

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	490
Land:	Uganda
Kilde:	DRC Dansk Flygtningehjælp
Titel:	Temarapport Uganda. Forholdene for LGBTQI+ personer
Udgivet:	1. juli 2023
Optaget på baggrundsmaterialet:	1. august 2023



DRC Dansk Flygtningehjælp
Borgergade 10
DK 1300 København K
Danmark

T: +45 3373 5000
drc@drc.ngo
www.drc.ngo

DRC DANSK
FLYGTNINGE
HJÆLP

TEMARAPPORT

UGANDA

FORHOLDENE FOR LGBTQI+ PERSONER

Juli 2023



¹ [uganda_physio-2005.jpg \(2271x2862\) \(utexas.edu\)](#)

Denne rapport indeholder aktuelle baggrundsoplysninger (COI) om forholdene for LGBTQI+ personer i Uganda. Rapporten er baseret på research af offentligt tilgængelige kilder fra statslige og ikke-statslige aktører.

DRC Dansk Flygtningehjælps landeprofiler og temarapporter er et uddrag af aktuelle, asylrelevante baggrundsoplysninger om et enkelt land. Landeprofilerne og temarapporterne er typisk baseret på oplysninger indsamlet af andre aktører og er ikke et udtryk for DRC Dansk Flygtningehjælps egne holdninger.

DRC Dansk Flygtningehjælp er en privat, humanitær organisation, der arbejder med flygtninge og fordrevne i mere end tredive lande samt med rådgivning af asylansøgere i Danmark.

Indhentelse af oplysninger er afsluttet i juni 2023.

Indhold

Indledning	4
Situationen for LGBTQI+ personer forud for den seneste lov	6
Den generelle holdning til LGBTQI+ personer i Uganda.....	6
Lovgivning.....	7
Straffeloven	8
Anti-homoseksualitetsloven 2014.....	9
Anti-LBGTQI+ lovgivning i 2015/2016	9
Non-Governmental Organisations Loven	9
Politi og politibeskyttelse	10
Risiko for overgreb	12
Forhold for NGO'er der støtter LGBTQI+ rettigheder	14
Anti-homoseksualitetsloven fra 2023.....	16
Situationen for LGBT efter fremsættelse af lovforslaget	20
Helbredsmæssige konsekvenser	24
Praksis	25
Litteraturliste.....	27
Landerapporter.....	27
Lovgivning.....	28
Artikler	28

Indledning

Denne rapport gennemgår relevante baggrundoplysninger om situationen for LGBTQI+ personer i Uganda set i lyset af vedtagelsen den 2. maj 2023 i det ugandiske parlament af en ny anti-homoseksualitetslov, der blev underskrevet af Præsident Museveni den 29. maj 2023 og dermed endelig godkendt.

Uganda er en konstitutionel republik, der har været ledet af Præsident Museveni siden 1986.² Ved det seneste valg i 2021 levede forholdene ikke op til internationale standarder, og der var forlydender om diverse overgreb, som f.eks. tilfældige drab, modstanderens tilhængere der forsvandt, lukning af sider på sociale medier, chikane af oppositionen og manglende gennemsigtighed og selvstændighed i Valgkommissionen.³

Det er det nationale politi, der står for sikkerheden i landet, og Indenrigsministeriet holder opsyn med politiet. Loven tillader militæret at støtte politiet under operationer, der skal sikre intern sikkerhed.⁴

Der var rapporter om, at medlemmer af sikkerhedsstyrkerne ved det seneste valg begik adskillelige overgreb, men kun ganske få lavt rangerende officerer blev straffet.⁵

Der rapporteres generelt om adskillelige menneskerettighedsproblemer i landet, herunder ulovlige og vilkårlige drab, tvungne forsvindinger, tortur og i nogle tilfælde grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, begået af myndigheder.⁶ Desuden er forholdene i fængslerne hårde og livstruende, ligesom der er vilkårlige arrestationer og tilbageholdelser, politiske fanger, og alvorlige problemer med retssystemet og dets uafhængighed.⁷

Der er ligeledes problemer med ytringsfrihed og pressefrihed, forsamlings- og foreningsfrihed, herunder restriktive regler over for organisationer, fonde, NGO'ers aktiviteter og civilsamfundsorganisationer. Der er desuden seriøse mangler ved statsborgeres mulighed for at vælge deres regering gennem frie og fair valg.⁸

Præsidenten har indsat ledende militærpersoner i lederroller inden for politiet og i ministerier.⁹

Uganda har tidligere været en britisk koloni. Uganda har derfor adopteret den britiske strafferet herunder en sektion om anti-sodomi. Da Storbritannien i 1967 legaliserede sex mellem personer af samme køn, var kolonierne og Uganda blevet selvstændige, og en tilsvarende lovændring fandt ikke sted i Uganda.¹⁰

Uganda er et meget konservativt og religiøst land, hvor Anti-LGBTQI+-følelserne er dybt forankrede,¹¹ og landet har været præget af religiøse anti-LGBTQI+ kampagner.¹²

I en artikel fra Center for Constitutional Rights fra den 9. juni 2017 fremgår det, at disse kampagner til dels er udført af amerikanske kristne evangeliske ekstremister fra den yderste højrefløj. Det fremgår således af artiklen, at anti-homoseksualitetsaktivisten Scott Lively den 6. juni 2017 ved den føderale domstol i New York

² US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023

³ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023

⁴ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023

⁵ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023

⁶ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023

⁷ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023

⁸ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023

⁹ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023

¹⁰ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023.

¹¹ CNN: "Uganda parliament passes bill criminalizing identifying as LGBTQ, imposes death penalty for some offenses", 22. marts 2023

¹² Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023.

blev dømt for forbrydelser mod menneskeheden på baggrund af sine aktiviteter i Uganda.¹³ Lively havde blandt andet i marts 2009 sammen med de evangeliske aktivister Don Schmierer og Caleb Lee Brundidge afholdt en række taler i Uganda om faren ved den homoseksuelle agenda.¹⁴

Der har været flere forsøg på at lave lovgivning mod LGBTQI+ personer, hvoraf de vigtigste er anti-homoseksualitetsloven fra 2014 og den nyligt vedtagne lov, som begge vil blive nærmere beskrevet i denne rapport. I 2009 blev der også fremsat et lovforslag, efter der havde været en konference i Kampala med deltagelse af repræsentanter fra USA herunder den fremtrædende anti-homoseksuelle evangeliske Scott Lively, der skabte overskrifter, idet man foreslog at henrette homoseksuelle for homoseksuel sex.¹⁵

I juli 2022, under vedtagelsen af det endelige resultat af Ugandas Universal Periodic Review fra United Nations Human Rights Council¹⁶, accepterede den ugandiske regering ikke anbefalingerne om at sikre LGBTQI+ personers rettigheder.¹⁷

Den 8. oktober 2022 udtalte Præsident Museveni ifølge Amnesty International, at homoseksuelle fortsat skulle anses som sociale afvigere i det ugandiske samfund.¹⁸

Ifølge Reuters er anti-LGBTQI+ attituden blevet hårdere i Uganda i de seneste år, ikke mindst på grund af vestlige evangeliske kirkegrupperes kampagner.¹⁹

Pastor Canon John Awodi fra All Saints' Cathedral i Kampala erklærede indtrængende til CNN den 28. maj 2023, at homoseksualitet er en synd, som man skal vende sig fra, da det er mod Guds orden. Han fortsatte med at sige, at homoseksualitet ikke er naturligt, og at det er mod bibelen.²⁰

Præsident Museveni underskrev den 29. maj 2023 en ny anti-homoseksualitetslov, der er indført med et formål om at begrænse homoseksualitet og udbredelse af denne.²¹

¹³ Center for Constitutional Rights, *"In Scathing Ruling, Court Affirms SMUG's Charges Against U.S. Anti-Gay Extremist Scott Lively While Dismissing on Jurisdictional Ground"*, 9. juni 2017

¹⁴ Melanie Nathan, via Regulations.gov, *"Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan"*, 10. august 2020

¹⁵ Reuters: *"Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty"*, 30. maj 2023, CNN: *"Uganda parliament passes bill criminalizing identifying as LGBTQ, imposes death penalty for some offenses"*, 22. marts 2023

¹⁶ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/ug-index>

¹⁷ Amnesty International, *"Report on the human rights situation covering 2022"*, 27. marts 2023

¹⁸ Amnesty International, *"Report on the human rights situation covering 2022"*, 27. marts 2023

¹⁹ Reuters: *"Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty"*, 30. maj 2023

²⁰ CNN: *"Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as 'hell'"*, 29. juni 2023

²¹ Politiken: *"Ugandas præsident underskriver kontroversiel homolov"*, 29. maj 2023

Situationen for LGBTQI+ personer forud for den seneste lov

Den generelle holdning til LGBTQI+ personer i Uganda

Uganda er generelt et konservativt land, hvor man ikke åbent diskuterer og taler om sex og seksualitet, og hvor homofobiske synspunkter er udbredte.²² Historisk set har der været en stærk fordømmelse af LGBTQI+ personer fra anglikanske præster under kolonitiden, hvorfor homofobien i Uganda nok i højere grad afspejler religiøse værdier introduceret under kolonitiden og ikke nødvendigvis værdier fra det afrikanske samfund før kolonitiden.²³

Homoseksualitet er ikke noget, der bliver talt åbent om i det ugandiske samfund, og det bliver anset for at være et tabuiseret privat anliggende, der går imod moralske værdier. Homoseksualitet bliver anset for at være unaturligt og fremkaldt af amoralske personer. Den generelle opfattelse er, at en person bliver homoseksuel, fordi vedkommende er blevet manipuleret ind i homoseksualitet af en anden person.²⁴

Der er religionsfrihed i Uganda, og der er et forfatningsmæssigt forbud mod religiøs diskrimination. Kristne medlemmer af LGBTQI+ samfundet fortæller om, hvordan de fleste kristne præster i den evangeliske, katolske og anglikanske kirke åbent fordømmer LGBTQI+ samfundet, og at de tvinger LGBTQI+ medlemmer til at undergå såkaldt konverteringsterapi og forhindrer dem i åbent at udtrykke sig og i nogle tilfælde endda udelukker dem fra at deltage i religiøse aktiviteter.²⁵

Lederen af Det Interreligiøse Råd i Uganda har udtalt, at der ikke er nogen trosretning i Uganda, der er enig i homoseksualitet.²⁶ Samme råd har faciliteret interreligiøse sessioner for at fremme tolerance, dialog og fredfyldt sameksistens mellem religiøse grupper.²⁷

En sydafrikansk menneskerettighedsforkæmper, Melanie Nathan, skriver i en rapport om forholdene for LGBTQI+ personer i Uganda, at hovedparten af befolkningen i Uganda, herunder 95 % af parlamentsmedlemmerne, mener, at homoseksualitet er en vederstyggelighed, og at homoseksuelle bør blive eliminerede fra samfundet.²⁸

En vestlig ambassade i Uganda har observeret, at når homoseksualitet bliver diskuteret åbent i Uganda, kan det forårsage stærke følelser i civilbefolkningen og føre til øget vold mod LGBTQI+ personer. Ambassaden udtalte, at religiøse grupper er med til at skabe disse følelser ved at kalde homoseksualitet for syndig opførsel. Samme grupper argumenterer desuden for, at homoseksualitet er et fænomen, der er blevet skabt i Vesten og eksporteret til Uganda, og at LGBTQI+ personer udgør en risiko for børn og unge, der er i risiko for at blive rekrutteret ind i homoseksualitet af LGBTQI+ personer.²⁹

Melanie Nathan skriver i sin rapport, at Præsident Museveni og ugandiske præster fra adskillige religiøse trosretninger afholdt et bøn- og taknemmelighedsrally efter vedtagelsen af anti-homoseksualitetsloven i

²² UK Home office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 7

²³ Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014, s. 53

²⁴ Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014, s. 53-54

²⁵ US Department of State, "2022 Report on International Religious Freedom: Uganda", 15. maj 2023

²⁶ US Department of State, "2022 Report on International Religious Freedom: Uganda", 15. maj 2023

²⁷ US Department of State, "2022 Report on International Religious Freedom: Uganda", 15. maj 2023

²⁸ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020

²⁹ Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014, s. 54

2014, hvor der deltog 30.000 personer, og hvor de opfordrede til at gøre en ende på homoseksualitet. De 30.000 personer marcherede samlet til et stadion i Kampala, hvor de takkede præsidenten for at have vedtaget anti-homoseksualitetsloven.³⁰

Melanie Nathan skriver videre i sin rapport om, hvordan en tabloidavis, Rolling Stone, i 2010 publicerede billeder af kendte LGBTQI+ aktivister og medlemmer af fællesskabet ved siden af overskriften "Hæng dem". Dette var ifølge Nathan ikke blot dødbringende for dem, der blev eksponerede, men bragte også skam over deres familier.³¹

Dette medførte ifølge Nathan en øget bevidsthed i befolkningen om at opdage LGBTQI+ personer og en heksejagt, der forårsagede frygt hos LGBTQI+ samfundet. Mange af dem, der var blevet eksponerede, var ifølge Nathan nødt til at holde sig skjult, og de mistede deres levebrød og hjem, mens det lykkedes for andre at forlade Uganda.³²

BBC fortæller i en artikel fra 1. november 2010, hvordan en dommer i Uganda beordrede en lokal avis, Rolling Stone, til at stoppe med at publicere navnene og billederne af personer, som avisen påstod var homoseksuelle. Dommeren imødekom med dommen en anmodning fra organisationen Sexual Minorities Uganda (SMUG), der fortalte, at homoseksuelle var blevet overfaldet efter en tidligere udgave af Rolling Stone.³³

Giles Muhame, redaktør for bladet, fortalte til nyhedsbureauet AFP, at han ville trods forbuddet ved at publicere billeder på en mere diplomatisk måde for at undvige loven. Muhame udtalte, at han forsøgte at beskytte ugandere mod dem, der forsøger at rekruttere børn til homoseksualitet. Ifølge artiklen i BBC var 15 navne blevet offentliggjort måneden forinden ved siden af en overskrift, hvor der stod "Hæng dem".³⁴

SMUG fortalte til BBC, at flere af dets medlemmer var blevet overfaldet eller chikaneret efter den første udgave af bladet med billeder af identificere homoseksuelle. Frank Mugisha fra SMUG fortalte til BBC, at en kvinde næsten var blevet dræbt, efter naboer begyndte at smide sten mod hendes hus.³⁵

Lovgivning

Forfatningen i Uganda forbyder diskrimination mod en række forskellige grupper, men seksuel orientering og kønsidentitet nævnes ikke, udover at fastslå at ægteskab mellem to af samme køn er forbudt.³⁶

³⁰ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 8; The Guardian, "Uganda throws a party to celebrate passing of anti-gay law", 2. april 2014.

³¹ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 6

³² Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 6

³³ BBC: "Uganda's Rolling Stone paper told to stop outing gays", 1. november 2010

³⁴ BBC: "Uganda's Rolling Stone paper told to stop outing gays", 1. november 2010

³⁵ BBC: "Uganda's Rolling Stone paper told to stop outing gays", 1. november 2010

³⁶ Ugandas Forfatning, art. 21 (1) og art. 31 (3), US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023; Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014, s. 6; UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 12,

Seksuelle relationer mellem to personer af samme køn er ulovligt efter den ugandiske straffelov og kan straffes med livstid i fængsel, mens seksualitet og kønsidentitet i sig selv ikke hidtil har været kriminaliseret.³⁷

Anden lovgivning, som ikke er specifikt rettet mod LGBTQI+ personer, bliver nogle gange brugt til at arrestere og chikanere LGBTQI+ personer og begrænse aktiviteterne for fortalere- og støttegrupper til LGBTQI+ miljøet.³⁸

I august 2014 blev en Anti-homoseksuel lov annulleret ved en afgørelse i Højesteret i Uganda, efter at den var blevet vedtaget i Parlamentet og underskrevet af Præsident Museveni.³⁹ I løbet af 2015/2016 har Parlamentsmedlemmer forsøgt at introducere lovgivning, der ville kriminalisere seksuel adfærd blandt LGBTQI+ personer og promovering af deres rettigheder, men ingen af disse lovforslag er blevet til lov.⁴⁰

Efter at Anti-homoseksuel loven i 2014 blev annulleret af Højesteret, udtalte Præsident Museveni, at Uganda ikke havde behov for at lovgive yderligere om seksuel orientering og kønsidentitet.⁴¹

Siden da er retorikken mod LGBTQI+ personer dog skærpet, og i marts 2023 vedtog Parlamentet en ny lov, der blandt andet ville kriminalisere selve det at identificere sig som LGBTQI+ person.⁴² Behandlingen og indholdet af loven vil blive gennemgået i et selvstændigt afsnit.

Straffeloven

Ifølge den ugandiske straffelov er det strafbart at have seksuelt samkvem med en person af samme køn, eller som det står skrevet i loven: *"...has carnal knowledge of any person against the order of nature..."*. Straffen er op til livstid i fængsel.⁴³ Forsøg kan straffes med fængsel i 7 år.⁴⁴ Kønsidentitet er ikke nævnt i straffeloven.

Flere NGO'er i Uganda peger på, at særligt følgende bestemmelser bliver brugt mod LGBTQI+ personer:

- Indecent practices (artikel 148)
- Common nuisance (artikel 160)
- Being idle and disorderly (artikel 167)
- Being rogue and vagabond (artikel 168)

³⁷ TV2: "Uganda har vedtaget ny hård lov mod homoseksualitet", 21. marts 2023; Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014, s. 7; UK Home office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 6

³⁸ Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014, s. 8-10; UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 6

³⁹ NPR: "A new anti-gay law in Uganda calls for life in prison for those who are convicted", 29. maj 2023

⁴⁰ UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 6-7

⁴¹ US Department of State, "Country Report on Human Rights Practices 2015 – Uganda", 13. april 2016, section 6

⁴² NPR: "A new anti-gay law in Uganda calls for life in prison for those who are convicted", 29. maj 2023

⁴³ Den Ugandiske Regering (via World Intellectual Property Organisation (WIPO)), Penal Code Act 1950, chapter 120, artikel 145, [WIPO Lex](#). Dato tjekket: 22. maj 2023

⁴⁴ Den Ugandiske Regering (via World Intellectual Property Organisation (WIPO)), Penal Code Act 1950, chapter 120, artikel 146, [WIPO Lex](#). Dato tjekket: 22. maj 2023

- Personation – any person who falsely represents themselves (artikel 381)⁴⁵

Det er i praksis kun sjældent, at LGBTQI+ personer bliver arresterede, retsligt forfulgt og dømt efter straffeloven på baggrund af seksuelt samkvem med en af samme køn, da det er sværere at bevise end nogle af de andre bestemmelser i straffeloven, der er nævnt ovenfor, og som jævnligt bliver brugt.⁴⁶

Anti-homoseksualitetsloven 2014

Anti-homoseksualitetsloven blev første gang forsøgt fremsat i oktober 2009, men blev først vedtaget som lov af Parlamentet i Uganda den 20. december 2013. Loven forsøgte at straffe sex mellem to personer af samme køn med livsvarigt fængsel samt at forbyde ægteskab mellem to af samme køn og homoseksuel propaganda. Loven blev underskrevet af Præsident Museveni i februar 2014, men den blev efterfølgende underkendt på en teknikalitet af Forfatningsdomstolen i august 2014, efter at den var blevet udfordret af forskellige LGBTQI+ personer samt NGO'er for at krænke menneskerettighederne for LGBTQI+ personer.⁴⁷

Ifølge en artikel i Reuters den 30. maj 2023 blev loven i 2014 underkendt af Forfatningsdomstolen af proceduremæssige grunde, efter at flere vestlige regeringer var begyndt at suspendere noget af bistanden, indføre visa restriktioner og indskrænket sikkerhedsoperationer.⁴⁸

Anti-LGBTQI+ lovgivning i 2015/2016

Efterfølgende har der cirkuleret flere forsøg på lovforslag mod homoseksualitet i Parlamentet, men Præsident Museveni udtalte gentagende gange, at der ikke var behov for yderligere lovgivning, da homoseksualitet allerede blev straffet gennem straffeloven.⁴⁹

Non-Governmental Organisations Loven

Den 30. januar 2016 godkendte Præsident Museveni en ny Non-Governmental Organisations lov (NGO-loven), som opretter et kontrolorgan med NGO'er, det såkaldte National Bureau for Non-Governmental Organisations. NGO Bureauet fik blandt andet til opgave at oprette og vedligeholde et register over NGO'er og udstede og forny NGO tilladelser.⁵⁰

NGO Bureauet har tilladelse til at blackliste NGO'er, suspendere og inddrage NGO-tilladelser, om end bureauet først skal give mulighed for at lade en organisation komme til orde, før der bliver vedtaget sådanne

⁴⁵ Den Ugandiske Regering (via World Intellectual Property Organisation (WIPO)), Penal Code Act 1950, chapter 120, [WIPO Lex](#). Dato tjekket: 22. maj 2023; Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014, s. 8-10; UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 13

⁴⁶ Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014, s. 10; UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 6

⁴⁷ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 10; Aljazeera: Uganda's new anti-homosexuality law bans identification as LGBTQ. 22. marts 2023.

⁴⁸ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

⁴⁹ UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 14-15

⁵⁰ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 12; UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 15

sanktioner hørt.⁵¹ Afgørelser om at blackliste NGO'er, suspendere og inddrage NGO-tilladelser kan klages til et bedømmelsesudvalg og herefter til High Court (Landsretten).⁵²

Under den nye NGO-lov blev enhver handling, der anses for at være mod Ugandas sikkerhed, interesser og folkets værdighed, anset for at være en forbrydelse, der straffes med bøde eller op til tre års fængsel. Det er ikke defineret nærmere, hvilke handlinger der udgør en sådan forbrydelse.⁵³

Adrian Jjuuko, som er Executive Director for Human Rights Awareness and Promotion Forum, der er en NGO i Uganda, der er fortaler for menneskerettigheder, skrev i en artikel i allAfrica den 26. februar 2016, at han mener, at artikel 44 om NGO'ers forpligtelse til at undlade handlinger til fare for Ugandas sikkerhed, Ugandas interesser og værdigheden for befolkningen er et forsøg på at genindføre anti-homoseksualitetsloven, da den del af NGO-loven opnår samme formål som lovgivning mod homoseksualitet. Bestemmelsen forudsætter ifølge Adrien Jjuuko fejlagtigt, at uganderne interesser er homogene.⁵⁴ I afsnittet "Forhold for NGO'er der støtter LGBTQI+ rettigheder" er der eksempler på konsekvenser af loven.

Politi og politibeskyttelse

Ifølge UK Home Office har Generalinspektøren for Ugandas politistyrke angiveligt instrueret politibetjente til ikke at gå målrettet efter folk på grund af deres seksuelle orientering eller kønsidentitet. Alligevel er der eksempler på, at LGBTQI+ personer vilkårligt er blevet anholdt af enkelte eller grupper af politibetjente.⁵⁵

Ifølge en rapport fra Human Rights Watch arresterede politiet den 21. oktober 2019 16 aktivister fra en LGBTQI+ organisation, efter de havde ringet til politiet, fordi en menneskemængde omringede det hus, som de anvendte som kontor, og råbte homofobiske fornærmelser, mens de truede med at bryde ind i huset. Efter at politiet havde spredt menneskemængden, blev de 16 personer afhørt om deres kønspræsentation, hvor der blev brugt homofobiske fornærmelser, hvorefter politiet anholdt dem alle. De 16 personer undergik tvungen anal undersøgelse, hvorefter de blev sigtet for "carnal knowledge against the order of nature".⁵⁶

Det fremgår af samme rapport fra HRW, at politiet den 10. november 2019 angreb en bar og samlede 125 personer, som alle blev taget med af politiet. Personerne blev angiveligt tilbageholdt på grund af illegal brug af shisha (vandpibe), men et vidne kunne berette, at alle blev arresterede, selv om kun få havde røget shisha. En kvinde fik mulighed for at ringe til sin bror, der var politibetjent, og som kunne fortælle hende, at angrebet på baren var målrettet at arrestere homoseksuelle.⁵⁷

Ifølge Melanie Nathan frygter LGBTQI+ personer det ugandiske politi, og de fleste forbrydelser mod LGBTQI+ personer bliver ikke anmeldte. Nathan hævder, at de grundlæggende rettigheder for LGBTQI+ personer og

⁵¹ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 12; UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 15

⁵² Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 12; UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 15

⁵³ UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 16

⁵⁴ UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 16

⁵⁵ UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 7

⁵⁶ HRW – Human Rights Watch, "Uganda: Stop Police Harassment of LGBT People", 17. november 2019

⁵⁷ HRW – Human Rights Watch, "Uganda: Stop Police Harassment of LGBT People", 17. november 2019

menneskerettighedsforkæmpere bliver misbrugt inden for strafferetssystemet, både når de anmelder og selv er anklagede. LGBTQI+ personer kan derfor ofte ikke søge klageadgang som ofre for kriminalitet i strafferetssystemet, da det er for risikabelt.⁵⁸

Ugandiske LGBTQI+ personer beretter om, at politiet jævnligt udsætter dem for chikane.⁵⁹

En rapport fra 2015, udgivet af NGO'en Chapter Four Uganda, indikerer at politiets misbrug over for arresterede LGBTQI+ personer er almindelig praksis. Rapporten bemærker, at politiet chikanerer og begår fysiske misbrug af homoseksuelle personer i deres varetægt. Chapter Four dokumenterer i rapporten adskillige sager om indgribende fysiske undersøgelser af mænd mistænkte for at være homoseksuelle.⁶⁰

Selv om loven forbyder vilkårlig anholdelse og tilbageholdelse, arresterer sikkerhedsstyrkerne ofte LGBTQI+ personer. Selv om der lovmæssigt er en mulighed for at udfordre retsgyldigheden af en arrestation eller tilbageholdelse ved domstolene, bliver denne mulighed kun sjældent anvendt og sjældent med succes.⁶¹

LGBTQI+ personer bliver udsat for dårlig behandling under arresten og/eller i detentionen, hvilket blandt andet omfatter at blive slået, udsat for voldtægt, underlagt tvangsmæssig anal eksamination, og at de bliver truet med at blive "outet" af politiet, altså at deres seksuelle orientering eller kønsidentitet bliver gjort offentligt og delt med andre arrestanter med risiko for vold til følge.⁶²

Den 19. maj 2022 arresterede og tilbageholdte politiet ifølge Amnesty International to ansatte fra SMUG for at promovere homoseksualitet, da de tog til Ntinda Politistation i Kampala for at rapportere omfattende skader på SMUGs kontor. De blev sigtede for at have overfaldet den person, de var kommet for at anmelde, og de blev overført til Kira Road politistationen. Politiet nægtede at efterforske deres anmeldelse.⁶³

En rapport fra Chapter Four Uganda fra 2015 fortæller, hvordan politiet helt rutinemæssigt nægter at se på sager, der bliver anmeldt af LGBTQI+ personer, og at de fandt adskillige tilfælde, hvor politiet decideret vendte sig mod ofrene på grund af deres seksualitet og tiltalte dem for forbrydelser som uanstændig eksponering, sodomi og at have sex mod naturens orden. Rapporten fortæller videre, at LGBTQI+ personer blev chikanerede til at skrive under på falske og selvinkriminerende forklaringer, og at nogle også talte om at blive slået af politiet og fængselspersonalet.⁶⁴

Af UK Country Profile fra 2017 fremgår det ligeledes, at politiet ofte ikke efterforsker sager mod LGBTQI+ personer, men i stedet arresterer og tilbageholder dem, når de anmelder overgreb.⁶⁵

Nathan sammenfatter blandt andet på baggrund af rapporten fra Chapter Four Uganda, hvilke overgreb LGBTQI+ personer risikerer i kontakten med myndighederne:

⁵⁸ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 13

⁵⁹ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

⁶⁰ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 13

⁶¹ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023

⁶² UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 7

⁶³ Amnesty International, "Report on the human rights situation covering 2022", 27. marts 2023, s. 376; US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023, s. 34.

⁶⁴ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 13

⁶⁵ UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 8

- a) invasive og inhumane analeksaminationer, som der ikke er givet samtykke til
- b) inhumane lægelige undersøgelser uden samtykke eller rådgivning
- c) overgreb begået af medfanger i cellerne
- d) medieeksponering med følgende risiko for samfundsmæssig risiko
- e) brug af strafferetlige anklager til afpresning
- f) vilkårlige anholdelser med forlængede varetægtsfængslinger
- g) institutionaliseret homofobi i det strafferetlige system med uretfærdig rettergang⁶⁶

Risiko for overgreb

Ifølge en artikel fra den 27. januar 2011 fra New York Times blev aktivisten David Kato pryglet til døde i sit hjem i Kampala kun få uger efter, han havde været med til at sikre et påbud fra Landsretten mod Rolling Stone, hvor de blev påbudt at stoppe med at offentliggøre navne, billeder og adresser på homoseksuelle og åbent opfordre til deres henrettelse.⁶⁷

Vedtagelsen af Anti-homoseksuel loven i februar 2014 medførte en stigning af menneskerettighedskrænkelser for LGBTQI+ personer både generelt og fra politi og andre offentlige instanser.⁶⁸ Der har siden været en øget, ofte negativ, offentlig retorik om LGBTQI+ rettigheder, hvilket har ført til øget vold og diskrimination mod LGBTQI+ personer.⁶⁹

LGBTQI+ personer oplever social chikane, intimidering, afpresning, verbale fornærmelser og fysiske trusler, dårlige beskæftigelsesudsigter, tab af bolig og job der fører til hjemløshed og at måtte bosætte sig i slumområder.⁷⁰ LGBTQI+ personer risikerer at blive udstødt af deres familier og smidt ud af familiens bopæl og tvunget til at droppe ud af deres uddannelse.⁷¹ Nogle har oplevet fysiske og seksuelle overfald og vold, herunder "corrective rape" og "mob violence", selv om sidstnævnte kun sjældent kan dokumenteres.⁷²

Melanie Nathan skriver i sin rapport fra 2020, at Sexual Minorities Uganda (SMUG) efter vedtagelsen af anti-homoseksualitetsloven i 2014 udgav en rapport med titlen *"And That's How I Survived Being Killed: Testimonies of Human Rights Abuses from Uganda's Sexual and Gender Minorities."*, der refererer fortællinger fra perioden maj 2014 til december 2015 om fysiske trusler, voldelige overfald, anholdelser og "mob justice". SMUGs rapport dokumenterer 264 verificerede sager om forfølgelse af LGBTQI+ personer

⁶⁶ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 13-14

⁶⁷ New York Times: "Ugandan Who Spoke up for Gays Is Beaten to Death", 27. januar 2011; Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 6

⁶⁸ UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, opdateret 4. januar 2022 s. 7

⁶⁹ UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, opdateret 4. januar 2022, s. 8

⁷⁰ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023; UK Home office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 7-8

⁷¹ Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014, s.54-55, UK Home office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 8

⁷² Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014, s.54-55, UK Home office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 8

baseret på deres seksuelle orientering eller kønsidentitet. Sagerne handler om fysiske trusler, voldelige overfald, tortur udført af staten, tab af ejendom (herunder firing fra ansættelse, tab af fysiske ejendomme, og udsættelser fra bolig), social eksklusion (herunder diskrimination ved sundhedsbehandling, samfundsdiskrimination og forvisning fra familien), og alle tilfælde hvor de ugandiske myndigheder ikke har efterforsket.⁷³

Menneskerettighedsaktivister fortæller om vold mod LGBTQI+ personer begået af ikke-statslige aktører, og at myndighederne ikke i tilstrækkelig grad efterforsker disse sager.⁷⁴

HRW beretter, hvordan der i 2019 var adskillige voldelige episoder mod LGBTQI+ personer i Uganda. En transkønnet kvinde blev således banket til døde af en gruppe motorcykeltaxichauffører nær Kampala, mens en åbent homoseksuel mand blev angrebet af fire ukendte personer med en hakke i Jinja og døde den følgende dag af sine kvæstelser. En læge i Kampala stod over for strafferetlige anklager, fordi han angreb en kvindelig patient, han mistænkte for at være lesbisk. En rwandisk flygtning i Kampala fik flere slag i hovedet af ukendte overfaldsmænd.⁷⁵

Ifølge en artikel fra BusinessDay fra 26. januar 2021 er volden tiltagende, og LGBTQI+ personer og dem, der taler for LGBTQI+ rettigheder, bliver i stigende grad udsat for chikane og mob violence.⁷⁶

Den 10. september 2022 rapporterede menneskerettighedsaktivister om en gruppe civile personer, der voldtog og bankede en transkønnet kvinde, efter en bekendt havde lokket hende ud af sit hus. Ifølge aktivisterne registrerede politiet sagen, men ved udgangen af året var der ikke sket yderligere. Aktivisterne rapporterede videre, at lesbiske og transkønnede kvinder bliver udsat for kønsbaseret vold og voldtægter angiveligt med det formål at ændre deres seksualitet.⁷⁷

Petter Wallenberg, leder af gruppen Rainbow Riots, fortalte til Guardian, at LGBTQI+ personer lever i frygt for at blive arresterede, slået eller dræbt. Et andet medlem af gruppen, Kowa Tigs, supplerede med at fortælle, at enhver i Uganda kan ydmyge dig eller gøre dig flov, kan jage dig fra sit hus, skolen eller et hjem, og at man som LGBTQI+ person ved, at der ikke er noget, man kan gøre ved det. Der er vrede og had mod LGBTQI+ personer, og de bliver betragtede som onde og ikke-afrikanske.⁷⁸

En person, der er åben om sin seksuelle orientering og/eller sin kønsidentitet, risikerer chikane og diskrimination fra staten og vil sandsynligvis opleve diskrimination fra samfundet, herunder chikane og vold.⁷⁹

LGBTQI+ personer har været udsat for tvangsmæssig udsættelse fra deres bolig og forvist af familien eller af lokale myndigheder i landsbyerne. Derudover er de ofte nægtet adgang til offentlige behandlingstilbud eller udsat for diskrimination fra læger ved behandling og HIV-tilbud, og de bliver presset væk fra uddannelser. Der er ligeledes rapporter om omvendelsesterapi, og at resultater på HIV-tests bliver delt uden samtykke.⁸⁰

⁷³ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 8-9

⁷⁴ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023, s. 34

⁷⁵ HRW – Human Rights Watch, "Uganda: Stop Police Harassment of LGBT People", 17. november 2019

⁷⁶ BusinessDay: "LGBT+ Ugandans fear election day as anti-gay violence builds", 6. januar 2021

⁷⁷ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023, s. 34

⁷⁸ The Guardian: Minister condemns plans for Uganda's first LGBT centre as "criminal act", 9. oktober 2018

⁷⁹ UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 8

⁸⁰ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023; UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 7

Menneskerettighedsaktivister fortæller, at LGBTQI+ personer er under intenst socialt pres om at ændre deres seksuelle orientering. Aktivister rapporterer, at nogle familier sender deres LGBTQI+ børn til rådgivning hos religiøse ledere eller tvinger deres LGBTQI+ børn ind i tvungne arrangerede ægteskaber i et forsøg på at ændre deres seksuelle orientering. Nogle embedsmænd opfordrer helt åbent til, at man forsøger at ændre den seksuelle orientering på LGBTQI+ personer.⁸¹

Forhold for NGO'er der støtter LGBTQI+ rettigheder

Der er over 20 civilsamfundsgrupper, hovedsagelig i Kampala, der arbejder med at tilbyde en eller anden form for assistance eller støtte til LGBTQI+ personer. Ved flere lejligheder har staten blandet sig i disse grupperes aktiviteter ved at arrestere medlemmer eller forhindre aktiviteter i at finde sted, som f.eks. Pride-paraden.⁸²

Melanie Nathan beskriver i sin rapport, at det anti-homoseksuelle klima i Uganda også har påvirket dem, der ikke identificerer sig som LGBTQI+ ugandere, som f.eks. journalister og menneskerettighedsforkæmpere. Når disse rapporterer eller repræsenterer på en måde, der kan opfattes som støttende til homoseksualitet, er de blevet udsat for misbrug og trusler, hvilket har resulteret i, at flere af dem er flygtet fra landet.⁸³

NGO Rainbow Riots plan i 2019 om at åbne Ugandas første medborgerhus for LGBTQI+ personer blev mødt af modstand fra Etik- og Integritetsminister Simon Lokodo, der hævdede, at det ville være en kriminel handling at åbne et sådant center.⁸⁴

Som det også fremgår ovenfor af NGO-loven, begrænser Regeringen LGBTQI+ organisationers muligheder for lovligt at registrere sig og operere i landet.⁸⁵

I en lækket rapport fra januar 2023 fra National Bureau for Non-Governmental Organisations (NGO Bureauet) beskriver NGO Bureauet, hvordan de på baggrund af nogle konkrete modtagne bekymringer har indledt efterforskningen af 26 NGO'er under mistanke for at promovere LGBTQI+ forhold.⁸⁶

I den lækkede rapport konstaterede NGO Bureauet, at organisationen SMUG (Sexual Minorities Uganda) ikke var korrekt registreret som NGO, og derfor opererede illegalt i landet, hvorfor NGO Bureauet har anlagt sag mod organisationen ved domstolene.⁸⁷

⁸¹ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023, s. 35

⁸² UK Home office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, s. 8

⁸³ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 11

⁸⁴ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 12; The Guardian: Minister condemns plans for Uganda's first LGBT centre as "criminal act", 9. oktober 2018

⁸⁵ US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023, s. 35

⁸⁶ Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, "Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country", januar 2023, s. 2

⁸⁷ Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, "Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country", januar 2023, s. 2-4

SMUG blev nægtet registrering, idet dets navn og formål er at støtte LGBTQI+ personers rettigheder og velbefindende.⁸⁸

SMUG har sørget for seksual undervisning og advokeret for LGBTQI+ personers rettigheder i sundhedssystemet siden 2004.⁸⁹

Den 3. august 2022 beordrede NGO Bureauet lukning af SMUG, en paraplyorganisation der arbejder for at beskytte LGBTQI+ personers rettigheder. Myndighederne hævdede, at SMUG ikke havde registreret sig ved NGO Bureau, som krævet i NGO loven af 2016. SMUG havde i 2018 udfordret en afgørelse fra Uganda Registration Services Bureau om at nægte dem at registre organisationen på grund af dets uønskede og uregistrerbare navn. Den 27. juni 2018 stadfæstede Højesteret NGO Bureauets afgørelse.⁹⁰

Organisationen, The Robust Initiative for Promoting Human Rights, fik ifølge samme rapport deres ansøgning om registrering afvist af NGO Bureauet, fordi organisationen hjælper HIV og AIDS smittede med at modtage behandling, herunder smittede LGBTQI+ personer. En anden del af organisationens formål var at undervise i og oplyse befolkningen om AIDS og HIV.⁹¹

I forhold til organisationen Tranz Network Uganda afviste NGO Bureauet deres ansøgning om optagelse som NGO på grund af deres aktiviteter med at hjælpe transpersoner med at sikre deres rettigheder inden for sundhed, uddannelse, retten til information, etc., som organisationen har varetaget uden den nødvendige tilladelse. Rapporten navngiver bestyrelsesmedlemmer af organisationen, hvilke donorer de har, samt deres samarbejde og tilknytning med andre organisationer.⁹²

Den sidste organisation, som NGO Bureauet i rapporten oplyser at have afvist registrering af, er Ubuntu Law and Justice Centre. Organisationens aktiviteter består i juridisk bistand til minoritetsgrupper, herunder kvinder, andre minoriteter på baggrund af kønsidentifikation og seksuel orientering. Igen er organisationens medlemmer navngivet.⁹³

I rapporten fremgår det, at NGO Bureauet er i gang med at undersøge yderligere 22 organisationer nærmere.⁹⁴ Organisationerne bliver undersøgt, fordi de ifølge NGO Bureauet forsøger at dække sig ind under, at deres aktiviteter har til formål at beskytte menneskerettigheder, mens de i virkeligheden forsøger at

⁸⁸ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 12; Amnesty International, "Report on the human rights situation covering 2022", 27. marts 2023

⁸⁹ Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020, s. 12; Amnesty International, "Report on the human rights situation covering 2022", 27. marts 2023 ; HRW – Human Rights Watch, "World Report 2023 – Uganda", 12. januar 2023

⁹⁰ Amnesty International, "Report on the human rights situation covering 2022", 27. marts 2023

⁹¹ Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, "Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country", januar 2023, s. 4-5

⁹² Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, "Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country", januar 2023, s. 5-6

⁹³ Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, "Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country", januar 2023, s. 7

⁹⁴ Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, "Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country", januar 2023, s. 7-8

fremme LGBTQI+ aktiviteter. Ifølge rapporten er der reelt tale om, at organisationerne taler for kønsdiversitet, yder retshjælp og hjælper med adgang til retfærdighed for marginaliserede grupper og seksuelle minoriteter, samt at forhindre spredning af HIV/AIDS for på den måde at fremme LGBTQI+ rettigheder, men forsøger at snyde NGO Bureauet til at registrere dem, ved at henvise til aktiviteter der har til formål at beskytte menneskerettigheder uden at specificere, hvilke aktiviteter der er tale om. Desuden opererer flere af organisationerne på trods af at være udelukket af NGO Bureauet.⁹⁵

Rapporten fra NGO Bureauet henviser til bestemmelser i Ugandas lovgivning, der giver alle uden undtagelse ret til lighed og frihed fra diskrimination, og indikerer således, at man mener, at organisationerne forsøger at gemme sig under denne rettighed.⁹⁶

NGO Bureauet anbefaler i rapporten, at organisationer alene skal kunne registrere sig på baggrund af specifikke aktiviteter og ikke baseret på overordnede rettigheder. At alle interessenter, herunder Regeringen, ministerier, afdelinger og styrelser, skal afholde sig fra at gå i nogen som helst former for samarbejde med organisationer, der ikke overholder loven. Videre anbefaler NGO Bureauet, at individer, der er identificerede med tilknytning til organisationer, der promoverer og fremmer LGBTQI+ aktiviteter, bør blive offentligt kendte, så de forhindres i at skabe nye organisationer med lignende formål. NGO Bureauet ønsker ligeledes flere midler til at kunne monitorere og undersøge NGO'er for at kunne identificere dem med aktiviteter mod det ugandiske folks interesser. Endeligt anbefaler NGO Bureauet, at Regeringen indfører lovgivning, der specifikt forbyder LGBTQI+ aktiviteter.⁹⁷

Rapporten afslutter med at konkludere, at promoveringen af LGBTQI+ aktiviteter i Uganda og globalt er reel og stigende. Der er derfor brug for en samlet indsats og kamp mod homoseksualitet, herunder lovgivning mod sådanne laster, og en gentænkning af forskellige strategier til at adressere det.⁹⁸

Anti-homoseksualitetsloven fra 2023

Den 21. marts 2023 vedtog Parlamentet i Uganda en ny vidtgående anti-homoseksualitetslov, og loven blev herefter sendt til Præsident Museveni til endelig godkendelse og underskrift.⁹⁹

⁹⁵ Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, *"Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country"*, januar 2023, s. 9

⁹⁶ Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, *"Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country"*, januar 2023, s. 9

⁹⁷ Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, *"Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country"*, januar 2023, s. 10-12

⁹⁸ Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, *"Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country"*, januar 2023, s. 12

⁹⁹ CNN: *"Uganda parliament passes bill criminalizing identifying as LGBTQ, imposes death penalty for some offenses"*, 22. marts 2023, Federal Office for Migration and Refugees, *"Briefing Notes, Group 62 – Information Centre for Asylum and Migration"*, 27. marts 2023, s. 11

Oppositionens parlamentsmedlem Asuman Basalirwa introducerede lovforslaget med ordene om, at formålet var at beskytte Ugandas kirkekultur, deres lovlige, religiøse og traditionelle familieværdier fra handlinger, der fremmer promiskuitet i landet.¹⁰⁰

*”The objective of the bill was to establish a comprehensive and enhanced legislation to protect traditional family values, our diverse culture, our faiths, by prohibiting any form of sexual relations between persons of the same sex and the promotion or recognition of sexual relations between persons of the same sex.”*¹⁰¹

Parlamentsmedlem Fox Odoi-Oywelowo talte som den eneste mod lovforslaget, idet det går imod etablerede internationale og regionale menneskerettighedsstandarder, idet det uretfærdigt begrænser menneskerettighederne for LGBTQI+ personer.¹⁰²

Menneskerettighedsorganisationer har kritiseret lovforslaget og frygter en massiv forøgelse af fysisk vold og vold på nettet mod LGBTQI+ personer.¹⁰³

Lovforslaget gav oprindeligt adgang til lange straffe for homoseksualitet og udbredelse af denne, herunder 10 års fængsel eller store bødestrafte til personer, der identificerer sig som LGBTQI+ eller udfører homoseksuelle handlinger, samt udbredelse af LGBTQI+ handlinger eller manglende indberetning af forsøg på aktiviteter mellem personer af samme køn. I tilfælde af ”aggravated homosexuality”, et begreb der blandt andet bruges til at beskrive handlinger som sex uden samtykke eller under tvang, sex med børn eller personer med handicap, giver loven adgang til dødsstraf.¹⁰⁴

Eksisterende ugandisk lovgivning har hidtil givet mulighed for op til 10 års fængsel ved bevidst overførsel af HIV. Straf kan undtages, hvis den pådragende person var klar over, at sexpartneren var HIV-smittet. Den nye lov skelner ikke mellem bevidst eller ubevidst overførsel og indeholder ingen undtagelser.¹⁰⁵

Præsident Museveni havde ændringslovforslag til loven, og han sendte den herefter tilbage til parlamentet til fornyet behandling, for at nedtone forslaget, og til fornyet afstemning.

I forbindelse med den anden afstemning i Ugandas Parlament om den nye Anti-Homoseksualitetslov opfordrede Anita Among Parlamentet til at holde fast på deres oprindelige beslutning om at vedtage den nye lov, og at de ikke skulle lade sig intimidere til at stemme anderledes på baggrund af pres fra Vesten om at trække økonomisk bistand tilbage. Hun udtalte, at den vestlige verden ikke skulle komme og regere i Uganda.¹⁰⁶

¹⁰⁰ CNN: *“Uganda parliament passes bill criminalizing identifying as LGBTQ, imposes death penalty for some offenses”*, 22. marts 2023

¹⁰¹ CNN: *“Uganda parliament passes bill criminalizing identifying as LGBTQ, imposes death penalty for some offenses”*, 22. marts 2023

¹⁰² CNN: *“Uganda parliament passes bill criminalizing identifying as LGBTQ, imposes death penalty for some offenses”*, 22. marts 2023

¹⁰³ Federal Office for Migration and Refugees, *“Briefing Notes, Group 62 – Information Centre for Asylum and Migration”*, 27. marts 2023, s. 11

¹⁰⁴ Federal Office for Migration and Refugees, *“Briefing Notes, Group 62 – Information Centre for Asylum and Migration”*, 27. marts 2023, s. 11

¹⁰⁵ Reuters: *“Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty”*, 30. maj 2023

¹⁰⁶ Parliament of the Republic of Uganda, *“Anti-Homosexuality Bill passed by Parliament in second vote”*, 2. maj 2023

Ved samme lovbehandling udtalte Sportsminister Peter Ogwang et sammenfald mellem Vestens støtte til at tackle HIV/AIDS i Uganda med et ønske om at udbrede homoseksualitet i Uganda. Og at studier viser, at det er homoseksuelle, der spreder AIDS.¹⁰⁷

Et forslag om at afvise lovforslaget helt, fremført af Fox Odoi der mente, at lovforslaget ikke kunne reddes selv med ændringerne fra Præsident Museveni, blev afvist af Parlamentet.¹⁰⁸

Lederen af oppositionen, Mathias Mpuuga, bad i den forbindelse lovgivere om at læse og forstå lovforslaget på en sådan måde, at de ville kunne forsvare landets syn på liv og samfund:

*"...Do not take the law on its face value but understand it. Speak to our people because we owe ourselves the duty to preserve our culture and protect our children..."*¹⁰⁹

Loven med flere af Præsident Musevenis ændringsforslag blev herefter vedtaget endnu engang i Parlamentet den 2. maj 2023, hvor kun et enkelt parlamentsmedlem stemte imod.¹¹⁰

Præsident Museveni har offentligt udtalt, at han anser homoseksualitet for afvigende fra det normale, og han har opfordret lovgivere til at modstå presset fra imperialisterne.¹¹¹

Det ændrede lovforslag fastslår således, at det ikke er kriminelt alene at identificere sig som LGBTQI+, men at det er seksuelle handlinger med personer af samme køn, der fortsat er kriminaliseret. Personer, der har mistanke til eller kender til homoseksuelle aktiviteter, har nu alene pligt til at anmelde dette, hvis der er børn involverede.¹¹² Til gengæld blev fængselsstraffen under den anden behandling hævet fra seks måneder til fem år.¹¹³

Ifølge loven begår en person, der forsøger at udbrede homoseksualitet, en forbrydelse og kan risikere en dom på op til 20 års fængsel. Loven kræver, at også civilpersoner anmelder formodede homoseksuelle personer eller overtrædelser af loven til myndighederne.¹¹⁴

På Musevenis anbefaling, foreskriver loven rehabilitering for dømte homoseksuelle til at ændre deres seksuelle orientering, selv om forskere siger, at den såkaldte konverteringsterapi er skadelig og ineffektiv.¹¹⁵

Præsident Museveni underskrev og godkendte endeligt lovforslaget den 29. maj 2023 efter det var blevet nedtonet en smule som beskrevet ovenfor ved Parlamentets 2.behandling. Loven er dog fortsat blandt de strengeste i verden, og den er nu trådt i kraft.¹¹⁶

Den nye lov giver hårdere straffe til LGBTQI+ personer. Der er dødsstraf for "aggravated homosexuality", som defineres som relationer mellem samme køn hvor der er HIV-positive personer involveret, børn eller andre sårbare personer. Alle der dømmes for forsøg på dette risikerer op til 14 års fængsel. Personer, som har

¹⁰⁷ Parliament of the Republic of Uganda, "Anti-Homosexuality Bill passed by Parliament in second vote", 2. maj 2023

¹⁰⁸ Parliament of the Republic of Uganda, "Anti-Homosexuality Bill passed by Parliament in second vote", 2. maj 2023

¹⁰⁹ Parliament of the Republic of Uganda, "Anti-Homosexuality Bill passed by Parliament in second vote", 2. maj 2023

¹¹⁰ Parliament of the Republic of Uganda, "Anti-Homosexuality Bill passed by Parliament in second vote", 2. maj 2023; BBC, "Uganda's President Museveni approves tough new anti-gay law", 29. maj 2023

¹¹¹ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

¹¹² Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

¹¹³ Parliament of the Republic of Uganda, "Anti-Homosexuality Bill passed by Parliament in second vote", 2. maj 2023

¹¹⁴ CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as 'hell'", 29. juni 2023

¹¹⁵ CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as 'hell'", 29. juni 2023

¹¹⁶ BBC, "Uganda's President Museveni approves tough new anti-gay law", 29. maj 2023

homoseksuel sex, kan blive idømt livstid i fængsel, mens personer, der forsøger at have relationer med en person af samme køn, risikerer 10 års fængsel.¹¹⁷

En lokal organisation, Human Rights Awareness and Promotion Forum, og 10 andre personer har indgivet en klage ved Forfatningsdomstolen over loven,¹¹⁸ og også Amnesty International arbejder for at få loven ophævet.¹¹⁹

Det er særligt muligheden for dødsstraf for at overføre HIV, der har mødt international kritik.¹²⁰

FN's menneskerettighedsorgan har erklæret sig forfærdede over vedtagelsen af loven og mener, at den er opskriften på en systematisk overtrædelse af rettighederne for LGBTQI+ personer samt for den bredere befolkning.¹²¹

En ugandisk aktivist, Clare Byarugaba, udtalte, at præsidenten med sin underskrift på den nye lov er med til at legalisere statsstøttet homofobi og transfobi.¹²²

Den amerikanske præsident Joe Biden kaldte vedtagelsen af loven for en tragisk overtrædelse og udtalte, at Washington vil evaluere konsekvenserne af loven på alle aspekter af USA's engagement i Uganda. Han udtalte videre, at USA overvejer yderligere tiltag, herunder sanktioner og restriktioner på adgang til USA for alle involveret i alvorlige menneskerettighedskrænkelser.¹²³

Den sydafrikanske filmskaber, Lerato, udtalte, at det er skamfuldt for hele det afrikanske kontinent, når et menneske reduceres til en dødsstraf på grund af det, de identificerer sig som, og hvordan de lever deres liv, uanset deres seksualitet. Han sammenlignede dette med apartheid.¹²⁴

Dominic Arnall, administrerende direktør for Open For Business, en sammenslutning af virksomheder herunder Google og Microsoft, udtalte, at gruppen var dybt skuffet, og at loven gik imod Ugandas økonomiske interesser.¹²⁵

Uganda modtager milliarder af dollars i bistandshjælp hvert år og kan ifølge Reuters på baggrund af loven se frem mod ugunstige foranstaltninger fra donorer og investorer, som det skete for ni år siden.¹²⁶

Lovforslagets sponsor, Asuman Basalirwa, fortalte reportere, at Parlamentsmedlem Anita Amons visum til USA blev aflyst, efter loven blev underskrevet.¹²⁷

¹¹⁷ NPR: "A new anti-gay law in Uganda calls for life in prison for those who are convicted", 29. maj 2023, Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023; BBC, "Uganda's President Museveni approves tough new anti-gay law, 29. maj 2023

¹¹⁸ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

¹¹⁹ NPR, "A new anti-gay law in Uganda calls for life in prison for those who are convicted", 29. maj 2023

¹²⁰ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

¹²¹ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023; NPR: "A new anti-gay law in Uganda calls for life in prison for those who are convicted", 29. maj 2023

¹²² Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

¹²³ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023; NPR: "A new anti-gay law in Uganda calls for life in prison for those who are convicted", 29. maj 2023

¹²⁴ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

¹²⁵ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

¹²⁶ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

¹²⁷ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

Situationen for LGBT efter fremsættelse af lovforslaget

En menneskerettighedsadvokat fortalte til CNN, at han mener, at udbredelse af homoseksualitet som en forbrydelse kunne blive brugt som våben mod aktivister, journalister og enhver almindelig borger, fordi man på baggrund af en beskyldning om at være homoseksuel kan blive dømt til livstid i fængsel.¹²⁸

Den ugandiske LGBT-advokat, Frank Mugisha, frygter, at loven vil kunne lede til massearrestationer af LGBTQI+ personer og "mob violence", og at risikoen for dette vil gøre LGBTQI+ personer yderligere bange for at blive "outed". Han fortalte, at der var mange tilfælde af selvmord sidste gang sådan en lov var i kraft, og at loven denne gang er værre, fordi den indeholder dødsstraf, og at mange mennesker derfor vil være bekymrede og bange. Mugisha fortalte videre, at de selvfølgelig vil udfordre loven og tage den til domstolene i Uganda og internationale domstole, hvis det bliver nødvendigt.¹²⁹

Ugandiske LGBTQI+ personer berettede, hvordan der efter den første vedtagelse i Parlamentet har været en bølge af arrestationer, personer der er blevet smidt ud af deres lejeboliger og "mob attacks" på LGBTQI+ personer.¹³⁰

CNN fortalte i en artikel fra den 29. juni 2023, at der i løbet af de seneste uger er dukket foruroligende videoer op, der viser en stigende fjendtlighed mod lesbiske, bøsser, biseksuelle, transkønnede og intersex personer i Uganda efter genintroduktionen af anti-homoseksualitetsloven. I en video, der er verificeret af Strategic Response Team (SRT), som er et konsortium af civilsamfundsorganisationer, blev en transkønnet kvinde jaget gennem gaderne, mens en hånende skare fulgte efter, og et lesbisk par blev latterliggjort af deres naboer, samtidig med at de blev udsat for anden offentlig udskamning.¹³¹

SRT fortalte til CNN, at der er rapporteret om 300 mulige rettighedskrænkelser på baggrund af anti-homoseksualitetsloven, og at de ind til videre har indgivet 50 verificerede sager til domstolene, mens de søger om påbud mod loven. Ifølge SRT omhandlede sagerne tilfælde af udsættelser fra hjem, "corrective rape", outing, firing fra ansættelse, afpresning, trusler om vold eller fysiske overfald og tilfælde af "mob justice".¹³²

Parlamentsmedlem Asuman Basarirwa, som fremsatte loven, afviste de seneste rapporter om menneskerettighedskrænkelser som forvrængede og opdigtede. Han sagde til CNN, at de er fuldstændig falske.¹³³

Ifølge en rapport¹³⁴ fra organisationen HRAPF har de fra den 21. marts 2023 til den 20. april 2023 behandlet og hjulpet med retshjælp i 59 sager vedrørende LGBTQI+ personer. I de 40 af sagerne var der vold og overgreb

¹²⁸ CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as "hell"", 29. juni 2023

¹²⁹ CNN: "Uganda parliament passes bill criminalizing identifying as LGBTQ, imposes death penalty for some offenses", 22. marts 2023

¹³⁰ Reuters: "Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty", 30. maj 2023

¹³¹¹³¹ CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as "hell"", 29. juni 2023

¹³² CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as "hell"", 29. juni 2023

¹³³ CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as "hell"", 29. juni 2023

¹³⁴ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s.

rettet mod ofre udelukkende på baggrund af deres formodede seksualitet. 11 sager vedrørte arrestationer af personer på baggrund af deres seksualitet og kønsidentitet, 14 sager drejede sig om forbrydelser imod personer på baggrund af deres seksualitet, og 15 var sager om udsættelse fra lejede ejendomme/huse, familier og samfund.¹³⁵

De 11 sager om arrestationer mod personer på baggrund af deres formodede seksualitet og kønsidentitet involverede 20 personer. Heraf var de 4 sager gået videre til retsmøder.¹³⁶

I en sag blev seks LGBTQI+ personer arresteret efter at være anholdt i deres vens hjem, hvor de blev mistænkt for at have haft samleje med hinanden og optaget homoseksuel porno. De blev herefter sigtet for at have begået grove uanstændige handlinger og at have sex med hinanden. De blev ligeledes sigtet for at være del af et seksuelt netværk, der groomer unge drenge til sodomi og rekrutterer voksne mænd til homoseksuel praksis.¹³⁷ HRAPF berettede i deres rapport, at de unge mænd udelukkende blev arresterede, fordi politiet fandt glidecreme, kondomer og HIV-medicin og medikamenter på stedet, som var kontoret for en LGBTQI+ støtteorganisation.¹³⁸

Det fremgik af en artikel i Observer, at de unge mænd risikerer 14 års fængsel såfremt de dømmes for "aggravated homosexuality", 20 års fængsel for at være homoseksuelle, 10 år for forsøg på homoseksualitet, 20 år for rekruttering, at vise og distribuere materiale med seksuelle akter mellem to af samme køn, 10 år for at have fået lov til at bruge lokaliteten, samt straffe for andre strafbare forhold.¹³⁹

Ifølge Tysklands Federal Office for Migration and Refugees var de seks personer blevet anmeldt som medlemmer af en gruppe, hvis medlemmer var eftersøgt af politiet. Politiet bad alle civile om at komme med tips vedrørende gruppemedlemmerne.¹⁴⁰

I en anden sag omtalt i HRAPFs rapport blev en homoseksuel mand anholdt og sigtet for forsøg på kønslig omgang mod naturens orden, da en mand, han havde aftalt et seksuelt møde med, på mødestedet forsøgte at kræve penge af ham. Da manden nægtede at lade sig afpresse, anmeldte manden ham til politiet og sagde i retten, at han havde forsøgt at have sex med ham.¹⁴¹

¹³⁵ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 3

¹³⁶ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 3

¹³⁷ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 3; The Observer, "Six youths arrested over sodomy remanded till April 14", 27. marts 2023.

¹³⁸ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 3.

¹³⁹ The Observer, "Six youths arrested over sodomy remanded till April 14", 27. marts 2023.

¹⁴⁰ Federal Office for Migration and Refugees, "Briefing Notes, Group 62 – Information Centre for Asylum and Migration", 27. marts 2023, s. 11

¹⁴¹ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 3-4

HRAPF har siden den første vedtagelse i parlamentet den 21. marts 2023 registreret 14 sager vedrørende overfald, tortur, samt truende og fysiske overgreb mod LGBTQI+ personer, som omfatter 16 personer. Der var fysisk vold i otte af sagerne, mens der var trusler om vold i de andre seks sager.¹⁴²

Ud af disse sager har HRAPF rapporteret om tre tilfælde af "mob violence". En af sagerne omhandlede en mand, der drev et kommunalt center, og som på vejen hjem derfra blev omringet og banket af en stor gruppe mennesker.¹⁴³

HRAPF registrerede i en 30-dages periode efter lovforslaget 15 sager, hvor LGBTQI+ personer blev udsat af deres lejede boliger af udlejer, familie eller lokalsamfund på baggrund af deres seksualitet og kønsidentitet. Nogle af udsættelserne blev foretaget med hjælp fra statslige myndigheder i form af lokale ledere og støttet af politiet.¹⁴⁴

Joan Amek, der er medstifter af Rella Women's Foundation, en organisation der tilbyder et trygt rum og husly til lesbiske, biseksuelle og queer kvinder, fortalte til CNN, at hun står til at blive udsat af sin lejebolig i slutningen af juli. Hun mente, at dette skyldtes hendes seksualitet og engagement i LGBTQI+ miljøet. Selv om hendes mor i princippet støtter hende, er det ikke en mulighed for hende at tage tilbage for at bo hos denne.¹⁴⁵

HRAPF formodede i deres rapport, at udsættelserne skyldtes frygt for at blive retsforfulgt såfremt det nye anti-homoseksualitets lovforslag blev endeligt vedtaget i den oprindelige version, samt den generelle frygt og politisering skabt af det nye lovforslag. I seks sager har udlejerne begrundet udsættelserne med frygt for selv at blive arresteret på grund af det nye lovforslag, og at de således ser udsættelserne som beskyttelsesforanstaltninger.¹⁴⁶ F.eks. blev en lesbisk kvinde sat ud af sit hjem, fordi udlejeren havde hørt et rygte om, at hun var single, fordi hun foretrak kvinder, mens en anden person blev smidt ud af sin bopæl, fordi udlejeren mente, vedkommende udviste homoseksuel adfærd.¹⁴⁷

HRAPF beskrev, hvordan disse udsættelser og andre hændelser fortsætter med at ske for LGBTQI+ personer, og at de har meget ringe adgang til at få hjælp til at flytte til et andet område af Uganda, når de bliver pålagt at gøre det. Uanset om personen skulle forsøge at holde stand og nægte at forlade en landsby, vil personen på dette tidspunkt være outed som LGBTQI+ person, særligt hvis udsættelsen eller forvisningen er sket med

¹⁴² Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 6

¹⁴³ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 7

¹⁴⁴ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 4-6

¹⁴⁵ CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as "hell"", 29. juni 2023

¹⁴⁶ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 4-5

¹⁴⁷ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 5

hjælp fra statslige myndigheder, og vil således ofte ikke have andet valg end at rejse for sin egen sikkerheds skyld.¹⁴⁸

Udsættelse af boliger og forvisning fra landsbyer betragtes af HRAPF som et overgreb på bevægelsesfriheden, frihed fra diskrimination og i mange tilfælde et overgreb på ofrenes værdighed og privatliv.¹⁴⁹

HRAPF har registreret en anden mand, som var nødt til at flytte by efter at have modtaget adskillige trusler på SMS og ved opkald fra anonyme mennesker, der truede med at dræbe ham og afsluttede samtalerne med en detaljeret beskrivelse af, hvordan man kom frem til mandens lejebolig.¹⁵⁰

Nash Wash Raphael, der er en transkønnet mand, fortalte til CNN, at han blev overfaldet den aften, Museveni underskrev anti-homoseksualitetsloven. Han blev efterladt med en brækket ankel og har brug for krykker for at kunne bevæge sig rundt. Han fortalte, at det er niende gang, han har været udsat for overfald siden sit kønsskifte, og at han har forsøgt at begå selvmord, da han blev outet med billeder af ham og hans partner, der gik viralt. Raphael fortalte, at han ikke længere tør gå ude om dagen, da han er bange for at blive overfaldet.¹⁵¹

Raphael fortalte videre til CNN, at han, efter at være blevet fyret fra sit arbejde fordi han ikke gik i traditionelt kvindetøj, forsøgte at rejse til Dubai og Saudi Arabien for at finde arbejde, og at han har prøvet at sælge bagervarer i Kampala, men at han aldrig har kunnet skjule sin identitet længe. Hans muslimske familie har afvist ham, og han har nu kun kontakt med den yngste søster ud af seks søskende.¹⁵²

HRAPF beretter, at der ofte ikke bliver gjort noget ved disse sager, da politiet ikke er interesserede i at identificere og retsforfølge overfaldsmændene. I de fleste af sagerne er overfald og trusler meldt til myndighederne uden håndgribelige resultater.¹⁵³

HRAPFs vurdering er ifølge rapporten, at anti-homoseksualitetslovforslaget allerede inden godkendelse fra Præsident Museveni har fungeret som endnu et værktøj til yderligere undertrykkelse og misbrug mod LGBTQI+ personer.¹⁵⁴

¹⁴⁸ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 6

¹⁴⁹ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023 s. 6

¹⁵⁰ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 7

¹⁵¹ CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as "hell"", 29. juni 2023

¹⁵² CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as "hell"", 29. juni 2023

¹⁵³ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 7

¹⁵⁴ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 8

Ifølge HRAPF er vold, krænkelser, misbrug og kriminalitet mod LGBTQI+ personer tiltaget fra 2022 pga. lovforslaget, fordi der er en tro på, at det er, hvad regeringen ønsker, at folk skal gøre for at bekæmpe homoseksualitet¹⁵⁵

HRAPF anbefalede i rapporten, som er fra før 2. behandlingen i Parlamentet, Præsident Museveni til ikke at vedtage loven og i stedet bede den lovgivende forsamling om at overveje at indføre en ikke-diskriminerende lov, der beskytter børn mod seksuelle overgreb.¹⁵⁶ Museveni underskrev og godkendte en lettere modificeret udgave af anti-homoseksualitetsloven den 29. maj 2023.

Amek fortalte til CNN, at hun er blevet vant til farerne ved sit arbejde, efter at hendes organisations kontorer er blevet gennemført tre gange af politiet, hvilket har tvunget dem til at finde et nyt tilflugtssted for sårbare queer kvinder.¹⁵⁷

Helbredsmæssige konsekvenser

Det fremgår af en artikel fra BBC, at tre af FN's største sundhedskampagnegrupper, Global Fund, UNAids og the US President's Emergency Plan for Aids Relief (PEPFAR) den 29. maj 2023 advarede om, at vedtagelsen af den nye anti-homoseksualitetslov vil sætte Ugandas indsats for at bekæmpe HIV i alvorlig fare, fordi et stigende antal mennesker afskrækkes fra at søge livsvigtige sundhedsydelser af frygt for overgreb og straf.¹⁵⁸

I en samlet udtalelse fra the Global Fund, UNAIDS og PEPFAR udtrykker de tre organisationer bekymringer for, hvad anti-homoseksualitetsloven kommer til at betyde for indbyggernes helbred i Uganda samt for landets indsats over for AIDS og HIV.¹⁵⁹

Organisationerne berettede, at den hidtidige indsats for at bekæmpe udbredelsen af HIV og AIDS i Uganda har virket, fordi alle har kunnet opsøge sundhedsydelser uden alvorlig risiko for stigma og diskrimination, hvilket har medført, at 95% af dem, der lever med HIV, er klar over, at de er smittede med sygdommen, og de er derfor i behandling.¹⁶⁰

Organisationerne berettede videre, at den stigma og diskrimination, vedtagelsen af loven har ført med sig, allerede har ført til en nedsat adgang til prævention og behandling. Tillid, fortrolighed og stigmafri engagement er essentiel for alle, der søger sundhedshjælp. LGBTQI+ personer i Uganda frygter mere og mere for deres sikkerhed, og et større antal personer er således afskrækkede fra at søge livsvigtige sundhedsydelser af frygt for overfald, straf og yderligere marginalisering.¹⁶¹

¹⁵⁵ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 8

¹⁵⁶ Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023, s. 8

¹⁵⁷ CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as "hell"", 29. juni 2023.

¹⁵⁸ BBC, "Uganda's President Museveni approves tough new anti-gay law, 29. maj 2023.

¹⁵⁹ "Joint Statement by the Leaders of the Global Fund, UNAIDS and PEPFAR on Uganda's Anti-Homosexuality Act 2023", 29. maj 2023

¹⁶⁰ "Joint Statement by the Leaders of the Global Fund, UNAIDS and PEPFAR on Uganda's Anti-Homosexuality Act 2023", 29. maj 2023

¹⁶¹ "Joint Statement by the Leaders of the Global Fund, UNAIDS and PEPFAR on Uganda's Anti-Homosexuality Act 2023", 29. maj 2023

Praksis

Ifølge Flygtningenævnets hjemmeside er der i perioden 1. januar 2021 til 23. marts 2023 afgjort i alt seks sager vedrørende LGBTQI+ personer fra Uganda.

I fire sager afviser Flygtningenævnet ansøgers forklaring om egen seksualitet. Med henvisning til divergenser/forskellige forklaringer, eller usikre, usammenhængende, udbyggende eller ikke-overbevisende forklaringer afvises ansøgernes forklaringer om at være homoseksuelle.

I to sager, begge fra 2021, lægges forklaringen om at være henholdsvis biseksuel eller homoseksuel til grund. Disse to afgørelser gennemgås nedenfor.

I en afgørelse fra april 2021 meddeltes afslag. Flygtningenævnet synes i sagen at lægge til grund, at ansøger var biseksuel. Imidlertid blev ansøgers forklaring om konflikter med myndighederne, politiet, familie og den almindelige befolkning afvist. Flygtningenævnet henviste herefter til baggrundsoplysningerne, hvorefter den generelle situation for LGBT-personer i Uganda nok kunne være vanskelig, men at LGBT-personer ikke blev udsat for rutinemæssige eller systematisk målrettede overgreb fra myndighederne. På den baggrund kunne det ifølge Flygtningenævnet ikke i sig selv føre til asyl, at ansøger er biseksuel.

Flygtningenævnet lagde endvidere vægt på, at ansøgeren efter en anholdelse i 2016 havde opholdt sig i et distrikt i Kampala, hvor han fortsat havde gået på universitetet frem til sin udrejse i 2019 uden at have oplevet yderligere opsøgninger. Ansøgers forklaring om, at det ikke var nemt at forlade Uganda, og at man gemte sig og bevægede sig ude, når det var mørkt, kunne ifølge Flygtningenævnet ikke føre til en anden vurdering.

Flygtningenævnet fandt herefter, at ansøgeren ikke havde sandsynliggjort, at han ved en tilbagevenden til Uganda ville være i risiko for asylbegrundende forfølgelse eller overgreb omfattet af udlændingelovens § 7, og stadfæstede derfor Udlændingestyrelsens afgørelse.

I en afgørelse fra maj 2021 meddeltes asyl efter Udlændingelovens § 7, stk. 1. Flygtningenævnet lagde i sagen til grund, at ansøger var homoseksuel. Flygtningenævnet lagde vægt på, at ansøgeren siden sin indrejse i Danmark havde deltaget i en række LGBTI+-aktiviteter og ved flere lejligheder havde optrådt offentligt, hvilket havde eksponeret ansøgeren. Desuden blev der lagt vægt på, at ansøgeren i seks år havde levet i et forhold med en mand, som han nu var forlovet med og ønskede at indgå ægteskab med, samt ansøgers forklaring om at han fortsat ønskede at leve åbent med sin seksualitet. Derudover lagde Flygtningenævnet til grund, at ansøgeren tilhørte en magtfuld klan og en magtfuld og velhavende familie, og at flere af ansøgerens nære familiemedlemmer er placeret i høje og magtfulde stillinger med tilknytning til regeringen og præsidenten, hvis politik er LGBTI+ fjendtlig, og at familiemedlemmer havde udtrykt en negativ holdning om homoseksuelle. Nævnet fandt på denne baggrund, at det måtte lægges til grund, at der ville være særligt fokus på ansøger.

Flygtningenævnet henviste herefter til baggrundsoplysninger om, at homoseksualitet er forbudt ved lov og straffes hårdt, omend der ikke er oplyst eksempler på, at personer er idømt lange fængselsstraffe for homoseksualitet, samt at homoseksuelle i Uganda fra myndighedernes side udsættes for vilkårlige anholdelser og tilbageholdelser, og at de udsættes for vold og analundersøgelser, hvilket må anses for særligt rettet mod homoseksuelle. Endvidere henvistes til at homoseksuelle ifølge baggrundsoplysningerne udsættes for overgreb fra civilbefolkningen, og at myndighederne ikke yder beskyttelse herimod.

Det var Flygtningenævnets vurdering, at de generelle forhold for LGBTI+ personer i Uganda i de seneste år var forværret. Flygtningenævnet fandt herefter, at ansøgeren efter det oplyste om sine klan- og

familiemæssige forhold og baggrundsoplysningerne efter en samlet vurdering havde sandsynliggjort, at han i hjemlandet risikerede forfølgelse omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1.

Litteraturliste

Landerapporter

- UK Home Office, "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual orientation and gender identity", Januar 2017, version 3.0 - [Refworld | Country Policy and Information Note - Uganda: Sexual orientation and gender identity](#)
 - Human Rights Awareness and Promotion Forum, "Arrests, Evictions and Violence: Report of Violations against LGBTQ Persons for the first month following the passing of Uganda's Anti-Homosexuality Bill, 2023", 21. April 2023 - <https://hrapf.org/mdocs-posts/hrapfs-report-on-violations-against-lgbt-persons-for-the-first-month-following-the-passing-of-the-anti-homosexuality-bill-2023/>
 - US Department of State, "2022 Report on International Religious Freedom: Uganda", 15. maj 2023 - [USDOS – US Department of State \(Author\): "2022 Report on International Religious Freedom: Uganda", Document #2091960 - ecoi.net](#)
 - Amnesty International, "Report on the human rights situation covering 2022", 27. marts 2023 - [AI – Amnesty International \(Author\): "Amnesty International Report 2022/23; The State of the World's Human Rights; Uganda 2022", Document #2089661 - ecoi.net](#)
 - Federal Office for Migration and Refugees, "Briefing Notes, Group 62 – Information Centre for Asylum and Migration", 27. marts 2023 - [Briefing Notes \(bamf.de\)](#)
 - US Department of State, "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", 20. marts 2023 - [USDOS – US Department of State \(Author\): "2022 Country Report on Human Rights Practices: Uganda", Document #2089252 - ecoi.net](#)
 - Ministry of Internal Affairs, National Bureau for NGO's, "Status Report on NGO's suspected to be involved in the promotion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ) activities in the country", januar 2023 - [Report NGO Bureau 2023.pdf \(opendemocracy.net\)](#)
 - Udlændingestyrelsen, "Situation of LGBT persons in Uganda", januar 2014 - [Refworld | Situation of LGBT persons in Uganda](#)
 - Melanie Nathan, via Regulations.gov, "Dossier of Attacks on LGBTQI Africa: Uganda, An Example of One Country in Africa, Country Conditions for LGBTQI Ugandan", 10. august 2020
- Kilden er en offentlig kommentar fra African Human Rights Coalition (AHRC) indgivet til U.S. Citizenship and Immigration Services, Department of Homeland Security ("DHS") og Executive Office for Immigration Review, Department of Justice (DOJ) den 10. august 2020 i forbindelse med et fremsat forslag fra Trump administrationen, [Federal Register :: Security Bars and Processing](#).
- Chapter four, "Uganda: Where do we go for justice?", februar 2015 - <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgiclfndmkaj/https://chapterfouruganda.org/sites/default/files/downloads/Where-Do-We-Go-For-Justice-.pdf>

- US Department of State, “Country Report on Human Rights Practices 2015 – Uganda”, 13. april 2016 - [USDOS – US Department of State \(Author\): “Country Report on Human Rights Practices 2015 - Uganda”, Document #1101916 - ecoi.net](#)
- HRW – Human Rights Watch, “Uganda: Stop Police Harassment of LGBT People”, 17. november 2019 - [HRW – Human Rights Watch \(Author\): “Uganda: Stop Police Harassment of LGBT People”, Document #2020280 - ecoi.net](#)
- HRW – Human Rights Watch, “World Report 2023 – Uganda”, 12. januar 2023 - [HRW – Human Rights Watch \(Author\): “World Report 2023 - Uganda”, Document #2085508 - ecoi.net](#)

Lovgivning

- Den Ugandiske Straffelov - [WIPO Lex](#)
- Ugandas Forfatningslov - <https://www.statehouse.go.ug/government/constitution>

Artikler

- Parliament of the Republic of Uganda: “Anti-Homosexuality Bill passed by Parliament in second vote”, 2. maj 2023 - [Anti-Homosexuality Bill passed by Parliament in second vote | Parliament of Uganda](#)
- The Observer: “Six youths arrested over sodomy remanded till April 14”, 27. marts 2023 - [Six youths arrested over sodomy remanded till April 14 \(observer.ug\)](#)
- BBC: “Uganda’s President Museveni approves tough new anti-gay law”, 29. maj 2023 - [Uganda's President Museveni approves tough new anti-gay law - BBC News](#)
- The Global Fund, UNAIDS og PEPFAR: “Joint Statement by the Leaders of the Global Fund, UNAIDS and PEPFAR on Uganda’s Anti-Homosexuality Act 2023”, 29. maj 2023 - [Joint Statement by the Leaders of the Global Fund, UNAIDS and PEPFAR on Uganda’s Anti-Homosexuality Act 2023 - News Releases - The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria](#)
- NPR: “A new anti-gay law in Uganda calls for life in prison for those who are convicted”, 29. maj 2023 - [Uganda's new anti-gay law calls for life in prison for those who are convicted : NPR](#)
- Reuters: “Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty”, 30. maj 2023 - [Uganda enacts harsh anti-LGBTQ law including death penalty | Reuters](#)
- CNN: “Uganda parliament passes bill criminalizing identifying as LGBTQ, imposes death penalty for some offenses”, 22. marts 2023 - [Uganda parliament passes law criminalizing identifying as LGBTQ | CNN](#)
- TV2: “Uganda har vedtaget ny hård lov mod homoseksualitet”, 21. marts 2023 - [Uganda har vedtaget ny hård lov mod homoseksualitet - TV 2](#)

- Politiken: "Ugandas præsident underskriver kontroversiel homolov", 29. maj 2023 - <https://politiken.dk/udland/art9370978/Ugandas-pr%C3%A6sident-underskriver-kontroversiel-homolov>
- BusinessDay: *LGBT+ Ugandans fear election day as antigay violence builds*", 6. januar 2021 - [LGBT+ Ugandans fear election day as anti-gay violence builds \(businesslive.co.za\)](https://businesslive.co.za/lgbt/ugandans-fear-election-day-as-anti-gay-violence-builds/)
- Center for Constitutional Rights, "In Scathing Ruling, Court Affirms SMUG's Charges Against U.S. Anti-Gay Extremist Scott Lively While Dismissing on Jurisdictional Ground", 9. juni 2017 - <https://ccrjustice.org/home/press-center/press-releases/scathing-ruling-court-affirms-smug-s-charges-against-us-anti-gay>
- CNN: "Uganda passed one of the world's harshest anti-gay laws. LGBTQ people describe living there as 'hell'", 29. juni 2023 - [Uganda: Living in the shadow of one of the world's harshest anti-LGBTQ laws | CNN](https://www.cnn.com/2023/06/29/uganda-anti-gay-law/index.html)
- BBC: "Uganda's Rolling Stone paper told to stop outing gays", 1. november 2010 - <https://www.bbc.com/news/world-africa-11666789>
- New York Times: "Ugandan Who Spoke up for Gays Is Beaten to Death", 27. januar 2011 - <https://www.nytimes.com/2011/01/28/world/africa/28uganda.html>
- The Guardian, "Uganda throws a party to celebrate passing of anti-gay law", 2. april 2014 - <https://www.theguardian.com/world/2014/apr/02/uganda-celebrates-anti-gay-law>
- The Guardian: Minister condemns plans for Uganda's first LGBT centre as "criminal act", 9. oktober 2018 - <https://www.theguardian.com/global-development/2018/oct/09/minister-condemns-plans-uganda-first-lgbt-centre-as-criminal-act>
- Aljazeera: *Uganda's new anti-homosexuality law bans identification as LGBTQ*. 22. marts 2023 - <https://www.aljazeera.com/news/2023/3/22/uganda-passes-tough-anti-gay-law-bans-identification-as-lgbtq>