

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	301
Land:	Eritrea
Kilde:	Lifos – Migrationsverket
Titel:	Fråga – svar. Eritrea: Permissioner i den eritreanska nationaltjänsten.
Udgivet:	28. maj 2018
Optaget på baggrundsmaterialet:	25. september 2018

2018-05-28

Fråga-svar

Eritrea: Permissioner i den eritreanska nationaltjänsten

Fråga

Kan en rekryt i den eritreanska nationaltjänsten ansöka om permission? Vilka är i så fall berättigade till permission, och vilka är villkoren för att beviljas?

Svar

Inledningsvis konstaterar Lifos att det är svårt att hitta tillförlitlig och relevant landinformation om Eritrea, bland annat på grund av den slutenhets som råder i landet. Lifos analys om att landinformation om Eritrea ska läsas och förstås i ljuset av det icke-demokratiska styrelseskicket med bristande lagstyre, utbredd godtycklighet och avsaknad av insyn kvarstår.¹

I en rapport om situationen i Eritrea publicerad 2013 skrev Lifos följande om permissioner i den eritreanska nationaltjänsten:

"Alla inom militären får i princip permission. Det finns inga särskilda begränsningar. Under vilka omständigheter och när permission beviljas är godtyckligt. En permission kan gälla för olika långa perioder. Man beviljas vanligtvis permission mellan tre och 30 dagar, bland annat beroende på hur långt bort från tjänstgöringsorten man bor. Under de första sex månaderna beviljas inte permission. En permission kan även beviljas för mycket lång tid. Personer som beviljas permission straffas om de kommer tillbaka för sent."²

En undersökningskommission om mänskliga rättigheter i Eritrea utsedd av FN:s människorättsråd har i en rapport beskrivit arbetsvillkoren i den eritreanska nationaltjänsten som extremt hårda. Permissioner beviljas ofta inte alls och lov för att besöka familjen är sällan möjliga. Det förekommer att befälhavare mutas för att rekryter ska beviljas permission, och det finns även uppgifter om att de mer välbemedlade rekryterna har möjlighet att muta sig till förlängda permissioner.

¹ Migrationsverket, Lifos, *Om landinformation gällande Eritrea samt allmänt om den eritreanska statsmakten*, 2017-09-15.

² Migrationsverket, Lifos, *Situationen i Eritrea*, 2013-03-21, s. 2.

Vissa rekryter nekas upprepade gånger permission, och det finns uppgifter om att rekryter tjänstgjort i upp till tio år utan att få besöka sin familj.³

Amnesty International bekräftar delar av denna information, och förklarar att det i nationaltjänsten inte finns någon standardiserad rätt till ledighet. Beviljande av permission och antal permissionsdagar är beroende av varje kommendant. Vissa personer som gör nationaltjänst får en månads semester per år, andra får semester två gånger om året under en kortare tid, medan andra i åratal inte har fått någon semester alls. Begäran om ledighet kan lämnas in av personliga eller familjeskäl, men de beviljas inte nödvändigtvis.⁴

Flera källor gör gällande att den civila respektive den militära delen av nationaltjänsten skiljer sig vad gäller permissioner. I en rapport från norska Landinfo framkommer följande:

"Recruits in the civilian sector report mainly to their civilian employer. Several sources have pointed to a clear distinction between non-military and military employers. The former do not seem to enforce a military policy on, for example, leave of absence as strictly as the latter."⁵

Storbritanniens utrikesdepartement (UK Home Office) skriver följande i en rapport från oktober 2016:

"Conditions in civil service are perceived to be far better than in the army because conscripts may lead a civilian life. They have regular office working hours. Outside working hours, their time is free and they usually have at least part of the weekend off. Only those conscripts assigned to certain public companies or ministries are reportedly requested to work during weekends. However, it seems that it is the exception rather than the rule. Conscripts are free to live with their families, may attend religious services outside of working hours and can get married without restriction or prior authorisation. Some may get annual leave, but others have none. Conscripts in civil service are, however, subjected to the same restrictions on movement as those in the army."⁶

Giam Kibreab, professor vid London South Bank University och en internationellt ansedd expert på Eritrea, har skrivit flera artiklar och böcker om den eritreanska nationaltjänsten. Under 2017 gav han ut boken *The Eritrean National Service - Servitude for "The Common Good" and the Youth Exodus* i vilken han publicerat 228 intervjuer med eritreaner som gjort i snitt omkring sex år i nationaltjänsten. På förlagets hemsida skriver Kibreab:

"It is not only the open-ended nature of the ENS [eritreanska nationaltjänsten, förf. anm.] that is the problem, but it is also implemented

³ UN Human Rights Council, *Detailed findings of the commission of inquiry on human rights in Eritrea*, 2016-06-08, s. 20, 40, 53, 55.

⁴ Amnesty International, *Just deserters: Why indefinite National Service in Eritrea has created a generation of refugees*, 2015-12-02, s. 30ff.

⁵ Norge. Landinfo, *Eritrea: National Service*, 2016-05-20, s. 15.

⁶ Storbritannien. Home Office, *Country Policy and Information Note Eritrea: National service and illegal exit (Version 4.0)*, 2016-10-01, s. 35-36.

in the absence of regulatory rules regarding annual leave (...). Everything is left to the arbitrary whims of commanders with no remedies provided.”

I boken betonar Kibreab vidare de högt värderade permissionsdokumenten (*menqasaqesi*), eftersom de legitimerar ens frånvaro från nationaltjänsten och ger skydd mot upphämningskampanjer (*giffas*). Dessa är därför ett av de instrument som befälhavarna använder för att få personliga fördelar, däribland sexuella tjänster från kvinnliga rekryter. Vidare betonar Kibreab att det före gränskriget med Etiopien fanns goda möjligheter att fortsätta med sin karriär eller utbildning efter nationaltjänsten, varför desertering eller ”draft evading” då var ovanligare. De tuffare förhållandena inom nationaltjänsten som följde på gränskriget gjorde att de mer välbemedlade rekryterna och deras familjer fick ökade incitament att muta rekryternas befälhavare.⁷

Sammanfattning:

Av konsulterade källor att döma beviljas permissioner i den eritreanska nationaltjänsten godtyckligt, och ett formellt system för permissioner verkar saknas. Mutor förekommer, och mer välbemedlade rekryter tycks därmed ha större möjlighet att muta sig till permissioner alternativt fler eller längre permissioner hos sina överordnade. Permissionsdokument är högt eftertraktade och utnyttjas därför av befälhavare för att vinna personliga fördelar. Förhållandena för de rekryter som genomgår civil tjänstgöring upplevs som mindre restriktiva, och rekryterna har större möjlighet till regelbunden permission på exempelvis kvällar och helger.

Denna sammanställning av information/länkar är baserad på informationssökningar gjorda under en begränsad tid. Den är sammanställd utifrån noggrant utvalda och allmänt tillgängliga informationskällor. Alla använda källor refereras. All information som presenteras, med undantag av obestridda/uppenbara fakta, har dubbelkontrollerats om inget annat anges. Sammanställningen gör inte anspråk på att vara uttömmande och bör inte tillmätas exklusivt bevisvärde i samband med avgörandet av ett enskilt ärende. Informationen i sammanställningen återspeglar inte nödvändigtvis Migrationsverkets officiella ståndpunkt i en viss fråga och det finns ingen avsikt att genom sammanställningen göra politiska ställningstaganden. Refererade dokument bör läsas i sitt sammanhang.

⁷ Kibreab, Giam, *The Eritrean National Service: Servitude for "The Common Good" & the Youth Exodus*, 2017, s. 125, 127.

Källförteckning

- Amnesty International, *Just deserters: Why indefinite National Service in Eritrea has created a generation of refugees*, 2015-12-02, hämtad den 29 mars 2018 från www.refworld.org/docid/565f54234c11.html
- Kibreab, Giam, *The Eritrean National Service: Servitude for "The Common Good" & the Youth Exodus*, 2017, hämtad den 28 mars 2018 från <https://boydellandbrewer.com/jc-african-griot-eritrean-national-service>
- Kibreab, Giam, *The Eritrean National Service: Servitude for "The Common Good" & the Youth Exodus*, 2017, hämtad den 28 mars 2018 från [https://books.google.se/books?id=6bM4DwAAQBAJ&pg=PR4&lpg=PR4&dq=%E2%80%A2%09Kibreab,+Gaim+\(2017\),+The+Eritrean+National+Service:+Servitude+for+%E2%80%9DThe+Common+Good%E2%80%9D+%26+the+Youth+Exodus&source=bl&ots=IEYN7D1SDI&sig=r2ePpag3MXPI5HMXC7nBK8MSixQ&hl=sv&sa=X&ved=0ahUKEwingfHG4J3aAhVHKpoKHa4iASYQ6AEIVzAG#v=onepage&q=%E2%80%A2%09Kibreab%2C%20Gaim%20\(2017\)%2C%20The%20Eritrean%20National%20Service%3A%20Servitude%20for+%E2%80%9DThe%20Common%20Good%E2%80%9D%20%26%20the%20Youth%20Exodus&f=false](https://books.google.se/books?id=6bM4DwAAQBAJ&pg=PR4&lpg=PR4&dq=%E2%80%A2%09Kibreab,+Gaim+(2017),+The+Eritrean+National+Service:+Servitude+for+%E2%80%9DThe+Common+Good%E2%80%9D+%26+the+Youth+Exodus&source=bl&ots=IEYN7D1SDI&sig=r2ePpag3MXPI5HMXC7nBK8MSixQ&hl=sv&sa=X&ved=0ahUKEwingfHG4J3aAhVHKpoKHa4iASYQ6AEIVzAG#v=onepage&q=%E2%80%A2%09Kibreab%2C%20Gaim%20(2017)%2C%20The%20Eritrean%20National%20Service%3A%20Servitude%20for+%E2%80%9DThe%20Common%20Good%E2%80%9D%20%26%20the%20Youth%20Exodus&f=false)
- Migrationsverket, Lifos, *Situationen i Eritrea*, 2013-03-21, hämtad den 29 maj 2018 från <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=29721>
- Migrationsverket, Lifos, *Om landinformation gällande Eritrea samt allmänt om den eritreanska statsmakten*, 2017-09-15, hämtad den 28 maj 2018 från <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=40337>
- Norge. Landinfo, *Eritrea: National Service*, 2016-05-20, hämtad den 28 maj 2018 från <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=37693>
- Storbritannien. Home Office, *Country Policy and Information Note Eritrea: National service and illegal exit (Version 4.0)*, 2016-10-01, hämtad den 28 maj 2018 från <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=38613>
- UN Human Rights Council, *Detailed findings of the commission of inquiry on human rights in Eritrea*, 2016-06-08, hämtad den 28 maj 2018 från <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=37940>