

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

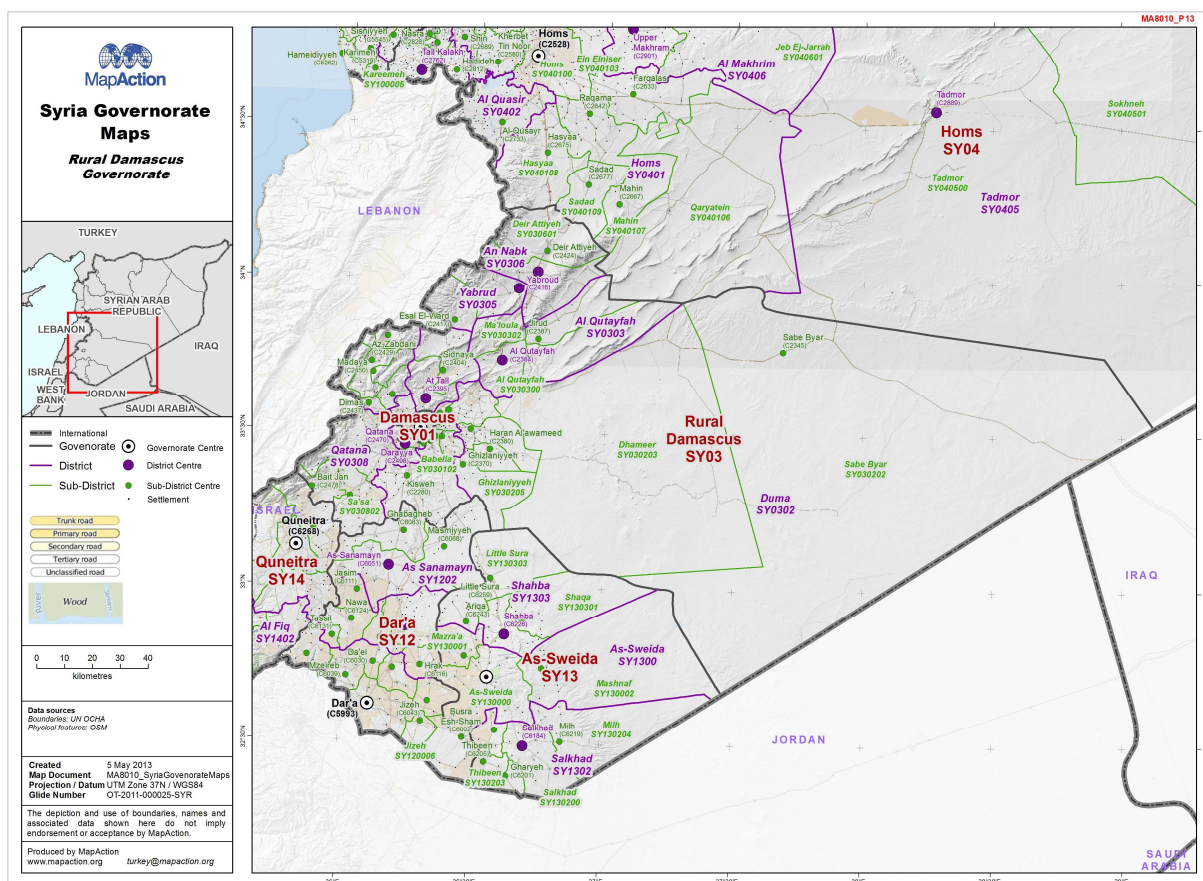
Bilagsnr.:	1491
Land:	Syrien
Kilde:	Dansk Flygtningehjælp
Titel:	Dansk Flygtningehjælps Landeprofil om Syrien Juni 2021 – SIKKERHEDS- OG MENNESKERETTIGHEDSSITUATIONEN I RIF DAMASKUS SAMT UDVALGTE RISIKOPROFILER
Udgivet:	juni 2021
Optaget på baggrundsmaterialet:	30. juni 2021

Dansk Flygtningehjælps Landeprofil om Syrien

Juni 2021

SIKKERHEDS-OG MENNESKERETTIGHEDSSITUATIONEN

I RIF DAMASKUS SAMT UDVALGTE RISIKOPROFILER



¹ MapAction, Rural Damascus Governorate <https://maps.mapaction.org/dataset/42c8fe41-85c9-47bc-b55b-96f776c0e297/resource/ea1ff145-17da-4a57-ab19-bb5f30d0b337/download/ma8010syriagovernoratemapserieslandscaperuraldamascus.pdf>

Dansk Flygtningehjælps landeprofiler og temarapporter er et uddrag af aktuelle, asylrelevante baggrundsoplysninger om et enkelt land eller tema. Landeprofilerne og temarapporterne er baseret på oplysninger indsamlet af andre aktører og er således ikke et udtryk for Flygtningehjælpens egne oplysninger eller holdninger.

Dansk Flygtningehjælp er en privat, humanitær organisation, der arbejder med flygtninge og fordrevne i mere end tredive lande samt med rådgivning af asylansøgere i Danmark.

Indhentelse af oplysninger er afsluttet den 11. juni 2021.

Table of Contents

1. Indledning	4
2. Geografisk overblik	4
3. Sikkerhedssituationen.....	5
3.1 De syriske myndigheders kontrol over Rif Damaskus.....	5
3.2 Reconciliation agreements.....	6
3.3 Sikkerhedshændelser og aktører	7
3.4 Checkpoints og bevægelsesfrihed	10
4. Menneskerettighedssituationen.....	12
5. Udvalgte risikoprofiler	15
5.1 Personer fra tidligere oprørskontrollerede områder af Syrien.....	15
5.2 Familiemedlemmer til risikoprofiler	18
5.3 Kvinder	21
5.4 Returnees.....	22
6. Den humanitære situation.....	28
7. Dansk asylpraksis	32
7.1 Oversigt	33
7.2 Flygtningenævnets vurdering af sikkerhedssituationen i Rif Damaskus.....	33
7.3 Flygtningenævnets vurdering af menneskerettighedssituationen i Rif Damaskus	35
8. Kilder	36

1. Indledning

Denne rapport omhandler den sikkerheds- og menneskeretlige situation for civile i Rif Damaskus (provinsen, der omkranser Damaskus by), samt i mindre grad den humanitære situation. Rapporten omhandler herudover situationen for udvalgte risikoprofiler.²

Det er rapportens formål at sammenfatte og tilgængeliggøre relevant baggrundsinformation om sikkerheds- og menneskeretssituationen i Rif Damaskus på dansk. Alle oplysninger i rapporten stammer fra offentligt tilgængelige kilder. Rapporten indeholder et så bredt udsnit af baggrundsoplysninger som muligt. Omfanget af offentligt tilgængelige oplysninger vedrørende Rif Damaskus og Syrien er meget stort og rapporten er på ingen måde en komplet gennemgang af al tilgængeligt materiale.

Hertil kommer, at sikkerheds- og menneskerettighedssituationen i Syrien er ustabil og hurtigt skiftende, og rapporten bør derfor læses i dette lys, hvor især oplysninger om sikkerhedshændelser kan være meget hurtigt forældede. Den humanitære situation forandrer sig ligeledes løbende.

Rapporten vil slutteligt gennemgå relevant praksis fra Flygtningenævnet for personer fra Rif Damaskus.

2. Geografisk overblik

Rif Damaskus (også kaldet Rural Damascus) er en stor provins i Syrien, som omkranser Damaskus by og som grænser op mod Homs i nord og Quneitra, Daraa og Sweida i syd. I øst grænser området op mod Irak og Jordan, og mod Libanon i vest.³

Rif Damaskus består af 9 distrikter: Al Qutayfah, An Nabk, At Tall, Az-Zabadani, Darayya, Douma, Qatana, Markaz Rif Dimashq og Yabroud⁴ samt 36 sub-distrikter: Kisweh, Babella, Jaramana, Maliha, Kafr Batna, Arbin, Qudsiya, Douma, Harasta, Sabe Byar, Dhameer, Nashabiyeh, Ghizlaniyyeh, Haran Al'awameed, Al Qutayfah, Jirud, Ma'loulah, Raheiba, At Tall, Sidnaya, Rankus, Yabroud, Esal El-Ward, An Nabk, Deir Attiyeh, Az-Zabdani, Dimas, Ein Elfijeh, Madaya, Sarghaya, Qatana, Bait Jan, Sa'sa, Markaz Darayya, Sahnaya, og Hajar Aswad.⁵

² Der vil således ikke være en gennemgang af alle risikoprofiler, men en gennemgang af en række udvalgte profiler

³ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Security situation, Maj 2020, S. 188

https://www.ecoi.net/en/file/local/2029305/05_2020_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf
MapAction, Rural Damascus Governorates <https://maps.mapaction.org/dataset/42c8fe41-85c9-47bc-b55b-96f776c0e297/resource/ea1ff145-17da-4a57-ab19-bb5f30d0b337/download/ma8010syriagovernoratemapsmapserieslandscaperuraldamascus.pdf>

⁴ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Security situation, Maj 2020, S. 188

https://www.ecoi.net/en/file/local/2029305/05_2020_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf

⁵ United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (UNOCHA), Humanitarian Atlas, Syrian Arab Republic, Syria sub-district maps. <https://humanitarianatlas.org/syria/othermaps/>

I den østlige del af Rif Damaskus ligger et område, som refereres til som Øst-Ghouta, og som består af følgende sub-distrikter og kvarterer: Harasta, Arbin, Douma, Misraba subdistricts, Modira, Beit Sawa, Hammura, Zamalka, Jobar, al-Masani, Qaboun, Aradi al-Jadide, Elauine, Hay al-Sadie, Dahiet al-Assad, Hezzeh, Saqba, Ein Terma, Kafr Batna, Eftreis, and Jisrein.⁶

Det anslås, at der bor ca. 3 millioner indbyggere i Rif Damaskus, men at en stor del af områdets indbyggere er blevet internt fordrevet under krigen.⁷

3. Sikkerhedssituationen

3.1 De syriske myndigheders kontrol over Rif Damaskus

Ved begyndelsen af konflikten i Syrien i 2011 opstod der flere lommer af modstand i fem områder i Rif Damaskus: 1) det østlige Ghouta, 2) områder syd for Damaskus by, 3) Wadi Barida dalen nordvest for Damaskus by, 4) områderne imellem Khan el Shih og Kisweh og 5) området omkring Bait Jan i det sydvestlige Rif Damaskus. De syriske myndigheder forsøgte igennem årene at generobre adskillige byer, som lå i de områder af Rif Damaskus, hvor oprørerne holdt til, hvilket skabte kampe blandt konfliktens parter i områderne.⁸

I 2013 belejrede de syriske myndigheder det østlige Ghouta. De syriske myndigheder gennemførte flere luftangreb i området og i 2013 blev der gennemført et større gasangreb, som dræbte 1400 personer.⁹ Flere bevæbnede grupper opererede også i området, og gennemførte adskillige raket- og granatangreb. I løbet af 2017 blev det østlige Ghouta erklæret for et "de-escalation area" som følge af Astana processen koordineret af Rusland, Iran og Tyrkiet.¹⁰ Ifølge en rapport fra Congressional Research Service (CRS) fra 2018 førte dette imidlertid til flere angreb i området og det beskrives, hvorledes der var en mistanke om, at de syriske myndigheder fortsatte brugen af kemiske våben mod civile i området.¹¹

I løbet af august 2016 intensiverede de syriske myndigheder indsatsen for at generobre Rif Damaskus med støtte fra Rusland og i årene herefter genvandt myndighederne kontrollen over flere af de ovenfor nævnte områder af Rif Damaskus.¹² European Asylum Support Office (EASO) skriver i en rapport

⁶ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Security situation, Maj 2020, S. 188-189

https://www.ecoi.net/en/file/local/2029305/05_2020_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf

⁷ Norway, Landinfo, Syria, Konflikten i Damaskus – En tidslinje, 8. september 2020. S. 8 <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2020/09/Syria-temanotat-Konflikten-i-Damaskus-%E2%80%93-En-tidslinje-08092020.pdf>

⁸ The Carter Center, Explosive Weapons Use in Syria, Report 2, Damascus City and Rural Damascus Governorate, Syria Project, Conflict Mapping, Januar 2020, S. 8-9 https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict_resolution/syria-conflict/explosive_weapons_contamination_syria_report2.pdf

⁹ US Congressional Research Service, Armed Conflict in Syria: Overview and U.S. Response, 27. februar 2018, S. 8 og 30 https://www.everycrsreport.com/files/20180227_RL33487_1ba69865eb893e71e089d6021ca0a17c026e1579.pdf

¹⁰ Ibid, S. 8 og 15

¹¹ Ibid, S. 8, 10 og 16

¹² The Carter Center, Explosive Weapons Use in Syria, Report 2, Damascus City and Rural Damascus Governorate, Syria Project, Conflict Mapping, Januar 2020, S. 9 https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict_resolution/syria-conflict/explosive_weapons_contamination_syria_report2.pdf

fra januar 2019, at situationen i Syrien fortsat er ustabil både i de områder, hvor de syriske myndigheder har haft kontrollen under hele konflikten og de områder, som myndighederne har generobret fra oprørerne.¹³ UNHCR skriver i en rapport fra marts 2021, at de syriske myndigheder har genvundet kontrollen over flere dele af det syriske territorium, men at graden af de syriske myndigheders kontrol varierer fra område til område.¹⁴

Ifølge en rapport fra Landinfo fra september 2020 genvandt de syriske myndigheder territorial kontrol over Rif Damaskus i 2018,¹⁵ hvorimod det følger af en rapport fra maj 2020 fra EASO, at de syriske myndigheder først fik fuld kontrol over Rif Damaskus i marts 2020.¹⁶

3.2 Reconciliation agreements

De syriske myndigheder har genvundet kontrollen i flere områder af Syrien, herunder Rif Damaskus, igennem en kombination af militære operationer, belejringer og såkaldte "Reconciliation agreements" (forsoningsaftaler).¹⁷

Ifølge EASO har anvendelsen af forsoningsaftaler været et væsentligt element i de syriske myndigheders generobring af flere områder. Aftalerne blev indgået imellem de syriske myndigheder og de forskellige oprørsgrupper, som kontrollerede de pågældende områder af Syrien. I forbindelse med forhandling af de konkrete aftaler fungerede de russiske eller de iranske styrker ofte som mæglere imellem parterne.¹⁸

Aftalernes indhold varierer i praksis, hvor nogle fungerer som overgivelsesaftaler, imens andre har karakter af at være egentlige forsoningsaftaler.¹⁹ Ifølge et studie fra 2017 fra Centre for Syrian Studies, er det primært parternes indbyrdes styrkeforhold, som har afgjort indholdet af aftalen, men også presset fra en udsat befolkning, som har levet under lange belejringer og bombardementer, har haft en indvirkning på aftalens endelige indhold.²⁰ I Damaskusområdet har myndighederne kunnet drage særlig fordel af oppositionens fragmenterede tilstand og manglende evne til at koordinere aftalerne.²¹

¹³ European Asylum Support Office (EASO), Syria; Exercise of authority in recaptured areas, januar 2020, S. 9 https://www.ecoi.net/en/file/local/2023848/01_2020_EASO_COI_Report_Syria_Exercise_of_authority_in_recaptured_areas.pdf

¹⁴ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 15-16 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

¹⁵ Landinfo, Syria, Konflikten i Damaskus – En tidslinje, 8. september 2020, S. 15 <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2020/09/Syria-temanotat-Konflikten-i-Damaskus-%E2%80%93-En-tidslinje-08092020.pdf>

¹⁶ European Asylum Support Office (EASO), Syria Security situation, Maj 2020, S. 190 https://www.ecoi.net/en/file/local/2029305/05_2020_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf

¹⁷ Ibid, S. 14

¹⁸ European Asylum Support Office (EASO), Syria; Exercise of authority in recaptured areas, januar 2020, S. 12 https://www.ecoi.net/en/file/local/2023848/01_2020_EASO_COI_Report_Syria_Exercise_of_authority_in_recaptured_areas.pdf

¹⁹ Ibid, S. 12

²⁰ Hinnebusch, R., and Imady, O., Syria's reconciliation agreements, Centre for Syrian Studies. University of St. Andrews, 12. februar 2017, S. 1 og 7-10 <https://ojs.st-andrews.ac.uk/index.php/syria/article/view/1558/1193>

²¹ Ibid, S. 2

Oppositionen har således også ved flere lejligheder kritiseret de indgåede aftaler og udtalt, at aftalerne ikke handler om forsoning imellem parterne, men derimod fungerer som overgivelsesaftaler.²² Et af hovedkritikpunkterne har været, at de syriske myndigheder ikke overholder betingelserne i aftalen, men derimod har anvendt aftalerne til at få adgang til og udøve hævn over oppositionens medlemmer.²³

EASO har i en rapport fra januar 2020 beskrevet den konkrete situation for civilbefolkningen i udvalgte byer i Damaskusområdet, hvor der er blevet indgået forsoningsaftaler.²⁴

3.3 Sikkerhedshændelser og aktører

Det fremgår af en rapport fra EASO fra september 2020, at der kun findes begrænsede oplysninger om hvordan sikkerhedssituationen har udviklet sig i Rif Damaskus.²⁵ Der er imidlertid flere baggrundsplysninger, som peger på, at situationen i området har ændret sig efter at de syriske myndigheder har genvundet kontrollen i området.

Global Centre for the Responsibility to Protect (GCR2P) skriver i en rapport fra marts 2021, at konflikten i Syrien i løbet af de sidste seks måneder har ændret karakter fra at være domineret af større militære kampe til i stedet at være styret af forskellige aktørers udøvelse af kontrol over den civile befolkning. Ifølge GCR2P er civile fortsat udsat for alvorlige menneskerettighedskrænkelser og overgreb til trods for en nedgang i aktive kampe imellem parterne.²⁶

Udlændingestyrelsen skriver i en rapport fra oktober 2020, at der ikke har været større sikkerhedshændelser i Damaskus og Rif Damaskus siden 2018.²⁷ Videre fremgår dog, at der periodisk i 2020 har været tiltagende angreb mod det syriske militær og sikkerhedsmyndigheder, særligt i Rif

²² Ezzi, M., How the Syrian regime is using the mask of 'reconciliation' to destroy opposition institutions, Chatham House, Juni 2017, <https://syria.chathamhouse.org/research/how-the-syrian-regime-is-using-the-mask-of-reconciliation-to-destroy-opposition-institutions>

²³ Hall, N., The aftershocks of reconciliation in Syria: Reflections on the past year, Atlantic Council, 17. april 2019, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/syriasource/the-aftershocks-of-reconciliation-in-syria-reflections-on-the-past-year/>; Reuters, Syrian city's rebel district still in ruins years after Assad victory, 18. august 2017, <https://news.trust.org/item/20170818113830-e30k4/>

²⁴ European Asylum Support Office (EASO), Syria; Exercise of authority in recaptured areas, Januar 2020 https://www.ecoi.net/en/file/local/2023848/01_2020_EASO_COI_Report_Syria_Exercise_of_authority_in_recaptured_areas.pdf Rapporten indeholder en nærmere gennemgang af situationen i Darayya, Muadamiyat al-Sham, Qudsaya, Madaya/Zabadani, Douma, Yalda, Babilda, Bayat Sahm, Qadam, Yarmouk og Hajar al-Aswad

²⁵ European Asylum Support Office (EASO), Country Guidance: Syria; Common analysis and guidance note, September 2020, S. 136 https://www.ecoi.net/en/file/local/2038543/Country_Guidance_Syria_2020.pdf

²⁶ Global Centre for the Responsibility to Protect: Syria, Populations at risk, 15. marts 2021 <https://www.globalr2p.org/countries/syria/>

²⁷ Danish Immigration Service, Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, Oktober 2020, S. 11-12 https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

Damaskus.²⁸ Ifølge en enkelt kilde i rapporten var der tale om isolerede angreb mod de syriske myndigheder, som kun i mindre grad ramte civile.²⁹

Udlændingestyrelsen beskriver herudover i rapporten fra oktober 2020, hvorledes der fortsat ses en stigning af andre sikkerhedshændelser i Damaskus og Rif Damaskus, som rammer civile, bl.a. kidnapning af civile, herunder børn, eksplosioner og israelske luftangreb.³⁰ Ifølge United Nations Mine Action Service har mange års kampe i Syrien desuden medført, at der i store dele af de tidligere oprørskontrollerede områder i bl.a. Rif Damaskus ligger massive mængder af ueksploderet ammunition, som jævnligt medfører civile tab.³¹

Ifølge UNHCRs rapport fra marts 2021 er sikkerhedssituationen i bl.a. Damaskus by blevet forbedret siden myndighederne generobrede kontrollen³², men det beskrives, hvorledes der fortsat sker eksplosioner af vejsidebomber (IED) og andre angreb, som rammer både civilbefolkningen og myndighederne i større byer og forstæder i Damaskus og Rif Damaskus.³³ Af samme rapport fremgår, at der herudover er sket en stigning i kriminalitetsniveauet i de myndighedskontrollerede områder af Syrien, herunder kidnappinger af civile.³⁴ UNHCR fremhæver, at sikkerhedssituationen fortsat er skrøbelig og uforudsigelig i de områder af Syrien, som tidligere var kontrolleret af oprørere, men hvor de syriske myndigheder har genvundet kontrollen.³⁵

Sikkerhedssituationen i Rif Damaskus er kompleks og der er flere aktører, som har fortsatte kampe i området trods de syriske myndigheders generobring og kontrol over området, hvilket ifølge baggrundsplysningerne påvirker den generelle sikkerhedssituation for civile. EASO skriver i en rapport fra september 2020, at:

*"In addition to GoS forces, Russian military police were posted in the governorate. In December 2019, it was reported that an armed group named Saraya Qasioun had attacked checkpoints, and that it was escalating its militant operations in Eastern Ghouta. As of February 2020, ISIL was still sustaining a support zone straddling the border with Sweida governorate, crossing Rural Damascus and continuing into Homs governorate."*³⁶

²⁸ Ibid, S. 13

²⁹ Ibid, S. 14

³⁰ Ibid, S. 14

³¹ United Nations Mine Action Service (UNMAS), Syria; Explosive Hazard Contamination, marts 2021 <https://unmas.org/en/programmes/syria> ; International Committee of the Red Cross, Syria: Amid concerns over COVID-19, risk of weapon contamination should not be forgotten, 2. April 2020 <https://www.icrc.org/en/document/syria-amid-concerns-over-covid-19-risk-weapon-contamination-should-not-be-forgotten>

³² UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 20 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

³³ Ibid, S. 22, fodnote 51

³⁴ Ibid, S. 22, fodnote 52

³⁵ Ibid, S. 23

³⁶ European Asylum Support Office (EASO), Country Guidance: Syria; Common analysis and guidance note, September 2020, S. 136 https://www.ecoi.net/en/file/local/2038543/Country_Guidance_Syria_2020.pdf

Ifølge det hollandske udenrigsministerium er flere aktører involveret i og bidrager til den fortsat voldelige situation i Syrien, hvilket skaber en ekstrem kompleks sikkerhedssituation for civile i alle dele af Syrien og har en stor indflydelse på syriske borgeres mulighed for at bevæge sig frit.³⁷

Syrian Observatory for Human Rights (SOHR) har også ved flere lejligheder dokumenteret, hvorledes sikkerhedssituationen i Rif Damaskus fortsat er præget af stor usikkerhed og kampe imellem oprørere, de syriske myndigheder og andre parter i området.³⁸

Det fremgår af oplysninger fra SOHR fra januar 2021, at Hezbollah har en markant tilstedeværelse i Damaskus og Rif Damaskus, samt at iransk-støttede militser fortsat har en stærk position i området, hvilket bl.a. har gjort Rif Damaskus til et militært mål for de israelske styrker. I slutningen af 2020 og begyndelsen af 2021 har der været flere israelske luftangreb, hvor flere områder af Rif Damaskus blev ramt.³⁹ SOHR beskriver, at der i de ramte områder er en stor tilstedeværelse af militser loyale overfor de iranske styrker, samt det libanesiske Hezbollah, de syriske styrker og deres øvrige allierede.⁴⁰ De israelske myndigheders luftangreb er ikke målrettet civile områder, men der er betydelig risiko for at

³⁷ Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Country of origin information report Syria, 15. maj 2020, S. 21 https://www.ecoi.net/en/file/local/2038451/2020_05_MinBZ_NLMFA_COI_Report_Syria_Algemeen_ambtsbericht_Syrie.pdf

³⁸ Se bl.a. Escalating attacks | Unknown gunmen open fire on regime checkpoint in western Rif Dimashq, 29. Januar 2021 <https://www.syriahr.com/en/202700/>; Killed by gunshot | Body of regime officer found in al-Shifoniya area, the former stronghold of "Jaish al-Islam" in eastern Ghouta, 23. Februar 2021 <https://www.syriahr.com/en/206355/>; Rif Dimashq | Unknown gunmen attack regime checkpoint in Douma, leaving three soldiers injured, 11. September 2020 <https://www.syriahr.com/en/183570/>; Rising tension | regime security members and civilians engage in hand-to-hand fight in Kanaker, 8. Maj 2021 <https://www.syriahr.com/en/215755/>; Rif Dimashq | Violent explosions in ammunition depots of regime forces in eastern Qalamoun, 21. April 2021 <https://www.syriahr.com/en/214420/>; Armed attack | Unidentified gunmen open fire on regime checkpoint in eastern Qalamoun, injuring many, 29. Marts 2021 <https://www.syriahr.com/en/211971/>

³⁹ Middle East Eye, Israeli attack on Damascus airport kills seven fighters: Report, 14. februar 2020, <https://www.middleeasteye.net/news/israeli-attack-damascus-airport-kills-seven-fighters-report>; France 24, Syria shoots down Israeli missiles over Damascus, state media says, 16. marts 2021 <https://www.france24.com/en/middle-east/20210316-syria-shoots-down-israeli-missiles-over-damascus-says-state-media>; UPI, Israeli missiles kill 2, injure 7 in Damascus air strike, Syria reports, 31. august 2020 https://www.upi.com/Top_News/World-News/2020/08/31/Israeli-missiles-kill-2-injure-7-in-Damascus-air-strike-Syria-reports/1621598907694/; Amnesty International: Syria 2020, 7. april 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2048574.html>

⁴⁰ Syrian Observatory for Human Rights, With International community pre occupied with the U.S. Congress' events | Israeli airstrikes pound several locations in southern Syria, leaving 15 people dead and wounded, 7. januar 2021, <https://www.syriahr.com/en/199294/> og Syrian Observatory for Human Rights, Israeli attacks | Ten militiamen killed in airstrikes on positions in Damascus and Rif Dimashq, 18. november 2020, <https://www.syriahr.com/en/192460/>. Se også: <https://www.syriahr.com/en/199281/> og <https://www.syriahr.com/en/199279/>

civile bygninger rammes, når de syriske myndigheder sætter luftvåbenet ind som modangreb.⁴¹ Ifølge SOHR er de israelske myndigheders angreb blevet intensiveret i løbet af 2020.⁴²

I en artikel fra februar 2021 skriver SOHR, at de iransk-støttede militser i Rif Damaskus opbevarer store mængder af våben og ammunition under jorden nær Damaskus lufthavn og ikke tillader, at militsens soldater opholder sig samlet ét sted med henblik på at skabe et indtryk af, at der er tale om civile boligområder.⁴³

3.4 Checkpoints og bevægelsesfrihed

Udlændingestyrelsen skriver i en rapport fra oktober 2020, at der blev etableret et stort antal checkpoints i Rif Damaskus i 2018, da de syriske myndigheder generobrede området, men at der siden da har været en reduktion i antallet og at der nu er checkpoints ved hovedindgangen til de fleste byer i Rif Damaskus⁴⁴, ved hovedvejene samt imellem nogle af byerne, f.eks. Douma og Harasta.⁴⁵ Det fremgår af rapporten, at antallet af checkpoints i Damaskus og Rif Damaskus senest blev reduceret i 2019.⁴⁶

Ifølge EASO eksisterer der fortsat et netværk af checkpoints i de områder af Syrien, hvor der er indgået forsoningsaftaler med de syriske myndigheder, herunder i flere områder af Rif Damaskus. EASO beskriver i en rapport fra maj 2020, hvorledes risikoen for at blive udsat for overgreb ved checkpoints i de generobrede områder er stor, samt at der kræves tilladelse til at bevæge sig frit.⁴⁷ I en anden rapport fra EASO fra september 2020 fremgår det, at:

“Freedom of movement was restricted by a network of checkpoints across reconciled areas, including Eastern Ghouta. Extortion, lootings of movables and homes, confiscations of houses, and extrajudicial arrests of persons perceived by the regime to be in opposition to it were also reported.”⁴⁸

⁴¹ European Asylum Support Office (EASO), Syria - Socio-economic situation: Damascus City, April 2021, S. 24 https://www.ecoi.net/en/file/local/2050272/2021_04_EASO_COI+Report_Syria_Socio_economic_situation_Damascus_city.pdf

⁴² Syrian Observatory for Human Rights, Narcotics in Syria | Hezbollah cronies are major drug exporters to Syria, while NDF officers and members tasked of marketing drugs via local dealers, 16. januar 2021, <https://www.syriahr.com/en/200704/>

⁴³ Syrian Observatory for Human Rights, Digging trenches and tunnels. Iranian militias and Hezbollah camouflage and boost positions in eastern Damascus for fear of Israeli attacks, 9. februar 2021, <https://www.syriahr.com/en/204263/>

⁴⁴ Danish Immigration Service: Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, Oktober 2020, S. 34, note 7 (The International Security Organization) og S. 60, note 197 (Syrian Observatory for Human Rights) https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

⁴⁵ Ibid, S. 36, note 23 (Syria Direct)

⁴⁶ Ibid, S. 16

⁴⁷ European Asylum Support Office (EASO), Syria Security situation, May 2020, S. 195 https://www.ecoi.net/en/file/local/2029305/05_2020_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf

⁴⁸ European Asylum Support Office (EASO): Country Guidance: Syria; Common analysis and guidance note, September 2020, S. 136 https://www.ecoi.net/en/file/local/2038543/Country_Guidance_Syria_2020.pdf

Ifølge den syriske forfatning er der bevægelsesfrihed imellem landets regioner, men i praksis er denne adgang begrænset af de syriske myndigheder og andre aktører, der kontrollerer et netværk af checkpoints.⁴⁹ US Department of State og UNHCR beskriver i marts 2021, hvorledes de syriske myndigheder har udvidet antallet af checkpoints i civile områder med henblik på at overvåge og begrænse befolkningens bevægelsesfrihed, og de syriske sikkerhedsstyrker har fortaget vilkårlige frihedsberøvelser, tvangshvervning og afpresset civile ved checkpoints, ligesom civile afpresses til at betale bestikkelse ved passage gennem checkpoints.⁵⁰ Ifølge UNHCR er antallet af checkpoints særligt højt i de generobrede områder og civile i disse områder har begrænset mulighed for at bevæge sig ind og ud af områderne.⁵¹

Graden af kontrol ved de enkelte checkpoints afhænger af flere faktorer, herunder hvem der bemander kontrolposten, hvor kontrolposten ligger og profilen på personen, som ønsker at passere, ligesom der i øvrigt findes korruption blandt de sikkerhedsmyndigheder, som bemander de forskellige checkpoints.⁵² Den enkelte kan ved passage blive bedt om at fremvise ID kort og for personer, som kommer fra tidligere oprørskontrollerede områder, kan der stilles krav om fremvisning af et såkaldt "reconciliation card". Der eksisterer herudover en risiko for, at telefoner gennemses, f.eks. for tyrkiske numre, som indikerer, at den pågældende har været i kontakt med familiemedlemmer i oprørskontrollerede områder.⁵³ Ved de enkelte checkpoints tjekker de syriske myndigheder via en online database, hvorvidt en person står opført på én af listerne over de personer, som er eftersøgt (wanted lists), og kan bede den enkelte om at besvare en række afklarende spørgsmål i den forbindelse. Hver efterretningstjeneste har sin egen liste over eftersøgte.⁵⁴

⁴⁹ US Department of State, 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021, S. 43-44 <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

⁵⁰ US Department of State, 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021, S. 44 <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>; UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 20-21 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

⁵¹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 20, fodnote 47 og S. 60 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

⁵² UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 21, fodnote 49 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>; UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic [A/HRC/45/31], 14. august 2020, S. 7-8 https://www.ecoi.net/en/file/local/2037646/A_HRC_45_31_E.pdf; Danish Immigration Service: Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, Oktober 2020, S. 17 https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

⁵³ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 21, note 49 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

⁵⁴ Danish Immigration Service: Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, Oktober 2020, S. 17 https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

I følge FN's Menneskerettighedsråd resulterer ovenstående i en begrænsning af civilbefolkningens adgang til bl.a. sundhedsbehandling og basale services, idet der eksisterer en stor frygt for vilkårlig frihedsberøvelse, fængsling og tvangshvervning ved krydsningen af checkpoints.⁵⁵

I en rapport fra Udlændingestyrelsen fra oktober 2020 udtaler Syria Direct, at antallet af arrestationer af civile ved checkpoints i Damaskus og Rif Damaskus er faldet i 2020, men at arrestationer fortsat finder sted ved checkpoints i det østlige Ghouta. Ifølge Syria Direct er de syriske myndigheders kontrol generelt streng i de områder af Rif Damaskus, som tidligere var kontrolleret af oprørere.⁵⁶

Syrian Network for Human Rights udtaler i ovennævnte rapport, at de syriske myndigheder fortsat foretager vilkårlige arrestationer ved checkpoints i Rif Damaskus og fremhæver bl.a. flygtninge, som vender tilbage til Syrien via Damaskus Lufthavn eller Libanon, som værende i særlig risiko,⁵⁷ og oplyser videre, at der er en høj grad af kontrol af personer, som ønsker at rejse ind og ud af Rif Damaskus.⁵⁸

Seks kilder udtaler i rapporten, at det primært er personer, som er eftersøgt af de syriske myndigheder, der risikerer at blive arresteret ved checkpoints, f.eks. mænd, som har unddraget sig militærtjeneste, personer, som har deltaget i politisk aktivitet mod de syriske myndigheder og personer, som er anklaget for at have begået kriminalitet.⁵⁹ Fire kilder udtaler imidlertid, at personer, som ikke er eftersøgt, også er risiko for at blive chikaneret, afhørt og arresteret ved checkpoints bl.a. hvis de har været i kontakt med familiemedlemmer, som er eftersøgte.⁶⁰

4. Menneskerettighedssituationen

Ifølge flere rapporter er menneskerettighedssituationen i Syrien fortsat særdeles alvorlig og præget af uforudsigelighed og vilkårlighed.

Human Rights Watch skriver i en rapport fra januar 2021, at der fortsat sker alvorlige menneskerettighedsovergreb mod civile fra de syriske myndigheders side til trods for, at der har været en nedgang i omfanget af aktive kampe imellem konfliktens parter.⁶¹ Ifølge Human Rights Watch og Syrian Human Rights Committee har der ikke været en nedgang i forekomsten af overgreb i de områder af Syrien, som er under de syriske myndigheders kontrol, og det beskrives, hvorledes de syriske

⁵⁵ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic [A/HRC/45/31], 14. august 2020, S. 7-8

https://www.ecoi.net/en/file/local/2037646/A_HRC_45_31_E.pdf

⁵⁶ Danish Immigration Service: Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, oktober 2020, S. 35, punkt 14 og 15 (Syria Direct)

https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

⁵⁷ Ibid, S. 51, punkt 139 (Syrian Network for Human Rights)

⁵⁸ Ibid, S. 52, punkt 143 (Syrian Network for Human Rights)

⁵⁹ Ibid, S. 18-19

⁶⁰ Ibid, S. 19

⁶¹ Human Rights Watch: World Report 2021 - Syria, 13. januar 2021

<https://www.ecoi.net/en/document/2043510.html>

myndigheder på brutal vis har undertrykt alle tegn på begyndende modstand ved brug af vilkårlige anholdelser og anvendelse af tortur.⁶²

På samme vis skriver US Department of State i en rapport fra marts 2021, at de syriske myndigheders menneskerettighedskrænkelser er alvorlige og omfattende.⁶³ Også her fremgår, at risikoen for at blive vilkårligt frihedsberøvet i Syrien er stor, samt at de syriske myndigheder foretager razziaer, beslaglæggelse af ejendele og frihedsberøvelse af familiemedlemmer i områder under myndighedernes kontrol for at presse modstandere til at overgive sig.⁶⁴ Ligeledes beskriver US Department of State i en rapport fra marts 2021, hvorledes de syriske myndigheder rutinemæssigt foretager vilkårlige ransagninger i de områder af Syrien, hvor myndighederne har kontrol, samt at myndighederne fortsat vilkårligt frihedsberøver og udsætter civile for overgreb, herunder flygtninge og internt fordrevne, som er vendt tilbage til områderne.⁶⁵

Ifølge en rapport fra UNHCR fra marts 2021 rammes civile fortsat særligt hårdt af konflikten i Syrien. Det beskrives, hvorledes konfliktens parter fortsat udsætter civile for alvorlige menneskerettighedskrænkelser, herunder vilkårlige frihedsberøvelser, forsvindinger, systematisk og omfattende brug af tortur og andre former for alvorlige overgreb.⁶⁶ Civile i de myndighedskontrollerede områder af Syrien lever således ifølge baggrundsoplysningerne i en konstant frygt for at blive udsat for vilkårlige menneskerettighedskrænkelser, herunder vilkårlig frihedsberøvelse, fængsling, alvorlige overgreb, herunder tortur samt udenretslig henrettelse.⁶⁷

Ligeledes fremgår det af rapporter fra FN, Amnesty og COAR, at vilkårlig frihedsberøvelse og tortur fortsat er udbredt i de områder af Syrien, hvor de syriske myndigheder har kontrollen⁶⁸, herunder i Damaskus, Rif Damaskus, Suwayda og Dara.⁶⁹ Adskillige rapporter og artikler beskriver i øvrigt, at de

⁶² Human Rights Watch: World Report 2021 - Syria, 13. januar 2021

<https://www.ecoi.net/en/document/2043510.html>; Syrian Human Rights Committee: The 19th Annual Report on Human Rights in Syria 2020, January 2021, S. 46

https://www.shrc.org/en/wp-content/uploads/2021/01/SHRC-English-report_20210112.pdf

⁶³ US Department of State: 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021

<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

⁶⁴ Ibid, S. 20-21

⁶⁵ Ibid, S. 21

⁶⁶ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 52 og 57-59

<https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

⁶⁷ Ibid, S. 23 og 57-59; Syrian Justice and Accountability Centre, The State of Justice: Syria 2020, Marts 2020, S. 10

https://syriaaccountability.org/wp-content/uploads/02.28_SJS-ENG_pdf_compressed-1.pdf

⁶⁸ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, januar 2019, S. 15 https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A_HRC_40_70.pdf; Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, Detention in the Syrian Arab Republic: A Way Forward, Marts 2018, S. 4

https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/AYayForward_DetentionInSyria.pdf

⁶⁹ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic [A/HRC/45/31], 14. august 2020, S. 4 og 6

https://www.ecoi.net/en/file/local/2037646/A_HRC_45_31_E.pdf; Amnesty International: Syria 2020, 7. april 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2048574.html>; Centre for Operational Analysis and Research (COAR), Point of No Return? Recommendations for Asylum and Refugee Issues Between Denmark and Damascus, April 2021, S. 6 <https://coar-global.org/2021/04/26/point-of-no-return-recommendations-for-asylum-and-refugee-issues-between-denmark-and-damascus/>

syriske myndigheder udøver streng kontrol over civile i Rif Damaskus, og der er dokumenteret gentagne eksempler på, at de syriske myndigheder har arresteret civile mænd, kvinder og børn, herunder personer, som har indgået individuelle forsoningsaftaler med de syriske myndigheder.⁷⁰

EASO skriver i en rapport fra maj 2020, at de syriske myndigheder fortsat står bag alvorlige menneskerettighedskrænkelser i både det østlige Ghouta og andre områder af Rif Damaskus, som tidligere var kontrolleret af oprørere.⁷¹ EASO henviser bl.a. til oplysninger fra Centre for Operational Analysis and Research (COAR) fra juli 2019, hvoraf fremgår, at det syriske National Defence Force (NDF) er ansvarlig for flere alvorlige menneskerettighedskrænkelser mod civilbefolkningen i det østlige Ghouta, herunder vilkårlig frihedsberøvelse og chikane.⁷² Det fremgår herudover af EASOs rapport, at der konstant foretages razziaer og anholdelser i flere områder af Rif Damaskus, herunder af personer, som har afklaret deres situation med de syriske myndigheder, samt at familiemedlemmer til frihedsberøvede personer presses til at betale løsladelsespenge til de syriske myndigheder.⁷³

En række kilder har i en fælles udtalelse fra april 2021 vedrørende situationen i Damaskusområdet beskrevet, hvordan de syriske myndigheder igennem anvendelsen af vilkårlig frihedsberøvelse, tortur og chikane, konsekvent har forfulgt alle, som er i opposition til myndighederne, herunder kritikere og deres familiemedlemmer. Videre fremgår, at de syriske myndigheder i praksis ikke har udvist tegn på at ændre adfærd uanset fremsættelsen af forskellige dekretter og amnestier, og det beskrives, hvorledes personer, som har opnået individuelle garantier fra de syriske myndigheder, er blevet mødt med overgreb ved en tilbagevenden. Ifølge disse kilder er der en risiko for, at alle, som har været flygtet fra Syrien eller som

⁷⁰ Se bl.a. Syrian Network for Human Rights, Syrian regime forces arrested a civilian in Sahnaya town in Damascus suburbs on February 16, 21. februar 2021 <https://news.sn4hr.org/2021/02/21/syrian-regime-forces-arrested-a-civilian-in-sahnaya-town-in-damascus-suburbs-on-february-16/>; Syrian Network for Human Rights, Syrian regime arrested a child in Jdaidet Artouz town in Damascus suburbs on December 29, 2. januar 2021 <https://news.sn4hr.org/2021/01/02/syrian-regime-arrested-a-child-in-jdaidet-artouz-town-in-damascus-suburbs-on-december-29/>; Syrian Network for Human Rights, Syrian regime arrested civilians including a child in the vicinity of Kanaker village in Damascus suburbs on Sept. 28, 3. oktober 2020 <https://news.sn4hr.org/2020/10/03/syrian-regime-arrested-civilians-including-child-vicinity-kanaker-village-damascus-suburbs-sept-28/>; Syrian Observatory for Human Rights, Eastern Ghouta | Air-Force Intelligence arrests two women and young man from Douma city, 15. februar 2021 <https://www.syriahr.com/en/205179/>; Syrian Observatory for Human Rights, Arbitrary arrests | Man and his son among four civilians arrested by regime security services in western Rif Dimashq, 25. januar 2021 <https://www.syriahr.com/en/202037/>; Syrian Observatory for Human Rights, Regime repression | Security services arrest three settled-status persons in Rif Dimashq, while the Russians meet with residents, 24. januar 2021 <https://www.syriahr.com/en/201986/>; Syrian Observatory for Human Rights, Regime repression | Security services launch new campaign in Rif Dimashq, after arresting man and his wife, 17. januar 2021 <https://www.syriahr.com/en/200900/>; Syrian Observatory for Human Rights, Regime crackdown | Security services arrest number of young people in eastern Ghouta and southern Damascus, 25. november 2020 <https://www.syriahr.com/en/193420/>; The Syria Report, In Destroyed Damascus Suburbs, Arrests Show Dangers of Requesting to Return Home, 14. oktober 2020 <https://www.syria-report.com/destroyed-damascus-suburbs-arrests-show-dangers-requesting-return-home/>;

⁷¹ European Asylum Support Office (EASO), Syria Security situation, Maj 2020, S. 193

https://www.ecoi.net/en/file/local/2029305/05_2020_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf

⁷² Centre for Operational Analysis and Research (COAR), Eastern Ghouta. Needs Oriented Strategic Area Profile, Juli 2019 <https://coar-global.org/nosap-2/>

⁷³ European Asylum Support Office (EASO), Syria Security situation, Maj 2020, S. 193-194

https://www.ecoi.net/en/file/local/2029305/05_2020_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf

har kritiseret de syriske myndigheder, vil blive betragtet som illoyale og mødt med ekstra mistænkelighed, straf og vilkårlig frihedsberøvelse.⁷⁴

Ifølge en rapport fra Amnesty International fra april 2021, frihedsberøver de syriske myndigheder fortsat vilkårligt både civile, samt modstandere af styret, herunder de som har indgået forsoningsaftaler med de syriske myndigheder, og det beskrives, hvorledes mange fortsat er frihedsberøvet under forhold, hvor de udsættes for alvorlige overgreb og tortur med døden til følge. Dette finder ifølge Amnesty International særligt sted i de områder af Syrien, som er under myndighedernes kontrol, herunder det østlige Ghouta.⁷⁵

5. Udvalgte risikoprofiler

5.1 Personer fra tidligere oprørskontrollerede områder af Syrien

UNHCR beskriver i en rapport fra marts 2021, hvorledes der er sket en stigning i antallet af alvorlige menneskerettighedskrænkelser mod civile i de områder, som de syriske myndigheder har generobret under krigen, til trods for indgåede forsoningsaftaler (reconciliation agreements) imellem de syriske myndigheder og lokale parter af konflikten.⁷⁶ Ifølge FNs Menneskerettighedsråds rapport fra januar 2020 hersker der i disse områder stor vilkårlighed i forhold til, hvem der er i risiko for at blive udsat for overgreb.⁷⁷

UNHCR skriver i en rapport fra marts 2021, at personer, der opfattes som værende i opposition til de syriske myndigheder, er i risiko for at blive udsat for alvorlige menneskerettighedskrænkelser i hele Syrien, samt at de syriske myndigheder har en bred fortolkning af, hvem der ses som værende i opposition. Det fremgår, at de syriske myndigheder betragter enhver kritik, opposition eller manglende loyalitet overfor myndighederne – uanset i hvilken form denne kommer til udtryk – som værende modstand til styret.⁷⁸ Civile som kommer fra nuværende eller tidligere oprørskontrollede områder af Syrien, bliver af UNHCR fremhævet som værende i høj risiko for at blive betragtet som modstandere som følge af deres oprindelsessted.⁷⁹

Centre for Operational Analysis and Research (COAR) udtaler til Udlændingestyrelsens rapport fra februar 2019, at personer, som kommer fra tidligere oprørskontrollerede områder, i højere grad vil blive

⁷⁴ Human Rights Watch: "Denmark: Flawed Country of Origin Reports Lead to Flawed Refugee Policies," 19. april 2021 <https://www.hrw.org/news/2021/04/19/denmark-flawed-country-origin-reports-lead-flawed-refugee-policies>

⁷⁵ Amnesty International: Syria 2020, 7. april 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2048574.html>

⁷⁶ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 59-60 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

⁷⁷ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, 28. januar 2020, S. 13-14 <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25638&LangID=E>

⁷⁸ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 95 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

⁷⁹ Ibid, S. 96

kontrolleret ved checkpoints.⁸⁰ Syrien ekspert, Emma Beals, har i juni 2020 udtalt til The New Arab, at personer fra tidligere oprørskontrollerede områder af Syrien generelt mødes af en vis grad af mistænkelighed fra de syriske myndigheders side og bliver udsat for diskrimination.⁸¹ US Department of State skriver i en rapport fra april 2021, at de syriske myndigheder har afvist at udstede pas og andre vigtige dokumenter til personer, som kommer fra tidligere oprørskontrollerede områder.⁸²

EASO skriver i en rapport fra 2020, at de syriske myndigheders indtog i flere områder af Syrien har medført flere vilkårlige frihedsberøvelser og fængsling⁸³, og henviser til oplysninger fra FN's Menneskerettighedsråd fra 2019, hvor Rif Damaskus fremhæves.⁸⁴ Af samme rapport fremgår, at civile, der har kontakt til personer, der fortsat opholder sig i oprørskontrollerede områder eller i udlandet, er i risiko for at blive overvåget og arresteret af de syriske myndigheder.⁸⁵ Ifølge Syrian Association for Citizens' Dignity er forekomsten af vilkårlige frihedsberøvelser dobbelt så stor i de generobrede områder af Syrien sammenlignet med de områder, som var under myndighedernes kontrol igennem hele konflikten.⁸⁶

Christopher Kozak fra Institute for the Study of War (ISW) udtaler til EASO i november 2019, at der eksisterer en høj grad af mistænksomhed fra de syriske myndigheders side mod personer, der kommer fra tidligere oprørskontrollerede områder, herunder særligt personer fra det østlige Ghouta og Darayya i Rif Damaskus.⁸⁷ Ifølge ISW bliver den lokale befolkning i disse områder stærkt overvåget, og tilstedeværelsen af de syriske sikkerhedsmyndigheder er massiv.⁸⁸

Som ovenfor beskrevet har de syriske myndigheder genvundet kontrollen i flere områder af Syrien igennem en kombination af militære operationer, belejringer og såkaldte "Reconciliation agreements" (forsoningsaftaler),⁸⁹ og har herved opnået våbenhvile samt genetableret tilstedeværelsen af

⁸⁰ Danish Immigration Service / Danish Refugee Council, Syria: Security Situation in Damascus Province and Issues Regarding Return to Syria, Februar 2019, S. 58, punkt 187 https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landerapporter/Syrien_FFM_rapport_2019_Final_31012019.pdf?la=en-GB&hash=745F91DF6E7962DB4523B8B994B9088C5B28FFE4

⁸¹ The New Arab, Denmark's dangerous plan to deport Syrian refugees to Assad-controlled Damascus, 3. juni 2020 <https://english.alaraby.co.uk/news/denmarks-dangerous-plan-deport-syrians-assyad-controlled-damascus>

⁸² US Department of State, 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021, P. 45 <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

⁸³ European Asylum Support Office (EASO), Targeting of individuals, Marts 2020, S. 21 https://www.ecoi.net/en/file/local/2026226/03_2020_Syria_Targeting_of_individuals.pdf

⁸⁴ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, 15. august 2019, S. 13 <https://undocs.org/a/hrc/42/51>; UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic [A/HRC/40/70], 31. januar 2019, S. 15 <https://undocs.org/A/HRC/40/70>

⁸⁵ European Asylum Support Office (EASO), Targeting of individuals, Marts 2020, S. 21 https://www.ecoi.net/en/file/local/2026226/03_2020_Syria_Targeting_of_individuals.pdf

⁸⁶ Syrian Association for Citizens' Dignity: Vengeance, Repression and fear: Reality behind Assad's promises to displaced Syrians, Oktober 2019, S. 1 <https://www.syacd.org/wp-content/uploads/2019/11/FinalSACDSeareport.pdf>

⁸⁷ European Asylum Support Office (EASO), Syria Security situation, Maj 2020, S. 191 https://www.ecoi.net/en/file/local/2029305/05_2020_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf

⁸⁸ Ibid, S. 191-192

⁸⁹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S.14 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

sikkerhedsstyrker og den syriske administration.⁹⁰ Aftalerne er officielt indgået med henblik på at skabe mulighed for forsoning imellem de syriske myndigheder og tidligere medlemmer af oppositionen,⁹¹ men flere baggrundsoplysninger peger på, at aftalerne i virkeligheden er indgået for at de syriske myndigheder kan skaffe sig adgang til oppositionen og straffe modstandere samt undertrykke nye oprør.⁹²

Ved generobringen af de tidligere oprørskontrollerede områder af Syrien blev en stor gruppe af personer tvunget til enten at forlade området eller gennemgå en individuel forsoningsproces (reconciliation proces) som en betingelse for at få lov at blive i området.⁹³ De personer, som i den forbindelse har forladt et område og som efterfølgende ønsker at vende tilbage, skal gennemgå en forsoningsproces hos de syriske myndigheder, hvor de vil blive udspurgt om egne og familiemedlemmers tidligere aktiviteter, samt om familiemedlemmers nuværende opholdssted.⁹⁴ I en artikel fra august 2017 fra Thomson Reuters Foundation News beskrives det bl.a, hvorledes personer, der returnerer til generobrede områder, skal gennemgå et sikkerhedstjek hos politiet med henblik på at undersøge, hvorvidt den pågældende er eftersøgt af sikkerhedsmæssige eller kriminelle årsager.⁹⁵ Hvis en ansøgning godkendes, får den pågældende udstedt et "settlement card", som giver mulighed for at passere checkpoints og undgå chikane og arrestation.⁹⁶

Det er i praksis ikke alle ansøgninger om forsoning som imødekommes, hvilket bringer den enkelte i risiko for vilkårlig frihedsberøvelse efterfølgende.⁹⁷ Ifølge en artikel fra Chatham House fra august 2018, er der set flere eksempler herpå i både Daraa og Rif Damaskus, og det fremgår, at processen omkring ansøgninger er uigennemskuelig og at der ikke foreligger en nærmere begrundelse ved afslag.⁹⁸ Ifølge Syrian Justice and Accountability Centre (SJAC) har de syriske myndigheder vilkårligt frihedsberøvet flere

⁹⁰ Ibid, S. 104-105

⁹¹ Syrian Justice and Accountability Centre, The State of Justice: Syria 2020, Marts 2020, S. 9

https://syriaaccountability.org/wp-content/uploads/02.28_SJS-ENG_pdf_compressed-1.pdf

⁹² Ibid, S. 9; Ezzi, M., How the Syrian regime is using the mask of 'reconciliation' to destroy opposition institutions, Chatham House, Juni 2017, <https://syria.chathamhouse.org/research/how-the-syrian-regime-is-using-the-mask-of-reconciliation-to-destroy-opposition-institutions>; Hall, N., The aftershocks of reconciliation in Syria: Reflections on the past year, Atlantic Council, 17. april 2019, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/syriasource/the-aftershocks-of-reconciliation-in-syria-reflections-on-the-past-year/>; Reuters, Syrian city's rebel district still in ruins years after Assad victory, 18. august 2017, <https://news.trust.org/item/20170818113830-e30k4/>

⁹³ Syrian Justice and Accountability Centre, The State of Justice: Syria 2020, Marts 2020, S. 9-10

https://syriaaccountability.org/wp-content/uploads/02.28_SJS-ENG_pdf_compressed-1.pdf

⁹⁴ European Institute for Peace, Refugee Return in Syria, Juli 2019, S. 22

<https://www.eip.org/wp-content/uploads/2020/06/EIP-Report-Security-and-Refugee-Return-in-Syria-July.pdf>

⁹⁵ Reuters, Syrian city's rebel district still in ruins years after Assad victory, 18. august 2017,

<https://news.trust.org/item/20170818113830-e30k4/>

⁹⁶ European University Institute, From Rebel Rule to a Post-Capitulation Era in Daraa Southern Syria: The Impacts and Outcomes of Rebel Behaviour During Negotiations, Juni 2019, S. 13

https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/60664/RSCAS_2019_06.pdf

⁹⁷ European Institute for Peace, Refugee Return in Syria, Juli 2019, S. 23

<https://www.eip.org/wp-content/uploads/2020/06/EIP-Report-Security-and-Refugee-Return-in-Syria-July.pdf>;

⁹⁸ Chatham House, The Details of 'Reconciliation Deals' Expose how They Are Anything But, August 2018, <https://syria.chathamhouse.org/research/the-details-of-reconciliation-deals-expose-how-they-are-anything-but-a-closer-look-at-the-regimes-process-reveals-its-real-goal-retribution-and-control>

tusinde medlemmer af oppositionen i de generobrede områder, og man er ikke garanteret amnesti, selvom man gennemgår en forsoningsproces hos de syriske myndigheder.⁹⁹

Human Rights Watch skriver i en rapport fra januar 2020, at de syriske myndigheder har arresteret flere hundrede aktivister, tidligere oppositionsledere og deres familiemedlemmer i de generobrede områder til trods for, at de alle havde underskrevet forsoningsaftaler med myndighederne med garantier om, at de ikke ville blive arresteret.¹⁰⁰

Armed Conflict Location and Event Data Project beskriver i en rapport fra 2019, hvorledes risikoen for at civile bliver udsat for overgreb fra de syriske myndigheders side er langt større i områder, som er blevet generobret af myndighederne under krigen til trods for underskrevne reconciliation agreements.¹⁰¹

EASO skriver i en rapport fra april 2020, at returnees, som kommer fra tidligere oprørskontrollede områder af Syrien, er blevet frihedsberøvet ved en tilbagevenden til Syrien til trods for at have underskrevet forsoningsaftaler med de syriske myndigheder. Som eksempel herpå fremhæves personer fra Zabadani i Rif Damaskus, som er blevet arresteret ved en tilbagevenden. Det fremgår også, at risikoen for at blive udsat for overgreb ved en tilbagevenden er præget af uforudsigelighed.¹⁰² Dette gentages i en nyere rapport fra juni 2021, hvor personer fra tidligere oprørskontrollede områder fremhæves som værende i særlig risiko for overgreb fra de syriske myndigheders side ved en tilbagevenden til Syrien.¹⁰³

5.2 Familiemedlemmer til risikoprofiler

UNHCR skriver i en rapport fra marts 2021, at familiemedlemmer til personer, som enten er eller opfattes som værende i opposition til de syriske myndigheder, er i særlig risiko for at blive udsat for overgreb af de syriske myndigheder, herunder trusler, chikane, vilkårlig frihedsberøvelse, tortur og forsvinden med henblik på at opnå hævn eller at presse de pågældende til at melde sig selv.¹⁰⁴ Ifølge Syrian Network for Human Rights finder dette særligt sted i Aleppo, Homs og Damaskusområdet og alle

⁹⁹ Syrian Justice and Accountability Centre, The State of Justice: Syria 2020, March 2020, S. 10
https://syriaaccountability.org/wp-content/uploads/02.28_SJS-ENG_pdf_compressed-1.pdf

¹⁰⁰ Human Rights Watch, World Report 2020 - Syria, 14. januar 2020,
<https://www.ecoi.net/en/document/2022683.html>

¹⁰¹ Armed Conflict Location and Event Data Project (ACLED), The Risks of Reconciliation: Civilians and Former Fighters Face Continued Threats in Syria, 25. januar 2019
<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/acleddata.com-The%20Risks%20of%20Reconciliation%20Civilians%20and%20Former%20Fighters%20face%20Continued%20Threats%20in%20Syria.pdf>

¹⁰² European Asylum Support Office (EASO): Syria; Internally displaced persons, returnees and internal mobility, April 2020, S. 33
https://www.ecoi.net/en/file/local/2027393/04_2020_EASO_COI_Report_Syria_IDPs_returnees_and_internal_mobility.pdf

¹⁰³ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of returnees from abroad, Juni 2021, S. 27-28
https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_06_EASO_Syria_Situation_returnees_from_abroad.pdf

¹⁰⁴ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 101
<https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

familiemedlemmer, herunder børn, kvinder og ældre, er i risiko for at blive udsat for overgreb f.eks. ved husransagninger, checkpoints og på gaden.¹⁰⁵

Human Rights Watch beskriver i en rapport fra januar 2020, hvorledes familiemedlemmer til aktivister og tidligere ledere af oppositionen er blevet arresteret, selvom de alle havde underskrevet forsoningsaftaler med de syriske myndigheder.¹⁰⁶ Ligeledes fremgår det af en rapport fra Udlændingestyrelsen fra oktober 2020, at personer, som har været i kontakt med familiemedlemmer, der er eftersøgt af sikkerhedsmæssige årsager, er i risiko for at blive arresteret ved checkpoints.¹⁰⁷

Syrian Network for Human Rights skriver i deres rapport fra november 2020, at kvinder er blevet udsat for alvorlige overgreb fra de syriske myndigheders side som følge af, at familiemedlemmer, f.eks. deres ægtefælle, søn, bror eller andre mandlige familiemedlemmer, har deltaget i eller bidraget til den syriske befolknings opstand.¹⁰⁸ På samme vis skriver US Department of State i en rapport fra marts 2021, hvorledes de syriske myndigheder fortsat i vidt omfang straffer personer for handlinger begået af deres familiemedlemmer.¹⁰⁹

Ifølge flere rapporter risikerer familiemedlemmer til militærunddragere at blive udsat for trusler og overgreb fra de syriske myndigheders side i de myndighedskontrollerede områder af Syrien.¹¹⁰ Det samme gør sig gældende for familiemedlemmer til desertører, hvor det i baggrundsoplysningerne ses beskrevet, at familiemedlemmer bl.a. udsættes for trusler og vilkårlig frihedsberøvelse.¹¹¹ Christopher

¹⁰⁵ Syrian Network for Human Rights, SNHR Condemns Syrian Regime's Arrest of Activist Abdul Rahman al Saleh's Relatives Solely for Expressing His Opinion on Al Jazeera's 'Opposite Direction' Programme, 24. december 2020, S. 3(f) og 6 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/Condemnation_of_the_Syrian_regimes_arrest_of_relatives_of_the_activist_Abdul_Rahman_AlSaleh_simply_for_expressing_his_opinion_on_the_opposite_direction_program_on_AlJazeera_en.pdf; Syrian Network for Human Rights, Submission to the Human Rights Committee for the 130th Session (Information for Adoption of List of Issues Prior to Reporting), 28. august 2020, Para 31 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/Syria_Submission_to_the_Human_Rights_Committee_for_the_130th_Session_en.pdf

¹⁰⁶ Human Rights Watch, World report 2020 Syria, 15. januar 2020 <https://www.hrw.org/world-report/2020/country-chapters/syria#>

¹⁰⁷ Danish Immigration Service: Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, oktober 2020, S. 19 https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

¹⁰⁸ Syrian Network for Human Rights, Ninth Annual Report on Violations Against Females in Syria, 25. november 2020, S. 9 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/On_the_International_Day_for_the_Elimination_of_Violence_against_Women_Ninth_Annual_Report_on_Violations_against_Females_in_Syria_en.pdf

¹⁰⁹ US Department of State, 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021, S. 21 <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

¹¹⁰ The Defense Post, Fearing Conscription into Assad's Army, Syrian Kurds Flee to Iraq, 12. december 2019, <https://www.thedefensepost.com/2019/12/12/syria-refugees-conscription/>; European Asylum Support Office (EASO), Syria; Targeting of individuals, Marts 2020, S. 31 https://www.ecoi.net/en/file/local/2026226/03_2020_Syria_Targeting_of_individuals.pdf; UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update V, 3 November 2017, S. 39-40, note 224

¹¹¹ Syrian Network for Human Rights, SNHR Condemns Syrian Regime's Arrest of Activist Abdul Rahman al Saleh's Relatives Solely for Expressing His Opinion on Al Jazeera's 'Opposite Direction' Programme, 24. december 2020, S. 3 og 6 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/Condemnation_of_the_Syrian_regimes_arrest_of_relatives_of_the_activist_Abdul_Rahman_AlSaleh_simply_for_expressing_his_opinion_on_the_opposite_direction_program_on_AlJazeera_en.pdf

Kozak, Syria Research Analyst fra Institute for the Study of War (ISW), har således ved flere lejligheder udtalt, at familiemedlemmer til personer, der har unddraget militærtjeneste og desertører, er i risiko for at blive udsat for forfølgelse fra de syriske myndigheders side.¹¹² FN's Menneskerettighedsråd beskriver i en rapport fra 2019, at kvinder med familiemæssig relation til medlemmer af oppositionen og desertører bliver frihedsberøvet i forsøg på at indsamle oplysninger om den deserterede eller som en hævnaktion.¹¹³

Seks kilder udtaler til Udlændingestyrelsen i en rapport fra juni 2020, at personer typisk ikke oplever nogle konsekvenser, som følge af et familiemedlems unddragelse fra militærtjeneste.¹¹⁴ Fem kilder udtaler imidlertid, at der er en risiko for at familiens hus vil blive ransaget gentagne gange af militærpolitiet eller efterretningstjenesten, og at der i den forbindelse kan opstå pres og chikane mod familiemedlemmerne. To af de fem kilder udtaler, at der er set eksempler på, at familiemedlemmer er blevet arresteret eller bedt om at henvende sig til efterretningstjenesten til afhøring. Én af kilderne oplyser, at der er risiko for at familiemedlemmer forsvinder ved henvendelse til myndighederne, samt at flere faktorer, herunder den ansvarlige officer, den pågældende familie og eventuelle andre beskyldninger mod personen, spiller ind i forhold til, hvorvidt det enkelte familiemedlem risikerer at blive mødt med konsekvenser som følge af et familiemedlems unddragelse fra militærtjeneste.¹¹⁵

For så vidt angår risikoen for familiemedlemmer til desertører er der ligeledes ikke enighed blandt kilderne i Udlændingestyrelsens rapport. Fem kilder udtaler, at familiemedlemmer til desertører ikke er i risiko for at blive udsat for overgreb fra de syriske myndigheders side, imens seks kilder beskriver, at der er risiko for, at familiens hus opsøges, og at familiemedlemmer udsættes for chikane, arrestation, afhøring, tortur, konfiskation af familiens ejendom og pres fra de syriske myndigheders side.¹¹⁶ Fire af de seks kilder beskriver, at flere faktorer kan spille ind i forhold til hvem der er i risiko for at få problemer, herunder den deserteredes rang, hvilket område familien bor i, hvilken efterretningstjeneste, der er ansvarlig for området, den enkelte ansvarshavende myndighedsperson og familiens religiøse baggrund.¹¹⁷

[content/pdf/english/Condemnation of the Syrian regimes arrest of relatives of the activist Abdul Rahman AlSaleh simply for expressing his opinion on the opposite direction program on AlJazeera en.pdf](#); EASO, Syria; Targeting of individuals, marts 2020, P. 31

https://www.ecoi.net/en/file/local/2026226/03_2020_Syria_Targeting_of_individuals.pdf; US Department of State, Country Report on Human Rights Practices 2019 - Syria, 11. Marts 2020
<https://www.ecoi.net/en/document/2026345.html>

¹¹² UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update V, 3 November 2017, S. 39-40, note 224
<https://www.refworld.org/docid/59f365034.html>; Danish Immigration Service, Syria: Recruitment Practices in Government-controlled Areas and in Areas under Opposition Control, Involvement of Public Servants and Civilians in the Armed Conflict and Issues Related to Exiting Syria, August 2017, S. 34, note 11:
<https://www.refworld.org/docid/59aea2694.html>

¹¹³ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, Januar 2019, S. 15 https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A_HRC_40_70.pdf

¹¹⁴ Danish Immigration Service, Syria: Military Service, Maj 2020, S. 36
https://www.ecoi.net/en/file/local/2031493/Report_Syria_Military_Service_may_2020.pdf

¹¹⁵ Ibid, S. 37

¹¹⁶ Ibid, S. 37

¹¹⁷ Ibid, S. 37-38

5.3 Kvinder

Ifølge baggrundsoplysningerne har kvinder været udsat for menneskerettighedskrænkelser og overgreb igennem hele konflikten bl.a. som følge af deres oprindelsessted i Syrien, familiemedlemmers handlinger eller som følge af deres køn.¹¹⁸ Kvinders basale rettigheder er under krigens forløb blevet forværret på alle områder, herunder sikkerhedsmæssigt, socialt, økonomisk og sundhedsmæssigt.¹¹⁹

FN's Menneskerettighedsråd beskriver i en rapport fra januar 2021, hvorledes syrere fra alle baggrunde bliver påvirket af konflikten, men at kvinder og piger bliver uproportionelt ramt, uanset hvor de opholder sig i Syrien.¹²⁰ Ifølge FN's Menneskerettighedsråd finder kønsrelateret vold, herunder voldtægt, seksuel vold og tortur samt seksuel ydmygelse, sted i alle provinser i Syrien.¹²¹ De syriske myndigheder og dets allierede har f.eks. udsat kvinder og piger for voldtægt og andre seksuelle overgreb i forbindelse med eftersøgningen af personer, der opfattes som værende i opposition til de syriske myndigheder, f.eks. ved husransagninger og checkpoints.¹²² Syrian Network for Human Rights skriver i en rapport fra marts 2020, at kvinder er blevet udsat for målrettede angreb, herunder seksuelle overgreb, enten som følge af deres aktive bidrag under konflikten eller alene med det formål at marginalisere kvinder som et led i de syriske myndigheders bestræbelser på at skabe frygt og undertrykke alle forsøg på modstand i samfundet.¹²³

UNHCR skriver ligeledes, at kvinder, som følge af deres køn, igennem hele konflikten har været udsat for særlige former for kønsrelateret vold, herunder voldtægt og andre former for seksuelle overgreb, tvangsægteskab, vold i hjemmet, menneskehandel med henblik på seksuel udnyttelse og tvangsprostitution, samt straf som følge af adfærd, der afviger fra visse gruppers strenge fortolkning af islam.¹²⁴ Det fremgår af en rapport fra US Department of State fra marts 2021, at forekomsten af voldtægt og anden form for seksuel vold er omfattende, og at sådanne overgreb er underrapporterede og ukontrollerbare i Syrien.¹²⁵ Videre fremgår, at voldtægt og anden form for seksuel vold fortsat spiller

¹¹⁸ Ibid, S. 165; European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of Women, Februar 2020, S. 11

https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/02_2020_EASO_COI_Report_Syria_Situation_of_women.pdf

¹¹⁹ Syrian Network for Human Rights, 28,076 Females Have Been Killed in Syria since March 2011, 25. november 2019, S. 1 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/28076_Females_Have_Been_Killed_in_Syria_since_March_2011_en.pdf

¹²⁰ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, 21. januar 2021, S. 11-12 https://www.ecoi.net/en/file/local/2045772/A_HRC_46_54_E.pdf

¹²¹ UN Human Rights Council, "I lost my dignity": Sexual and gender-based violence in the Syrian Arab Republic, 8. marts 2018, S. 4 <https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A-HRC-37-CRP-3.pdf>

¹²² UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, 21. januar 2021, S. 11-12 https://www.ecoi.net/en/file/local/2045772/A_HRC_46_54_E.pdf

¹²³ Syrian Network for Human Rights, Brief Report: On International Women's Day... Syrian Women Continue to Suffer from the Worst Types of Violations, 8. marts 2020, S. 3 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/On_International_Womens_Day_Syrian_Women_Continue_to_Suffer_from_the_Worst_Type_of_Violations_en.pdf

¹²⁴ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 166

<https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

¹²⁵ US Department of State, 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021, S. 55

<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

en stor rolle i konflikten i Syrien og at denne form for overgreb bliver brugt som middel til at terrorisere kvinder, mænd og børn, som opfattes som værende en del af oppositionen.¹²⁶

I en rapport fra det hollandske udenrigsministerium fremgår, at antallet af husstande, hvor kvinder er familieoverhoved, er steget voldsomt under konfliktens forløb som følge af de syriske myndigheders omfattende og systematiske arrestation og tvungen forsvinden af mænd og drenge over 15 år.¹²⁷ Kvinder uden et mandligt netværk, f.eks. enlige kvinder, enker og fraskilte kvinder fremhæves af både UNHCR og UNPFA i flere rapporter som værende i en øget risiko for at blive udsat for overgreb, udnyttelse og menneskehandel af konfliktens parter, samt stigmatisering fra familiemedlemmer og den øvrige befolkning.¹²⁸

EASO skriver i en rapport fra februar 2020, at flere faktorer har en indvirkning på kvinders udsatte position i Syrien, f.eks. fattigdom og fordrivelse, og det beskrives, hvordan unge kvinder, som er uden forældres beskyttelse og kvinder, som er familieoverhoveder, er i særlig risiko for seksuel udnyttelse i deres bestræbelser på at opnå adgang til penge, arbejde eller humanitær hjælp.¹²⁹ US Department of State beskriver i en rapport fra marts 2021, at enker, fraskilte kvinder og enlige kvinder udsættes for seksuel chikane fra arbejdsgivere og udlejere, og at forekomsten af seksuel chikane er omfattende og ukontrollerbar.¹³⁰

5.4 Returnees

EASO skriver i en rapport fra juni 2021, at der ikke findes statistik på, hvor mange syrere, der er vendt tilbage til Syrien fra EU i 2020, og at oplysningerne herom generelt er sparsomme, fragmenterede og anekdotiske.¹³¹ Hverken UNHCR eller andre aktører har uhindret adgang til at monitorere situationen for

¹²⁶ Ibid, S. 55

¹²⁷ Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Country of origin information report Syria, 15. maj 2020, S. 51 https://www.ecoi.net/en/file/local/2038451/2020_05_MinBZ_NLMFA_COI_Report_Syria_Algemeen_ambtsbericht_Syrie.pdf

¹²⁸ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 88 og 173 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>; UNPFA, Voices from Syria 2019, 10. marts 2019, S. 23 https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/voices_from_syria_2019_0_0.pdf

¹²⁹ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of Women, Februar 2020, S. 11-18 https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/02_2020_EASO_COI_Report_Syria_Situation_of_women.pdf

¹³⁰ US Department of State, 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021, S. 56 <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

¹³¹ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of returnees from abroad, Juni 2021, S. 11 https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_06_EASO_Syria_Situation_returnees_from_abroad.pdf

returnees i Syrien.¹³² Dette gør sig særligt gældende for syriske flygtninge, som vender tilbage til Rif Damaskus, hvor UNHCR har en begrænset tilstedeværelse.¹³³

UNHCR skriver i en rapport fra marts 2021, at der har været en stigning i antallet af syrere, som vender tilbage fra nabolande, bl.a. som følge af de svære leveforhold for flygtninge i disse lande.¹³⁴ Det fremgår af flere baggrundsoplysninger, at de svære leveforhold er en ekstrem push-faktor, og anses som hovedårsagen for de flygtninge, der vender tilbage til Syrien.¹³⁵ I en rapport fra en række NGO'er fra juni 2020 fremgår, at syriske flygtninge oplever både juridisk, økonomisk og social marginalisering i nabolandene, ligesom flere oplever diskrimination.¹³⁶

Ifølge UNHCR og EASO er der en række faktorer, som har indflydelse på syriske flygtnings frygt for at vende tilbage til Syrien.¹³⁷ Helt centralt står sikkerheds- og menneskerettighedssituationen i Syrien og frygten for at blive udsat for vilkårlig frihedsberøvelse, fængsling og for mænd i den værnepligtige alder; frygten for at blive tvunget til at udføre militærtjeneste.¹³⁸ Frygten for at blive ramt af uforudsigelige eksplosioner påvirker også flere flygtnings frygt for at vende tilbage til hjemområderne.¹³⁹ Hertil kommer den humanitære situation i Syrien og den manglende adgang til basale services, arbejde, bolig

¹³² UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 51-52

<https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>; US Department of State, 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021, S. 54 <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

¹³³ Refugee Protection Watch, Trapped in between Lebanon and Syria - The Absence of Durable Solutions for Syria's Refugees, Oktober 2020, S. 6 <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/trapped-in-between-lebanon-and-syria.pdf>

¹³⁴ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 44-45 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

¹³⁵ Amnesty International: Syria 2020, 7. april 2021

<https://www.ecoi.net/en/document/2048574.html>; Joint Agency NGO Report, Into the unknown: Listening to Syria's displaced in the search for durable solutions, Juni 2020, S. 12 https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Into%20the%20Unknown_NGO%20Durable%20Solutions%20Report_FINAL%20EN.pdf; The Arab Weekly, Few Syrian refugees return home despite Lebanon's economic crises <https://the arabweekly.com/few-syrian-refugees-return-home-despite-lebanons-economic-crises>; Syrian Association for Citizens Dignity, Treatment of Syrian refugees is Lebanon's most serious human rights failure, 13. januar 2021 <https://syacd.org/treatment-of-syrian-refugees-is-lebanons-most-serious-human-rights-failure/>

¹³⁶ Joint Agency NGO Report, Into the unknown: Listening to Syria's displaced in the search for durable solutions, Juni 2020, S. 12 https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Into%20the%20Unknown_NGO%20Durable%20Solutions%20Report_FINAL%20EN.pdf

¹³⁷ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 47-48

<https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>; European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of returnees from abroad, Juni 2021, S. 12 https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_06_EASO_Syria_Situation_returnees_from_abroad.pdf

¹³⁸ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 47 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

¹³⁹ United Nations Mine Action Service (UNMAS), Syria; Explosive Hazard Contamination, Marts 2021 <https://unmas.org/en/programmes/syria>

og generelt høje leveomkostninger.¹⁴⁰ Ifølge EASO betragter de fleste syrere i EU ikke Syrien som værende sikker bl.a. med henvisning til de syriske myndigheders kontrol, og flere undersøgelser peger på, at sikkerhedssituationen fremhæves som værende en væsentlig grund til ikke at vende tilbage.¹⁴¹

Ifølge UNHCR er returnees i særlig risiko for at blive udsat for chikane, vilkårlig frihedsberøvelse, forsvinden og andre former for overgreb fra de syriske myndigheders side.¹⁴² International Crisis Group skriver i en rapport fra februar 2020, at ingen kan vide sig sikker på, at de ikke vil være i risiko ved en tilbagevenden til Syrien, fordi de syriske myndigheders opfattelse af, hvem der er i opposition til styret, ikke altid er klar og kan ændre sig over tid.¹⁴³ På samme vis beskriver Centre for Operational Analysis and Research (COAR) i en rapport fra april 2021, at selvom der er sket en reducere i omfanget af aktiv konflikt i Syrien, kan forhold som bl.a. illegal flugt bringe den enkelte i risiko for at blive udsat for forfølgelse, chikane og overgreb fra de syriske myndigheders side.¹⁴⁴

US Department of State skriver i en rapport fra marts 2021, at de syriske myndigheder fortsat begår alvorlige menneskerettighedskrænkelser mod landets borgere, herunder særligt flygtninge og internt fordrevne, som vender tilbage til myndighedskontrollerede områder.¹⁴⁵ Af samme rapport fremgår, hvorledes de syriske myndigheder ved flere lejligheder har nægtet syriske borgere at vende tilbage, samt at de syriske myndigheders krav om betaling af et vist beløb ved en tilbagevenden afskærer flere fra muligheden for at vende tilbage.¹⁴⁶ Ifølge Human Rights Watch konfiskerer de syriske myndigheder fortsat civiles ejendom og begrænser hjemvendtes adgang til at vende tilbage til deres oprindelsessted i Syrien, ligesom de syriske sikkerhedsstyrker fortsat foretager vilkårlige frihedsberøvelser og alvorlige overgreb mod returnees og personer i de generobrede områder af Syrien.¹⁴⁷

I en rapport fra Syrian Human Rights Committee beskrives det, hvordan situationen for hjemvendte syrere generelt er præget af stor usikkerhed.¹⁴⁸ Det fremgår således af rapporten, at flere hjemvendte syrere lever i risiko for at blive udsat for overgreb fra de syriske myndigheders side og at der er set flere

¹⁴⁰ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of returnees from abroad, Juni 2021, S. 12 https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_06_EASO_Syria_Situation_returnees_from_abroad.pdf ; UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 48 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

¹⁴¹ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of returnees from abroad, Juni 2021, S. 12 https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_06_EASO_Syria_Situation_returnees_from_abroad.pdf

¹⁴² UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 113, note 541 og 542 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>;

¹⁴³ International Crisis Group: Easing Syrian Refugees' Plight in Lebanon, 13. februar 2020, S. 16 <https://www.ecoi.net/en/file/local/2024712/211-easing-syrian-refugees-plight-in-lebanon.pdf>

¹⁴⁴ Centre for Operational Analysis and Research (COAR), Point of No Return? Recommendations for Asylum and Refugee Issues Between Denmark and Damascus, April 2021, S. 7 <https://coar-global.org/2021/04/26/point-of-no-return-recommendations-for-asylum-and-refugee-issues-between-denmark-and-damascus/>

¹⁴⁵ US Department of State, 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021, S. 21 <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

¹⁴⁶ Ibid, S. 45

¹⁴⁷ Human Rights Watch, World Report 2021 - Syria, 13. januar 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2043510.html>

¹⁴⁸ Syrian Human Rights Committee, The 19th Annual Report on Human Rights in Syria 2020, Januar 2021, S. 49-50 https://www.shrc.org/en/wp-content/uploads/2021/01/SHRC-English-report_20210112.pdf

eksempler på, at de syriske myndigheder har frihedsberøvet personer, som er vendt frivilligt tilbage fra Libanon med tilladelse fra de syriske sikkerhedsmyndigheder.¹⁴⁹

Det fremgår af to rapporter fra henholdsvis Udlændingestyrelsen fra juni 2019 og Migrationsverket fra februar 2021, at personer, som har forladt Syrien illegalt under krigen, ikke vil få problemer med de syriske myndigheder ved en tilbagevenden alene som følge af den illegale udrejse.¹⁵⁰ Videre fremgår, at syriske myndigheder har udstedt et cirkulære herom, som er implementeret i praksis, og at det alene er personer, som har sikkerhedsmæssige udeståender med de syriske myndigheder, som risikerer at få problemer ved en tilbagevenden.¹⁵¹

Ifølge Udlændingestyrelsens rapport fra juni 2019 skal en person, som ønsker at vende tilbage, ansøge om at indgå en forsoningsaftale med de syriske myndigheder via en repræsentation i opholdslandet, hvorefter de syriske myndigheder vil stille vedkommende en række spørgsmål om personen selv og dennes familiemedlemmer, samt tjekke hvorvidt den pågældende står opført på sikkerhedsmyndighedernes liste over eftersøgte personer.¹⁵² Af Udlændingestyrelsens rapport fra december 2020 fremgår, at de syriske myndigheder i 2018 har oplyst, at der vil være en form for sikkerhedstjek af syrere, der ønsker at vende tilbage. Det har dog ikke været muligt for Udlændingestyrelsen at finde oplysninger, der bekræfter dette, på de syriske ambassaders hjemmeside. Ifølge samme rapport, oplyser nyere kilder, at der for personer, der ikke er eftersøgt, ikke er krav om en individuel kontrolproces forud for tilbagevenden.¹⁵³

UNHCR skriver i en rapport fra marts 2021, at de syriske myndigheder generelt er gået målrettet efter personer, der vender tilbage fra udlandet og som enten er eller opfattes som værende i opposition til de syriske myndigheder.¹⁵⁴ Ifølge UNHCR har de syriske myndigheder en særlig kontrolproces, hvorefter

¹⁴⁹ Ibid, S. 50

¹⁵⁰ Danish Immigration Service, Syria: Consequences of illegal exit, consequences of leaving a civil servant position without notice and the situation of Kurds in Damascus, Juni 2019, S. 6 https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/Report_syria_june_2019.pdf?la=da&hash=702D66E3C43DB369BAB9FF68F32D0D2534104E69; Migrationsverket, Rättsligt ställningstagande. Prövningen av skyddsbehov för personer från Syrien - RS/022/2020 (version 2.0), 1. februar 2021, S. 14 <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=45216>

¹⁵¹ Danish Immigration Service, Syria: Consequences of illegal exit, consequences of leaving a civil servant position without notice and the situation of Kurds in Damascus, Juni 2019, S. 7 https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/Report_syria_june_2019.pdf?la=da&hash=702D66E3C43DB369BAB9FF68F32D0D2534104E69; Migrationsverket, Rättsligt ställningstagande. Prövningen av skyddsbehov för personer från Syrien - RS/022/2020 (version 2.0), 1. februar 2021, S. 14 <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=45216>

¹⁵² Danish Immigration Service, Syria: Consequences of illegal exit, consequences of leaving a civil servant position without notice and the situation of Kurds in Damascus, Juni 2019, S. 6 https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/Report_syria_june_2019.pdf?la=da&hash=702D66E3C43DB369BAB9FF68F32D0D2534104E69; Danish Immigration Service, Syria; Security clearance and status settlement for returnees, December 2020, S. 5-6 https://www.ecoi.net/en/file/local/2042786/COI_Report_Syria-security_clearance_and_status_settlement_dec_2020.pdf

¹⁵³ Danish Immigration Service, Syria; Security clearance and status settlement for returnees, December 2020, S. 5 https://www.ecoi.net/en/file/local/2042786/COI_Report_Syria-security_clearance_and_status_settlement_dec_2020.pdf

¹⁵⁴ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 60 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

syrere, der vender tilbage fra udlandet forud for indrejse, skal have afklaret deres status hos de syriske myndigheder via en repræsentation i opholdslandet.¹⁵⁵

Syria Justice and Accountability Centre (SJAC) oplyser til EASO i april 2021, at personer, som ønsker at vende tilbage til Syrien, skal have afklaret deres situation inden de vender tilbage, idet de ellers med det samme ved ankomsten til Syrien vil blive sendt til et militærfængsel eller til én af militærets sikkerhedsafdelinger.¹⁵⁶

På samme vis beskrives det i andre rapporter, at personer, som ønsker at vende tilbage til de myndighedskontrollerede områder af Syrien, skal underskrive et dokument for at få lov at vende tilbage.¹⁵⁷ Dette gælder bl.a. for personer, som har forladt Syrien uden officielle dokumenter, hvilket er tilfældet for mange flygtninge.¹⁵⁸ Ifølge flere rapporter og nyhedsartikler anvendes dette af de syriske myndigheder som et middel til at skaffe sig adgang til oplysninger om personer, som opfattes som værende i opposition til de syriske myndigheder og det beskrives, hvorledes flere bliver udsat for afhøring og frihedsberøvelse ved en tilbagevenden til Syrien.¹⁵⁹ De syriske myndigheder har ved flere lejligheder givet udtryk for, at personer, som er flygtet fra Syrien, betragtes som illoyale.¹⁶⁰

EASO har i en rapport fra juni 2021 beskrevet processen for at få afklaret sin situationen ved de syriske myndigheder og har i den forbindelse interviewet en række kilder herom.¹⁶¹ Ifølge en ekspert fra European Institute for Peace og Urnammu for Justice and Human Rights er processen uigennemskuelig og præget af vilkårlighed, hvorfor de præcise krav til at opnå en sikkerhedsgodkendelse ikke er klare.¹⁶²

¹⁵⁵ Ibid, S. 112

¹⁵⁶ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of returnees from abroad, Juni 2021, S. 18 https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_06_EASO_Syria_Situation_returnees_from_abroad.pdf

¹⁵⁷ Syrian Association for Citizens Dignity, We are Syria; Survey of 1,100 Displaced Syrians on the Reasons for Displacement and Minimum Conditions for Return, 21. juli 2020, S. 25 https://syacd.org/wp-content/uploads/2020/07/SACD_WE_ARE_SYRIA_EN.pdf; Refugee Protection Watch, Trapped in between Lebanon and Syria - The Absence of Durable Solutions for Syria's Refugees, Oktober 2020, S. 23 <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/trapped-in-between-lebanon-and-syria.pdf>

¹⁵⁸ Syrian Association for Citizens Dignity, We are Syria; Survey of 1,100 Displaced Syrians on the Reasons for Displacement and Minimum Conditions for Return, 21. juli 2020, S. 25 https://syacd.org/wp-content/uploads/2020/07/SACD_WE_ARE_SYRIA_EN.pdf

¹⁵⁹ ; Omran Center for Strategic Studies, The Security Landscape in Syria and its Impact on the Return of Refugees: An Opinion Survey, 17. december 2020, S. 69 <https://omranstudies.org/publications/books/the-security-landscape-in-syria-and-its-impact-on-the-return-of-refugees-an-opinion-survey.html>; Syrian Association for Citizens Dignity, We are Syria; Survey of 1,100 Displaced Syrians on the Reasons for Displacement and Minimum Conditions for Return, 21. juli 2020, S. 25 https://syacd.org/wp-content/uploads/2020/07/SACD_WE_ARE_SYRIA_EN.pdf; Washington Post, Assad Urged Syrian Refugees to Come Home. Many are Being Welcomed with Arrest and Interrogation, 2. juni 2019 https://www.washingtonpost.com/world/assad-urged-syrian-refugees-to-come-home-many-are-being-welcomed-with-arrest-and-interrogation/2019/06/02/54bd696a-7bea-11e9-b1f3-b233fe5811ef_story.html

¹⁶⁰ Centre for Operational Analysis and Research (COAR), Syria Update: 2 November 2020, 2. november 2020 <https://coar-global.org/2020/11/02/russia-pushes-dead-end-returns-conference/>; Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Syria, 29. april 2020, S. 13 https://www.ecoi.net/en/file/local/2029497/country_report_2020_SYR.pdf

¹⁶¹ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of returnees from abroad, Juni 2021, S. 21-23 https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_06_EASO_Syria_Situation_returnees_from_abroad.pdf

¹⁶² Ibid, S. 23

Det fremgår af EASOs rapport, at det er muligt at søge om en sikkerhedsgodkendelse på to forskellige måder; ved personlig indgivelse af en ansøgning på en syrisk ambassade/konsulat eller igennem et nært familiemedlem i Syrien ved fremvisning af dokumentation for slægtskabet.¹⁶³ En kilde udtaler til EASO, at en ansøgning kan indgives af et familiemedlem ved henvendelse til Udenrigsministeriet i Damaskus, imens en anden udtaler, at ansøgningen kan indgives hos udlændingemyndighederne eller en af afdelingerne heraf i de forskellige provinser.¹⁶⁴

Suhail Al-Ghazi oplyser til EASO, at der skal betales et gebyr på mellem 5000 SYP og 15000 SYP, hvis en person i Syrien indgiver en ansøgning om sikkerhedsgodkendelse på vegne af et nært familiemedlem, som opholder sig i udlandet. Hvis en ansøgning indgives personligt på en ambassade eller et konsulat i udlandet, er der blandt kilderne uenighed om, hvorvidt der samtidig skal betales et gebyr herfor.¹⁶⁵ Ifølge Syria Justice and Accountability Centre (SJAC) og Suhail Al-Ghazi er der ikke et fastsat gebyr, men der skal betales bestikkelse for at få et møde på ambassaden, hvorimod Urnammu for Justice and Human Rights oplyser, at der er et fastsat gebyr på 45 EURO.¹⁶⁶

Det fremgår af samme EASO rapport, at der ved ansøgning om sikkerhedsgodkendelse skal udfyldes et skema, som udover generelle oplysninger om ansøgeren selv indeholder spørgsmål om ansøgers egne og familiemedlemmers deltagelse i aktiviteter mod de syriske myndigheder.¹⁶⁷ Ansøgningen bliver herefter sendt til de syriske sikkerhedsmyndigheder, som skal foretage et sikkerhedstjek af ansøgeren, herunder bl.a. om ansøgeren har været involveret i oppositionen til de syriske myndigheder eller er udrejst legalt eller illegalt. Skemaet indeholder også spørgsmål om, hvorvidt ansøgeren har udtrykt sig kritisk på de sociale medier eller har tilkendegivet enighed med sådanne ytringer samt om familiemedlemmer har været tilbageholdt.¹⁶⁸

SJAC og Urnammu for Justice and Human Rights har oplyst til EASO, at ansøgeren vil få udstedt et laissez passer, hvis ansøgningen godkendes, som dokumentation for at sikkerhedsgodkendelsen er opnået.¹⁶⁹ Suhail Al-Ghazi har imidlertid oplyst til EASO, at den pågældende vil modtage et "taswaiyat wada" udstedt af det syriske indenrigsministerium med en gyldighed på 6-12 måneder.¹⁷⁰ Hvis et familiemedlem har søgt på vegne af ansøgeren, kan dokumentation for sikkerhedsgodkendelsen opnås på to måder; ifølge Suhail Al-Ghazi får familiemedlemmet udstedt et dokument med ansøgerens navn, information og sagsnummer, som skal oplyses af den pågældende til de syriske myndigheder ved ankomsten til Syrien, som herefter vil udstede et "taswaiyat wada", imens SJAC oplyser, at familiemedlemmet får udstedt et laissez passer, som sendes til ansøgeren.¹⁷¹

EASOs rapport indeholder herudover oplysninger om situationen for syrere, som er vendt tilbage til Syrien. Det fremgår heraf, at returnees efter tilbagevenden til Syrien er blevet arresteret, frihedsberøvet og tortureret af de syriske myndigheder, herunder også personer, som har fået afklaret deres status forinden. Flere kilder udtaler til rapporten, at opnåelse af en sikkerhedsgodkendelse fra de syriske

¹⁶³ Ibid, S. 21. Nært familiemedlem defineres som forældre, søskende eller børn.

¹⁶⁴ Ibid, S. 21

¹⁶⁵ Ibid, S. 21

¹⁶⁶ Ibid, S. 21

¹⁶⁷ Ibid, S. 21

¹⁶⁸ Ibid, S. 22

¹⁶⁹ Ibid, S. 22

¹⁷⁰ Ibid, S. 22

¹⁷¹ Ibid, S. 22

myndigheder på ingen måde garanterer en sikker tilbagevenden til Syrien. Det beskrives, hvorledes en sikkerhedsgodkendelse alene garanterer, at den pågældende sikres adgang til at rejse ind i Syrien.¹⁷² Videre fremgår, at det er almindeligt, at returnees udover en godkendelse modtager skriftlige instruktioner om at møde op hos én af myndighedernes sikkerhedsafdelinger efter tilbagevenden, hvor den pågældende risikerer at blive udsat for overgreb fra de syriske myndigheders side.¹⁷³ Hvis en person ikke møder op som instrueret, vil der blive udstedt en arrestordre.¹⁷⁴

I Udlændingestyrelsens rapport fra december 2020, er der uenighed blandt kilderne i forhold til, hvorvidt der fortsat er risiko for at blive udsat for overgreb fra de syriske myndigheders side ved en tilbagevenden, selvom den pågældende har fået sin status afklaret forinden. Én kilde udtaler således, at personer, som er udrejst illegalt, som regel ikke oplever problemer med de syriske myndigheder ved en tilbagevenden, hvorimod en anden kilde udtaler, at han har hørt om to personer, som blev arresteret og beskyldt for at være en del af oppositionen, til trods for at de havde afklaret deres status, inden de vendte tilbage.¹⁷⁵

Det fremgår af EASOs rapport fra juni 2021, at en række persongrupper er i særlig risiko for at blive udsat for arrestationer, frihedsberøvelse, afhøringer samt tortur ved en tilbagevenden til Syrien, herunder personer, som har forladt Syrien illegalt, personer fra tidligere oprørskontrollede områder, personer, som vender tilbage fra lande, der betragtes som værende i modstand til de syriske myndigheder, samt kvinder og børn, hvis mand, far eller bror er forsvundet.¹⁷⁶

Videre fremgår, at det kan være vanskeligt - hvis ikke umuligt - at forudse, hvem der vil få problemer med de syriske myndigheder ved en tilbagevenden, idet det syriske sikkerhedsapparat består af flere forskellige afdelinger, og der derfor kan opstå situationer, hvor en person har modtaget en afklaring af sin situation hos én afdeling, men fortsat står opført på andre afdelingers lister over eftersøgte personer.¹⁷⁷

6. Den humanitære situation

Den langvarige konflikt i Syrien har sat sine spor på landets humanitære situation, som er præget af en svær økonomisk situation og af en befolkning, der har et omfattende behov for humanitær bistand.¹⁷⁸ Ifølge flere kilder lever størstedelen af landets borgere under fattigdomsgrænsen og kæmper med at

¹⁷² Ibid, S. 27

¹⁷³ Ibid, S. 27. En sådan instruktion kaldes en Waraket Mourajaa.

¹⁷⁴ Ibid, S. 27

¹⁷⁵ Danish Immigration Service, Syria; Security clearance and status settlement for returnees, December 2020, S. 11 https://www.ecoi.net/en/file/local/2042786/COI_Report_Syria-security_clearance_and_status_settlement_dec_2020.pdf

¹⁷⁶ European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of returnees from abroad, Juni 2021, S. 27-28 https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_06_EASO_Syria_Situation_returnees_from_abroad.pdf

¹⁷⁷ Ibid, S. 28-29

¹⁷⁸ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 75 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

opnå adgang til de allermest basale fornødenheder, herunder mad.¹⁷⁹ OCHA vurderer, at omkring 13,4 millioner syrere (ud af en befolkning på 17,5 millioner) har brug for humanitær bistand, hvoraf 6 millioner har akutte humanitære behov.¹⁸⁰

UNHCR fremhæver i en rapport fra marts 2021, hvorledes adgangen til mad, bolig, sundhedsbehandling, uddannelse, vand og sanitære forhold samt brændstof og elektricitet er alvorligt påvirket af situationen i landet.¹⁸¹ FNs Menneskerettighedsråd skriver i en rapport fra januar 2021, at den syriske befolknings manglende adgang til basale fornødenheder kan tilskrives flere faktorer, herunder manglende adgang til humanitær hjælp, ødelæggelser af medicinske faciliteter, manglende adgang til bolig og uddannelse samt forringelsen af den syriske økonomi.¹⁸² Videre fremgår, at de internationale handelsrestriktioner og økonomiske sanktioner rammer den syriske befolkning bredt, herunder de personer, som er allermest sårbare.¹⁸³ World Food Programme skriver i en rapport fra april 2021, at den økonomiske situation i Syrien er blevet yderligere forværret i april 2021, og at der er sket en yderligere devaluering af det syriske pund (SYP).¹⁸⁴

FN's Menneskerettighedsråd skriver i en rapport fra august 2020, at tidligere bekymringer i forhold til den syriske befolknings adgang til vand, elektricitet og brændstof er blevet forværret under den globale pandemi og af de økonomiske sanktioner mod Syrien.¹⁸⁵ Af samme rapport fremgår, at prisen på mad og andre basale fornødenheder er steget betydeligt i de myndighedskontrollerede områder af Syrien,

¹⁷⁹ World Food Programme (WFP), Twelve Million Syrians Now in the Grip of Hunger, Worn Down by Conflict and Soaring Food Prices, 17. februar 2021 <https://www.wfp.org/news/twelve-million-syrians-now-grip-hunger-worn-down-conflict-and-soaring-food-prices>; Human Rights Watch: World Report 2021 - Syria, 13. januar 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2043510.html>; International Committee of the Red Cross, Syria: Economic Crisis Compounds Conflict Misery as Millions Face Deeper Poverty, Hunger, 28. juni 2020 <https://www.icrcnewsroom.org/story/en/1920/syria-economic-crisis-compounds-conflict-misery-as-millions-face-deeper-poverty-hunger/0/eyJpdil6ljZZTWNYdDROVFV6cmd2QVlVUldzT0E9PSIsInZhbHVlIjoK2xyRnpSbGZ2djFnXC9EZGkrUWFoa1E9PSIsIm1hYyI6IjJkMWE2ZDY3YjNmMzlwNDY0OTc4NGI5YzJlN2Y4Yjc5ODE2OTdmNWQzNjA1MGEzYzQ4MWFmNmFhM2U2OTg5MDUifQ==>; United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs / World Health Organization, COVID19 Humanitarian Update No. 22, 1 February 2021, S. 3 https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%2023_1Feb2021.pdf

¹⁸⁰ United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA) / World Health Organization, COVID-19 Humanitarian Update No. 22, 23 December 2020, S. 3 https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%2022_23Dec2020_FINAL.pdf

¹⁸¹ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 78 <https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

¹⁸² UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry, 21 January 2021, para 39 https://www.ecoi.net/en/file/local/2045772/A_HRC_46_54_E.pdf

¹⁸³ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry, 21 January 2021, para 42 https://www.ecoi.net/en/file/local/2045772/A_HRC_46_54_E.pdf

¹⁸⁴ World Food Programme, Syria: Situation Report nr. 4, April 2021, S. 1 <https://www.ecoi.net/en/file/local/2052161/2021+04+WFP+Syria+External+Situation+Report+04+-+April+2021.pdf>

¹⁸⁵ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic [A/HRC/45/31], 14. august 2020, S. 7, para 29 https://www.ecoi.net/en/file/local/2037646/A_HRC_45_31_E.pdf

hvilket forværrer den syriske befolknings levevilkår,¹⁸⁶ samt at adgangen til bolig, jord og andre ejendomsrettigheder fortsat er begrænset i disse områder.¹⁸⁷

OCHA udtaler i December 2020, at de regulerede fødevarepriser er steget markant siden september 2020, og at der er mangel på flere basale fødevarer.¹⁸⁸ I en nyere rapport fra World Food Programme fra april 2021 fremgår således også, at fødevaresituationen i Syrien fortsat er yderst kritisk.¹⁸⁹ Ligeledes beskrives det i en rapport fra februar 2021, hvorledes omkring 60 % af befolkningen i Syrien oplever fødevaremangel, som følge af den økonomiske krise i landet, den globale pandemi og stigende fødevarepriser. Det fremgår, at gennemsnitsprisen for helt basale fødevarer til en familie i en måned nu overstiger gennemsnitlige lønninger, samt at mindst 1,3 millioner syrere er afhængige af humanitær fødevarebistand for at kunne overleve.¹⁹⁰

Udlændingestyrelsen skriver i en rapport fra oktober 2020, at der generelt ikke er mangel på mad i Rif Damaskus, men at priserne er høje.¹⁹¹ Udlændingestyrelsen henviser i den forbindelse til en rapport fra World Food Programme fra juni 2020, hvoraf fremgår, at priserne for mad i Syrien er steget med 48 % alene fra maj til juni 2020 og er tredoblet på kun 8 måneder.¹⁹² Som følge heraf har de syriske myndigheder indført rationering af basale fødevarer, f.eks. te, ris og sukker, som kan købes igennem autoriserede forhandlere til regulerede priser.¹⁹³

Det fremgår dog, at der i de fjerntliggende områder af Rif Damaskus er problemer med adgangen til de autoriserede forhandlere, som følge af transportproblemer, herunder manglende adgang til bil eller brændstof, samt usikkerheden ved at rejse på vejene om aftenen/natten.¹⁹⁴ Hertil kommer, at der kan

¹⁸⁶ Ibid, S. 4, para 13

¹⁸⁷ Ibid, S. 8, para 31

¹⁸⁸ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator, Mark Lowcock: Briefing to the Security Council on the Humanitarian Situation in Syria, 16. december 2020, S. 1-2 <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Under-Secretary-General%20for%20Humanitarian%20Affairs%20and%20Emergency%20Relief%20Coordinator,%20Mark%20Lowcock%20-%20Briefing%20to%20the%20Security%20Council%20on%20the%20humanitarian%20situation%20in%20Syria,%2016%20December%202020.pdf>

¹⁸⁹ World Food Programme, Syria: Situation Report nr. 4, April 2021, S. 1-2

<https://www.ecoi.net/en/file/local/2052161/2021+04+WFP+Syria+External+Situation+Report+04+-+April+2021.pdf>

¹⁹⁰ World Food Programme, Twelve Million Syrians Now in the Grip of Hunger, Worn Down by Conflict and Soaring Food Prices, 17. februar 2021 <https://www.wfp.org/news/twelve-million-syrians-now-grip-hunger-worn-down-conflict-and-soaring-food-prices>

¹⁹¹ Danish Immigration Service: Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, Oktober 2020, S. 27

https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

¹⁹² World Food Programme, Syria: Situation report nr. 6, juni 2020

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2020%2006%20WFP%20Syria%20External%20Situation%20Report%206%20-%20June%202020%20-%20v2.pdf>

¹⁹³ Danish Immigration Service: Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, Oktober 2020, S. 27-28

https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

¹⁹⁴ Ibid, S. 44, punkt 82

være mangel på fødevarer ved de autoriserede forhandlere, og at flere derfor må gå til de almindelige fødevaremarkeder for at købe mad til højere priser eller selv dyrke råvarer.¹⁹⁵

Adgangen til sundhedsbehandling er begrænset i Rif Damaskus. FN's Menneskerettighedsråd skriver i en rapport fra januar 2021, at den syriske befolknings adgang til sundhedsbehandling er begrænset som følge af flere faktorer, herunder ødelæggelsen af flere hospitaler og klinikker og flere sundhedsfaglige personers flugt fra Syrien.

Udlændingestyrelsen skriver i en rapport fra oktober 2020, at der er åbnet hospitaler og andre former for sundhedsklinikker i det meste af Rif Damaskus, samt at hvert område har egen klinik, som yder de mest basale former for sundhedsbehandling. Det fremgår dog, at kvaliteten af sundhedsbehandlingen og tilgængelig medicin er dårlig, særligt i Rif Damaskus, som følge af ødelagte klinikker og hospitaler, overfyldte og dårligt udstyrede faciliteter, mangel på specialiseret personale for kvinder, børn og personer med kroniske sygdomme, mangel på medicin og dårligt kvalitet af den medicin, som er tilgængelig. Kvaliteten og tilgængeligheden af medicin er generelt bedst i områderne tættest på Damaskus by, og de fleste er nødt til at tage dertil for at modtage behandling som f.eks. opfølgning og operationer, eller for at få adgang til medicin, som ikke er tilgængelig i Rif Damaskus. Det beskrives dog, hvorledes kvaliteten af behandling heller ikke er god i Damaskus, og at der også her er flere medicinske præparater, som ikke er tilgængelige.¹⁹⁶

De syriske myndigheder har alene genetableret elektricitet og vand i de beboede områder af Rif Damaskus, men adgangen er mangelfuld næsten alle steder i forskellig grad.¹⁹⁷ Flere kilder udtaler til Udlændingestyrelsens rapport fra oktober 2020, at der er daglige afbrydelser af elektricitet og vandtilførsel, samt at der i nogle områder alene er få timer dagligt, hvor der er adgang til vand og elektricitet. Som følge heraf er flere afhængige af lokale private generatorer, men de fleste har ikke råd til at betale herfor. Én kilde udtaler til rapporten, at Rif Damaskus hovedsageligt er et landbrugsområde, og at flere alene har adgang til vand via brønde i området.¹⁹⁸

Områder, som tidligere var under oprørernes kontrol, er særligt påvirket af landets svære humanitære situation grundet begrænsninger i bevægelsesfriheden, som også påvirker adgangen til at transportere varer i området. Dette ses bl.a. i Madaya området i Rif Damaskus, hvor de syriske myndigheders begrænsning af ind- og udrejse via checkpoints har haft en direkte indvirkning på muligheden for at transportere varer til områder, hvilket har resulteret i øgede leveomkostninger for befolkningen i området. Brugen af checkpoints i Rif Damaskus begrænser herudover befolkningens adgang til sundhedsbehandling og andre basale services, idet civile frygter vilkårlig frihedsberøvelse, arrestationer og tvangsherverning og derved afholder sig fra at bevæge sig rundt i området.¹⁹⁹

Flere dele af de generobrede områder af Syrien er således alvorligt påvirkede af konfliktens ødelæggelser og situationen forværrer af de internationale handelsrestriktioner og økonomiske

¹⁹⁵ Ibid, S. 28

¹⁹⁶ Ibid, S. 26

¹⁹⁷ Ibid, S. 24-25

¹⁹⁸ Ibid, S. 25

¹⁹⁹ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic [A/HRC/45/31], 14. august 2020, S. 7-8, para 30
https://www.ecoi.net/en/file/local/2037646/A_HRC_45_31_E.pdf

sanktioner mod Syrien.²⁰⁰ Særligt boligområder og den civile infrastruktur er ramt hårdt i de generobrede områder, og genopbygningen er begrænset.²⁰¹ Udlændingestyrelsen skriver i en rapport fra oktober 2020, at graden af ødelæggelserne varierer i Rif Damaskus og at det afhænger af hvor mange militære kampe, der har været i området. Det beskrives videre, hvorledes der reelt ikke er startet nogen form for genopbygning i Rif Damaskus, og at de syriske myndigheders sparsomme skridt i genopbygningsplanerne har medført, at mange områder fortsat ikke er blevet beboelige på en måde, hvor befolkningen kan have en almindelig hverdag.²⁰²

I de generobrede områder tillader de syriske myndigheder kun assistance fra NGO'er, som bliver betragtet som værende loyale mod de syriske myndigheder.²⁰³ Ifølge Amnesty Internationals rapport fra april 2021 forhindrer de syriske myndigheder humanitær bistand fra FN i hele Syrien, og halvdelen af anmodningerne om at få adgang til at monitorere den humanitære situation, samt yde sikkerheds-, logistisk- og administrativ støtte afvises.²⁰⁴ I en rapport fra FNs Menneskerettighedsråd fra august 2020 fremgår, at adgangen til basale services og fornødenheder er stærkt påvirket af de syriske myndigheders manglende vilje til at registrere NGO'er, samt af sikkerhedsmyndighedernes fortsatte chikane af hjælpearbejdere.²⁰⁵ På samme vis fremgår det af en rapport fra US Department of State fra marts 2021, at de syriske myndigheder fortsat forhindrer FN's og NGO'ers adgang til de myndighedskontrollerede områder af Syrien, hvilket påvirker muligheden for at levere humanitær bistand i disse områder.²⁰⁶ Det fremgår af Udlændingestyrelsens rapport, at den syriske befolkning i Rif Damaskus betragter myndighedernes manglende initiativ til genopbygningen som en straf for områdets støtte til oppositionen.²⁰⁷

7. Dansk asylpraksis

²⁰⁰ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06, S. 81
<https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>

²⁰¹ Ibid, S. 81

²⁰² Danish Immigration Service: Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, Oktober 2020, S. 24
https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

²⁰³ Ibid, S. 24-25

²⁰⁴ Amnesty International: Syria 2020, 7. april 2021
<https://www.ecoi.net/en/document/2048574.html>

²⁰⁵ UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic [A/HRC/45/31], 14. august 2020, S. 7-8, para 30
https://www.ecoi.net/en/file/local/2037646/A_HRC_45_31_E.pdf

²⁰⁶ US Department of State, 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021, S. 47
<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

²⁰⁷ Danish Immigration Service: Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, Oktober 2020, S. 26
https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

7.1 Oversigt

Dansk Flygtningehjælp har gennemgået afgørelser truffet af Flygtningenævnet i perioden fra 16. februar 2021 til 31. marts 2021 vedrørende syriske statsborger fra Rif Damaskus.²⁰⁸

Det har i denne periode været muligt at identificere i alt **17** sager omhandlende personer fra Rif Damaskus.

6 sager omhandler nægtelse af forlængelse, **1** sag omhandler en spontan asylansøgning imens **10** sager omhandler muligheden for statusændring.

4 sager vedrørende nægtelse af forlængelse er blevet stadfæstet, imens **2** sager er blevet omgjort, idet Flygtningenævnet vurderede, at ansøgerne var i risiko for forfølgelse på baggrund af individuelle forhold.

Afslaget på asyl i spontansagen er blevet stadfæstet.

Ud af **10** statusændringssager er **5** sager blevet omgjort, imens de resterende **5** sager er blevet stadfæstet.

7.2 Flygtningenævnets vurdering af sikkerhedssituationen i Rif Damaskus

En gennemgang af Flygtningenævnets praksis for vurderingen af sikkerhedssituationen i Rif Damaskus, viser, at der i denne periode er sparsom praksis på området.

Flygtningenævnet har således alene truffet afgørelse i seks sager²⁰⁹ i perioden 16. februar²¹⁰ til 31. marts 2021 vedrørende nægtelse af forlængelse, og i disse seks sager er der dissens i én sag²¹¹ for så vidt angår spørgsmålet om, hvorvidt forbedringen i Rif Damaskus er af helt midlertidig karakter eller ej.²¹² I én sag vedrørende en spontan asylansøgning fra en kvinde fra Rif Damaskus stadfæstes Udlændingestyrelsens afgørelse om afslag.

I seks sager vurderer Flygtningenævnet, at der er sket en markant ændring af forholdene i Rif Damaskus siden maj 2018, hvor de syriske myndigheder har genvundet kontrollen over området, og at der er sket en forbedring af forholdene i området.²¹³

²⁰⁸ Oplysningerne stammer fra Dansk Flygtningehjælps database over Flygtningenævnets afgørelser, samt fra Flygtningenævnets hjemmeside, hvor der løbende udarbejdes et resumé af et repræsentativt udvalg af nævnets afgørelser med henblik på offentliggørelse.

²⁰⁹ Syri/2021/29/RILA, Syri/2021/25/YARS, Syri/2021/51/MALC, Syri/2021/66/CERA, Syri/2021/45/MIMA og Syri/2021/35/malc

²¹⁰ Datoen for de første prøvesager vedrørende Rif Damaskus

²¹¹ I den første afgørelse vedrørende nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse for personer fra Rif Damaskus er der tale om en flertalsafgørelse for så vidt angår spørgsmål om, hvorvidt forbedringen i området er af helt midlertidig karakter eller ej: Syri/2021/25/YARS

²¹² I 1 sag blev Udlændingestyrelsens afgørelse alligevel omgjort til trods for vurderingen af, at sikkerhedssituationen var tilstrækkeligt forbedret, idet ansøger var kommet i den værnepligtige alder og ikke havde mulighed for at søge om fritagelse herfra: Syri/2021/51/MALC

²¹³ I én sag vedrørende nægtelse af forlængelse forholder Flygtningenævnet sig ikke til sikkerhedssituationen i Rif Damaskus, idet ansøger meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 på baggrund af individuelle forhold: Syri/2021/45/MIMA

I fem af de seks sager henviser Flygtningenævnet til Udlændingestyrelsens landerapport fra oktober 2020 "Syria, Security and Socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus"²¹⁴, og fremhæver, at det fremgår af rapporten, at de syriske myndigheder har haft kontrollen over stort set hele Damaskus by og Rif Damaskus siden maj 2018, samt at antallet af sikkerhedshændelser i Damaskus og Rif Damaskus har været markant formindsket i 2020 sammenlignet med tidligere år.²¹⁵

I tre af de fem ovenfor nævnte sager henvises der videre til EASOs rapport fra september 2020 "Country Guidance: Syria; Common analysis and guidance note"²¹⁶, hvorefter Flygtningenævnet lægger til grund, at situationen i Rif Damaskus fortsat er alvorlig og skrøbelig, men at risikoen for civile tab som følge af kamphandlinger og lignende har ændret sig markant siden maj 2018, og at der således over en længere periode har været en forbedring af forholdene. Flygtningenævnet udtaler i den forbindelse, at det ikke kan føre til en anden vurdering, at der er oplyst om et antal israelske angreb imod militære mål i Syrien under behandlingen af sagerne.²¹⁷

Flygtningenævnet har således vurderet i syv sager, at den generelle situation i Rif Damaskus ikke længere er af en sådan karakter, at enhver vil være i risiko for at blive udsat for overgreb i strid med Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3, alene som følge af den blotte tilstedeværelse i området.

I sagen, hvor det alene er Flygtningenævnets flertal, der finder, at forbedringerne af forholdene i Rif Damaskus ikke er af helt midlertidig karakter, er der i Flygtningenævnet uenighed om, hvornår de syriske myndigheder har opnået tilstrækkelig kontrol over Rif Damaskus. Flertallet finder, at de syriske myndigheder har opnået fuld kontrol over den overvejende del af Rif Damaskus i maj 2018, men bemærker dog, at det fremgår af ovenstående rapport fra EASO, at der først er opnået fuld myndighedskontrol i marts 2020. Flertallet finder herefter, at der i det område, som ansøger kommer fra, ikke har været væsentlige sikkerhedshændelser i det seneste år, samt at det nærliggende område blev tilbageerobret i 2016 efter at have været under oprørernes kontrol. På den baggrund lægger flertallet til grund, at der er sket en forbedring af forholdene i området, uanset at disse forhold fortsat er alvorlige, samt at forbedringen ikke kan antages at være af hel midlertidig karakter og henviser til EASOs rapport fra september 2020, samt Udlændingestyrelsens rapport fra oktober 2020.

Flygtningenævnets mindretal finder derimod ikke, at forbedringen i området opfylder kriteriet om, at ændringerne ikke må antages at være af helt midlertidig karakter, og henviser i den forbindelse til oplysningerne fra samme rapport fra EASO fra september 2020 som flertallet henviser til, hvoraf fremgår, at de syriske myndigheder først har opnået fuld kontrol over området i marts 2020.²¹⁸

²¹⁴ Danish Immigration Service: Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, Oktober 2020

https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61

²¹⁵ Syri/2021/29/RILA, Syri/2021/25/YARS, Syri/2021/51/MALC og Syri/2021/35/malc

²¹⁶ European Asylum Support Office (EASO), Country Guidance: Syria; Common analysis and guidance note, September 2020

https://www.ecoi.net/en/file/local/2038543/Country_Guidance_Syria_2020.pdf

²¹⁷ Syri/2021/29/RILA og Syri/2021/25/YARS

²¹⁸ Syri/2021/25/YARS

I den sidste afgørelse om nægtelse af forlængelse henviser Flygtningenævnet ikke til specifikt baggrundsmateriale, men anfører alene at forholdene i Rif Damaskus har ændret sig markant over en længere periode siden maj 2018, og at der således er sket en forbedring af forholdene, som ikke antages at være af helt midlertidig karakter.²¹⁹

7.3 Flygtningenævnets vurdering af menneskerettighedssituationen i Rif Damaskus

I alle de gennemgåede sager foretager Flygtningenævnet en vurdering af, hvorvidt der er individuelle grunde som medfører, at de pågældende skal meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 eller 2. I den forbindelse forholder Flygtningenævnet sig til baggrundsoplysningerne vedrørende menneskerettighedssituationen i Syrien, herunder situationen for individuelle profiler, og meddeler i nogle tilfælde opholdstilladelse efter § 7, stk. 1 eller 7. stk. 2 med henvisning hertil.

I en statusændringssag fra november 2020 har ansøger henvist til, at han havde en højtstående offentlig stilling i en by i Rif Damaskus i nogle år, og at han i den forbindelse modtog et brev fra oppositionen indeholdende en trussel om, at han ville blive slået ihjel, såfremt han ikke forlod byen. Den følgende dag blev hans bil stjålet og regeringen troede herefter, at han havde overdraget denne frivilligt til oppositionen, hvorfor han blev indkaldt til et møde. Flygtningenævnet meddeler ansøger opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 med henvisning til, at hans forklaring herom, herunder at han i større og større omfang kom i klemme imellem regimet og oprørerne, kan lægges til grund, samt at han uden tilladelse har forladt sin profilerede stilling som offentlig ansat.

I en anden statusændringssag fra november 2020 har ansøger henvist til, at hun har arbejdet på forskellige undergrundshospitaler i en nærmere bestemt by i Rif Damaskus efter krigens udbrud. Ansøger har efter sin udrejse fra Syrien fået at vide af sin ægtefælle, at hun er eftersøgt af de syriske myndigheder. Flygtningenævnet lægger ansøgers forklaring herom til grund og meddeler hende opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 med henvisning til baggrundsoplysningerne, som beskriver, hvorledes sundhedspersonale bliver anset for at være på oprørernes side sammenholdt med oplysningerne om de syriske myndigheders udbredte anvendelse af tortur mod tilbageholdte personer.

I en sag vedrørende nægtelse af forlængelse fra marts 2021 fandt Flygtningenævnet, at ansøger vil være i risiko for individuel forfølgelse, som følge af, at han under opholdet i Danmark er kommet i den værnepligtige alder og ikke har mulighed for at søge om fritagelse herfra, idet han ikke opfylder betingelserne, da han har en halvbror på moderens side og dermed ikke betragtes som værende ene søn i familien. På den baggrund meddeles han opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1.²²⁰

I flere sager afviser Flygtningenævnet at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 eller § 7, stk. 2, idet Flygtningenævnet ikke kan lægge til grund, at ansøger har et individuelt asylmotiv enten som følge af troværdighedsproblemer eller fordi Flygtningenævnet ikke vurderer, at den pågældende har en sådan profil, at vedkommende skal meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. I flere af sagerne henviser ansøgerne til, at de er kommet i individuel risiko for forfølgelse fra de syriske myndigheders side enten som følge af illegal udrejse, oprindelsessted i Syrien, familiemedlemmers unddragelse fra militærtjeneste, situationen for enlige kvinder eller en kombination

²¹⁹ Syri/2021/66/CERA

²²⁰ Syri/2021/51/MALC

af disse risikofaktorer sammenholdt med menneskerettighedssituationen i Rif Damaskus. Flygtningenævnet afviser dog i de pågældende sager, at menneskerettighedssituationen i Syrien er således, at de pågældende vil være i individuel risiko for forfølgelse fra de syriske myndigheders side alene som følge heraf. Der ses i den forbindelse ikke at være henvist til forsigtighedsprincippet, der tilsiger forsigtighed i Syrien-sager med henvisning til, at de syriske myndigheders vurdering af, hvilke borgere, der udgør en sikkerhedstrussel, er præget af vilkårlighed og uforudsigelighed, og som tidligere er formuleret af Flygtningenævnet.

8. Kilder

- Amnesty International: Syria 2020, 7. april 2021
<https://www.ecoi.net/en/document/2048574.html>
- Armed Conflict Location and Event Data Project (ACLED), The Risks of Reconciliation: Civilians and Former Fighters Face Continued Threats in Syria, 25. januar 2019
<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/acleddata.com-The%20Risks%20of%20Reconciliation%20Civilians%20and%20Former%20Fighters%20face%20Continued%20Threats%20in%20Syria.pdf>
- Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Syria, 29. april 2020
https://www.ecoi.net/en/file/local/2029497/country_report_2020_SYR.pdf
- Centre for Operational Analysis and Research (COAR), Point of No Return? Recommendations for Asylum and Refugee Issues Between Denmark and Damascus, April 2021 <https://coar-global.org/2021/04/26/point-of-no-return-recommendations-for-asylum-and-refugee-issues-between-denmark-and-damascus/>
- Chatham House, The Details of 'Reconciliation Deals' Expose how They Are Anything But, August 2018, <https://syria.chathamhouse.org/research/the-details-of-reconciliation-deals-expose-how-they-are-anything-but-a-closer-look-at-the-regimes-process-reveals-its-real-goal-retribution-and-control>
- Centre for Operational Analysis and Research (COAR), Eastern Ghouta. Needs Oriented Strategic Area Profile, Juli 2019 <https://coar-global.org/nosap-2/>
- Centre for Operational Analysis and Research (COAR), Syria Update: 2. november 2020
<https://coar-global.org/2020/11/02/russia-pushes-dead-end-returns-conference/>
- Danish Immigration Service, Syria: Military Service, Maj 2020
https://www.ecoi.net/en/file/local/2031493/Report_Syria_Military_Service_may_2020.pdf

- Danish Immigration Service, Syria, Recruitment Practices in Government-controlled Areas and in Areas under Opposition Control, Involvement of Public Servants and Civilians in the Armed Conflict and Issues Related to Exiting Syria, August 2017
<https://www.refworld.org/docid/59aea2694.html>
- Danish Immigration Service, Syria: Security and socio-economic situation in the governorates of Damascus and Rural Damascus, Oktober 2020 https://www.nyidanmark.dk/-/media/Files/US/Landenotater/COI_notat_Syrien_Damaskus_okt_2020.pdf?la=en-GB&hash=9E16B3441D949124F20D195D89D70E47834B7F61
- Danish Immigration Service: Syria; Security clearance and status settlement for returnees, December 2020, S. 5 https://www.ecoi.net/en/file/local/2042786/COI_Report_Syria-security_clearance_and_status_settlement_dec_2020.pdf
- European Asylum Support Office (EASO), Country Guidance: Syria; Common analysis and guidance note, September 2020
https://www.ecoi.net/en/file/local/2038543/Country_Guidance_Syria_2020.pdf
- European Asylum Support Office (EASO), Syria - Socio-economic situation: Damascus City, April 2021
https://www.ecoi.net/en/file/local/2050272/2021_04_EASO_COI+Report_Syria_Socio_economic_situation_Damascus_city.pdf
- European Asylum Support Office (EASO), Syria: Security situation, Maj 2020
https://www.ecoi.net/en/file/local/2029305/05_2020_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf
- European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of Women, Februar 2020
https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/02_2020_EASO_COI_Report_Syria_Situation_of_women.pdf
- European Asylum Support Office (EASO), Syria; Exercise of authority in recaptured areas, Januar 2020
https://www.ecoi.net/en/file/local/2023848/01_2020_EASO_COI_Report_Syria_Exercise_of_authority_in_recaptured_areas.pdf
- European Asylum Support Office (EASO), Targeting of individuals, Marts 2020
https://www.ecoi.net/en/file/local/2026226/03_2020_Syria_Targeting_of_individuals.pdf
- European Asylum Support Office (EASO), Syria: Situation of returnees from abroad, Juni 2021
https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_06_EASO_Syria_Situation_returnees_from_abroad.pdf

- European Institute for Peace, Refugee Return in Syria, Juli 2019 <https://www.eip.org/wp-content/uploads/2020/06/EIP-Report-Security-and-Refugee-Return-in-Syria-July.pdf>
- European University Institute, From Rebel Rule to a Post-Capitulation Era in Daraa Southern Syria: The Impacts and Outcomes of Rebel Behaviour During Negotiations, Juni 2019 https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/60664/RSCAS_2019_06.pdf
- Ezzi, M., How the Syrian regime is using the mask of 'reconciliation' to destroy opposition institutions, Chatham House, Juni 2017 <https://syria.chathamhouse.org/research/how-the-syrian-regime-is-using-the-mask-of-reconciliation-to-destroy-opposition-institutions>
- France 24, Syria shoots down Israeli missiles over Damascus, state media says, 16. marts 2021 <https://www.france24.com/en/middle-east/20210316-syria-shoots-down-israeli-missiles-over-damascus-says-state-media>
- Global Centre for the Responsibility to Protect: Syria, Populations at risk, 15. marts 2021 <https://www.globalr2p.org/countries/syria/>
- Hall, N., The aftershocks of reconciliation in Syria: Reflections on the past year, Atlantic Council, 17. april 2019, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/syriasource/the-aftershocks-of-reconciliation-in-syria-reflections-on-the-past-year/> ; Reuters, Syrian city's rebel district still in ruins years after Assad victory, 18. august 2017, <https://news.trust.org/item/20170818113830-e30k4/>
- Hinnebusch, R., and Imady, O., Syria's reconciliation agreements, Centre for Syrian Studies. University of St. Andrews, 12. februar 2017 <https://ojs.st-andrews.ac.uk/index.php/syria/article/view/1558/1193>
- Human Rights Watch, World Report 2020 - Syria, 14. Januar 2020 <https://www.ecoi.net/en/document/2022683.html>
- Human Rights Watch: World Report 2021 - Syria, 13. Januar 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2043510.html>
- Human Rights Watch: "Denmark: Flawed Country of Origin Reports Lead to Flawed Refugee Policies," 19. april 2021 <https://www.hrw.org/news/2021/04/19/denmark-flawed-country-origin-reports-lead-flawed-refugee-policies>
- Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, Detention in the Syrian Arab Republic: A Way Forward, Marts 2018 https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/AYayForward_DetentionInSyria.pdf

- International Committee of the Red Cross, Syria: Amid concerns over COVID-19, risk of weapon contamination should not be forgotten, 2. April 2020 <https://www.icrc.org/en/document/syria-amid-concerns-over-covid-19-risk-weapon-contamination-should-not-be-forgotten>
- International Committee of the Red Cross, Syria: Economic Crisis Compounds Conflict Misery as Millions Face Deeper Poverty, Hunger, 28. juni 2020
<https://www.icrcnewsroom.org/story/en/1920/syria-economic-crisis-compounds-conflict-misery-as-millions-face-deeper-poverty-hunger/0/eyJpdil6ljZZTWNYdDROVFV6cmd2QVlVUldzT0E9PSIsInZhbnVlIjoik2xyRnpSbGZ2djFnXC9EZGkrUWFoa1E9PSIsIm1hYyI6IjJkMWE2ZDY3YjNmMzlwNDY0OTc4NGI5YzJIN2Y4Yjc5ODE2OTdmNWQzNjA1MGEzYzQ4MWFmNmFhM2U2OTg5MDUifQ==>
- International Crisis Group: Easing Syrian Refugees' Plight in Lebanon, 13. februar 2020
<https://www.ecoi.net/en/file/local/2024712/211-easing-syrian-refugees-plight-in-lebanon.pdf>
- Joint Agency NGO Report, Into the unknown: Listening to Syria's displaced in the search for durable solutions, Juni 2020
https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Into%20the%20Unknown_NGO%20Durable%20Solutions%20Report_FINAL%20EN.pdf
- MapAction, Rural Damascus Governorate <https://maps.mapaction.org/dataset/42c8fe41-85c9-47bc-b55b-96f776c0e297/resource/ea1ff145-17da-4a57-ab19-bb5f30d0b337/download/ma8010syriagovernatemapserieslandscaperuraldamascus.pdf>
- Middle East Eye, Israeli attack on Damascus airport kills seven fighters: Report, 14. februar 2020
<https://www.middleeasteye.net/news/israeli-attack-damascus-airport-kills-seven-fighters-report>
- Migrationsverket, Rättsligt ställningstagande. Prövningen av skyddsbehov för personer från Syrien - RS/022/2020 (version 2.0), 1. februar 2021
<https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=45216>
- Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Country of origin information report Syria, 15. maj 2020
https://www.ecoi.net/en/file/local/2038451/2020_05_MinBZ_NLMFA_COI_Report_Syria_Algeleen_ambtsbericht_Syrie.pdf
- Norway, Landinfo, Syria, Konflikten i Damaskus – En tidslinje, 8. september 2020
<https://landinfo.no/wp-content/uploads/2020/09/Syria-temanotat-Konflikten-i-Damaskus-%E2%80%93-En-tidslinje-08092020.pdf>
- Office for the Coordination of Humanitarian Affairs Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator, Mark Lowcock: Briefing to the Security Council on the Humanitarian Situation in Syria, 16. december 2020
<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Under-Secretary->

[General%20for%20Humanitarian%20Affairs%20and%20Emergency%20Relief%20Coordinator,%20Mark%20Lowcock%20-%20Briefing%20to%20the%20Security%20Council%20on%20the%20humanitarian%20situation%20in%20Syria,%2016%20December%202020.pdf](#)

- Omran Center for Strategic Studies, The Security Landscape in Syria and its Impact on the Return of Refugees: An Opinion Survey, 17. december 2020
[https://omranstudies.org/publications/books/the-security-landscape-in-syria-and-its-impact-on-the-return-of-refugees-an-opinion-survey.html](#)
- PAX / Impunity Watch, Violations of Housing, Land and Property Rights: An Obstacle to Peace in Syria, Marts 2020 [https://paxforpeace.nl/media/download/policybrief-syria-hlp-2020-english-10-03-2020.pdf](#)
- Refugee Protection Watch, Trapped in between Lebanon and Syria - The Absence of Durable Solutions for Syria's Refugees, Oktober 2020
[https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/trapped-in-between-lebanon-and-syria.pdf](#)
- Refugee Protection Watch, Trapped in Between Lebanon and Syria, 19. oktober 2020
[https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/trapped-in-between-lebanon-and-syria.pdf](#)
- Reuters, Syrian city's rebel district still in ruins years after Assad victory, 18. august 2017
[https://news.trust.org/item/20170818113830-e30k4/](#)
- Syrian Association for Citizens Dignity, Treatment of Syrian refugees is Lebanon's most serious human rights failure, 13. januar 2021 [https://syacd.org/treatment-of-syrian-refugees-is-lebanons-most-serious-human-rights-failure/](#)
- Syrian Association for Citizens Dignity, We are Syria; Survey of 1,100 Displaced Syrians on the Reasons for Displacement and Minimum Conditions for Return, 21. juli 2020
[https://syacd.org/wp-content/uploads/2020/07/SACD_WE_ARE_SYRIA_EN.pdf](#)
- Syrian Association for Citizens' Dignity: Vengeance, Repression and fear: Reality behind Assad's promises to displaced Syrians, Oktober 2019 [https://www.syacd.org/wp-content/uploads/2019/11/FinalSACDSeCreport.pdf](#)
- Syrian Human Rights Committee: The 19th Annual Report on Human Rights in Syria 2020, January 2021 [https://www.shrc.org/en/wp-content/uploads/2021/01/SHRC-English-report_20210112.pdf](#)
- Syrian Justice and Accountability Centre, The State of Justice: Syria 2020, Marts 2020
[https://syriaaccountability.org/wp-content/uploads/02.28_SJS-ENG_pdf_compressed-1.pdf](#)

- Syrian Network for Human Rights, 28,076 Females Have Been Killed in Syria since March 2011, 25. november 2019 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/28076_Females_Have_Been_Killed_in_Syria_since_March_2011_en.pdf
- Syrian Network for Human Rights, At least 213 Cases of Arbitrary Arrest/ Detention Documented in Syria in January 2021, Including 24 Children and Five Women, 2. februar 2021 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/At_least_213_Cases_of_Arbitrary_Arrest_Detention_Documented_in_Syria_in_January_2021_Including_24_Children_and_Five_Women_en.pdf
- Syrian Network for Human Rights, Brief Report: On International Women's Day... Syrian Women Continue to Suffer from the Worst Types of Violations, 8. marts 2020 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/On_International_Womens_Day_Syrian_Women_Continue_to_Suffer_from_the_Worst_Types_of_Violations_en.pdf
- Syrian Network for Human Rights, Ninth Annual Report on Violations Against Females in Syria, 25. november 2020 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/On_the_International_Day_for_the_Elimination_of_Violence_against_Women_Ninth_Annual_Report_on_Violations_against_Females_in_Syria_en.pdf
- Syrian Network for Human Rights, SNHR Condemns Syrian Regime's Arrest of Activist Abdul Rahman al Saleh's Relatives Solely for Expressing His Opinion on Al Jazeera's 'Opposite Direction' Programme, 24. december 2020 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/Condemnation_of_the_Syrian_regimes_arrest_of_relatives_of_the_activist_Abdul_Rahman_AlSaleh_simply_for_expressing_his_opinion_on_the_opposite_direction_program_on_AlJazeera_en.pdf
- Syrian Network for Human Rights, Submission to the Human Rights Committee for the 130th Session (Information for Adoption of List of Issues Prior to Reporting), 28. august 2020 https://sn4hr.org/wp-content/pdf/english/Syria_Submission_to_the_Human_Rights_Committee_for_the_130th_Session_en.pdf
- Syrian Network for Human Rights, Syrian regime arrested a child in Jdaidet Artouz town in Damascus suburbs on December 29, 2. januar 2021 <https://news.sn4hr.org/2021/01/02/syrian-regime-arrested-a-child-in-jdaidet-artouz-town-in-damascus-suburbs-on-december-29/>
- Syrian Network for Human Rights, Syrian regime arrested civilians including a child in the vicinity of Kanaker village in Damascus suburbs on Sept. 28, 3. oktober 2020 <https://news.sn4hr.org/2020/10/03/syrian-regime-arrested-civilians-including-child-vicinity-kanaker-village-damascus-suburbs-sept-28/>

- Syrian Network for Human Rights, Syrian regime forces arrested a civilian in Sahnaya town in Damascus suburbs on February 16, 21. februar 2021 <https://news.sn4hr.org/2021/02/21/syrian-regime-forces-arrested-a-civilian-in-sahnaya-town-in-damascus-suburbs-on-february-16/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Arbitrary arrests | Man and his son among four civilians arrested by regime security services in western Rif Dimashq, 25. januar 2021 <https://www.syriahr.com/en/202037/>
- Syrian Observatory for Human Rights, "Digging trenches and tunnels. Iranian militias and Hezbollah camouflage and boost positions in eastern Damascus for fear of Israeli attacks", 9. februar 2021 <https://www.syriahr.com/en/204263/>
- Syrian Observatory for Human Rights, "Israeli attacks | Ten militiamen killed in airstrikes on positions in Damascus and Rif Dimashq", 18. november 2020 <https://www.syriahr.com/en/192460/>
- Syrian Observatory for Human Rights, "Narcotics in Syria | Hezbollah cronies are major drug exporters to Syria, while NDF officers and members tasked of marketing drugs via local dealers", 16. januar 2021 <https://www.syriahr.com/en/200704/>
- Syrian Observatory for Human Rights, "With International community pre occupied with the U.S. Congress' events | Israeli airstrikes pound several locations in southern Syria, leaving 15 people dead and wounded", 7. januar 2021 <https://www.syriahr.com/en/199294/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Armed attack | Unidentified gunmen open fire on regime checkpoint in eastern Qalamoun, injuring many, 29. Marts 2021 <https://www.syriahr.com/en/211971/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Eastern Ghouta | Air-Force Intelligence arrests two women and young man from Douma city, 15. februar 2021 <https://www.syriahr.com/en/205179/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Escalating attacks | Unknown gunmen open fire on regime checkpoint in western Rif Dimashq, 29. Januar 2021 <https://www.syriahr.com/en/202700/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Israeli attacks | Strikes hit southern Damascus, less than 48 hours after IRGC leaders visit, 6. januar 2021 <https://www.syriahr.com/en/199279/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Killed by gunshot | Body of regime officer found in al-Shifoniya area, the former stronghold of "Jaish al-Islam" in eastern Ghouta, 23. Februar 2021 <https://www.syriahr.com/en/206355/>

- Syrian Observatory for Human Rights, Regime crackdown | Security services arrest number of young people in eastern Ghouta and southern Damascus, 25. november 2020
<https://www.syriahr.com/en/193420/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Regime repression | Security services arrest three settled-status persons in Rif Dimashq, while the Russians meet with residents, 24. januar 2021
<https://www.syriahr.com/en/201986/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Regime repression | Security services launch new campaign in Rif Dimashq, after arresting man and his wife, 17. januar 2021
<https://www.syriahr.com/en/200900/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Rif Dimashq | Unknown gunmen attack regime checkpoint in Douma, leaving three soldiers injured, 11. September 2020
<https://www.syriahr.com/en/183570/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Rif Dimashq | Violent explosions in ammunition depots of regime forces in eastern Qalamoun, 21. April 2021 <https://www.syriahr.com/en/214420/>
- Syrian Observatory for Human Rights, Rising tension | regime security members and civilians engage in hand-to-hand fight in Kanaker, 8. Maj 2021 <https://www.syriahr.com/en/215755/>
- Syrian Observatory for Human Rights, South Syria | Israeli strikes on positions of regime forces and Iranian militias leave casualties, 6. januar 2021 <https://www.syriahr.com/en/199281/>
- The Arab Weekly, Few Syrian refugees return home despite Lebanon's economic crises
<https://the arabweekly.com/few-syrian-refugees-return-home-despite-lebanons-economic-crises>
- The Carter Center, Explosive Weapons Use in Syria, Report 2, Damascus City and Rural Damascus Governorate, Syria Project, Conflict Mapping, Januar 2020
https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict_resolution/syria-conflict/explosive_weapons_contamination_syria_report2.pdf
- The Defense Post, Fearing Conscription into Assad's Army, Syrian Kurds Flee to Iraq, 12. december 2019 <https://www.thedefensepost.com/2019/12/12/syria-refugees-conscription/>
- The New Arab, Denmark's dangerous plan to deport Syrian refugees to Assad-controlled Damascus, 3. juni 2020 <https://english.alaraby.co.uk/news/denmarks-dangerous-plan-deport-syrians-assad-controlled-damascus>
- The Syria Report, In Destroyed Damascus Suburbs, Arrests Show Dangers of Requesting to Return Home, 14. oktober 2020 <https://www.syria-report.com/destroyed-damascus-suburbs-arrests-show-dangers-requesting-return-home>;

- UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update V, 3 November 2017
<https://www.refworld.org/docid/59f365034.html>
- UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), Interim Guidance on the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Syria: Continued Applicability of UNHCR's 2017 Position
- UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update VI, Marts 2021, HCR/PC/SYR/2021/06
<https://www.refworld.org/docid/606427d97.html>
- UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, 31. januar 2019
https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A_HRC_40_70.pdf;
- UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic [A/HRC/45/31], 14. august 2020
https://www.ecoi.net/en/file/local/2037646/A_HRC_45_31_E.pdf;
- UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, 21. januar 2021
https://www.ecoi.net/en/file/local/2045772/A_HRC_46_54_E.pdf
- UN Human Rights Council , "I lost my dignity": Sexual and gender-based violence in the Syrian Arab Republic, 8. marts 2018
<https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A-HRC-37-CRP-3.pdf>
- UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, 15. august 2019 <https://undocs.org/a/hrc/42/51>
- UN Human Rights Council, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, 28. januar 2020
<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25638&LangID=E>
- United Nations Mine Action Service (UNMAS), Syria; Explosive Hazard Contamination, marts 2021 <https://unmas.org/en/programmes/syria>
- United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (UNOCHA), Humanitarian Atlas, Syrian Arab Republic, Syria sub-district maps
<https://humanitarianatlas.org/syria/othermaps/>
- United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs / World Health Organization, COVID19 Humanitarian Update No. 22, 1. Februar 2021

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%2023_1Feb2021.pdf

- UNPFA, Voices from Syria 2019, 10. marts 2019
https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/voices_from_syria_2019_0_0.pdf
- UPI, Israeli missiles kill 2, injure 7 in Damascus air strike, Syria reports, 31. august 2020
https://www.upi.com/Top_News/World-News/2020/08/31/Israeli-missiles-kill-2-injure-7-in-Damascus-air-strike-Syria-reports/1621598907694/
- US Congressional Research Service, Armed Conflict in Syria: Overview and U.S. Response, 27. februar 2018
https://www.everycrsreport.com/files/20180227_RL33487_1ba69865eb893e71e089d6021ca0a17c026e1579.pdf
- US Department of State, 2020 Country Report on Human Rights Practices: Syria, 30. marts 2021
<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/SYRIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>
- US Department of State: Country Report on Human Rights Practices 2019 - Syria, 11. Marts 2020
<https://www.ecoi.net/en/document/2026345.html>
- Washington Post, Assad Urged Syrian Refugees to Come Home. Many are Being Welcomed with Arrest and Interrogation, 2. juni 2019
https://www.washingtonpost.com/world/assad-urged-syrian-refugees-to-come-home-many-are-being-welcomed-with-arrest-and-interrogation/2019/06/02/54bd696a-7bea-11e9-b1f3-b233fe5811ef_story.html
- World Food Programme (WFP), Twelve Million Syrians Now in the Grip of Hunger, Worn Down by Conflict and Soaring Food Prices, 17. februar 2021
<https://www.wfp.org/news/twelve-million-syrians-now-grip-hunger-worn-down-conflict-and-soaring-food-prices>
- World Food Programme, Syria: Situation Report nr. 4, April 2021
<https://www.ecoi.net/en/file/local/2052161/2021+04+WFP+Syria+External+Situation+Report+04+-+April+2021.pdf>
- World Food Programme, Syria: Situation report nr. 6, juni 2020
<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2020%2006%20WFP%20Syria%20External%20Situation%20Report%206%20-%20June%202020%20-%20v2.pdf>