



LANDINFO

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

Temanotat

Jemen

Rekruttering og tvangsrekruttering til Houthi-bevegelsens styrker

11. mars 2024



© Landinfo 2024

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.

Alle henvendelser om Landinfos rapporter kan rettes til:

Landinfo

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

Fredrik Selmers vei 6

Postboks 2098 Vika

0125 Oslo

Tel: 23 30 94 70

E-post: landinfo@landinfo.no

www.landinfo.no

Om Landinfos temanotater

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos temanotater er basert på opplysninger fra nøye utvalgte kilder. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

Temanotatene bygger på både skriftlig og muntlig kildemateriale. En del av informasjonen som formidles, er innhentet gjennom samtaler med kilder på informasjonsinnhentingstreiser. Landinfo tilstreber bredde i kildetilfanget, og så langt mulig er det innhentet informasjon fra kilder som arbeider uavhengig av hverandre. Alt benyttet kildemateriale er fortløpende referert i temanotatene. Hensyn til enkelte kilders ønske om anonymitet er ivarettatt.

Notatene gir ikke et uttømmende bilde av temaene som undersøkes, men belyser problemstillinger som er relevante for UDIs og UNEs behandling av utlendingssaker.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos temanotater gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

About Landinfo's reports

The Norwegian Country of Origin Information Centre, Landinfo, is an independent body within the Norwegian Immigration Authorities. Landinfo provides country of origin information (COI) to the Norwegian Directorate of Immigration (Utlendingsdirektoratet – UDI), the Immigration Appeals Board (Utlendingsnemnda – UNE) and the Norwegian Ministry of Justice and Public Security.

Reports produced by Landinfo are based on information from carefully selected sources. The information is collected and analysed in accordance with [common methodology for processing COI](#) and [Landinfo's internal guidelines on source and information analysis](#).

To ensure balanced reports, efforts are made to obtain information from a wide range of sources. Many of our reports draw on findings and interviews conducted on fact-finding missions. All sources used are referenced. Sources hesitant to provide information to be cited in a public report have retained anonymity.

The reports do not provide exhaustive overviews of topics or themes, but cover aspects relevant for the processing of asylum and residency cases.

Country of Origin Information presented in Landinfo's reports does not contain policy recommendations nor does it reflect official Norwegian views.

Summary

This report covers recruitment to armed forces fighting for the Houthi Movement in Yemen, also known as Ansar Allah. First, a brief description is given of the military forces of the Houthi movement, and the scale of recruitment to these forces. The report then looks at the strategies used in recruitment to the Houthi movement, whether compulsory conscription has been imposed in areas controlled by the Houthis, whether recruitment takes place in the capital Sana, as well as the consequences those refusing to be recruited by the movement might face. The report then moves on to cover forced recruitment to the Houthi movement, including recruitment of children. Finally, the report looks into whether specific societal groups can be said to be particularly vulnerable to and/or specifically targeted by the Houthis for recruitment. The report is based on openly available information.

Sammendrag

Dette temanotat tar for seg rekruttering til væpnede styrker som kjemper for Houthi-bevegelsen i Jemen, også kjent som Ansar Allah. Innledningsvis gis en kortfattet beskrivelse av Houthi-bevegelsens styrker og omfanget av rekruttering til disse. Notatet ser deretter på hvilke strategier bevegelsen benytter for å rekruttere, hvorvidt den har innført allmenn verneplikt i områdene den kontrollerer, hvorvidt rekruttering finner sted i hovedstaden Sana og deretter hvilke reaksjoner en risikerer dersom en nekter å la seg rekruttere. Notatet ser videre på hvorvidt Houthi-bevegelsen står bak tvangsrekruttering, og tar i denne sammenheng spesifikt for seg rekruttering av barn. Avslutningsvis oppgis hvilke grupper som kan sies å være spesielt utsatte for rekrutteringsforsøk. Notatet er basert på åpent tilgjengelige kilder.

Innhold

1	Innledning.....	6
2	Rekruttering til Houthi-bevegelsens styrker.....	8
3	Hvordan Houthi-bevegelsen rekrutterer	10
3.1	Indoktrinering og propaganda	10
3.2	Fattigdom og den humanitære situasjonen	13
3.3	Ansatte i embetsverket.....	15
3.4	Kvoter	15
3.5	Press og tvang overfor sårbare grupper	16
4	Er det innført allmenn verneplikt i Houthi-kontrollerte områder?	20
5	Rekruttering til Houthi-bevegelsens styrker i Sana	21
6	Sanksjoner overfor personer som nekter å la seg verve til Houthi-bevegelsens væpnede styrker.....	22
7	Tvangsrekruttering og rekruttering av barn	23
8	Er enkelte grupper spesielt utsatte for rekrutteringsforsøk?	27
9	Referanser	28

1 Innledning

Houthi-bevegelsen, også kjent som Ansar Allah, kontrollerer i dag Jemens hovedstad Sana, og mesteparten av det jemenittiske høylandet (Landinfo 2023, s. 10.). Dette er også de tettest befolkede områdene i Jemen, og ifølge det amerikanske utenriksdepartementet, lever et klart flertall av landets befolkning i Houthi-kontrollerte områder (U.S. Department of State 2023b, s. 8). Houthi-regimet «har overtatt kontrollen over statlige funksjoner og tjenester», og opp mot 1 million av 1,2 millioner ansatte i Jemens offentlige sektor jobber i dag i Houthi-kontrollerte områder (al-Thawr 2023). For mer om Houthi-bevegelsens bakgrunn, deres styre samt om hvilke aktører som i dag kontrollerer hvilke områder i Jemen, se Landinfos temanotat om sikkerhetssituasjonen i landet fra juni 2023.

Dette temanotatet tar for seg rekruttering, herunder tvangsrekruttering, til Houthi-bevegelsenes væpnede styrker. Styrkene som kjemper for Houthi-bevegelsen består av ulike typer enheter: militser tilknyttet bevegelsen, væpnede grupper tilknyttet stammer, regulære militære enheter, spesialgrupper, enheter som tidligere tilhørte det jemenittiske forsvaret og annet (Carboni 2021; DIDR 2021, s. 4). Kildene som omtaler rekruttering til Houthi-bevegelsen angir i liten eller ingen grad hvilke enheter det i gitte tilfeller rekrutteres til. I dette notatet benyttes derfor begrepene «styrker» og «væpnede styrker», og det vises da til væpnede styrker som kjemper for Houthiene, uten noen nærmere spesifisering.

Temanotatet bygger på åpent tilgjengelige kilder, herunder FN-organer, humanitære organisasjoner, menneskerettighetsorganisasjoner, lokale og internasjonale medier, vitenskapelige artikler, rapporter fra EUs asylbyrå (EUAA) samt rapporter fra andre lands myndigheter. To svært sentrale kilder er FNs ekspertpanel for Jemen og FNs gruppe for eminente internasjonale og regionale eksperter på Jemen, og deres rapporter.

Ved enkelte anledninger refereres det også til to regionale aviser, The National og Arab News, med tilholdssted i henholdsvis De forente arabiske emirater (FAE) og Saudi-Arabia. I denne sammenheng er det viktig å merke seg at FAE og Saudi-Arabia har kjempet mot Houthiene i krigen i Jemen, og derfor har klare interesser hva angår hvilken informasjon som formidles om Houthi-bevegelsen. FAE og Saudi-Arabia rangeres som henholdsvis nummer 145 og 170 av 180 land i Reportere uten grensers pressefrihetsindeks for 2023 (180 er dårligste plassering, altså lavest grad av pressefrihet) (RSF 2023). Dette er viktige forbehold å ta med når informasjon fra disse kildene benyttes, og dette angis også i den løpende teksten når kildene benyttes. Der opplysninger fra disse kildene benyttes, underbygges dette av andre kilder så langt det lar seg gjøre.

Temanotatet er ment å kunne leses som en sammenhengende tekst, men samtidig er det organisert slik at det skal være mulig å slå opp på bestemte undertemaer, som eksempelvis verneplikt, sanksjoner overfor personer som ikke lar seg rekruttere, eller annet. I forlengelsen av dette, er det også satt opp punktvis

oppsummeringer under tematiske overskrifter der dette er relevant. Dette medfører at enkelte opplysninger gjentas under flere overskrifter, men vil forhåpentligvis også gjøre notatet mer leservennlig.

Enkelte steder i temanotatet spesifiseres det i hvilke geografiske områder Houthiene har gjennomført rekruttering på en gitt måte eller på et gitt tidspunkt, mens det andre steder kun refereres til «Houthi-kontrollerte områder» generelt. Dette speiler, naturlig nok, hva som angis i tilgjengelige kilder. Etter innspill fra Landinfos brukere, inkluderer imidlertid temanotatet et eget kapittel om rekruttering i hovedstaden Sana og i Sana-provinsen. Som det fremgår av dette og øvrige kapitler, later dog Houthienes fremgangsmåte å være relativt lik i alle områdene bevegelsen kontrollerer.

Temanotatet begynner med en kortfattet beskrivelse av størrelsen på Houthienes væpnede styrker og om tapstall gjennom krigen, og diskuterer i forlengelsen av dette behovet for og volumet på rekruttering til bevegelsen (kapittel 2). Deretter beskrives de ulike strategiene Houthiene benytter for å rekruttere soldater, herunder barn (kapittel 3). Kapittel 4 ser så på hvorvidt Houthiene har innført allmenn verneplikt i områdene de kontrollerer. Kapittel 5 ser på rekruttering til Houthi-bevegelsen i hovedstaden Sana og i Sana-provinsen. Det påfølgende kapittelet (6) ser så på hvilke sanksjoner personer som nekter å la seg rekruttere til Houthiene risikerer. Kapittel 7 tar for seg tvangsrekruttering og rekruttering av barn. Temanotatets siste kapittel (8) gir så en kort oppsummering av hvilke grupper i det jemenittiske samfunnet, vel å merke i områder under Houthienes kontroll, som kan sies å være spesielt sårbare for rekruttering til Houthi-bevegelsens styrker, frivillig eller gjennom tvang.

Rekruttering til Houthi-bevegelsens styrker

I en rapport fra Armed Conflict Location and Data Project (ACLED) fra februar 2021, viser forfatteren til at Houthi-bevegelsens væpnede styrker totalt skal bestå av rundt 200 000 mann, hvorav 2/3 har blitt rekruttert siden 2015 (Carboni 2021). Disse styrkene inkluderer foruten regulære enheter også spesialgrupper, stammemilitser og annet. Franske OFPRA skriver i en rapport fra samme år at rundt 1/3 av disse 200 000 skal være «desertører» fra den opprinnelige, regulære jemenittiske hæren. OFPRA oppgir imidlertid ingen kilde for dette, og spesifiserer ikke om det her dreier seg om enheter som har vært lojale mot tidligere president Ali Abdullah Saleh, som tidligere var alliert med Houthiene, andre enheter i hæren som nå kontrolleres av Houthiene eller andre (DIDR 2021, s. 4).

Michael Knights, Adnan al-Gabardi og Casey Coombs opererer med liknende tall i en artikkel fra 2022, og viser til at Houthiene har rekruttert 130 000 personer fra «fattigere deler av samfunnet», uten at det oppgis en tidsramme. I samme artikkel viser forfatterne til at Houthiene i 2014, før de kom til makten, gjennom forhandlinger søkte å få innlemmet 40 000 av sine soldater i offisielle strukturer, for på den måten å få dekket deres lønn (Knights, al-Gabarni & Coombs 2022, s. 11-13). Hvor stor andel av Houthienes styrker *før* maktovertakelsen disse 40 000 utgjorde, angis ikke.

Kilder viser til at Houthienes styrker siden 2015 har lidd betydelige tap (UNSC 2022, s. 134). Landinfo presenterer i temanotatet om sikkerhetssituasjonen i Jemen fra juni 2023 en gjennomgang av tilgjengelig tallmateriale fra ACLED. Dette viser rundt 142 000 ikke-sivile dødsfall i Jemen i perioden 2015 – 2022. Disse inkluderer vel å merke alle stridende parter, ikke kun Houthiene (Landinfo 2023, s. 18). En artikkel fra den saudiarabiske avisen Arab News fra 2022 viser til at Houthiene har lidd svært store tap de siste to årene, spesielt i Marib, og derfor må øke rekrutteringen for å fylle sine «uttømte» rekker (al-Batati 2022). Arab News er vel å merke en avis kontrollert av Houthienes motpart i krigen siden 2015, og som dermed har en klar motivasjon for å presentere et gitt bilde av situasjonen. Samtidig viser også andre kilder til harde tap i kampene i Marib, og at disse har nødvendiggjort økt rekruttering (Horton 2021).

I en rapport fra FNs ekspert panel for Jemen fra januar 2019, kommer det frem at nye rekrutter i utgangspunktet sendes til fronten for en periode på mellom seks og åtte måneder, og at mange deretter demobiliseres og reiser hjem (UNSC 2019, s. 82). Det spesifiseres ikke hvorvidt rekrutter selv kan velge å avslutte sin tjeneste på dette tidspunktet, og om dette er noe som gjelder alle nye rekrutter. Det er i alle tilfeller klart at veksten i Houthienes væpnede styrker kombinert med betydelige tapstall gjennom konflikten, samt en for mange begrenset tjenesteperiode, tilsier at flere titusener har blitt rekruttert til Houthienes væpnede styrker siden 2015.

Det er da også bred enighet blant tilgjengelige kilder om at Houthiene legger svært stor vekt på rekruttering, herunder også av barn (EASO 2019; Horton 2021;

Becker 2022; EUAA 2022; Johnson 2023). Kilder viser til at Houthiene lykkes i dette arbeidet, i den forstand at de stadig evner å sende nye rekrutter til fronten (Knights 2018, s. 18; Alasrar 2022; UNSC 2022, s. 134).

Til tross for at krigens intensitet har avtatt betraktelig siden april 2022 (Landinfo 2023, s. 6), melder tilgjengelige kilder at Houthiene ikke bare fortsetter, men også intensiverer sin rekruttering. Human Rights Watch viser i en artikkel fra 13. februar inneværende år til at Houthiene selv hevder å ha rekruttert mer enn 70 000 nye soldater «siste tre måneder» (HRW 2024). Al Jazeera siterer i en artikkel fra februar 2024 en forsker ved Sana-senteret for strategiske studier, som estimerer at Houthiene skal ha rekruttert opp mot 150 000 personer siden oktober 2023, et tall som dog synes svært høyt (Salhani 2024). Intensivering av rekruttering synes dels å være opportunistisk, ved at sinne over krigen på Gaza benyttes for å rekruttere til det man hevder er en kamp for å frigjøre Palestina (al-Batati 2023; HRW 2024).

3 Hvordan Houthi-bevegelsen rekrutterer

Houthi-bevegelsen benytter ulike strategier for å rekruttere til sine væpnede styrker, herunder tvang. Videre later det i flere tilfeller til å være slik at de involverte i realiteten har eller ser liten eller ingen mulighet til å unngå å la seg rekruttere, selv om ikke eksplisitt bruk av tvang finner sted. En konsekvens av dette er at det tidvis er vanskelig å trekke et klart skille mellom tvungen og frivillig rekruttering, som beskrevet i det følgende.

Tilgjengelige kilder peker på følgende hovedmomenter i Houthi-bevegelsens rekrutteringsstrategier:

- *Indoktrinering og propaganda:* gjennom skoleverket og egne sommerleirer søker Houthi-bevegelsen å indoktrinere barn i sin ideologi, og rekruttere barn til sine væpnede styrker. Voksne deltar også på kurs og i andre fora hvor det gis opplæring i gruppens ideologi, og rekrutteres derfra til bevegelsens styrker. Houthiene benytter videre media aktivt for å rekruttere i befolkningen under sin kontroll.
- *Fattigdom og den humanitære situasjonen:* Jemens ødelagte økonomi, og en for mange prekær humanitær situasjon, medfører at maten og betalingen Houthiene gir sine soldater igjen gjør at mange lar seg rekruttere, eller i realiteten ikke har noe alternativ. Kilder viser til at Houthiene aktivt bidrar til å skape eller opprettholde en slik situasjon, og også benytter tilgang til nødhjelp som et pressmiddel for å vinne rekrutter.
- *Press overfor ansatte i embetsverket:* ansatte i det Houthi-kontrollerte statsapparatet forventes å/presses til å delta på kurs om bevegelsenes ideologi, og i noen tilfeller også til å gå inn i bevegelsens styrker.
- *Kvoter som settes for stammer eller områder/nabolag under Houthienes kontroll:* Houthiene skal i flere tilfeller ha satt kvoter for antall rekrutter som må skaffes til veie fra en gitt stamme eller et gitt område/nabolag.
- *Press og tvang rettet mot utsatte grupper:* kilder viser til at utsatte grupper som personer tilhørende en gitt minoritet, migranter og flyktninger samt fanger og pågrepne tvangsrekrutteres, eller presses til å gå inn i bevegelsens styrker.
- *Tvangsrekruttering av barn:* kilder viser videre til at Houthiene i stort omfang tvangsrekrutterer barn, primært gutter, men i noen tilfeller også jenter. Dette er omtalt i kapittel 7 om tvangsrekruttering.

3.1 Indoktrinering og propaganda

Det er bred enighet om at Houthi-bevegelsen vier betydelige ressurser til indoktrinering og propaganda, og at dette er et viktig element i deres rekrutteringsarbeid (Knights 2018, s. 18; EASO 2019, s. 4-5; UNSC 2022, s. 134;

2023b, s. 37). Arbeidet retter seg både mot barn, unge og voksne, og EUAA skriver i en rapport fra 2022, med henvisning til al-Masdar, at Houthiene ønsker å bygge en «ideologisk» hær (EUAA 2022, s. 4). FNs ekspertpanel for Jemen skriver følgende om dette arbeidet i en rapport fra februar 2023 (UNSC 2023b, s. 37):

The Panel recalls that (...), it had informed the Security Council that the Houthis were conducting a systematic campaign of indoctrination to ensure the population's adherence to their ideology of hate and violence and to secure popular support for their cause and military efforts. This included organizing summer camps and cultural courses for children and adults, using curricula imposed by the Houthis and exposing children as young as 10 years old to military training and participation in hostilities.

Houthi-bevegelsen har lenge drevet et målrettet arbeid for å rekruttere barn og unge. Allerede på 1980- og 1990-tallet begynte bevegelsen å avholde sommerleirer i sine kjerneområder i det nordlige Jemen (UNSC 2022, s. 135; Nasser 2023). Ifølge Gregory D. Johnson, et tidligere medlem av FNs ekspertpanel for Jemen, utgjorde personer som hadde deltatt på disse leirene «kjernen i Houthi-bevegelsen» i perioden 2004-2010, da Houthiene utkjempet seks kriger med jemenittiske myndigheter (Johnson 2023). Deltakelsen på sommerleirene skal ha økt voldsomt de senere årene, og i 2023 skal mer enn 1 million barn ha tatt del (UNSC 2023a, s. 34). FNs ekspertpanel for Jemen slår i en rekke rapporter fast at barn som deltar på leirene gis ideologisk opplæring preget av hat og vold, og i noen tilfeller også gis militær trening. Panelet slår videre fast at deltakere på leirene, dog langt fra alle, tas inn i Houthienes væpnede styrker og utfører militære oppgaver, og at noen også sendes til fronten (UNSC 2022, s. 134-138; 2023a, s. 34; 2023b, s. 37)

Panelet slår videre fast at Houthiene benytter ulike pressmidler mot foreldre som ikke ønsker å sende sine barn til sommerleirene. I rapporter fra 2022 og 2023 skriver panelet at Houthi-representanter har truet foreldre med at de ikke lenger vil motta nødhjelpsrasjoner dersom deres barn ikke deltar på sommerleir (UNSC 2022, s. 142; 2023a, s. 254). I en rapport fra 2023 skriver panelet at barn i noen tilfeller også har blitt kidnappet, for så å bli sendt til lukkede sommerleirer, og deretter til fronten. I samme rapport viser panelet til at Houthiene også i noen tilfeller gir incentiver for å få foreldre til å sende sine barn til sommerleirene, herunder å frita foreldrene for skolepenger kommende skoleår (UNSC 2023a, s. 34, se også avsnitt om fattigdom, samt om tvangsrekruttering av barn).

Tilgjengelige kilder melder videre at Houthi-bevegelsen benytter skoleverket til å indoktrinere barn i sin ideologi, og i noen tilfeller også til å tvangsrekruttere barn til sine væpnede styrker (OHCHR 2019, s. 165; 2020b, s. 13; Sana'a Center for Strategic Studies 2020; EUAA 2022, s. 4-7; UNSC 2023a, s. 33-34). FNs ekspertpanel skriver at Houthiene har endret undervisningsmateriellet som

benyttes og pensumet som undervises i skoleverket, som en del av den ovennevnte «systematiske indoktrineringskampanjen». Dette skaper igjen et miljø fundert på «hat, vold og diskriminering, med en klar militær komponent» (UNSC 2023a, s. 33-34, 234-253). FNs gruppe for eminente internasjonale og regionale eksperter på Jemen skrev videre i en rapport fra 2020 at Houthi-myndighetene skal ha truet, pågrepet og/eller straffet, økonomisk eller på andre måter, lærere som ikke har samarbeidet i rekrutterings- og indoktrineringsøyemed (OHCHR 2020b, s. 13).

Houthi-regimet avholder videre en rekke kurs, omtalt som kulturelle, religiøse og politiske, som i realiteten er en del av indoktrinerings- og rekrutteringsarbeidet. (EUAA 2022, s. 7; UNSC 2023b, s. 37). Foruten å være rettet mot barn, rettes kursene også mot befolkningen generelt, og mot ansatte i offentlig sektor spesielt. FNs ekspertpanel skriver i sin rapport fra januar 2022 at personer tvinges til å delta på kurs mot sin vilje, eller opplever at de reelt sett ikke har noe valg. Ved ett tilfelle skal to kvinner ha blitt pågrepet, holdt i arrest og blitt utsatt for seksualisert vold fordi de nektet å delta på slike kurs. Videre skal innsatte i fengsler tvinges til å delta på slike kurs som et vilkår for å bli løslatt (UNSC 2022, s. 18, 143). Sana'a Center for Strategic Studies peker i to rapporter på at Houthiene også benytter tradisjonelle nabolagsledere, kjent som en aqil, for å påse at folk i området deltar på slike kurs (al-Deen 2022, s. 7; Sana'a Center for Strategic Studies 2023).

Et element i dette er å forsøke å bygge en kultur hvor det å kjempe i de væpnede styrkene anses som positivt, hvilket igjen skaper et sosialt press for å la seg rekruttere. Dette er et gjennomgangstema i indoktrineringen og propagandaen som spres gjennom kursene og sommerleirene. (For en gjennomgang av innhold og pensum på kurs og sommerleirer, se UNSC 2022, s. 134-144) Michael Knights viser i en artikkel fra 2018 at en «machokultur» har vært et av flere elementer som har bidratt til at Houthiene har lyktes i å rekruttere tusenvis av soldater (Knights 2018, s. 18). Landinfos nederlandske kolleger skriver i en rapport fra september 2023 at barn utsettes for sosialt press for å bli med i Houthienes væpnede styrker (Ministerie von Buitenlandse Zaken 2023, s. 34)

Flere kilder peker på at ansatte i offentlig sektor risikerer sanksjoner dersom de ikke deltar på slike kurs. FNs ekspertpanel skriver i sin rapport fra januar 2022 at folk deltar på kurs for å unngå å miste «employment benefits». Panelet skriver videre i samme rapport at Houthi-utnevnte inspektører eller ledere ved sykehus og skoler overvåker ansattes deltakelse på kursene, og at mangel på deltakelse skal ha resultert i oppsigelse (UNSC 2022, s. 18, 144).

I en artikkel publisert av The Washington Institute for Near East Policy beskriver den jemenittiske politiker og aktivisten Laila Lutf al-Thawr en retningslinje (code of conduct) Houthi-bevegelsen innførte for alle offentlige ansatte i områder under deres kontroll i november 2022. Det er verdt å merke seg at al-Thawr som

politikere og aktivister har vært svært kritisk til Houthi-bevegelsen. I artikkelen skriver al-Thawr som følger (al-Thawr 2023):

The Houthis have also imposed mandatory cultural courses on public-sector employees in order to propagate their perspective, with sections dedicated to the movement's chief, Hussein al-Houthi. This is intended to attract and indoctrinate employees. Those who refuse are punished and face accusations of treason, leading many to be fired and replaced by unqualified and incompetent followers.

Houthi-bevegelsen søker også å vinne nye rekrutter gjennom propaganda spredd gjennom deres TV-kanal, al-Masira, aviser, nettsider og sosiale medier. EUAA skriver i en rapport fra 2019 at gjennomgangstemaer i propagandaen da var å forsvare Jemen mot deres «tradisjonelle fiende» Saudi-Arabia, samt at gruppen kjempet mot korrupsjon (EASO 2019, s. 4-5). Siden 7. oktober 2023 har gruppen i stor grad fokusert på den israelske krigføringen og de sivile lidelsene på Gaza, og fremstilt seg selv som en aktør som kjemper mot Israel og USA. Som beskrevet innledningsvis, hevder Houthiene selv at dette skal ha ledet til titusenvis av nye rekrutter, noe også en forsker ved Sana-senteret for strategiske studier viser til (al-Batati 2023; Al Jazeera 2024; HRW 2024; Salhani 2024).

3.2 Fattigdom og den humanitære situasjonen

De humanitære konsekvensene av nærmere ti års krigføring i Jemen er svært alvorlige, og sivilbefolkningen rammes hardt. Landinfo skrev i juni 2023 at det er «de indirekte konsekvensene, i form av en økonomi i fritt fall, matvaremangel og kollaps av offentlige tjenester, som har krevd flest sivile liv» (Landinfo 2023, s. 29). I en studie publisert av UNDP høsten 2021, ble det estimert at 377 000 da hadde dødd som følge av krigen, hvorav 60 % som følge av indirekte årsaker (Hanna, Bohl & Moyer 2021, s. 22). I januar 2022 meldte UNHCR at 80 % av Jemens befolkning på det tidspunktet levde under fattigdomsgrensen (UNHCR 2022). UNICEF skrev følgende om den humanitære situasjonen i desember samme år (UNICEF 2022):

Almost eight years since the escalation of the conflict, more than 23.4 million people, including 12.9 million children, are in need of humanitarian assistance and protection – almost three-quarters of the entire population. An estimated 2.2 million children in Yemen are acutely malnourished, including nearly 540,000 children under the age of five suffering from severe acute malnutrition and are struggling to survive.

Tilgjengelige kilder er samstemte i at fattigdom og sult er en avgjørende, og kanskje også viktigste, grunn til at barn og voksne blir del av Houthienes væpnede styrker. Soldater har tilgang til mat, og mottar i de fleste tilfeller også lønn (EASO 2019, s. 3; OHCHR 2020b, s. 12; Euro-Mediterranean Human Rights Monitor &

SAM for Rights and Liberties 2021, s. 8; Alasrar 2022; Knights, al-Gabarni & Coombs 2022, s. 13; UNSC 2022, s. 143-144; Nasser 2023). FNs ekspertpanel skriver i en rapport fra januar 2019 at rekrutter «tend to come from the poorest families in any community». Panelet skriver i samme rapport at de fleste rekrutter ikke har fullført grunnskolen, og at et flertall er funksjonelle analfabeter (UNSC 2019, s. 82).

Videre er tilgjengelige kilder samstemte i at Houthi-bevegelsen utnytter den rådende humanitære situasjonen for å rekruttere soldater, og gjennom trusler, incentiver og manipulasjon av tilgangen til nødhjelp skaper situasjoner hvor barn og voksne tvinges, eller i realiteten ikke har annet valg, til å gå inn i Houthienes styrker. FNs ekspertpanel slår utvetydig fast i sin rapport fra januar 2022 at dette er tilfelle hva angår rekruttering av barn (UNSC 2022, s. 143):

The Panel finds that local Houthi supervisors are exploiting the prevailing poverty to recruit children as fighters.

Panelet skriver videre i samme rapport at Houthiene skal ha truet med å holde tilbake, eller faktisk holdt tilbake, matrasjoner og nødhjelp til familier, med mindre de godtar at deres barn deltar på sommerleirer, militære treningsleirer eller går inn i Houthienes styrker. Dette skal også ha rammet en lærer som nektet å bidra til Houthienes rekruttering/indoktrinering av elever. Panelet skriver videre at dette skjer ved at familiers navn fjernes fra lister over de som skal motta nødhjelp, og at Houthiene har kontroll over slike lister i sine områder. Noe av nødhjelpen som ble holdt tilbake skal ha vært merket med FN-logoen (UNSC 2022, s. 142-144). I forlengelsen av denne, er det verdt å merke seg at panelet i en rapport publisert i 2020 skriver at humanitære organisasjoner skal ha blitt nektet adgang til enkelte områder fordi de avviste å oppgi informasjon om mottakerne av nødhjelpen (UNSC 2020, s. 45).

Gregory D. Johnson, det tidligere medlemmet av ekspertpanelet referert til i punkt 3.1, skriver i en artikkel fra 2023 at Houthiene tilsvarende gir lovnader om støtte til familier dersom et barn eller andre familiemedlemmer går inn i de væpnede styrkene (Johnson 2023):

This has made many families food insecure, which the Houthis exploit by promising food baskets to families who contribute soldiers, including children, to the cause. In essence, the Houthis are weaponizing humanitarian aid.

Den jemenittiske menneskerettighetsorganisasjonen Mwatana for Human Rights skriver i en rapport fra 2021 at de har dokumentert en rekke tilfeller hvor Houthiene hindrer nødhjelp i å nå frem til de planlagte mottakerne. Organisasjonen beskriver videre et tilfelle hvor Houthi-bevegelsen hindret utdeling av nødhjelp i form av kontantbidrag i den nordlige Sada-provinsen, fordi

dette ville gjøre det vanskeligere å rekruttere nye soldater (Mwatana for Human Rights 2021, s. 244-253).

3.3 Ansatte i embetsverket

Som beskrevet, utsettes ansatte i det offentlige for et sterkt press for å ta del på ideologiske og religiøse kurs i regi av Houthi-bevegelsen, som også knyttes til rekruttering til bevegelsens væpnede styrker. De som nekter å delta risikerer å møte sanksjoner, herunder å miste jobben.

Forskeren Fatima abo Alasrar skriver i en artikkel publisert av anerkjente Middle East Institute at Houthis rekrutterer offentlige ansatte i stor skala, også med tvang (Alasrar 2022):

On the battlefield, it has proven difficult to suppress the Houthis, who are ruthless in recruiting civil servants and children, with or without their consent, to fight this war at any cost.

Alasrar oppgir ikke noen kilde for denne påstanden, og sier heller ikke noe om omfanget av rekruttering av offentlige ansatte. Landinfo har heller ikke funnet andre kilder som omtaler omfanget av rekruttering av offentlige ansatte, frivillig eller gjennom tvang.

Den jemenittiske politikeren og aktivisten Laila Lutf al-Thawr viser videre til at offentlige ansatte ved behov potensielt kan innrulleres til å avtjene verneplikt (al-Thawr 2023). Dette fremstår imidlertid mer som en mulighet enn som en faktisk praksis, som beskrevet i kapittel 4 om verneplikt.

3.4 Kvoter

Flere kilder melder at Houthis skal ha satt kvoter for antall rekrutter som stammeledere og/eller personer tilknyttet Houthis som jobber med rekruttering må oppfylle, enten fra en gitt stamme eller fra en landsby, eller fra et område/nabolag i en by. Amnesty skriver følgende i en rapport fra 2017 om rekruttering av barn i hovedstaden Sana (Amnesty International 2017):

According to one family member, the Huthis have imposed recruitment quotas on local representatives, which are sometimes accompanied by threats if results are not delivered.

Tilsvarende skriver EUAA i en rapport fra 2019 at Houthis setter kvoter for stammeledere og «lokale representanter» (EASO 2019, s. 2). Michael Knights skriver i en artikkel fra 2018 at Houthis setter rekrutteringskvoter i områder gruppen kontrollerer, og sanksjonerer klaner som ikke innfrir disse. Denne

opplysningen er dog ikke å gjenfinne i kilden Knights viser til (Knights 2018, s. 18).

Middle East Monitor skriver i en artikkel fra 2020 at bevegelsen skal ha satt et tall for hvor mange rekrutter ulike nabolag i Sana må skaffe til veie, uten at det gis ytterligere detaljer om hvordan dette følges opp i praksis (Middle East Monitor 2020, se også kapittel 4 om allmenn verneplikt). Landinfo har heller ikke funnet andre kilder som beskriver hvordan kvotene følges opp i praksis, eller hvilke sanksjoner som benyttes dersom disse ikke innfris. I en artikkel fra 2019 skriver den emiratiske avisen The National at styrker fra Houthi-bevegelsen skal ha drept fem sivile i en landsby i Damar-provinsen, fordi innbyggerne nektet Houthiene å rekruttere unge menn i landsbyen. Artikkelen viser imidlertid ikke til fastsatte kvoter (Mahmood 2019). Det er i denne sammenheng verdt å merke seg at De forente arabiske emirater (FAE), hvor avisen The National altså hører hjemme, siden 2015 har deltatt i krigen mot Houthiene.

3.5 Press og tvang overfor sårbare grupper

Det fremkommer av tilgjengelige kilder at Houthiene aktivt søker å rekruttere blant personer tilhørende utsatte grupper i samfunnet, herunder barn, fanger, barn av fanger, fattige, flyktninger samt personer tilhørende minoriteten Muhamashin. Det fremgår videre av kildene at Houthiene benytter ulike pressmidler og i mange tilfeller også tvang for å rekruttere blant disse gruppene, eller skaper situasjoner hvor de involverte i liten eller ingen grad kan antas å ha en reell mulighet til å si nei.

Hvordan Houthiene utnytter fattigdom og humanitær nød i rekrutteringsøyemed er beskrevet i punkt 3.2. Rekruttering av barn omtales i kapittel 7. FNs ekspertpanel skriver i sin rapport fra januar 2022 at rekrutteringen av barn også har inkludert tilfeller av barn av kvinner som pågripes og holdes i forvaring. Panelet viser til konkrete tilfeller hvor Houthi-myndighetene fratar familier deres barn mens barnas mødre er i forvaring, for så å sende barna til sommerleirer, annen militær opplæring eller til fronten. Ved et tilfelle skal også en kvinne pågrepet av Houthiene under avhør ha blitt truet med at hennes åtte år gamle sønn ville bli tvangsrekruttert med mindre hun var samarbeidsvillig (UNSC 2022, s. 145).

I samme rapport viser FNs ekspertpanel til at personer holdt i fengsler og hemmelige sentre under Houthienes kontroll, tvinges til å delta på kurs og opplæring som et vilkår for å settes fri (UNSC 2022, s. 145). I en rapport fra FNs gruppe for eminente internasjonale og regionale eksperter på Jemen fra september 2020, skriver forfatterne følgende (OHCHR 2020a, s. 48, 69):

Detainees held in facilities in Dhamar reported that Houthi prison guards attempted to recruit both child and adult detainees as a condition of their release.

(...)

Child detainees in Dhamar Central Prison, Ta‘izz’s Al-Saleh Prison, Dhamar Ghabraa (Northern) Prison, and Dhamar Political Security Prison were reportedly offered release from detention in exchange for agreeing to fight on the frontlines. Allegedly, boy detainees were threatened, intimidated, tortured, subjected to ill-treatment and indoctrination by Houthi guards as a way to pressure them to join the Houthis.

Forholdene i Houthi-fengsler og andre sentre hvor pågrepne holdes, er en viktig del av konteksten i denne sammenheng, som det kommer frem av siste setning av sitatet ovenfor. FNs ekspertpanel viser til at en rekke sivile pågripes og holdes uten lov og dom, og utsettes for alvorlige overgrep (UNSC 2023b, s. 38):

The Panel investigated reports that Houthi forces in Sana’a, Hudaydah, Bayda’ and other locations continued to arbitrarily detain thousands of civilians, mostly in secret detention places. They subjected detainees to ill-treatment, violence (including sexual violence), torture and other forms of degrading and inhuman treatment or punishment, in violation of fundamental human rights.

Videre viser en rekke kilder til at Houthis skal benytte press og tvang for å rekruttere blant personer tilhørende *Muhamashin-minoriteten* i Jemen (OHCHR 2019, s. 197-198; Alshaif 2021, s. 133; Ministerie von Buitenlandse Zaken 2023, s. 27; U.S. Department of State 2023a, s. 42).

Muhamashin («de marginaliserte») er en gruppe jemenitter som sporer sine røtter til Øst-Afrika. De er ikke den eneste gruppen jemenitter med afrikanske røtter, og heller ikke den eneste som møter diskriminering. Kilder melder imidlertid at deres posisjon er «unik» i samfunnet, i den forstand at de er på bunn av den sosiale rangstigen i Jemen og utsettes for systematisk og dels også formalisert diskriminering. De har svært begrenset tilgang til arbeidsmarkedet, og bor for det meste i slumområder eller midlertidige bosettinger i utkanten av byer. Andre deler av samfunnet holder avstand, og/eller behandler personer tilhørende gruppen svært dårlig. Det er noe uklart hvor mange jemenitter som tilhører gruppen, men nyere anslag tilsier opp mot 3,5 millioner (al-Thawr 2021, s. 121-122; Alshaif 2021, s. 129-131; ACTED, IOM & NRC 2023).

FNs gruppe for eminente internasjonale og regionale eksperter på Jemen skriver i sin rapport fra september 2019 at personer tilhørende *Muhamashin-minoriteten* har blitt spesielt hardt rammet av krigen og den påfølgende humanitære krisen i Jemen (OHCHR 2019, s. 198):

While the conflict has ravaged the lives of all Yemenis, it has affected the “Muhamasheen”, as well as other vulnerable groups, in disproportionate

ways. Cases documented by the Group of Experts show that the “Muhamasheen”, while seeking coping mechanisms to overcome the impact of the conflict on their lives, take additional risks, such as working close to frontlines, or moving into areas that are uninhabitable, or joining various armed groups.

I samme rapport skriver ekspertgruppen at personer tilhørende minoriteten skal ha blitt forhindret fra å motta matrasjoner som egentlig var tiltenkt dem. Panelet skriver videre at det har kunnet dokumentere et tilfelle av tvangsrekruttering av personer tilhørende Muhamashin, som Houthiene stod bak. I dette tilfellet skal en gruppe på 21 Muhamashin-familier ha blitt møtt med krav om at minst én person fra hver familie gikk inn i Houthienes væpnede styrker (OHCHR 2019, s. 199-200). Det amerikanske utenriksdepartementet skriver følgende i sin rapport om menneskerettighetspraksiser i Jemen i 2022, vel å merke uten å oppgi noen kilde (U.S. Department of State 2023a, s. 42):

During the year the Houthis reportedly targeted muhamasheen communities to recruit fighters. In July, the Houthis killed four muhamasheen and injured another in Amran Province after they refused to join Houthi fighters on the front lines.

Tilsvarende slår også den nederlandske landinformasjonsenheten fast at Houthiene har gjennomført tvangsrekruttering av medlemmer av Muhamashin (Ministerie von Buitenlandse Zaken 2023, s. 27):

In the territory controlled by Houthi rebels, the Muhamasheen community was the target of forced recruitment.

Videre viser enkelte kilder til at Houthiene skal rekruttere, i flere tilfeller med tvang, migranter og flyktninger som befinner seg i Jemen. I en artikkel publisert av Jamestown Foundation skriver Michael Horton følgende (Horton 2021):

To make up for the conscript shortfall, the Houthis are recruiting, often forcibly, more foreigners, including those fleeing the conflict in Ethiopia’s Tigray region.

Tilsvarende skriver den saudiarabiske avisen Arab News følgende i en artikkel fra februar 2022 (al-Batati):

Yemeni military officials say that some African migrants were lured into fighting alongside the Houthis through financial incentives, while many others were forcibly recruited and sent to the battlefields.

The Houthis have never denied conscripting African migrants and militia media outlets have repeatedly aired funeral processions for Africans killed in the fighting.

Det er viktig å merke seg at kilden Arab News her baserer seg på opplysninger fra det jemenittiske militæret, altså styrker som er allierte med Saudi-Arabia, og som er Houthienes motpart i krigen. Tilsvarende er det viktig å ta med seg informasjonen om avisen Arab News gjengitt innledningsvis.

Er det innført allmenn verneplikt i Houthi-kontrollerte områder?

Avisen Middle East Monitor skrev i mai 2020 at Houthi-bevegelsen beordret «compulsory conscription of civilians». Innholdet i ordren beskrives som følger i artikkelen (Middle East Monitor 2020):

Yemen's Houthis have launched an enforced conscription drive for young men in areas under their control to help fight the Saudi-led coalition and UAE-backed forces.

The militia issued orders to take four civilians from each neighbourhood in the capital Sana'a to train them in the use of firearms before sending them to the battlefield.

Det er med andre ord ikke snakk om en allmenn verneplikt i betydningen at alle innen et gitt aldersspenn, eventuelt alle født et gitt år, skal innrulleres i bevegelsens væpnede styrker, men snarere at kvoter settes for områder/stammer. Dette er en velkjent praksis, som beskrevet i punkt 3.4.

I artikkelen av Laila Lutf al-Thawr om retningslinjen (*code of conduct*) Houthi-bevegelsen innførte for alle offentlige ansatte i områder under deres kontroll i november 2022, skriver al-Thawr følgende (al-Thawr 2023):

Employees are also to “adopt unambiguous positions regarding enemies of the country and nation and actively participate in public mobilization activities.” This means mandatory conscription at any time the movement wishes to build a mass army with millions of combatants, much like the Popular Mobilization Forces in Iraq. Resistance to this is considered an ambiguity in position and, therefore, treason.

Slik Landinfo forstår ordlyden, dreier det seg her om at man potensielt kan bli kalt inn snarere enn at dette er noe som har funnet sted, og Landinfo har ikke funnet kilder som viser til storstilt innkalling av offentlige ansatte. Derimot er ansatte i offentlig sektor utsatte for rekrutteringsforsøk og press.

Landinfo har ikke funnet andre kilder som viser til allmenn verneplikt i Houthi-kontrollerte områder. Det later dermed til å være slik at ikke alle menn i stridbar alder i områder under Houthienes kontroll innrulleres, men at menn i denne aldersgruppen, samt barn og i noen tilfeller jenter, er utsatte for rekrutteringsforsøk, press og i en del tilfeller også tvang. Noen grupper kan være mer utsatte enn andre, som beskrevet i kapittel 8.

5 Rekruttering til Houthi-bevegelsens styrker i Sana

Tilgjengelige kilder viser til at samtlige former for rekruttering beskrevet her finner sted i Sana-provinsen, og i Sana by. Fra noen kilder fremstår også Sana som et område Houthiene fokuserer spesielt på i rekrutteringsøyemed. Gitt at Sana er landets hovedstad, er det nærliggende å anta at mange, og antakeligvis også et klart flertall, av offentlige ansatte arbeider i byen, og er utsatt for det press som utøves overfor offentlige ansatte.

Kilder melder at Houthiene har (tvangs)rekruttert svært mange barn i Sana-provinsen, herunder i Sana by. Amnesty meldte i 2017 at barn ble rekruttert i hovedstaden Sana, og at det ble satt kvoter som måtte fylles for lokale representanter (Amnesty International 2017). Ifølge en rapport fra menneskerettighetsorganisasjonene Euro-Mediterranean Human Rights Monitor og SAM for Rights and Liberties fra 2021, har Houthiene rekruttert 1478 barn i Sana-provinsen, det nest høyeste antallet blant alle Jemens provinser (Euro-Mediterranean Human Rights Monitor & SAM for Rights and Liberties 2021, s. 10). I en rapport fra FNs ekspertpanel fra februar 2023 skriver forfatterne som følger (UNSC 2023b, s. 37, egen utheving):

During the reporting period, the Panel found that the Houthis were continuing with the indoctrination, recruitment and, in some instances, military training of children at the summer camps, **in particular in Sana'a and Hudaydah Governorates**, and using children as combatants.

Avisen Middle East Monitor meldte i 2020 at Houthiene krevde fire rekrutter fra hvert nabolag i hovedstaden Sana, som beskrevet i kapittel 4 (Middle East Monitor 2020). Human Rights Watch skriver at Houthiene siden oktober 2023 hevder å ha rekruttert 70 000 nye soldater, «(...) herunder fra provinsene Dhamar, Sana, Sada, Ammran, Hajja og Hodeida» (HRW 2024). I en artikkel publisert av den saudiarabiske avisen Arab News fra desember 2023, knyttes også rekrutteringen høsten 2023 til blant annet Sana (al-Batati 2023):

The Houthis had earlier organized a military parade in Sanaa for 16,000 individuals who were reported to have graduated from the training and will purportedly battle the Israelis in Palestine.

Det spesifiseres ikke om rekruttene i dette tilfellet var fra Sana, hadde mottatt opplæring i Sana eller var hentet inn til Sana for paraden. I samme artikkel vises det imidlertid til en annen parade i et annet distrikt, da for rekrutter som hadde fullført militær opplæring i det aktuelle distriktet.

6 **Sanksjoner overfor personer som nekter å la seg verve til Houthi-bevegelsens væpnede styrker**

Som beskrevet i neste kapittel, melder ulike kilder at Houthiene i flere tilfeller benytter makt for å tvangsrekruttere soldater, i særdeleshet barnesoldater. Samtidig viser kilder til at Houthiene også presser, tvinger eller i realiteten fratar personer reelle valg hva angår å gå inn i deres væpnede styrker uten å benytte fysisk makt, herunder gjennom sanksjoner mot de som nekter å la seg rekruttere. Som det kommer frem av punktene under, melder tilgjengelige kilder at personer som nekter å gå inn i Houthienes væpnede styrker risikerer følgende sanksjoner:

- Å miste tilgang til matrasjoner og nødhjelp de i utgangspunktet er tiltenkt. Dette skal blant annet ramme foreldre til barn som motsetter seg deltakelse i Houthienes styrker.
- Familien til barn som nekter å delta på kurs/sommerleirer og/eller å bli soldater risikerer å miste tilgang til finansiell støtte fra Houthi-myndighetene, herunder at de slipper å betale skolepenger.
- Offentlige ansatte som nekter å delta på Houthiene kursvirksomhet, som igjen knyttes til rekruttering til deres væpnede styrker, skal risikere å miste goder eller å miste sine jobber.
- Personer som motsetter seg å delta på Houthienes kurs skal også risikere pågrepelse og forvaring. FNs ekspertpanel viser til et tilfelle hvor to kvinner skal ha blitt pågrepet og utsatt for seksualisert vold.
- Innsatte i fengsler under Houthi-kontroll skal risikere å ikke løslates med mindre de deltar på Houthienes kurs og/eller går inn i deres væpnede styrker.
- Den emiratiske avisen The National viser til et tilfelle der fem sivile skal ha blitt drept av Houthiene fordi innbyggerne hindret Houthiene i å rekruttere i en landsby.
- Houthiene skal ha truet med å drepe eller kidnappe personer med mindre de gikk inn i deres væpnede styrker, og ved en rekke tilfeller også ha gjennomført tvangsrekruttering gjennom kidnapping.

Tvangsrekruttering og rekruttering av barn

Rekruttering og bruk av barn i strid er forbudt i henhold til internasjonal humanitærrett. Jemen har ratifisert *The Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child*, som angir aldersgrensen for hva som utgjør barn til 18 år, dersom det gjelder direkte deltakelse i strid eller rekruttering til ikke-statlige grupper. Forbudet for rekruttering av barn under 18 år til ikke-statlige grupper omfatter både tvangsrekruttering og frivillig rekruttering (OHCHR 2020a, s. 63; ICRC u.å.).

Til tross for dette, har en rekke aktører i krigen i Jemen rekruttert barnesoldater siden 2015 (OHCHR 2020a, s. 66; 2020b, s. 12; Johnson 2023). Dette inkluderer Houthiene, og kilder viser til at Houthiene er den aktøren som mest systematisk rekrutterer barn, og som også har rekruttert flest barn (OHCHR 2019, s. 164; Johnson 2023).

Hvor mange barn som har blitt rekruttert er dog noe uklart. FNs ekspertpanel slår fast at det dreier seg om svært mange, og viser i en rapport fra 2020 til det de omtaler som «the endemic use of children in hostility-related activities in Yemen» (UNSC 2020, s. 44). I en annen rapport fra samme år viser FNs gruppe for eminente internasjonale og regionale eksperter på Jemen til at (OHCHR 2020b, s. 12):

A generation of children in Yemen has been immeasurably damaged through child recruitment, abuse and deprivation of the most basic human rights, including education.

Både FNs ekspertpanel og FNs gruppe for eminente internasjonale og regionale eksperter på Jemen refererer i sine rapporter til enkelte tall hva angår antall barnesoldater rekruttert av Houthiene, men sistnevnte viser i en rapport fra 2020 til at de verifiserte tallene panelet benytter ikke reflekterer det fulle omfanget av bruken av barnesoldater (OHCHR 2020b, s. 12):

The Group's verified figures provide only a partial account of the scale and nature of child recruitment in Yemen, which risks the lives of boys in all governorates, and girls in Houthi-controlled territory, and puts them at risk of other violations.

I en rapport fra 2019 viser ekspertgruppen til at 3034 barn da hadde blitt rekruttert til krigen i landet, hvorav 1940 av Houthiene (OHCHR 2019, s. 164). I en rapport fra januar 2022 viser FNs ekspertpanel til at de har mottatt lister med navn på 1968 barn som skal ha blitt drept i kamp for Houthiene mellom januar 2020 og mai 2021 (UNSC 2022, s. 44).

Houthiene rekrutterer først og fremst gutter, men til forskjell fra andre aktører i krigen, rekrutterer de i noen tilfeller også jenter. FNs gruppe for eminente

internasjonale og regionale eksperter på Jemen skriver følgende i sin rapport fra september 2020 (OHCHR 2020a, s. 71):

The Group received credible reports of the recruitment and use of 34 girls (aged 13 to 17) by the Houthis between June 2015 and June 2020 in 6 governorates: Sa'ada, Hajjah, Sana'a City, Dhamar, Amran and Ta'izz. Girls were used in support roles (spies and recruiters of other children), and paramilitary roles (guards, medics, and members of the Zainabiyat). These allegations are consistent with similar cases reported by the Secretary-General, including 16 girls recruited by the Houthis in 2018 and 43 girls in 2019.

Andre kilder opererer med langt høyere tall enn FNs ekspertpanel/ekspertgruppe hva angår det totale antallet barnesoldater rekruttert av Houthiene. HRW skriver i en artikkel fra 2022 at Houthiene har rekruttert «tusenvís» av barnesoldater og sendt disse i strid (Becker 2022). Menneskerettighetsorganisasjonene Euro-Mediterranean Human Rights Monitor og SAM for Rights and Liberties oppgir svært konkrete tall i sin rapport fra 2021. Ifølge disse organisasjonene har Houthiene rekruttert 10 333 barn siden 2014, herunder 248 barn i alderen 8-11 år, 3838 barn i alderen 12-14 år og 6247 barn i alderen 15-17 år (Euro-Mediterranean Human Rights Monitor & SAM for Rights and Liberties 2021, s. 10).

Houthi-bevegelsen har arbeidet for å rekruttere barn og unge til bevegelsen siden 1980-tallet (se punkt 3.1). Kilder viser til at de i dag driver et systematisk arbeid for å rekruttere barn til sine væpnede styrker, og benytter statsapparatet de i 2014 vant kontroll over til dette formålet (Nasser 2023). HRW viser i en artikkel fra februar 2024 til lederen for menneskerettighetsorganisasjonen SAM, som beskriver systemet på følgende måte (HRW 2024):

Tawfik al-Hamidi, the president of SAM, told Human Rights Watch that the Houthis use their government institutions in their efforts to recruit children, including the Ministries of Education, Interior, and Defense. "All of them are working together and coordinate to mobilize children and recruit them," he said.

Som vi allerede har sett, har Houthi-bevegelsen byttet ut pensum og læremidler ved skoler under deres kontroll, og benytter dette sammen med kurs og sommerleirer for å indoktrinere barn og unge og rekruttere nye soldater. FNs gruppe for eminente internasjonale og regionale eksperter på Jemen skriver i en rapport fra 2019 at Houthiene har folk i alle nabolag som «frister og lurer» barn til å la seg rekruttere (OHCHR 2019, s. 165).

Fattigdom og sult er en svært sentral faktor, og kanskje også den viktigste faktoren, hva angår rekruttering av barn. Dette er også noe Houthiene utnytter og manipulerer for å presse flere barn og/eller deres foreldre til å få barna til å delta

på kurs, sommerleirer og/eller rekrutteres som soldater (Johnson 2023). FNs ekspertgruppe skriver følgende i en rapport fra 2020 (OHCHR 2020b, s. 12):

Across all verified cases, poverty and hunger were powerful push factors, rendering children vulnerable to monetary incentives and manipulation by recruiters and peers.

Menneskerettighetsorganisasjonene Euro-Mediterranean Human Rights Monitor og SAM for Rights and Liberties skriver at fattigdom og sult var de primære årsakene bak rekruttering av barn i «alle verifiserte tilfeller» (Euro-Mediterranean Human Rights Monitor & SAM for Rights and Liberties 2021, s. 8). Således er det mange barn og/eller deres familier som presses til å la seg/deres barn rekruttere, og som det er nærliggende å anta at ofte ikke vil ha eller ikke selv oppfatter å ha noe reelt valg. Videre later det til å være barn som lures til å la seg rekruttere.

Tilgjengelige kilder viser også til at Houthiene benytter eksplisitt tvang og makt for å rekruttere barnesoldater. FNs ekspertpanel og FNs gruppe for eminente internasjonale og regionale eksperter på Jemen viser i to rapporter fra 2020 til at barn har blitt kidnappet av Houthiene, for så å bli tvunget til å delta på kurs, militær opplæring og å kjempe for bevegelsen. Dette skal foregå i fattigere deler av hovedstaden Sana og i andre, større byer under Houthienes kontroll (OHCHR 2020a, s. 69; UNSC 2020, s. 44). Ekspertgruppen skriver videre i den ene rapporten at mindreårige som var pågrepet av Houthi-myndighetene ble tilbudt løslatelse mot at de lot seg rekruttere, og at vold og tortur ble benyttet for å presse barna til å godta dette (OHCHR 2020a, s. 69).

Tilsvarende skriver menneskerettighetsorganisasjonene Euro-Mediterranean Human Rights Monitor og SAM for Rights and Liberties at Houthiene bruker trusler for å tvinge familier og landsbyer i områder de kontrollerer til å la barn rekrutteres av bevegelsen (Euro-Mediterranean Human Rights Monitor & SAM for Rights and Liberties 2021, s. 13).

Houthi-bevegelsen forpliktet seg i april 2022 til å avslutte bruken og rekrutteringen av barnesoldater, som en del av en avtale med FN (Becker 2022). Kilder er imidlertid samstemte i at Houthiene ikke har endret sin praksis etter dette, og at rekrutteringen av barnesoldater fortsetter (Al Jazeera 2022; HRW 2023; Johnson 2023; UNSC 2023b, s. 37).

Tilgjengelige kilder melder videre at også voksne rekrutteres med tvang til Houthienes væpnede styrker. Med referanse til golfbaserte nettaviser skriver EUAA følgende i en rapport fra 2019 (EASO, s. 6):

Houthi militias operate checkpoints between the Houthi and government-held areas, inspecting all passengers trying to cross the areas. The militia

was reported to carry out forced recruitment of hundreds of people trapped in the besieged areas, threatening to kill or kidnap those who refuse to join them.

Flere kilder viser til at personer tilhørende Muhamashin-minoriteten skal ha blitt rekruttert med tvang (OHCHR 2019, s. 198; Ministerie von Buitenlandse Zaken 2023, s. 27; U.S. Department of State 2023a, s. 42). Den emiratiske avisen The National viser til at sivile skal ha blitt drept i en landsby fordi de nektet Houthiene å rekruttere landsbyboere. Den saudiarabiske avisen Arab News melder at flyktninger og migranter rekrutteres med tvang (Mahmood 2019; al-Batati 2022, merk forbeholdene om disse kildene oppgitt ovenfor). Flere kilder refererer også i generelle ordelag til at Houthiene benytter trusler og tvang i sin rekruttering, uten at dette spesifiseres nærmere (se for eksempel: Knights 2018, s. 18; Alasrar 2022).

Avslutningsvis er det viktig å presisere at den økonomiske og humanitære situasjonen i Jemen, samt de sanksjoner en person risikerer dersom vedkommende nekter å la seg rekruttere (se kapittel 6), tilsier at det også for voksne vil være mange som ikke har eller oppfatter å ha en reell mulighet til å avslå rekruttering, selv om trusler, eksplisitt tvang og/eller makt ikke benyttes.

8 Er enkelte grupper spesielt utsatte for rekrutteringsforsøk?

Det synes klart fra tilgjengelige kilder at Houthiene går bredt ut i sin rekruttering, og søker å få flest mulig soldater til sine væpnede grupper. Landinfo har ikke funnet informasjon om at det er spesifikke grupper i samfunnet Houthiene *ikke* ønsker å rekruttere fra. Like fullt synes det klart at noen grupper fremstår som spesielt utsatte, enten for rekrutteringsforsøk generelt, for press eller for bruk av tvang. Det synes også nærliggende å anta at personer tilhørende disse gruppene vil kunne befinne seg i situasjoner hvor de har liten eller ingen reell mulighet til å si nei til å gå inn i Houthienes væpnede styrker, selv om de ikke utsettes for eksplisitt tvang.

Listen nedenfor er vel å merke ikke ment som noen uttømmende liste, og er ikke ment å antyde at ikke andre grupper kan være spesielt utsatte, eller å nedtone risikoen for rekruttering for personer fra majoritetsbefolkningen som ikke tilhører noen spesifikk, sårbar gruppe.

Basert på kildene brukt i dette notatet, fremstår følgende grupper svært sårbare for rekruttering:

- Barn, fortrinnsvis gutter, men i noen tilfeller også jenter.
- Unge menn som bor i områder kontrollert av Houthiene eller tilhører stammer som lever under Houthi-kontroll.
- Personer tilhørende Muhamashin-minoriteten.
- Innsatte i fengsler og andre forvaringsinstitusjoner kontrollert av Houthiene, samt barn av kvinnelige innsatte.
- Offentlige ansatte.
- Fattige og personer som befinner seg i en akutt humanitær situasjon. Vel å merke gjelder dette en svært stor andel av befolkningen. FNs ekspertpanel antyder i en rapport fra 2019 at de som er *fattigere* enn andre i sitt nærområde kan være *mer* utsatte.
- Flyktninger og migranter som befinner seg i Houthi-kontrollerte områder.

Skriftlige kilder

- ACTED, dvs. Agency for Technical Cooperation and Development; IOM, dvs. International Organization for Migration & NRC, dvs. Norwegian Refugee Council (2023, 21. mars). *2022 Yemen Muhamasheen Community Profile*. Paris: ACTED, IOM og NRC. Tilgjengelig fra https://reliefweb.int/attachments/6581b35f-bdee-434a-a3ee-6f9028377be1/Muhamasheen%20Community%20Profile_ACTED.pdf [lastet ned 20. februar 2024].
- al-Batati, Saeed (2022, 1. mars). Houthis recruit African migrants, refugees to shore up depleted ranks. *Arab News*. Tilgjengelig fra <https://www.arabnews.com/node/2033556/middle-east> [lastet ned 19. februar 2024].
- al-Batati, Saeed (2023, 27. desember). Houthis recruit thousands of Yemenis under anti-Israel chants. *Arab News*. Tilgjengelig fra <https://www.arabnews.com/node/2432756/middle-east> [lastet ned 20. februar 2024].
- al-Deen, Maysaa Shuja (2022, 11. juli). *Entrenched Power: The Houthi System of Governance*. Sana: Sana'a Center. Tilgjengelig fra <https://sanaacenter.org/the-yemen-review/june-2022/18144> [lastet ned 19. februar 2024].
- al-Thawr, Laila Lutf (2023, 15. januar). *Between the Lines: Understanding the Houthi Employment Code of Conduct*. Washington D.C.: Washington Institute for Near East Policy (WINEP). Tilgjengelig fra <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/between-lines-understanding-houthi-employment-code-conduct> [lastet ned 20. februar 2024].
- al-Thawr, Sabria (2021). Identity and War: The Power of Labeling. I: Aidi, Hisham; Lynch, Marc & Mampilly, Zachariah (Red.), *Racial Formations in Africa and the Middle East: A Transregional Approach*. Washington D.C.: The Project on Middle East Political Science (POMEPS).
- Al Jazeera (2022, 16. juni). Houthis continue to recruit child soldiers, despite Yemen truce. *Al Jazeera*. Tilgjengelig fra <https://www.aljazeera.com/news/2022/6/16/houthis-continue-to-recruit-child-soldiers-despite-yemen-truce> [lastet ned 19. februar 2024].
- Al Jazeera (2024, 12. januar). Who are the Houthis? A simple guide to the Yemeni group. *Al Jazeera*. Tilgjengelig fra <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/12/who-are-yemens-houthis-a-basic-guide> [lastet ned 22. februar 2024].
- Alasrar, Fatima Abo (2022, 23. september). *The Houthis' war and Yemen's future*. Washington D.C.: Middle East Institute (MEI). Tilgjengelig fra <https://www.mei.edu/publications/houthis-war-and-yemens-future> [lastet ned 20. februar 2024].
- Alshaif, Gokh Amin (2021). Black and Yemeni: Myths, Genealogies, and Race. I: Aidi, Hisham; Lynch, Marc & Mampilly, Zachariah (Red.), *Racial Formations in Africa and the Middle East: A Transregional Approach*. Washington D.C.: The Project on Middle East Political Science (POMEPS).
- Amnesty International (2017, 28. februar). *Yemen: Huthi forces recruiting child soldiers for front-line combat*. London: Amnesty International. Tilgjengelig fra <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2017/02/yemen-huthi-forces-recruiting-child-soldiers-for-front-line-combat/> [lastet ned 20. februar 2024].

- Becker, Jo (2022, 19. april). *Houthis Commit to End Violations Against Children in Yemen*. New York: HRW. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/news/2022/04/19/houthis-commit-end-violations-against-children-yemen> [lastet ned 19. februar 2024].
- Carboni, Andrea (2021). *The Myth of Stability: Infighting and Repression in Houthi-Controlled Territories*. Sussex: ACLED, dvs. Armed Conflict Location and Data Project. Tilgjengelig fra <https://acleddata.com/2021/02/09/the-myth-of-stability-infighting-and-repression-in-houthi-controlled-territories/> [lastet ned 20. februar 2024].
- DIDR, dvs. Division de l'information, de la documentation et des recherches (2021, 24. mars). *Yémen : Recrutement par les milices houthistes*. Paris: Office Français Protection Réfugiés Apatrides (OFPRA). Tilgjengelig fra https://www.ofpra.gouv.fr/libraries/pdf.js/web/viewer.html?file=/sites/default/files/ofpra_flora/2103_ymn_recrutement_houthistes_151772_web.pdf [lastet ned 20. februar 2024].
- EASO, dvs. European Asylum Support Office (2019, 8. april). *COI Query - Forced recruitment of men by the Houthis*. Valletta: EASO. Tilgjengelig fra https://coi.euaa.europa.eu/administration/easo/PLib/2019_04_08_Q10_2019_Yemen_Houthi_Recruitment.pdf [lastet ned 19. februar 2024].
- Euro-Mediterranean Human Rights Monitor & SAM for Rights and Liberties (2021, februar). *Militarized Childhood. A report on the Houthis' recruitment of Yemeni children during war*. Genève: Euro-Mediterranean Human Rights Monitor og SAM for Rights and Liberties. Tilgjengelig fra <https://euromedmonitor.org/uploads/reports/childrenyemenrepen.pdf> [lastet ned 19. februar 2024].
- EUAA, dvs. European Union Agency for Asylum (2022, 3. mars). *COI Query - Conscription and recruitment in Yemen*. Valletta: EUAA. Tilgjengelig fra https://www.ecoi.net/en/file/local/2068938/2022_02_Q9_EUAA_COI_Query_Response_Yemen_Conscription_Recruitment.pdf [lastet ned 20. februar 2024].
- Hanna, Taylor; Bohl, David K. & Moyer, Jonathan D (2021). *Assessing the Impact of War in Yemen: Pathways for Recovery*. Sana: UNDP. Tilgjengelig fra https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-09/Impact%20of%20War%20Report%203%20-%20QR_0.pdf [lastet ned 23. februar 2024].
- Horton, Michael (2021). Yemen's Fate Hinges on The Battle for Marib. *Terrorism Monitor*, 19(4), 6-9. Tilgjengelig fra <https://jamestown.org/wp-content/uploads/2021/02/TM-February-26-2021-Issue.pdf> [lastet ned 20. februar 2024].
- HRW, dvs. Human Rights Watch (2023, 20. november). *Yemen: Prioritize Protection of Children*. Beirut: HRW. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/news/2023/11/20/yemen-prioritize-protection-children> [lastet ned 19. februar 2024].
- HRW, dvs. Human Rights Watch (2024, 13. februar). *Yemen: Houthis Recruit More Child Soldiers Since October 7*. Beirut: HRW. Tilgjengelig fra [https://www.hrw.org/news/2024/02/13/yemen-houthis-recruit-more-child-soldiers-october-7#:~:text=\(Beirut\)%20%E2%80%93%20The%20Houthis%20say,15%20is%20a%20war%20crime](https://www.hrw.org/news/2024/02/13/yemen-houthis-recruit-more-child-soldiers-october-7#:~:text=(Beirut)%20%E2%80%93%20The%20Houthis%20say,15%20is%20a%20war%20crime). [lastet ned 20. februar 2024].
- ICRC, dvs. International Committee of the Red Cross (u.å.). *Child soldiers*. Genève: ICRC. Tilgjengelig fra https://casebook.icrc.org/a_to_z/glossary/child-soldiers [lastet ned 27. februar 2024].
- Johnson, Gregory D. (2023, 11. september). *The Seeds of Yemen's Future Wars*. Washington D.C.: AGSIW. Tilgjengelig fra <https://agsiw.org/the-seeds-of-yemens-future-wars/> [lastet ned 20. februar 2024].

- Knights, Michael (2018). The Houthi War Machine: From Guerrilla War to State Capture. *CTC Sentinel*, 11(8), 15-23. Tilgjengelig fra <https://ctc.westpoint.edu/houthi-war-machine-guerrilla-war-state-capture/> [lastet ned 20. februar 2024].
- Knights, Michael; al-Gabarni, Adnan & Coombs, Casey (2022). Houthi Command and Control. *CTC Sentinel*, 15(10), 1-23. Tilgjengelig fra <https://ctc.westpoint.edu/wp-content/uploads/2022/10/CTC-SENTINEL-102022.pdf> [lastet ned 21. februar 2024].
- Landinfo (2023, 15. juni). *Jemen. Sikkerhetssituasjonen*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2023/06/Jemen-temanotat-Sikkerhetssituasjonen-15062023.pdf> [lastet ned 20. februar 2024].
- Mahmood, Ali (2019, 16. desember). Yemen's Houthis kill five after village rejects conscription campaign. *The National*. Tilgjengelig fra <https://www.thenationalnews.com/world/mena/yemen-s-houthis-kill-five-after-village-rejects-conscription-campaign-1.952360> [lastet ned 19. februar 2024].
- Middle East Monitor (2020, 6. mai). Yemen's Houthis order compulsory conscription of civilians. *Middle East Monitor*. Tilgjengelig fra <https://www.middleeastmonitor.com/20200506-yemens-houthis-order-compulsory-conscription-of-civilians/> [lastet ned 20. februar 2024].
- Ministerie von Buitenlandse Zaken (2023, september). *General Country of Origin Information Report on Yemen*. Haag: Ministerie von Buitenlandse Zaken. Tilgjengelig fra <https://www.government.nl/binaries/government/documenten/reports/2023/09/30/general-country-of-origin-information-report-on-yemen-september-2023/General+country+of+origin+information+report+on+Yemen+September+2023.pdf> [lastet ned 20. februar 2024].
- Mwatana for Human Rights (2021, september). *Starvation Makers: The use of starvation by warring parties in Yemen as a method of warfare*. Sana: Mwatana for Human Rights. Tilgjengelig fra <https://reliefweb.int/attachments/78e7123a-d6e5-30a4-b5a6-08750db1d6b5/Starvation-Makers-2021-En.pdf> [lastet ned 23. februar 2024].
- Nasser, Afrah (2023, 2. februar). *Child Soldiers in Yemen: Cannon Fodder for an Unnecessary War*. Washington D.C.: Arab Center Washington D.C. Tilgjengelig fra <https://arabcenterdc.org/resource/child-soldiers-in-yemen-cannon-fodder-for-an-unnecessary-war/> [lastet ned 19. februar 2024].
- OHCHR, dvs. The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (2019, 3. september). *Situation of human rights in Yemen, including violations and abuses since September 2014. Report of the detailed findings of the Group of Eminent International and Regional Experts on Yemen*. New York: OHCHR. Tilgjengelig fra https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A_HRC_42_CRP_1.pdf [lastet ned 19. februar 2024].
- OHCHR, dvs. The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (2020a, 29. september). *Situation of human rights in Yemen, including violations and abuses since September 2014. Detailed findings of the Group of Eminent International and Regional Experts on Yemen*. New York: OHCHR. Tilgjengelig fra <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf> [lastet ned 26. februar 2024].
- OHCHR, dvs. The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (2020b, 28. september). *Situation of human rights in Yemen, including violations and abuses since September 2014. Report of the Group of Eminent International and Regional Experts on Yemen*. New York: OHCHR. Tilgjengelig fra

https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A_HRC_45_6.pdf [lastet ned 19. februar 2024].

RSF, dvs. Reporters without Borders (2023). *World Press Freedom Index*. Paris: RSF. Tilgjengelig fra <https://rsf.org/en/index> [lastet ned 28. februar 2024].

Salhani, Justin (2024, 23. februar). Houthis are recruiting record fighters. How will this affect Yemen? *Al Jazeera*. Tilgjengelig fra <https://www.aljazeera.com/features/2024/2/23/houthis-are-recruiting-record-fighters-how-will-this-affect-yemen> [lastet ned 27. februar 2024].

Sana'a Center for Strategic Studies (2020, 10. oktober). *Six Years of Houthi Rule in Sana'a*. Sana: Sana'a Center for Strategic Studies. Tilgjengelig fra <https://sanaacenter.org/publications/the-yemen-review/11696> [lastet ned 19. februar 2024].

Sana'a Center for Strategic Studies (2023, 14. april). *Saudi-Houthi Talks Move Forward*. Sana: Sana'a Center for Strategic Studies. Tilgjengelig fra <https://sanaacenter.org/the-yemen-review/march-2023/19999> [lastet ned 19. februar 2024].

U.S. Department of State (2023a, 20. mars). *2022 Country Reports on Human Rights Practices: Yemen*. Washington D.C.: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra <https://www.state.gov/reports/2022-country-reports-on-human-rights-practices/yemen/> [lastet ned 26. februar 2024].

U.S. Department of State (2023b). *Yemen 2022 International Religious Freedom Report*. Washington D.C.: U.S. Department of State. Tilgjengelig fra <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/05/441219-YEMEN-2022-INTERNATIONAL-RELIGIOUS-FREEDOM-REPORT-1.pdf> [lastet ned 22. februar 2024].

UNHCR, dvs. United Nations High Commissioner for Refugees (2022, 24. februar). *Yemen Fact Sheet, January 2022*. Sana: UNHCR. Tilgjengelig fra <https://reliefweb.int/attachments/4c4ff663-006a-3b99-a61a-ca7a225e5810/UNHCR%20Yemen%20Country%20Factsheet%20-%20January%202022.pdf> [lastet ned 26. februar 2024].

UNICEF, dvs. United Nations Children's Fund (2022, 12. desember). *More than 11,000 children killed or injured in Yemen*. New York: UNICEF. Tilgjengelig fra <https://www.unicef.org/mena/press-releases/more-11000-children-killed-or-injured-yemen> [lastet ned 19. februar 2024].

UNSC, dvs. United Nations Security Council (2019, 25. januar). *Letter dated 25 January 2019 from the Panel of Experts on Yemen addressed to the President of the Security Council*. New York: UNSC. Tilgjengelig fra https://www.ecoi.net/en/file/local/2002889/S_2019_83_E.pdf [lastet ned 21. februar 2023].

UNSC, dvs. United Nations Security Council (2020, 27. januar). *Letter dated 27 January 2020 from the Panel of Experts on Yemen addressed to the President of the Security Council*. New York: UNSC. Tilgjengelig fra <https://reliefweb.int/attachments/b6158ba4-0094-31ca-99c9-4374b250bc9c/%5BEN%5DLetter%20dated%2027%20January%202020%20from%20the%20Panel%20of%20Experts%20on%20Yemen%20addressed%20to%20the%20President%20of%20the%20Security%20Council%20-%20Final%20report%20of%20the%20Panel%20of%20Experts%20on%20Yemen%20%28S-2020-70%29.pdf> [lastet ned 23. februar 2024].

UNSC, dvs. United Nations Security Council (2022, 25. januar). *Letter dated 25 January 2022 from the Panel of Experts on Yemen addressed to the President of the Security Council*. New York: UNSC. Tilgjengelig fra https://digitallibrary.un.org/record/3956342/files/S_2022_50-EN.pdf?ln=en [lastet ned 19. februar 2024].

UNSC, dvs. United Nations Security Council (2023a, 2. november). *Letter dated 2 November 2023 from the Panel of Experts on Yemen addressed to the President of the Security Council*. New York: UNSC. Tilgjengelig fra <https://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?OpenAgent&DS=S/2023/833&Lang=E> [lastet ned 19. februar 2024].

UNSC, dvs. United Nations Security Council (2023b, 21. februar). *Letter dated 21 February 2023 from the Panel of Experts on Yemen addressed to the President of the Security Council*. New York: UNSC. Tilgjengelig fra https://digitallibrary.un.org/record/4004108/files/S_2023_130-EN.pdf?ln=en [lastet ned 19. februar 2024].