



Djibouti: Identitetsdokumenter og pass

- ID-forvaltning
- Fødselsattest
- Nasjonalt ID-kort
- Pass
- Dokumenter for befolkning uten statsborgerskap

Avgrensning og kildefang

Denne responsen tar for seg utvalgte spørsmål knyttet til sivilregistrering og utstedelse av identitetsdokumenter og pass i Djibouti, og bygger i all hovedsak på åpne kilder. Et begrenset informasjonstilfang medfører at Landinfo må ta forbehold knyttet til praktiseringen av lovverk og retningslinjer, og heller ikke kan vurdere pålitligheten av opplysninger i djiboutiske identitetsdokumenter og pass.

Den djiboutiske ID-forvaltningen

I en rapport fra 2017 slo Verdensbanken (World Bank Group 2017, s. 17) fast at Djibouti ikke har et robust ID-system, men at ulike organer og myndigheter drifter egne registre og databaser, uten et felles søkbart grensesnitt. For å bøte på dette har djiboutiske myndigheter de senere årene arbeidet med å etablere et nytt ID-system, som skal være basert på ett nasjonalt sivilregister. Innbyggerne skal knyttes til registeret gjennom unike nasjonale ID-nummer, *Numéro national d'Identification* (NNI). Ifølge artikkel 14 i lov nr. 39 om det nye ID-systemet, vedtatt januar 2019, skal registreringen i det sentrale sivilregisteret være utgangspunkt for utstedelse av alle ID- og sivilstatusdokumenter.

Innenriksminister Said Nouh Hassan kunngjorde i en artikkel i juni 2021 at de nasjonale ID-numrene ville bli lansert «veldig snart» (Kadassiya 2021). At det ikke er publisert artikler om at ID-numrene faktisk er lansert, indikerer etter Landinfos mening at utrulling av det nye ID-systemet ikke er ferdigstilt.

Fødselsattest

Det er påbudt å registrere fødsler ved sivilstatuskontoret,¹ som også utsteder fødselsattester, et grunnleggende dokument i det djiboutiske ID-systemet som blant annet er nødvendig ved søknad om nasjonalt ID-kort.

Andelen registrerte fødsler i Djibouti er relativt høy sammenlignet med øvrige land i Øst-Afrika. En kvantitativ levekårsundersøkelse utført av PAPFAM 2012, fant at i overkant av ni av ti djiboutiske barn under fem år er fødselsregistrert (United Nations Committee on the Rights of the Child 2020, s. 20).²

Ifølge myndighetenes nettsider er far ansvarlig for å melde fra om fødselen, men det kan også gjøres av helseinstitusjonen hvor barnet ble født eller av personen som tok imot barnet utenfor en helseinstitusjon.³ Fødselen skal som hovedregel oppgis til myndighetene innen tre dager. Dersom registreringsfristen ikke overholdes, må registreringen gjøres gjennom en rettslig kjennelse ved en domstol i regionen der fødselen fant sted (ANSIE 2021b).

Registreringsprosedyrene varierer noe mellom de ulike regionale sivilstatuskontorene (Desentraliseringsdepartementet 2019, s. 18-21). I Djibouti by registreres 99 % av fødslene av en helseinstitusjon. I en presentasjon publisert av familie- og befolkningsdirektoratet (2018, s. 6), fremgår det at ansvarlig jordmor skal utforme en fødselserklæring, som deretter overføres til og registreres ved det lokale sivilstatuskontoret. Ved utskrivning fra sykehuset tilbys familien en utskrivelsesseddel.⁴

Ved søknad om fødselsattest for et nyfødt barn, født på helseinstitusjon, skal man ifølge myndighetenes nettsider fremlegge utskrivelsesseddelen fra sykehuset og ID-dokumenter for minst en av foreldrene. Å søke om en fødselsattest koster 500 DJF (ANSIE 2021b).⁵ Ved søknad om dokumenter som krever fremleggelse av fødselsattest i voksen alder, må man søke om en såkalt utskrift av fødselsattesten, med gyldighetstid på tre måneder. Søknad om en slik utskrift koster 1500 DJF (ANSIE 2021a; Familie- og befolkningsdirektoratet 2018).

Utstedelse av fødselsattest i utlandet

Fødsler som finner sted i utlandet, skal registreres ved en utenriksstasjon, som deretter utsteder en fødselsattest. Ifølge nettsidene til Djiboutis ambassade i

¹ På fransk heter dette organet *État Civil*.

² PAPFAM står for *Pan Arab Project for Family Health*, og har gjennomført levekårsundersøkelser i flere arabiske land. Landinfo har ikke lyktes å finne rapporten for undersøkelsen i Djibouti, og viser derfor i stedet til United Nations Committee on the Rights of the Child (2020, s. 20) sin gjengivelse av tallene.

³ Om lag ni av ti fødsler skjer på en helseinstitusjon (World Bank Group 2017, s. 17).

⁴ På fransk heter dokumentet *fiche de sortie*. Ifølge familie- og befolkningsdirektoratet (2018, s. 6) kan sykehusene ta betalt for dette dokumentet. Prisen varierer mellom 500 og 5000 DJF.

⁵ Djiboutiske franc er bundet til den amerikanske dollaren, 1000 DJF er verdt 5,62 USD.

Brussel skal fødselen registreres innen én måned. Ved søknad om fødselsattest ved ambassaden må man fremlegge kopi av en av foreldrenes nasjonale ID-kort, oppholdskort fra bostedsland og lokal fødselsattest (Djiboutis ambassade i Brussel u.å.-b).

Ifølge nettsidene til Djiboutis ambassade i Kuwait må fødsler som ikke registreres innen tidsfristen, etterregistreres gjennom rettslige prosedyrer i Djibouti (Djiboutis ambassade i Kuwait u.å.-a). Landinfo er ikke kjent med hvordan dette praktiseres ved søknader levert etter fristen ved Djiboutis ambassade i Brussel.

Nasjonalt ID-kort

Et nytt digitalt nasjonalt ID-kort ble lansert i 2014 (Africa Top Success 2014), og erstattet det gamle, laminerte ID-kortet. ID-kortet utstedes av generaldirektoratet for befolkning og familie til djiboutiske borgere som er fylt 18 år (IRB 2016b).⁶

Kortet er på størrelse med et bankkort, og har blå, grønn og rød bakgrunn. På forsiden er det bilde av innehaveren, i tillegg til felter med informasjon på fransk og arabisk om innehaverens navn, fødselsdato, fødested, fars og mors navn, yrke, bosted og kortnummer. På baksiden er det et felt for fingeravtrykk, i tillegg til blant annet utstedelses- og gyldighetsdato, høyde og signatur (DISCS u.å.-a).

ID-kortet er gyldig i ti år (DISCS u.å.-a).

Det kreves personlig oppmøte ved generaldirektoratets kontorer ved søknad om ID-kort. Ifølge djiboutiske myndigheters nettsider skal søkere fremlegge:

- Fødselsattest som er mindre enn tre måneder gammel
- ID-dokumenter eller dødsattest for foreldrene
- Fire passfoto

Hvis man er eller har vært gift, skal man også fremlegge ekteskapsattest og fødselsattestene til eventuelle barn. Personer som har fått djiboutisk statsborgerskap gjennom naturalisering, skal fremlegge dokumentasjon på dette. I tillegg skal studenter og ansatte fremlegge dokumentasjon på tilknytning til studie- og arbeidssted (ANSIE 2021a).

I forbindelse med søknad om ID-kortet må søkeren avlegge fingeravtrykk av alle fingene. Fingeravtrykkene blir ikke lagret digitalt på kortet, men i databasen over kortinnehavere (World Bank Group 2017, s. 17).

⁶ På fransk heter generaldirektoratet *Direction Générale de la Population et de la Famille*.

Det koster 2000 DJF ved innbytte av det gamle ID-kortet med et nytt, 2500 DJF ved førstegangsutstedelse og 2700 DJF å erstatte et tapt ID-kort (ANSIE 2021a).

Er det nødvendig å ha nasjonalt ID-kort?

Ifølge kilder som kanadiske immigrasjonsmyndigheter konfererte i 2016, er det nødvendig å ha nasjonalt ID-kort for å få tilgang til offentlige tjenester og å bli ansatt i offentlig sektor (IRB 2016b).

I forbindelse med lanseringen av det elektroniske ID-kortet i 2014, kunngjorde myndighetene i et dekret at det gamle ID-kortet ville bli ugyldig 30. desember 2015. Ifølge Verdensbanken (World Bank Group 2017, s. 17) gikk utrulling av ID-kortet tregt, delvis fordi brukerne måtte betale for det. Myndighetene utstedte et nytt dekret på tampen av 2015, som utsatte ugyldighetsdatoen til 30. juni 2016 (Dekret nr. 2015-345 2015). Landinfo er ikke kjent med hvor stor andel av djiboutiske borgere som per dags dato har ID-kort.

Pass

Biometrisk pass er ifølge djiboutiske myndigheters nettsider den eneste passtypen som er utstedt siden 2. februar 2017. Passet utstedes av direktoratet for immigrasjon og generell etterretning (ANSIE 2021c).⁷

Den vanlige utgaven av det biometriske passet er ikke registrert i dokumentdatabaser som DISCS eller EdisonTD. Det er imidlertid avbildet på nettsidene til Djiboutis ambassade i Kuwait (u.å.-b), der det fremgår at det vanlige passet, i likhet med tidligere, er blått. Det er også lansert biometriske tjenestepass og diplomatiske pass, som henholdsvis er brune og mørkeblå (DISCS u.å.-b).

For å dokumentere djiboutisk statsborgerskap må søkere fremlegge ID-kort ved søknad om pass. Ved søknad om pass til barn må djiboutisk fødselsattest, kopier av foreldres ID-kort og godkjennelse fra foreldrene fremlegges. Studenter og ansatte skal i tillegg fremlegge dokumentasjon på sin tilknytning til studie- og arbeidssted. Det koster 15 000 DJF å søke om pass (ANSIE 2021c).

Søknad fra utlandet

Ifølge nettsidene til Djiboutis ambassade i Brussel skal følgende dokumenter fremlegges ved søknad om pass ved ambassaden:

- Søknadskjema
- Nasjonalt ID-kort
- Bostedskort fra landet man bor i

⁷ På fransk heter direktoratet *Direction de l'Immigration et des Renseignements Généraux*.

- Det gamle passet, dersom det ikke skal fornyes
- To passfoto

For søknad om pass til barn skal det i stedet for nasjonalt ID-kort fremlegges djiboutisk fødselsattest og kopier av foreldrenes nasjonale ID-kort (Djiboutis ambassade i Brussel u.å.-a).

Også den eldre versjonen av nasjonale ID-kort ble i 2017 godkjent som underlagsdokument ved Djiboutis ambassade i Washington D.C., ifølge en ambassade-ansatt, sitert av kanadiske utlendingsmyndigheter (IRB 2017). Landinfo er ikke kjent med om dette også gjaldt andre djiboutiske utenriksstasjoner i 2017, eller om det fortsatt praktiseres.

Utstedelse av djiboutiske pass til somaliske myndighetspersoner

Nettavisen HCH24, som er tilknyttet en djiboutisk opposisjonell i eksil og derfor er blokkert i Djibouti, publiserte i perioden 2013–2015 flere artikler om at somalilandske myndighetspersoner benyttet djiboutiske pass på internasjonale reiser (IRB 2016a).⁸ HCH24 viste til kilder som hevdet at dette gjaldt om lag halvparten av somalilandske myndighetspersoner på alle nivåer, og at utstedelsen av de djiboutiske passene var autorisert fra høyeste hold (Hared 2013, 2015).

Ifølge en artikkel i nettavisen Somali Affairs (2021) reiste 17 myndighetspersoner fra Mogadishu til Djibouti høsten 2021 for å anskaffe djiboutiske pass. Personene ønsket, ifølge artikkelen, å skaffe seg djiboutiske pass i tilfelle de måtte forlate regionen på kort varsel, ettersom djiboutisk pass gir flere reisemuligheter enn somaliske pass.

Landinfo mener det er grunn til å anta at denne virksomheten i hovedsak omfatter personer med en viss politisk, økonomisk eller klanrelatert profil, og at det ikke nødvendigvis er slik at enhver somalier kan anskaffe djiboutisk pass. Landinfo er ikke kjent med hvorvidt utstedelse av slike pass, også har gitt innehaverne rettigheter knyttet til statsborgerskap eller opphold i Djibouti.

Dokumenter for befolkningen uten statsborgerskap

En betydelig andel av befolkningen i Djibouti har ikke djiboutisk statsborgerskap. Noen av dem har bodd i Djibouti i generasjoner, men ervervet ikke djiboutisk statsborgerskap ved uavhengigheten fra Frankrike i 1977 (Bezabeh 2011; Landinfo 2022).

⁸ Det er ingen anerkjente stater i verden som anerkjenner Somaliland som egen stat, og somalilandske pass kan bare brukes til innreise i et fåtall land (Landinfo 2021).

Landinfo er ikke kjent med i hvilken grad disse personene finnes i djiboutiske registre, kan få utstedt sivilattester eller andre identitetsdokumenter av djiboutiske myndigheter.

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

ANSIE, dvs. Agence Nationale des Systèmes d'Information de l'État (2021a). *Carte d'identité nationale*. Djibouti: Ansie. Tilgjengelig fra https://www.egouv.dj/sousmenu/sousmenu_selected_article/199/5/3 [lastet ned 2. desember 2021]

ANSIE (2021b). *Obtention Numero National d'Identification*. Djibouti: ANSIE. Tilgjengelig fra https://www.egouv.dj/sousmenu/sousmenu_selected_article/102/5 [lastet ned 3. desember 2021]

ANSIE (2021c). *Passeport*. Djibouti: ANSIE. Tilgjengelig fra https://www.egouv.dj/sousmenu/sousmenu_selected_article/103/5/1 [lastet ned 3. desember 2021]

Africa Top Success (2014). Djibouti: Lancement de la carte d'identité numérique. Tilgjengelig fra <https://www.africatopsuccess.com/djibouti-lancement-de-la-carte-didentite-numerique/> [lastet ned 14. januar 2022]

Bezabeh, Samson A (2011). Citizenship and the Logic of Sovereignty in Djibouti. *African affairs*, 110 (441), 587-606. Tilgjengelig fra <https://bit.ly/3fmGavR> [lastet ned 14. januar 2022]

- Dekret nr. 2015-345 (2015). *Portant Modification du premier article du Décret nr. 2013-356/PR/MI du 29 décembre 2013 relatif au changement de la Carte Nationale d'Identité*. Tilgjengelig fra <https://bit.ly/33zUqia> [lastet ned 8. desember 2021]
- Desentraliseringsdepartementet (2019). *Rapport sur l'actualisation de la loi sur l'enregistrement de naissances à Djibouti*. Djibouti: Ministère Délégué Chargé de la Décentralisation. Tilgjengelig fra <https://decentralisation.gouv.dj/wp-content/uploads/2020/11/Rapport-sur-lactualisation-de-la-loi-sur-lenregistrement-des-naissances-a-Djibouti.pdf> [lastet ned 7. desember 2021]
- DISCS (u.å.-a). *Djibouti. Civil documents. Identity. Identity Card*. Zvalle: Immigration- en Naturalisatiedienst (IND) [Elektronisk abonnements-tjeneste, lastet ned 7. desember 2021]
- DISCS (u.å.-b). *Djibouti. Travel Documents*. Zvalle: Immigration- en Naturalisatiedienst (IND) [Elektronisk abonnements-tjeneste, lastet ned 7. desember 2021]
- Djiboutis ambassade i Brussel (u.å.-a). *Service Consulaire*. Djibouti: Ambassade de Djibouti à Bruxelles. Tilgjengelig fra <https://www.ambassadededjibouti.be/Forme.html> [lastet ned 3. desember 2021]
- Djiboutis ambassade i Brussel (u.å.-b). *Service Consulaire: Conditions de délivrance de l'extrait d'Acte de naissance*. Djibouti: Ambassade de Djibouti à Bruxelles. Tilgjengelig fra <https://www.ambassadededjibouti.be/Forme.html> [lastet ned 3. desember 2021]
- Djiboutis ambassade i Kuwait (u.å.-a). *Birth Certificate*. Kuwait: Embassy of the Republic of Djibouti to the State of Kuwait. Tilgjengelig fra <https://djiboutiembassykuwait.net/en/p/index/39> [lastet ned 6. desember 2021]
- Djiboutis ambassade i Kuwait (u.å.-b). *New Passport*. Kuwait: Embassy of the Republic of Djibouti to the State of Kuwait. Tilgjengelig fra <https://djiboutiembassykuwait.net/en/p/index/41> [lastet ned 3. desember 2021]
- Familie- og befolkningsdirektoratet (2018). *L'État Civil de la République de Djibouti*. Djibouti: Direction Générale de la Population et de la Famille. Tilgjengelig fra <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2018/crvs-ws-casablanca/docs/Session07-Djibouti.pptx> [lastet ned 7. desember 2021]
- Hared, Hassan Cher (2013, 23. desember 2013). Djibouti: La moitié des autorités du Somaliland utilise le Passeport djiboutien. *HCH24*. Tilgjengelig fra <http://www.hch24.com/actualites/12/2013/djibouti-la-moitie-des-autorites-du-somaliland-utiliser-le-passeport-djiboutien/> [lastet ned 8. desember 2021]
- Hared, Hassan Cher (2015, 20. mars 2015). Djibouti/Somaliland: trafic lucratif des passeports djiboutiens entre des officiels de Hargeisa et de Djibouti. *HCH24*. Tilgjengelig fra <http://www.hch24.com/actualites/03/2015/djibouti-somaliland-traffic-lucratif-des-passeports-djiboutiens-entre-des-officiels-de-hargeisa-et-de-djibouti/> [lastet ned 8. desember 2021]
- IRB, dvs. Immigration and Refugee Board of Canada (2016a). *Djibouti and Somalia: Whether Djiboutian passports are issued to Somaliland government officials to facilitate their travel; whether such passports give the bearer citizenship rights or residence rights in Djibouti*. Ottawa: IRB. Tilgjengelig fra <https://www.ecoi.net/en/document/1403785.html> [lastet ned 9. desember 2021]
- IRB (2016b). *Djibouti: Requirements and procedure to follow to obtain a national identity card, including identity documents required, the authorities who issue them, the validity period and the circumstances in which they are used in Djibouti (2014 - june 2016)*. Ottawa: IRB. Tilgjengelig fra <https://www.refworld.org/docid/58a5aaf44.html> [lastet ned 3. desember 2021]
- IRB (2017). *Djibouti: Requirements and procedures to obtain a passport, including circumstances under which consent is required by another adult; information indicated by the field marked*

"domicile"; appearance of regular passports (2015 - april 2017). Ottawa: IRB. Tilgjengelig fra <https://www.refworld.org/docid/58a5aaf44.html> [lastet ned 3. desember 2021]

Kadassiya, N. (2021, 15. juni 2021). Le ministre de l'interieur sur l'état d'avancement du projet NNI. *La Nation*. Tilgjengelig fra <https://www.lanation.dj/le-ministre-de-linterieur-sinforme-sur-letat-davancement-du-projet-nni/> [lastet ned 8. desember 2021]

Landinfo (2021). *Somalia/Etiopia: Søknad om somalisk pass i Nordvest-Somalia (Somaliland)*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2021/09/Respons-Somalia-Soknad-om-pass-i-Somaliland-30092021.pdf> [lastet ned 15. desember 2021]

Landinfo (2022). *Djibouti: Statsborgerskap*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2022/01/Djibouti-respons-Statsborgerskap-18012022.pdf> [lastet ned 18. januar 2022]

Lov nr. 39 (2019). *L portant identification des personnes physiques, création du numéro national d'identification et établissement d'un registre national (Loi N. 39/AN/19/8ème)*. Tilgjengelig fra <https://www.presidence.dj/texte.php?ID=39&ID2=2019-01-21&ID3=Loi&ID4=2&ID5=2019-01-31&ID6=n> [lastet ned 8. desember 2021]

Somali Affairs (2021, 24. september 2021). Somalia's AG seeks Djiboutian passport as revenge fears grow in Mogadishu. *Somali Affairs*. Tilgjengelig fra <https://www.somaliaffairs.com/features/somalias-ag-seeks-djiboutian-passport-as-revenge-fears-grow-in-mogadishu/> [lastet ned 9. desember 2021]

United Nations Committee on the Rights of the Child (2020). *Combined third to fifth periodic reports submitted by Djibouti under article 44 of the Convention, due in 2012*. New York: UN. Tilgjengelig fra <https://bit.ly/3A0Be9O> [lastet ned 7. desember 2021]

World Bank Group (2017). *The State of Identification Systems in Africa: Country Briefs*. Washington D.C.: The World Bank. Tilgjengelig fra <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/28310/119065-WP-ID4D-country-profiles-report-final-PUBLIC.pdf?sequence=1&isAllowed=y> [lastet ned 3. desember 2021]

© Landinfo 2022

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.