bekreftelsen fra sykehusene, men kun på NSIAs fødselsattest (Passport Office, juni 2025).

## **9 Afghanske dokumenter har lav notoritet**

Afghanske dokumenter har gjennomgående lav notoritet. Det skyldes en rekke forhold: en svak statsadministrasjon, mangelfulle registre og rutiner for utstedelse, flere tiår med væpnet konflikt og utbredt korrupsjon. Det er enkelt å få tak i alle typer forfalskede dokumenter i Afghanistan, og det er også mulig å få dokumenter utstedt av rette myndighet med uriktige opplysninger.

### **9.1 Forvaltningskultur**

Afghanistan er sterkt preget av de alvorlige konfliktene som har utspilt seg i landet fra 1970-tallet. Den afghanske staten og forholdet mellom sentrale og lokale myndigheter er tradisjonelt svak. I tillegg er befolkningens lojalitet til sentrale myndigheter begrenset eller fraværende.

Afghansk forvaltning er svak, fragmentert og lite enhetlig. Etter Talibans makt-overtakelse preges forvaltningen av at religiøst skriftlærde og mullaer rekrutteres til ledende stillinger i ulike forvaltningsorgan. Mange synes å ha liten teknisk kunnskap og forståelse av offentlig forvaltning. Inkompetanse kan bidra til vilkårlig og ulovlig myndighetsutøvelse. Av de som hadde nøkkelposisjoner under republikken, har en del forlatt landet, andre har mistet jobben, eller de arbeider for de facto myndighetene i underordnede stillinger.

Etter maktovertakelsen har de internasjonale sanksjonene ført til mangel på teknisk og digitalt utstyr. Under republikken iverksatte afghanske myndigheter flere konkrete prosjekter som kunne bedret afghanske dokumenters notoritet på sikt: innføring av fødselsregistrering, introduksjon av elektronisk tazkera, lagring av biometriske data, maskinlesbare pass og ulike digitale register. Det ble vedtatt lovverk som skulle bidra til at myndighetene fikk bedre oversikt over landets befolkning, blant annet Law on Registration of Population Records. De kom langt i arbeidet med å digitalisere registreringsbøkene for papir-tazkeraer. Det er uklart hvilke ambisjoner de facto myndighetene har for å følge opp dette arbeidet.

Det har ikke vært folketelling i landet siden 1979, og det foreligger derfor ikke statistikk over befolkningssammensetning eller bosettingsmønster – et folke-register. Alle kvantitative beskrivelser av befolkningen er estimer, og fødsels-registreringen er svært mangelfull. På tross av omfattende innsats med å digitalisere ulike registre, finnes det ingen sentrale registre som identitets-opplysninger kan sjekkes opp mot. Det er derimot tre separate databaser; en database for maskinlesbare pass, en for utstedte e-tazkeraer og en for papir-tazkeraene. Det er kun databasen for pass og e-tazkera som er koplet sammen.

### **9.1.1 Utstedelse av tazkera**

Inntil våren 2018 ble det kun utstedt papir-tazkeraer, og fortsatt er en stor andel av tazkeraene som utstedes på landsbasis, manuelt utfylte papir-tazkeraer. De ulike versjonene av papir-tazkeraer i standard A4-format, har ingen dokumenttekniske sikkerhetselementer. Papir-tazkeraen har ingen referanse til biometriske data, og ingen sikkerhetselementer som vannmerke, hologram, mikroskrift eller lignende. Fravær av elektroniske spor gjør at det er relativt enkelt å manipulere underlags-opplysningene. Papir-tazkeraen er svært enkel å forfalske, endre eller reproducere på grunn av mangel på sikkerhetselementer.

En papir-tazkera kan utstedes ved at noen – som eldre i landsbyen og/eller religiøse ledere – bevitner en persons identitet. En tazkera kan altså utstedes på bakgrunn av vitneprov om identitet. Grunnlagsinformasjonen som innhentes i tilknytning til utstedelse, kan altså manipuleres, og kontrollen er mangelfull. Landinfo mener at sannsynligheten for at falske vitneprov blir avdekket, er liten. Disse kjensgjerningene bidrar til å svekke tazkeraens notoritet.

Afghanere som oppholder seg i utlandet, kan søke om papir-tazkera ved at slektninger i Afghanistan bistår i prosessen. Dersom søkeren ikke er registrert i et familietre i NSIAs registre, kan papir-tazkera utstedes på bakgrunn av at to vitner/slektninger bekrefter søkerens identitet. Generalkonsulatet i Dubai utsteder, slik Landinfo forstår informasjonen, e-tazkera uten personlig oppmøte.

Opplysninger om alder er basert på søkerens egne opplysninger eller skjønnet til utstederen. Fødested er ikke nødvendigvis der personen er født, men der slekta kommer fra. Samtidig kan transkribering, begrensede lese- og skriveferdigheter og dårlige forvaltningsrutiner være årsak til at navn og stedsnavn skrives forskjellig, og forklare avvik i og mellom ulike dokumenter.

De nye Asan Khedmat-sentrene er opprettet for å få fortgang i dokument-utstedelse. Sentrene retter også i «feil» i allerede utstedte dokumenter. Mohammad Asif fra Khost reiste til Kabul for å få rettet en feil i navnet på ID-kortet. Til nyhetsmediet Pajhwok forklarte han at feilen ble rettet opp i løpet av 24 timer (Mahbobi 2025). Andre kilder opplyser at det tar svært lang tid, og er en omfattende byråkratisk prosess, å rette feilinformasjon (Sorush 2025). Det foreligger ikke informasjon om hvilke prosedyrer som følges i slike tilfeller.

### **9.1.2 Utstedelse av pass**

Tazkeraer utstedt av rette myndigheter, inneholder ikke nødvendigvis korrekte opplysninger om identitet. Pass utstedes med tazkera som underlagsdokument. I og med at Landinfo vurderer notoriteten til tazkeraer som lav, gjelder vurderingen nødvendigvis også afghanske pass. Landinfo mener at registreringen og kvalitets-sikringen av personopplysninger både i tilknytning til pass- og underlags-dokumenter, er mangelfull. Afghanske pass kan inneholde uriktig informasjon om både identitet, alder og nasjonalitet.

## **9.2 Bestikkelser og korrupsjon**

Afghansk forvaltning har tradisjonelt vært kjennetegnet av korrupsjon, særlig i form av bestikkelser og nepotisme. Under republikken var nepotisme og bestikkelser omfattende på alle nivåer, og bidro sterkt til at statsbyggings-prosjektet raknet. Mange i overordnede stillinger satt der på grunn av slektskap eller bekjentskap. Korrupsjonen var en viktig forklaring på befolkningens manglende tillit til lokale og sentrale myndigheter.

I likhet med afghansk forvaltning ellers, var korrupsjon et stort problem også i NSIA. Bestikkelser, korrupsjon og ulovlig produksjon av ulike typer dokumentasjon var utbredt. Bestikkelser kan innebære å måtte betale for en rettighet en i utgangspunktet har krav på vederlagsfritt, om å få behandling uten-om tur eller få utstedt dokumentasjon på falske premisser, eksempelvis om en ikke har framlagt tilstrekkelige underlagsdokumenter.

Det har vært enkelt å skaffe genuine ID-dokumenter med uriktig innhold i Afghanistan. Dokumenter utstedt av rette myndighet, kan inneholde både riktige og uriktige opplysninger, og det er enkelt å skaffe til veie ID-dokumenter med uriktige opplysninger utstedt av rett myndighet. Det er også et marked for forfalskede dokumenter. Nasjonalt ID-senter opplyste i 2022 (webinar) at de avdekker få tekniske forfalskinger, noe som antagelig har sammenheng med at det er enkelt å få utstedt ekte dokumenter med uriktig innhold.

Det er vanskelig å vite omfanget av korrupsjon etter Talibans maktovertakelse. Grunnen er en tilnærmet total mangel på åpenhet i offentlig sektor, og at det er svært utfordrende å innhente pålitelig informasjon fra Afghanistan. Enkelte peker imidlertid på at småskala korrupsjon er redusert, spesielt bestikkelser til offentlig tjenestemann (Farr 2025). Fra oktober 2022 til mars 2023 var passkontorene i realiteten stengt. For ordinære afghanere var det i denne perioden nesten umulig å få utstedt pass på lovlig vis (den afghanske ambassaden i Ankara, mars 2023). I og med at pass var vanskelig tilgjengelig, og mange afghanere ønsket å forlate landet, ble det rapportert om korrupsjon. Ifølge talsmannen for de facto myndighetene, Zabiullah Mujahid (som gjengitt i Binesh 2023), ble 300 tjenestemenn ved passkontorene avskjediget eller arrestert på grunn av korrupsjon.

Det er forhold som peker i retning av at det fortsatt er systematisk korrupsjon innen offentlig administrasjon. Transparency Internationals (TI) årlige Corruption Perceptions Index (CPI) evaluerer antatt korrupsjon i offentlig sektor i nær alle verdens land.<sup>10</sup> Under republikken lå Afghanistan helt i bunnsjiktet. I 2019 var Afghanistan på plass 173 av 180 land (TI 2019, 2020). Etter Talibans maktovertakelse i august 2021 har de facto myndighetene hatt fokus på å bekjempe korrupsjon. I indeksen for 2022 var Afghanistan på plass nummer 150 av 180 land. Sammenlignet med foregående år hadde de klatret åtte plasser (TI 2023). I 2024 var de falt hele 15 plasser ned til plass 165 av 180 (TI 2025).

---

<sup>10</sup> Transparency Internationals korrupsjonsindeks er basert på oppfatninger om korrupsjon i det offentlige, som er innhentet fra et bredt utvalg av befolkningen i gjeldende land.

## Skriftlige kilder

- Adeeb, Fateema (2022, 9. november). Afghans call to resume Passport issuing. *TOLO News*. Tilgjengelig fra <https://tolonews.com/index.php/afghanistan-180676> [lastet ned 20. oktober 2025].
- Adili, Ali Yawar & Bjelica, Jelena (2018, 22. februar). *The E-Tazkera Rift: Yet another political crisis looming?* Kabul: Afghanistan Analysts Network. Tilgjengelig fra <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/political-landscape/the-e-tazkera-rift-yet-another-political-crisis-looming/> [lastet ned 20. oktober 2025].
- Afghanistan International (2023, 23. februar). Taliban To Start Issuing Passports to Afghans Next Week. *Afghanistan International*. Tilgjengelig fra <https://www.afintl.com/en/202302239802> [lastet ned 21. oktober 2025].
- Afghanistan International (2025, 22. mars). Norway Accepts Taliban Diplomat, Consular Services To Resume At Afghan Embassy In Oslo. *Afghanistan International*. Tilgjengelig fra <https://www.afintl.com/en/202503228768> [lastet ned 11. juni 2025].
- Afghanistan Week, (2022, 17. november). *Taliban, Governance: Order and Justice under Afghanistan's new Powerholders*. YouTube. Tilgjengelig fra [Arrangementet er ikke lenger tilgjengelig på internett.]. Seminar med blant annet Arne Strand, Andrew Watkins og Torunn Wimpelmann.
- Ali, Obaid (2013, 7. januar). *E-tazkera: relieving pre-election tension or adding to the confusion?* Kabul: Afghanistan Analysts Network. Tilgjengelig fra <https://www.afghanistan-analysts.org/e-tazkera-relieving-pre-election-tension-or-adding-to-the-confusion/> [lastet ned 20. oktober 2025].
- Binesh, Banafsha (2022, 20. november). Increased Cost of Electronic IDs Raises Concerns. *TOLO News*. Tilgjengelig fra <https://tolonews.com/afghanistan-180832> [lastet ned 20. oktober 2025].
- Binesh, Banafsha (2023, 4. februar). Mujahid: 300 Passport Employees Detained or Fired for Corruption. *TOLO News*. Tilgjengelig fra <https://tolonews.com/afghanistan-181901> [lastet ned 20. oktober 2025].
- Bjelica, Jelena & Biljert, Martine van (2016, 25. januar). *The Troubled History of the E-tazkera (Part 1): Political upheaval*. Kabul: Afghanistan Analysts Network. Tilgjengelig fra <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/rights-freedom/the-troubled-history-of-the-e-tazkera-part-1-political-upheaval/> [lastet ned 20. oktober 2025].
- Consulate General of Afghanistan. Dubai, United Arab Emirates (u.å.). *About Us*. Dubai, United Arab Emirates. Tilgjengelig fra <https://afghanconsulate.ae/consulate/about-us/> [lastet ned 1. oktober 2025].
- Eqbal, Saqalain (2022, 8. oktober). Taliban suspends issuing Afghan passports. *Khaama Press*. Tilgjengelig fra <https://www.khaama.com/taliban-suspends-issuing-afghan-passports-54632/> [lastet ned 20. oktober 2025].
- Farr, Grant (2025, 27. juli). Four Years On: An Appraisal of the Taliban's Return. *E-international relations*. Tilgjengelig fra <https://www.e-ir.info/2025/07/27/four-years-on-an-appraisal-of-the-talibans-return/> [lastet ned 24. september 2025].

- Generaldirektoratet for pass (u.å.). *Pass*. Kabul: Generaldirektoratet for pass. Tilgjengelig fra <http://passport.moi.gov.af/> [lastet ned 7. oktober 2025].
- Hasrat, Ahmad Sohaib (2024, 27. desember). 4 more provinces get Asan Khedmat branches. *Pajhwok Afghan News*. Tilgjengelig fra <https://pajhwok.com/2024/12/27/4-more-provinces-get-asan-khedmat-branches/> [lastet ned 24. september 2025].
- Hasrat, Ahmad Sohaib (2025, 30. august). Photo on ID card for women optional: NSIA. *Pajhwok Afghan News*. Tilgjengelig fra <https://pajhwok.com/2025/08/30/photo-on-id-card-for-women-optional-nsia/> [lastet ned 25. september 2025].
- IOM (2022). *Mobility dynamics: Afghanistan one year after August 15th*. Genève: IOM. Tilgjengelig fra [https://mcusercontent.com/227c5b501abac2d6784c32232/files/29691128-e41d-ab24-7247-f07f82cbd87d/Afghanistan\\_Mobility\\_Dynamics\\_One\\_Year\\_FINAL.pdf](https://mcusercontent.com/227c5b501abac2d6784c32232/files/29691128-e41d-ab24-7247-f07f82cbd87d/Afghanistan_Mobility_Dynamics_One_Year_FINAL.pdf) [lastet ned 20. oktober 2025].
- IOM Afghanistan (2023). Documentation and legal identification in Afghanistan. *IOM Afghanistan*. Tilgjengelig fra [https://afghanistan.iom.int/sites/g/files/tmzbd11071/files/documents/2023-08/documentation-and-legal-identification-in-afghanistan\\_0\\_0.pdf](https://afghanistan.iom.int/sites/g/files/tmzbd11071/files/documents/2023-08/documentation-and-legal-identification-in-afghanistan_0_0.pdf) [lastet ned 23. september 2025].
- Landinfo (2025, 19. juni). *Konsulære tjenester for afghanske borgere* Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2025/06/Afghanistan-respons-Konsulaere-tjenester-for-afghanske-borgere-19062025.pdf> [lastet ned 20. oktober 2025].
- Law on Registration of Population Records (2014)* (2014). Tilgjengelig fra <https://www.refworld.org/docid/544a4c434.html> [lastet ned 4. mai 2023].
- Lifos (2020, 25. februar). *Medborgarskap, folkbokføring och identitetshandlingar*. Norrköping: Lifos. Tilgjengelig fra <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=44055> [lastet ned 20. oktober 2025].
- Lifos (2025, 10. oktober). *Afghanistan: Identitetshandlingar*. Norrköping Lifos. Tilgjengelig fra <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=49502> [lastet ned 20. oktober 2025].
- Mahbobi, Zainullah (2025, 28. januar). Asan Khedmat centres being expanded: NSIA. *Pajhwok Afghan News*. Tilgjengelig fra <https://pajhwok.com/2025/01/28/asan-khedmat-centres-being-expanded-nsia/> [lastet ned 24. september 2025].
- MEA Tech Watch (2025, 17. januar). Afghanistan Expands e-Tazkira Digital ID Distribution Amid Growth in Issuance. *MEA Tech Watch*. Tilgjengelig fra <https://meatechwatch.com/2025/01/17/afghanistan-expands-e-tazkira-digital-id-distribution-amid-growth-in-issuance/> [lastet ned 17. oktober 2025].
- Ministry of Foreign Affairs (2024). *Passport Kabul*: Ministry of Foreign Affairs. Tilgjengelig fra <https://mfa.gov.af/en/page/26843> [lastet ned 29. oktober 2025].
- Nasjonalt ID-senter (2023, 10. februar). *E-tazkera (elektronisk ID-kort)*. Oslo: Nasjonalt ID-senter. Tilgjengelig fra <https://www.nidsenter.no/tjenester/IDbasen/Asia/Afghanistan/Dokumenter/Nasjonale-ID-kort/elektronisk-id-kort-e-tazkera/beskrivelse/> [lastet ned 4. mai 2023].
- Nasjonalt ID-senter & Danish National ID Centre (2020). *Afghan tazkeras, passports and digital registers*. Oslo: Nasjonalt ID-senter. Tilgjengelig fra <https://nidc.dk/-/media/72D6D9DB6D6D418E90DC1E2A350F0A99.pdf> [lastet ned 20. februar 2023].

- Norwegian Refugee Council & Samuel Hall (2016). *Access to Tazkera and other civil documentation in Afghanistan*. Kabul: Norwegian Refugee Council & Samuel Hall. Tilgjengelig fra [https://www.flyktninghjelpen.no/globalassets/pdf/reports/af\\_civil-documentation-study\\_081116.pdf](https://www.flyktninghjelpen.no/globalassets/pdf/reports/af_civil-documentation-study_081116.pdf) [lastet ned 20. februar 2023].
- NSIA (2023, 1. februar). Adding the name of the district and the validity date in the E-Tazkira. NSIA. Tilgjengelig fra <http://nsia.gov.af/media-room/media/12300> [lastet ned 13. februar 2023].
- Roy-Chaudhury, Rahul (2025, 8. august). Will Russia's diplomatic recognition of the Afghan Taliban government have a domino effect? *International Institute for Strategic Studies*. Tilgjengelig fra <https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2025/08/will-russias-diplomatic-recognition-of-the-afghan-taliban-government-have-a-domino-effect/> [lastet ned 23. september 2025].
- Sorush, Rohullah (2025, 7. juli). *Months, Years and Thousands of Afghanis Later... Stories of Afghans battling bureaucracy*. Kabul: Afghanistan Analysts Network. Tilgjengelig fra <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/rights-freedom/months-years-and-thousands-of-afghanis-later-stories-of-afghans-battling-bureaucracy/> [lastet ned 24. september 2025].
- Staatssekretariat für Migration SEM (2025, 20. mai). *Focus Afghanistan. Identitäts- und Zivilstandsdokumente*. Bern-Wabern: Staatssekretariat für Migration SEM. Tilgjengelig fra <https://www.ecoi.net/de/dokument/2127510.html> [lastet ned 1. oktober 2025].
- The Kabul Times (2025, 8. oktober). Over 1 Million Electronic ID Cards Distributed in 6 Months Nationwide, NSIA. *The Kabul Times*. Tilgjengelig fra <https://thekabultimes.com/over-1million-electronic-id-cards-distributed-in-6-months-nationwide-nsia/> [lastet ned 17. oktober].
- The Liaison Office (2013). *An Exploratory Study of Afghan Tazkera Ownership*. Kabul: TLO.
- TI, dvs. Transparency International (2019). *Corruption Perceptions Index 2018*. Berlin: TI. Tilgjengelig fra <https://www.transparency.org/cpi2018#world-map> [lastet ned 4. mai 2023].
- TI, dvs. Transparency International (2020). *Corruption Perceptions Index 2019*. Berlin: TI. Tilgjengelig fra <https://www.transparency.org/cpi2019> [lastet ned 4. mai 2023].
- TI, dvs. Transparency International (2023). *Corruption Perception Index 2022*. Berlin: Transparency International. Tilgjengelig fra <https://www.transparency.org/en/cpi/2022> [lastet ned 15. februar 2023].
- TI, dvs. Transparency International (2025). *Corruption Perception Index 2024*. Berlin: Transparency International. Tilgjengelig fra <https://www.transparency.org/en/countries/afghanistan?redirected=1> [lastet ned 24. september 2025].
- TOLO News (2016, 14. januar). Afghanistan Launches Online Passport Application Service. *TOLO News*. Tilgjengelig fra <https://tolonews.com/node/12566> [lastet ned 20. oktober 2025].
- TOLO News (2018, 3. mai). Ghani Receives First Electronic ID Card. *TOLO News*. Tilgjengelig fra <https://tolonews.com/afghanistan/ghani-receives-first-electronic-id-card> [lastet ned 20. oktober 2025].
- UN Secretary-General (2025, 5. september). *The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security*. New York: UN General Assembly. Tilgjengelig fra <https://unama.unmissions.org/sites/default/files/n2522699.pdf> [lastet ned 23. september 2025].

UNAMA Human Rights (2023, mai). *Corporal Punishment and the Death Penalty in Afghanistan*. Kabul: UNAMA. Tilgjengelig fra <https://unama.unmissions.org/corporal-punishment-and-death-penalty-afghanistan> [lastet ned 20. oktober 2025].

UNHCR (2024, mai). Legal Identity and Civil Documentation in Afghanistan (May 2024). *Reliefweb*. Tilgjengelig fra <https://reliefweb.int/report/afghanistan/legal-identity-and-civil-documentation-afghanistan-may-2024> [lastet ned 20. oktober 2025].

Watkins, Andrew (2022, 17. august). *One Year Later: Taliban Reprise Repressive Rule, but Struggle to Build a State*. Washington D.C.: United States Institute of Peace. Tilgjengelig fra <https://www.usip.org/publications/2022/08/one-year-later-taliban-reprise-repressive-rule-struggle-build-state> [lastet ned 20. oktober 2025].

Xinhua (2025, 8. mai). Afghan gov't issues over 2.2 mln passports in past year. *Xinhua*. Tilgjengelig fra <https://english.news.cn/20250508/0497036deb6f41a3b3c52fa71779d9c0/c.html> [lastet ned 7. oktober 2025].

## Muntlige kilder

Afghanistans ambassade i Norge, møte desember 2015 og september 2016.

Afghanistans ambassade i Norge, e-post av 1. mars 2019.

Afghanistans ambassade i Norge, telefonsamtale 30. oktober 2025.

Afghanistans ambassade i Ankara, møte mars 2023.

Diplomatkilde, møte i Kabul 16. september 2015.

Diplomatkilde i Kabul, e-post av 14. januar 2015.

Diplomatkilde i Kabul, e-post av 19. mars 2017.

Diplomatkilde i Kabul, e-post av 8. oktober 2018.

Diplomatkilde i Kabul, e-post av 17. februar 2019.

Gjenbemannet ambassade i Oslo, telefonsamtale 26. august 2025.

Internasjonal kilde, møte i Kabul 13. september 2015.

Internasjonal organisasjon, digitalt møte 20. august 2025.

Internasjonal organisasjon, e-post 12. oktober 2025.

Lokalansatt på vestlig ambassade, møte i Kabul 13. september 2015.

MoFA, dvs. Ministry of Foreign Affairs, konsulatseksjonen, møte i Kabul 1. juni 2025.

Nasjonalt ID-senter, e-post april 2020.

Nasjonalt ID-senter, webinar 14. desember 2022.

NSIA, dvs. National Statistics and Information Authority, møte i Kabul 3. juni 2025.

Passport Office, møte i Kabul 2. juni 2025.

PRD, dvs. Population Registration Department, Ministry of Interior Affairs (MoIA), møte med direktør, Kabul 16. september 2015.