

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	1686
Land:	Afghanistan
Kilde:	Landinfo
Titel:	Afghanistan: Konsulære tjenester for afghanske borgere
Udgivet:	19. juni 2025
Optaget på baggrundsmaterialet:	21. januar 2026



Afghanistan: Konsulære tjenester for afghanske borgere

- Den afghanske ambassaden i Oslo stengte i september 2024, men ble gjenåpnet i mars 2025.
- Den nye administrasjonen samarbeider med de facto myndighetene i Afghanistan.
- Målet er på sikt å utstede nye pass, men det tekniske er foreløpig ikke på plass.
- Afghanere i utlandet som har slektninger i Afghanistan, kan få utstedt papir-tazkera.

Kunngjøring fra de facto myndighetene sommeren 2024

Den afghanske ambassaden i Oslo anerkjente ikke Det islamske emiratet som legitime makthavere i Afghanistan etter Talibans maktovertakelse i august 2021. Holdningen til hjemlandets de facto myndighet delte ambassaden i Oslo med majoriteten av afghanske utenriksstasjoner, særlig i den vestlige delen av verden. Stasjonene var ledet av personer utsendt av republikken, regimet som ble styrtet 15. august 2021, og representerte ikke Taliban (BBC News 2022).

Siden Taliban tok makten i august 2021, har ikke deres styre blitt offisielt anerkjent av noe land. Imidlertid har flere land, særlig naboland og land i regionen, opprettholdt eller gjenopptatt diplomatiske forbindelser med de facto myndighetene. Det gjelder blant annet Russland, Kasakhstan, Pakistan, Iran, India, Qatar og De forente arabiske emirater (Majumdar 2022; Siddique 2024; Yawar 2024; Kabul Now 2025).

Afghansk Ministry of Foreign Affairs (MoFA) kunngjorde på X den 30. juli 2024 at dokumenter utstedt ved en rekke utenriksstasjoner¹, ikke lenger akspeteres av de facto myndighetene. Bakgrunnen var at Taliban ikke hadde kontroll over afghanske ambassader og konsulater i Europa og Nord-Amerika, og at stasjonene ikke samarbeidet med de facto myndighetene (Ministry of Foreign Affairs - Afghanistan 2024a).

¹ De nevnte spesifikt London, Belgia, Berlin, Bonn, Sveits, Østerrike, Frankrike, Italia, Hellas, Polen, Sverige, Norge, Canada og Australia.

Den 5. august 2024 kom MoFA med en presisering av kunngjøringen datert 30. juli (Ministry of Foreign Affairs - Afghanistan 2024b). De facto myndighetene opplyste at de anser dokumenter og forlengelsesstickere utstedt før 30. juli 2024 som gyldige, og aksepterer dem som reisedokument. I kunngjøringen på X ble det videre opplyst at enkelte utenriksstasjoner i Europa samarbeider med Taliban, og at de facto myndighetene aksepterer dokumenter utstedt av disse stasjonene:

- generalkonsulatet i München, Tyskland
- ambassaden i Spania
- ambassaden i Nederland
- ambassaden i Bulgaria
- ambassaden i Tsjekkia

Art og omfang av samarbeidet mellom disse stasjonene og de facto myndighetene er uklart. Ifølge en diplomat på generalkonsulatet i Bonn (møte oktober 2024) har det ikke vært utskiftning av diplomater ved disse utenriksstasjonene.

Den afghanske ambassaden i Oslo la ned virksomheten i september 2024

Den 10. september 2024 meldte norske medier at den afghanske ambassaden i Oslo, med utsendte fra republikken, stenger dørene (NTB 2024). Ambassaden hadde ansvar for konsulære tjenester til afghanske borgere i Norge, Danmark og Island. Beslutningen om å stenge ambassaden sammenfalt med kunngjøringen fra danske myndigheter om at de ikke lenger aksepterer forlengelsessticker på allerede utstedte pass (Amu TV 2024).

Det ble åpenbart at mange av utenriksstasjonene i Europa var under press, drøyt tre år etter Talibans maktovertakelse. I likhet med ambassaden i Norge, la den afghanske ambassaden i London ned virksomheten i september 2024. Ifølge BBC kom nedstengningen som et resultat av en «offisiell anmodning» fra den britiske regjeringen (Atkinson 2024). I november 2024 meldte nyhetsmedier at ambassadøren i Berlin, utnevnt under republikken, hadde fratrådt stillingen. Det samme gjaldt generalkonsulen i Bonn (Ariana News 2024). Ambassaden i Stockholm opplyser på sin nettside at hr. Abbas Noyan var ambassadør til 7. oktober 2024. Da ble embetsperioden avsluttet «following a decision by the host country» (Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan Stockholm 2025). Ambassaden er fortsatt åpen, og intensjonen er at den skal fortsette å gi konsulære tjenester til afghanske borgere.

Den tidligere ambassaden i Oslo gjenåpnet i mars 2025

Den 24. mars 2025 åpnet igjen det som tidligere var den afghanske ambassaden i Oslo. Utenriksstasjonen ledes av diplomaten Najibullah Sher Khan med tittelen førstesekretær. I motsetning til tidligere, samarbeider nå stasjonen med de facto myndighetene i Afghanistan, og skal tilby konsulære tjenester for afghanske borgere i Norge, Danmark og Island (Haugen, Undheim & Farah 2025; Afghanistan International 2025). I møte med Landinfo (april 2025) understreket

førstesekretær Sherkhan at stasjonen kun tilbyr konsulære tjenester for afghanere bosatt i land ambassaden i Oslo dekker. Det betyr at afghanere eksempelvis bosatt i Sverige, ikke kan søke om konsulære tjenester ved ambassaden i Oslo.

Gjenåpningen er i tråd med utenriksminister Barth Eides uttalelser i pressemelding av desember 2024. Utenriksministeren erkjente behovet for kontakt og dialog med de facto myndighetene. Ifølge pressemeldingen nedgraderer Norge de diplomatiske forbindelsene med Afghanistan, men Barth Eide uttalte at det var aktuelt å motta en tjenestemann av lavere rang for å håndtere «konsulære saker, visum og andre presserende spørsmål» (Utenriksdepartementet 2024).

Den gjenåpnede utenriksstasjonen er i samme lokaler som republikkens ambassade, på Frogner i Oslo, og har samme telefonnummer som tidligere. Stasjonen er uten en fungerende nettside med informasjon om hvilke konsulære tjenester som tilbys, åpningstider, booking av avtaler etc. Det jobbes aktivt med, og er en prioritert oppgave, å få på plass en fungerende nettside (samtale, juni 2025).

Utenriksstasjonens åpningstider er 9–16 mandag til fredag. Det kan være at de stenger noe tidligere på fredager, særlig om vinteren, for å rekke fredagsbønnen (samtale, juni 2025).

Hvilke konsulære tjenester har afghanere i Norge tilgang til?

I møte med den nye administrasjonen på ambassaden (april 2025) opplyste førstesekretær Sherkhan at målet er å utstede nye pass til afghanske borgere. Dette ligger imidlertid noe fram i tid, uten at han kunne spesifisere om det dreier seg om uker eller måneder. Sherkhan opplyste at staben arbeider med å få det tekniske utstyret, logistikk og rutiner på plass. Passene skal personaliseres i Kabul eller Dubai.

Gyldighetstiden på allerede utstedte pass kan forlenges, det gjelder også gyldighetstiden på utløpte pass. Søkeren kan selv velge hvor lenge gyldighetstiden skal utvides for. En forlengelse på ett år koster 20 USD, mens fem år koster 100 USD (møte april 2025). Utenriksstasjonen opplyste til Landinfo (juni 2025) at de mottar forlengelsesstickerne fra Kabul.

Forlengelse av gyldighetstiden på allerede utstedte pass ved stasjoner som ikke samarbeider med Taliban

Utenriksstasjoner som ikke samarbeider med Taliban, utsteder pass kun i «exceptional cases» fordi konsulatet i Bonn, som personaliserer passene, mangler passhefter. Det har ikke vært påfyll av passhefter etter maktovertakelsen.

Tidligere utstedte pass kan forlenges med en maskinlesbar sticker som limes inn i passet. Dette gjøres ved alle afghanske utenriksstasjoner. Landinfo forstår det slik at praksisen ble utviklet etter maktovertakelsen i påvente av at utenriksstasjonene igjen skulle få tilgang til passhefter og kunne utstede nye pass. Det finnes ingen

begrensninger på hvor mange ganger et pass kan forlenges (Migrationsverket 2024, s. 35).

Generalkonsulatet i Bonn erfarer (møte oktober 2024) at prosessen med passforlengelse går raskt, maksimalt en time. Det kreves personlig fremmøte. Vanligvis er forlengelsen på fem år, unntaksvis lenger. Selv om passet utløp flere år tidligere, kan det likevel forlenges så lenge passet er maskinlesbart. Informasjon om personer som får utstedt dokumenter ved generalkonsulatet i Bonn, samt om pass som er forlenget, lagres lokalt og deles ikke med de facto myndighetene (møte oktober 2024).

Forlengelsesstickere godkjennes ved innreise til Afghanistan selv om de er utstedt ved en utenriksstasjon som ikke samarbeider med de facto myndighetene. Ifølge Passport Office (møte juni 2025) kan afghanere også reise inn i Afghanistan på utgåtte pass eller tazkera «because they are Afghans». Pass med forlenget gyldighetstid utstedt av stasjoner som ikke samarbeider med de facto myndighetene, er derfor godkjent som reisedokument til alle land, med unntak av Danmark (Amu TV 2024).

Afghanere som reiser inn i Afghanistan på et reisedokument med forlengelsessticker fra en utenriksstasjon som ikke samarbeider med Taliban, må søke om nytt pass mens de oppholder seg i Afghanistan for å kunne reise lovlig ut av landet (møte med Passport Office, juni 2025).

Stickeren produseres i Bonn og distribueres til alle stasjonene i Europa, Amerika og Australia. Ifølge generalkonsulatet (møte oktober 2024) har de utviklet en sticker med flere sikkerhetslementer. Kabul har utviklet en annen sticker som er i sirkulasjon, særlig i nærområdene. Passport Office opplyste (møte i Kabul, juni 2025) at det ikke er mulig å forlenge passets gyldighet i Afghanistan, men at søkere henvises til å søke om nytt pass.

Diplomaten ved generalkonsulatet i Bonn opplyste at det forekommer at afghanere presenterer forfalskede pass, men forfalskningen er lett å avdekke. Motivasjonen bak å falske dokumenter kan være behov for reisedokument, eller ønske om å endre identitetsopplysninger som navn og alder (møte oktober 2024).

Utstedelse og forlengelse av pass ved utenriksstasjoner som samarbeider med Taliban

Generalkonsulatet i München tar imot passsøknader og skal ha utstedt flere hundre pass. Det er ikke mulig å søke om pass ved de fire øvrige utenriksstasjonene i Europa som samarbeider med Taliban, men de forlenger allerede utstedte pass (generalkonsulatet i Bonn, oktober 2024). Generalkonsulatet i München sender biometri og personopplysninger til Kabul, som personaliserer

passene (ambassaden i Stockholm, november 2024). Det fremgår av passet hvor det er personalisert² og hvem som har utstedt passet.

På samme måte som utenriksstasjonen i Oslo, utsteder ikke konsulatet i München pass til afghanere som bor eller oppholder seg utenfor Tyskland. Bakgrunnen er at konsulatet ikke har kapasitet til å utstede pass til afghanere utenfor sitt geografiske område. Ambassaden i Stockholm (møte november 2024) var kjent med at afghanere fra andre deler av Europa hadde henvendt seg til konsulatet, men blitt avvist. I tillegg skal München ha hatt både tekniske problemer og problemer med transporten av passene mellom München og Kabul.

Afghanere som bor i utlandet, kan få utstedt papir-tazkera

Ifølge National Statistics and Information Authority (NSIA)³ kan afghanere som oppholder seg i utlandet, få utstedt papir-tazkera (møte i Kabul, juni 2025). Forutsetningen er at søkeren har slektninger⁴ i Afghanistan som kan dokumentere deres identitet. Videre må søkeren dokumentere at vedkommende er bosatt i utlandet og i hvilket land, det kan eksempelvis være dokumentasjon på oppholdstillatelse eller pass. De som mangler slik dokumentasjon eller oppholder seg ulovlig i utlandet, kan henvende seg til en utenriksstasjon med to vitner som kan bekrefte at søkeren er afghaner og holder til i det aktuelle landet.

NSIA forklarte at afghanere i utlandet kan søke om papir-tazkera på nett gjennom Civil Registration Directory og betaler 1000 Afs (ca. 140 NOK). Papir-tazkeraen leveres til afghanerens familie i Afghanistan som kan videresende dokumentet til slektningen i utlandet. NSIA forklarte at afghanske utenriksstasjoner normalt ikke er involvert i prosessen i og med at mange stasjoner ikke samarbeider med de facto myndighetene. Dreier det seg om en utenriksstasjon som samarbeider med de facto myndighetene, kan papir-tazkeraen sendes til dem som overleverer dokumentet til søkeren.

Hovedregelen er at det ikke er mulig å få utstedt e-tazkera uten å være til stede i Afghanistan på grunn av opptak av biometri. Det er imidlertid ett unntak: De forente arabiske emirater (Dubai) utsteder e-tazkera (NSIA, juni 2025).

² I tillegg til Kabul og generalkonsulatet i Bonn, personaliseres pass i Moskva, New York, Saudi-Arabia, Dubai og Australia (Migrationsverket 2024, s. 14, 15).

³ Ansvar for å utstede både papir-tazkera og e-tazkera ligger hos forvaltningsorganet NSIA (Landinfo 2023, s. 8).

⁴ Personkretsen som kan bistå, er slektninger registrert i samme familietre: far, bror, søster, onkel, tante, fetter og besteforeldre. Mor er ikke aktuell fordi hun normalt tilhører et annet familietre.

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

Afghanistan International (2025, 22. mars). Norway Accepts Taliban Diplomat, Consular Services To Resume At Afghan Embassy In Oslo. *Afghanistan International*. Tilgjengelig fra <https://www.afintl.com/en/202503228768> [lastet ned 11. juni 2025].

Amu TV (2024, 9. oktober). Denmark stops recognizing extended Afghanistan passports *Amu TV*. Tilgjengelig fra <https://amu.tv/129138/> [lastet ned 23. oktober 2024].

Ariana News (2024, 18. november). Two Afghan diplomats posted to Germany under former government resign. *Ariana News*. Tilgjengelig fra <https://www.ariananews.af/two-afghan-diplomats-posted-to-germany-under-former-government-resign/> [lastet ned 11. desember 2024].

Atkinson, Emily (2024, 9. september). Afghan embassy in London to shut after Taliban sacks staff. *BBC*. Tilgjengelig fra <https://www.bbc.com/news/articles/c70jp1yy7wjo> [lastet ned 23. oktober 2024].

BBC News (2022, 28. juni). Delhi Afghanistan embassy not taking orders from Taliban. *BBC News*. Tilgjengelig fra <https://www.bbc.com/news/world-asia-india-61950476> [lastet ned 5. august 2022].

Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan Stockholm (2025). *Ambassadors of Afghanistan in Sweden*. Stockholm: Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan. Tilgjengelig fra <https://www.afghanembassy.se/former-accredited-ambassadors-sweden/> [lastet ned 19. juni 2025].

Haugen, Vilde; Undheim, Ingeborg & Farah, Fathia Mahmoud (2025, 24. mars). Gjenåpner den afghanske ambassaden i Oslo: – Sender meget uheldige signaler. *NRK*. Tilgjengelig fra https://www.nrk.no/urix/gjenapner-den-afghanske-ambassaden-i-oslo_-_-sender-meget-uheldige-signaler-1.17353827 [lastet ned 10. juni 2025].

Kabul Now (2025, 22. mars). Taliban: Consular Services at Afghanistan Embassy in Norway to Resume Next Week. *Kabul Now*. Tilgjengelig fra <https://kabulnow.com/2025/03/taliban->

[consular-services-at-afghanistan-embassy-in-norway-to-resume-next-week/?tztc=1](#) [lastet ned 18. juni 2025].

Landinfo (2023, 28. juni). *Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2023/06/Temanotat-Afghanistan-Tazkera-pass-og-andre-ID-dokumenter-28062023.pdf> [lastet ned 19. juni 2025].

Majumdar, Anwasha (2022, 22. mars). Turkmenistan Becomes 1st Central Asian Nation To Accept Taliban-appointed Afghan Envoy. *Republicworld.com*. Tilgjengelig fra <https://www.republicworld.com/world-news/rest-of-the-world-news/turkmenistan-becomes-1st-central-asian-nation-to-accept-taliban-appointed-afghan-envoy-articleshow.html> [lastet ned 25. juli 2022].

Migrationsverket (2024, 16. desember). *Afghanistan: Identitetshandlingar*. Norrköping: Migrationsverket. Tilgjengelig fra <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=48908> [lastet ned 17. desember 2024].

Ministry of Foreign Affairs - Afghanistan, @MoFA_Afg (2024a, 30. juli). *Notice for all Afghan Nationals residing in European countries*. X. Tilgjengelig fra https://x.com/MoFA_Afg/status/1818180461610582042 [lastet ned 23. oktober 2024].

Ministry of Foreign Affairs - Afghanistan, @MoFA_Afg (2024b, 5. august). *Clarification on suspension of consular services at Afghan embassies in Europe, US, Canada and Australia*. X. Tilgjengelig fra https://x.com/MoFA_Afg/status/1820443009479258363/photo/1 [lastet ned 23. oktober 2024].

NTB (2024, 10. september). Afghanistans ambassade i Norge stenger dørene denne uken. *NRK*. Tilgjengelig fra <https://www.nrk.no/nyheter/afghanistans-ambassade-i-norge-stenger-dorene-denne-uken-1.17037450> [lastet ned 23. august 2024].

Siddique, Abubakar (2024, 30. mai). Which Countries Have Relations With The Taliban's Unrecognized Government? *Radio Free Europe*. Tilgjengelig fra <https://www.rferl.org/a/afghanistan-taliban-russia-diplomacy/32972530.html> [lastet ned 25. oktober 2024].

Utenriksdepartementet (2024, 5. desember). *Norge nedgraderer diplomatiske forbindelser med Afghanistan*. Oslo: UD. Tilgjengelig fra <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/norge-nedgraderer-diplomatiske-forbindelser-med-afghanistan/id3077823/> [lastet ned 11. desember 2024].

Yawar, Mohammad Yunus (2024, 19. september). Taliban in control of 39 Afghan embassies globally. *Reuters*. Tilgjengelig fra <https://www.reuters.com/world/middle-east/taliban-control-39-afghan-embassies-globally-2024-09-19/> [lastet ned 6. januar 2025].

Muntlige kilder

Den afghanske utenriksstasjonen i Oslo. Møte 28. april 2025.

Den afghanske utenriksstasjonen i Oslo. Samtale 13. juni 2025.

Det afghanske generalkonsulatet i Bonn. Møte 22. oktober 2024.

Den afghanske ambassaden i Stockholm. Møte 4. november 2024.

NSIA. Møte i Kabul 3. juni 2025.

Passport Office. Møte i Kabul 2. juni 2025.

© Landinfo 2025

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.