

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	428
Land:	Pakistan
Kilde:	Landinfo
Titel:	Pakistan: Syreangrep - strafferamme og helsetilbud
Udgivet:	30. oktober 2018
Optaget på baggrundsmaterialet:	3. januar 2019



Respons

Pakistan: Syreangrep – strafferammer og helsetilbud

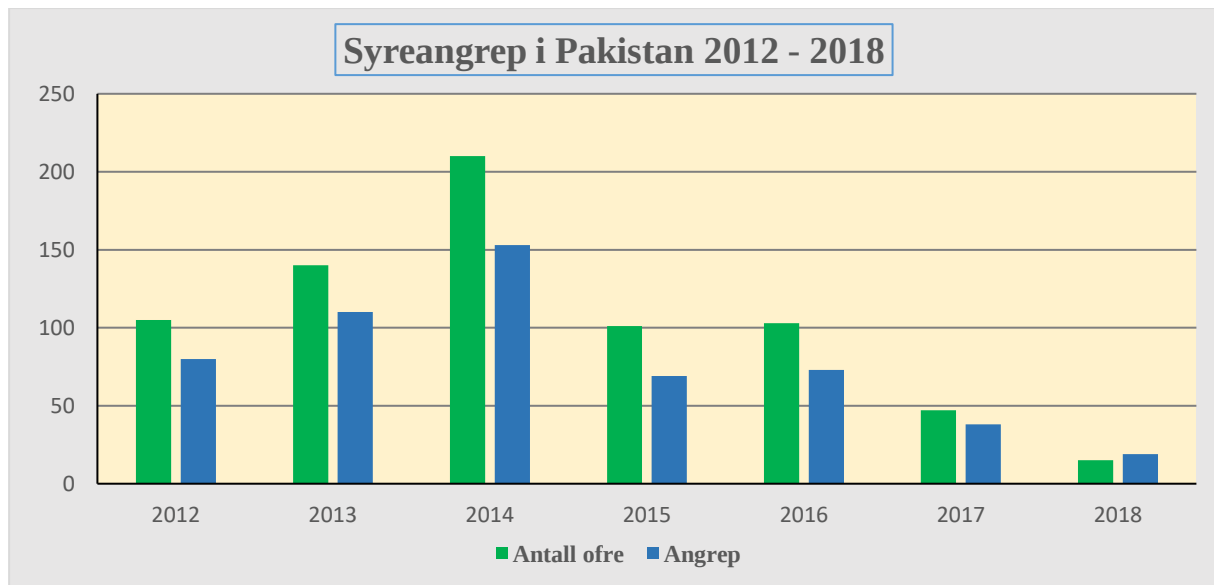
- Strafferammer for syreangrep
- Tilgjengelig medisinsk kompetanse knyttet til syreskader.
- Tilgjengeligheten/muligheten for å få nødvendig behandling. Kostnader.

Bakgrunn

I Pakistan blir mellom 150 og 200 personer hvert år alvorlig kvestet gjennom såkalte syreangrep. Ofrene er i all vesentlighet kvinner (20–30 % er menn) (Khalid 2015). Mye taler imidlertid for at mange saker ikke blir rapportert (Beenish 2013; Azam 2014). I 2014 registrerte den uavhengige organisasjonen Human Rights Commission Pakistan (HRCP) 153 ofre for syreangrep. I 2015 og 2016 registrerte kommisjonen betydelig færre; tallene for 2016 var 51 angrep og 67 kvinnelige ofre (HRCP 2017, s. 160; Abbas 2018). En stadig større andel av ofrene er imidlertid barn:

A 50 per cent decline has been witnessed in acid crime cases across Pakistan since 2014. However, a reverse trend is witnessed in the number of children attacked in similar cases between 2013 and 2016, rising from 15 per cent to 21.3 per cent (Wasif 2017).

De fleste angrepene skjer i Punjab, over 90 prosent de siste 10 årene (Abbas 2018), men i 2017 registrerte HRCP også to tilfeller i Baluchistan, ett i Khyber Pakhtunkhwa og fem i Sindh (HRCP 2018, s. 50–51). Tabellen nedenfor, basert på Landinfos sammenstilling av tall fra Acid Survivors Foundation (ASF), Aurat Foundation og HRCP, indikerer utviklingen i omfanget av angrep og skadelidende de seneste seks årene.



(Aurat Foundation 2015; HRCP 2017; Abbas 2018; ASF u.å.b)

Strafferammer for syreangrep

Syreasting ble ikke omtalt i pakistansk straffelov før i 2011, da «hurt by dangerous means or substance, including any corrosive substance or acid» fikk status som «a crime against the state» (Punjab Commission on the Status of Women u.å.). Artikkel 336 i straffeloven (Pakistan Penal Code 1860) fikk i 2011 et tillegg (artikkel 336 b) som slo fast at «whoever causes hurt by corrosive substance» skal ilegges en obligatorisk bot på en million rupees (ca. NOK 60 000, jf. XE 2018). I tillegg har bestemmelsen en strafferamme på livsvarig fengsel, og en minimumsstraff på 14 år (Criminal Law (Second Amendment) Act 2011; Abbas 2018).

Medisinsk tilbud

I juni 2014 sammenfattet Valarie Khan, leder av Acid Survivors Foundation, situasjonen i Pakistan slik:

A strong concentration of attacks in Punjab is in southern Punjab (sic), including Multan, Muzaffargarh, Rahim Yar Khan and Bahawalpur.

[...]

Khan said that at least 65 per cent of the acid and burn victims were women and girls, 15 per cent were children and 80 per cent of the survivors earned less than Rs 8,000 a month. She said the prosecution rate was 35 per cent, which meant that justice was not provided in 65 per cent of the cases, and in the rest of the cases there were problems in the investigation and trial stages and out-of-court settlement added to the problems of victims (Naqvi 2014).

Fire av fem ofre for syreangrep i Pakistan tjener altså under 500 kroner i måneden. Det betyr at det nesten systematisk er personer med svak økonomi som rammes av denne kategorien overgrep. Dermed er de fleste ofre avhengige av offentlig behandling eller behandlingstilbud i privat sektor.

Respons Pakistan: Syreangrep – strafferammer og helsetilbud

Den informasjon Landinfo har, tilsier at adekvat medisinsk oppfølging er tilgjengelig for ofre for syrekasting. I 2014 ble Acid and Burn Crime Act vedtatt. Den påla offentlige myndigheter å sikre gratis medisinsk behandling til alle «acid and burn victims» i Pakistan (Acid and Burn Crime Act 2014). Myndighetene har, i henhold til Punjab Primary and Secondary Healthcare Department, etablert 25 såkalte «District Burn Centres».

Det finnes også organisasjoner/stiftelser som tilbyr gratis behandling. Acid Survivors Foundation Pakistan, som ble dannet i 2006, gir medisinsk, psykososial og juridisk støtte til ofrene for syreangrep med sikte på rehabilitering og reintegrering (ASF u.å.a). Organisasjonen Depilex Smileagain har hovedbase i Lahore, men driver virksomhet i flere andre byer, blant andre Karachi, Rawalpindi, Quetta, Peshawar, Mutan og Haripur. Organisasjonen tilbyr gratis kosmetisk kirurgisk hjelp til flere titalls offer for syreangrep hvert år (Abbas 2017). I første halvår i 2017 gjennomførte organisasjonen 32 medisinske inngrep (Depilex Smileagain Foundation 2018). Det finnes flere liknede tilbud om gratis kirurgisk og kosmetisk oppfølging (Khalil 2014). Anerkjente utenlandske kirurger har også vært involvert i medisinsk bistand til offer for syreangrep i Pakistan (Khaleeli 2012, Reilly 2014), og Pakistan har mottatt bistand til medisinsk kompetanseoppbygging på dette området (DFID 2013).

En representant for den pakistanske menneskerettighetskommisjonen påpekte i 2015 at:

This year at least 160 women alone in Pakistan have been subject to acid throwing assaults. If the woman survives, will she then be able to have surgery – perhaps even undergo numerous surgeries – to put her whole life back together. But in most cases the women are rejected from families and their communities and are forced to live in isolation (Khalid 2015).

Adekvat psykiatrisk oppfølging og samfunnets holdninger

Landinfo mener at det ikke er realistisk å anta at den nedgangen HRCP registrerte i antall overgrep er uttrykk for at problemet har blitt mindre. Landinfo legger til grunn at reduksjonen kun er tilfeldig fluktuasjon innenfor et variasjonsrom, og ikke kan tolkes som noen utviklingstendens. Uavhengig av omfang, er hovedproblemet for personer som overlever syreangrep (selv for ressursvake) slik Landinfo forstår situasjonen, ikke manglende tilbud om medisinsk behandling av de fysiske skadene etter angrepene. Problemene er snarere holdninger til overgrepet, og de mentale langtidseffektene av en slik traumatisk opplevelse. Den kjennskap Landinfo har om psykiatrisk helsevesen i Pakistan, tilsier at adekvat psykiatrisk oppfølging kun er tilgjengelig i begrenset grad. I likhet med andre overgrep som rammer kvinner, er myndighetene dessuten tilbakeholdne med å straffeforfølge de ansvarlige. Selv om antallet saker som bringes inn for rettssystemet er økende, ender kun omlag ti prosent av rapporterte saker med domfellelse av en gjerningsperson (Aurat Foundation 2015; Abbas 2018).

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

Respons Pakistan: Syreangrep – strafferammer og helsetilbud

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

- Abbas, H. (2018, 28. februar). In Pakistan, acid attacks decrease but challenges remain. *Media for Transparency*. Tilgjengelig fra <http://pakrtidata.org/2018/02/28/pakistan-acid-attacks-decrease/> [lastet ned 18. oktober 2018]
- Abbas, M. (2017, 19. april). 'Depilex Smileagain Foundation' encourages and supports burn victims. *Daily Pakistan*. Tilgjengelig fra <https://en.dailypakistan.com.pk/lifestyle/depilex-smileagain-foundation-encourage-and-supports-burnt-victims/> [lastet ned 14. oktober 2018]
- [Acid and Burn Crime Act] (2018). Tilgjengelig fra http://www.senate.gov.pk/uploads/documents/1527223731_946.pdf [lastet ned 9. oktober 2018]
- ASF, dvs. Acid Survivors Foundation Pakistan (u.å.a). *About us*. Islamabad: ASF. Tilgjengelig fra <http://asfpakistan.org/about-us/> [lastet ned 14. oktober 2018]
- ASF (u.å.b). *Statistics*. Islamabad: ASF. Tilgjengelig fra <http://www.acidsurvivors.org/Statistics> [lastet ned 14. oktober 2018]
- Aurat Foundation (2015, september). *Acid violence in Pakistan: A situational analysis*. Islamabad: Aurat Foundation. Tilgjengelig fra <http://asfpakistan.org/wp-content/uploads/2017/02/SAAV-report-2015.pdf> [lastet ned 18. oktober 2018].
- Azam, Zamra (2014). *Causes and consequences of acid attacks on Women: A case study of district Lahore, Pakistan*. Multan-Lahore: Bahauddin Zakariya University. Tilgjengelig fra http://papers.iafor.org/wp-content/uploads/papers/eccs2014/ECCS2014_02577.pdf [lastet ned 18. oktober 2018]
- Beenish, Ahmed (2013, 3. april). In Pakistan, women are the target of disfiguring acid attacks. *PRI's The World*. Tilgjengelig fra <https://www.pri.org/stories/2013-04-03/pakistan-women-are-target-disfiguring-acid-attacks> [lastet ned 18. oktober 2018]
- Criminal Law (Second Amendment) Act (2011). Tilgjengelig fra <http://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/92186/107229/F-2112716573/PAK92186.pdf> [lastet ned 14. oktober 2018]
- Depilex Smileagain Foundation (2018). *Annual Report 2017*. Lahore: Depilex Smileagain Foundation. Tilgjengelig fra <http://www.depilexsmileagain.com/pdf/2017/dsf-annual-report-2017.pdf> [lastet ned 10. oktober 2018]
- DFID, dvs. Department for International Development (2013, 5. desember) *Tackling violence against women in Pakistan*. London: DFID. Tilgjengelig fra <https://www.gov.uk/government/case-studies/tackling-violence-against-women-in-pakistan> [lastet ned 14. oktober 2018]
- HRCP, dvs. Human Rights Commission Pakistan (2017). *State of Human Rights in 2016*. Lahore: HRCP. Tilgjengelig fra <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2017/05/State-of-Human-Rights-in-2016.pdf> [lastet ned 14. oktober 2018]
- HRCP (2018, mars). *State of Human Rights in 2017*. Lahore: HRCP. Tilgjengelig fra <http://hrcp-web.org/publication/wp-content/uploads/2018/04/State-of-Human-Rights-in-2017.pdf> [lastet ned 12. august 2018]

Respons Pakistan: Syreangrep – strafferammer og helsetilbud

- Khalid, S. (2015, 25. april). Acid attacks on the rise in Pakistan as women left disfigured and blinded for life in horrific assaults. *Daily Record*. Tilgjengelig fra <http://www.dailyrecord.co.uk/news/uk-world-news/acid-attacks-rise-pakistan-women-5580535> [lastet ned 15. oktober 2018]
- Khalil, S. (2014, 29. oktober). 100 Women: The salon helping acid attack victims. *BBC News*. Tilgjengelig fra <https://www.bbc.com/news/world-asia-29727876> [lastet ned 11. oktober 2018]
- Khaleeli, H. (2012, 12. februar). Saving faces in Pakistan. *The Guardian*. Tilgjengelig fra <https://www.theguardian.com/lifeandstyle/2012/feb/12/saving-faces-pakistan-acid-attacks> [lastet ned 10. oktober 2018]
- Naqvi, H. (2014, 6. juni) Burning issue: 'Over 50 % acid attacks in Pakistan occur in Punjab'. *The Express Tribune*. Tilgjengelig fra <https://tribune.com.pk/story/718067/burning-issue-over-50-acid-attacks-in-pakistan-occur-in-punjab/> [lastet ned 14. oktober 2018]
- [Pakistan Penal Code] (1860). Tilgjengelig fra <https://www.oecd.org/site/adboecdanti-corruptioninitiative/46816797.pdf> [lastet ned 13. oktober 2018]
- Punjab Commission on the Status of Women (u.å.). *The Acid Control and Acid Crime Prevention Act, 2011*. Islamabad: Punjab Commission on the Status of Women. Tilgjengelig fra https://pcsw.punjab.gov.pk/acid_crime_prevention [lastet ned 12. oktober 2018]
- Reilly, J. (2014, 29. januar). Rebuilding faces... and hope: British plastic surgeon provides free treatment to victims of Pakistani acid attacks scarred for life by spurned suitors and jealous friends. *Mail Online*. Tilgjengelig fra <https://www.dailymail.co.uk/news/article-2547963/British-plastic-surgeon-provides-free-treatment-victims-Pakistani-acid-attacks-scarred-life-spurned-suitors-jealous-friends.html> [lastet ned 12. oktober 2018]
- Wasif, Sherish (2017, 21. februar). ASF report: Acid-throwing cases post sharp decline. *The Express Tribune*. Tilgjengelig fra <https://tribune.com.pk/story/1333711/asf-report-acid-throwing-cases-post-sharp-decline/> [lastet ned 18. oktober 2018]
- XE (2018, 18. oktober). *XE Currency Converter: PKR to NOK*. Buena Park, CA: XE. Tilgjengelig fra <https://www.xe.com/currencyconverter/convert/?Amount=100&From=PKR&To=NOK> [lastet ned 18. oktober 2018]

© Landinfo 2018

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.