

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	618
Land:	Ukraine
Kilde:	Udlændingestyrelsen
Titel:	Bilag til notat om behandlingen af ukrainske asylsager: Opdatering af oplysninger om generelle sikkerhedsforhold i Ukraine. Februar 2026
Udgivet:	28. februar 2026
Optaget på baggrundsmaterialet:	4. marts 2026



Bilag til notat om behandlingen af ukrainske asylsager:

Opdatering af oplysninger om generelle sikkerhedsforhold i Ukraine

Februar 2026

Indhold

Bilag til notat om behandlingen af ukrainske asylsager: Opdatering af oplysninger om generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, Februar 2026	1
Indledning.....	2
Praksis i Norge, Sverige og Finland.....	2
Norge	2
Sverige	3
Finland	4
Opdateret analyse: Generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, november 2025 til februar 2026.....	4
Regioner med meget høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3	6
Regioner med høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3	9
Regioner med lav eller meget lav risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3	10
Anbefalinger	12

Indledning

Udlændingestyrelsen udarbejdede den 28. august 2024 et notat om behandlingen af ukrainske asylsager. I tillæg til notatet blev der udarbejdet et bilag med en dybdegående analyse af udvalgte asylretslige problemstillinger på baggrund af retsregler, baggrundsoplysninger samt relevant baggrundsmateriale og praksis fra andre nordiske lande. Bilaget beskrev vores nordiske kollegers praksis og overvejelser - særligt Sveriges og Norges, beskrev hvordan udlændingelovens § 7, stk. 3 ville kunne finde anvendelse - og belyste muligheden for internt flugtalternativ (IFA).

Udlændingestyrelsen udarbejdede i oktober 2024 et bilag med den første kvartalsmæssige opdatering af risikovurderingen, baseret på oplysninger om de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, i henhold til de senest opdaterede baggrundsoplysninger, samt praksis fra andre nordiske lande og tilgængelige konfliktdata, med henblik på at understøtte sagsbehandlingen af ukrainske asylsager i Danmark. Dette bilag blev senest opdateret i november 2025.

Dette bilag udgør den femte opdatering af risikovurderingen, i henhold til de senest opdaterede oplysninger om de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine pr. februar 2026.

Praksis i Norge, Sverige og Finland

Norge

Myndighederne i Norge har senest opdateret deres juridiske vejledning (*Asylpraksis*) vedrørende Ukraine den 28. november 2025¹. Den norske vejledning bliver løbende opdateret i takt med udgivelsen af tematiske rapporter og nyere baggrundsoplysninger om sikkerhedssituationen i Ukraine.

Landinfo udgav i november 2023 rapporten *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen – et overblikk*², med baggrundsoplysninger vedrørende de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine. Norge konkluderer, at der i områder af det østlige Ukraine eksisterer en reel risiko for vilkårlige overgreb i strid med EMRK's artikel 3. Norge har i denne forbindelse klassificeret regionerne Kharkiv, Kherson, Donetsk, Luhansk og Zaporizhzhya som risikovurderingskategori 3. I Norge omfatter denne klassificering områder med mange sikkerhedshændelser relateret til russiske angreb eller separatister, et højt antal civile ofre og et højt antal internt fordrevne, samt områder hvor Rusland (evt. separatister) har en stor grad af kontrol eller indflydelse, og som er strategisk vigtigt for russiske myndigheder/separatister.

Norge har efterfølgende udgivet specifikke temanotater om sikkerhedssituationen og humanitære forhold i flere regioner i det vestlige Ukraine. I tillæg til de tidligere udgivne temanotater om Ivano-Frankivsk³, Zakarpattia⁴, Volyn⁵, Lviv⁶, Ternopil⁷ og Rivne⁸, har de norske myndigheder i januar 2025 udgivet yderligere et opdateret temanotat om den generelle sikkerhedssituation i otte yderligere regioner: Kyiv, Poltava,

¹ *Asylpraksis for Ukraina*, udgivet af Utlendingsdirektoratet i Norge (UDI) den 2. maj 2024, <https://www.udiregelverk.no/rettskilder/udi-retningslinjer/udi-2024-004/>

² *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen – et overblikk*, Landinfo, udgivet 17. november 2023

³ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Ivano-Frankivsk fylke*, Landinfo, udgivet 29. maj 2024

⁴ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Zakarpattia fylke*, Landinfo, udgivet 30. april 2024

⁵ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Volyn fylke*, Landinfo, udgivet 29. april 2024

⁶ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Lviv fylke*, Landinfo, udgivet 11. april 2024

⁷ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Ternopil fylke*, Landinfo, udgivet 24. juni 2024

⁸ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Rivne fylke*, Landinfo, udgivet 25. juni 2024

Kirovograd, Cherkasy, Zhytomyr, Vinnytsia, Khmelnytskyi og Chernivtsi⁹. Landinfo har i september 2025 udgivet et tema omhandlende sikkerhedssituationen med hovedfokus på luftangreb mod disse områder for yderligere seks vestlige regioner: Lviv, Volyn, Rivne, Ivano-Frankivsk, Ternopil og Zakarpattia¹⁰. I januar 2026 udgav de norske myndigheder et opdateret temanotat om den generelle sikkerhedssituation i otte centrale regioner: Kyiv, Poltava, Kirovograd, Cherkasy, Zhytomyr, Vinnytsia, Khmelnytskyi og Chernivtsi¹¹, der dækker sikkerhedshændelserne i perioden 15. november 2024 til 1. december 2025.

Norge vurderer, at alle de pågældende regioner falder under risikovurderingskategori 1, defineret som områder, hvor de ukrainske myndigheder har en stor grad af kontrol, hvor Rusland eller oprørsgrupper har ingen eller ringe grad af kontrol og indflydelse, hvor der er et lavt antal sikkerhedshændelser, og et lavt antal civile ofre. Norge vurderer, at det i praksis vil være relevant og rimeligt at henvise til de pågældende områder i det vestlige Ukraine områder som et internt flugtalternativ for personer fra det østlige Ukraine.

På baggrund af stabiliseringen af sikkerhedssituationen i det vestlige Ukraine vedtog Norge den 27. september 2024 en række ændringer i behandlingen af asylsager vedrørende Ukraine, samt en afgrænsning af persongruppen som kan omfattes midlertidig kollektiv beskyttelse til personer fordrevet fra Ukraine¹². Ændringen medførte blandt andet, at personer som har haft fast ophold i et område i Ukraine, som immigrationsmyndighederne antager er sikkert, ikke kan meddeles midlertidig kollektiv beskyttelse i Norge. I de tilfælde hvor der er meddelt afslag på kollektiv beskyttelse under henvisning til, at den pågældende var bosat i et sikkert område i Ukraine, og området efterfølgende vurderes usikkert, meddeles den pågældende kollektiv beskyttelse.

Sverige

Myndighederne i Sverige opdaterede deres juridiske vejledning (*Rättsligt ställningstagande*) vedrørende Ukraine den 22. december 2023. Samme dato udgav LIFOS en række understøttende tematiske rapporter om den generelle sikkerhedssituation og konfliktudvikling¹³, situationen for internt fordrevne personer¹⁴, situationen for civilbefolkningen i de russisk-besatte områder¹⁵, samt samarbejde med russiske besættelsesmyndigheder¹⁶.

Det fremgår, at de svenske myndigheders juridiske vejledning for Ukraine ikke længere er udgivet.

⁹ [Ukraina-temanotat-Sikkerhet-internt-fordrevne-og-humanitaere-forhold-i-atte-fylker-17012025.pdf](#), Landinfo, udgivet 17. januar 2025

¹⁰ [Temanotat-Ukraina-Sikkerhetssituationen-i-seks-vestlige-fylker-29092025.pdf](#), Landinfo, udgivet 29. september 2025

¹¹ [Ukraina-temanotat-Sikkerhetssituationen-i-atte-sentrale-fylker-22012026.pdf](#), Landinfo, udgivet 22. januar 2026

¹² Forskrift om endringer i utlendingsforskriften (avgrensning av personkretsen som omfattes av ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse for personer fordrevet fra Ukraina), Justits- og Beredskapsministeriet, den 27. september 2024, <https://lovdata.no/dokument/LTI/forskrift/2024-09-27-2306>

¹³ Ukraina - Aktuell konfliktutveckling och säkerhetsläge, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47933>

¹⁴ Ukraina - Situationen för internflyktingar, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47934>

¹⁵ Ukraina - Civilbefolkningen under rysk ockupationsmakt, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47935>

¹⁶ Ukraina - Kollaboration med ryska ockupationsmyndigheter, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47936>

LIFOS har senest den 15. december 2025 udgivet rapporten "*Ukraina – Aktuell konfliktutveckling och säkerhetsläge (version 2.0)*", vedrørende den aktuelle sikkerhedssituation i Ukraine samt baggrundsinformationer herom. Af rapporten fremgår det, at LIFOS har sondret mellem situationen i regioner, som berøres af kamphandlinger, og situationen i regioner, som ikke berøres af kamphandlinger, idet regionerne Khmelnytskyi, Ivano-Frankivsk, Kyiv, Kirovograd, Krim, Lviv, Mykolayiv, Odessa, Poltava, Rivne, Ternopil, Cherkasy, Chernihiv, Chernivtsi, Vinnytsia, Volyn, Zakarpattia og Zhytomyr er anført som regioner, der ikke berøres af kamphandlinger, og regionerne Kharkiv, Kherson, Dnipropetrovsk, Donetsk, Luhansk, Sumy og Zaporizhzhya er anført som regioner, der er berørt af kamphandlingerne.

Finland

De finske myndigheders¹⁷ officielle vejledning til personer, der er flygtet fra krigen i Ukraine, er, at de anbefales at søge midlertidig beskyttelse. Man kan søge om asyl, såfremt man frygter at blive udsat for personlig forfølgelse i Ukraine, og myndighederne i Ukraine ikke kan eller vil beskytte en. Som udgangspunkt er det de finske myndigheders vurdering, at man har adgang til myndighedsbeskyttelse i de områder, der er under ukrainsk kontrol. Ved en ansøgning om asyl vurderer de finske myndigheder videre, om der kan meddeles subsidær beskyttelse, hvilket for eksempel kan meddeles til de ansøgere, hvis hjemområde er farligt, og hvor det ikke er rimeligt for ansøgeren at flytte til et sikkert område i Ukraine¹⁸.

Opdateret analyse: Generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, november 2025 til februar 2026.

De norske¹⁹ og svenske²⁰ temarapporter analyserer de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine frem til henholdsvis november 2023 og december 2025. Udlændingestyrelsens første bilag til Ukrainenotatet af den 28. august 2024 vurderede sikkerhedssituationen i den efterfølgende periode fra januar-maj 2024, baseret på en primæranalyse af ACLED-data²¹ vedrørende tre primære parametre: sikkerhedshændelser, dødsfald (civile og militære) og angreb på civile, i perioden januar-maj 2024.

De efterfølgende opdateringer af risikoanalysen for perioden oktober 2024 til februar 2025, februar 2025 til juli 2025, juli 2025 til november 2025 samt november 2025 til februar 2026, tager udgangspunkt i udvalgt data udgivet via ACLEDs '*Ukraine Conflict Monitor*'²², som er et værktøj designet til at hjælpe forskere, politiske beslutningstagere, medier og den bredere offentlighed med at spore vigtige konfliktudviklinger i Ukraine.

¹⁷ [Home | Maahanmuuttovirasto](#)

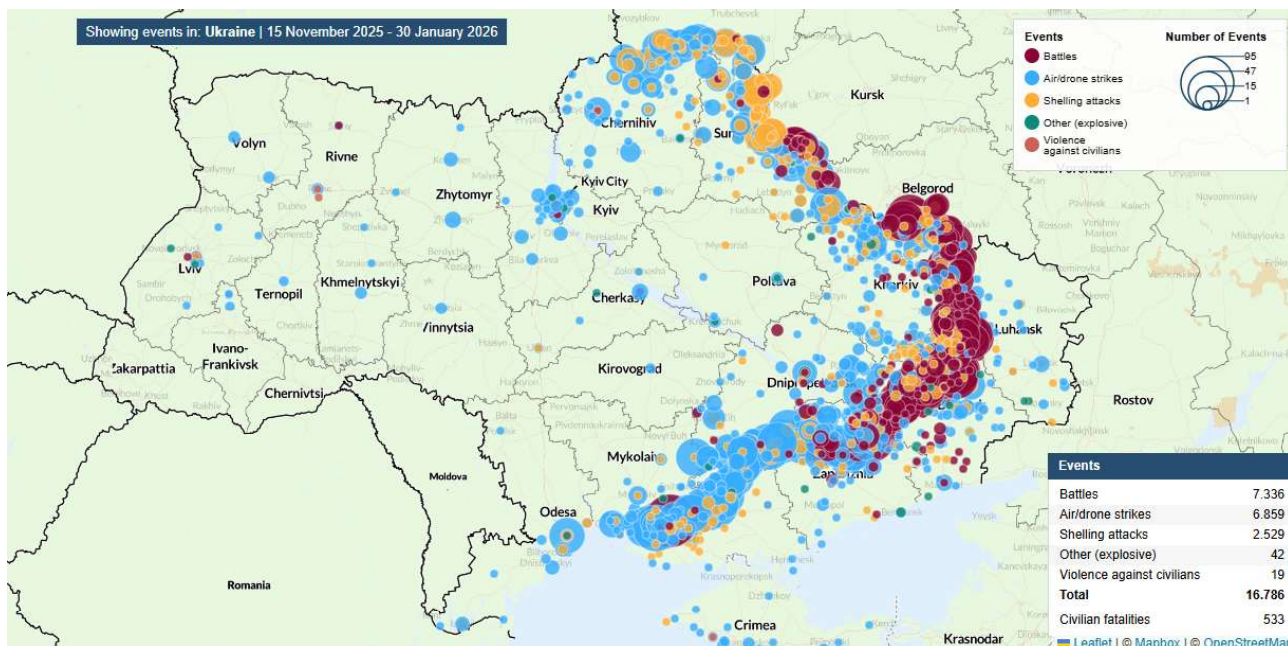
¹⁸ [Frequently asked questions about Russia's invasion of Ukraine | Maahanmuuttovirasto](#)

¹⁹ [Ukraina: Sikkerhetssituasjonen – et overblikk](#)

²⁰ <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=49645>

²¹ For yderligere information om ACLED-kodning og metode, se: <https://acleddata.com/knowledge-base/codebook/> og <https://acleddata.com/knowledge-base/acled-methodology-and-coding-decisions-around-conflict-in-ukraine/>

²² <https://acleddata.com/ukraine-conflict-monitor/> siden opdateres og udgives hver onsdag med data, der dækker begivenheder fra lørdag til fredag i den foregående uge og giver opdateringer til tidligere begivenheder, efterhånden som ny eller bedre information bliver tilgængelig.



Dette konfliktovervågningsværktøj sporer ikke alle meldinger om dødsfald og flere andre dele af den primæranalyse, som blev foretaget i forbindelse med det første bilag til Ukrainenotatet af den 28. august 2024, idet man på daværende tidspunkt benyttede en anden metode til at opgøre antallet af sikkerhedshændelser. Den konfliktdata som fremgår af det første bilag kan derfor ikke direkte sammenholdes med nedenstående analyse, der skal læses som en supplerende opdatering af den generelle sikkerhedssituation i Ukraine.

De sikkerhedsmæssige tendenser som er observeret i referenceperioden for det første og andet bilag til Ukrainenotatet, vurderes fortsat at være i overensstemmelse med de aktuelle sikkerhedsforhold på vurderingstidspunktet i dette bilag.

ACLEDs konfliktovervågningsværktøj sporer seks forskellige typer af sikkerhedshændelser: angreb på civile, luft- og droneangreb, væbnede sammenstød, artilleribeskydning, samt territoriale fremskred på begge sider af frontlinjen. Værktøjet giver også et konservativt estimat på civile tabstal i sikkerhedshændelser hvor angreb er rettet direkte mod civile.

Som et nyt supplement til ACLEDs konfliktovervågningsværktøj, tager risikoanalysen i dette bilag også udgangspunkt i ACLEDs konflikteksponeringsværktøj 'Conflict Exposure Calculator'²³.

Konflikteksponeringsværktøjet er resultatet af et samarbejde mellem ACLED og WorldPop, et demografisk geodata-forskningsprojekt fra School of Geography and Environmental Sciences på University of Southampton.

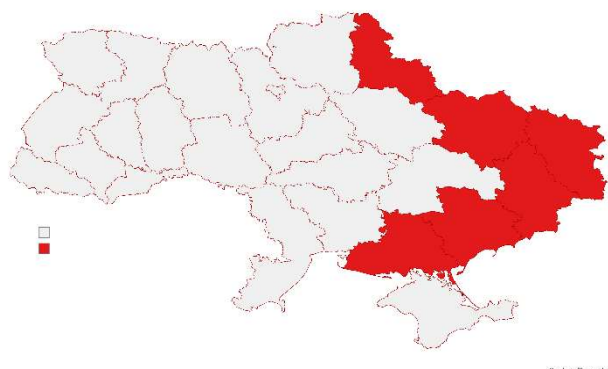
Konflikteksponeringsværktøjet måler antallet af mennesker, der bor inden for 1 km, 2 km og 5 km fra konflikthændelser som er sporet i ACLEDs database. Værktøjet giver en indikation på andelen af civilbefolkningen som er eksponeret i en aktiv konfliktzone, og dermed risikoen for at civile bliver udsat for direkte eller indirekte angreb, bliver såret eller på anden måde risikerer at blive udsat for overgreb i strid

²³ <https://acleddata.com/conflict-exposure/>

med EMRK's Artikel 3, enten ved deres blotte tilstedeværelse i et område, eller som følge af en kombination af de generelle forhold og individuelle sårbarhedsforhold.

Konflikteksponeringsværktøjet tager imidlertid ikke højde for antallet af personer som er drevet på flugt fra deres hjemområde. Det afbilleder derfor ikke det aktuelle antal af civile som er eksponeret i konflikten, men derimod den potentielle eksponering som befolkningen fra et givent område ville blive udsat for, hvis de vendte hjem. Af denne årsag giver værktøjet en unik mulighed for at vurdere den generelle sikkerhedsrisiko, som asylansøgere fra et givent geografisk område *aktuelt* ville være eksponeret for på tidspunktet hvor asylsagen vurderes af Udlændingestyrelsen.

Regioner med meget høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3

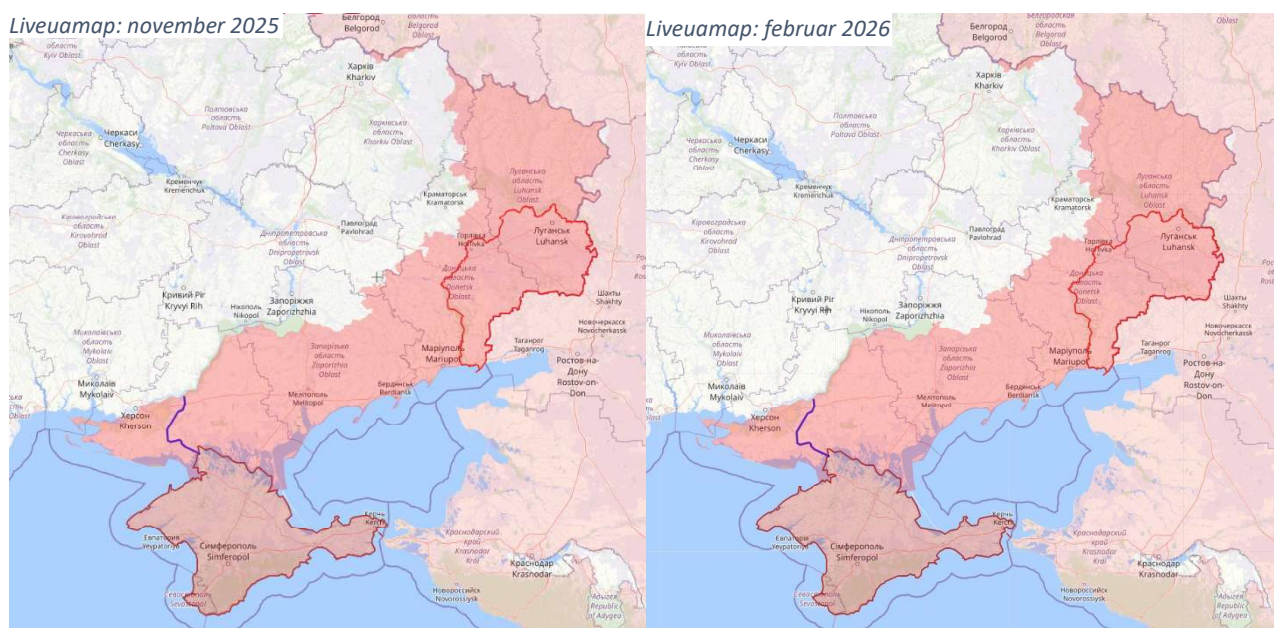


Sikkerhedssituationen i regionerne **Kharkiv, Kherson, Donetsk, Luhansk, Zaporizhzhya** og **Sumy** anses fortsat for at være af meget høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3. Regionerne er kendetegnet af en høj grad af ustabilitet, udbredte civile tab som følge af direkte og indirekte vold, anvendelsen af tunge våben i tætbefolkede civile områder, og vilkårlige

luftangreb. Regionerne er strategisk vigtige i krigen, beliggende i umiddelbar nærhed til den russiske grænse, og dermed frontlinjen, ligesom større dele af regionerne er besat af russiske styrker.

En gennemgang af data rapporteret i ACLEDs konfliktovervågningsværktøj fra november 2025 indtil februar 2026 påviser, at sikkerhedssituationen fortsat er kendetegnet ved en høj grad af sikkerhedshændelser, angreb mod civile og civile dødsfald. Særligt kamphandlinger langs frontlinjen i Donetsk, Kherson og Kharkiv har medført betydelig påvirkning af civilbefolkningen, mens det i en noget lavere grad er tilfældet i Sumy, Zaporizhzhya og Luhansk. Det meste af Luhansk regionen er under fuld russisk territorialkontrol, og antallet af kamphandlinger i perioden har derfor været begrænset, ligesom der kun har været begrænsede civile tab.

I referenceperioden november 2025 indtil februar 2026 har frontlinjen ved Kharkiv til Kherson ikke rykke sig betragteligt.



Liveuamap-data pr. februar 2026, udviklingen i den russiske frontlinje, i perioden november 2025 indtil februar 2026.

Ved Kherson regionen forekommer der små sporadiske kampe langs Donau, og floden danner samtidig grænse for frontlinjen ved denne del af fronten. Frontlinjen ved Kherson ses at være relativt statisk fra Kherson igennem Zaporizhzhya til den russiske grænse nord for Luhansk. Sikkerhedssituationen i den nordlige region Sumy er påvirket af, at Rusland i foråret 2025 igangsatte en offensiv mod Sumy regionen med henblik på at skabe en bufferzone i Ukraine og trænge tæt nok på Sumy by til, at byen kommer inden for den effektive afstand af russiske artilleripjecer²⁴.

Det fremgår videre af de norske²⁵ og svenske²⁶ oplysninger, at Sumy anses som værende en region med en ekstrem grad af vilkårlig vold, mange sikkerhedshændelser knyttet til russiske angreb, samt en stor grad af russisk kontrol eller indflydelse i området.

De mest intensive kampe er foregået i Donetsk regionen, hvor deres mål er at få kontrollen over hele Donetsk regionen, og dermed mere eller mindre have hele Donbas-regionen. Ruslands største territorielle fremgang siden 2022, var efteråret 2024 og i maj-juni 2025. Den russiske fremrykning blev igen intensiveret i efteråret 2025²⁷.

15. november 2025 til 30. januar 2026	Kharkiv	Kherson	Donetsk	Luhansk	Zaporizhzhya	Sumy
Sikkerhedshændelser	2257	2729	4754	124	2754	1619
Angreb mod civile	164	219	246	7	137	91

²⁴ The Moscow Times, Russia Launched Offensive in Sumy and Kharkiv Regions, Ukraine's Top Commander Confirms, 2025, <https://www.themoscowtimes.com/2025/04/09/russia-launched-offensive-in-sumy-and-kharkiv-regions-ukraines-top-commander-confirms-a88663>

²⁵ <https://www.udiregelverk.no/rettskilder/udi-retningslinjer/udi-2024-004/>

²⁶ <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=49645>

²⁷ [Ukraina-temanotat-Sikkerhetssituasjonen-i-atte-sentrale-fylker-22012026.pdf](https://ukraina-temanotat-sikkerhetssituasjonen-i-atte-sentrale-fylker-22012026.pdf)

Civile dødsfald	82	126	116	1	48	25
Væbnede sammenstød	1473	151	3615	79	1076	288
Luft- og droneangreb	402	2370	459	35	1439	568
Artilleribeskydning	375	200	664	8	233	761

ACLED-data pr. februar 2026, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 15. november 2025 til 30. januar 2026.

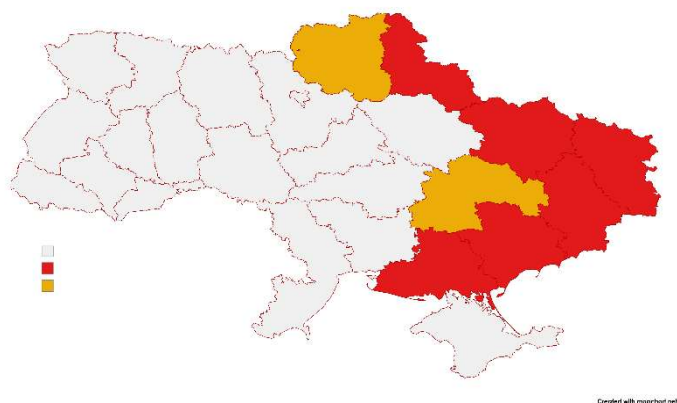
ACLEDs konflikteksponeringsværktøj understøtter dette billede med sammenlagt 1,2 millioner civile i de seks regioner som aktuelt vil befinde sig inden for <5km af de aktive kamphandlinger og målrettede angreb mod civilbefolkningen i konfliktzonen, såfremt de ikke var flygtet fra området. Konflikteksponeringsværktøjet indikerer samtidigt, at særligt civilbefolkningen i Donetsk og Kharkiv er påvirket, hvor tæt på 145.000 personer ville være påvirket som bosiddende indenfor 1km af bombardementerne.

Country	Admin1 Level	1km	2km	5km	Best	Total Events ↓
▼ Ukraine (6)		196.389	532.220	1.245.364	1.245.364	7.299
	Donetsk	107.485	280.853	620.792	620.792	3,944
	Kharkiv	38.046	105.280	314.741	314.741	1,592
	Zaporizhia	20.473	45.332	69.391	69.391	1,187
	Sumy	14.369	45.647	87.932	87.932	334
	Kherson	15.839	54.707	151.812	151.812	162
	Luhansk	177	401	696	696	80

Konflikteksponering pr. februar 2026, registrerede kamphandlinger og angreb mod civile i perioden 15. november 2025 til 6. februar 2026.

Det vurderes fortsat, at de generelle forhold i regionerne Kharkiv, Kherson, Donetsk, Luhansk, Zaporizhzhya samt senest Sumy, er præget af en sådan ekstrem generel voldsudøvelse, at der eksisterer en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af en tilstedeværelse i området. Der er således grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til ansøgere fra de pågældende områder, såfremt de ikke kan henvises til at tage ophold i en anden region (IFA).

Regioner med høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3



Sikkerhedssituationen i regionerne **Dnipropetrovsk** og **Chernihiv** er ligesom de øvrige regioner i det østlige Ukraine fortsat kendetegnet af ustabilitet, civile tab som følge af direkte og indirekte vold, anvendelsen af tunge våben i tætbefolkede civile områder, og vilkårlige luftangreb mod civil infrastruktur. Regionerne er beliggende i umiddelbar nærhed til den russiske grænse og til den

primære frontlinje, som skærer igennem de delvist besatte naboregioner mod øst og sydøst.

En gennemgang af data rapporteret i ACLEDs konfliktovervågningsværktøj fra november 2025 til februar 2026 påviser, at sikkerhedssituationen fortsat er kendetegnet ved en høj grad af sikkerhedshændelser, angreb mod civile og civile dødsfald. I regionerne er civilbefolkningen fortsat påvirket af angreb med langtrækkende tunge våben fra frontlinjen, ligesom nærheden til frontlinjen medfører, at anvendelsen af luftangreb er mere udbredt, sammenlignet med mere vestlige områder af Ukraine.

15. november 2025 til 30. januar 2026	Dnipropetrovsk	Chernihiv
Sikkerhedshændelser	1378	812
Angreb mod civile	109	43
Civile dødsfald	38	11
Væbnede sammenstød	645	1
Luft- og droneangreb	619	648
Artilleribeskydning	111	161

ACLED-data pr. februar 2026, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 15. november 2025 til 30. januar 2026.

ACLEDs konflikteksponeringsværktøj understøtter dette billede med sammenlagt ca. 1 million civile i de to regioner som aktuelt ville befinde sig inden for <5km af luft- og droneangreb eller angreb med langtrækkende artilleri eller missiler, såfremt de ikke var flygtet fra området.

Country	Admin1 Level	1km	2km	5km	Best	Total Events ↓
▼ Ukraine (2)		124.120	373.524	1.020.435	1.020.435	1.715
	Chernihiv	31.396	99.502	291.987	291.987	902
	Dnipropetrovsk	92.724	274.022	728.448	728.448	813

Konflikteksponering pr. februar 2026, registrerede luft- og droneangreb eller angreb med langtrækkende artilleri eller missiler i perioden 15. november 2025 til 6. februar 2026.

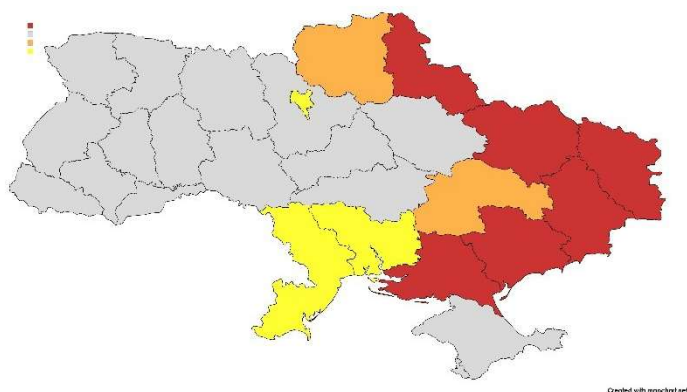
Det vurderes, at de generelle forhold i regionerne Dnipropetrovsk og Chernihiv på nuværende tidspunkt er præget af en høj grad af generel voldsudøvelse, og at der kan være en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 for dele af befolkningen, herunder særligt sårbare grupper, baseret på en kumulativ vurdering af individuelle og generelle forhold.

Asylansøgere fra Dnipropetrovsk og Chernihiv som kan anses som sårbare, og dermed i særlig risiko for vilkårlige overgreb på baggrund af deres individuelle forhold, kan efter en konkret vurdering udgøres af f.eks. uledsagede mindreårige, svagelige ældre, enlige forældre med yngre børn, personer med fysiske eller psykiske handicap eller alvorlige sygdomme, personer som tidligere har været udsat for fysisk, psykisk eller seksuel vold eller andre alvorlige traumer²⁸.

I den konkrete konfliktkontekst²⁹ er det særligt relevant for vurderingen, hvorvidt den individuelle sårbarhed vil øge risikoen for personligt at blive påvirket af den høje grad af generel voldsudøvelse, særligt anvendelsen af langtrækkende tunge våben og luftangreb. Bopælens fysiske nærhed til potentielle angrebsmål som f.eks. kritisk infrastruktur, bopælens fysiske nærhed til den aktuelle frontlinje på afgangstidspunktet, manglende adgang til beskyttelsesrum og/eller manglende evne til at træffe nødvendige sikkerhedsforanstaltninger, søge beskyttelse eller orientere sig efter luftalarmer på grund af ung eller fremskreden alder, manglende mobilitet, samt fysiske eller psykiske handicap kan være afgørende elementer i vurderingen³⁰.

Det vurderes derfor, at der i konkrete og individuelle tilfælde er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til ansøgere fra de pågældende områder, under henvisning til deres individuelle omstændigheder, såfremt de ikke kan henvises til at tage ophold i en anden region (IFA).

Regioner med lav eller meget lav risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3



Sikkerhedssituationen i **Kyiv by** og **Odessa** regionen er fortsat kendetegnet af en lav grad af ustabilitet. Der har ikke fundet landkampe sted siden april 2022, men begge områder er kontinuerligt mål for russiske luftangreb, hvilket resulterer i sporadiske tab af civile liv, ofte i forbindelse med vilkårlige luft- og droneangreb rettet mod civil infrastruktur i tætbefolkede civile områder.

²⁸ Listen er ikke udtømmende. For identifikation af særligt sårbare se f.eks. EUAA's identifikationsværktøj "IPSN" <https://ipsn.euaa.europa.eu/ipsn-tool>

²⁹ I konteksten af krigen i Ukraine, udgøres den primære risiko for civile af den direkte og indirekte vold som følge af anvendelsen af tunge våben i tætbefolkede civile områder og vilkårlige luftangreb mod civil infrastruktur. I andre konfliktkontekster kan andre sårbarhedskriterier være relevante, herunder etnisk tilhørsforhold, medlemskab af særlige sociale grupper, køn eller øvrige faktorer.

³⁰ [Ukraina, Aktuell konfliktutveckling och säkerhetsläge](#) s. 16, Lifos, udgivet 22 december 2023

Kyiv by har i referenceperioden været udsat for 54 sikkerhedshændelser, herunder 50 registrerede luft- og droneangreb med 20 civile tab. I Kyiv regionen har der været 49 sikkerhedshændelser, herunder 49 registrerede luft- og droneangreb med 12 civile tab.

I Odessa regionen har der været 83 sikkerhedshændelser, herunder 70 luft- og droneangreb og 10 angreb med langtrækkende artilleri eller missiler, resulterende i tabet af 19 civile liv

Sikkerhedssituationen i **Mykolayiv** er fortsat stabil. Der har ikke været større kamphandlinger mellem ukrainske og russiske styrker siden den ukrainske modoffensiv i slutningen af 2022. Den nærtliggende frontlinje har været fastfrosset langs Dnipro floden i naboregionen Kherson, og angreb i Mykolayiv har været begrænset til luft- og droneangreb og med langtrækkende artilleri eller missiler.

I referenceperioden har Mykolayiv regionen været udsat for 83 sikkerhedshændelser, herunder 76 luft- og droneangreb og 6 angreb med langtrækkende artilleri eller missiler uden nogen civile tab.

15. november 2025 til 30. januar 2026	Sikkerhedshændelser	Angreb mod civile	Civile dødsfald
Kyiv by	55	19	21
Kyiv region	49	21	12
Mykolayiv	84	8	0
Odessa	89	32	20

ACLED-data pr. februar 2026, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 15. november 2025 til 30. januar 2026.

Sikkerhedssituationen i det centrale- og vestlige Ukraine, herunder i regionerne **Kirovograd, Poltava, Khmelnytskyi, Cherkasy, Lviv, Vinnytsia, Ivano-Frankivsk, Zhytomyr, Kyiv Oblast, Ternopil, Volyn, Chernivtsi, Rivne og Zakarpattia** er fortsat kendetegnet af en meget lav grad af ustabilitet, med enkelte begrænsede sikkerhedshændelser og civile tab.

På **Krim** har kamphandlinger under krigen været begrænset til kystområder og militære mål, men anvendelsen af tunge våben og luftangreb har en indirekte påvirkning på civilbefolkningen. I referenceperioden er Krim blevet ramt af 39 luft- og droneangreb og 2 registrerede beskydninger med langtrækkende artilleri eller missiler, med 2 registrerede civile dødsfald som følge. Den generelle sikkerhedsmæssige situation i Krim vurderes imidlertid som vedvarende stabil, og niveauet af generel voldsudøvelse er meget lavt.

En gennemgang af data rapporteret i ACLEDs konfliktovervågningsværktøj fra februar 2026 påviser, at sikkerhedssituationen i det vestlige og centrale Ukraine samt Krim, er kendetegnet ved en meget lav grad af sikkerhedshændelser, få eller ingen angreb mod civile og få civile dødsfald.

15. november 2025 til 30. januar 2026	Sikkerhedshændelser	Angreb mod civile	Civile dødsfald
Cherkasy	17	5	0
Krim	45	5	2
Poltava	12	3	0

Khmelnyskyi	5	1	1
Zhytomyr	17	2	1
Lviv	15	2	0
Ivano-Frankivsk	4	1	0
Ternopil	2	1	38
Vinnytsia	3	0	0
Rivne	8	3	0
Volyn	6	0	0
Zakarpattia	0	0	0
<u>Chernivtsi</u>	0	0	0
Kirovograd	2	0	0

ACLEd-data pr. februar 2026, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 15. november 2025 til 30. januar 2026.

Det vurderes, at de generelle forhold i Kyiv by og regionerne Odessa, Mykolayiv, Kirovograd, Poltava, Khmelnytskyi, Cherkasy, Lviv, Vinnytsia, Ivano-Frankivsk, Zhytomyr, Kyiv Oblast, Ternopil, Volyn, Chernivtsi, Rivne og Zakarpattia, på nuværende tidspunkt er præget af en lav eller meget lav grad af generel voldsudøvelse, og at der ikke forekommer en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3, hverken i kraft af personers blotte tilstedeværelse i området, eller som følge af en kumulativ vurdering af individuelle og generelle forhold. Der er således ikke grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3 til ansøgere fra de pågældende områder.

Anbefalinger