

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	932
Land:	Irak
Kilde:	Dansk Flygtningehjælp
Titel:	Temarapport. Forholdene for sunni-arabere i Bagdad
Udgivet:	September 2016
Optaget på baggrundsmaterialet:	6. oktober 2016

Dansk Flygtningehjælps landeprofiler og temarapporter er et uddrag af aktuelle, asylrelevante baggrundsoplysninger om et enkelt land eller tema. Landeprofilerne og temarapporterne er baseret på oplysninger indsamlet af andre aktører og er således ikke et udtryk for Dansk Flygtningehjælps egne oplysninger eller holdninger. Dansk Flygtningehjælp er en privat humanitær organisation, der arbejder med flygtninge og fordrevne i 40 lande samt med rådgivning af asylansøgere i Danmark.

Indhentelse af oplysninger er afsluttet i september 2016.

Indhold

1. Temarapport om forholdene for sunni-arabere i Bagdad	4
2. Den politiske situation og shia-militser	4
3. Den generelle sikkerhedssituation i Bagdad	8
4. Risikoprofiler	10
4.1. Sunni-arabere	10
4.1.1. Statsløse palæstinensere	13
4.1.2. Internt fordrevne	14
5. Returnees	16
6. UNHCR Guidelines	17
7. Dansk praksis	18
8. Rigspolitiets udsendelsesprocedure	19
9. Kildeoversigt	20

1. Temarapport om forholdene for sunni-arabere i Bagdad

Denne rapport fokuserer hovedsageligt på forholdene for sunni-arabere i Bagdad, beskrivende den generelle sikkerhedssituation i Bagdad, herunder med et særligt fokus på den sekteriske vold rettet mod sunni-arabere.

Provinsen Bagdad er placeret centralt i Irak og består af 10 distrikter.¹ Ifølge kort fra the Institute for the Study of War er provinsen Bagdad under de Irakiske styrkers (ISF's) kontrol, dog rapporteres der om såkaldte IS 'attack zones' i Bagdad by og herudover 'support zones' i "the Baghdad Belts".² Områderne i Bagdad by er delt op i hovedsageligt enten sunni- eller shia-dominerede kvarterer samt kvarterer, hvor der både bor sunnitter og shiitter.³

2. Den politiske situation og shia-militser

Irak forblev ifølge Fund for Peace, Fragile State Index 2015, en af de mest sårbare stater i verden og scorede heri den lavest mulige karakter over sikkerhedsstruktur samt over spændinger mellem forskellige grupper, indeholdende sekterisk vold som et parameter.⁴ Endvidere viser samme indeks, at Irak scorer den næstlaveste karakter for så vidt angår 'state legitimacy' og 'factionalized elites', som dækker over parametre såsom korruption, myndighedskontrol og politiske magtkampe med egen vinding for øje.⁵

¹ Joint analysis Institute, "Governorate Profile Baghdad", 2013, (map), <http://www.iau-iraq.org/gp/print/GP-Baghdad.asp>

² Institute for the Study of War, "ISIS is Sanctuary", 19. august 2016, <http://www.understandingwar.org/sites/default/files/ISIS%20Sanctuary%20August%2019%202016.pdf>; Jiyad, S. & Knights, M., "How to prevent sectarian backlash from Baghdad bombings", Al-Jazeera, 17. maj 2016, <http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2016/05/prevent-sectarian-backlash-baghdad-bombings-160517073547859.html>; The Baghdad belts består af beboelses-, landbrugs-, og industriområder, som sammen med hovedveje og floder omringer byen, Institute for the Study of War, "Baghdad Belts", <http://www.understandingwar.org/region/baghdad-belts>

³ UK Home Office: Country Information and Guidance "Iraq: Security situation in Baghdad, the south and the Kurdistan Region of Iraq (KRI)", August 2016, side 30-33, (Annex B: Letter from the British Embassy Baghdad, 29. marts 2016), https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/546951/CIG_Iraq_Baghdad_south_KRI_security.pdf; UK Home Office: Country Information and Guidance "Iraq: Sunni (Arab) Muslims", august 2016, side 12 ff., http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1472644257_cig-iraq-sunnis.pdf

⁴ Fund for Peace, "Fragile State Index", <http://fsi.fundforpeace.org/rankings-2015>

⁵ Ibid

Det politiske system i Irak er præget af sektersk opdeling, nepotisme og korruption.⁶ Ifølge US Department of State er det politiske system opbygget via enten religiøse eller etniske tilhørsforhold. Af deres landerapport for 2015 fremgår således, at

"Political parties and coalition blocs tended to organize along either religious or ethnic lines

[...]

*Officials in all parts of the government often engaged in corrupt practices with impunity [...]. Family, tribal, and religious considerations significantly influenced government decisions at all levels."*⁷

Officielle poster i det politiske system er hovedsageligt besat af prominente shiiter med formodet kontakt til de opererende shia-militser.⁸ Haider al-Abadi har, ifølge baggrundsoplysninger, efter at blive valgt til premierminister i 2014, i nogen grad forsøgt at inkludere sunni-muslimer i landets ledelse. Dette er dog blevet modarbejdet af blandt andet ledende politikere i Abadis eget parti, som i høj grad stadig tilslutter sig tidligere premierminister Nuri al-Malikis politik, som favoriserede den shiitiske befolkning.⁹

I takt med den voksende økonomiske krise, fattigdom og kritiske sikkerhedssituation i Irak kunne adskillige nyhedsmedier berette om tiltagende kritik af det politiske system og politisk lammelse i Irak i april 2016. Den 30. april 2016 stormede tilhængere af Al Sadr parlamentet med krav om reformer, mindre korruption og teknokratisk indsatte ledere frem for politiske ledere udvalgt ud fra deres religiøse eller etniske tilhørsforhold.¹⁰

⁶ United States Department of State, "2015 Country Reports on Human Rights Practices – Iraq", 13. april 2016, sektion 3 og 4, side 44 og 45, <http://www.refworld.org/docid/571612576.html>

⁷ Ibid

⁸ Udlændingestyrelsen, "Irak: Baggrundsoplysninger om sikkerhedssituationen i Bagdad og i de sydlige provinser med særlig fokus på situationen for internt fordrevne", 8. marts 2015, side 8 og 11 <https://www.nyidanmark.dk/NR/ronlyres/2F0B8CF9-699A-4C54-8200-F91458FA874A/0/NotatomBaghdadogsydligeprovinser8marts2015.pdf>; Niqash: "Kidnappers In Uniform? Defenders Of Baghdad Turn To Crime For Cash", 11. December 2014, <http://www.niqash.org/en/articles/security/3594/Kidnappers-In-Uniform-Defenders-Of-Baghdad-Turn-To-Crime-For-Cash.htm>, (tilgået september 2016). Niqash er en nyhedshjemmeside, som udgiver nyheder om politik, medier og kultur i Irak. Niqash er styret af MiCT – Media in Cooperation and Transition, som er en non-profit medieorganisation i Berlin; Amnesty International, "Iraq: Absolute Impunity: militia rule in Iraq", 14. oktober 2014, side 17

<https://www.amnesty.org/en/documents/MDE14/015/2014/en/> (tilgået september 2016)

⁹ Udlændingestyrelsen, "Irak: Baggrundsoplysninger om sikkerhedssituationen i Bagdad og i de sydlige provinser med særlig fokus på situationen for internt fordrevne", 8. marts 2015, side 8 <https://www.nyidanmark.dk/NR/ronlyres/2F0B8CF9-699A-4C54-8200-F91458FA874A/0/NotatomBaghdadogsydligeprovinser8marts2015.pdf>; Reuters, "Iraqi parliament approves new government headed by Haider Al-Abadi", 8. september 2014, <http://www.reuters.com/article/us-iraq-crisis-parliament-idUSKBN0H31YH20140908> (tilgået juni 2016)

¹⁰ DR Nyheder, "Bagdad erklæret i undtagelsestilstand efter demonstranter stormede parlament", <http://www.dr.dk/nyheder/udland/bagdad-erklæret-i-undtagelsestilstand-efter-demonstranter-stormede-parlament>

Ifølge baggrundsoplysningerne er den sårbare politiske situation i Irak strategisk vigtig for Islamic State of Iraq and the Levant (ISIL)¹¹, som kapitaliserer på den interne splittelse i det politiske system og den voksende modvilje i befolkningen mod parlamentet ved at demonstrere myndighedernes manglende evne til at beskytte sin befolkning.¹²

LIFOS anfører således, at

*"IS Massterrortaktik mot civila kan också tolkas som et försök at ytnyttja det låsta politiska läget i syfte at underblåsa de sekteriska och etniska motsättningarna i landet. Attackerna cidrar till att misskreditera irakiska regeringen och säkerhetsstyrkornas oförmåga att skydda civilbefolkningen."*¹³

Blandt andet som følge af de mange angreb målrettet shiiter og myndighedernes manglende evne til at beskytte befolkningen, har shia-militser vundet legitimitet i kampen mod ISIL.¹⁴ Dette gælder både i form af bevæbnet magt og i form af politisk magt.

Det følger således af baggrundsoplysningerne, at

*"In the wake of ISIS' advances in Iraq in 2014, Shi'ite militias have reportedly been emboldened and gained broad powers in areas under government control, including in Baghdad."*¹⁵

Ifølge Landinfo er myndighedernes kontrol i Bagdad ufuldstændig og kontrollen deles eller overlappes i høj grad af kontrol udøvet af shia-militser.¹⁶

(tilgået juni 2016); The Guardian, "Baghdad state of emergency declared after protesters storm parliament" 30. April 2016, <https://www.theguardian.com/world/2016/apr/30/moqtada-al-sadr-supporters-enter-baghdad-parliament-building-green-zone>, (tilgået juni 2016); BBC News, "Iraqi Shia protesters storm Baghdad parliament" <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-36176910>, 30. April 2016, (tilgået juni 2016)

¹¹ Der er forskellige forkortelser for gruppen f.eks. ISIL (Islamic State of Iraq and the Levant), ISIS (Islamic State in Iraq and Syria) og IS (Islamic State), International Business Times, "ISIL, ISIS, Islamic State, Daesh: What's The Difference?", 16. november 2015, <http://www.ibtimes.com/>, (tilgået september 2016). I denne rapport bruges forkortelsen ISIL.

¹² Lifos, Temarapport, "Irak: säkerhetsläget – första halvåret 2016", Migrationsverket 18. juli 2016, side 9 <https://coi.easo.europa.eu/adminISILtration/sweden/PLib/16071880.pdf>; Al-Jaffal, O., Al MONITOR, "Are Iraq's politicians to blame for Baghdad terror attacks?", 16. maj 2016, <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2016/05/iraq-baghdad-bombings-political-crisis.html> (tilgået september 2016)

¹³ Lifos Temarapport, "Irak: säkerhetsläget – första halvåret 2016", side 9, Migrationsverket 18. juli 2016, <https://coi.easo.europa.eu/adminISILtration/sweden/PLib/16071880.pdf>

¹⁴ Udlændingestyrelsen, "Irak: Baggrundsoplysninger om sikkerhedssituationen i Bagdad og i de sydlige provinser med særlig fokus på situationen for internt fordrevne", 8. marts 2015, side 5, 9 og 11; Det følger af en rapport udgivet af Amnesty International den 14. oktober 2014; "Iraq: Absolute Impunity: militia rule in Iraq", 14. oktober 2014, side 17, at de største aktivt opererende bevæbnede Shia-militser i Irak er Badr Brigades, The Mahdi Army, Asa'ib Ahl al-Haq og Kata'ib Hizbullah, <https://www.amnesty.org/en/documents/MDE14/015/2014/en/> (tilgået september 2016)

¹⁵ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 6, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Amnesty International, "Iraq: Barwana massacre - Botched investigation, families waiting for justice", MDE 14/1812/2015, 10. juni 2015, , side 9, <http://www.refworld.org/docid/5667dc924.html>

I september 2015 udtalte premierminister Haider Al Abadi, at PMU, som er en paraplyorganisation for velorganiserede Shia-militser, er en lovlig organisation, som er støttet af den irakiske stat.¹⁷ PMU består både af lokale shia-militser og shia-militser, som er støttet af Iran.¹⁸ Ligeledes har 'the council of ministers' i april 2015 instrueret ministerier og statsinstitutioner om, at PMU kan betragtes som en formel institution. Dette uanset, at PMU har en forhistorie for at forfølge sunni-muslimer, og at der i 2015 rapporteres om drab på sunni-arabere begået af Shia-militser under PMU.¹⁹

Udlændingestyrelsen fremhæver i deres rapport om sikkerhedsforholdene i Bagdad hertil, at shia-militserne tilbyder bedre forhold end hæren, hvorfor de har rekrutteret og fortsat har succes med at rekruttere et stort antal medlemmer.²⁰

Dette understøttes ligeledes af rapport fra Amnesty International, som fremhæver den voksende autoritet og magt hos shia-militserne efterhånden som de irakiske sikkerhedsstyrker (ISF) bliver svagere. Af rapporten fremgår således, at

"Shi'a militias, acting outside any legal framework, have long been operating in Iraq with the backing and blessing of successive Iraqi central governments, which have been dominated by Shi'a political parties.

[...]

*[...] militias are not subordinate to the regular forces. On the contrary, they appear to have more authority and effective power on the ground than the beleaguered government forces, increasingly seen as weak and ineffective."*²¹

¹⁶ Landinfo, Temanotat: "Irak: Bagdad – sikkerhetssituasjon per februar 2015", 13. februar 2015, side 6, http://www.landinfo.no/asset/3075/1/3075_1.pdf; Landinfo, Respons: "Irak: Militser i Irak", 6. september 2016, side 1, http://www.landinfo.no/asset/3413/1/3413_1.pdf

¹⁷ General Assembly of the United Nations, General Debate of the 70th Session, tale af Haider Al Abadi den 30. September 2015 (17. minut), <http://gadebate.un.org/70/iraq>

¹⁸ Landinfo, Temanotat, "Irak: Væpnede grupper og militser – en summarisk oversikt", 3. juni 2016, side 13, http://www.landinfo.no/asset/3387/1/3387_1.pdf

¹⁹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 7 og 8, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Amnesty International, "Iraq: Barwana massacre - Botched investigation, families waiting for justice", MDE 14/1812/2015, 10. juni 2015, side 10, <http://www.refworld.org/docid/5667dc924.html>

²⁰ Udlændingestyrelsen, "Irak: Baggrundoplysninger om sikkerhedssituationen i Bagdad og i de sydlige provinser med særlig fokus på situationen for internt fordrevne", 8. marts 2015, side 9; Niqash, "Better Pay, Better Weapons, Are Shiite Militias Growing More Powerful Than Iraqi Army?", <http://www.niqash.org/en/articles/security/3614>, (tilgået september 2016)

²¹ Amnesty International "Iraq: Absolute Impunity: militia rule in Iraq", 14. Oktober 2014, side 17 og 18, <https://www.amnesty.org/en/documents/MDE14/015/2014/en/>

3. Den generelle sikkerhedssituation i Bagdad

I 2015 og 2016 er den generelle sikkerhedssituation forværret i Bagdad.²² Sikkerhedssituationen varierer meget fra kvarter til kvarter, men mange af områderne er præget af angreb forestået af ISIL og sekterisk vold mellem sunni-arabere og shiitter.²³

Bagdad har i perioden oplevet angreb i form af bomber påsat på biler, henrettelser, selvmordsangreb, bortførelser m.v. på daglig basis. Ifølge data fra FN er antallet af angreb i Bagdad gået fra gennemsnitligt 7.4 angreb pr. dag i 2014 til 10.6 angreb per dag i 2015 og endeligt over 11 angreb pr. dag i det første kvartal af 2016.²⁴

Angrebene har i nogen grad ændret karakter fra at være større angreb til at være flere mindre angreb forårsaget af hjemmelavede bomber (Improvised explosive devices) og mindre bilbomber. Herudover er antallet af likvideringer og uidentificerede lig ligeledes steget.²⁵ Dog er der i foråret og sommeren 2016 igen sket en stigning i angreb målrettet store menneskemængder med mange ofre til følge.²⁶

Antallet af sårede og døde civile varierer hos forskellige kilder, herunder hos UNAMI²⁷ and Musings on Iraq²⁸. Fælles for begge kilder er dog, at Bagdad isoleret set er det hårdest ramte område i Irak, hvor der er

²² UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 20-23, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>

²³ UK Home Office: Country Information and Guidance Iraq: "Security situation in Baghdad, the south and the Kurdistan Region of Iraq (KRI)", April 2016, side 18 og annex B (letter from the British Embassy Baghdad, 29. marts 2016) http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1460528117_cig-baghdad-south-kri-security.pdf

²⁴ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 22, note 118 (UN data, April 2016) <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>

²⁵ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 22 og 23, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>

²⁶ Lifos Temarapport, "Irak: säkerhetsläget – första halvåret 2016", Migrationsverket 18. juli 2016, side 14, <https://coi.easo.europa.eu/administrations/sweden/PLib/16071880.pdf>; The Guardian, "Isis claims responsibility for Baghdad car bombing as 120 die on single day", 3. juli 2016, <https://www.theguardian.com/world/2016/jul/03/baghdad-bombings-dozens-killed> (tilgået september 2016)

²⁷ UN Assistance Mission for Iraq (UNAMI) bemærker, at deres statistik over antallet af omkomne i Bagdad skal anses som et absolut minimum, da der rapporteres om langt større tal, som UNAMI dog er blevet forhindret i at kunne verificere: "In general, UNAMI has been hindered in effectively verifying casualties in conflict areas. In some cases, UNAMI could only partially verify certain incidents. UNAMI has also received, without being able to verify, reports of large numbers of casualties along with unknown numbers of persons who have died from secondary effects of violence after having fled their homes due to exposure to the elements, lack of water, food, medicines and health care. For these reasons, the figures reported have to be considered as the absolute minimum.", <http://www.uniraq.org/>

²⁸ Musings On Iraq er en blog, som blev startet i 2008 for at forklare den politiske, økonomiske, kulturelle og sikkerhedsmæssige situation i Irak via artikler og interviews. Tallene fra bloggen vedrørende antallet af sårede og døde samles fra vestlige, arabiske og irakiske nyhedsmedier og blandt andre også UN, <http://musingsoniraq.blogspot.dk/>

rapporteret over 3500 civile omkomne i 2015. Hertil kommer et langt større antal sårede.²⁹ UNAMI har registreret 3.228 civile ofre (inkluderer både sårede og døde) i det første kvartal i 2016.³⁰

Det følger af baggrundsoplysningerne, at en stor del af angrebene i Bagdad er planlagt og udført af ISIL, som i høj grad formår at udføre angreb i Bagdad.³¹ I starten af juli 2016 har ISIL således udført et angreb i et shoppingområde under Ramadanen med omkring 300 civile omkomne til følge.³² Angrebene i Bagdad er ikke udelukkende, men hovedsageligt rettet mod shia-dominerede områder af byen.³³ Ifølge flere kilder angriber ISIL shia-dominerede områder i Bagdad med det strategiske formål at fastholde og opildne sekteriske spændinger i Bagdad.³⁴

“The sectarian aim is clearly to start a cycle of revenge attacks in response to the idea that ISIL cells are in Baghdad's Sunni neighbourhoods – [...]

[...]the ISIL bombings could yet bring a devastating flood of sectarian attacks and militia rule to Baghdad”³⁵

Lifos skriver ligeledes i deres seneste rapport vedrørende sikkerhedssituation i Irak det første halvår af 2016, at

²⁹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas”, maj 2016, side 23, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Musings On Iraq, <http://musingsoniraq.blogspot.dk/> (tilgået juni 2016); UNAMI civilian casualties, <http://bit.ly/1NpHRqT> (tilgået september 2016)

³⁰ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas”, maj 2016, side 22, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Se UNAMI “oversight over monthly casualties” på <http://www.unirag.org/>

³¹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas”, maj 2016, side 22, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; UK Home Office, Country Information and Guidance Iraq: “Security situation in Baghdad, the south and the Kurdistan Region of Iraq (KRI)”, April 2016, side 21, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1460528117_cig-baghdad-south-kri-security.pdf

³² CNN, “Death toll from devastating ISIS truck bomb in Baghdad rises to nearly 300”, 7. juli 2016, <http://edition.cnn.com/2016/07/07/middleeast/iraq-baghdad-bomb-toll-rises/>, (tilgået september 2016); Independent, “Baghdad bombing: Death toll rises to nearly 300 in Isis car bombing”, 8. juli 2016, <http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/baghdad-bombing-death-toll-rises-to-nearly-300-in-isis-car-bombing-a7127386.html> (tilgået september 2016)

³³ Udlændingestyrelsen, “Irak: Baggrundsoplysninger om sikkerhedssituationen i Bagdad og i de sydlige provinser med særlig fokus på situationen for internt fordrevne”, 8. marts 2015, side 11; UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “UNHCR Position on Returns to Iraq”, 27. oktober 2014, side 6, afsnit 15, <http://www.refworld.org/docid/544e4b3c4.html>

³⁴ Herunder Musings on Iraq, Blog of November 24, 2015, <http://musingsoniraq.blogspot.dk/2015/11/iraq-sees-30-drop-in-violence-in-2015.html>

³⁵ Jiyad, S & Knights, M., “How to prevent sectarian backlash from Baghdad bombings”, Al-Jazeera, 17. Maj 2016, <http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2016/05/prevent-sectarian-backlash-baghdad-bombings-160517073547859.html> (tilgået september 2016)

“De riktade attentaten mot civilbefolkningen, främst i shiadominerade områden i staden får dessutom anses som ytterligare ett försök att underblåsa sekteristiska spänningar och sporra en motreaktion för att förvärpa antipartierna mellan sunni og shia.”³⁶

UK Home Office anfører ligeledes i deres Country Information and Guidance rapport fra april 2016 herom, at ISIL's angreb mod hovedsageligt shia-dominerede områder i Bagdad fører til en stigning i sekterisk vold mod sunni-arabere i samme eller nærliggende områder. Det følger således af rapporten, at

“Da'esh and associated Sunni insurgent groups remain active in the area and as such we continue to see sporadic high intensity attacks targeting gathering areas such as markets, mosques and restaurants as well as the use of IEDs, including MAIEDs, and SAF targeting the Shia community. The presence of the Kadhamiyah Shrine also means that we see targeting of Shia pilgrims in the area. These attacks typically comprise IDF and lowlevel IEDs on transit routes. The mass mobilisation of Shia militia groups in response to Da'esh advance in northern and western Iraq in June 2014 has resulted in an increase in sectarian motivated attacks on the Sunni community in the area. These attacks typically comprise SAF attacks targeting both individuals and properties and hand grenade attacks against houses.”³⁷

4. Risikoprofiler

4.1. Sunni-arabere

Ifølge baggrundsoplysninger om forholdene for sunni-arabere i Bagdad bliver civile, ofte sunni-arabere, forfulgt af både de irakiske sikkerhedsstyrker (ISF) og deres samarbejdspartnere (shia-militser) på baggrund af mistanke om, at de tilhører eller støtter ISIL.³⁸

Endvidere følger det af baggrundsoplysningerne, at shia-militser bemander kontrolposter i Bagdad, og bruger kontrolposterne til at forfølge sunni-arabere. For at undgå problemer ved kontrolposter, som

³⁶ Lifos Temarapport, *“Irak: säkerhetsläget – första halvåret 2016”*, Migrationsverket 18. juli 2016, side 16, <https://coi.easo.europa.eu/adminISILtration/sweden/PLib/16071880.pdf>; Martin, P., Institute for the Study of War, *“ISIS's Explosive Attacks in Greater Baghdad: April 4 to May 11, 2016”*, <http://www.understandingwar.org/sites/default/files/ISIS%27s%20Explosive%20Attacks%20in%20Greater%20Baghdad%20April%204%20to%20May%2011%2C%202016%20PDF.pdf>

³⁷ UK Home Office: Country Information and Guidance Iraq: *“Security situation in Baghdad, the south and the Kurdistan Region of Iraq (KRI)”*, April 2016, side 31, (Annex B: Letter from the British Embassy Baghdad, 29. marts 2016) http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1460528117_cig-baghdad-south-kri-security.pdf

³⁸ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), *“Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas”*, maj 2016, side 4, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Ceasefire Centre for Civilian Rights and Minority Rights Group (MRGI) *“Iraq's displacement crisis: Security and protection”*, marts 2016, side 20, <http://bit.ly/1SyXUPv>

bemandes af shia-militser i Bagdad, vælger mange sunni-arabere blandt andet at lade som om, at de er shiitter ved at ændre deres navn, bruge falske id-kort eller udenadslære relevante passager fra koranen.³⁹

Det følger således af UNHCR's rapport fra 2016 vedrørende forholdene for sunni-arabere i Bagdad, at *"In Baghdad, Shi'ite Militias reportedly man checkpoints alongside ISF, patrol streets in unmarked vehicles, and conduct house raids. Members of Shi'ite reportedly use checkpoints to threaten and disappear Sunnis. Sunni Arabs reportedly choose to pose as Shi'ites in order to avoid problems at checkpoints, e.g. by changing their names (which indicate a sectarian affiliation), using forged ID cards, or memorizing relevant texts of the Qur'an."*⁴⁰

Som ligeledes beskrevet ovenfor er volden mod sunni-arabere i Bagdad taget til siden siden 2014 på grund af ISILs fremfærd i Irak. Udover bortførelser, forsvindinger og udenretlige henrettelser er der en stigning i antallet af uidentificerede lig - hovedsageligt sunni-arabere, som bliver fundet med bind for øjnene og hænderne bundet på ryggen.⁴¹ Det fremgår således af baggrundsoplysningerne, at

"According to reports there has been a renewed surge in targeted violence against Sunni Arabs in Baghdad since 2014, with Sunni Arabs exposed to death threats and forced expulsion, abductions/disappearances, and extra-judicial executions. Since 2014, there has reportedly been a renewed increase in bodies discovered, mostly of Sunni Arab men, who are found blindfolded, handcuffed and apparently executed on a daily basis, mostly in Baghdad. According to reports, the mode of killing and the geographic location where

³⁹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 8 og 9, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; UN Assistance Mission for Iraq (UNAMI), "Report on the Protection of Civilians in the Non International Armed Conflict in Iraq: 5 June – 5 July 2014", 5. juli 2014, side 16, <http://www.refworld.org/docid/53ce0f0d4.html>; Amnesty International "Iraq: Absolute Impunity: militia rule in Iraq", 14. Oktober 2014, side 4, <https://www.amnesty.org/en/documents/MDE14/015/2014/en/>; Niqash, "What's In A Name? In Diyala, Iraqis Change Names To Avoid Being Targeted by Volunteer Militias", <http://www.niqash.org/en/articles/society/5171>, (tilgået september 2016); Human Rights Watch, "Iraq: Pro-Government Militias' Trail of Death", 31 July 2014, <http://www.refworld.org/docid/53df9ad54.html>; Landinfo, Respons, "Irak: Situasjonen for sunnimuslimer i Bagdad", side 5, 30. Juni 2016, http://www.landinfo.no/asset/3381/1/3381_1.pdf

⁴⁰ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 9, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>

⁴¹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 9 og 10, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Human Rights Watch, "Iraq: Pro-Government Militias' Trail of Death", 31 July 2014, <http://www.refworld.org/docid/53df9ad54.html>; UN Assistance Mission for Iraq (UNAMI), "Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq: 1 May – 31 October 2015", 11 January 2016, side 28, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>

*the bodies are found often correspond with known patterns of Shi'ite militias killing for sectarian or political motivations."*⁴²

Ifølge UNHCR er familiemedlemmer til ofre ofte tilbageholdende med at henvende sig til politiet eller se efter på lighuse, idet de frygter gengældelsesovergreb eller overgreb fra myndighedernes side.⁴³

Arrestationer af hovedsageligt sunni-arabiske mænd, men også børn og kvinder sker på baggrund af diskriminerende og brede kriterier, herunder formodet politisk holdning, religiøs baggrund og oprindelsessted under henvisning til Iraks "Anti-Terrorism Law" fra 2005.⁴⁴ Med henvisning til anti-terrorloven kan arrestationer ske uden en arrestordre.⁴⁵ Fængselsforholdene er særligt hårde for personer anholdt under antiterrorloven, og der rapporteres om omfattende brug af tortur og om dødsfald som følge af brugen af tortur.⁴⁶ Herudover rapporteres der om dødsdomme med henvisning til anti-terrorloven.⁴⁷

⁴² UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 9 og 10, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>

⁴³ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 10, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Human Rights Watch, "Iraq: Pro-Government Militias' Trail of Death", 31 July 2014, <http://www.refworld.org/docid/53df9ad54.html>; Amnesty International "Iraq: Absolute Impunity: militia rule in Iraq", 14. Oktober 2014, side 15, <https://www.amnesty.org/en/documents/MDE14/015/2014/en/>

⁴⁴ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 4, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Antiterror-loven fra 2005 beskriver terrorisme som "every criminal act committed by an individual or an organized group that targeted an individual or a group of individuals or groups or official or unofficial institutions and caused damage to public or private properties, with the aim to disturb the peace, stability, and national unity or to bring about horror and fear among the people and to create chaos to achieve terrorist goals" Law no. 13 for 2005, UN Assistance Mission for Iraq (UNAMI), "Report on the Death Penalty in Iraq", oktober 2014, side 39 og 40, <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>; Amnesty International, "Amnesty International Report 2015/16 - Middle East and North Africa regional overview", 24. februar 2016, <http://www.refworld.org/docid/56d05b7c5b.html>

⁴⁵ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; UN Assistance Mission for Iraq (UNAMI), "Report on the Death Penalty in Iraq", Oktober 2014, side 12, <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>

⁴⁶ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 5, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; United States Department of State, 2015, "Country Reports on Human Rights Practices – Iraq", 13 April 2016, side 7, <http://www.refworld.org/docid/571612576.html>; Amnesty International, "Amnesty International Report 2015/16 – Iraq", 24 februar 2016, <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>

⁴⁷ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 5, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Amnesty International, "Death Sentences and Executions – 2015", 6. april 2016, <http://www.refworld.org/docid/5704b6ed4.html>

US Department of State anfører i deres landerapport fra 2015, at de irakiske styrker i høj grad begår menneskerettighedskrænkelser uden, at det får nogle strafferetlige følger, som følge af manglende myndighedskapacitet, nepotisme og korruption.⁴⁸

4.1.1. Statsløse palæstinensere

Ifølge baggrundsoplysningerne er statsløse palæstinensere en særligt udsat gruppe i Bagdad.⁴⁹ UNHCR har i maj 2016 oplyst, at der, ifølge deres tal, opholder sig lidt over 6000 palæstinensere i Bagdad.⁵⁰ De statsløse palæstinensere bor hovedsageligt i området Baladiyat, hvor sikkerhedssituationen er meget ustabil. Ifølge Landinfo kan dette hænge sammen med, at bydelen grænser op til Sadr City, hvor den hovedsageligt shiamuslimske befolkning bliver udsat for angreb forestået af ISIL.⁵¹

Lifos beskriver situationen for statsløse palæstinensere i Bagdad som forværret og påpeger, at de fortsat betragtes som støtter af det tidligere regime samt, at sammenhængen mellem denne betragtning og deres sekterske tilhørsforhold, sunni-islam, bevirker, at de statsløse palæstinensere anklages for at samarbejde med ekstremistiske grupper, som udfører angreb i Bagdad.⁵²

Forholdene for statsløse palæstinensere, som en særlig udsat gruppe, beskrives ligeledes af Landinfo, som beskriver situationen for statsløse palæstinensere i Bagdad således:

*"[...] palestinerne i Bagdad er ofre for både målrettet og vilkårlig vold, herunder trakassering, verbal og fysisk mishandling, seksuell vold, kidnapping og utpressing, drap, hus-til-hus-undersøkelser og vilkårlige arrestasjoner. Bak overgrepene står enten irakiske sikkerhedsstyrker, militser eller kriminelle grupper,...".*⁵³

Ifølge baggrundsoplysninger er statsløse palæstinensere i Bagdad tilbageholdende med at anmelde overgreb, da de frygter repressalier og yderligere overgreb begået enten af militser eller de irakiske sikkerhedsstyrker.⁵⁴

⁴⁸ United States Department of State, 2015, "Country Reports on Human Rights Practices – Iraq", 13 April 2016, side 2, 3, 11 og 17, <http://www.refworld.org/docid/571612576.html>

⁴⁹ Lifos og Migrationsverket, Temarapport: "Palestinier i Bagdad", 18. september 2015, side 5 ff., <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=35734>

⁵⁰ Wengert, Gabriela, Regional Research and Information Officer UNHCR, UNHCR seminar i København, maj 2016

⁵¹ Landinfo, Respons. "Irak: Situationen for palestinerne i Bagdad", 18. juni 2015, side 2, http://www.landinfo.no/asset/3158/1/3158_1.pdf

⁵² Lifos og Migrationsverket, Temarapport: "Palestinier i Bagdad", 18. september 2015, side 6, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=35734>

⁵³ Landinfo, Respons. "Irak: Situationen for palestinerne i Bagdad", 18. juni 2015, side 2, http://www.landinfo.no/asset/3158/1/3158_1.pdf

⁵⁴ Landinfo, Respons. "Irak: Situationen for palestinerne i Bagdad", 18. juni 2015, side 3, http://www.landinfo.no/asset/3158/1/3158_1.pdf

Af landinfos rapport om statsløse palæstinensere i Bagdad følger, at

”Manglende tilgang til effektiv statlig beskyttelse gjør palestinerne ekstra sårbare for overgrep fra både statlige og ikke-statlige aktører.”⁵⁵

Forfølgelsen af statsløse palæstinensere fra både shia-miltsernes og myndighedernes side fremhæves ligeledes af Lifos i deres rapport fra 2015 om statsløse palæstinensere i Bagdad. Heraf fremgår således:

”Förövarna bakom det våld som drabbar palestinier är oftast shiamilitser och säkerhetstjänsten. På senare tid har även shiaklaner utövet påtryckningar mot gruppen. Palestinierna vågar inte vända sig till myndigheterna i rädsla för repressalier.”⁵⁶

Endvidere rapporteres der om, at et stigende antal statsløse palæstinensere bliver anholdt under anti-terror-loven fra 2005. Det rapporteres i den forbindelse, at de formodes fængslet som følge af deres status som statsløse palæstinensere. Forfølgelse af og overgreb mod statsløse palæstinensere faciliteres af, at de nationale ID-kort for statsløse palæstinensere adskiller sig fra øvrige nationale ID-kort og dermed er lette at identificere.⁵⁷ På den baggrund er der mange statsløse palæstinensere, som vælger at blive inden i Baladiyat af frygt for overgreb – og på den måde får begrænset deres bevægelsesfrihed.⁵⁸

4.1.2. Internt fordrevne (IDP's)

Ifølge IOM Displacement Tracking Matrix er der pr. september 2016 over 470.000 internt fordrevne i Bagdad.⁵⁹

Indtil ultimo februar 2016 har der været begrænset adgang for internt fordrevne sunni-arabere, som kunne fremvise relevante ID-papirer og som havde en sponsor i Bagdad, som kunne indestå for, at de pågældende ikke ville udgøre en trussel mod sikkerheden i Bagdad.⁶⁰ ID-papirer kan i vidt omfang alene udstedes på de

⁵⁵ Landinfo, Respons. *”Irak: Situationen for Palestinerne i Bagdad”*, 18. juni 2015, side 3, http://www.landinfo.no/asset/3158/1/3158_1.pdf

⁵⁶ Lifos og Migrationsverket, Temarapport: *”Palestinier i Bagdad”*, 18. september 2015, side 4, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=35734>

⁵⁷ Landinfo, Respons. *”Irak: Situationen for palestinerne i Bagdad”*, 18. juni 2015, side 3, http://www.landinfo.no/asset/3158/1/3158_1.pdf

⁵⁸ Landinfo, Respons. *”Irak: Situationen for palestinerne i Bagdad”*, 18. juni 2015, side 4, http://www.landinfo.no/asset/3158/1/3158_1.pdf

⁵⁹ IOM Displacement Tracking Matrix, opdateret den 1. september 2016, <http://iraqdtm.iom.int/IDPsML.aspx>

⁶⁰ UNHCR information, April 2016, UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), *”Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas”*, maj 2016, side 11, note 61, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>

internt fordrevnes oprindelige fødested,⁶¹ hvilket bevirker, at mange reelt ikke har mulighed for at skaffe ID-papirer. Ifølge baggrundsoplysninger fastholdt myndigheder ved kontrolposter retten til at nægte adgang til Bagdad uanset, at der blev fremlagt alle de påkrævede dokumenter, mens de foretog en sikkerhedsvurdering, som kunne variere fra få til adskillige dage.⁶²

Ifølge UNHCR har der siden slutningen af februar 2016 dog ikke været adgang til Bagdad for internt fordrevne fra konfliktområder, med undtagelse af særlige sygdomstilfælde.⁶³

Dette har bevirket, at der opholder sig et stort antal internt fordrevne lige uden for Bagdad blandt andet ved 'Bzeibiz Bridge'.⁶⁴ Ifølge baggrundsoplysningerne rapporteres der om anholdelser og fængslinger af særligt internt fordrevne sunni-arabiske mænd og drenge i udkanten af Bagdad, som mistænkes for at støtte ISIL - foretaget af blandt andre PMU. Mange bliver tilbageholdt for at undergå sikkerhedsscreening.⁶⁵ UN Assistance Mission for Iraq har registreret en række meldinger om, at sunni-araber bliver bortført af shia-militser, hvoraf nogle bliver frigivet efter at betale løsesum og andre bliver dræbt eller fortsat er forsvundet.⁶⁶

Ifølge UNHCR er bevægelsesfriheden for internt fordrevne, som opholder sig inden i Bagdad, de facto indskrænket, idet myndighederne eller shia-militser, som bemander checkpointsne i byen, ofte kræver at se ID-kort. Heraf fremgår oplysninger, som kan indikere religiøst tilhørsforhold samt, hvilket område man

⁶¹ United States Department of State, "2015 Country Reports on Human Rights Practices – Iraq", 13. april 2016, section 3, Elections and Political Participation, <http://www.refworld.org/docid/571612576.html>

⁶² UNHCR Information, April 2016, UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 11, note 61, samt side 12, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Landinfo, Respons, "Irak: Oppdatert informasjon om sponsorkravet (kefala) for internflyktninger og returnerte som ønsker å bosette seg i Bagdad", 4. juli 2016, side 2, http://www.landinfo.no/asset/3385/1/3385_1.pdf

⁶³ UNHCR Information, May 2016, UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 12, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>

⁶⁴ UNHCR Information, April 2016, UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 12, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>

⁶⁵ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 12, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; UNHCR Information, April 2016

⁶⁶ UN General Assembly, Second Report of the Secretary General Pursuant to paragraph 7 of Resolution 2233 (2015), 26. januar 2016, S/2016/77, side 10, punkt 51, "UNAMI continued to receive reports alleging that armed groups associated with government security forces has perpetrated human rights violations often targeting members of the Sunni Arab community. For instance, since May 2015, UNAMI has received a number of reports that members of the Sunni Arab Community were abducted by Shiite armed groups [...]", <http://refworld.org/docid/56af0c454.html>

stammer fra. På baggrund af frygt for forfølgelse vælger mange sunni-arabere at blive inden for deres område.⁶⁷

Minority Rights Group beskriver i en rapport fra marts 2016 sikkerhedssituationen for internt fordrevne i Bagdad som værende meget usikker.

“Families that are displaced within and to the governorate of Baghdad face multiple challenges, especially with regard to safety. Wide segments of the population, whether permanent residents or IDPs, risk targeted violence in many areas of the city and its outskirts. Threats range from suicide and vehicle-borne bombings to abductions, kidnappings and murders by armed groups, militias and organized criminal gangs.”⁶⁸

5. Returnees

Ifølge baggrundsoplysningerne er det muligt at få adgang til Bagdad gennem Baghdad International Airport (BIAP) forudsat, at den enkelte returnee har den krævede dokumentation i form af ID papirer m.v.⁶⁹ ID-papirer bliver som det altovervejende udgangspunkt udstedt på ens oprindelsessted,⁷⁰ hvorfor mange reelt ikke vil have mulighed for at skaffe de relevante dokumenter, som der kræves.

Vejen fra BIAP til Bagdad lukkes jævnligt ned, og der rapporteres om uroligheder i form af raketangreb og hit and run attacks i umiddelbar nærhed til lufthavnen og på vejen mellem BIAP og Bagdad by.⁷¹

⁶⁷ UNHCR Information, April 2016, UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “*Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas*”, maj 2016, side 13, available at: <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; The guardian, “*Iraqi Sunnis forced to abandon homes and identity in battle for survival*” 5. april 2015, <https://www.theguardian.com/world/2015/apr/05/iraqi-sunnis-forced-abandon-homes-identity-survival-shia-militia-isis> (tilgået september 2016)

⁶⁸ Ceasefire Centre for Civilian Rights and Minority Rights Group (MRGI) “*Iraq’s displacement crisis: Security and protection*”, marts 2016, side 12, <http://bit.ly/1SyXUPv> (tilgået september 2016)

⁶⁹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “*Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas*”, maj 2016, side 2, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; Landinfo, Temanotat “*Irak: Reisedokumenter og andre identitetsdokumenter*”, 13. september 2016, side 1, http://www.landinfo.no/asset/3422/1/3422_1.pdf

⁷⁰ United States Department of State, “*2015 Country Reports on Human Rights Practices – Iraq*”, 13. april 2016, section 3, Elections and Political Participation, <http://www.refworld.org/docid/571612576.html>; UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “*UNHCR Position on Returns to Iraq*”, 27 October 2014, side 9 <http://www.refworld.org/docid/544e4b3c4.html>; UN OCHA, “*Humanitarian Needs Overview*”, 26. September 2014, side 15, <http://bit.ly/1xoOfCD> (tilgået september 2016)

⁷¹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “*Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas*”, maj 2016, side 3, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>; The Wallstreet Journal, “*FlyDubai Flight Comes Under Fire at Baghdad Airport*”, 27. januar 2015, <http://www.wsj.com/articles/shots-fired-at-flydubai-flight-landing-in-baghdad-1422341895> (tilgået september 2016); Vice News, “*10 Rockets Reportedly Fired Near Baghdad International Airport*”,

6. UNHCRs guidelines

UNHCR's seneste eligibility guidelines for Irak er fra 2012.⁷² UNHCR forventer at udkomme med opdaterede eligibility guidelines ultimo 2016.⁷³

UNHCR har i 2014 udgivet et positionspapir vedrørende "Returns" til Irak.⁷⁴ UNHCR anfører heri, at der er en høj sandsynlighed for, at flygtninge fra Irak opfylder kriterierne for flygtningestatus i Flygtningekonventionen af 1951. Det anføres således, at

*"[...] UNHCR urges States not to forcibly return persons originating from Iraq[...]many persons fleeing Iraq are likely to meet the 1951 Convention criteria for refugee status [...]."*⁷⁵

Endvidere fremhæver UNHCR i deres positionspapir fra 2014, at som situationen er i Irak, - med et massivt antal internt fordrevne sammenholdt med en enorm humanitær krise og øget sekterisk vold, anser UNHCR det ikke for passende for stater at henvise til internt flugtalternativ (IFA).⁷⁶

I maj 2016 udgav UNHCR baggrundsoplysninger til brug i IFA-vurderinger til Bagdad for sunni-arabere fra ISIL-kontrollerede områder.⁷⁷ UNHCR fastslår heri, at de fortsat ikke mener, at personer fra Irak bør meddeles afslag på international beskyttelse med henvisning til et internt flugtalternativ.⁷⁸

22. september 2015, <http://bit.ly/1FbV5Uz> (tilgået september 2016); Udlændingestyrelsen, "Irak: Baggrundsoplysninger om sikkerhedssituationen i Bagdad og i de sydlige provinser med særlig fokus på situationen for internt fordrevne", den 8. marts 2015, side 12, <https://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/2F0B8CF9-699A-4C54-8200-F91458FA874A/0/NotatomBaghdadogsydligeprovinser8marts2015.pdf>; New York Times, "Airlines Suspend Flights to Iraq's Baghdad Airport After Jet Is Hit by Gunfire", 27. januar 2015, "The vulnerability of Baghdad's airport has been of particular concern. The complex sits between the capital and its western suburbs, including farmlands that are periodically infiltrated by militants [...].", <http://nyti.ms/1D2jwxy> (tilgået september 2016)

⁷² UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Iraq", HCR/EG/IRQ/12/03, 31. maj 2012, <http://www.refworld.org/docid/4fc77d522.html>

⁷³ Wengert, Gabriela, Regional Research and Information Officer UNHCR, UNHCR seminar i København, maj 2016

⁷⁴ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "UNHCR Position on Returns to Iraq", 27 October 2014, <http://www.refworld.org/docid/544e4b3c4.html>

⁷⁵ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "UNHCR Position on Returns to Iraq", 27 October 2014, afsnit 27, <http://www.refworld.org/docid/544e4b3c4.html>

⁷⁶ Ibid

⁷⁷ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>

⁷⁸ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas", maj 2016, side 2, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>

7. Dansk Praksis

Anerkendelsesprocenten for asylsager vedrørende ansøgere fra Irak var 37 procent i Udlændingestyrelsen i 2015.⁷⁹ Ifølge oplysninger fra Udlændingestyrelsen var anerkendelsesprocenten vedrørende ansøgere fra Irak 7 procent i første halvår 2016.⁸⁰

Flygtningenævnet har i perioden 1. januar 2015⁸¹ til 8. august 2016 truffet afgørelse i 60 sager.⁸² I 20 af sagerne har Flygtningenævnet taget stilling til, om ansøgerne kan vende tilbage til Bagdad. Flygtningenævnet har meddelt opholdstilladelse i 5 og afslag i 15 af disse sager.

4 af sagerne, hvor Flygtningenævnet har meddelt opholdstilladelse vedrører ansøgere med en minoritetsreligion. Sagerne vedrører henholdsvis en voksen kvinde og hendes fader og en kvinde og hendes voksne søn. Sagerne er sambehandlet.

I ovenstående sager har Flygtningenævnet meddelt ansøgerne opholdstilladelse med henvisning til udlændingelovens § 7, stk. 1. Sagerne vedrører henholdsvis kristne assyrere og mandæer af arabisk afstamning fra Bagdad. I sagerne lægger Flygtningenævnet vægt på, at ansøgerne blandt andet har modtaget konkrete trusselbreve på deres bopæl på baggrund af deres tro.

I en sag fra juli 2016 har Flygtningenævnet meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2 til en sunni-arabisk mand. Ansøger forklarer, at han frygter at blive dræbt af sin tidligere nabo, der beskylder ham for at have dræbt hans søn. I den forbindelse forklarer ansøger, at hans tidligere nabo er politibetjent. Ansøger frygter ligeledes at blive dræbt af Al-Mahdi hæren (som er en shia-milits), idet han er sunni-muslim, og idet hans nabo, som politibetjent, har indflydelse på militsen. Et flertal i nævnet lægger ansøgerens forklaring til grund. Flertallet finder på den baggrund, at ansøger vil være i asylbegrundende risiko for overgreb, som følge af, at ansøgers nabo, *”der er højtstående politimand og har tilknytning til Al Mahdi militsen, beskylder ham for at stå bag drabet på [hans] søn.”*

Flygtningenævnet har i perioden meddelt afslag til sunni-arabere i 7 sager, hvoraf 2 sager vedrører statsløse palæstinensere fra Bagdad. Hovedparten af sagerne vedrører enlige mænd uden børn, dog

⁷⁹ Udlændinge, Integrations- og Boligministeriet, Udlændingestyrelsen: *Tal og fakta på udlændingeområdet 2015*, foråret 2016, side 15, https://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/EBDF83E7-B151-4B3B-A87C-CC291B29CF14/0/tal_og_fakta_2015.pdf. Bemærk, at tallet repræsenterer hele Irak – ikke kun Bagdad. Tallet inkluderer ikke statsløse palæstinensere fra Irak.

⁸⁰ Mailkorrespondance med Udlændingestyrelsen af 13. september 2016. Tallet inkluderer ikke statsløse palæstinensere fra Irak

⁸¹ Berigtigelse - Årstallet 2015 er indsat i teksten den 6. oktober 2016, da antallet af sager er fra perioden 1. januar 2015 til 8. august 2016.

⁸² Følgende praksisgennemgang er baseret på de sager, som Dansk Flygtningehjælp har modtaget fra Flygtningenævnet

vedrører en af sagerne en ældre kvinde og en anden sag en mand med et barn. I 6 ud af 7 sager har Flygtningenævnet givet ansøgerne afslag med henvisning til troværdighed. I størstedelen af sagerne beskriver ansøgerne en konflikt som følge af sekteriske spændinger med shia-militser eller en frygt for at blive forfulgt af shia-militser ved en tilbagevenden til Bagdad, som følge af den generelle situation med sekterisk vold i Bagdad.

For så vidt angår den generelle situation i Bagdad anfører Flygtningenævnet i flere sager, at nævnet ikke finder, at de generelle forhold i Bagdad kan begrunde asyl.

I en sag vedrørende en statsløs palæstinenser forklarer ansøger, at han frygter at blive beskyldt for at samarbejde med terrorister og slået ihjel af shia-militser, hvis han skal vende tilbage til Bagdad sammen med sit barn. Endvidere beskriver ansøger, at han, når han færdes med sin søn på gaden i Irak bliver tjekket, samt at han som sunni-muslim kan blive sigtet efter den irakiske terrorlov, hvor straffen er henrettelse. Flygtningenævnet bemærker hertil i deres afgørelse, at Flygtningenævnet efter de foreliggende baggrundsoplysninger ikke vurderer, at den generelle situation for statsløse palæstinensere i Bagdad i sig selv kan begrunde asyl.

8. Rigspolitiets udsendelsesprocedure

Rigspolitiets skriver i sin seneste rapport vedrørende status på arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere, at der ved udgangen af 2014 var 102 irakere i udsendelsesposition i Danmark.

Det fremgår endvidere af rapporten, at det siden efteråret 2011 ikke har været muligt at gennemføre tvangsmæssige udsendelser til Irak. Baggrunden for dette er, at de irakiske myndigheder ikke længere vil acceptere tilbagetagelse af personer, der ikke er i besiddelse af irakiske pas eller laissez-passer udstedt af irakiske repræsentationer. Hertil følger, at den irakiske ambassade i København efterfølgende har oplyst, at ambassaden kun ser sig i stand til at udstede rejsedokumenter i tilfælde, hvor der er tale om en frivillig udrejse.

Rigspolitiet bemærker endeligt, at det fortsat er muligt at gennemføre frivillige udsendelser til Irak af afviste irakiske asylansøgere samt tvangsmæssige udsendelser af udlændinge, der er i besiddelse af et gyldigt irakisk pas.⁸³

⁸³ Rigspolitiet, "Status på arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere 2014", april 2015. Det bemærkes, at Rigspolitiet ikke på nuværende tidspunkt har udgivet en lignende rapport for 2015.

9. Kildeoversigt

- Al-Jaffal, O., Al MONITOR, "Are Iraq's politicians to blame for Baghdad terror attacks?" 16. maj 2016, <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2016/05/iraq-baghdad-bombings-political-crisis.html>
- Amnesty International, "Death Sentences and Executions – 2015", 6 april 2016, <http://www.refworld.org/docid/5704b6ed4.html>
- Amnesty International, "Iraq: Absolute Impunity: militia rule in Iraq", 14. oktober 2014, <https://www.amnesty.org/en/documents/MDE14/015/2014/en/>
- Amnesty International, "Iraq: Barwana massacre - Botched investigation, families waiting for justice", 10. juni 2015, MDE 14/1812/2015, <http://www.refworld.org/docid/5667dc924.html>
- Amnesty International, "Amnesty International Report 2015/16 - Middle East and North Africa regional overview", 24. februar 2016, <http://www.refworld.org/docid/56d05b7c5b.html>
- Amnesty International, "Amnesty International Report 2015/16 – Iraq", 24 februar 2016, <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>
- BBC News, "Iraqi Shia protesters storm Baghdad parliament" 30. April 2016, <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-36176910>
- Ceasefire Centre for Civilian Rights and Minority Rights Group (MRGI) "Iraq's displacement crisis: Security and protection", marts 2016, <http://bit.ly/1SyXUPv>
- CNN, "Death toll from devastating ISIS truck bomb in Baghdad rises to nearly 300", 7. juli 2016, <http://edition.cnn.com/2016/07/07/middleeast/iraq-baghdad-bomb-toll-rises/>
- DR Nyheder, "Bagdad erklæret i undtagelsestilstand efter demonstranter stormede parlament", 30. April 2016, <http://www.dr.dk/nyheder/udland/bagdad-erklaeret-i-undtagelsestilstand-efter-demonstranter-stormede-parlament>
- Fund for Peace, "Fragile State Index", <http://fsi.fundforpeace.org/rankings-2015>
- General Assembly of the United Nations, General Debate of the 70th Session, tale af Haider Al Abadi den 30. September 2015, <http://gadebate.un.org/70/iraq>
- Human Rights Watch, "Iraq: Pro-Government Militias' Trail of Death", 31 July 2014, <http://www.refworld.org/docid/53df9ad54.html>
- Independent, "Baghdad bombing: Death toll rises to nearly 300 in Isis car bombing", 8. juli 2016, <http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/baghdad-bombing-death-toll-rises-to-nearly-300-in-isis-car-bombing-a7127386.html>

- Institute for the Study of War, Martin, P., “ISIS’s Explosive Attacks in Greater Baghdad: April 4 to May 11, 2016”,
<http://www.understandingwar.org/sites/default/files/ISIS%27s%20Explosive%20Attacks%20in%20Greater%20Baghdad%20April%204%20to%20May%2011%2C%202016%20PDF.pdf>
- Institute for the Study of War, “Baghdad Belts”,
<http://www.understandingwar.org/region/baghdad-belts>
- Institute for the Study of War, “ISIS is Sanctuary”, 19. august 2016,
<http://www.understandingwar.org/sites/default/files/ISIS%20Sanctuary%20August%2019%202016.pdf>
- International Business Times, “ISIL, ISIS, Islamic State, Daesh: What’s The Difference?”, 16. november 2015, <http://www.ibtimes.com/>
- IOM Displacement Tracking Matrix, opdateret den 1. september 2016,
<http://iraqdtm.iom.int/IDPsML.aspx>
- Jiyad, S. & Knights, M., “How to prevent sectarian backlash from Baghdad bombings”, 17. maj 2016, Al-Jazeera, <http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2016/05/prevent-sectarian-backlash-baghdad-bombings-160517073547859.html>
- Joint analysis Institute, “Governorate Profile Baghdad”, 2013, (map), <http://www.iau-iraq.org/gp/print/GP-Baghdad.asp>
- Landinfo, Temanotat “Irak: Reisedokumenter og andre identitetsdokumenter”, 13. september 2016, http://www.landinfo.no/asset/3422/1/3422_1.pdf
- Landinfo, Respons: “Irak: Militser i Irak”, 6. september 2016,
http://www.landinfo.no/asset/3413/1/3413_1.pdf
- Landinfo, Temanotat: “Irak: Bagdad – sikkerhetssituasjon per februar 2015”, 13. februar 2015,
http://www.landinfo.no/asset/3075/1/3075_1.pdf
- Landinfo, Temanotat, “Irak: Væpnede grupper og militser – en summarisk oversikt”, 3. juni 2016,
http://www.landinfo.no/asset/3387/1/3387_1.pdf
- Landinfo, Respons, “Irak: Situasjonen for sunnimuslimer i Bagdad”, 30. Juni 2016,
http://www.landinfo.no/asset/3381/1/3381_1.pdf
- Landinfo, Respons, “Irak: Oppdatert informasjon om sponsorkravet (kefala) for internflyktninger og returnerte som ønsker å bosette seg i Bagdad”, 4. Juli 2016,
http://www.landinfo.no/asset/3385/1/3385_1.pdf

- Landinfo, Respons. "Irak: Situationen for palestinere i Bagdad", 18. juni 2015, side 2, http://www.landinfo.no/asset/3158/1/3158_1.pdf
- Lifos og Migrationsverket, Temarapport, "Irak: säkerhetsläget – första halvåret 2016", Migrationsverket 18. juli 2016, <https://coi.easo.europa.eu/administration/sweden/PLib/16071880.pdf>
- Lifos og Migrationsverket, Temarapport: "Palestinier i Bagdad", 18. september 2015, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=35734>
- Musings On Iraq, <http://musingsoniraq.blogspot.dk/>
- Musings on Iraq, Blog of November 24, 2015, <http://musingsoniraq.blogspot.dk/2015/11/iraq-sees-30-drop-in-violence-in-2015.html>
- New York Times, "Airlines Suspend Flights to Iraq's Baghdad Airport After Jet Is Hit by Gunfire", 27. januar 2015, <http://nyti.ms/1D2jwxv>
- Niqash: "Kidnappers In Uniform? Defenders Of Baghdad Turn To Crime For Cash", 11. December 2014, <http://www.niqash.org/en/articles/security/3594/Kidnappers-In-Uniform-Defenders-Of-Baghdad-Turn-To-Crime-For-Cash.htm>
- Niqash, "Better Pay, Better Weapons, Are Shiite Militias Growing More Powerful Than Iraqi Army?", 29. Januar 2015, <http://www.niqash.org/en/articles/security/3614>
- Niqash, "What's In A Name? In Diyala, Iraqis Change Names To Avoid Being Targeted by Volunteer Militias", 17. December 2015, <http://www.niqash.org/en/articles/society/5171>
- Reuters, "Iraqi parliament approves new government headed by Haider Al-Abadi", 8. september 2014, <http://www.reuters.com/article/us-iraq-crisis-parliament-idUSKBN0H31YH20140908>
- Rigspolitiet, "Status på arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere 2014", april 2015, <https://www.politi.dk/NR/ronlyres/FD4D7293-13F9-40BD-BA90-E27DCCC03641/0/Statusredegoerelsefor2014.pdf>
- The Guardian, "Baghdad state of emergency declared after protesters storm parliament" 30. April 2015, <https://www.theguardian.com/world/2016/apr/30/moqtada-al-sadr-supporters-enter-baghdad-parliament-building-green-zone>
- The Guardian, "Isis claims responsibility for Baghdad car bombing as 120 die on single day" 3. juli 2016, <https://www.theguardian.com/world/2016/jul/03/baghdad-bombings-dozens-killed>
- The guardian, "Iraqi Sunnis forced to abandon homes and identity in battle for survival" 5. april 2015, <https://www.theguardian.com/world/2015/apr/05/iraqi-sunnis-forced-abandon-homes-identity-survival-shia-militia-isis>

- The Wallstreet Journal, "FlyDubai Flight Comes Under Fire at Baghdad Airport", 27. januar 2015, <http://www.wsj.com/articles/shots-fired-at-flydubai-flight-landing-in-baghdad-1422341895>
- Udlændingestyrelsen, "Irak: Baggrundsoplysninger om sikkerhedssituationen i Bagdad og i de sydlige provinser med særlig fokus på situationen for internt fordrevne", 8. marts 2016, <https://www.nyidanmark.dk/NR/ronlyres/2F0B8CF9-699A-4C54-8200-F91458FA874A/0/NotatomBaghdadogsydligeProvinser8marts2015.pdf>
- Udlændinge, Integrations- og Boligministeriet, Udlændingestyrelsen: Tal og fakta på udlændingeområdet 2015, foråret 2016, https://www.nyidanmark.dk/NR/ronlyres/EBDF83E7-B151-4B3B-A87C-CC291B29CF14/0/tal_og_fakta_2015.pdf
- Udlændingestyrelsen, Mailkorrespondance med Udlændingestyrelsen af 13. september 2016
- UK Home Office: Country Information and Guidance Iraq: "Security situation in Baghdad, the south and the Kurditan Region of Iraq (KRI)", August 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/546951/CIG_Iraq_Baghdad_south_KRI_security.pdf
- UK Home Office: Country Information and Guidance Iraq: "Security situation in Baghdad, the south and the Kurditan Region of Iraq (KRI)", April 2016, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1460528117_cig-baghdad-south-kri-security.pdf
- UK Home Office: Country Information and Guidance "Iraq: Sunni (Arab) Muslims", august 2016, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1472644257_cig-iraq-sunnis.pdf
- UN Assistance Mission for Iraq (UNAMI), <http://www.uniraq.org/>
- UN Assistance Mission for Iraq (UNAMI), "Report on the Protection of Civilians in the Non International Armed Conflict in Iraq: 5 June – 5 July 2014", 5. juli 2014, <http://www.refworld.org/docid/53ce0f0d4.html>
- UN Assistance Mission for Iraq (UNAMI), "Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq: 1 May – 31 October 2015", 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>
- UN Assistance Mission for Iraq (UNAMI), "Report on the Death Penalty in Iraq", oktober 2014, <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>
- United States Department of State, "2015 Country Reports on Human Rights Practices – Iraq", 13. april 2016, <http://www.refworld.org/docid/571612576.html>
- UN General Assembly, Second Report of the Secretary General Pursuant to paragraph 7 of Resolution 2233 (2015), S/2016/77, 26. januar 2016, <http://refworld.org/docid/56af0c454.html>

- UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Iraq”, 31 May 2012, HCR/EG/IRQ/12/03, <http://www.refworld.org/docid/4fc77d522.html>
- UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “UNHCR Position on Returns to Iraq”, 27. oktober 2014, <http://www.refworld.org/docid/544e4b3c4.html>
- UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas”, maj 2016, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>
- UN OCHA, “Humanitarian Needs Overview”, 26. September 2014, <http://bit.ly/1xoOfCD>
- Vice News, “10 Rockets Reportedly Fired Near Baghdad International Airport”, 22. september 2015, <http://bit.ly/1FbV5Uz>
- Wengert, Gabriela, Regional Research and Information Officer UNHCR, UNHCR seminar i København, maj 2016