

## **REFERAT**

### **af møde i koordinationsudvalget den 27. februar 2019**

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Fg. kontorchef Lars Lichtenstein, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets Sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth (referent)

### **Dagsorden**

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
  - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævns møder i december 2018 og januar 2019
  - b. Mål - og resultatplan for 2019
  - c. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
  - d. Verserende høringer i nævnet
  - e. Sager indbragt for internationale organer. FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse dateret den 14. december 2018 i klagesag 2575/2015 (kritik) samt Flygtningenævnets afgørelse af 12. februar 2016
  - f. Fristberegning i Dublinsager. EU-domstolens præjudicielle udtalelse af 13. november 2018 i de forenede sager C-47/17 og C-48/17
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitechefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Fortsat drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3.
- 4) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan

- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens § 7, stk. 4, og § 29 b).
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 7) Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 9) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 10) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at indtrække/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia
- 11) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 12) Drøftelse af Flygtningenævnets behandlinger af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)
- 13) Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager, der forsøgt behandlet i ÅG-proceduren
- 14) Eventuelt

### **Ad punkt 1. Orientering fra formanden**

**Ad a)** Stig Torp Henriksen oplyste, at afviklingen af sager går efter planen. Nævnet har nu i alt 1400 verserende spontansager og sager om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af en opholdstilladelse. Sagsbehandlingstiden er fortsat stigende og vil være det hele første halvår 2019.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

**Ad b)** Bloch Andersen orienterede om Flygtningenævnets mål- og resultatplan for 2019. Af planen fremgår det bl.a., at nævnet forventer at normalisere sagsbehandlingstiden til ca. 120 dage for sager afgjort i 2. halvår.

**Ad c)** Bloch Andersen orienterede om følgende:

Udlændingestyrelsen har i perioden 16. – 27. november 2018 i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp foretaget en opfølgende mission til Beirut og Damaskus med henblik på at opdatere oplysningerne om sikkerhedssituationen og indrejseforhold samt undersøge muligheden for at betale sig fra militærtjeneste.

Udlændingestyrelsen planlægger en mission til Marokko med henblik på at undersøge muligheden for myndighedsbeskyttelse i Marokko af personer, der er udsat for forbrydelser, kvinder som frygter kønsbaseret vold, kristne konvertitter, mindreårige som er anklaget for at overtræde forbud mod sex før/uden for ægteskab, og disse gruppers mulighed for at anmelde en sag hos politiet og få den behandlet i retten. Endvidere ønskes der indhentet oplysninger om ombudsmandsfunktionen og dens indflydelse og om menneskehandel. Missionen forventes gennemført i juni 2019.

Udlændingestyrelsen overvejer desuden at foretage følgende missioner:

- En mission til Syrien i løbet af 2019 til opfølgning på tidligere missioner med samme tema – sikkerhed og militærtjeneste,
- en mission vedrørende statsløse palæstinensere i løbet af 2019 med henblik på indhentelse af oplysninger om diverse spørgsmål relateret til både hjemviste og tidligere sager. Kommissorium og destination er endnu ikke fastlagt,
- en mission til Eritrea i løbet af 2019 med henblik på indhentelse af oplysninger om mulige ændringer som følge af fredsaftalen med Etiopien, herunder evt. ændringer i nationaltjenesten og muligheden for udrejse. Missionen forventes gennemført i samarbejde med en partner,
- en eller flere missioner i løbet af 2019 med fokus på ahwazi-arabere og kurdere. Det er endnu ikke afklaret, om missionen/missionerne vil gå til Iran eller andre lande i nærområdet eller til lande, hvor kilderne er.

Udlændingestyrelsen har oplyst, at der er tale om en tentativ liste, og at opgaverne kan blive omprioriteret.

Udlændingestyrelsen forventer at udgive tre notater om kurdere i 2019:

- Et notat om sikkerhedsforhold i de kurdiske områder af Syrien og mulig tvangsrekruttering til YPG. Notatet er et desk-study, som forventes udgivet medio marts 2019,
- et notat om iranske kurdere. Notatet forventes udgivet i april/maj 2019,
- et notat om situationen for kurdere i Tyrkiet. Notatet forventes udgivet i anden halvdel af 2019.

#### **Ad d) Verserende høringer i nævnet**

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt 2 verserende høringer:

- 1) Nævnet har den 4. oktober 2018 iværksat en høring af Udenrigsministeriet med henblik på at søge afklaret, om de afghanske myndigheder kan bekræfte, hvorvidt pågældende asylansøger blev befriet under en aktion af de afghanske myndigheder efter at have været taget til fange af Taliban. Den 25. februar 2019 har Udenrigsministeriet oplyst, at Flygtningenævnet snarest vil modtage svar på høringen.

- 2) Nævnet har den 9. november 2018 iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende forholdene for ahwazi-arabere i Iran, herunder forholdene for ahwazi-arabere, der har opholdt sig en periode i Danmark, og forholdene for medlemmer og støtter af Ahwazi Democratic Popular Front, herunder om hændelserne i Danmark i september 2018 har medført ændringer af forholdene for ahwazi-arabere i Iran med en tilknytning til Danmark. Der er den 20. november 2018 fremsendt en præciserende høring. Den 25. februar 2019 har sekretariatet rykket for svar på høringen.

Bloch Andersen orienterede om en høring, som Udlændingestyrelsen har foretaget af de italienske myndigheder som følge af, at Flygtningenævnet den 21. november 2018 hjemviste et antal Dublinsager til Udlændingestyrelsen med anmodning om at afklare konsekvenserne af dekret nr. 113/2018 af 24. september 2018, udstedt af de italienske myndigheder (Salini-dekretet). Af høringssvaret fremgår bl.a., at alle asylansøgere, der returneres til Italien som følge af Dublinforordningen, vil blive indkvarteret på andre centre som henvist til i dekret nr. 142/2015. Det fremgår endvidere af høringssvaret, at "In consideration of the efforts made by the Italian Government in order to strongly reduce the migration flows, the centres are adequate to host all possible beneficiaries, so as to guarantee the protection of the fundamental rights, particularly the family unity and the protection of minors". Udlændingestyrelsen må nu forholde sig til høringssvaret i forhold til de hjemviste sager.

Bloch Andersen orienterede desuden om et høringssvar vedrørende forholdene for anerkendte flygtninge i Bulgarien. Det fremgår af høringssvaret, at en anerkendt flygtning kan indgå en integrationsaftale med en lokal borgmester, hvorefter flygtningen kan blive anvist en bolig. Det fremgår endvidere, at en anerkendt flygtning kan deltage i integrationsprogrammer og modtage sociale ydelser. Nævnet vil nu forholde sig til høringssvaret i de sager, hvor dette er relevant. Den første sag herom bliver behandlet primo marts 2019.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad e) Sager indbragt for internationale organer**

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 22. februar 2019 verserede der i alt 100 sager, heraf 79 sager for FN's Menneskerettighedskomité, 9 sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, 6 sager for FN's Torturkomité og 6 sager for FN's Børnekomité. Af de 100 sager er 62 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst. I 2019 er der indtil videre indbragt 1 ny sag.

Bloch Andersen orienterede om FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse dateret den 14. december 2018 i klagesag 2575/2015. I afgørelsen udtrykker komitéen kritik af, at nævnet "failed to adequately assess the author's personal past experience in Italy and the foreseeable consequences of forcibly returning her there" og at nævnet "did not give due consideration to the special vulnerability of the author".

I afgørelsen ses der at være nogle væsentlige faktiske omstændigheder, som ikke ses at være inddraget i flertallets afgørelse, men som mindretallet lægger vægt på, herunder at klageren under sit tidligere 6-årige ophold i Italien havde haft både beskæftigelse og bolig.

Bloch Andersen bemærkede videre, at denne afgørelse i tråd med tidligere afgørelser afspejler, at komitéen anlægger et væsentligt bredere sårbarhedskriterium end nævnet, hvis praksis ligger på linje med Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.

Sagen er ikke blevet genoptaget af nævnet, da ansøgerne er skønnet udrejst.

#### **Ad f) Fristberegning i Dublin-sager**

Bloch Andersen orienterede om EU-Domstolens udtalelse af 13. november 2018 i en præjudiciel forelæggelse i de forenede sager C-47/17 og C-48/17. Af udtalelsen følger, at den i gennemførelsesforordningens artikel 5, stk. 2, 3. pkt., fastsatte svarfrist på to uger, som den anmodede medlemsstat råder over med henblik på at besvare en anmodning om fornyet behandling, skal fortolkes således, at udløbet af fristen endeligt afslutter den yderligere procedure for fornyet behandling, uanset om den anmodede medlemsstat inden for denne frist har besvaret den anmodende medlemsstats anmodning om fornyet behandling eller ej.

Det indebærer, at en medlemsstat, der efter at have modtaget et afslag på en anmodning om overførsel eller tilbagetagelse efter Dublinforordningen fra et andet medlemsland, og som har anmodet det pågældende land om fornyet behandling af anmodningen om overtagelse eller tilbagetagelse, fra og med udløbet af svarfristen på to uger ifølge Dublinforordningen bliver ansvarlig for behandlingen af ansøgningen om international beskyttelse, når den anmodede medlemsstat ikke inden udløbet af svarfristen har accepteret anmodningen.

Flygtningenævnet har den 7. december 2018 omgjort Udlændingestyrelsens afgørelse i en sag om overførsel til Østrig med henvisning til den pågældende udtalelse fra EU-Domstolen. Der er på nuværende tidspunkt ikke verserende sager i Flygtningenævnet, hvor fristen på to uger er overskredet. Sager, der allerede er afgjort af nævnet, vil ikke blive genoptaget ex officio.

#### **Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitichefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.**

Lars Lichtenstein orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 25. februar 2019 var 1191 personer. De største fem nationaliteter er:

- Iran 413
- Hjemlandet 159
- Irak 139
- Kuwait 62
- Afghanistan 39

**Ad pkt. 3. Fortsat drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer samt lovbe-  
mærkningerne til udlændingelovens § 7, stk. 3.

Udvalget drøftede den aktuelle udvikling og situation i Syrien.

I september 2013 besluttede udvalget at anse dele af Syrien for omfattet af sådanne kamphand-  
linger og generaliseret vold mod civilbefolkningen, at der var grundlag for at give opholdstillad-  
else til asylansøgere fra de pågældende områder alene med henvisning til de generelle forhold.

Udvalget har siden fulgt udviklingen i Syrien tæt.

Der var enighed om, at situationen i Syrien ikke længere kan anses for uændret. De seneste bag-  
grundsoplysninger bekræfter, at kamphandlinger og civile tab er begrænset geografisk, og at  
antallet er reduceret markant i forhold til tidligere.

Det er ikke op til Flygtningenævnet som klagemyndighed i første række at tage stilling til, om  
der måtte være grundlag for at ændre praksis.

Det er derimod op til Udlændingestyrelsen i 1. instans konkret at vurdere, om der med udgangs-  
punkt i de aktuelle baggrundsoplysninger fortsat er grundlag for at give opholdstilladelse efter  
udlændingelovens § 7, stk. 3, med henvisning til de generelle forhold.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 4. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens § 7,stk. 4, og 29 b).**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen orienterede om, at sekretariatet i et antal sager, hvor nævnet har fundet, at Liba-  
non kan udgøre et første asylland på grund af den familiemæssige tilknytning til landet, har mod-  
taget oplysninger fra politiet om, at den pågældende ansøger konkret ikke har kunnet udsendes til  
Libanon.

Der var i udvalget enighed om at anmode sekretariatet om at iværksætte en høring vedrørende  
spørgsmålet, da det er en forudsætning for at anvende et land som første asylland, at ansøgeren  
kan indrejse lovligt og tage lovligt ophold i det pågældende land.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

#### **Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende ansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at nævnet i enkelte sager har valgt at hjemvise sagen til en fornyet behandling i Udlændingestyrelsen alene med henvisning til, at der er anført et nyt asylmotiv for nævnet, som der ikke tidligere er taget stilling til. En beslutning om hjemvisning bør imidlertid normalt begrundes nærmere, da nævnet som udgangspunkt ikke hjemviser alene, fordi der er tale om et nyt asylmotiv, som der ikke tidligere er taget stilling til.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 10. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Thomas Trier Hansen bemærkede, at Udlændingestyrelsen i nogle sager tilsyneladende oprindeligt har lagt til grund, at ansøgeren risikerede individuelt begrundet asylrelevant forfølgelse eller overgreb. Udlændingestyrelsen har i tilladelsen henvist til udlændingelovens § 7, stk. 2, som på det tidspunkt også kunne dække over generelle forhold. Under høringen af udlændingen i sagen vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse har Udlændingestyrelsen derimod henvist til, at tilladelsen oprindeligt blev givet på grund af de generelle forhold uden at forholde sig til betydningen af det oprindelige individuelle asylmotiv. Nævnet bør være opmærksom herpå ved behandlingen af sådanne sager.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

### **Ad pkt. 11. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen henledte opmærksomheden på, at Flygtningenævnets prøvelse af Udlændingestyrelsens afgørelser i spontansager foretages således, at der først tages stilling til, hvilke faktiske omstændigheder der kan lægges til grund for afgørelsen, og først derefter, på det angivne faktiske grundlag, foretages risikobedømmelsen. Dette bør afspejles i præmisserne for nævnets afgørelser.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

### **Ad pkt. 12. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at det i sager, hvor nævnet kan lægge til grund, at ansøgeren er bidoon fra Kuwait, bør fremgå af afgørelsen, om ansøgeren er registreret eller ikke registreret.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

### **Ad pkt. 13. Udlændingestyrelsens indberetninger vedrørende sager, der er forsøgt behandlet i ÅG-proceduren**

Der var forud for mødet udsendt oversigt over ÅG-indberetninger fra tredje og fjerde kvartal 2018 til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til indberetningerne.

### **Ad pkt. 15. Eventuelt**

Bloch Andersen orienterede om det årlige møde mellem Flygtningenævnet og Foreningen af Udlændingeretsadvokater, der blev afholdt den 21. februar 2019. Mødet blev afviklet i god stemning og bar præg af et godt samarbejde mellem nævnet og de mødende advokater. På mødet drøftedes blandt andet den nye tolkeordning, som træder i kraft den 1. april 2019, spørgsmål om adgangsforhold til og indretning af nævnets ventelokaler samt opdatering af nævnets hjemmeside, der i den seneste tid har været præget af driftsforstyrrelse grundet overgang til en ny platform. Endvidere blev afviklingen af nævnsmøderne drøftet.

Bloch Andersen bemærkede vedrørende afviklingen af nævnsmøderne, at det er nævnsformanden, der leder mødet. Hvis ikke advokaten selv har stillet de spørgsmål, der skal til for at sikre, at alle relevante oplysninger kommer frem, eller der ikke af ansøgeren er givet fyldestgørende svar



herpå, er det op til nævnet at sikre, at dette sker. Det er således ikke op til den beskikkede advokat at ”beskytte” sin klient mod spørgsmål. I den forbindelse bemærkes det, at en udlænding har pligt til at meddele de oplysninger, som er nødvendige til bedømmelse af, om en opholdstilladelse kan gives, jf. udlændingelovens § 40, hvilket også indebærer en forpligtelse til at tale sandt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 25. april 2019

Torsdag den 13. juni 2019

Onsdag den 28. august 2019

Torsdag den 31. oktober 2019

Tirsdag den 17. december 2019