

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	758
Land:	Sudan
Kilde:	Landinfo
Titel:	Respons. Sudan: Utstedelse av pass og ID-dokumenter etter krigsutbruddet
Udgivet:	16. maj 2024
Optaget på baggrundsmaterialet:	6. juni 2024



Sudan: Utstedelse av pass og ID-dokumenter etter krigsutbruddet

- Søknad om pass i Sudan
- Søknad om pass ved sudanske utenriksstasjoner
- Søknad om nasjonalitetsnummer og ID-kort i Sudan

Avgrensning og kildeutfang

Denne responsen tar for seg utvalgte spørsmål knyttet til søknad og utstedelse av nasjonalitetsnummer, ID-kort og pass, etter krigsutbruddet i Sudan 15. april 2023. Informasjonen er hentet fra sudanske myndigheters nettsider, nyhetssaker og korrespondanse med Sudans ambassader i Norge og Belgia.

For mer om søknad om og utstedelse av nasjonalitetsnummer, ID-kort og pass, se Landinfos (2023a) temanotat *Sudan: Civil Registry, Identity Documents and Passports*.

Dette er en oppdatering av responsene med samme tittel utgitt 25. januar og 8. april 2024.

Bakgrunn

Kampene som brøt ut 15. april 2023 mellom Den sudanske hæren og Hurtigstøttestyrkene (RSF), gjorde Khartum til en krigsskueplass (se Landinfo 2023b), og førte til at flere offentlige kontorer, inkludert pass- og sivilregistermyndighetene, stengte ned samme dag (Al Taghyeer 2023). Nedstengningen innebar at utstedelse av ID-nummer, ID-kort og pass opphørte i hele Sudan.

Sudanske myndigheter kunngjorde på en pressekonferanse 30. august 2023 at de hadde gjenopprettet det digitale sivilregisteret, og ville gjenåpne pass- og sivilregisterkontorer i flere delstater (Radio Dabanga 2023c). Pass- og sivilregister-

myndighetenes hovedkvarter er flyttet til Port Sudan¹, hvor den endelige godkjenningen og selve dokumentutstedelsen nå finner sted (Sudans ambassade i Norge 2024).

Søknad om pass i Sudan

Pass utstedes av Generaldirektoratet for pass og migrasjon (u.å.) har opprettet en nettbasert tjeneste for timebestilling for søknad om pass ved passkontorer i Sudan og utenriksstasjoner. I timebestillingsystemet er det mulig å velge følgende kontorer i Sudan: Port Sudan (Rødehavet), al-Qadarif, Sennar, Kosti (Hvitnilen), Wad Madani² (al-Gezira), Shendi (Nildalen), Meroë (Det nordlige Sudan), Dongola (Det nordlige Sudan) og al-Ubayd³ (Nord-Kordofan).

Radio Dabanga (2023a, b, c, d, e) har på sin side rapportert om gjenåpning av passkontorer i Port Sudan (Rødehavet), Kassala, al-Qadarif, al-Duwaym (Hvitnilen), al-Matamma (Nildalen), Meroë (Det nordlige Sudan) og Dongola (Det nordlige Sudan). Landinfo er ikke kjent med hvorfor noen av kontorene Radio Dabanga har rapportert som gjenåpnet, er utelatt i generaldirektoratets nettløsning for timebestilling.

Radio Dabanga rapporterte 28. september at datoen for gjenåpningen av passkontoret i al-Fashir⁴ (Nord-Darfur), «snart vil kunngjøres», og at kontoret vil være åpent for «alle i Darfur». Landinfo har ikke funnet andre kilder som indikerer at dette passkontoret har åpnet.

Sudans ambassade i Norge (2024) oppgir at det ved de gjenåpnede kontorene kun er mulig å søke om pass. Alle søknader behandles deretter sentralt ved hovedkontoret i Port Sudan, som også står for den endelige godkjenningen og utstedelsen av dokumentene, før de sendes tilbake til søknadsstedet for avhenting. Landinfo er ikke kjent med hvorvidt dette innebærer at alle pass utstedt etter 30. august, har Port Sudan som utstedelsessted.

¹ Etter konfliktutbruddet i Khartum, som gjorde store deler av hovedstaden til en slagmark, har Port Sudan fungert som myndighetenes *de facto* hovedstad.

² Ifølge Sudans ambassade i Norge (2024) stengte passkontoret i Wad Madani etter at RSF inntok byen 18. desember.

³ Flere kilder har beskrevet al-Ubayd som beleiret eller omringet av RSF siden månedsskiftet mai/juni 2023 (se Landinfo 2023b, s. 20-21). Landinfo er ikke kjent med andre kilder som bekrefter at passkontoret er åpent, og mener det er grunn til å stille spørsmål ved logistikken knyttet til å forsyne kontoret med nødvendig utstyr og å oversende utstedte pass fra Port Sudan for avhenting.

⁴ Al-Fashir er den eneste delstatshovedstaden i Darfur hvor SAF fremdeles har tilstedeværelse. Byen er delt i tre soner, hvor SAF står i øst, RSF i vest og Joint Forces kontrollerer en buffersone i sentrum av byen (Landinfo 2023b, s. 19).

I nyhetsartikler om gjenåpningen av passkontorene, rapporteres det om stor pågang og lange ventetider, som blant annet tilskrives at kontorene, i mangel av erfarne saksbehandlere, er bemannet av offiserer og soldater uten erfaring med å registrere og behandle søknader om pass (Radio Dabanga 2023a, b, d, e).⁵

Gebyrene for å søke om pass har mer enn doblet seg etter gjenåpningen av kontorene, og koster om lag 150 000 SDG for voksne og 75 000 SDG for barn (Radio Dabanga 2023c).⁶ Radio Dabanga (2023a) har også rapportert om betydelig høyere gebyrer ved noen kontorer.

Søknad om pass ved sudanske utenriksstasjoner

Ifølge Generaldirektoratets (u.å.) nettbaserte tjeneste for timebestilling kan sudanske borgere per midten av mai 2024 søke om pass ved følgende utenriksstasjoner:

- Belgia: Brussel
- Egypt: Kairo, Aswan
- De forente arabiske emirater: Abu Dhabi, Dubai
- Jordan
- Kuwait
- Libya: Tripoli
- Oman: Mascat
- Qatar: Doha
- Saudi-Arabia: Riyadh, Jeddah
- Storbritannia: London
- Sør-Sudan: Juba
- Uganda: Kampala
- USA: Washington D.C.

I en kunngjøring fra Sudans ambassade i Tyskland (2024) står det at sudanske borgere kunne søke om pass ved ambassadens fra 22. januar til 21. februar 2024. Søknadsgebyret er 230 euro for voksne og 115 euro for barn.

I en kunngjøring fra Sudans ambassade i Storbritannias (2024), fremgår det at gebyret ved passfornyelse økte med 40 britiske pund fra og med 1. januar 2024.

⁵ Etter konfliktutbruddet er det registrert 7,6 millioner fordrevne personer, hvorav 1,5 millioner har forlatt landet. Brorparten av de fordrevne kommer fra Khartum (OCHA 2024). Det er grunn til å anta at store deler av middelklassen, som har bemannet ulike offentlige kontorer, har forlatt landet.

⁶ Det tilsvarer om lag 250 USD og 125 USD.

Sudans ambassade i Belgia, som sudanske borgere i Norge tidligere har blitt henvist til i forbindelse med søknad om pass, hadde per januar 2024 ennå ikke åpnet for passøknader (Sudans ambassade i Norge 2024). I april 2024 hadde ambassaden begynt å ta imot søknader om pass igjen, og opplyser at det ikke er nødvendig å reservere tidspunkt i forkant (Sudans ambassade i Belgia 2024).⁷

Søknad om nasjonalitetsnummer og ID-kort i Sudan

Generaldirektoratet for sivilregistrering er ansvarlig for utstedelse av nasjonalitetsnummer, fødselsattester og ID-kort.

Nasjonalitetsnummer⁸ er hjørnesteinen i det sudanske ID-systemet, og er en forutsetning for å kunne få utstedt attester, ID-kort og pass (se Landinfo 2023a, s. 7-12). Det er Landinfos inntrykk at Sivilregisterets kontorer ofte er samlokalisert med passkontorene.

Ifølge Sudans ambassade i Norge (2024) har sivilregisterkontorer gjenåpnet i flere av områdene som kontrolleres av SAF. Landinfo har ikke sikker informasjon om nøyaktig hvilke kontorer dette gjelder, eller om når de ulike kontorene ble gjenåpnet. Ambassaden indikerer imidlertid at sivilregisterkontorer er åpne i de samme byene hvor det er mulig å søke om pass.

Kontorene tar ifølge ambassaden kun imot søknader. Søknadene behandles ved hovedkontoret i Port Sudan, som deretter utsteder og personaliserer dokumentene, før de sendes tilbake til søknadsstedet for avhenting.

⁷ Søkere oppfordres imidlertid til å ta kontakt med ambassaden per telefon i forkant, og oppgir nummeret 00 32 2 647 9494 for konsulære henvendelser.

Sudans ambassade i Belgia opplyser videre til Landinfo at når passet er utstedt i Sudan og sendt til ambassaden, kan de videresende det med DHL til personen som har fått det utstedt (e-post, 13. mai 2024).

⁸ Nasjonalitetsnummer ble innført i 2011, sammen med et nytt digitalt sivilregister, og tilsvarer i grove trekk norske fødselsnummer. Å registrere seg i det nye sivilregisteret ble obligatorisk ved Sivilregisterloven av 2011. Sudanske myndigheter oppga i 2021 at om lag 35,5 millioner av totalt 40 millioner hadde blitt registrert (se Landinfo 2023a, s. 7-12).

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

Al Taghyeer (2023, 31. august). Issuance of Sudanese passports resumed from Port Sudan. *Al Taghyeer*. Tilgjengelig fra <https://www.altaghyeer.info/en/2023/08/31/issuance-of-sudanese-passports-resumed-from-port-sudan/> [lastet ned 9. januar 2024].

Generaldirektoratet for pass og migrasjon (u.å.). نظام الحجز الإلكتروني [Elektronisk reservasjonssystem]. Tilgjengelig fra <https://passports.gov.sd/> [lastet ned 16. mai 2024].

Landinfo (2023a, 3. mars). *Sudan: Civil Registration, Identity Documents and Passports*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2023/03/Report-Sudan-Civil-Registration-ID-documents-and-passports-03032023.pdf> [lastet ned 9. januar 2024].

Landinfo (2023b, 8. november). *Sudan: Sikkerhetssituasjonen etter konfliktutbruddet 15. april 2023*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2023/11/Sudan-temanotat-Sikkerhetssituasjonen-etter-konfliktutbruddet-15.-april-2023-08112023.pdf> [lastet ned 24. januar 2024].

OCHA (2024, 21. januar). *Sudan Humanitarian Update*. Khartum: OCHA. Tilgjengelig fra <https://reports.unocha.org/en/country/sudan/card/4B0sYum0JW/> [lastet ned 24. januar 2024].

Radio Dabanga (2023a, 4. september). Long queues for 'pricey' passports across Sudan. *Radio Dabanga*. Tilgjengelig fra <https://www.dabangasudan.org/en/all-news/article/long-queues-for-pricey-passports-across-sudan> [lastet ned 22. januar 2024].

Radio Dabanga (2023b, 28. september). 'Sever overcrowding and delays' across Sudan's passport offices. *Radio Dabanga*. Tilgjengelig fra <https://www.dabangasudan.org/en/all-news/article/severe-overcrowding-and-delays-across-sudans-passport-offices> [lastet ned 22. januar 2024].

Radio Dabanga (2023c, 3. september). Sudan passport fees hike 'blackmail'. *Radio Dabanga*. Tilgjengelig fra <https://www.dabangasudan.org/en/all-news/article/sudan-passport-fees-hike-blackmail> [lastet ned 8. november 2023].

Radio Dabanga (2023d, 4. september). ازدحام شديد أمام مقرات الجوازات مع ارتفاع كبير في الرسوم [Stor trengsel utenfor passkontorer og en betydelig økning i gebyrer]. *Radio Dabanga*. Tilgjengelig fra <https://bit.ly/4b90sEL> [lastet ned 19. januar 2024].

Radio Dabanga (2023e, 27. september). شكاوى من الازدحام وبطء إجراءات استخراج الجوازات في القضايف وكسلا [Klager på trengsel og treg passbehandling i Gedaref og Kassala]. *Radio Dabanga*. Tilgjengelig fra <https://bit.ly/42aDpFz> [lastet ned 19. januar 2024].

Sudans ambassade i Storbritannia (2024). إعلان [Kunngjøring]. Tilgjengelig fra <https://www.sudanembassy.org.uk/> [lastet ned 23. januar 2024].

Sudans ambassade i Tyskland (2024). إعلان هام [Viktig kunngjøring]. Tilgjengelig fra <https://www.sudanembassy.de/> [lastet ned 23. januar 2024].

Muntlige kilder

Sudans ambassade i Belgia (2024). E-postkorrespondanse. 8. april–4. mai.

Sudans ambassade i Norge (2024). E-postkorrespondanse. 11., 15. og 19. januar.

© Landinfo 2024

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.