



Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	66
Land:	Diverse emner
Kilde:	Udlændingesservice
Titel:	"Udtalelse om praksis for udstedelse af rejsedokumenter for flygtninge, herunder navnlig indskrivning af børn"
Udgivet:	4. september 2006
Optaget på baggrundsmaterialet:	29. november 2006

2. Asylkontor

Center for Asyl- og Familiesammenføring

Flygtningenævnet
Att.: Stig Torp Henriksen
St. Kongensgade 1-3
1264 København K

Dato: 4. september 2006
E-post: us@us.dk
Udl.nr.: 1- [redacted]
1- [redacted]

Udtalelse

Ved brev af 8. juni 2006 har Flygtningenævnet anmodet Udlændingesservice om en udtalelse om praksis for udstedelse af rejsedokumenter for flygtninge, herunder navnlig indskrivning af børn. Nævnet har anmodet om, at der i udtalelsen tages stilling til en eventuel asylretlig betydning af en sådan indskrivning og betydningen af udlændingebekendtgørelsens § 6, stk. 4.

Udlændingesservice fremsender i den forbindelse notat af 31. august 2006 om praksis for udstedelse af rejsedokumenter, herunder indskrivning af børn.

Det er vores opfattelse, at indskrivning af børn i forældres eller andre nærtstående pas alene er en praktisk foranstaltning, og at indskrivningen ikke har asylretlig betydning.

Det er videre vores opfattelse at indskrivning i forældrenes eller andre nærtstående rejsedokument for flygtninge ikke i sig selv er en sådan særlig grund, at dette kan føre til, at barnet skal have udstedt rejsedokument for flygtninge, når barnet ikke selv har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 eller § 8, stk. 1.

Det bemærkes i den forbindelse, at der i udlændingebekendtgørelsens § 6, stk. 4 (bekendtgørelse nr. 943 af 5. oktober 2005), nu er indført hjemmel til, at der efter ansøgning kan udstedes fremmedpas til mindreårige børn, der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, hvis barnets forældre har opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7-8.

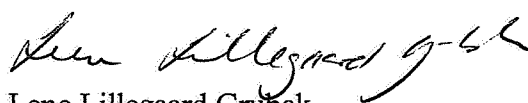
Til orientering vedlægges vores brev af d.d. til advokat Jens Klokholm i sagen 1- [redacted] [redacted] hvoraf fremgår, at vi ikke mener, at indførelsen af barnet i forældrenes rejsedokumenter for flygtninge er en sådan positiv forvaltningsakt, der giver en berettiget forventning om, at barnet har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1.

Vi beklager den sene besvarelse af Flygtningenævnets henvendelse.

Med venlig hilsen



Birgit Petersen



Lene Lillegaard Grubak



Dato: 31. august 2006

Notat vedrørende praksis for udstedelse af rejsedokument for flygtninge, herunder indskrivning af børn

1. Reglerne for udstedelse af rejsedokument for flygtninge

Reglerne for udstedelse af rejsedokument for flygtninge findes i §§ 6 og 7 i bekendtgørelse om udlændinges adgang her til landet (udlændingebekendtgørelsen). I nærværende notat henvises der til bekendtgørelse nr. 581 af 10. juli 2002, da det var denne bekendtgørelse, der var gældende på det seneste tidspunkt, hvor børn kunne indføres i pas.

Det følger af bekendtgørelsens § 6, stk. 1, at rejsedokument for flygtninge efter ansøgning udstedes til udlændinge, der har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 og § 8.

Det følger endvidere af bekendtgørelsens § 6, stk. 4, at der efter ansøgning kan udstedes rejsedokument for flygtninge til en udlænding, der ikke er omfattet af § 6, stk. 1-3, når særlige grunde taler derfor.

1.1. Praksis for udstedelse af rejsedokument for flygtning

Udlændingesservice udsteder – efter ansøgning – rejsedokument for flygtninge til udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 og § 8, stk. 1.

Rejsedokument for flygtninge udstedes endvidere til udlændinge med opholdstilladelse i Danmark efter udlændingelovens regler om familiesammenføring, såfremt de pågældende er anerkendte konventionsflygtninge i et andet land, og vi har accepteret at overtage ansvaret for udstedelse af pas enten i henhold til reglerne herom i flygtningekonventionen af 28. juli 1951 eller Europarådets overenskomst af 16. oktober 1980 om overførsel af ansvar for flygtninge.

Rejsedokument for flygtninge kan udstedes i andre tilfælde, når særlige grunde taler derfor. Der er alene meget sparsom praksis på området, men det kunne eksempelvis være tilfælde, hvor en udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2, i forbindelse med sit arbejde har brug for at rejse til et land, der ikke anerkender de danske fremmedpas.

Vi har ikke behandlet pasansøgninger, hvor det har været gjort gældende, at barnet var berettiget til rejsedokument for flygtninge, fordi det har været indskrevet i forældrenes pas.

I de tilfælde, hvor forældrene har gjort gældende, at børnene burde have samme opholdsgrundlag som de selv, er børnene blevet asylregistreret, og der er blevet foretaget en asylretlig vurdering af børnenes beskyttelsesbehov.

2. Reglerne om indskrivning af børn i pas



Udlændingebekendtgørelsen regulerer ikke særskilt spørgsmålet om, hvorvidt børn kan indføres i rejsedokumenter for flygtninge.

I bekendtgørelsens § 7, stk. 8, fastslås det imidlertid, at "i øvrigt finder reglerne om udstedelse af pas til danske statsborgere tilsvarende anvendelse".

Det følger af § 17 i pasbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 166 af 25. februar 1997), at børn under 15 år kan udrejse af landet og indrejse hertil uden at være i besiddelse af eget pas, hvis de rejser sammen med deres forældre, plejeforældre eller andre dem nærtstående personer, hvis pas de er optaget i.

Pasbekendtgørelsen blev ændret med virkning fra 1. oktober 2004, hvorefter børn ikke længere kan indskrives i andres pas.

2.1. Praksis for indskrivning af børn i pas

Pasbekendtgørelsen regulerer ikke, hvornår udenlandske børn kan indskrives i rejsedokumenter for flygtninge.

Vi (det daværende Direktoratet for Udlændinge) sendte den 20. februar 1989 retningslinier for blandt andet optagelse af børn af flygtninge i rejsedokumenter til politiet.

Af retningslinierne fremgår blandt andet, at børn kan optages i forældrenes pas samtidig med, at forældrene søger om pas. Det fremgår videre, at børn tillige kan indføres i forældrenes pas efter, at passet er udstedt.

Retningslinierne gælder både de tilfælde, hvor børnene efterfølgende kommer til Danmark i medfør af familiesammenføringsreglerne, og når børnene fødes her i landet.

Politiet blev samtidig hermed bemyndiget til – uden forelæggelse for os – at indføre børn født her i landet eller som står opført på forældrenes overgivelsesbrev i forældrenes rejselegitimation.

Brevet af 20. februar 1989 vedlægges som bilag 1.

Praksis har herefter været, at børn med opholdstilladelse kunne indskrives i forældrenes pas. Endvidere har børn, der var fritaget for opholdstilladelse, kunnet indskrives i forældrenes pas.

Der har tillige været enkelte tilfælde, hvor vi – i overensstemmelse med § 17 i pasbekendtgørelsen, jf. § 7, stk. 8 i udlændingebekendtgørelsen - har indført børn i andre nærtståendes pas.

3. Den asylretlige betydning af indskrivning af børn i rejsedokumenter for flygtninge

Indførelsen af børn i forældres og andre nærtstående pas, herunder rejsedokumenter for flygtninge, har været en praktisk foranstaltning, således at flygtninge i lighed med danske statsborgere havde mulighed for at få deres børn indskrevet i deres pas og altså ikke behøvede at købe pas til børn under 15 år.



Indførelsen af børn i pas har ikke været betinget af, at der blev søgt om asyl for barnet, og der har ikke fundet en asylretlig vurdering sted i forbindelse med indskrivningen. Indskrivningen af børn i forældres eller andre nærtstående pas har ikke asylretlig betydning.