

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	775
Land:	Syrien
Kilde:	Migrationsverket
Titel:	Rättslig kommentar angående säkerhetsläget i Syrien
Udgivet:	2. februar 2018
Optaget på baggrundsmaterialet:	11. april 2018

Rättslig kommentar

angående

säkerhetsläget i Syrien

1. Bakgrund

Rättschefen tog senast ställning till situationen i Syrien den 6 november 2015: [SR 40/2015, Rättsligt ställningstagande angående prövningen av ansökningar från personer som åberopar att de kommer från Syrien](#)

Ny relevant landinformation – [Lifos, Säkerhetsläget i Syrien, 2018-01-16](#)¹ – gör att det finns skäl att kort kommentera säkerhetsläget i Syrien. Denna kommentar tar enbart upp säkerhetsläget och inte andra områden såsom utsatta grupper eller uteslutande. Kommentaren ersätter inte SR 40/2015 utan utgör en uppdatering och komplettering av densamma avseende säkerhetsläget.

Det finns ändå skäl att här erinra om att det gällande varje person måste göras en utförlig utredning avseende identitet, hemvist och individuellt skyddsbehov. Därtill måste frågan om uteslutande från skydd utredas i varje ärende.

¹ Lifos 40780.

2. Lifos landrapport

Av rapporten framgår att stridshandlingar förekommer i de flesta av Syriens 14 provinser. Samtidigt framgår att det allmänna säkerhetsläget delvis förbättrades något i delar av landet under första halvan av 2017, medan det också ter sig väldigt olika vid en studie av de nu, i årsskiftet 2017/2018, kanske mest stridsdrabbade områdena i Aleppo, Idlib, Hama och Damaskus östra förstäder, jämförda med Tartous och andra över tid mindre stridsdrabbade områden. På det nationella planet kan annars sägas att de senaste årens kraftigt utökade militära stödinsatser från internationella och regionala aktörer, däribland framförallt Ryssland, Iran och USA, för att slå ut den så kallade Islamiska staten (IS) och andra jihadistiska rebellelement, har inneburit en ändring av krigets karaktär under 2015-2017. Utöver Ryssland och den USA-ledda koalitionen företar Israel, Iran och Turkiet krigshandlingar på syriskt territorium. Det kan därmed konstateras att den väpnade konflikten i Syrien, som redan tidigare haft sådana inslag, har blivit än mer internationaliserad de senaste åren. Samtidigt har den väpnade ”oppositionen” blivit än mer splittrad och svåröverblickbar.

Ett ökat antal flygbombningar har inneburit en periodvis kraftig ökning av civila offer. Därutöver finns bevis för att den syriska regeringssidan utfört åtminstone en kemvapeenattack i provinsen Idlib. Under konflikten kan även andra kemvapeenattacker ha utförts av såväl regeringssidan som andra element. De väpnade oppositionsgrupper och rebellgrupper, inklusive återstoden av IS och andra tunga jihadistelement, som strider mot den syriska regimen företar i olika sammansättningar offensiver mot regeringsstyrkor. Dessa grupper bedöms fortsatt ha kapacitet att bidra till att driva konflikten vidare ett tag till. Den nyligen inledda turkiska offensiven mot kurdiska fästen i Afrin och närliggande områden i nordvästra Syrien riskerar därtill leda till än mer utsatthet för civila. Vidare riskerar Turkiets agerande leda till tilltagande spänningar mellan de regionala och internationella aktörerna, vilket gör säkerhetsläget än mer svåröverblickbart.

Sammantaget är det i nuläget svårt att bedöma hur konflikten kommer att fortskrida under 2018. Oaktat det lär riskerna för civila fortsatt vara mycket hög både i s.k. nedtrappningszoner och närliggande distrikt.

3. Rättslig bedömning

Även om några provinser samt delar av mer oroliga provinser är mindre drabbade av stridshandlingar och att det därmed i dessa delar finns mindre risker för civilbefolkningen, kvarstår bedömningen att det i nästan varje provins i Syrien fortsatt pågår ett våldsamt internationaliserat inbördeskrig som innefattar stora risker för civilbefolkningen.

Till detta kommer att allvarliga överträdelser av den internationella humanitära rätten begås av alla parter i konflikten samt att en mycket stor andel av konfliktens offer är civila.

I SR 40/2015 gjorde Migrationsverket bedömningen att det svåra säkerhetsläget samt den mycket dåliga situationen för mänskliga rättigheter, innebar att i huvudsak alla och envar vid ett återvändande till Syrien löpte en individuell risk att utsättas för sådan behandling som anges i artikel 3 i Europakonventionen och artikel 15 b i skyddsgrundsdirektivet. Kriterierna för alternativt skyddsbehov enligt 4 kap. 2 § första stycket 1 första ledet utlänningslagen var därför uppfyllda.

Mot bakgrund av ovan redovisad landinformation² konstaterar verket att säkerhetsläget i Syrien fortfarande är mycket allvarligt, trots att det varierar mellan provinser och inom provinser. Det är i hög grad civilbefolkningen som drabbas. Antal döda och skadade samt antal som tvingas fly undan för att inte drabbas av det urskillningslösa våldet håller sig på mycket höga nivåer. Det finns därför fog för att i nuläget kvarstå vid den bedömning som gjordes i SR 40/2015, dvs. att situationen i Syrien är så allvarlig att i huvudsak alla och envar vid ett återvändande löper en individuell risk för skyddsgrundande behandling i enlighet med artikel 3 i Europakonventionen och artikel 15 b i skyddsgrundsdirektivet. Bedömningen görs vidare att det svåra säkerhetsläget i stora delar av landet, den stora mängden internflyktingar och andra effekter som den utdragna konflikten haft på samhället samt den dåliga situationen för mänskliga rättigheter i hela Syrien, innebär att det inte finns förutsättningar att tillämpa ett internt flyktalternativ gällande en sökande från Syrien.

Migrationsverket bevakar noggrant händelseutvecklingen i Syrien och avser under senare delen av 2018 göra en mer omfattande rättslig översyn av praxis gällande sökande från Syrien.

Fredrik Beijer
Rättschef

² Se även Lifos 40481, UNHCR, International protection considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update V, 2017-11-03.

