

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	403
Land:	Rusland
Kilde:	Landinfo.
Titel:	Respons – Rusland – Asylsystemet og rettigheder for asylsøgere
Udgivet:	16. november 2015
Optaget på baggrundsmaterialet:	2. februar 2016

Respons

Russland: Asylsystemet og rettigheter for asylsøkere

- Om det russiske asylsystemet
- Hvordan er tilgangen til asylprosedyrer, innkvartering, økonomisk støtte, helsetjenester mv.

Russland sluttet seg i 1993 til FNs flyktningkonvensjon av 1951. Den føderale loven om flyktninger N-4528-1 ble vedtatt i 1993, og oppdatert i 1997 (Lov om flyktninger 1993).

Ulike beskyttelsestillatelser

Det eksisterer tre typer beskyttelsestillatelser i Russland for personer som søker om asyl:

Politisk asyl

Politisk asyl gis svært sjelden, og utstedes via et presidentdekret som tar hensyn til flere faktorer, blant annet om det er i Russlands politiske interesse å gi det. Denne tillatelsen er ikke regulert gjennom loven om flyktninger, men i en egen regjeringsbeslutning. Det er ikke kjent hvor lang tid politisk asyl gis for, ei heller om det må vurderes på nytt eller fornyes med jevne mellomrom.

Politisk asyl gir rett til å arbeide i Russland, men det er uklart hvilke andre rettigheter tillatelsen gir (FMS u.å.a; Balmforth 2013). I løpet av de siste 20 årene har kun 15 personer blitt innvilget politisk asyl (Ivakhnyuk & Iontsev 2013, s. 3).

Flyktningstatus

Den grunnleggende typen beskyttelse av utenlandske borgere i Russland, er anerkjennelse som flyktning i samsvar med den føderale loven om flyktninger av 1993.¹ Prosedyren for anerkjennelse av flyktningstatus er regulert av flyktningloven (Lov om flyktninger 1993). Loven spesifiserer ikke varigheten av en oppholdstillatelse som følge av flyktningstatus, men derimot skal selve flyktningstatusen evalueres årlig.

¹ Definisjonen av flyktning i russisk lov er omtrent likelydende med definisjonen i FNs flyktningkonvensjon.

Personer med slik status har rett til gratis helsehjelp i lokale poliklinikker, rett til å jobbe og få midlertidig losji, rett til skolegang for barn og til sosiale stønader, samt en engangsutbetaling. Det kan søkes om statsborgerskap etter ett år med flyktningstatus (Loven om flyktninger 1993; FMS u.å.a; UNHCR u.å.a).

Flyktningstatus gis sjelden, men oftere enn det gis politisk asyl. Ifølge tall fra Russlands føderale migrasjonstjenesten (FMS, forkortelse for Федеральная миграционная служба, altså Federal Migration Service), befinner det seg i dag totalt 816 personer med flyktningstatus i Russland (Balmforth 2013; FMS u.å.c).

En person som har fått flyktningstatus får et flyktningebevis (blå bok) med tittelen Удостоверение Беженца (Flyktningssertifikat). Beviset utstedes av FMS, og bekrefter personens identitet og oppholdsgrunnlag i Russland. Hjemlandets pass inndras (Røde Kors Russland u.å.a; Lov om flyktninger 1993). Ved reiser til utlandet får personer med flyktningstatus et eget reisedokument for flyktninger, som er gyldig i fem år. Reisedokumentet har også blått omslag, og bærer tittelen Проездной Документ/Travel document, både på russisk og engelsk (Lov om flyktninger 1993; FMS u.å.a; Røde Kors Russland u.å.a).

Midlertidig asyl/flyktningstatus

Midlertidig asyl reguleres i flyktninglovens artikkel 12 (Lov om flyktninger 1993), mens prosedyren for å gi midlertidig asyl, er regulert i loven om å gi midlertidig asyl i den russiske føderasjon (Ivakhnyuk & Iontsev 2013).

Midlertidig asyl gis etter en ny søknad til personer som har fått avslag på søknad om flyktningstatus, men som ikke kan sendes ut av landet av humanitære årsaker.² Midlertidig asyl er gyldig i ett år fra utstedelse. Etter et år skal det foretas en ny vurdering. Tillatelsen kan fornyes for 12 nye måneder om gangen, dersom omstendighetene som ga grunnlag for tillatelsen, fremdeles er tilstede. Statusen gir innehaveren tillatelse til å bevege seg rundt i Russland, men vedkommende er underlagt restriksjoner på bosted: innehaver skal bo på det stedet søknaden ble levert. Med tillatelse om midlertidig asyl har man samme rettigheter som ved flyktningstatus, med unntak av engangsutbetalingen (FMS u.å.a; UNHCR u.å.a; Ivakhnyuk & Iontsev 2013, s. 3).

Langt flere får innvilget midlertidig asyl enn flyktningstatus. Ifølge offisielle tall for 2014 fikk totalt 254 personer innvilget flyktningstatus, mens 250 064 fikk innvilget midlertidig asyl (FMS u.å.b).

Personer som får innvilget midlertidig asyl, får ikke tilsvarende bevis (flyktningssertifikat) som utstedes til personer med flyktningstatus, men en bekreftelse på at de har midlertidig asyl. Dokumentet har grønt omslag og bærer tittelen Свидетельство о предоставлении временно убежитца на территории российской федерации (Sertifikat for midlertidig tilflukt i den russiske føderasjonen). Hjemlandets pass inndras (Røde Kors Russland u.å.b; Lov om flyktninger 1993).

² Ifølge Ivakhnyuk & Iontsev 2013 er humanitære grunner i loven i hovedsak begrenset til asylsøkerens helsetilstand, og ser i stor grad bort fra eksterne forhold som borgerkrig og umenneskelige forhold.

Komiteen for migrasjon, flyktninger og fordrevne i Europarådets parlamentarikerforsamling,³ viser til at personer som har fått asyl ikke alltid får utstedt oppholdsdokumenter som bekrefter deres lovlige status. Komiteen skriver (Sheridan 2014, s. 15):

«According to official statistics, up until September 2014, as many as 110 000 people had been granted temporary asylum, while only 64 000 identity documents had been issued».

Søknadsprosessen

Det er Russlands Føderale migrasjonstjeneste (FMS) som håndterer registrering og behandling av asylsøknader. Lokale FMS-kontorer i de ulike føderasjonssubjektene behandler søknader i førsteinstans (FMS u.å.a).

Førsteinstans

Søknadsprosessen om *flyktningstatus* er to-leddet. Først gjøres en innledende vurdering om saken skal tas til behandling, som etter loven ikke skal ta mer enn fem dager. Dersom saken tas til behandling, blir det gjennomført intervju. Behandlingstiden skal etter loven ikke ta mer enn tre måneder. Man skal motta et asylsøkerbevis, som er gyldig i tre måneder, og som dokumenterer lovlig opphold.⁴ Asylsøkerens nasjonale pass skal samtidig leveres inn til russiske myndigheter (FMS u.å.a; UNCHR u.å.a; Lov om flyktninger 1993). I en rapport om asylsøkere i Russland fra CARIM East (Consortium for Applied Research on International Migration)⁵ mottar personer som har levert asylsøknad ikke alltid asylsøkerbevis, hvilket har medført at asylsøkere har blitt pågrepet på gaten og utsatt for utpressing og annen ubehagelig behandling av politiet (Ivakhnyuk & Iontsev 2013, s. 2).⁶

Dersom søknaden om flyktningstatus avslås, og personen mener han/hun er forhindret i å returnere til sitt hjemland av humanitære årsaker, har man mulighet til å søke om *midlertidig asyl* (FMS u.å.a).⁷ Ifølge Svetlana Gannusjkina (møte Oslo, oktober 2015), lederen av den russiske ikke-statlige organisasjonen Civic Assistance Committee, som beskytter rettighetene til migranter og asylsøkere, foregår dette i to adskilte prosesser. Behandlingen av søknader om midlertidig asyl skal etter loven ikke ta mer enn tre måneder (FMS u.å.a). Man får utstedt nytt, eller en forlengelse av det gamle asylsøkerbeviset, som dokumenterer lovlig opphold (UNHCR u.å.a).

Personer som søker asyl i Russland har etter loven rett til kvalifisert tolk. De skal gjennom en obligatorisk medisinsk undersøkelse og fingeravtrykk skal registreres (FMS u.å.a). Komiteen for migrasjon, flyktninger og fordrevne i Europarådets parlamentarikerforsamling rapporterte i 2014 at asylsøkerne selv må betale for den medisinske undersøkelsen (Sheridan 2014).

Det kan ta tid før man slipper til for å få levert en søknad. Man må ha en avtale med FMS – som har kontorer i alle føderasjonssubjektene – for å få levert søknaden. Dette kan ta flere

³ Parlamentarikerforsamlingen, representert ved Jim Sheridan (UK).

⁴ Landinfo forstår det sånn at dette er et annet bevis enn det man mottar når man har fått innvilget flyktningstatus eller midlertidig asyl.

⁵ Prosjektet er initiert av European University (Firenze) og Universitetet i Warszawa, og delfinansiert av EU.

⁶ Dette har også inntruffet ved søknad om midlertidig asyl (Ivakhnyuk & Iontsev 2013, s. 2).

⁷ Søknad om midlertidig asyl kan fremmes enten etter avslag i første instans på søknad om flyktningstatus, eller etter at klagen er behandlet og avslått (UNHCR u.å.).

måneder. De fleste flyktningene kommer til Moskva og St. Petersburg-regionene, og tilgangen til å søke om asyl er særlig begrenset i Moskva og St. Petersburg (Sheridan 2014, s. 14; Gannusjkina, møte oktober 2015). Landinfo har ikke informasjon om hvordan tilgangen er andre steder enn Moskva og St. Petersburg.

Videre peker menneskerettighetsforkjempere (som blant annet sitert i Ivakhnyuk & Iontsev 2013, s. 3) på flere forhold som hindrer søkere fra å få søknaden behandlet: personer har for eksempel erfart at de får ikke oppnevnt advokat, eller at de opptil flere ganger blir avvist ved skranken, med beskjed om å komme tilbake senere.

Etter at søknaden er levert, blir det avtalt tid for gjennomføring av intervju. Det er først da at asylsøkere får bekreftelse på at de har lovlig opphold mens søknaden er til behandling (Gannusjkina, møte oktober 2015).

Det synes som behandlingstiden på søknader i hovedsak overholdes. Ifølge Gannusjkina (møte, oktober 2015) får man ofte svar fortere enn det som forespeiles i loven. Mange får avslag. Hun kjenner til tilfeller der asylsøkere har fått avslag bare etter noen dager.

Gannusjkina (møte, oktober 2015) hevder at det ikke koster noe å søke om asyl hos FMS. FMS opplyser heller ingenting om kostnader forbundet med å søke om asyl på sine hjemmesider. I en artikkel fra nyhetstjenesten Russia Direct opplyses det imidlertid at asylsøkere må betale mellom 10 000 og 15 000 rubler (tilsvarende 1400 og 2000 NOK, per november 2015) for å registrere søknaden, og mellom 20 000 og 100 000 rubler (tilsvarende 3000 og 14 000 NOK) for å få innvilget midlertidig asyl. Det fremgår ikke av artikkelen om dette er offisielle eller uoffisielle kostnader – altså bestikkelser – men slik Landinfo forstår dreier det seg trolig om bestikkelser. Korrupsjon i offentlig sektor i Russland er utbredt, og Landinfo er tidligere kjent med korrupsjon og betaling av bestikkelser innad i FMS (Landinfo 2012, s.16).

Klage

Avslag i førsteinstans (hos de lokale FMS kontorene) kan påklages, enten til FMS på føderalt nivå, eller til domstolen. En klage må fremmes senest en måned etter avslag (UNHCR u.å.), og personer som har en klage til behandling, kan ikke utvises fra Russland (FMS u.å.a). Dersom klagen er fremmet for sent, vurderer myndighetene oppholdet som ulovlig, og kan iverksette straffetiltak (som bøter, pågrepelse og utvisning) (UNHCR u.å.a).⁸

Under klageomgangen skal FMS fornye oppholdstillatelsen, forutsatt at man har levert tilstrekkelig dokumentasjon som kan bekrefte at vedtak er påklaget (UNHCR u.å.a). Ifølge Gannusjkina (møte, oktober 2015) ble denne bestemmelsen innført for to år siden, og ettersom bestemmelsen er relativt ny og man ikke nødvendigvis er gjort kjent med bestemmelsen i alle deler av føderasjonen, er det i praksis ikke alltid at FMS fornyer tillatelsen.

Gannusjkina kjenner til at det har forekommet kritikkverdig behandling av sakene til asylsøkere/migranter i rettsapparatet, og begrunner dette i hovedsak med at domstolene følger politiske myndigheters strenge politikk overfor asylsøkere og migranter. I en konkret sak for domstolen som Civic Assistance Committee jobbet med, ga dommeren direkte uttrykk for at hun ikke kunne fatte vedtak som er i strid med myndighetenes migrasjonspolitikk. Ifølge

⁸ Gjelder både søknad om flyktningstatus og midlertidig asyl.

Gannusjkina er det vanlig at domstolene ikke tar uavhengige avgjørelser i saker der det klages på vedtak gjort av tjenestemenn.

Civic Assistance Committee (2015) oppsummerer asylsystemet i Russland på følgende måte:

[..] the procedure for determining refugee status in Russia is not fair. There is a problem of non-admission to the procedure, people are getting unfounded refusals, the appeal of is ineffective - the majority of the courts side with the FMS. Those who received status may at any time lose it without good reason. So people, including many genuine refugees entitled to the status, become illegal immigrants and are threatened with expulsion.

Hvor kommer asylsøkere fra og hvem får tillatelse

Offisielle tall fra FMS (per 31.12.2014) viser at de fleste asylsøkere i Russland kommer fra Ukraina, Syria, Afghanistan og Georgia (FMS u.å.b). Nedenfor er en oversikt over hvor mange som søkte og fikk innvilget flyktningstatus og midlertidig asyl fra disse landene i 2014.⁹ Tallene i parentes er for perioden 1.1.2015 - 30.6.2015 (FMS u.å.c).

Land	Søkt fl.status	Søkt midl. asyl	Innvilget fl.status	Innvilget midl. asyl
Ukraina	5 789 (186)	265 448 (98 307)	241 (61)	248 201 (97 640)
Syria	473 (174)	1 435 (514)	1 (0)	1 369 (333)
Afghanistan	301 (158)	396 (226)	6 (11)	248 (107)
Georgia	106 (37)	110 (36)	2 (0)	103 (44)

Som det fremgår av tabellen, har Russland gitt opphold til mange ukrainske statsborgere de siste årene. Disse asylsøkerne kommer hovedsakelig fra krigsområdene Donetsk og Lugansk i øst-Ukraina (Sheridan 2014, s. 16), og ifølge UNHCR, er de fleste etniske russere (møte i Moskva, oktober 2014). Tallene viser også at antallet ukrainere som søker opphold i Russland har avtatt fra 2014 til 2015, noe som Gannusjkina (møte, oktober 2015) har understøttet. Nedgangen har sammenheng med at fem russiske føderasjonssubjekter er fritatt fra å ta imot ukrainere: Moskva, St. Petersburg, Rostov, Tsjetsjenia og Krim.

⁹ Menneskerettighetsorganisasjoner mener at offisielle tall på antall registrerte søknader ikke er representative for det faktiske antallet asylsøkere. Dette er på grunn av at tilgangen til å søke er begrenset (Ivakhnyuk & Iontsev 2013, s. 3).

UNHCR (møte i Moskva, november 2014) har opplyst at russiske myndigheter gir alle asylsøkere fra Ukraina valget mellom ni måneders visum eller midlertidig flyktningstatus. Flyktningstatus er forbeholdt noen få, som medlemmer av politiet (Berkut) og enkelte politikere. I 2014 ble det vedtatt en forenklet prosedyre for utstedelse av midlertidig asyl for ukrainere, fra tre måneder til tre dager (Sheridan 2014, s. 14).

UNHCR har også hevdet (møte i Moskva, november 2014) at Russland er langt mer generøs i sin behandling av asylsøkere fra Ukraina enn det som gjelder for personer fra andre land. I 2013 opplyste UNHCR (som sitert i Ivakhnyuk & Iontsev 2013, s. 3):

«[...] there are no fewer than 100 thousand Afghans, who have been living in Russian territory for many years and have still not been granted asylum. The majority of Afghans live in Russia illegally, while the authorities make attempts to expel them».

Offisielle tall (tabellen over) viser at 473 syrere søkte flyktningstatus i 2014, hvorav kun én sak ble innvilget. Av 1435 midlertidige asylsøknader fra syriske borgere i 2014, ble 1369 innvilget (FMS u.å.b).

Rettigheter som asylsøker

I henhold til artikkel 6 i loven om flyktninger (1993) har personer med søknad om flyktningstatus til realitetsbehandling, krav på støtte til reiseutgifter til stedet der de skal bo, en engangsutbetaling til hvert av familiemedlemmene (bestemt av regjeringen), mat og tilgang til offentlige tjenester på mottakssenteret eller midlertidig bolig, helsehjelp og yrkestrening på mottakssenteret.

Personer som søker om midlertidig asyl, har ifølge lovens artikkel 12 ikke krav på utbetaling av en engangssum.

Offentlig finansiering til arbeid med flyktninger og fordrevne har blitt redusert med årene. Finansieringen ble tidligere kanalisert gjennom det føderale migrasjonsprogrammet (FMP), men da programmet ble nedlagt i 2001, ble finansieringen av migrasjons- og flyktningarbeid en del av det føderale budsjettet. Dette har hatt negativ innvirkning på sosiale ytelser til flyktninger, og bidro blant annet til at bygging av midlertidige mottakssentre stoppet opp (Ivakhnyuk & Iontsev 2013).

Bolig

Ifølge FMS finnes det per i dag tre sentre for midlertidig innkvartering av asylsøkere (drevet av FMS) (*temporary accomodation centers*), med en total kapasitet på 180 sengeplasser (FMS u.å.a). Det er kun personer som søker om flyktningstatus som har rett til plass i de offentlige mottakene, ikke de som søker om midlertidig asyl (UNHCR u.å.a). Sentrene er plassert i Otsjyor (Perm-regionen), i Rostov og i regionen Tver. Ifølge Gannusjkina (som sitert i Asianews 2015) er det i praksis bare senteret i Otsjyar med 80 senger som drives med full kapasitet. De sanitære forholdene ved senteret blir beskrevet som svært dårlige. Det er fremdeles ingen slike sentre i Moskva-regionen. Mange finner egne løsninger for bolig eller tar inn hos folk de kjenner.

UNHCR bistår med losjering av de mest sårbare blant asylsøkerne i offentlige og private boliger (UNHCR u.å.b). Ellers er NGOer aktive med å yte bistand til flyktninger og internt fordrevne, både i form av juridisk, sosial og økonomisk bistand og med helsehjelp. NGOer

Respons Russland: Asylsystemet og rettigheter for asylsøkere

som blant annet Civic Assistance Committee, Røde Kors, The Migration and Law Network og Association of Assistance to Refugees, deltar i dette arbeidet (Ivakhnyuk & Iontsev 2013, s. 2; Røde Kors St. Petersburg u.å.).

Helsebehandling

Mens man har en søknad om flyktningstatus til behandling, har man rett til sertifikat for obligatorisk helseforsikring (OMS), som skal gi gratis helsehjelp/legehjelp i lokale poliklinikker. Dette gjelder også for de som søker om midlertidig asyl (UNCHR u.å.a). Landinfo er kjent med at det kan være vanskelig å få tilgang til helsetjenester hvis man ikke har bostedsregistrering i Russland, selv om loven ikke setter krav om bostedsregistrering for å få tilgang til helsetjenester.¹⁰ Etter det Landinfo kjenner til gis det akutt helsehjelp uavhengig av hvorvidt man er bostedsregistrert eller ikke.

Skole

Barn har rett til skolegang, uavhengig av status eller registrering i Russland (UNCHR u.å.). Mens hovedinntrykket er at barn får gå på skole, er Landinfo imidlertid kjent med tilfeller der barn har blitt nektet skolegang. Noen slike saker har blitt rettslig behandlet.

Arbeid

Personer som søker om flyktningstatus har rett til å jobbe. Det gjelder ikke for de som søker om midlertidig asyl (UNHCR u.å.a).

Russiske myndigheter har de siste årene ført en kampanje mot illegal innvandring. I 2013, i forkant av borgermestervalget, var det storstilte politirassiaer i innvandrerområder i Moskva på jakt etter ulovlige innvandrere. Omkring 4000 personer ble pågrepet, deriblant borgere fra Vietnam, Syria, Afghanistan, Egypt, Marokko, Kirgisistan, Usbekistan og Tadsjikistan. Mange hadde ikke tilgang til juridisk bistand eller tolker. Noen av dem som ble pågrepet, var asylsøkere eller andre personer med gyldig oppholdstillatelse (HRW 2013).

Utvvisning og utlevering

Svetlana Gannushkina (møte, oktober 2015) kjente til personer som hadde blitt utsendt fra Russland mens de hadde asylsaken sin under behandling. På spørsmål om hvordan det kan skje, mente hun at dommerne som fattet utvisningsvedtaket ikke har vært oppmerksomme på dokumentene til asylsøkeren.

Personer som har fått avslag og som venter på å bli sendt ut av Russland, blir plassert i midlertidige retursentre, såkalte *temporary detention centers*. Man skal etter loven ikke oppholde seg i der i mer enn i to år. Forholdene i slike sentre er generelt dårlige. De fleste som har fått avslag oppholder seg imidlertid andre steder enn i disse sentrene (Gannushkina, møte oktober 2015)..

Brudd på utlendingsloven gir grunnlag for utvisning fra Russland i tre, fem eller ti år. Over halvannen million utenlandske borgere har per september 2015 blitt utvist fra Russland. I

¹⁰ Alle russiske borgere skal være bostedsregistrert. For å bli registrert må man oppgi en boligadresse.

2014 innførte FMS varig utvisning for personer som var utvist og plassert i midlertidige retursentre, men som senere hadde forsvunnet fra disse. Per september 2015 skal 500 utenlandske borgere ha blitt varig utvist fra Russland (RAPSI 2015).

Russland er ved flere anledninger dømt for brudd på EMK artikkel 3 i den europeiske menneskerettighetsdomstolen i Strasbourg (EMD) for å ha utvist eller returnert personer til land hvor de står i fare for tortur og umenneskelig behandling, blant annet til Usbekistan og Tadsjikistan. I saken Savriddin Dzhurajev v. Russia hadde personen som ble overført til Tadsjikistan fått innvilget midlertidig asyl i Russland (EMD 2015).¹¹ I oktober 2015 ble Russland på nytt dømt for brudd på EMK artikkel 2 og 3 for å ha fattet utvisningsvedtak (ikke effektivt) på tre asylsøkere fra Syria (statsløse palestinere) som hadde brutt utlendingsloven. Det er ikke nødvendigvis slik at Russland vil implementere tiltak som følge av denne dommen. Russland har vært aktive i å betale erstatning i forbindelse med saker der de dømmes i EMD, men har i mindre grad fulgt opp med hensyn til juridiske og systemiske tiltak. I tillegg dømte den russiske forfatningsdomstolen i juli 2015 at Russlands nasjonale lover kan gå foran avgjørelser i EMD (EurActiv 2015).

Til tross for at den formelle holdningen til russiske myndigheter er at retur til Syria ikke er mulig, er UNHCR (2014, s. 30) kjent med 12 tilfeller av retur til Syria av syriske borgere. Landinfo har ikke nærmere kjennskap til disse sakene.

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) skal som faglig uavhengig enhet innhente og analysere informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om. Landinfos responser og temanotater er basert på opplysninger fra både åpne og anonyme kilder. Opplysningene er innsamlet og behandlet i henhold til kildekritiske standarder.

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo. Responser er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater. Responser er utarbeidet innenfor korte frister og inneholder gjerne lite bakgrunnsinformasjon.

Opplysningene som blir lagt fram i responsene, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser er heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

- Achmatova, N. (2013, 2. mai). Syrian and Coptic Christians fleeing to Moscow, but Russia lacks shelters. *AsiaNews*. Tilgjengelig fra <http://www.asianews.it/news-en/Syrian-and-Coptic-Christians-fleeing-to-Moscow,-but-Russia-lacks-shelters-27050.html> [lastet ned 12. november 2015]
- Balmforth, T. (2013, 26. juli). Explainer: How do you get asylum in Russia? *RFE/RL*. Tilgjengelig fra <http://www.rferl.org/content/explainer-russia-asylum/25057895.html> [lastet ned 10. november 2015]

¹¹ Overføringen skal ha vært hemmelig/foregått i det stille. I Tadsjikistan ble mannen stilt for retten og dømt for brudd på nasjonal sikkerhet (EMD 2015).

Respons **Russland: Asylsystemet og rettigheter for asylsøkere**

- Civic Assistance Committee (2015, 16. oktober). Система убежища в России напоминает пустой небоскреж [Det russiske asylsystemet minner om en tom skyskraper]. Tilgjengelig fra <http://refugee.ru/en/news/asylum-system-in-russia-resembles-an-empty-skyscraper/> [lastet ned 12. november 2015]
- Edison TD. *Russian Federation. Refugee Travel Document*.
EdisonTD (Travel Documents) er en database med informasjon om reisedokumenter og andre reiserelaterte dokumenter fra nær sagt alle verdens land. Databasen er utviklet av nederlandske myndigheter i nært samarbeid med myndighetene i Canada, Australia, USA, De forente arabiske emirater (Dubai) og med Interpol.
- EMD, dvs. Den europeiske menneskerettighetsdomstol (2015, oktober). *Russia. Press country profile*. Strasbourg: EMD. Tilgjengelig fra http://echr.coe.int/Documents/CP_Russia_ENG.pdf [lastet ned 12. november 2015]
- EurActiv (2015, 14. Juli). Russia overrules the European Court of Human Rights. *EurActive*. Tilgjengelig fra <http://www.euractiv.com/sections/europes-east/russia-overrules-european-court-human-rights-316305> [lastet ned 12. november 2015]
- FMS, dvs. Федеральная миграционная служба [Føderale migrasjonstjeneste] (u.å.a). *Предоставление убежища в Российской Федерации* [Tillatelse som flyktning i den russiske føderasjonen]. Moskva: FMS. Tilgjengelig fra http://www.fms.gov.ru/government_services/asylum/ [lastet ned 12. november 2015]
- FMS (u.åb). *Официальные статистические данные* [Offisiell statistikk]. Moskva: FMS. Tilgjengelig fra <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/details/173576/> [lastet ned 12. november 2015]
- FMS (u.å.c). *Официальные статистические данные* [Offisiell statistikk]. Moskva: FMS. Tilgjengelig fra <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/details/173577/> [lastet ned 12. november 2015]
- HRW, dvs. Human Rights Watch (2013, 8. mars). *Russia: Mass Detention of Migrants*. New York: HRW. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/news/2013/08/08/russia-mass-detention-migrants> [lastet ned 12. november 2015]
- Ivakhnyuk, I. & Iontsev, V. (2013, september). *The Integration of Refugees, Asylum Seekers, and IDPs in the Russian Federation*. CARIM-East Explanatory Note 13/119. Firenze: Migration Policy Centre. Tilgjengelig fra http://www.carim-east.eu/media/exno/Explanatory%20Notes_2013-119.pdf [lastet ned 12. november 2015]
- Landinfo (2012, 7. september 2012). *Innenriks- og utenrikspass*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra http://www.landinfo.no/asset/2161/1/2161_1.pdf [lastet ned 12. november 2015]
- Laatio, H. (2015, 17. april). Russian Red Cross branch responds in coordination with partners to the needs of people from Ukraine. *International Federation of Red Cross and Red Crescent Society*. Tilgjengelig fra <http://www.ifrc.org/en/news-and-media/news-stories/europe-central-asia/russian-federation/red-cross-local-authorities-and-private-donors-in-rostov-on-don-coordinate-efforts-in-providing-support-to-refugees-from-ukraine-----68436/> [lastet ned 12. november 2015]
- [Lov om flyktninger] (1993, 19. august). *Federal Law No. N 4528-1 of 1993 on Refugees*. Tilgjengelig via Refworld <http://www.refworld.org/country,LEGAL,,LEGISLATION,RUS,,527246344,0.html> [lastet ned 10. november 2015]
- RAPSI, dvs. Russian Legal Information Agency (2015, 25. september). About 500 immigrants banned for life from reentering Russia. *RAPSI*. Tilgjengelig fra <http://www.rapsinews.com/news/20150925/274619299.html> [lastet ned 12. november 2015]
- Røde Kors St. Petersburg (u.å.a). *Памятка для работодателей и беженцев, ищущих работу* [Sjekkliste for arbeidsgivere og flyktninger som søker arbeid]. St. Petersburg: Røde Kors. Tilgjengelig fra <http://spbredcross.org/assets/images/%D0%9D%D0%B0%D1%88%D0%B8%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D1%8B/%D0%B1%D0%B5%D0%B6%>

Respons Russland: Asylsystemet og rettigheter for asylsøkere

[D0%B5%D0%BD%D1%86%D1%8B/1Booklet%20for%20employers%20eng-print.pdf](#) [lastet ned 12. november 2015].

- Røde Kors St. Petersburg (u.å). *Описание программы [Program beskrivelse]*. St. Petersburg: Røde Kors. Tilgjengelig fra <http://spbredcross.org/programms/pomoshh-bezhenczam/> [lastet ned 12. november 2015]
- Sheridan, J. (16. desember 2014). *The humanitarian situation of Ukrainian refugees and displaced persons*. Strasbourg: Parliamentary Assembly of the Council of Europe. Tilgjengelig fra <http://www.assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewPDF.asp?FileID=21335&Lang=EN> [lastet ned 12. november 2015]
- UNHCR (u.å.a). *Information to persons who wish to seek asylum in the Russian Federation*. Moscow: UNHCR Refugee Reception Centre. Tilgjengelig fra http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/infrf_eng.pdf [lastet ned 12. november 2015]
- UNHCR (u.å.b). *УБКБ ООН в РФ [UNHCR in the Russian Federation]*. UNHCR. Tilgjengelig fra <http://unhcr.ru/index.php?id=5> [lastet ned 12. november 2015]
- UNCHR (2014, juli). *Syrian Refugees in Europe*. Geneve: UNHCR. Tilgjengelig via UNCHR Refworld <http://www.refworld.org/pdfid/53b69f574.pdf> [lastet ned 12. november 2015].

Muntlige kilder

- Svetlana Gannusjkina (Civic Assistance Committee). Møte i Oslo, oktober 2015.
- UNHCR, møte med representant i Moskva, november 2014.

© Landinfo 2015

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.