

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	379
Land:	Sri Lanka
Kilde:	Landinfo.
Titel:	Kommentar. Sri Lanka: UNHCR's Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka –
Udgivet:	1. april 2010
Optaget på baggrundsmaterialet:	8. september 2010

Kommentar

Sri Lanka: UNHCRs *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka* - April 2009



Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) skal som faglig uavhengig enhet innhente og analysere informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet, Utlendingsnemnda og Arbeids- og inkluderingsdepartementet til enhver tid har behov for kunnskap om for å kunne løse sine oppgaver.

Landinfos rapporter og temanotater er basert på opplysninger fra både offentlige og ikke offentlige kilder. Opplysningene er innsamlet og behandlet i henhold til kildekritiske standarder. Kilder som av ulike grunner ikke ønsker å bli offentliggjort, er ikke nevnt ved navn.

Opplysningene som blir lagt fram i rapportene og temanotatene, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos rapporter og temanotater er heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som rapportene omhandler.

© Landinfo 2010

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.

Alle henvendelser om Landinfos rapporter kan rettes til:

Landinfo
Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

Storgaten 33 A

Postboks 8108 Dep

N-0032 Oslo

Tel: 23 30 94 70

Fax: 23 30 90 00

E-post: mail@landinfo.no

www.landinfo.no

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka* – April 2009

INNHold

1. Introduksjon	3
1.1 UNHCRs Eligibility Guidelines	4
1.2 Landinfos innledende kommentar	5
2. Kilder og dokumentasjon	6
3. Begrepsbruk	7
3.1 Tamiler fra nord og øst	7
3.2 Bruken av <i>from</i>	8
4. UNHCRs Eligibility guidelines: Kapittel B, III) The situation in the other provinces and Colombo	9
4.1 Kildebruk i kapittel B, III)	9
4.2 Virkelighetsbeskrivelse i kapittel B, III)	9
4.2.1 UNHCR Eligibility Guidelines, første avsnitt, s. 12	10
4.2.2 UNHCR Eligibility Guidelines, første avsnitt, s. 12	11
4.2.3 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 12	11
4.2.4 UNHCR Eligibility Guidelines, første avsnitt, s. 13	13
4.2.5 UNHCR Eligibility Guidelines, første avsnitt, s. 13	16
4.2.6 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 13	17
4.2.7 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 13	17
4.2.8 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 13 og første avsnitt, s. 14	17
4.2.9 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 13 og første avsnitt, s. 14	19
4.2.10 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 14	19
4.2.11 UNHCR Eligibility Guidelines, tredje avsnitt, side 14	20
5. Hvem anses som særlig utsatt og på hvilken bakgrunn?	21
6. Sammendrag og Landinfos vurdering	23
7. Referanser og vedlegg	26

1. INTRODUKSJON

Utlendingsdirektoratet (UDI) og Utlendingsnemnda (UNE) har anmodet Landinfo om:

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka* – April 2009

- En vurdering av UNHCRs *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009* med fokus på kildebruk, dokumentasjon og den realitetsbeskrivelse som UNHCR legger til grunn for sine vurderinger av situasjonen for tamiler i Colombo.
- En vurdering av utviklingen i sikkerhetssituasjonen for tamiler i Colombo fra 2006 (siste UNHCR Eligibility Guidelines) og frem til i dag med vekt på:
 - o Omfang av menneskerettighetsovergrep, spesielt omfang av arrestasjoner over lengre tid (*detentions*) og forsvinninger.
 - o Profil på hvem som er særlig utsatt for arrestasjoner over lengre tid (*detentions*) og forsvinninger.

UNE og UDI er først og fremst interessert i kommentarer og synspunkter på UNHCRs beskrivelse og vurderinger av den generelle situasjonen for tamiler i Colombo. Særsilt tamiler som kommer fra områdene i nord og øst, en befolkningsgruppe som under hele konfliktperioden fra slutten av 1980-tallet har vært direkte berørt av den militære konflikten mellom myndighetens sikkerhetsstyrker, andre tamilske grupperinger og Liberation Tigers of Tamil Elam (LTTE). Bakgrunnen for UNE og UDIs fokus på denne gruppen er - slik Landinfo forstår det - et ønske om å vurdere den virkelighetsbeskrivelse og -forståelse UNHCR legger til grunn for sine anbefalinger knyttet til hvorvidt tamiler fra områdene i nord og øst kan antas å finne "a realistic internal flight or relocation alternative (IFA/IRA)" i Colombo (UNHCR 2009, s. 1)¹. Erfaringsmessig kommer majoriteten av de tamiler som søker om beskyttelse i Norge fra, eller har tilhørighet til, områdene i øst og nord.

Utgangspunktet for denne kommentaren er at Landinfo vurderer UNHCR som en etterrettelig og sentral kilde. Dette er både basert på en generell vurdering av UNHCRs faglige kompetanse, lange tilstedeværelse i Sri Lanka og at organisasjonen er en etterrettelig forvalter av flyktningkonvensjonen og øvrig internasjonalt regelverk om rettigheter og beskyttelse.

Det som er presentert her, har bakgrunn i den kjennskap Landinfo har til situasjonen som forelå før og omkring det tidspunkt UNHCR offentliggjorde sine anbefalinger, altså på et tidspunkt hvor den militære konflikten i nord ikke var avsluttet.

Det vil kun være enkelte - for utlendingsforvaltningen relevante - aspekt ved sikkerhets - og menneskerettighetssituasjonen som berøres i dette notatet, og det behandler ikke økonomiske, sosiale- eller humanitære forhold for tamilbefolkningen i Colombo.

1.1 UNHCRs ELIGIBILITY GUIDELINES

Dokumentet er, iht. United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) en

¹ UNHCRs dokument har to side 1

[...] guidance for UNHCR and State adjudicators in deciding claims submitted by Sri Lankan asylum-seekers, and in otherwise understanding and responding appropriately to their protection needs (UNHCR 2009, s. 1).

Dokumentet er altså en veiledning til utlendingsforvaltningen ved behandlingen av asylsøknader fra Sri Lanka med henblikk på å forstå, vurdere og respondere forsvarlig på søkerens anførsler knyttet til deres eventuelle behov for beskyttelse.

UNHCR publiserte et tilsvarende sett med retningslinjer i desember 2006. I retningslinjene fra april 2009 gir organisasjonen innledningsvis følgende begrunnelse for behovet for nye og oppdaterte retningslinjer:

- Endret situasjon siden 2006: Eskalerte kamphandlinger mellom sikkerhetsstyrkene og LTTE i nord og i øst, samt økt intensitet i myndighetenes sikkerhets- og anti-opprørsoperasjoner i andre deler av landet.
- LTTE har intensivert angrepene mot myndigheter og sivile i andre deler av landet enn i områdene hvor den militære konflikten primært utspiller seg, spesielt i Colombo og omkringliggende områder.
- Myndighetenes foranstaltninger mot terrorhandlinger (*counter-insurgency*) og økte sikkerhetstiltak for å forhindre LTTE-aktivitet, har blitt assosiert med alvorlige brudd på menneskerettighetene, særlig mot tamiler fra nord og sør. Tiltakene har ikke redusert den politiske og etniske volden, noe som påvirker befolkningens sikkerhet i mange områder av landet.
- Tamiler fra nord og øst er særlig utsatt for myndighetens kontrolltiltak og tamiler fra disse områdene er fortsatt eksponert for vesentlig risiko for menneskerettighetsbrudd andre steder i landet, innbefattet Colombo (UNHCR 2009, s. 2-3).

UNHCR har forventninger til anvendelsen av organisasjonens beskyttelsesrelaterte vurderinger av den foreliggende informasjon:

It is expected that the positions and guidance contained in the Guidelines should be weighed heavily by the relevant decision-making authorities in reaching a decision on the asylum applications concerned. The Guidelines are researched strictly and are written based on factual evidence provided by UNHCR's global network of field offices and information from independent country specialists, researchers and other sources which is rigorously reviewed for reliability (UNHCR 2009, s. 1).

1.2 LANDINFOS INNLEDENDE KOMMENTAR

Innledningsvis ønsker Landinfo å understreke at vi ikke har kommentarer til det generelle bildet av situasjonen for tamiler i Colombo som UNHCRs anbefalinger avleirer. Det er etablert et omfattende kontrollregime i Colombo. Omfattende sikkerhetstiltak innebærer et generelt press mot byens tamilbefolkning som sådan, men særskilt mot de som kommer fra nord og øst. Kontrollregimet innebærer risiko for myndighetsinitierte menneskerettighetsbrudd.

Samtidig mener Landinfo at UNHCR på enkelte punkter er unyansert i sin beskrivelse. Landinfo har konsentrert sine kommentarer om kapittel B, avsnitt iii) *The situation in other provinces and Colombo* (UNHCR 2009, s. 12-14).

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

2. KILDER OG DOKUMENTASJON

På flere sentrale menneskerettighetsområder foregår det så langt Landinfo kan se ingen systematisk informasjonsinnhenting, eller - i beste fall - relativt sporadiske og ustrukturerte undersøkelser. Landinfos erfaring tilsier at mange srilankiske kilders vurderinger og påstander om generelle forhold og trender i noen grad er påvirket av dette, og ikke å være basert på valid og generaliserbar bakgrunnsinformasjon. Dette må også sees i sammenheng med at informasjon om menneskerettighetsbrudd (også i regjeringskontrollert område) både er vanskelig tilgjengelig og at det kan være risikofylt å gjøre informasjon kjent.

Den nasjonale menneskerettighetskommisjonen i Sri Lanka, National Human Rights Commission (NHRC), kunne ha vært en sentral leverandør av informasjon med relevans for vurderingen av menneskerettighets- og sikkerhetssituasjonen for tamiler i Colombo. Formelt har kommisjonen en sentral rolle i forhold til overvåking av menneskerettighetssituasjonen i Sri Lanka, men den er i dag sterkt politisert og antagelig uten kapasitet til å fylle en slik rolle. Likeledes antas det at International Committee of the Red Cross (ICRC) på flere områder besitter informasjon, bl.a. om antall internerte og om behandlingen av arresterte og internerte, som kunne utgjort verdifullt erfaringsmateriale. Den avtale ICRC har med srilankiske myndigheter gir imidlertid ikke organisasjonen anledning til å offentliggjøre mye av sitt erfaringsmateriale.

Etter Landinfos syn er det problematisk at det menneskerettighetsorienterte NGO-miljøet i Sri Lanka i en viss utstrekning er preget av organisasjoner drevet av sterke enkeltpersoner eller grupperinger, og at dette i enkelte henseende kan være til hinder for samarbeid. Fravær av kompetanse- og ressursamarbeid mellom lokale organisasjoner preger det samlede informasjonsbildet som formidles.

Informasjon fra alle kilder vil i ulik grad være farget og påvirket av kildenes interesser og eventuelle (politiske) bindinger. Informasjonsfargingen er imidlertid - etter Landinfos skjønn - ikke så sterk at den samlede informasjonen fra de kildene Landinfo benytter, ikke gir et antatt representativt bilde av forholdene på aktuelle områder. Samtidig er det åpenbart at den tilgjengelige informasjonen om situasjonen der den militære konflikten utspiller seg (Vanni/Jaffna), er begrenset. Dette har imidlertid liten betydning for informasjonen om forholdene i Colombo.

Et annet forhold som påvirker informasjonstilgangen og informasjonskvaliteten er menneskerettighetsorganisasjoners og -aktivisters arbeidsvilkår. Det å involvere seg i menneskerettighetsarbeid i Sri Lanka, kan åpenbart innebære risiko for urettmessig behandling og også for alvorlige overgrep, noe som også påpekes i UNHCRs dokument. Mange av Landinfos kilder ber om anonymitet, bl.a. pga. deres sikkerhet, deres fremtidige arbeidssituasjon, deres eventuelle relasjon til myndighetene eller kombinasjoner av disse. Det som presenteres her i tilknytning til sikkerhets- og menneskerettighetssituasjonen for tamiler i Colombo er således Landinfos hovedinntrykk fra samtaler med et bredt utvalg kilder i Colombo ved en rekke anledninger over flere år, senest oktober 2008.

I hovedsak benytter UNHCR tre hovedkategorier av kilder og faktadokumentasjon for å underbygge sine anbefalinger:

- FN-organisasjoner, menneskerettighetsrapporter

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka* – April 2009

- Menneskerettighetsorganisasjoner (internasjonale/lokale)
- Internasjonale og srilankiske (lokale) medier (se vedlegg I).

Det er en overvekt av henvisninger til kilder i kategoriene internasjonale og lokale medier, i hovedsak presseklipp og pressemeldinger, men dette varierer noe fra avsnitt til avsnitt. De delene som beskriver situasjonen i øst og Colombo/øvrige områder er i stor grad dokumentert ved presseklipp. Avsnittet om nordområdene er i hovedsak dokumentert ved henvisninger til internasjonale menneskerettighetsrapporter og i mindre grad presseklipp. Blant de "lokale" mediene er TamilNet det nyhetsstedet som hyppigst refereres.² Det er totalt 58 referanser til TamilNet. Majoriteten av nyhetsklippene er beskrivelser av konkrete hendelser, og det er i liten grad oppgitt kilder for nyhetene. Enkelte nyhetsklipp gjengir uttalelser fra en av partene i konflikten og kun et fåtall viser til uavhengige forskere og/eller lokale/internasjonale organisasjoner. I enkelte av fotnotene har UNHCR presisert at de nyhetsklippene som oppgis, er eksempler på den virkelighetsbeskrivelsen som presenteres, mens denne presiseringen ikke er foretatt i andre fotnoter.

UNHCR kommenterer ikke kildebruken og gir heller ikke en redegjørelse for arbeidsmetoder eller hvordan kildene skal forstås eller vektlegges (som fullstendig dokumentasjon eller som eksempler).

3. BEGREPSBRUK

3.1 TAMILER FRA NORD OG ØST

UNHCR klargjør innledningsvis hvilke geografiske områder det refereres til når det henvises til gruppen *Tamils from the North and East*: Vavuniya, Mannar, Killinochchi, Mullaitivu, Jaffna, Trincomalee, Batticaloa og Ampara (UNHCR 2009).³ Etter Landinfos erfaring er en slik geografisk referanse den mest vanlige hos de fleste etterrettelige kilder, og således - etter Landinfos mening - den mest

² Nyhetsformidleren TamilNet presenter seg bl.a. slik (utdrag):

TamilNet is an independent and not-for-profit newswire service that provides up to date news with Tamil perspective on issues concerning Tamil people in the island of Sri Lanka. Receiving on average half a million visits per month, it has developed into a mainstream news source on issues pertaining to the Sri Lankan conflict (...). Established in June 1995 as an electronic mailing list, TamilNet has emerged into a newswire service with dedicated reporters, special correspondents and feature writers since it launched its web based newswire service on 07 June 1997. Since then, TamilNet has progressively expanded its reporter network with the aim of presenting an accessible and credible coverage concerning the developments on the ground, specially in the NorthEast of the island. While TamilNet's reporters, photographers, special correspondents and feature writers on the ground receive monthly payments based on their performance, its global copy desk, contributing writers, editors and the technical infrastructure have been managed and funded by volunteers. Although TamilNet addresses the issues from a Tamil perspective, its reporting is built on a foundation of verifiable facts. Widely regarded as a credible news source, TamilNet features News Updates, News Features, Interviews and Photo Features (TamilNet 2005).

³ UNHCRs *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka - April 2009*, footnote 2 og footnote 3.

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka* – April 2009

nærliggende geografiske referansen å benytte når det vises til denne gruppen (Vedlegg II, kart).

3.2 BRUKEN AV *FROM*

UNHCR (2009) spesifiserer eller nyanserer ikke nærmere hva som ligger i *from* (*the north and east*) i gruppebeskrivelsen. Mange tamiler fra nord og øst har et forhold til og har bosatt seg i Colombo før og under hele borgerkrigsperioden fra 1980-tallet og frem til i dag. Historisk har forbindelsene mellom de tamilske områdene i nord (særlig Jaffna) og Colombo vært mer omfattende og sterkere enn tilsvarende forbindelser mellom Colombo og områdene i øst. Gruppen tamiler fra nord og øst i Colombo har alltid vært sammensatt. I den ene enden av en skala for grad av tilknytning til hovedstaden, vil en finne tamiler under 30 år fra nord/øst uten familie, bekjente eller annen tilknytning til Colombo og med svært kort oppholdstid i byen. I den andre, tamiler som har bodd i Colombo i mange år og som er etablert med familie, egen bopel i etablert boligområde, eventuelle barns skolegang og egen næringsvirksomhet/arbeidsforhold i hovedstadsområdet. I likhet med den første gruppen, vil den sistnevnte også ha identitetsdokumenter hvor det fremkommer at de har opprinnelse i nord eller øst.

UNHCR beskriver en gruppe som "In Colombo there is a large population of ethnic Tamils who have been living in the area for generations". I fotnoten⁴ knyttet til denne gruppebeskrivelsen presenteres informasjon som kan tolkes som om gruppen tamiler "not originally from Colombo, but living there", i all hovedsak består av "an estimated 15-20,000 Tamils living in lodges in Colombo". Selv om det i fotnoteteksten heter "as a part of this group" når det henvises til "Tamil people not originally from Colombo", er fremstillingen egnet til å skape et unyansert bilde av tamilbefolkningen i hovedstadsområdet.

På kontinuumet mellom den etablerte tamilbefolkningen, "Tamils who have been living in the area for generations" (UNHCR 2009, s. 23) (Colombo-tamiler), og tamilbefolkningen (fra nord og øst) med en ikke klart definert og kort, temporær tilknytning til Colombo, "Tamils living in lodges in Colombo" (UNHCR 2009, s. 23), befinner det seg store grupper tamiler fra (*from*) øst og nord som vil ha bodd og ha vært etablert i byen i mange år.

Landinfos erfaring er at sikkerhets- og menneskerettighetssituasjonen for tamiler i hovedstadsområdet i perioder er ulik for grupper med ulik tilhørighet til regjeringskontrollert område i sør eller til Colombo. I sine anbefalinger i perioder i 1990-årene, mente UNHCR at tilhørighet/tilknytning til hovedstaden burde være et gjeldende element i en internflukts-/relokaliseringsvurdering. I Landinfos samtaler med både nasjonale og internasjonale bistands- og menneskerettighetsorganisasjoner

⁴ Footnote 108, s. 23 (UNHCR 2009):

Tamil people in Colombo District are composed of a majority who are originally from Colombo and some people from elsewhere primarily from the North and East of Sri Lanka. The exact number of Tamil people not originally from Colombo but living there is not known but, as part of this group, there would be an estimated 15-20,000 Tamils living in lodges in Colombo who are likely not to be originally from the capital. This estimation is quoted by the National Peace Council of Sri Lanka in an analysis; see Dr. J. Perera, 'Supreme Court restrains abuse of power', The National Peace Council for Sri Lanka, 11 June 2007, available at http://www.peace-srilanka.org/current_situation_detail.php?id=212 [accessed March 2009].

i Colombo i oktober 2008, gav flere uttrykk for synspunkter og presenterte informasjon som kan indikere at sikkerhetssituasjonen for tamiler fremdeles kan variere med grad av tilknytning til hovedstaden for tamiler ”from the North and the East”.

4. UNHCRS ELIGIBILITY GUIDELINES: KAPITTEL B, III) THE SITUATION IN THE OTHER PROVINCES AND COLOMBO

Slik Landinfo forstår UNHCRs anbefalinger knyttet til internflukt/relokalisering for tamiler fra øst og nord til Colombo/regjeringskontrollerte områder i sør, hviler disse i hovedsak på den presentasjon av fakta og den virkelighetsbeskrivelsen som fremkommer under punkt iii) *Situation in the other provinces and Colombo* under kapittel B, *Armed Conflict and security situation*.

4.1 KILDEBRUK I KAPITTEL B, III)

I avsnittet om Colombo og øvrige områder henviser UNHCR i all hovedsak til nyhetsklipp. Av totalt 34 kildehenvisninger, er 31 nyhetsartikler: 14 av disse er fra TamilNet, mens de øvrige er fra internasjonale medier. Én kilde er rapporten *A profile of Human Rights and Humanitarian Issues in the Vanni and Vavuniya* fra Centre for Policy Alternatives (2009). Denne kilden vurderes av Landinfo som mindre relevant i den aktuelle sammenheng. Rapporten omtaler ikke situasjonen for tamiler i Colombo, men beskriver situasjonen i Vanni og Vavuniya. To kilder viser til samme uttalelse fra FN/OCHA om antall drepte sivile i regjeringskontrollerte områder i perioden januar-mai 2008, mens én kilde er en offisiell uttalelse fra myndighetene om at krav til registrering av personer fra nord og øst er etablert for å beskytte sivilbefolkningen.

Nyhetsartiklene er gjennomgående beskrivende og i artiklene oppgis i liten grad egne kilder. Der det er referert til kilder, er dette oftest politikere eller representanter for en av partene som fremsetter påstander eller avgir meningsytringer. Mange av kildene fremstår som eksempler på virkelighetsbeskrivelsen i rapporten og ikke som dokumentasjon.

4.2 VIRKELIGHETSBESKRIVELSE I KAPITTEL B, III)

Landinfo tolker det slik at virkelighetsbeskrivelsen som presenteres i kapittel B, iii) ”The situation in the other provinces and Colombo”, (UNHCR 2009) legger mye av premissene for de anbefalinger UNHCR gir i tilknytning beskyttelsesbehov og eventuell relokalisering til Colombo for tamiler fra nord og øst.

UNHCRs redegjørelse er svært kort (kun 43 linjer) med relativt omfattende fotnoter. I det følgende presenteres det Landinfo tolker som bærebjelkene i redegjørelsen hva angår Colombo, og kommentarer til disse. Det mest sentrale av den dokumentasjonen (fotnotene) for virkelighetsbeskrivelsen som gis i UNHCR-dokumentet, er vedlagt (Vedlegg III, s. 33). Landinfo har i liten grad funnet grunn til å kommentere fotnotene særskilt. Fotnotetekstene er presentert for å synliggjøre UNHCRs bakgrunnsmateriale og for enklere å se sammenhengen mellom

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

virkelighetsbeskrivelsen og det som kan forstås som det empiriske grunnlaget for denne. I noen tilfeller er ikke fotnoteteksten gjengitt, eller bare delvis gjengitt. Dette er gjort etter en vurdering av tekstens relevans.

4.2.1 UNHCR Eligibility Guidelines, første avsnitt, s. 12

While the armed conflict between the LTTE and the SLA is currently concentrated in the North of the country, conflict-related attacks have also taken place in the other regions, in particular the areas in and around Colombo (UNHCR 2009, s. 12, fotnote 61. Se vedlegg III).

Med unntak for enkelte kortere perioder, eksempelvis deler av våpenhvileperioden fra februar 2002, vil en slik beskrivelse av situasjonen i Colombo etter Landinfos vurdering være gyldig. Antatte LTTE-aksjoner i Colombo har fortløpende, i ulikt omfang og med ulik styrke, rammet mål i Colombo-regionen. Generelt har slike konfliktrelaterte angrep i Colombo vært rettet mot spesifikke myndighetsmål (militære installasjoner, sentrale militære/politiske ledere, sentral bygningsmasse – både symbolsk og infrastruktur – og tamilske politiske opposenter). Etter våpenhvilen i 2002 er det gjennomført flere mindre aksjoner, også mot sivile mål, bl.a. i form av bombeattentater mot offentlige transportmidler.

Det sies lite om utviklingen av LTTEs angrep mot mål i Colombo. Har det skjedd en utvikling i omfanget eller karakteren av konfliktrelaterte angrep i Colombo i de siste årene, sammenliknet med tidligere perioder?⁵ I lys av at UNHCR på 1990-tallet ikke frarådet relokalisering, kunne også en vurdering av hvorledes forholdene for tamilbefolkningen i Colombo eventuelt har endret seg sammenliknet med perioder på siste halvdel av 1990-tallet, ha hatt interesse. I et møte med UNHCR i Colombo i oktober 2008, gav Senior Protection Officer Elisabeth Tan uttrykk for at UNHCR også burde ha frarådet asyllandene relokalisering av tamiler fra øst og nord til Colombo på slutten av 1990-tallet.

Den informasjon Landinfo har samlet ved jevnlige møter med menneskerettighetsorganisasjoner i Sri Lanka⁶, indikerer en generell økning i LTTEs aktivitet i Colombo i perioden mellom 1990 og 2009. Oversikten *Major Incidents of Terrorism-related Violence in Sri Lanka, 1992-2009*, fra South Asia Terrorism Portal (SATP u.å.), bekrefter en slik utvikling.⁷ Økningen har imidlertid først og fremst vært knyttet til mindre aksjoner, mens økningen i store, omfattende aksjoner ikke har vært like markant om man sammenlikner perioden fra 1995 til 2002 med perioden etter 2002. I 1995 ble det eksempelvis drept over 150 mennesker i to store LTTE-aksjoner i Colombo, mens det i iht. SATPs oversikt ble drept langt færre i flere aksjoner i 2008. SATP har registrert én såkalt "major incident" så langt i 2009, det samme som i 1995, mens det i perioden 2004 til 2006 ble registrert over ti, og tilsvarende i underkant av ti slike "major incidents" i perioden fra 2007 til 2009.

⁵ Oversikter over ulike konfliktrelaterte hendelser finnes på South Asia Terrorism Portal (SATP u.å.).

⁶ Landinfos medarbeidere har jevnlig besøkt Sri Lanka i tjenesteøyemed siden tidlig på 1990-tallet.

⁷ Se fotnote 5.

4.2.2 UNHCR Eligibility Guidelines, første avsnitt, s. 12

The Government is reportedly preparing to reinforce security in regions where the LTTE is expected to be active, to prevent LTTE infiltration and attacks (UNHCR 2009, s. 12, fotnote 62, se vedlegg III).

Den informasjon og erfaring Landinfo har i tilknytning til myndighetenes respons på antatt risiko for LTTE-aksjoner, tilsier at UNHCRs beskrivelse medfører riktighet.

Av sikkerhetstiltak som rammer tamiler generelt, inkludert tamiler i Colombo, vil det først og fremst være begrensninger i muligheten for fri bevegelse i regjeringskontrollerte områder som kan ha relevans for vurderingen av anførsler fremsatt av tamilske asylsøkere i Norge. Majoriteten av tamilske asylsøkere har reist fra Vavuniya-området og til Colombo før de forlot hjemlandet.

Landinfos samtaler med en rekke internasjonale og nasjonale kilder i Colombo i oktober 2008, indikerer at man må gjennom sikkerhetsrelaterte registreringsprosedyrer før man får forlate Vavuniya-området for å reise til Colombo. I hvilken grad kontrollsystemet blir enhetlig praktisert hersket det uenighet om. Den endelige kontrollen foregår ved Medawachchiya på A9, hovedveien mellom Kandy og Jaffna. Kontrollen har bl.a. fokus på gjøremål i Colombo og reisende kan eksempelvis nektes å passere om de ikke kan dokumentere hvor og hos hvem de skal bo i Colombo. Kontrollen tar minimum 2,5 timer, men reisende kan bli holdt tilbake en hel dag. Det produseres, ifølge flere lokale menneskerettighetsorganisasjoner, ingen dokumenter i tilknytning til kontrollen, så verken de som nektes eller de som tillates å passere, får dokumentasjon på utfallet av kontrollen.

Det hersket stor grad av samstemmighet om at det i forbindelse med den kontrollen som er beskrevet ovenfor, ikke har blitt registrert alvorlige fysiske overgrep. Generelt mente de fleste at kontrollen ble utført på en ryddig måte, men påpekte at muntlig trakassering ("oral harassment") forekom. En lokal menneskerettighetsorganisasjon kjente til et tilfelle av seksualisert trakassering hvor en kvinne ble fysisk antastet ("touched"). Flere av samtalepartnerne påpekte samtidig at kontrollen både innskrenker en grunnlovsfestet rett til fri bevegelse, og at den er diskriminerende, idet det er tamiler som først og fremst rammes.

Når det gjelder kontroll av reisende til Colombo, er kontrollregimet i Jaffna mer organisert og omfattende enn det som gjelder for reisende fra Vavuniya. De tilsynelatende godt innarbeidede prosedyrene for søknader, i kombinasjon med minimalt kommunikasjonstilbud, innebærer at majoriteten av den tamilske sivilbefolkningen i Jaffna er avskåret fra å forlate det regjeringskontrollerte området på halvøya. I lys av den labile humanitære, sikkerhetsmessige og menneskerettslige situasjonen i Jaffna, utgjør dette et betydelig menneskerettighetsproblem. Landinfos klare inntrykk er at hensikten med besøk i Colombo (i sør) er et sentralt vurderingstema ved søknadsbehandlingen. Kun personer med gjøremål knyttet til arbeid for myndighetene, medisinsk behandling, utdanning eller viktige familiære/private anliggender (eksempelvis dødsfall) vil få anledning til å reise.

4.2.3 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 12

Bombings, including suicide attacks, and claymore mine explosions, attributed primarily to the LTTE, are occurring regularly in and around Colombo. Many of

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

the attacks have been apparently aimed indiscriminately against civilian targets. Military and Government personnel, including Government officials, have also been targeted (UNHCR 2009, s. 12, fotnote 63. Se vedlegg III).

Tall fra SATPs oversikt *Fatalities District-Wise* (SATP u.å.), viser at det siden 2005 har vært en økning i antall drepte sivile i Colombo som følge av terrorhandlinger.⁸ I 2005 ble syv sivile drept i terrorhandlinger i Colombo. I de påfølgende år frem til 2009, ble hhv. 25, 34 og 86 sivile drept i forbindelse med terror. For 2009 viser oversikten at fire sivile er drept pr. november. Landinfo forstår tallene i denne oversikten slik at de med stor sannsynlighet refererer til aksjoner som beskrevet av UNHCR i sitatet over.

SATP har registret en økning i "Terrorism-related Incidents" (SATP u.å.) i Colombo siden 2005, da antallet var ti. Tilsvarende registreringer for de påfølgende år er tolv i 2006, 31 i 2007, 71 i 2008 og 14 pr. 16. mars 2009.

Om en sammenlikner tallene pr. medio mars i 2009, med situasjonen på tilsvarende tidspunkt i 2008 (det året med flest "Terrorism-related Incidents" i Colombo), kan en ikke - iht. SATPs registreringer – registrere noen markant endret utvikling. SATP registrerte mer enn rene voldshandlinger, eksempelvis arrestasjoner og beslag, som "Terrorism-related Incidents". Landinfo vurderer SATP som en relativt etterrettelig kilde. Den informasjon som er presentert her gir et bilde som korresponderer godt med øvrig informasjon Landinfo besitter om "Bombings, including suicide attacks, and claymore mine explosions, attributed primarily to the LTTE" (UNHCR 2009, s. 12). Informasjonen synes også å bekrefte UNHCRs virkelighetsbeskrivelse.

Landinfo mener at grunnlaget for UNHCRs bruk av "are occurring regularly in and around Colombo" verken er helt klart eller dokumentert. SATPs oversikter kan være et utgangspunkt for å danne seg en formening om regulariteten av "suicide attacks, and claymore mine explosions,..." (UNHCR 2009, s. 12) i den perioden det er registrert flest slike i Colombo siden 2000.

Et forhold som kan ha relevans i denne sammenheng, er også hvorledes terror-/konfliktrelaterte drap rammer ulike etniske grupper forskjellig. En lokal menneskerettighetsorganisasjon i Colombo fører oversikt over konfliktrelaterte drap, og Landinfo har tilgang til den uoffisielle oversikten. Av totalt 486 drap denne kilden registrerte i hele landet i perioden fra januar til august 2008, var 65 registrert med Colombo som gjerningssted, dvs. ca. 13 prosent. 49 av ofrene i Colombo var singalesere. I de fleste tilfellene er LTTE eller "ukjente", angitt som "gjerningsmann". Slik Landinfo tolker tallene, er personer drept av LTTE i terroraksjoner i Colombo i denne perioden medregnet. Kun én av de drepte i Colombo var muslim, og i tre tilfeller var ikke offerets etniske bakgrunn angitt. Tallene indikerer at tamiler var offer i ca. 18 prosent av de konfliktrelaterte drapene i Colombo i denne perioden. LTTEs terror i Colombo rammer i første rekke sivile singalesere.

Det inntrykket tallene fra denne myndighetskritiske organisasjonen gir, er imidlertid at den store majoriteten av konfliktrelaterte drap (ca. 80 prosent) har gjerningssted i eller i nærheten av konfliktområdene i øst og nord.

⁸ Se vedlegg III.

4.2.4 UNHCR Eligibility Guidelines, første avsnitt, s. 13

As a result of the ongoing LTTE attacks on Government and civilian targets in the country, which have included suicide attacks by Tamil men and women, Tamils, in particular those originating from the North and East have been under suspicion. "Wide scale arrests and detention of Tamils have been reported throughout the country (UNHCR 2009, s. 13, fotnote 65. Se vedlegg III).

Det hersker bred enighet om, og er godt dokumentert, at både tamilske kvinner og tamilske menn har vært delaktige i selvmordsaksjoner som LTTE antas å være ansvarlig for. Sammenhengen mellom denne kjensgjerningen og det generelle utsagnet om at "Tamils, in particular those originating from the North and East have been under suspicion" (UNHCR 2009) vil det også herske bred enighet om.

På samme måte ansees utsagnet "Wide scale arrests and detention of Tamils have been reported throughout the country" (UNHCR 2009), også som en riktig beskrivelse av situasjonen for tamiler i Colombo. Den dokumentasjonen som foreligger i en rekke rapporter om arrestasjoner (*arrests*) og interneringer (*detentions*)⁹ av tamiler i Colombo, ble bekreftet i de ovenfor refererte samtale Landinfo hadde i oktober 2008. Det generelle bildet Landinfo har av omstendighetene rundt det som kan omtales som "Wide scale arrests and detention of Tamils" er relativt nyansert for Colombos vedkommende. Dette notatet gir ikke rom for en omfattende gjennomgang av informasjonen, men en kort presentasjon av hovedinntrykkene knyttet til ulike former for myndighetsinitiert kontroll og frihetsberøvelse.

Myndighetenes kontrollregime i Colombo fokuserer særlig på økning av sikkerhetsnivået rundt potensielle økonomiske, politiske og militære mål. Hovedkomponentene i kontrollregimet er både fast etablert (permanente armerte kontrollposter) og temporær kontroll (midlertidige kontrollposter, patruljerende representanter for sikkerhetsstyrkene, etc.) ved ferdselsårer og i sentrale områder. I tillegg gjennomføres det jevnlig mindre nabolagskontroller i spesielle områder, men også større aksjoner (oftest etter terroristrelaterte episoder) i form av "cordon and search operations" eller "round-ups".

Representanter for alle befolkningsgrupper vil eksponeres for kontrollen, som ikke er rettet mot spesielle individer, men så snart etnisitet er brakt på det rene, vil det så godt som utelukkende være tamiler som eksponeres for videre kontroll og tiltak.

Nedenfor følger en kort gjennomgang av de ulike elementene i kontrollregimet:

i) Check-points/temporære kontrollposter. Landinfo vurderer det å bli holdt tilbake ved et *check-point* som å være under arrest. Majoriteten av de tamiler som passerer kontrollpostene, tillates å passere. Ingen av Landinfos samtalepartnerne i oktober 2008 hadde informasjon om alvorlige menneskerettighetsbrudd/"ill-treatment" i forbindelse med arrest ved kontrollposter. Senior Protection Officer Elisabeth Tan, UNHCR i Colombo, påpekte at kontrollen var identitetsorientert og at "they [tamilene] are not harassed" (møte, oktober 2008), mens en lokal

⁹ Landinfo forstår UNHCRs bruk av *detentions* som å referere seg til frihetsberøvelse i medhold av den til enhver tid gjeldende unntakslovgivning (Emergency Regulations (EMR)) og *Prevention of Terrorism Act (PTA)*).

menneskerettighetsorganisasjon mente at trakasseringen av tamiler i forbindelse med kontroll i det offentlige rom var omfattende, men av ikke-fysisk karakter oktober.

Det generelle inntrykket er at polititjenestemenn og militært personell stort sett opptrer disiplinert i forbindelse med denne type kontroll i Colombo. Enkelte mener at muntlig trakassering ("oral harassment") ikke er uvanlig og peker på at kvinner er mer sårbare enn menn. Seksualisert trakassering forekommer (konkretisert som beføling), samtidig som det er få kvinnelige betjenter ved kontrollpostene. To lokale menneskerettighetsorganisasjoner har overfor Landinfo gitt uttrykk for at fysisk trakassering og pengeutpressing ved sjekkpunktene skjer relativt ofte, men disse hadde ikke konkret dokumentasjon (se også delkapittel 4.2.2).

ii) Cordon and Search og Round-ups. Innebærer også situasjoner som har karakter av at den kontrollerte er i arrest. Slike forekommer uregelmessig og er antagelig avhengig av om myndighetene mener det foreligger risiko for aksjoner eller at det nylig har vært en sikkerhetsmessig hendelse. Det er i første rekke tamiler som kontrolleres. I forbindelse med "cordon and search operations" kan større områder bli sperret helt av (ofte flere kvartaler) og alle i området blir ID- og sikkerhetsmessig undersøkt. De som ikke klareres føres til en politistasjon eller et temporært kontrollsted for oppfølging.

I de største aksjonene har flere tusen personer blitt kontrollert og over tusen tilbakeholdt/arrestert. Landinfo er ikke kjent med at det var så store aksjoner i Colombo, verken i 2008 eller 2009. Enkelte av Landinfos samtalepartnere påpekte at det hadde vært aksjoner i 2008 hvor noen hundre hadde blitt holdt i arrestert, eksempelvis i etterkant av attentat og bombeeksplosjoner, bl.a. mot sivile mål. Samtalepartnerne synes i all hovedsak å være enige om at aksjonene gjennomføres ryddig og disiplinert, og at det isolert sett, ikke foreligger nevneverdig risiko for alvorlige menneskerettighetsbrudd knyttet til aksjonene. UNHCR hadde ikke rapporter om grove menneskerettighetsbrudd i forbindelse med slike aksjoner isolert. Flere påpekte imidlertid at enkeltrepresentanter for sikkerhetsstyrkene opptrer ureglementert og begår ugjerninger, men ingen hadde opplysninger om grovere overgrep.

Både i forbindelse med disse aksjonene og kontrollen ved *check-points* (pkt. i) ovenfor) blir svært mange kontrollert og identifisert/klarert ut, samtidig blir også svært mange holdt i arrestert og ført til en lokal politistasjon for nærmere identifisering/klarering. Den informasjon Landinfo har knyttet til risiko for kontroll og arrestasjoner av denne karakter, indikerer at det store flertallet av arresterte, etter oppfølgende kontroll, løslates etter kort tid, oftest etter få timer. Enkelte vil bli tilbakeholdt i én til to dager, mens et mindretall av kontrollerte blir internert i medhold av unntakslovgivning og PTA. I tillegg til selve frihetsberøvelsen, er de menneskerettslige forhold som det oftest pekes på i forbindelse med slike kortvarige arrestasjoner, ikke grov vold og tortur, men at arrestantene holdes i overbefolkede lokaler; at menn, kvinner og barn holdes sammen; at tilgang på vann og sanitære fasiliteter ofte er dårlig og at pålagte varslingsrutiner og registreringer ikke etterfølges. Arresterte som blir ført, eksempelvis til en politistasjon og ikke løslates etter kort tid, vil eksponeres for risiko for alvorlige menneskerettighetsbrudd.

iii) Sporadisk nabolagskontroll. Det hersker enighet om at nabolagskontroller foregår fortløpende og at disse er mer omfattende dess flere tamiler som bor i et

nabolag. Det er lite sannsynlig at tamiler som bor i Colombo kan unnsnippe slik kontroll. Beskrivelsene av denne kontrollformen er i hovedtrekk sammenfallende.

Sikkerhetstyrkene oppsøker systematisk alle boliger i et område og ber om informasjon om identitet og evt. andre opplysninger om beboere. I bydeler hvor majoriteten er tamiler, eksponeres innbyggerne jevnlig for nabolagskontroll. Ingen av Landinfos kilder gav informasjon som indikerer at det foreligger risiko for alvorlige menneskerettighetsbrudd ved denne kategori kontroll isolert sett, men at trakassering fra enkelte tjenestemenn forekommer.

iv) Tvangsflytting fra Colombo. Landinfo mener at restriksjoner rettet mot tamiler fra øst og nord knyttet til deres anledning til å oppholde seg i det regjeringskontrollerte området i sør/Colombo, kan være en indikator for den generelle menneskerettighetssituasjonen for og presset mot sivile tamiler, som sådanne. Det vakte sterke reaksjoner, både nasjonalt og internasjonalt, da nær 400 tamiler sommeren 2007 ble deportert fra Colombo. I ettertid har srilankisk høyesterett kjent tvangsflyttingen ("the evictions") ugyldig og president Rajapaksa har forsikret at noe liknende ikke skal gjenta seg. Landinfo er kjent med påstander om at tvangsflytting fortsatt skjer og opplysninger om klager fra tvangsflyttede, men ikke dokumentasjon i form av konkrete opplysninger, tall etc.. En lokal menneskerettighetsorganisasjon har ovenfor Landinfo hevdet å ha mottatt et titalls henvendelser fra tvangsflyttede siden sommeren 2007. Det ble opplyst å dreie seg om tamiler som hadde fått muntlig beskjed om å reise til sitt hjemsted for å fremskaffe politirapporter (*Police Reports* (se s. 19)) eller andre personlige dokumenter.

Det hersker relativt bred enighet om at det ville vært kjent om det foregikk tvangsflytting av tamiler fra Colombo i noe omfang, og høyesterett ville også ha grepet inn. Enkelte mener at det ikke vil være mulig å organisere tvangsmessig flytting fra Colombo av selv et fåtall tamiler ("even a few"), uten at det ville bli kjent. En internasjonal organisasjon, som selv ikke hadde informasjon om konkret tvangsflytting, mente at enkeltpersoner (tamiler) hadde blitt bedt om å forlate Colombo. Dette dreide seg om nyankomne som bor i såkalte lodges. Det ble hevdet at de aktuelle personene hadde sluppet unna ved å flytte til andre lodger. Iht. organisasjonen truet representanter for politiet lodge-beboere regelmessig. Majoriteten av Landinfos samtalepartnerne kjente imidlertid ikke til at tamiler hadde blitt tvangsflyttet fra Colombo til andre områder etter den overnevnte hendelsen i 2007.

v) Politiregistrering og husholdsregister. Se delkapittel 4.2.8.

vi) Kontroll av returnerte. Den informasjon International Organization for Migration (IOM), blant annet i møte i Colombo i oktober 2008, har presentert for Landinfo korresponderer godt med de opplysningene Landinfo har om norske myndigheters erfaringer knyttet til retur av oppholdsnektede tamiler. IOM har ingen erfaringer som peker i retning av at returnerte eksponeres for særskilt risiko for arrestasjoner eller andre sikkerhetsrelaterte tiltak etter ankomst hjemlandet.

4.2.5 UNHCR Eligibility Guidelines, første avsnitt, s. 13

Tamils who are without proper identity documents are more likely to be arrested and detained in these operations (UNHCR 2009, s. 13, fotnote 66. Se vedlegg III).

Det hersker relativt udeelt enighet om at sannsynligheten for å bli holdt tilbake i forbindelse med ulike former for sikkerhetskontroll (delkapittel 4.2.4), bli ført til en politistasjon og holdt i arrest inntil identitet er brakt på det rene, er betydelig. Den informasjon Landinfo har, tilsier at det er nær umulig for en tamil som ikke kan dokumentere sin identitet å unngå å bli holdt i arrest (enten på kontrollsted eller på politistasjon) inntil identitet er brakt på det rene.

UNHCR synes å skille mellom "arrested" og "detained", men det fremgår ikke av dokumentet hvorledes dette skillet er å forstå. Det kan være vesentlig. Dersom "detained" er å forstå som å bli frihetsberøvet i medhold av *Prevention of Terrorism Act (PTA)* og internert, er ikke Landinfo kjent med informasjon, rapporter eller dokumentasjon som indikerer sammenheng mellom ID-dokumentasjon alene og interneringer. Hvis "detained" derimot innebærer å bli tilbakeholdt, eksempelvis ved en politistasjon og holdt i arrest inntil identitet er brakt på det rene og sikkerhetsklarering gjennomført, er beskrivelsen i overensstemmelse med den informasjon Landinfo besitter.

Når det gjelder interneringer i medhold av unntakslovgivningen og *PTA*, tilsier den informasjon Landinfo har, at det i oktober 2008 antagelig var i overkant av 1500 tamiler internert i hele Sri Lanka. Estimater inkluderer også personer som ikke er arrestert i Colombo. Det kan ha relevans å påpeke at det er omtrent like mange som var internert forut for inngåelsen av våpenhvileavtalen i februar 2002. I hele perioden fra 1994, da det gjennomsnittlige antallet internerte ble betydelig redusert, og frem til i dag, har det gjennomsnittlige antallet internerte tamiler ligget rundt 1500. Når det gjelder omfanget av interneringer, er det viktig å understreke at Human Rights Commission of Sri Lanka (HRCs) ikke fungerer tilfredsstillende og ikke offentliggjør opplysninger om omfanget av interneringer. Det eksisterer heller ikke, så langt Landinfo vet, andre uavhengige kilder som systematisk samler offentlig tilgjengelig informasjon om interneringer i medhold av unntakslovgivning og *PTA*. Mye taler imidlertid for at ICRC har relativt god oversikt over de som er internert i medhold av *PTA*, da organisasjonen har en avtale med myndighetene som gir anledning til å besøke denne kategorien frihetsberøvede. ICRCs informasjon er imidlertid ikke offentlig tilgjengelig.

I anbefalingene til UNHCR refereres to kilder^{10,11}, som kan indikere mellom 1000 og 1200 internerte. Landinfos kjennskap til problematikken, tilsier at det

¹⁰ Lanka-e-News (2008) "1200 Tamils in detention at Welikada: SC orders all without evidence to be released Iht. Landinfos informasjon er Welikada Magazine Prison det største interneringsstedet i landet.

¹¹ Daily Mirror (2008), Deputy Minister of Vocational and Technical Training, P Radhakrishnan, hentet fra artikkelen "Police using registration details to arrest Tamils" hvor han uttaler til "the BBC Sinhala Service that over 1,000 Tamils are already in detention". I artikkelen refereres forøvrig Chief Justice, Sarath N. Silva, som uken i forveien skal ha bekreftet at "1,400 Tamils are currently in custody".

gjennomsnittelige antallet internerte i medhold av unntakslovgivningen og PTA, er noe høyere enn anslagene til de kilder UNHCR refererer.

4.2.6 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 13

In Colombo and the surrounding areas, heightened security measures have been implemented to prevent LTTE attacks (UNHCR 2009, s. 13, fotnote 67).

Dette er i overensstemmelse med den informasjon Landinfo besitter og må anses som relativt uomtvistet. Se også delkapittel 4.2.4.

4.2.7 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 13

Cordon and search operations, round-ups and arrests of Tamils, in particular Tamils from the North and East, are regularly reported in Colombo (UNHCR 2009, s. 13, fotnote 67).

Det vises til delkapittel 4.2.4 som bekrefter beskrivelsen. Når det gjelder "Cordon and search operations", er Landinfo usikker på om det er dekning for hyppighetsbeskrivelsen jevnlig ("regularly"). Fotnotereferansen begynner med "for example" og antyder at det som refereres kun er eksempel på ytterligere dokumentasjon (som UNHCR besitter), som kan gi grunnlag for bruken av "jevnlig". Det er imidlertid kun én kilde som refereres, TamilNet, ved henvisning til tre ulike nyhetsoppslag, hhv. av 4., 10., og 16. mars 2009.

4.2.8 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 13 og første avsnitt, s. 14

In the fall of 2008, all citizens coming to Colombo and the Western Province from war affected regions, including all those who arrived within the past five years, were required to register with the police. The Colombo police have just announced a further registration for all residents from the North and East who were not registered in the earlier exercises and have stated that they intend to carry out a massive search operation after the deadline to identify and prosecute those who fail to register. The Government has stated that the registration exercises are necessary to ensure security in the capital, including the security of Tamils, and that all of the bombs and devices thus far intercepted have been located in Tamil areas of the capital (UNHCR 2009, s. 13-14, fotnote 68, 69 & 70).

Landinfos informasjon bekrefter at det formelt har eksistert et bostedskontrollsystem i Colombo siden midten av 1800-tallet. I *The Police Ordinance, Section 76* fra 1865, heter det:

Every householder within such town and limits shall furnish the officer of police of his division, when required so to do by such officer under the order received to that effect from any Magistrate having jurisdiction within such town and limits, or from the Inspector-General of Police, with a list of all the inmates of his house, distinguishing the members of his family from the

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

*servants or others resident therein; and he shall also, if it shall be so directed in the order of the Inspector-General of Police or Magistrate report any increase or diminution, or change in the same; and he shall not, having received such notice under such order, harbour a stranger without giving such notice thereof to the principal officer of police of his division; and every person failing in any duty imposed upon him by this clause shall be guilty of an offence, and be liable to any fine not exceeding fifty rupees (INFORM 2008).*¹²

Husholdsregistreringen som er etablert i Colombo administreres av politiet og ordningen er sikkerhetsbegrunnet. Registreringen er fundamentert i bestemmelser i unntakslovgivningen.

Section 23, Part 4 i *Emergency Regulations (EMR) no.1* fra 13. august 2005, lyder:

*Every householder within any area shall furnish the Office-in-charge of the Police Station of his area when required so to do by a Police Officer not below the rank of Assistant superintendent of Police, with a list of all the inmates of his house, distinguishing the members of his family from the servants or other Residents therein; and he shall also if it shall be so directed in the order of the aforesaid Police Officer, report any increase or diminution or change in the same; and he shall not, having received such notice under such order, harbour a stranger without giving such notice thereof to the Officer-in-Charge of the Police station of his area, and every person failing in any duty imposed upon him by this regulation shall be guilty of an Offence (Emergency Regulations 2007).*¹³

Uavhengig av formelt grunnlag for registreringen, er den først og fremst rettet mot tamilbefolkningen i Colombo, og både grunnlovsstridig og diskriminerende. Flere av samtalepartnerne i oktober 2008 viste til at det i juni eller juli 2008 også hadde blitt annonsert i pressen at personer som hadde hatt tilhold i Colombo-området og/eller i sentrale områder i mindre enn fem år (enkelte mente seks år), måtte registrere seg på nytt. Det hadde blitt satt opp egne registreringssentre ved skoler, i templer og på politistasjoner. Registreringen gjaldt kun personer som hadde ankommet fra/var fra de nordlige og østlige distriktene, i praksis kun tamiler.

Det eksisterer registreringsskjema (omtalt som *Police Report* av de fleste kilder), som mange bærer med seg. Dette er en kopi av registreringsskjemaet for den enkelte bopel og inneholder bilder og ID-opplysninger om beboerne på adressen. Landinfo har både blitt forevist skjema hvor hovedspråket er tamil (singalesisk og engelsk er hhv. annet og tredjespråk) og skjemaer hvor hovedspråket er singalesisk. Enkelte kilder anså de førstnevnte skjemaene som dokumentasjon på at registreringen er diskriminerende for tamiler, i det alle andre offentlige dokumenter har singalesisk som førstespråk.

¹² Landinfo mottok en skriftlig redegjørelse for bestemmelsen fra en representant for INFORM i oktober 2008.

¹³ Sitatet ovenfor er gjengitt slik det ble presentert Landinfo i en redegjørelse fra en lokal menneskerettighetsorganisasjon i Colombo i oktober 2008. En - antagelig - opprinnelig variant av denne kan lastes ned fra <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/471712342.pdf>. Innholdet i bestemmelsen gjengitt her er det samme, men med den ulikhet at det synes å ha blitt en plikt for huseiere/utleiery å rapportere til politiet.

Det hersker bred enighet om at det er av stor sikkerhetsmessig betydning for tamiler å registrere seg og å bære sine identitetspapirer med seg, især det nasjonale ID-kortet og registreringsskjemaet (*Police Report*). Landinfos erfaring er at tamiler i Colombo er kjent med registreringssystemet og viktigheten av å inneha en politirapport, og at de vil ha en sterk egeninteresse av å registrere seg hos politiet. De fleste lokale menneskerettighetsorganisasjonene Landinfo var i kontakt med, var meget klare når det gjaldt registrering: alle tamiler bør registrere seg hos politiet så raskt som mulig etter ankomst Colombo. Det er uproblematisk og bedrer sikkerheten (reduserer risikoen for ubehageligheter/overgrep ved kontroll).

4.2.9 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 13 og første avsnitt, s. 14

The Government has been heavily criticized for the high number of Tamils who have been subjected to arrest and security detention, particularly on the basis of information gathered in registration exercises and questioning at cordons and road checkpoints in and around the capital. In October 2008, Sri Lanka's Deputy Minister of Vocational and Technical Training, P Radhakrishnan, accused the police of arresting "five to 10 Tamil people" every day in Colombo and its suburbs using information from the registration exercises in Colombo. He claimed that there were over 1,000 Tamils already in security detention and that anybody carrying identity cards with addresses from rebel-held areas was immediately arrested (UNHCR 2009, s. 14, fotnote 71 & 72).

Det vises til delkapittel 4.2.8. Det hersker bred enighet om at regjeringen har blitt utsatt for kritikk fra en rekke hold for å registrere tamiler i Colombo. Landinfo er imidlertid ikke kjent med at det foreligger en dokumentert sammenheng mellom registreringsordningene og (økte) arrestasjoner i Colombo. UNHCR viser i realiteten kun til et BBC-oppslag (UNHCR 2009, s. 14, se Vedlegg III, fotnote 72 med Landinfos kommentar), hvor Deputy Minister of Vocational and Technical Training, P. Radhakrishnan, uttaler at han "has received information that the police are using registration details to arrest Tamils in the capital".¹⁴ Ut over de konkrete påstandene som presenteres, introduserer ikke UNHCR dokumentasjon eller henviser til materiale som kan underbygge inntrykket som avleires av teksten. Det klare inntrykk Landinfo har av forholdet mellom frihetsberøvelse og identitet¹⁵, er at personer som blir kontrollert og ikke kan redegjøre for sin identitet, vil bli holdt tilbake inntil identitet er brakt på det rene. Slik tilbakeholdelse vil være uavhengig av den kontrollertes opprinnelsessted. I den perioden de arresterte avventer identitetsklarering blir de holdt i arrest, de fleste på politistasjoner.

4.2.10 UNHCR Eligibility Guidelines, andre avsnitt, s. 14

The Supreme Court has also highlighted the unacceptably high number of Tamil civilians in security detention in the Colombo region and has

¹⁴ Representerer Up-Country People's Front (UPF) som holder to av 225 seter i parlamentet, det ene holdes av P. Radhakrishnan.

¹⁵ Basert på erfaringer fra arbeid med menneskerettingsproblematikk i Colombo de seneste årene.

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

repeatedly called upon the Government to end practices leading to arbitrary arrest and detention (UNHCR 2009, s. 14, fotnote 73).

Dette er i tråd med den informasjon Landinfo besitter om tamiler som er internert iht. PTA og må anses veldokumentert.

4.2.11 UNHCR Eligibility Guidelines, tredje avsnitt, s. 14

Abductions of civilians have also been reported in Colombo and the Western Province. The recorded cases involve predominantly Tamil abductees, particularly young Tamils (UNHCR 2009, s. 14, fotnote 74).

De fleste av UNHCRs fotnotehenvisninger refererer til enkeltepisoder. Det hersker imidlertid bred enighet om at tamiler har forsvunnet i Colombo-regionen i løpet av de siste årene. Mange synes imidlertid å gjøre et skille mellom *disappearances* (forsvinninger) som er direkte konfliktrelaterte, og *abductions* (bortføringer/kidnappinger). Majoriteten av sistnevnte refererer seg til relativt velhavende forretningsfolk som har blitt bortført fra hovedstadsregionen. Personer fra, eller med tilknytning til, sikkerhetsstyrkene, antas å stå bak eller være delaktige i bortføringene, og de fleste beskriver virksomheten som "ren kriminalitet" og ikke direkte konfliktrelatert. Samtidig påpekes at bortføringene er et resultat av myndighetenes manglende vilje til å ta et oppgjør med sikkerhetsstyrkenes konfliktrelaterte menneskerettighetsbrudd.

Civil Monitoring Committee (CMC) har i de siste årene drevet systematisk innhenting av informasjon om forsvinninger (*disappearances*). I perioden fra 2006 og frem til oktober 2008, har CMC mottatt omlag 300 meldinger om tamiler som har forsvunnet fra Colombo-området. Alle disse sakene er rapportert til politiet og til den nasjonale menneskerettighetskommisjonen og ifølge CMC nekter politiet ofte å registrere rapporterte forsvinninger og at kommisjonen ikke følger opp sakene ovenfor sikkerhetsstyrkene. Organisasjonen mener at politiets motvilje mot å registrere saker er politisk initiert for å dekke over et alvorlig menneskerettighetsproblem.

Kilden mener at de fleste av forsvinningene ikke er tilfeldige, og at de skjer på bakgrunn av etterretningsinformasjon etter personrettede aksjoner. De fleste ble bortført av uidentifiserbare personer fra egen bopel, fra arbeidstedet eller (ofte etter å ha blitt tiltalt ved navn), på åpen gate. Enkelte hevdes også å ha forsvunnet etter å ha blitt arrestert i rutinemessige kontroller (se delkapittel 4.2.4, avsnitt i) til iv)). Kilden mener at sikkerhetsstyrkene og EPDP/Karuna-fraksjonen, står bak de fleste forsvinninger i Colombo.

Landinfos kilder peker på fire parametere i omtalen av konfliktrelaterte forsvinninger i Colombo-området:

- alder (mellom 17-40)
- kjønn (flertallet er menn)
- geografisk opprinnelse (nord-/østområdene)
- tilknytning til Colombo (ofte svak).

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

Landinfos informasjon indikerer at et sted mellom 70 og 90 tamiler har forsvunnet fra Colombo-området årlig de siste årene. Ti prosent av den gruppen organisasjonen har registrert som forsvunnet siden 2006, har blitt oppsporet, de fleste som internerte.

Når det gjelder risiko for bortføringer, peker Landinfos informasjon i retning av at det først og fremst er velstående forretningsmenn som er eksponert for slikt, og kidnapperne krever ofte store summer (ofte millionbeløp i rupees). Enkelte hevder at tamilsk næringsvirksomhet ("business") hadde blitt nedlagt pga. av bortføringene/kidnappingene.

5. HVEM ANSES SOM SÆRLIG UTSATT OG PÅ HVILKEN BAKGRUNN?

I *The Eligibility Guidelines* redegjør UNHCR for den generelle situasjon for "Tamils Originating from the North or the East of Sri Lanka" og de kategorier personer som organisasjonen mener er særlig utsatt for brudd på menneskerettighetene:

Categories of Tamils from the North and East who are most likely to be suspected of LTTE affiliations, and are, therefore, at significant risk of suffering serious human rights violations, include, but are not limited to:

- *Young Tamil males, in particular those who are not able to establish their affiliation with the TMVP, or one of the other pro-Government Tamil groups*
- *Tamils, male or female, who were trained by the LTTE, in particular those who have served with LTTE fighting forces*
- *Tamils who are not in possession of proper civil documentation, such as National Identity Cards*
- *Tamils who have had contacts with the political offices that the LTTE opened in several areas of the North and the East after the signing of the Cease Fire Agreement of 2002*
- *Tamils who were born in the North or the East who and are outside of the region, in particular those who reside in or seek to enter Colombo.*"
(UNHCR 2009, s. 21-22).

Innledningsvis kan det - på bakgrunn av relativt omfattende erfaring - slås fast at tamiler fra nord og øst med større sannsynlighet enn alle øvrige grupper risikerer å bli mistenkt for forbindelser til LTTE.

Det er også i tråd med Landinfos erfaringer at risikoen for å bli kontrollert og konfrontert med en slik mistanke og utsatt for risiko for menneskerettighetsbrudd

exists in all parts of Sri Lanka, it is greatest in areas in which the LTTE remains active, and where security measures are heaviest, in particular the North and parts of the East, and in and around Colombo (UNHCR 2009, s. 21).

Når det gjelder de gruppene UNHCR mener vil være særlig utsatt, spesifiserer organisasjonen ikke hvilke typer alvorlige menneskerettighetsbrudd disse gruppene

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka* – April 2009

står i en særlig risiko for å bli utsatt for i Colombo. Landinfo kan heller ikke se at dette fremkommer klart andre steder i dokumentet. Vurderingene av de ulike gruppene er heller ikke knyttet til kilder/dokumentasjon for type menneskerettighetsbrudd og omfangsanslag.

Landinfo har følgende kommentarer til de kategorier tamiler fra nord og øst som er "most likely to be suspected of LTTE affiliations, and are, therefore, at significant risk of suffering serious human rights violations [...]" (UNHCR 2009, s.22).

i) "Young Tamil males, in particular those who are not able to establish their affiliation with the TMVP, or one of the other pro-Government Tamil groups" (UNHCR 2009, s. 22). Gruppen inkluderer så godt som alle unge tamilske menn fra øst og nord. Relativt sett vil et lite mindretall unge tamilske menn fra nord og øst kunne godtgjøre en forbindelse til TMVP eller en av de andre gruppene som samarbeider med myndighetene. Om en ser på to typer alvorlige menneskerettighetsbrudd: urettmessige interneringer i medhold av *PTA* og forsvinninger, hersker det bred enighet om at majoriteten av både de som er internert i medhold av *PTA* og personer som forsvinner i Colombo, er unge tamilske menn med forbindelser til nord og øst. UNHCR presenterer imidlertid ikke dokumentasjon for at parameteret "not able to establish affiliation with the TMVP, or one of the other pro-Government Tamil groups" (UNHCR 2009, s. 22) har betydning for risikoen for menneskerettighetsbrudd ovenfor denne gruppen. Det kan selvsagt ikke utelukkes at manglende tilhørighet/forbindelse til TMVP/andre tamilske grupper, kan ha betydning, men dette er ikke belagt med erfaringsmateriale presentert i UNHCRs dokument (UNHCR 2009).

ii) Det må anses som uomtvistet at gruppen "Tamils, male or female, who were trained by the LTTE, in particular those who have served with LTTE fighting forces" (UNHCR 2009, s. 22) er i myndighetenes søkelys. Unge tamiler med en slik bakgrunn, uavhengig av hvor de kommer fra i Sri Lanka, står i fare for å bli rettmessig/urettmessig langvarig internert i medhold av *PTA*. I tillegg eksponeres de for risiko for voldelige overgrep i forbindelse med frihetsberøvelsen, både systematisk tortur og tilfeldig vold.

iii) Den informasjon Landinfo har indikerer at "Tamils who are not in possession of proper civil documentation, such as National Identity Cards" (UNHCR 2009, s. 22) vil bli holdt i arrest inntil deres identitet er brakt på det rene. UNHCR presenterer ikke dokumentasjon som tilsier at dette er avhengig av hvor i landet de opprinnelig kommer fra. UNHCR presenterer heller ingen dokumentasjon for sammenhengen mellom manglende ID-dokumentasjon og alvorlige menneskerettighetsbrudd.

iv) Gruppen "Tamils who have had contacts with the political offices that the LTTE opened in several areas of the North and the East after the signing of the Cease Fire Agreement of 2002" (UNHCR 2009, s. 22), omtales av flere kilder som påpeker at enkelte arresterte/internerte har blitt konfrontert med "etterretningsinformasjon" om slik kontakt i den perioden LTTE hadde kontorer i regjeringskontrollert område. Iht. Landinfos kilder drev LTTE slike kontorer i perioden frem til høsten 2005.

v) "Tamils who were born in the North or the East who and are outside of the region, in particular those who reside in or seek to enter Colombo" (UNHCR 2009, s. 22). Landinfo forstår det slik at denne gruppen inkluderer alle tamiler fra øst og nord i Colombo og kan vanskelig se at den - i Colombo - kan utgjøre en særskilt undergruppe av "Tamils Originating from the North or the East of Sri Lanka" (UNHCR 2009, s. 22). Landinfo kan ikke se at det presenteres dokumentasjon for en

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

signifikant risiko for alvorlige menneskerettighetsbrudd for denne gruppen. Gruppen inkluderer slik Landinfo forstår det, alle alderskategorier og med stor sannsynlighet mange ti-tusener tamiler som er godt etablert i Colombo.

6. SAMMENDRAG OG LANDINFOS VURDERING

Herunder følger en kort oppsummering av noen forhold som er påpekt i dette notatet.

1. Det er viktig å ha i mente både det som er påpekt om informasjonstilgangen og den antatte validiteten og kvalitetssikringen av den informasjon som foreligger om menneskerettighetssituasjonen for tamiler i Colombo. Denne kjensgjerning begrenser selvsagt også representativiteten av det som presenteres som Landinfos generelle inntrykk av situasjonen og som i det alt vesentligste baserer seg på informasjon fra ressurspersoner, samt lokale og internasjonale organisasjoner som arbeider med menneskerettighetsrelatert problematikk i Colombo.
2. I anbefalingene tegner UNHCR et bilde av den tamilske befolkningen i Colombo som kan avleire et relativt unyansert bilde av denne befolkningen.
3. Det er hevet over tvil at den store majoritet av tamiler som interneres i medhold av PTA og tamiler som forsvinner, er unge menn fra nord og øst. UNHCR konkretiserer imidlertid i liten grad hva slags menneskerettighetsbrudd representanter for andre grupper tamiler fra øst og nord eksponeres for i Colombo.
4. Den virkelighetsbeskrivelsen som danner bakgrunnen for omfattende anbefalinger om relokalisering er svært kort, tildels summarisk, og dokumentasjonen synes i begrenset grad å være tuftet på (ved henvisninger) UNHCRs eget lokale erfaringsmateriale eller informasjon fra kilder som arbeider med menneskerettighetsspørsmål i Colombo. UNHCR anmoder om at anbefalingene “should be weighed heavily by the relevant decision-making authorities in reaching a decision on the asylum applications concerned” (UNHCR 2009, Note s. 1).¹⁶ I lys av at opplysningene om, og vurderingene av, forholdene i Colombo fremstår som hele grunnlaget for UNHCRs anbefalinger om relokalisering til hovedstaden, mener Landinfo at disse på flere områder er både for generelle og upresise.
5. Hele befolkningen i Colombo, uavhengig av etnisitet, både eksponeres for et omfattende kontrollregime og risiko for å bli offer for konfliktrelatert vold. Eksponeringen innebærer risiko for menneskerettighetsbrudd. Denne risikoen rammer alle tamilene i hovedstadsområdet, men i særlig grad tamiler med bakgrunn fra øst og nord i Sri Lanka.
6. Alle de tre største befolkningsgruppene (muslimer, singalesere og tamiler) blir gjort til gjenstand for kontrollen, og den begrenser alles bevegelsesfrihet, men det er - så godt som utelukkende - tamiler som risikerer å bli tilbakeholdt og eventuelt arrestert. Alle Landinfos kilder påpeker at dette bl.a. kan skje på grunnlag av

¹⁶UNHCRs dokument har to side 1.

manglende identifikasjonsopplysninger, den kontrollertes oppholdssted og -tid i Colombo og generell/konkret mistanke.

I kapittelet Virkelighetsbeskrivelse i kapittel B, III), delkapittel 4.2.4, i)-v) og delkapittel 4.2.8, er det redegjort for de mest sentrale kontrollordninger som rammer hele tamilbefolkningen i Colombo. Landinfos informasjon tilsier at de ulike kontrolltiltakene - isolert sett - ikke innebærer risiko for alvorlige menneskerettighetsbrudd, eksempelvis vold/tortur eller annen alvorlig urettmessig behandling, ut over selve tilbakeholdelsen.

Under delkapittel 4.2.4, avsnitt i) er det påpekt at enkeltkilder mener at det foregår alvorlig trakassering/overgrep ved sjekkpunktene i Colombo. To lokale menneskerettighetsorganisasjoner beskrev imidlertid kontrollregimet i Colombo på en måte som dekker det generelle inntrykk av situasjonen alle informantene avleiret. Den ene påpekte at trakasseringen av tamiler i forbindelse med kontroll i det offentlige rom er omfattende, men av ikke-fysisk karakter. Den andre beskrev kontrollen som ikke preget av overgrep, men allikevel "frightening", "time-consuming" og "unpredictable". Landinfo hadde i oktober 2008 noen få enkeltsamtaler med sivile tamiler i Colombo. Disse, bl.a. en tamil som hadde bodd i Norge i over 15 år, bekreftet inntrykket av at den type kontroll som er omtalt ovenfor, i all hovedsak, ikke innebærer risiko for alvorlige menneskerettighetsbrudd. Risiko oppstår om den kontrollerte blir ført til en politistasjon for ytterligere kontroll.

7. UNHCR presenterer ikke dokumentasjon om en sammenheng mellom alvorlige menneskerettighetsbrudd, manglende ID-dokumenter og tilknytning til Colombo. Ved ID-usikkerhet risikerer alle tamiler i Colombo (uavhengig av opprinnelsessted) å bli ført til en politistasjon for videre oppfølging i forbindelse med de kontrollordningene som er beskrevet i delkapittel 4.2.4 i) til v) og delkapittel 4.2.8. Det er dokumentert at mange tamiler - utelukkende pga. deres etnisitet - blir arrestert slik hver eneste dag i hovedstaden. I forbindelse med målrettede "cordon and search operations" risikerer et større antall tamiler det samme. Enkelte av de presseklipp UNHCR (2009) presenterer kan anses som bekreftelse på dette. Eksempelvis presseklippet fra TamilNet av 28. mars 2009 hvor det meldes at "*257 Tamils arrested in outskirts of Colombo*" (UNHCR 2009, fotnote 67).

Det at den store majoritet løslates etter kort tid kommer ikke frem i UNHCRs redegjørelse. Heller ikke noe om hvordan organisasjonen eventuelt vurderer risikoen for slike kortvarige arrestasjoner som er beskrevet her, og om den anser disse - isolert sett - som alvorlige menneskerettighetsbrudd. En av de konkrete hendelser UNHCR selv henviser til (UNHCR 2009, fotnote 67), inneholder informasjon som dokumenterer de nyanser som ikke kommer frem i UNHCRs anbefalinger. Av fotnoten fremgår følgende 1) over 8000 personer ble kontrollert i forbindelse med aksjonen i Gampaha 28. mars 2009 og 2) i tillegg til de 257 tamilene som ble arrestert, ble også over 50 personer av annen etnisitet arrestert. Landinfo har ikke gjort ytterligere undersøkelser, men antar at majoriteten av de 301 arresterte ble løslatt etter relativt kort tid.

8. Det er først og fremst gruppen som ikke klareres ut og som blir internert i medhold av unntakslovgivning og PTA, spesielt i forbindelse med avhør i den innledende fasen, som eksponeres for risiko for "ill-treatment", tortur og tidsubestemt frihetsberøvelse uten rettslig behandling. Det er påpekt usikkerhetsmomenter i forhold til anslag over omfanget av interneringer i medhold av unntakslovgivning og

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

PTA. De anslag, 1000 og 1200 som fremkommer i UNHCRs dokument (UNHCR 2009), er noe lavere enn det antallet internerte Landinfo har lagt til grunn, som er ca. 1500. Hvis gjennomsnittlig antall internerte er et av UNHCRs parametere for å vurdere situasjonen for tamiler, kan det ha interesse at antallet internerte tamiler i første halvdel av 1990-tallet var betydelig høyere, og at det i hele perioden fra 1995 til 2002 lå rundt 1500 personer. UNHCR gav i den perioden ingen råd i forhold til relokalisering til Colombo.

9. Det er relevant å påpeke at Sri Lanka har et ikke ubetydelig politivoldsproblem, og at det foreligger indikasjoner på at dette rammer uavhengig av både etnisitet og hvilke typer lovbrudd som er bakgrunn for kontakt med politi.

10. Det foreligger en generell risiko for re-arrestasjoner, noe som ikke påpekes av UNHCR. Landinfos erfaringer tilsier at det er dårlig kommunikasjon mellom de fleste politistasjoner og -avdelinger i Colombo. Det medfører at om en person har blitt kontrollert, "klarert" og løslatt, eliminerer ikke det risikoen for å bli kontrollert og arrestert på ny. Srilankisk politi følger heller ikke opp lovpålagte plikter om å utstede "receipts" til de som arresteres, slik at disse kan dokumentere at de har vært arrestert, men løslatt. Ingen av Landinfos kilder synes imidlertid å ha valid informasjon om i hvilket omfang re-arrestasjoner foregår.

7. REFERANSER

Skriftlige kilder

- Centre for Policy Alternatives (2009, mars). *A profile of Human Rights and Humanitarian Issues in the Vanni and Vavuniya*. Colombo: Centre for Policy Alternatives. Tilgjengelig fra [http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2009.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/JBRN-7QBF4Z-full_report.pdf/\\$File/full_report.pdf](http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2009.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/JBRN-7QBF4Z-full_report.pdf/$File/full_report.pdf) [lastet ned 12. februar 2009]
- Daily Mirror (2008, 17. oktober). Police using registration details to arrest Tamils. *Daily Mirror*. [lastet ned 19. mai 2009, artikkelen er ikke lenger tilgjengelig på Internett]
- Department of Census and Statistics (2005). *Map 1: Province, district and Divisional Secretary's (DS) division boundaries in Sri Lanka 2005*. Colombo: Department of Census and Statistics. Tilgjengelig fra <http://www.statistics.gov.lk/poverty/new%20119/7.pdf> [lastet ned 30. november 2009]
- [Emergency Regulations] (EMR) (2007, august). *Emergency (Miscellaneous Provisions and Powers) Regulations, No. 1 of 2005 (Consolidated Version)*. Colombo: National Legislative Bodies. Tilgjengelig fra <http://www.unhcr.org/refworld/docid/471712342.html>, [lastet ned 30. november 2009]
- Lanka-e-News (2008, 29. juli). 1200 Tamils in detention at Welikada: SC orders all without evidence to be released. *Lanka-e-News*. Tilgjengelig fra <http://www.lankaenews.com/English/news.php?id=6192> [lastet ned 17. mai 2009]
- SATP, dvs. South Asia Terrorism Portal (u.å.). *Sri Lanka Datasheets*. New Dehli: SAPT. Tilgjengelig fra <http://satp.org/satporgtp/countries/shrilanka/database/index.html> [lastet ned 30. november 2009]

South Asia Terrorism Portal er en nettside med konfliktrelaterte oversikter, herunder bl.a. oversikt over terrorangrep i Colombo i perioden 2000–2009 <http://www.satp.org/default.asp>.
- Singh, Ajit Kumar (2007, 16. juli). Target Colombo. *South Asia Intelligence Review Weekly Assessments & Briefings* 6(1). Tilgjengelig fra http://www.satp.org/satporgtp/sair/Archives/6_1.htm#assessment2 [lastet ned 30. november 2009]
- UNHCR (2009, april). *UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka*. Geneve: UNHCR. Tilgjengelig fra

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/49de0b6b2.html> [lastet ned 30.august 2009]

- UNHCR (2006, 22. desember). *Position on the International Protection Needs of Asylum-Seekers From Sri Lanka*. Geneve: UNHCR. Tilgjengelig fra <http://www.unhcr.org/refworld/docid/459a1fcb2.html> [lastet ned 1. august 2009]
- TamilNet (2005, 9. oktober). *About us*. [s.l.]:TamilNet. Tilgjengelig fra <http://www.tamilnet.com/aboutus/index.html?catid=67&artid=16048> [lastet ned 19. juli 2009]

Muntlige kilder

De inntrykk og erfaringer som presenteres er blant annet basert på en rekke tidligere besøk i Sri Lanka, samt samtaler i Colombo i januar 2007 og oktober 2008, med bl.a. følgende:

2007

- Brattskar, Hans. Ambassadør og medarbeidere, Den norske ambassaden i Colombo (NORAMB).
- Coomaraswamy, Ananda, Chairman, og Justice D. Jayawickrama, National Human Rights Commission (NHRC).
- Fernando, Desmond, Chairman, og A. Sara Poovendran, Chief Executive Officer, Family Rehabilitation Centre (FRC).
- Heggernes, Terje. Resident Representative, FORUT.
- Iqbal, M.C.M., Board member, og Suhadini Wickremasinghe, Project Coordinator, Institute of Human Rights (IHR).
- Kalam, M.M. Abdul, Director, og M.I.M. Mohideen, Secretary General, Peace Secretariat for Muslims.
- Kröner, Nathalie H.. Second Secretary, Embassy of Netherlands.
- Kulesekera, Shantha, National Programme Officer, og Prianty Kulatunga, Project Officer, International Organization for Migration (IOM).
- Nadesapillai, Vithyatharan. Editor, Sudaroli.
- Nicolet, Yves, First Secretary, og Rachel Groux-Nurenberg, Human Rights Adviser, Embassy of Switzerland (SWAMB).
- Peters, Liz, Protection Officer, og Menique Amarasinghe, Senior Legal Assistant, UNHCR.
- Sølvsberg, Lars Johan. Head of Mission og ansatte, Sri Lanka Monitoring Mission (SLMM).
- Thavarsa, K.V. Attorney-at-Law.
- Vandenbove, Toon, Head of Delegation, og Cristoph Sutter, Protection Coordinator, International Committee of the Red Cross (ICRC).

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka* – April 2009

- Velautham, Maheswary. Attorney-at-Law, Forum for Human Dignity (FHD).
- Wijesekera, Savithri. Executive Director, Women in Need (WIN).

2008:

- Abdiker, Mohammed. Head of Mission, International Organization for Migration (IOM).
- Brekke, Torill. Country Director Norwegian Refugee Council (NRC).
- Castella, Paul. Head of Delegation, International Committee of the Red Cross (ICRC).
- Corrigan, Fiona. First Secretary, Embassy of Switzerland (SWAMB).
- Deshhapriya, Sunanda. Journalist og talsmann, Free Media Movement (FMM).
- Edrisinha, Rohan. Director, Centre for Policy Alternatives (CPA).
- Fernando, Ravindra. Professor, Centre for the Study of Human Rights, University of Colombo.
- Fernando, Ruki. Co-ordinator, Law and Society Trust (LST).
- Ganesan, Mano. Member of Parliament, Civil Monitoring Committee (CMC).
- Ghaneshalingam V.S. Attorney-at-Law, Home for Human Rights (HHR).
- Gunawardenem, Sudharsana. Attorney-at-Law, INFORM.
- Hattrem, Tore. Ambassadør m/medarbeidere, Den norske ambassaden i Colombo (NORAMB).
- Hedstrøm, Karolina. Programme Manager - Development Cooperation, Delegation of the European Commission to Sri Lanka.
- Jayawardene, Ravi. Executive Director South Asia Peace Institute (SAPI).
- Kulatunga Prianty. Project Officer, International Organization for Migration (IOM).
- Kulesekera, Shantha. National Programme Officer, International Organization for Migration (IOM).
- Papachatzi, Elpida. Protection Coordinator, International Committee of the Red Cross (ICRC).
- Poovendran, A. Sara. Chief Executive Officer, Family Rehabilitation Centre (FRC).
- Ranatunga, Sajani. Deputy Resident Representative FORUT.
- Satheestharan, Sinnathurai. Head of Legal Unit, Norwegian Refugee Council (NRC).
- Satkunanathan, Ambika. National Legal Consultant, United Nations Development Programme, Sri Lanka (UNDP).

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka* – April 2009

- Tan, Elisabeth. Senior Protection Officer, UNHCR.
- Thiagarajah, Jeevan. Executive Director, Consortium of Humanitarian Agencies (CHA).
- Thiranagama, Kalyananda. Director, Lawyers for Human Rights and Development (LHRD).
- Xavier, Sherin. Executive Director, Home for Human Rights (HHR).

Vedlegg:

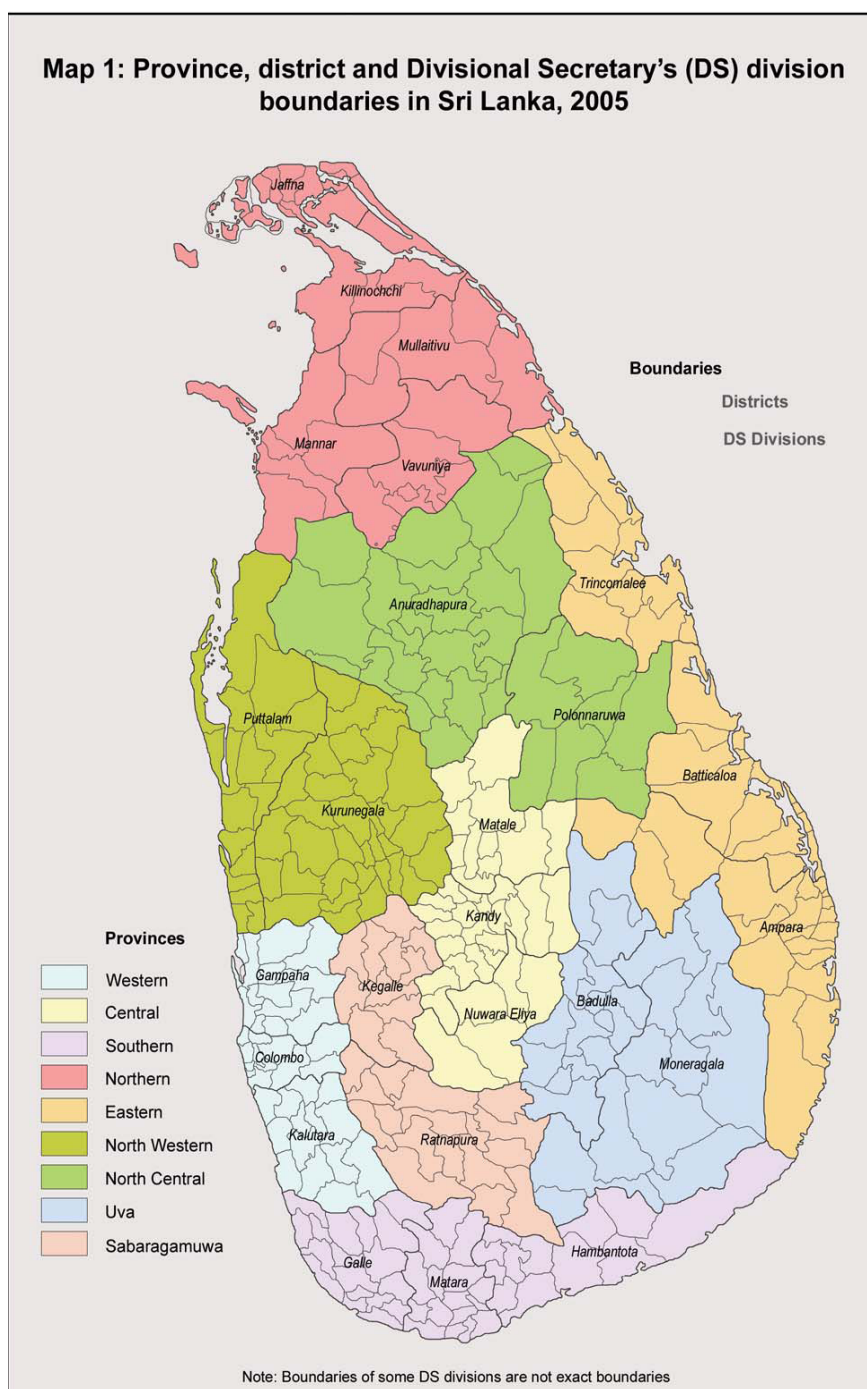
- Vedlegg I: Landinfos oversikt over UNHCRs kilder.
- Vedlegg II: Kart fra Department of Census and Statistics.
- Vedlegg III: UNHCRs Eligibility guidelines: Kapittel B, III). The situation in the other provinces and Colombo. Noter

• **VEDLEGG I: Landinfos oversikt over UNHCRs kilder¹⁷**

FN organisasjoner	Internasjonal presse:	Lokal presse	MR-organisasjoner/ forskning/utredning	Andre
SLMM	Int.Herald Tribune	TamilNet	Amnesty	IOM
UNHCR	UN News	Colombo page	HRW	LawNet
Security Council	BBC News	Lanka Newspapers	ICG	Mercy Mission to Vanni
OHCHR	IRIN	Free Media Movement	ICRC Red Cross	PLOTE
OHCA	Sunday Times	Tamil Eelam News Service	IRIN	Sri Lanka Police Service
UNOG	Sunday Observers	The Srilankan Guardian	US Department of State	Ministry of defence
UN Security Council - Special Rapp.	Asia Times	Lanka news	Leger uten grenser	Federal Idea
	Asia Tribune		South Asia Analyst Groups	National Peace Council of Sri Lanka
	Globe and Mail		Centre for Policy Initiatives	
	Reuters AlertNet		Christian Science Monitor	
	Times Online		Centre for Policy Alternatives	
	The Observer		S-Asia Human Rights Index	
	NewsWatch		Asian Human Rights Com.	
	FreeMediaMovem.		Asian Centre for Human Rights	
	Reuters		IDMC	
	International Press Institute		Committee to protect Journalists	
	Angence France Presse		Article 19	
	Reddif.com		Press Freedom Mission	
	Reuters Altermnet		Reporters without Borders	
			IFJ	
			Asian Legal Resource Centre	
			Coalition to stop Use of Child Soldiers	

¹⁷ Kildeoversikten gjelder for hele dokumentet.

VEDLEGG II: Kart (Department of Census and Statistics 2005)



Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

VEDLEGG III: UNHCRs Eligibility guidelines: Kapittel B, III). The situation in the other provinces and Colombo. Noter

UNHCR note 61

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *...conflict related attacks have also taken place in the other regions, in particular in and around Colombo...*

BBC News - 20. februar 2009

Two planes belonging to Sri Lanka's Tamil Tiger rebels have attacked the capital Colombo, killing two people and injuring about 45, officials say. (...).

The Tigers have used light planes in the past to attack Colombo and military targets in other areas of Sri Lanka.

The Tigers were believed to have a number of two-seater Czech-made Zlin-143 aircraft fitted with homemade bombing equipment.

Asian Tribune - 28. desember 2008

Colombo, 28 December, (Asiantribune.com): A suspected LTTE suicide bomber exploded himself in front of the Civil Defence Force office located on the Church Road, close to St Ann's Catholic Church , at Hekitta , Wattala this morning around 8.45 am.

According to the available information, 5 people have been killed and at least 4 others suffered injuries in the attack.

Military spokesperson Brigadier Udaya Nanayakkara confirmed that 5 killed in the blast including one officer and 4 home guards and 4 home guards were wounded and admitted on the Ragama Government hospital.

Asian Tribune - 2. januar 2009

Colombo, 02 January, (Asiantribune.com): A female LTTE suicide bomber exploded herself in front of the Air Force camp in Slave Island , Colombo this evening causing heavy damages to a civilians bus plying from Moratuwa to Pettha (Jan 2).

According to the available information, the suicide bomber has exploded her in front of the entrance of the Air Force camp down the C.A. Gardiner road around 5.15PM. Two person has been killed and at least 22 others suffered injuries. The injured have been rushed to the National Hospital, Colombo.

It is said that LTTE has retaliated to the loss of Kilinochchi by making use of one of their female suicide bombers to explode in the busy civilian area, causing death and injuring 14 Air force personnel and 8 innocent civilians.

On Sunday (Dec 28) LTTE carried out a suicide blast close to a Roman Catholic Church at Wattala killing 6 people and wounding 29 others.

UNHCR note 62

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: .. *LTTE attacks have recently been reported in other regions and, as noted above, some observers have suggested that this may reflect a shift in LTTE tactics as the LTTE faces defeat in the formal armed conflict. The Government is reportedly preparing to reinforce security in regions where the LTTE is expected to be active, to prevent LTTE infiltration and attacks...*

Moves to stop Tamils in the South - Sunday Times 27. januar 2009

....Security in Colombo as well as in rural villages that border the liberated areas have been placed on high alert. Steps taken to tighten the security in many villages that were in close proximity to former Tiger dominated regions, come in the wake of last Saturday's incident where a group of four Tiger guerillas had infiltrated a village of chena cultivators in Karametiya in Inginiyagala, Ampara and shot and hacked to death 21 civilians , including women and children.

The Police Special Task Force (STF) has launched a search operation in the area while additional Army and Civil Defence Force personnel were deployed to strengthen security in the village. Security has also been tightened in villages such as Siyambalanduwa, Lahugala, Hulannuge, Bakmitiyawa, Pannalgama and Manthottama , also located in the Ampara district. The Police Special Task Force (STF) has launched a search operation in the area while additional Army and Civil Defence Force personnel were deployed to strengthen security in the village. Security has also been tightened in villages such as Siyambalanduwa, Lahugala, Hulannuge, Bakmitiyawa, Pannalgama and Manthottama , also located in the Ampara district.

It has transpired that the Tiger guerillas had come to carry out the attack from the dense jungles of Bakmitiyawa in Ampara where they had reportedly been hiding since the STF cleared the LTTE's bases located in Kanchikudichchi Aru in Ampara in January 2007. The STF operation in Kanchikudichchi Aru which was code named after the STF motto "Niyathai Jaya" (victory assured) managed to gained control of the 17 LTTE bases within a matter of weeks. Soon after the Tiger guerillas lost their bases in Kanchikudichchi Aru they had retreated to the Bakmithiyawa jungles where security operations are now being conducted.

Troops inspecting a facility used by the guerrillas

Military Spokesman Brigadier Udaya Nanayakara told The Sunday Times that the military has taken steps to strengthen the security in the villages in Ampara and have also taken measures to prevent any LTTE infiltration.

"LTTE infiltration at this stage of the war is expected, but owing to our

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

intelligence and cordon and search operations we have managed to prevent these infiltrations greatly. At a time they are losing they will try all types of terror tactics to slow down operations in Puthukkudiyiruppu. We estimate there are about 20 Tiger guerrillas in the Bakmitiyawa jungles. Steps have been taken to track them down,” he said.

As a major part of Mullaitivu came under government control and Puthukkudiyiruppu came under siege, a few incidents of a small group of Tiger guerillas infiltrating the Jaffna peninsula have been reported. The military believes that the infiltration is taking place amidst the large influx of civilians coming to the peninsula.

UNHCR note 63

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *Bombings, including suicide attacks, and claymore mine explosions, attributed primarily to the LTTE, are occurring regularly in and around Colombo. Many of the attacks have been apparently aimed indiscriminately against civilian targets.*

How can people say this is Peace? – Globe and Mail 27. januar 2009

Landinfos kommentar: Artikkelen ikke tilgjengelig fra nettstedet.

Sri Lanka nears victory in long war with Tamil Tigers - Christian Science Monitor 27 Januar 2009

Landinfos kommentar: Artikkelen er om krigen generelt, sier ingenting om angrep på Colombo eller andre regjeringskontrollerte områder.

UN urges greater protection of civilians after bomb kills more than 24 - Integrated Regional Information Networks 8. juni 2008

COLOMBO, 8 June 2008 (IRIN) - The UN has renewed calls for increased protection of unarmed civilians in accordance with international humanitarian law after two attacks on 6 June targeted civilian buses, eight hours apart, leaving 24 dead and more than 80 injured.

In the first attack, a bus full of morning commuters was hit at around 7.30am by a Claymore mine-type explosion at Katubedda, a suburb 15km south of the capital, Colombo. Twenty-two people were killed and more than 60 injured in that incident, according to police.

The second bomb, in the rear of a passenger bus in Polgolla town, Kandy District, about 120km from Colombo, left two dead and more than 20 injured.

(...) Not counting the latest two attacks, at least 14 others have taken place, most in government-controlled areas, killing more than 200 civilians, according to the UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA).

I noten påpekes at “At least 16 attacks have taken place, most in government-controlled areas, killing more than 200 civilians” med henvisning til:

UN Office Condemns Targeting of Civilians in Attacks in Sri Lanka - UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA) - mai 2008

Since the beginning of the year [2008], more than 200 civilian lives have been lost in bombings in Sri Lanka.

Attacks have targeted mass transport facilities and busy public areas in both the immediate conflict areas and population centres.

Bomb explodes in Colombo, 45 wounded - TamilNet 30. august 2008 *At least 45 persons were wounded when a bomb exploded in Colombo around*

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

12:15 p.m. Saturday. The blast has taken place in the pavement of Olcott Mawatte in Pettah, Police said. Medical sources said some of the wounded were in critical condition.

UNHCR note 65

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *“Wide scale arrests and detention of Tamils have been reported throughout the country”*

I noten heter det *“For example”*:

Centre for Policy Alternatives, A profile of Human Rights Issues in the Vanni and Vavuniya - mars 2009, side 60

Landinfos kommentar: Rapporten omtaler IDPs i nord og deres situasjon. Den angitte sidehenvisningen sier ingenting om økt kontroll av tamiler over hele Sri Lanka.

99 Tamil civilians arrested in Matra District - TamilNet 18. mars 2009

Sri Lanka Army (SLA) and police took 99 Tamil civilians into custody Sunday in a joint cordon and search in Akuressa and Morawaka in Matara district on a tip that the suicide bomber involved in the recent Akuressa bomb blast had spent several months in an estate in the district. Meanwhile, Matara police had earlier arrested 19 Tamils, most of them upcountry residents, in connection with the Akuressa bomb blast, They are being detained and interrogated on Defence Ministry detention orders, Matara police said.

Nearly 3,000 Tamil civilians were subjected to severe interrogation while around 1,000 houses were searched in the Sunday operation.

The arrested are being detained in the police stations in the respective divisions as they failed to prove their identity and justify their presence in the location searched.

Landinfos kommentar: Ingen henvisning til hvordan *“For example”* skal forstås. Har UNHCR ytterligere eller annen type dokumentasjon på den virkelighetsbeskrivelse som presenteres?

UNHCR note 66

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *Tamils who are without proper identity documents are more likely to be arrested and detained in these operations*

I noten heter det "For example":

23 Tamils arrested in Wellawatte TamilNet - 17. mars 2009

The Bambalapitya Police in cordon and search operations conducted in Wellawatte in Colombo on Sunday night arrested 23 Tamil civilians, majority of them are residents of North, East and Central provinces. They had been staying in lodges and with their relatives at that time of arrest, police said.

Police said the suspects had failed to prove their identity by producing their national identity cards issued by the government and justify their presence in the location.

They are detained in police stations of the division and being interrogated, police said.

Sri Lanka Police arrests 13 youths in Gampaha TamilNet - 3 mars 2009

Thirteen youths, majority of them Tamil and residents of north and east, were taken into custody in several cordon and search operations conducted by the Sri Lanka police Sunday from dawn to dusk. Police said majority of them were working in business establishments, failed to prove their identity during the operation.

The arrested are being detained in Gampaha police station and are being interrogated to ascertain that that are not involved in terrorist activity in the area, police said.

Landinfos kommentar: Ingen henvisning til hvordan "For example" skal forstås. Har UNHCR ytterligere eller annen type dokumentasjon på den virkelighetsbeskrivelse som presenteres?

UNHCR note 67

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *In Colombo and the surrounding areas, heightened security measures have been implemented to prevent LTTE attacks. Cordon and search operations, roundups and arrests of Tamils, in particular Tamils from the North and East, are regularly reported in Colombo.*

Det heter i noteteksten "For example":

257 Tamils arrested in outskirts of Colombo TamilNet - 28. Mars 2009

Sri Lanka Army (SLA) and police took into custody 301 persons including 257 Tamils in a joint search conducted in Gampaha, in the outskirts of Colombo city, from Thursday 6:00 p.m till Friday 6:00 a.m, according to police spokesman, Ranjith Gunasekara. 8,830 persons were interrogated in the search, he said. The relatives of the arrested Tamils have lodged complaints with Deputy Minister, P. Rathakrishnan and Mano Ganeshan, leader of Western Peoples' Front (WPF) and Colombo district parliamentarian.

Among the arrestees except the Tamils others belonging to other ethnic communities have been taken in for involvement in criminal activities, Ranjith Gunasekara told the media. The relatives of the Tamil arrestees complained to the Deputy Minister that many Tamil youths are being held in the same cells where Sinhalese criminals are detained.

The arrested Tamil youths are being detained in Gampaha police station and other police stations in the district.

5 Tamil youths arrested in Colombo - TamilNet 16. mars 2009

Sri Lanka police took into custody Monday five Tamil youths who were walking along the streets in Colombo Fort and Petta areas, relatives of the youths said. Many Tamils on the streets were checked and interrogated by the police who also checked their vehicles, in this operation. Meanwhile, similar police checking was conducted Monday in the outskirts of Colombo city like Wattala and Negombo.

Searches and checking have escalated in and around Colombo in recent times.

18 Tamil youths arrested in outskirts of Colombo - TamilNet 10. mars 2009

Sri Lanka police and home guards arrested eighteen Tamil youths in a joint search conducted Monday in Panadura, Pandura Nalloor, Kalutura and Minuwangoda areas in the outskirts of Colombo, according to complaints made to Deputy Minister P. Rathakrishnan by the relatives of the arrested youths. Five of the youths arrested are from Jaffna and the rest are from upcountry, Panadura police said.

Hundreds of Tamils were interrogated during the above search operation.

Sinhalese people were also subjected to interrogation during the search.

Arrests of Tamil young people in Colombo escalate TamilNet - 4. mars 2009

23 Tamil youths including 8 women have been arrested in the past week alone in the city of Colombo and its suburbs and most of the arrested are from the districts of Jaffna, Trincomalee and Batticaloa, Colombo sources said. Democratic People's Front (DPF) led by Mano Ganeshan, Colombo District parliamentarian and Deputy Minister, P. Rathakrishnan of Upcountry People's Front (UPF), said that complaints are made to them every day of arrests of Tamil youths in Colombo, by their relatives.

Many of the arrested youths are being detained at Colombo Crime Division and Prevention of Terrorism offices, the relatives said.

Some of the relatives had lodged complaints with the Human Rights Commission (HRC) Colombo office.

The number of Tamil youths arrested is escalating with each day and reports of them are being received from outstation districts by the HRC Colombo office, an official of the HRC who wishes to remain anonymous said

Landinfos kommentar: Alle henvisningene er til samme kilde, TamilNet.

UNHCR note 68

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *"In the fall of 2008, all citizens coming to Colombo and the Western Province from war affected regions, including all those who arrived within the past five years, were required to register with the police."*

Sri Lankan war displaced register on police orders - Reuters Alert 21. september 2008

COLOMBO, Sept 21(Reuters) -- Thousands of Sri Lankans who have fled the country's war zones, nearly all Tamils, lined up on Sunday to register under what police say is an essential security measure to crack down on Tamil Tiger militants. From 8 a.m. (0230 GMT), people queued at schools, temples and other public buildings to give their details to police, who earlier this week ordered all who had fled five war-affected districts in the past five years to come and be counted.

Police have estimated that is roughly 100,000 people.

The order, which affects those who moved to the Indian Ocean island's capital, Colombo, and the surrounding Western Province, came as the military was on the doorstep of the headquarters of the Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE) rebels in the north.

"We had to give the address where we live, family details and the date we came to Colombo and when we are going back. They also asked what my children were doing," retired administration officer M. Balakrishnan told Reuters."

Balakrishnan said he was treated well and given refreshments. But several others declined to say anything for fear of upsetting police, underscoring the deep distrust between Tamils living in the capital - who regularly complain of harassment - and security forces dominated by the Sinhalese majority.

The Tamil Tigers, on U.S., European and Indian terrorism lists, have fought one of Asia's longest-running insurgencies to establish a separate homeland for Sri Lanka's minority Tamils, and silenced more moderate Tamil political voices in the process.

(...) As the military has intensified an 18-month campaign to wipe out the LTTE in the north, more bombs blamed by authorities on Tiger sleeper agents have targeted civilians in Colombo. Analysts fear more government military success will mean more blasts.

There have been five in the last three weeks alone, the worst of which wounded 45 in a crowded market on Aug. 30.

(...) A senior government official said registration was necessary despite any internal or external criticism it would draw.

"We are at war, and 100 percent of the detonators and explosives we have found in the city were in Tamil areas. It is easy for rebels to hide there, and we can't take the risk," the official told Reuters on condition of anonymity.

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

(Additional reporting by Ranga Sirilal; Editing by Jerry Norton)

'Majority Tamils' in east census - BBC Sinhala 5. oktober 2008

Police say over 4000 people registered on Sunday in Colombo

Sri Lanka Police said that the majority of people who registered with police in Colombo after fleeing the eastern province were Tamil nationals.

The government has ordered thousands who fled to Colombo in the past five years from the eastern districts of Batticaloa, Trincomalee and Ampara to register with the police.

Police spokesman, Senior Superintendent of Police (SSP) Ranjith Gunasekara, told BBC Sandeshaya that 4308 people from 1310 families have registered with the police by Sunday evening.

Among them are 985 people from 326 families who have recently arrived in Colombo, he added.

More Sri Lanka war refugees register on police order - Reuters 5. oktober 2008

COLOMBO, Oct 5 (Reuters) -- Thousands of Sri Lankans who fled to Colombo in the past five years lined up to register on police orders on Sunday, part of a government security drive to keep Tamil Tiger rebel infiltrators out of the capital city. Those told to register with the authorities on Sunday left the Eastern Province, where the separatist Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE) had controlled large swathes until being ejected last year by the army and a breakaway rebel faction. "It is going smoothly," police spokesman Senior Superintendent of Police Ranjith Gunasekara said.

The Supreme Court turned down an attempt to stop the drive by a rights group, which complained the exercise was unfairly targeting Tamil people. The court upheld it as a voluntary registration.

A similar drive two weeks ago went off smoothly. It involved people who had fled the Northern Province, which is almost entirely populated by Tamil people. The east is more mixed.

Rights groups have warned that the drives could deepen the distrust between Tamils living in the capital of the Indian Ocean nation and the security services, which draw most of their personnel from the Sinhalese majority.

Tamils complain of regular harassment. The registration comes as the military took its war with the Tamil Tiger rebels right to the edge of the rebel's headquarters town in the north. Many fear an increase in bomb attacks in the city as the guerrillas grow more cornered. (...)

UNHCR note 69

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *The Colombo police*

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

have just announced a further registration for all residents from the North and East who were not registered in the earlier exercises and have stated that they intend to carry out a massive search operation after the deadline to identify and prosecute those who fail to register.

Sri Lankan army in 'final push' against Tamil Tigers – TimesOnline 5. januar 2009

(...)As troops appeared to have moved to the brink of ending the 25 year civil war, Sri Lankan authorities and police put the capital Colombo, in the south, under virtual lockdown, with soldiers patrolling the streets and placing checkpoints by all major government, military, economic and tourist centres.

In a radio message, the authorities also reminded Colombo's Tamil residents of the city's controversial registration rules, whereby all residents from the north-east – mainly of Tamil extraction – face a possible year-long prison sentence if they fail to identify themselves to authorities in what the government says are security measures.

A retired senior government official told The Times that further tightening regulations on Sri Lanka's three million Tamils risked fuelling anger and terrorist attacks, instead of ensuring security. The country's Tamil population say they have been the victim of decades of discrimination by the Sinhalese majority since Sri Lanka gained independence.

"People are made to suffer," the official said. "People have to stand outside the police station in queues to register their details. They are treated like cattle, like dirt." (...)

Analysts say that the battle against Tamil rebels is far from over, with the Tigers likely to return to classic guerrilla tactics – attempting to destroy the Sri Lankan economy through suicide bombings targeting economic, government and tourist centres.

The group, which is estimated to still have up to 1,900 fighters left, is also bolstered by a huge informer network among the three million Tamils living in Sri Lanka, who help it with weapons smuggling and suicide attacks.

"The LTTE (Tamil Tigers) will try their darndest with more bomb attacks in Colombo, in the south," analyst Paikiasothy Saravanamuttu, of the Colombo-based Centre for Policy Alternatives, told The Times. "They will want to hit economic targets, and they will want to show that they are still capable of inflicting great damage. The war is not over yet by any stretch of the imagination."

UNHCR note 70

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *The Government has stated that the registration exercises are necessary to ensure security in the capital, including the security of Tamils, and that all of the bombs and devices thus far intercepted have been located in Tamil areas of the capital.*

Census of Northern citizens in Western Province successful - The Official Government of Sri Lanka Website 22. september 2008

Registration of the civilians who had changed their place of residence to the Western Province from the Northern Province during the last five years was held yesterday (21) with 36,076 persons of 10,820 registering them selves with the Police. Police Spokesman, Senior Superintendent of Police, Ranjith Gunasekara told www.news.lk that the registration of civilians from the North who had taken up residence in the Western Province over the past 5 years was carried out successfully yesterday (21).

According to SSP Gunasekera, 36,076 persons from 10,820 registered themselves with the Police.

This move was prompted by the need to ensure the security of the public and to prevent such persons from being embarrassed while moving in and around Colombo. It is reported that there has been a significant increase in the number of civilians arriving in Colombo and other parts of the Western Province from the above areas as more and more people look to flee the tyranny of the LTTE.

The census was carried out in 135 Police stations in the Western Province."The entire exercise was aimed at protecting law abiding Tamil citizens and identifying unscrupulous elements if any. We had the fullest cooperation from the Tamil people for this operation," a local newspaper reported quoting DIG Metropolitan H.M.D.Herath.

UNHCR note 71

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *The Government has been heavily criticized for the high number of Tamils who have been subjected to arrest and security detention, particularly on the basis of information gathered in registration exercises and questioning at cordons and road checkpoints in and around the capital.*

Sri Lanka: UN Experts deeply concerned at suppression of criticism and unabated impunity - UN Press Release 9. februar 2009

GENEVA – Ten independent UN Experts* on Monday expressed their deep concern at the deteriorating human rights situation in Sri Lanka, particularly the shrinking space for critical voices and the fear of reprisals against victims and witnesses which – together with a lack of effective investigations and prosecutions – has led to unabated impunity for human rights violations. The UN Experts also unreservedly condemned this morning's suicide attack, allegedly by a female Tamil Tiger, which reportedly killed 28 and injured about 90 civilians and soldiers in Mullaitivu district in north-east Sri Lanka.

Speaking of the general human rights situation in the country, Ms. Margaret Sekaggya, the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, said "A climate of fear and intimidation reigns over those defending human rights, especially over journalists and lawyers." The safety of defenders has worsened considerably over the past year, most significantly following denunciations of human rights abuses committed by parties to the conflict, of corruption by state officials and of impunity. Serious and fatal aggression against journalists and the media are now a common occurrence as witnessed in the killing of the journalist Lasantha Wickremetunga and recent attacks on major media outlets. The fighting in the North of the country has resulted in hundreds of thousands of civilians being internally displaced and trapped. The UN Experts share the deep concern of the United Nations High Commissioner for Human Rights over the rapidly deteriorating conditions facing those civilians and the significant number of civilian casualties. They also deplore the restrictions on humanitarian access to conflict areas which exacerbate the ongoing serious violations of the most basic economic and social rights.

Notwithstanding the severity of the abuses in areas of conflict, the Experts wish to highlight that the problem is deeper and more endemic. The conflict deflects attention from the impunity which has been allowed to go unabated throughout Sri Lanka. The fear of reprisals against victims and witnesses, together with a lack of effective investigations and prosecutions, has led to a circle of impunity that must be broken. The Experts continue to receive disturbing reports of torture, extra-judicial killings and enforced disappearances throughout the country.

The UN Experts strongly urge the Government of Sri Lanka to immediately take measures to ensure that effective remedial action can be pursued in support of the victims of human rights abuses and their families. They also highlight that thorough reforms of the general system of governance are

Kommentar: Sri Lanka: UNHCRs Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-seekers from Sri Lanka – April 2009

needed to prevent the reoccurrence of further serious human rights violations. The Experts call for an immediate end to impunity and to refrain from any reprisals. To strengthen the rule of law and to help ensure the safety and protection of the human rights of all persons in Sri Lanka, they continue to extend their offer of assistance to the Government.

Landinfos kommentar: Det kan være grunnlag for å spørre om dokumentasjonen underbygger påstanden. Fotnotekilden (UN) omtaler i hovedsak situasjonen for menneskerettighetsaktivister generelt, ikke tamiler. Det fremkommer lite om situasjonen i Colombo.

UNHCR note 72

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende "In October 2008, Sri Lanka's Deputy Minister of Vocational and Technical Training, P Radhakrishnan, accused the police of arresting "five to 10 Tamil people" every day in Colombo and its suburbs using information from the registration exercises in Colombo. He claimed that there were over

1,000 Tamils already in security detention and that anybody carrying identity cards with addresses from rebel-held areas was immediately arrested."

Police using registration details to arrest - Tamils Daily Mirror 17. oktober 2008

A government Minister has accused the police of arresting "five to 10 Tamil people" every day in the capital, Colombo, and its suburbs.

Deputy Minister of Vocational and Technical Training, P Radhakrishnan, told the BBC Sinhala Service that over 1,000 Tamils are already in detention. He said that anybody carrying identity cards with addresses from rebel-held areas is immediately arrested.

The minister's figures have been corroborated by Sri Lanka's Chief Justice, Sarath N. Silva, who told the media last week that nearly 1,400 Tamils are currently in custody.

Mr Radhakrishnan is a leader of the Up - Country People's Front (UPF) - which represents Tamils of Indian origin. He said almost every person currently arrested in Colombo is an ethnic Tamil.

"Being Tamils is the only reason for these arrests," he said.

Mr Radhakrishnan stressed that he had no objection to suspected criminals being arrested.

The Sri Lankan police recently ordered people arriving in the capital from the north and east to register. They conceded that the majority of these people were Tamils.

The minister said he has received information that the police are using registration details to arrest Tamils in the capital.

His accusation comes as the government is urging Tamils in rebel-controlled areas in the north to leave the war zone and go to government-controlled areas.

The UPF has urged President Mahinda Rajapaksa to take immediate steps to rectify the situation.

Mr Radhakrishnan's office says that it has also received information that at least 246 Tamil people have been abducted in and around the capital since January.

He says that 67 of these people had so far returned, but no information was

available about the fate of the others. Relatives of those missing have told the BBC that some of the abductions were carried out by people wearing security service uniforms.

Sri Lanka Tamils 'being arrested' - BBC Sinhala service 15. oktober 2008

Landinfos kommentar: Samme innhold og ordlyd som artikkelen over

UNHCR note 73

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *The Supreme Court has also highlighted the unacceptably high number of Tamil civilians in security detention in the Colombo region and has repeatedly called upon the Government to end practices leading to arbitrary arrest and detention.*

Sri Lanka court flays arrests of Tamils - South Asia Post 21. februar 2008

Sri Lanka's Supreme Court has rapped the police for indiscriminately arresting Tamils in drives meant to nab Tamil Tiger suspects or their collaborators. A bench headed by Chief Justice Sarath Silva last week asked the police to formulate rules on detention, arrest and investigation of Tamils who might be suspected of being agents of the Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE).(...)

The Supreme Court said the rules for detention should be submitted to it March 4. The order came on a fundamental rights petition filed by the Ceylon Workers Congress (CWC), a political party cum trade union representing Tamils of Indian origin in Sri Lanka. Many Tamils arrested, detained or summoned to police stations in Sri Lanka during the now frequent anti-terrorist drives are Tamils of Indian origin who come from the tea and rubber plantations of central and south Sri Lanka and who have nothing to do with the Tamils in the war-torn northeast of the island. On Jan 7, the Supreme Court had said it was a violation of the constitution to search houses without reasonable grounds. The court had come down particularly heavily on searches at night. Counsel for the CWC M.A. Sumanthiran said in his submission that the police had gone to the extent of asking the Tamils of Modera, in north Colombo, to submit details of their bank accounts. Tamils living in Maradana in central Colombo, who were waiting for their visas to go abroad for work, had been arrested. Subsequent to a bomb blast in Nugegoda, a suburb of Colombo, Nov 28 last year, Tamils living in lodges were picked up and sent to a maximum-security prison in Boosa in the island's south. Eighty-two Tamils thus taken were still languishing in Boosa, he said. And more recently, 198 Tamils were arrested in Colombo.(...)

According to statistics available with the UN, Sri Lanka has reported the largest number of disappearances. Among the disappeared in 2007 were two journalists, Subramaniam Ramachandran of Thinakkural daily and Vadivel Nimalarajan of Uthayan daily, RSF said.

The Tigers also put tremendous pressure on journalists to toe their line, RSF noted. "The pressure might be less visible but at the same time every bit as effective," it said. The LTTE also "summons" Tamil journalists if it has to say something to them

Landinfos kommentar: Artikkelen er neppe dokumentasjon for UNHCRs påstander om høyt antall tamiler i security detentions. Høyesterett etterlyser først og fremst regler for "detention".

UNHCR note 74

Denne er relatert til og anses som dokumentasjon for følgende: *"Abductions of civilians have also been reported in Colombo and the Western Province. The recorded cases involve predominantly Tamil abductees, particularly young Tamils."*

Tamil woman abducted in Wattal - TamilNet 5. april 2009

Linken er ikke elektronisk tilgjengelig for Landinfo

Tamil lady teacher abducted in Colombo – TamilNet 11 Mars 2009

Unidentified armed men arriving in a white van at the house of a Tamil lady teacher serving at Rajagiriya Roman Catholic School in Colombo Tuesday evening at Wellawathe forcibly abducted her, according to complaint lodged with Deputy Minister P. Rathakrishnan by her relatives.

The teacher abducted is Kanapathipillai Ketheeswary, 30, a resident of Fussells Lane, Wellawathe.

Whereabouts of Ketheeswary is not known.

Complaint has also been made to Mano Ganeshan, Colombo district parliamentarian.

Tamil businessman abducted in Kadawatte – TamilNet 4. februar 2009

A Tamil businessman of Kadawatte in Colombo district was abducted by a gang of unidentified armed persons on Monday night. The members of the gang dressed in denim trousers and T-shirts arrived in a white van and took the businessman identified as M.Gnanasamy, 35 with them. The residence of the victim is located along Mihindu Mawatte. Kadawatte Police have been conducting investigation.

White van gunmen abduct young Tamil woman in Colombo - TamilNet 23 Januar 2009

Four armed men who arrived in a white van abducted 22-year-old daughter of Kotahena Muththumariyamman temple assistant priest, from her residence Thursday morning around 5:30 a.m. when her parents were away in India, according to the relatives of the victims.

The armed men threatened the manager of the temple and the other inmates in the compound at gun point, and told that they are police and ordered open the door to check their premises. Nadarajah Thamodara Iyar's daughter, T. Kamakodika, a native of Jaffna staying in Colombo for four months, was taken away by the armed men.

Tamil trader abducted in Colombo - TamilNet 30. desember 2008

A 62-year-old Tamil trader was abducted by unidentified persons Monday when the trader was returning to his shop in Pettah from his residence located in Dias Place in Colombo after lunch, according to complaints lodged with the Vaalaitthoddam Police by his relatives. The victim was identified as Kandiah Senthilnathan.

The police spokesman Ranjit Gunasekara said that the police had commenced inquiry into the abduction. Police said the abductors had demanded 2.5 million rupees from Senthilnathan, and abducted him when he refused to pay the demanded sum.

Tamil youth abducted in Colombo – TamilNet 20. november 2008

A 28-year-old Tamil youth was abducted in Vaazhaiththoaddam in Colombo district Wednesday evening by armed members of a gang clad in military uniform, according to complaints with the Colombo police Thursday.

Police spokesman Ranjit Gunasekara in Colombo said the police had begun inquiry into the abduction. Meanwhile, two Sinhalese men abducted on November 16 in Sevanagala area in the south by unidentified persons were found alive Thursday morning tied to a tree, according to the Police spokesman.

Sri Lanka abductions 'on the rise' - BBC Sinhala 14. november 2008

'White van abductions' are on the rise in many parts of Sri Lanka, the main opposition told the parliament.

Making a special statement, chief opposition whip, Joseph Michael Perera, MP, cited the abduction of the former regional politician Kadiragamapillai Mahalingam as an example. Mr. Mahalingam was abducted and tortured before he managed to escape the abductees, the United National Party (UNP) parliamentarian said.

The abductions are being reported not only from the Western Province but all around the island, he said.

Widespread abductions

The government challenged the UNP to provide evidence with details rather than 'generalising' based on one incident. Chief government whip, Minister Nimal Siripala de Silva, said an official at the UNP headquarters was accused of involved in abductions.

Government accuse the UNP of helping LTTE propaganda

He also accused the UNP of indirectly supporting LTTE propaganda.

Noting that the said police officer was cleared of any wrongdoing by the judiciary, Opposition and UNP leader, Ranil Wickramasinghe, urged the authorities to 'behave in responsible manner'. He mentioned few recent incidents of abductions in Colombo.

"Is Keith Noir, for example, a LTTE member? Namal Perera, a LTTE member?" UNP leader Mr. Wickramasinghe questioned.

Mr. Noir was abducted and brutally assaulted while an attempt to abduct Namal Perera has been failed in Colombo.

Meanwhile, the eastern provincial council has received over 150 complaints of abductions.

Many relatives in their complaints have accused the political party of the chief minister, Tamil Makkal Viduthalai Puligal (TMVP), of being involved in

the abductions.

However, Chief Minister Pillayan accused the criminal elements using TMVP and the LTTE for the abductions.