

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	1218
Land:	Afghanistan
Kilde:	Migrationsverket
Titel:	RÄTTSLIGT STÄLLNINGSTAGANDE. Verkställigheter till Afghanistan
Udgivet:	16. juli 2021
Optaget på baggrundsmaterialet:	5. august 2021

Verkställigheter till Afghanistan

RS/078/2021



Fastställelsebeslut: RA/162/2021			Version 1.0
Beslutsdatum: 2021-07-16			
Gäller för: hela myndigheten			
Gäller från och med: 2021-07-16			
Datum för revidering	Version	Avsnitt som reviderats	Beslutsbeteckning
ange datum	nummer	innehåll	XX/XXX/XXXX
ange datum	nummer	innehåll	XX/XXX/XXXX

Fakta om rättsliga ställningstaganden

Rättsliga ställningstaganden utgör Migrationsverkets uttalanden om hur en författning bör tolkas och är styrande för myndighetens medarbetare. De beslutas av chefen för rättsavdelningen.

Rättsliga ställningstaganden förs in i en särskild dokumentserie, RS-serie. Dokumentserien är gemensam för hela myndigheten. Beslut om fastställande, ändringar och upphävande av ett rättsligt ställningstagande förs in i beslutsdokumentserien för chefen för rättsavdelningen.

Innehållsförteckning

Fakta om rättsliga ställningstaganden	1
1. Bakgrund och omfattningen av detta ställningstagande	3
2. Konfliktutvecklingen i Afghanistan	3
2.1 Rapportering	3
2.2 Rättslig bedömning	5

1. Bakgrund och omfattningen av detta ställningstagande

Sedan den 1 maj, då USA skulle ha dragit sig tillbaka från Afghanistan, har talibanrörelsen intagit 233 av Afghanistans cirka 400 distrikt i en omfattande offensiv som sträcker sig över stora delar av landet. Talibanrörelsen har uppgett att de tagit kontroll över 85 procent av landets territorium. Uppgifter har dock dementerats av den afghanska regeringen.

I detta rättsliga ställningstagande tas endast ställning till frågan om verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut till Afghanistan. Till grund för bedömningen ligger rapporten Afghanistan – Händelseutvecklingen i skuggan av Talibanrörelsens militära framfart, 2021 från Migrationsanalys- Migrationsverkets funktion för land- och omvärldsanalys.

2. Konfliktutvecklingen i Afghanistan

2.1 Rapportering

Talibanrörelsens större offensiv har varit koncentrerad till Afghanistans norra provinser och vissa provinser har tagits över helt, med undantag för provinshuvudstadsdistrikten. Offensiver har även skett på andra håll i landet såsom i Ghazni, Herat och Uruzgan. Helmand och Kandahar.

Det är främst landsbygdsområden som intagits men även mindre städer. Enligt avtalet med USA skulle provinshuvudstäder vara fredade från angrepp, men utvecklingen ser ut att förändras i denna del då talibanrörelsen gjort framstötningar mot flera provinshuvudstäder den senaste veckan.

Ett fåtal distrikt har återtagits men afghanska regeringsstyrkor tycks fokusera på att skydda vissa distrikt av särskilt värde och större städer. Offensivens konsekvenser skiljer sig åt från plats till plats. På vissa platser har övertagandet varit förenat med intensiva strider med civila offer som följd. På andra platser har regeringsstyrkorna omedelbart dragit sig tillbaka och det har också förekommit att det har förhandlats fram en reträtt med hjälp av lokala makthavare.

Parallellt med offensiven har de internationella styrkorna, inklusive de amerikanska, nästan helt dragit sig ut ur landet. Amerikanskt flygunderstöd utgår nu från persiska viken, men med ett begränsat mandat och lång responstid att slå till mot talibanmål.

Den territoriella kontrollen över landets distrikt har utvecklats snabbt, i synnerhet de senaste två månaderna där talibanrörelsen i snabb takt utökat och fortsätter utöka sin territoriella kontroll. Konfliktdynamiken förändras ständigt med stora osäkerhetsfaktorer både vad gäller beständighet i erövringar på både kort och lång sikt där flertalet faktorer spelar roll.

Det finns inga uppgifter i dagsläget som tyder på att talibanstyrkorna gjort framryckningar mot huvudstaden Kabul. Däremot rapporteras om att talibanrörelsen intagit en rad byar i Sarobidistriktet, öster om Kabul, efter att regeringsstyrkor övergivit sina poster i området.

Det har kommit rapporter från norra Afghanistan om att miliser mobiliserats för att försvara områden, däribland Mazar. Företrädare för regeringen har också uttalat att man är beredd att stödja dessa initiativ. Vissa lokala miliser har funnits i områdena länge. I andra fall tycks det vara tal om nya miliser.

En oroväckande trend är att gamla så kallade mujahedin-partier beväpnar sig på nytt. De grupperna har, liksom talibanrörelsen, en historia av allvarliga människorättsbrott.

Lägesutvecklingen fortsätter skapa oro och ovisshet bland civilbefolkningen. UNHCR har tidigare i veckan varnat för en hotande humanitär kris. Utöver pågående stridigheter, har civilbefolkningen utsatts för påtryckningar av olika väpnade aktörer. Spridning av improviserade sprängmedel (IED) är en annan påföljd av det upptrappade läget. Avbrott i samhällstjänster och sinande försörjningsmöjligheter har föranlett ökade behov av humanitär hjälp till den drabbade befolkningen på plats, men också för de som tvingats fly sina hem de senaste veckorna.

Omkring 18,4 miljoner individer är i behov av humanitär hjälp, varav 3,1 miljoner barn riskerar akut undernäring. Tillgång till mediciner blir allt svårare och sjukvårdspersonal har tvingats fly efter att vårdinrättningar kommit under attack.

Det finns i dagsläget mycket lite rapportering om civila dödsoffer i den pågående konflikten.

Läget just nu är volatilt och snabbföränderligt. Med tanke på händelseutvecklingen bör man i nuläget vara beredd på att underrapporteringen om vad som händer på marken, särskilt utanför de större städerna, är utbredd.

I nuläget pågår strider på flera håll i landet. Utan internationell intervention är det sannolikt att så kommer vara fallet under en överskådlig framtid. Risken att civilbefolkningen drabbas av konfliktvåld och andra våldshandlingar är hög.

För en närmare redogörelse av händelseutvecklingen hänvisas till Migrationsanalys rapport som nämnts ovan.

2.2 Rättslig bedömning

Säkerhetsutvecklingen i Afghanistan är mycket oroväckande men också svårbedömd. Talibanrörelsen har i snabb takt utökat och fortsätter utöka sin territoriella kontroll i landet. Den senaste tidens händelseutveckling skulle kunna leda till djupgående och långvariga förändringar i landets politiska, militära och humanitära förhållanden. Det är i nuläget svårt att få en säker bild av hur sannolik en sån utveckling är mot bakgrund av att underrapporteringen för närvarande sannolikt är utbredd. Det går därför i nuläget inte att med säkerhet bedöma hur konflikten kommer att utveckla sig på kort eller lång sikt.

Mot bakgrund av ovanstående bedömer rättschefen att ingen verkställighet för närvarande får ske av lagakraftvunna avvisnings- eller utvisningsbeslut till Afghanistan.

Såväl den politiska situationen som säkerhetsläget i Afghanistan är oroande och mer landinformation måste inhämtas om utvecklingen innan någon ny bedömning kan göras. Migrationsverket bevakar fortsatt noggrant händelseutvecklingen.