

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	484
Land:	Syrien
Kilde:	Udenrigsministeriet
Titel:	Udlændingestyrelsens anmodning af 27. november 2013 om evt. ændringer vedrørende forholdene for aftjening af værnepligt
Udgivet:	15. januar 2014
Optaget på baggrundsmaterialet:	17. november 2014

UDENRIGSMINISTERIET

Flygtningesekretariatet

J.nr. 17.DAN.1-65

Den 15. januar 2014

NOTAT

Udlændingestyrelsens anmodning af 27. november 2013 om evt. ændringer vedrørende forholdene for aftjening af værnepligt

Dette notat er en opfølgning på det af Udenrigsministeriet fremsendte notat af 3. april 2013 om værnepligtsforhold i Syrien. Det behandler særligt spørgsmålet om, **hvorvidt der er sket ændringer vedrørende forholdene for aftjening af værnepligt, herunder særligt med hensyn til aldersspektret for hvem der indkaldes til aftjening af værnepligt.**

Udenrigsministeriet har forelagt spørgsmålet for flere officielle og uofficielle kilder i Syrien, heriblandt personer der arbejder for internationale organisationer samt juridiske kilder.

Sammenfattende kan oplyses, at de adspurgte kilder ikke har kunnet underbygge, at der er sket væsentlige ændringer i det Syriske regimes administration af værnepligtsloven, men man kan på baggrund af anekdotisk information ikke udelukke, at loven og reglerne i enkelttilfælde administreres uden for reglernes normale anvendelse. På baggrund af aktivisters udtalelser, presserapporter og rapporter fra personer i internationale organisationer fremstår der en stramning siden marts 2013 i kontrollen med og administrationen af værnepligtsloven, der samlet peger i retning af et forsøg på fra regimets side at øge rekrutteringen til hæren.

--- * ---

Ingen af de adspurgte kilder har kunnet understøtte, at personer under 18 år indkaldes til militærtjeneste eller personer over 42 år indkaldes til aftjening af militærtjeneste, men Udenrigsministeriet har heller ikke grundlag for at afvise, at det kan finde sted. Juridiske kilder fastholder, at alle unge mænd ved det fyldte 18. år indkaldes til militærtjeneste, at det syriske regime samtidig ikke fraviger reglerne i værnepligtsloven om undtagelse fra

militærtjeneste. Der kendes to konkrete tilfælde, hvor regler for indkaldelse til militærtjeneste (i begge tilfælde undtagelse fra militærtjeneste pga. studier ved en højere læreanstalt) fortsat respekteres, og i det ene tilfælde fik en ung mand mulighed for at rejse til Libanon på besøg. Der kendes dog også til to konkrete tilfælde, hvor soldater ikke er blevet frigivet fra tjeneste efter udløb af deres 18-måneders værnepligtsperiode.

Ingen af de adspurgte kilder har kunnet underbygge eller give grund til at tro, at reglerne for værnepligt systematisk tilsidesættes af regimet, omend der er en del anekdotisk information om enkeltstående tilsidesættelse af reglerne (se diverse presserapporter nævnt i noteapparatet). Der hersker ifølge seks adspurgte syriske aktivister, der har ophold i Syrien, en udbredt frygt blandt unge syriske mænd for at blive taget til militærtjeneste ved et regime-checkpoint uanset om de opfylder de formelle regler eller ej¹. Fire af de adspurgte syriske aktivister fastholder, at de kender til tilfælde, hvor regimet har taget unge mænd ved checkpoints på trods af formelle undtagelser. En syrisk aktivist, som blev adspurgt i marts 2013 i forbindelse med indhentning af information til brug for notatet af 3. april og som på det tidspunkt ikke var nervøs for at passere regime-checkpoints, hvis hans formalia i forhold til militærtjeneste var i orden, vover i november 2013 ikke at passere et regime-checkpoint, selv om hans formalia er i orden. En pressehistorie fra den 1. oktober fortæller om en ung mand, der på trods af en accepteret undtagelse fra militærtjeneste (sin moders eneste søn) alligevel ikke tør bevæge sig uden for en dør og forbi et checkpoint².

En anden udbredt frygt hos unge syriske mænd er at de risikerer at blive tvunget til at begå overgreb og krigsforbrydelser. I en presserapport fra 4. september 2013 beskriver en afhoppet regime-soldat i detaljer de dilemmaer, som en syrisk soldat kan komme ud for, herunder ordrer om at skyde på civile³. I en BBC-presserapport fra den 11. oktober 2013 fortæller en afhopper, hvordan han midt i sin værnepligt blev hentet ind i en af de værste efterretningstjenester da krigen startede, nemlig luftvåbnets efterretningstjeneste⁴.

¹ <http://worldnews.nbcnews.com/news/2013/03/14/17311754-a-lamb-to-the-slaughter-rumors-of-military-draft-panic-syrian-me>
<http://articles.latimes.com/2013/mar/13/world/la-fg-wn-syria-military-conscription-20130313>

² <http://www.npr.org/blogs/parallels/2013/09/30/227781619/fearing-detention-many-young-syrian-men-stay-in-the-shadows>

³ <http://www.thedailybeast.com/articles/2013/09/04/former-syrian-soldier-describes-life-in-the-army-at-the-start-of-war.html>

⁴ <http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-24490334>

Seks syriske aktivister fortæller samstemmende, at regimet har et tydeligt behov for at rekruttere flere mænd til hæren. En presserapport fra Reuters den 4. september 2013 fortæller, at flere og flere, der tidligere har aftjent deres værnepligt, siden august 2013 genindkaldes til tjeneste i hæren, men at kun halvdelen melder sig⁵. Fire syriske aktivister bekræfter, at der indkaldes betydeligt flere reserver siden sommeren 2013, selv om der endnu ikke er tale om en egentlig mobilisering. I Reuters-presserapporten fortæller en mand, der havde aftjent sin værnepligt tidligere, hvordan han blev standset ved et regime-checkpoint og taget med til et 14-dages militært genoptræningskursus.

Det syriske regime har den 28. november 2013 ved præsidentielt dekret nr. 71 forlænget i 30 dage frem til udgangen af 2013 den generelle amnesti udmeldt i dekret nr. 70 for personer, der har unddraget sig militærtjeneste. En international kilde og to syriske aktivister ser det som et tegn på, at regimet gør en strategisk indsats mod unddragelse fra militærtjeneste og for at få flere rekrutter ind i hæren. Den syriske regimepresse har gjort en del ud af rapporter om de mænd, der har meldt sig under amnestien og som slipper for bøder og længere tjenestetid i forbindelse genindtræden til aftjening af militærtjeneste. En presserapport af 29. november 2013 fortæller om 14 mænd, der har meldt sig til militærtjeneste i Idlib efter at være deserteret samt andre i Damaskus og Latakia⁶. Den syriske hærs facebookside hævder den 1. december, at 1800 deserterede har meldt sig til tjeneste igen i Hasakah-provinsen⁷. Oppositionskilder kalder dog amnestien for intet andet end en skjult rekrutteringsmekanisme⁸. Den tidligere brigadegeneral Zaher alSaket, der hoppede af i marts 2013, citeres i pressehistorien ovenfor for at amnestien er en helt nødvendig rekrutteringsmekanisme for regimet, fordi hæren mangler fodsoldater og fordi alawitiske familier, der har fået så mange sønner slået ihjel, har krævet, at flere sunni-muslimer kommer ind i hæren.

I ét tilfælde – den forhandlede evakuering af borgere fra den belejrede bydel Moadamiyah asSham - melder tre separate internationale kilder og en syrisk kilde i en anset frivillig organisation, at mænd og teenagere systematisk blev sorteret fra og taget med af regimestyrker. Flere presserapporter fra den 29. oktober 2013 dokumenterer hændelsen⁹. Ifølge to syriske aktivister blev flere af de tilbageholdte unge mænd taget med til aftjening af militærtjeneste. I en pressehistorie fortæller en anden afhopper,

⁵ <http://www.reuters.com/article/2012/09/04/us-syria-crisis-army-deserters-idUSBRE8830CH20120904>

⁶ http://www.liveleak.com/view?i=cf7_1385732750

⁷ <https://www.facebook.com/syrianmilitary>

⁸ <http://syriadirect.org/main/30-reports/895-soldier-lack>

⁹ <http://www.npr.org/blogs/parallels/2013/09/30/227781619/fearing-detention-many-young-syrian-men-stay-in-the-shadows>
<http://eaworldview.com/2013/10/syria/>

hvordan han blev fanget ved et regime-checkpoint ved Damaskus-forstaden Daraya, tvunget ind i hæren mod sin vilje og efter et tyve dages grundkursus sendt til fronten¹⁰.

Det syriske regime har skabt et alternativ til militærtjeneste i Den Nationale Forsvarsstyrker (NDF), der er afløseren for de frygtede "Shabiha"-grupper og Folkekomiteer. Tjeneste i NDF er frivillig, anses af regimet som et legitimt alternativ til tjeneste i hæren¹¹, og ifølge flere presserapporter betaler hæren lønningerne til medlemmerne af NDF. NDF indsættes typisk i lokalområder og har derfor mere karakter af et Hjemmeværn. Det er særligt populært blandt minoriteterne alawitter, kristne og drusere, fordi de dermed kan undgå at tjene i en hær, hvor størstedelen af soldaterne er sunni-muslimer og hvor forræderi ofte sker. En officer i en af regimets top-eliteenheder har tidligere berettet, hvordan hans bror blev dræbt i Deir azZor som én af fem alawitiske officerer, fordi de menige sunni-soldater en nat havde åbnet portene for Jabhet anNusrah, der havde henrettet dem. Soldater i NDF betales ifølge ovennævnte presserapport generelt bedre (158 USD per måned på menigt niveau) og modtager samtidig en andel af gevinsten ved plyndringer af de erobrede områder.

Aktivisternes udtalelser og presserapporterne om den siden august 2013 forøgede indkaldelse af reservesoldater og den forlængede amnesti for ikke-fremmøde falder sammen med regime-beslutningen af den 25. marts 2013 om at alle mænd i alderen 18-42 skal have tilladelse for at kunne forlade Syrien¹², og med en beslutning i det syriske Indenrigsministeriums immigrations- og pasafdeling i september 2013, om at den syriske stats "no objection" til en syrisk mand udrejse af Syrien skal indhentes direkte ved Hærens rekrutteringssektion i Mezzeh (Damaskus). Samlet giver det et billede af et regime, der i stadig stigende grad ønsker at sikre ny-rekruttering til hæren, og det kan ikke udelukkes, at denne strammende tendens i forhold til at sikre rekrutter til hæren vil blive yderligere accentueret i fremtiden.

Flygtningesekretariatet, den 15. januar 2014

¹⁰ <http://beta.syriadeeply.org/2013/09/syrian-army-defector-aleppo/>

¹¹ <http://mg.co.za/article/2013-04-21-syrian-army-creates-its-own-replacement>

¹² <http://www.csmonitor.com/World/Middle-East/2012/0327/As-Syria-s-war-rages-Assad-bans-military-age-men-from-leaving>