

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	692
Land:	Afghanistan
Kilde:	Lifos.
Titel:	Temarapport. Afghanistan – Medborgarskap, folkbokføring och identitetshandlingar.
Udgivet:	21. december 2016
Optaget på baggrundsmaterialet:	5. maj 2017

Afghanistan – Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar



Om rapporten

Denna rapport är skriven i enlighet med [EU:s allmänna riktlinjer för framtagande av landinformation \(2008\)](#). Den är en opartisk presentation av tillförlitlig och relevant landinformation avsedd för handläggning av migrationsärenden.

Rapporten bygger på noggrant utvalda informationskällor. Alla källor refereras med undantag för beskrivning av allmänna förhållanden eller där Lifos expert är en källa, vilket i så fall anges. För att få en så fullständig bild som möjligt bör svaret inte användas exklusivt som underlag i samband med avgörandet av ett enskilt ärende utan tillsammans med andra källor.

Informationen i rapporten återspeglar inte Migrationsverkets officiella ståndpunkt i en viss fråga och Lifos har ingen avsikt att genom rapporten göra politiska eller rättsliga ställningstaganden.

Temarapport: Afghanistan - Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar

2016-12-21, version 1.0

Lifos – Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet

© Migrationsverket (Swedish Migration Agency), 2016

Omslagsbild: Pixabay.com (Creative Commons CC0)

Publikationen kan laddas ner från <http://lifos.migrationsverket.se>

Innehåll

1.	English summary.....	5
2.	Inledning - viktiga utgångspunkter	5
3.	Medborgarskap.....	6
3.1.	Afghanskt medborgarskap.....	6
3.2.	Lagstiftning kring förvärv och förlust av medborgarskap.....	7
3.2.1.	Barn	7
3.2.2.	Förvärv av medborgarskap.....	7
3.2.3.	Dubbelt medborgarskap	8
3.2.4.	Förlust av medborgarskap	8
3.2.5.	Statslösa	9
4.	Folkbokföring.....	9
4.1.	Folkräkning och befolkningsundersökningar	9
4.2.	Folkbokföring och olika register	10
4.3.	Ambitioner att registrera befolkningen	11
4.3.1.	Befolkningsdata – ett politiskt känsligt område.....	11
5.	Tazkira (nationellt identitetsdokument)	12
5.1.	Allmänt om tazkiran och dess betydelse	12
5.2.	Olika typer av tazkiror	12
5.3.	Uppgifter i tazkiran	13
5.3.1.	Giltighetstid och förnyelse av uppgifter.....	14
5.3.2.	Bruk av efternamn.....	14
5.3.3.	Födelsedatum och födelseort.....	15
5.4.	Krav för tazkira samt utfärdandeprocédurer	15
5.4.1.	Barn och tazkira – personlig inställelse från fem år.....	16
5.4.2.	Ny ansökan vid förlust/förstörelse av tazkira.....	16
5.5.	Falska tazkiror	16
5.6.	Tazkira-innehav hos olika grupper	17
5.6.1.	Skillnad hos män respektive kvinnor	17
5.6.2.	Internflyktingar och återvändande från utlandet	18
5.6.3.	Marginaliserade jat-gruppers möjlighet till tazkira.....	18
5.7.	Vad händer med projektet avseende e-tazkira?	19
6.	Passhandling.....	19
6.1.	Allmänt om utfärdande av pass	20
6.2.	Den nya passprocessen - maskinläsbara pass (MRP).....	20
6.3.	Handskrivna pass.....	21
6.4.	Passutfärdande vid Afghanistans ambassad i Stockholm.....	22
6.5.	Uppgifter i passhandlingar	22
6.5.1.	Maskinläsbara pass (e-pass).....	22
6.5.2.	Handskrivna pass	23
6.6.	Pass till minderåriga	24
6.7.	Register över passhandlingar.....	24
7.	Andra officiella dokument	24
7.1.	Födelsebevis	25
7.2.	Äktenskapsbevis	25
7.2.1.	Registrering samt utfärdande av äktenskapsbevis.....	26
7.3.	Dödsattest	27

8. Integritetshotande faktorer och andra svårigheter	28
8.1. Korruption, kapacitets- och kompetensproblem	28
9. Konsekvenser av dokumentlöshet.....	28
Källförteckning	30
Bilaga 1. Exempel på tazkiror	34

1. English summary

The present report is intended to serve as support in the investigation of identity and residence issues, which, inter alia, is conducted in the context of asylum examination. The report provides overviews of the Afghan nationality legislation, and population registration, as well as an outline of common travel and identity documents, and their use.

2. Inledning - viktiga utgångspunkter

Afghanska myndigheter har på senare år lagstiftat och initierat en rad åtgärder i syfte att förbättra arbetet med befolkningsregistrering i landet. Åtgärder har exempelvis vidtagits för att öka det låga antalet registrerade födselar och ett projekt avseende elektroniska identitetskort (*e-tazkiror*) är pågående, även om dess implementering har försenats genom politiska trötomål och tekniska problem. Det sker även ett arbete med digitalisering av gamla manuella *tazkira*-register, och afghanska myndigheter har sedan 2012 också infört nya maskinläsbara pass vars data samlas i ett digitalt register.

Trots denna positiva utveckling så återfinns fortsatt stora brister i arbetet med befolkningsregistrering. Någon fullständig folkräkning har aldrig genomförts i landet, bland annat på grund av säkerhetsläget. Afghanska myndigheter utfärdar fortsatt den enkelt beskaffade pappers-*tazkiran*, vilken utgör den viktigaste nationella identitetshandlingen som också ligger till grund för utfärdande av andra handlingar, så som exempelvis pass. Cirka 40 procent¹ av befolkningen uppskattas dock sakna *tazkira*, och endast en liten andel av de barn som föds registreras i enlighet med vad som föreskrivs i afghansk lagstiftning. Korruptionsproblemen är också mycket utbredda inom den afghanska statsförvaltningen vilket öppnar för möjligheten att skaffa sig handlingar på ett otillåtet sätt.

All information om det afghanska regelverket kring befolkningsregistrering samt procedurer och utfärdande av olika dokument bör därför ses i ljuset av kunskap om landets korruptionsproblem samt de kapacitetsproblem som återfinns inom den afghanska statsförvaltningen efter decennier av inre konflikt. Det ska också betonas att det finns relativt lite information om afghanska identitetshandlingar i öppna källor på nätet, och utöver den diskrepans som kan finnas mellan lagstiftning och praktisk tillämpning så återfinns också en del motstridig information om både regelverk och tillämpning, vilket också måste beaktas.

¹ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, 2016-10-20, s. 6, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=38355>

3. Medborgarskap

3.1. Afghanskt medborgarskap

Afghanistans första medborgarskapslag antogs 1936.² En ny lag kungjordes 1986 vilken sedan reviderades under Taliban-styret i juni 2000.³

De två lagarna bygger på samma principer och mycket av innehållet är identiskt. Det finns också betydande skillnader, bland annat regleringen av barns medborgarskap (se avsnitt 3.2.1). Lagen från år 2000 är mer detaljerad och reglerar frågor som var oreglerade i lagen från 1936.⁴

Det råder viss oenighet om vilken lag som gäller, men enligt United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) är det lagen från 2000 som gäller och lagen från 1936 är upphävd.⁵ Även en afghansk jurist som Landinfo varit i kontakt med gör bedömningen att det är lagen från 2000 som är den gällande.⁶ I denna rapport refereras därför till medborgarskapslagen från 2000.

Medborgarskapslagen fastställer att en medborgare i Afghanistan är den som har varit medborgare i landet före upprättandet av denna lag, eller förvärvar medborgarskap i landet i enlighet med bestämmelserna i denna lag (artikel 4). En medborgare av Afghanistan som är bosatt utomlands förlorar inte sitt afghanska medborgarskap och står under beskydd av Afghanistan (artikel 5 och 6(1)).⁷

Den afghanska konstitutionen från 2004 fastställer i artikel 4 att nationen Afghanistan ska bestå av pashtuner, tadjiker, hazarer, uzbeker, turkmener, balucher, pashaier, nuristanier, aimaker, araber, kirgizer, qizilbasher, gujarer, brahuier och andra stammar, samt att ingen individ av nationen Afghanistan ska berövas sitt medborgarskap.⁸ Det är oklart vilka övriga stammar som avses i artikel 4. Det finns emellertid nomadiska grupper (stammar) som har saknat dokumentation och av myndigheterna betraktats som statslösa (se avsnitt 3.2.5 och 5.6.3).

² *Law of Citizenship in Afghanistan* [Afghanistan], 1936-11-06, <http://www.refworld.org/docid/42d63de34.html>

³ *Law on Citizenship of the Islamic Emirate of Afghanistan* [Afghanistan], 2000-06-24, <http://www.refworld.org/docid/404c988d4.html>. Se kommentarsfältet.

⁴ Landinfo, *Respons: Afghanistan: Krav til foreldres samtykke ved søknad om statsborgerskap for barn*, 2015-01-27, s.1, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=38363>

⁵ *Law of Citizenship in Afghanistan* [Afghanistan], 1936-11-06. Se kommentarsfältet.

⁶ Landinfo, *Respons: Afghanistan: Krav til foreldres samtykke ved søknad om statsborgerskap for barn*, s.1

⁷ *Law on Citizenship of the Islamic Emirate of Afghanistan* [Afghanistan], 2000-06-24

⁸ *Constitution of Afghanistan*, [inofficiell översättning], 2004-01-03, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>

3.2. Lagstiftning kring förvärv och förlust av medborgarskap

Medborgarskapslagen fastställer i artikel 9(1) att frågor som rör förvärv och förlust av medborgarskap måste följa islams principer.⁹ Lagstiftningen ställer dock inga krav på att man måste bekänna sig till islam för att erhålla medborgarskap.¹⁰

3.2.1. Barn

Afghanistan tillämpar både jus sanguinis eller härstamningsprincipen (medborgarskap bestäms av biologiska föräldrars medborgarskap) och jus soli eller territorialprincipen (medborgarskap bestäms av födseln på ett lands territorium oavsett föräldrarnas medborgarskap).¹¹

Medborgarskapslagen fastställer bland annat att ett barn av afghanska föräldrar anses vara afghansk medborgare oavsett om föräldrarna vid barnets födelse är bosatta inom eller utanför afghanskt territorium (artikel 9 (2)).¹²

Vidare stipuleras i artikel 12 att ett barn som föds i landet, och vars föräldrar inte har tillgång till handlingar som styrker deras medborgarskap, kan erhålla medborgarskap i Afghanistan (se vidare avsnitt 3.2.5).¹³

Emellertid överförs medborgarskap till ett barn från en fader med afghanskt medborgarskap. Födelse i landet eller att enbart modern är afghansk medborgare är inte tillräckligt. Adoption är inte juridiskt erkänt.¹⁴

Om en eller båda föräldrar fransäger sig sitt afghanska medborgarskap, påverkar det inte barnets medborgarskap (artikel 26 och 27).¹⁵

3.2.2. Förvärv av medborgarskap

Enligt medborgarskapslagen kan personer över 18 år som bott i landet i minst fem år och inte har något kriminellt förflutet ansöka om medborgarskap (artikel 15).¹⁶

En utländsk kvinna vars make är medborgare i Afghanistan erhåller inte automatiskt afghanskt medborgarskap enligt medborgarskapslagen. I enlighet med artikel 18 kan hon ansöka om det skriftligt. Om hustrun

⁹ *Law on Citizenship of the Islamic Emirate of Afghanistan* [Afghanistan], 2000-06-24

¹⁰ US Department of State, *2015 Report on International Religious Freedom - Afghanistan*, 2016-08-10, <http://www.refworld.org/docid/57add8aec.html>

¹¹ DLA Piper, *Birth registration - Phase two: A comparative report prepared for UNICEF*, maj 2016, s. 3, <http://www.dlapiperprobono.com/export/sites/probono/downloads/pdfs/UNICEF-Birth-Registration-Phase-2-Report-May-2016....pdf>

¹² *Law on Citizenship of the Islamic Emirate of Afghanistan* [Afghanistan], 2000-06-24

¹³ Ibid.

¹⁴ US Department of State, *2015 Country Reports on Human Rights Practices - Afghanistan*, 2016-04-13, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>

¹⁵ *Law on Citizenship of the Islamic Emirate of Afghanistan* [Afghanistan], 2000-06-24

¹⁶ Ibid.

beviljas medborgarskap, kommer barnen från ett sådant äktenskap att omfattas av bestämmelserna i artikel 9 i samma lag. Detsamma gäller vid ett äktenskap mellan en kvinnlig afghansk medborgare och en utländsk man.¹⁷

3.2.3. Dubbelt medborgarskap

Enligt artikel 7 i medborgarskapslagen är dubbelt medborgarskap inte tillåtet.¹⁸

Det finns dock viss motstridig information kring dubbelt medborgarskap. Rapporteringar i media pekar på att många välutbildade afghaner som flytt landet på grund av politisk instabilitet och krig har medborgarskap i ett annat land, bland annat flera nominerade kandidater till afghanska kabinettet.¹⁹ Afghanistans konstitution (artikel 72) föreskriver emellertid att ministrar endast får inneha afghanskt medborgarskap.²⁰ Några av dessa kandidater till kabinettet har därför, för att kunna kvarstå som nominerade, av sagt sig sitt dubbla (utländska) medborgarskap.²¹

Även artikel 30 i medborgarskapslagen fastställer att en afghansk medborgare som lagstridigt förvärvar ett utländskt medborgarskap inte förlorar sitt afghanska medborgarskap men står då inte längre under Afghanistans beskydd och kan utlämnas till annat land.²²

3.2.4. Förlust av medborgarskap

Enligt artikel 4 i den afghanska konstitutionen kan ingen afghansk medborgare fråntas sitt medborgarskap. Även om en person begått ett brott stipuleras i artikel 28 i samma lag att ingen ska fråntas sitt medborgarskap eller dömas till inhemsk eller utländsk exil.²³

Medborgarskapslagen fastställer att en afghansk kvinna eller man inte förlorar sitt afghanska medborgarskap vid giftermål med en utlänning (artikel 28).²⁴

Enligt artikel 31 i medborgarskapslagen kan medborgarskap anses förverkat vid åtal för förräderi mot landet och nationen, eller vid tjänst i en armé av en stat som befinner sig i krig med Afghanistan.²⁵

¹⁷ *Law on Citizenship of the Islamic Emirate of Afghanistan* [Afghanistan], 2000-06-24

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Reuters, *Afghan parliament rejects cabinet nominees over dual citizenship*, 2015-01-21, <http://www.reuters.com/article/us-afghanistan-cabinet-idUSKBN0KU1WH20150121>, och Khaama Press, *Dual citizenship an 'excuse' for barring Afghan Cabinet nominees*, 2015-01-22, <http://www.khaama.com/dual-citizenship-an-excuse-for-barring-afghan-cabinet-nominees-8973>

²⁰ *Constitution of Afghanistan*, 2004-01-03

²¹ Khaama Press, *Dual citizenship cancellation of three nominee ministers confirmed: MOFA*, 2015-01-24, <http://www.khaama.com/dual-citizenship-cancellation-of-three-nominee-ministers-confirmed-mof-28057>

²² *Law on Citizenship of the Islamic Emirate of Afghanistan* [Afghanistan], 2000-06-24

²³ *Constitution of Afghanistan*, 2004-01-03

²⁴ *Law on Citizenship of the Islamic Emirate of Afghanistan* [Afghanistan], 2000-06-24

²⁵ Ibid.

3.2.5. Statslösa

Medborgarskapslagen stipulerar att barn födda i Afghanistan till föräldrar med icke fastställt medborgarskap kan erhålla medborgarskap (artikel 12). Vidare kan personer utan fastställt medborgarskap vid giftermål med en afghan erhålla afghanskt medborgarskap (artikel 19).²⁶

Se vidare i avsnitt 5.6.3 om vissa grupper som har haft problem med att tillerkännas medborgarskap samt kapitel 9 om konsekvenser av dokumentlöshet.

4. Folkbokföring

Bristande folkbokföring och decennier av konflikter med stora folkomflyttningar som följd gör uppgifter om den afghanska befolkningens storlek osäkra. Enligt olika uppskattningar beräknades landet under 2014 inneha en befolkning på mellan 32 och 34 miljoner invånare.²⁷ Afghanistans centrala statistikorgan CSO (Central Statistics Organization) beräknar dock den totala befolkningens mängden till cirka 29,2 miljoner (under 2016-17).²⁸ Fortsatta brister i befolkningsregistrering och central statistik innebär att endast en liten andel av de som föds och dör registreras nationellt.²⁹

4.1. Folkräkning och befolkningsundersökningar

Den första och enda folkräkning som skett i Afghanistan genomfördes 1979. Den förblev dock ofullständig på grund av säkerhetsläget i landet. I 2001 års Bonnöverenskommelse, där man efter den USA-ledda invasionen av Afghanistan drog upp riktlinjer för ett framtida interimstyre av landet, anhölls det om FN-stöd för genomförande av en ny folkräkning innan 2008 års utgång. Denna folkräkning har dock ännu inte kunnat företas. Afghanska myndigheter, med stöd av FN:s befolkningsfond (UNFPA), genomförde dock en omfattande listning av landets hushåll under åren 2003-2005, och denna listning har jämte 1979 års folkräkning sedan varit utgångspunkt för senare uppskattningar av befolkningen.³⁰ Som ett alternativ till den uteblivna folkräkningen 2008 har afghanska myndigheter också genomfört sociodemografiska ekonomiska undersökningar (SDES)³¹ i ett antal provinser och man har som målsättning att ha utfört detta i samtliga

²⁶ *Law on Citizenship of the Islamic Emirate of Afghanistan* [Afghanistan], 2000-06-24

²⁷ Utrikespolitiska institutet, Landguiden, *Afghanistan*, Avsnitt: Befolkning och språk.

²⁸ Central Statistics Organization (CSO), *Analysis of population projections 2016-17*, <http://www.cso.gov.af/en/page/demography-and-socile-statistics/demograph-statistics/3897111>

²⁹ United Nations Population Fund (UNFPA), *Country Programme Action Plan 2015-2019 between the government of the Islamic Republic of Afghanistan and the United Nations Population Fund*, 2015-02-08, s. 5, http://afghanistan.unfpa.org/sites/asiapacific/files/pub-pdf/UNFPA-GOIRA-CPAP-2015-2019-EN_0.pdf

³⁰ Afghanistan Analysts Network (AAN), *An Afghan Population Estimation*, 2012-07-07, s. 1f, http://www.afghanistan-analysts.org/wp-content/uploads/downloads/2012/09/22_Pinney_An_Afghan_Population_Estimation.pdf

³¹ Förkortningen står för Socio-Demographic and Economic Surveys.

provinser 2018.³² SDES är ett fortlöpande projekt som drivs av CSO med stöd av UNFPA, och som syftar till att samla in socioekonomisk och demografisk information för att kunna tillhandahålla data och statistik för exempelvis planering, forskning och beslutsfattande. Man samlar bland annat in data om utsatta grupper samt data för att kunna ta beslut om utvecklingsprogram och humanitärt bistånd.³³

4.2. Folkbokföring och olika register

Det afghanska departementet för befolkningsregistrering (Population Registration Department - PRD)³⁴, sorterar under inrikesministeriet och ansvarar för att registrera uppgifter om bland annat födselar, dödsfall, äktenskap, skilsmässor och immigration. Man utfärdar också *tazkiror* och kan på begäran också bistå med verifiering av information i *tazkiror*.³⁵ PRD:s huvudkontor är beläget i Kabul, och man har lokala kontor ute i landets alla provinser samt i de flesta distrikt.³⁶

Under president Daud Khans styre genomfördes 1978 en *tazkira*-kampanj i landet som bland annat medförde att man upprättade ”familjeträd” över *tazkira*-innehavare. PRD innehar idag kopior av de här familjeträden i registreringsböcker i Kabul samt på provins- och distriktsnivå. För att uppdatera registren så skickar distrikten med jämna mellanrum kopior på sina lokala register till provinshuvudstaden, där man i sin tur skickar kopior av sina register vidare till Kabul. Centrala PRD i Kabul skickar dock inte kopior av sina register till provinserna.³⁷ Trots denna ordning så finns inte alla lokalt utfärdade *tazkiror* registrerade i PRD:s centrala arkiv, i huvudsak beroende på de konflikthändelser och naturkatastrofer som drabbat landet.³⁸

PRD förfogar också idag över den information som samlas i en central databas vid utfärdandet av de nya maskinläsbara passen. Före 2012 fanns inga digitala arkiv gällande utställda pass utan registret för de gamla handskrivna passen uppfördes istället manuellt.³⁹

³² UNFPA, *Country Programme Action Plan 2015-2019 between the government of the Islamic Republic of Afghanistan and the United Nations Population Fund*, s. 5.

³³ United Nations Population Fund (UNFPA), *Central Statistics Organization of Afghanistan Launches Highlights of the Results of Socio-Demographic and Economic Survey for Takhar Province*, 2016-05-10, <http://afghanistan.unfpa.org/news/central-statistics-organization-afghanistan-launches-highlights-results-socio-demographic-and>

³⁴ Refereras även ibland till *Department of Registration of Population Records* (DRPR)

³⁵ Ministry of Interior Affairs (MoIA), Islamic Republic of Afghanistan, *Deputy Ministry Administration*, odaterad, <http://moi.gov.af/en/page/3177/deputy-ministries/administration> och Norwegian Refugee Council (NRC)/Samuel Hall, *Access to Tazkira and other civil documentation in Afghanistan*, 2016-11-08, s. 19, https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/af_civil-documentation-study_081116.pdf

³⁶ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 7.

³⁷ The Liaison Office (TLO), *An Exploratory Study of Afghan Tazkira Ownership*, juni 2013, s. 16.

³⁸ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 21.

³⁹ Ibid, s. 16.

4.3. Ambitioner att registrera befolkningen

I 2014 års lag om befolkningsregistrering (*Law on Registration of Population Records*) stadgas att lagen tillkommit i syfte att reglera frågor om registrering av landets befolkning samt för att samla information om befolkningsmängd, födelser, dödsfall, äktenskap och skilsmässor. Ett ytterligare huvudsyfte med lagen är också införandet av elektroniska identitetskort (*e-tazkiror*).⁴⁰ Förberedelser för införandet av *e-tazkiror* har pågått sedan 2009 för att skapa en mer tillförlitlig identitetshandling som inte kan förfälskas lika lätt som dagens pappers-*tazkira*.⁴¹ En av anledningarna till att projektet med *e-tazkira* initierats är också behovet av att kunna upprätta tillförlitliga listor över röstberättigade personer inför kommande val i landet.⁴² Projektet har dock blivit försenat på grund av bland annat politisk osämja kring vilka uppgifter kortet ska innehålla samt på grund av andra utmaningar av mer teknisk art. Olika registreringscenter behöver exempelvis en stabil internetanslutning för att kunna koppla upp sig mot det elektroniska registret och just nu har projektet med *e-tazkira* avstannat i avvaktan på en lösning av de problem som finns.⁴³

4.3.1. Befolkningsdata – ett politiskt känsligt område

Även om den afghanska regeringen visat en ambition att förbättra systemen för registrering av, och utfärdande av dokumentation till, landets befolkning så utgör befolkningsdata en politiskt känslig fråga i landet. En av anledningarna till detta är att den uppskattade befolknings-sammansättningen i landet utgör grund för fördelning av platser i parlamentets underhus (*Wolesi Jirga*).⁴⁴ Etniska minoriteter i landet har framfört att nuvarande ordning och uppskattningar har överskattat andelen pashtuner i landet, vilket man menar innebär att den pashtunska majoritetsbefolkningen innehar större politisk makt än man egentligen borde.⁴⁵

Det har också inom processen med *e-tazkira* funnits ett motstånd mot det inledande beslutet att endast nationaliteten ”afghan” skulle anges på den nya *e-tazkiran*. Benämningen ”afghan” kan ses av vissa som synonymt med ”pashtun” vilket inneburit att somliga argumenterat för att även andra folkgrupper borde ha sin etniska tillhörighet inskriven i handlingen.⁴⁶ Beslut om att endast nationaliteten och inte etniciteten skulle inkluderas i den nya *e-tazkiran* fattades efter en votering i parlamentet den 15 juli 2013. Beslutet blev dock kritiserat för att strida mot konstitutionen då parlamentets ordförande drev

⁴⁰ *Afghanistan: Law of 2014 on Registration of Population Records* [Afghanistan], [inofficiell översättning], 2014, artikel 2, <http://www.refworld.org/docid/544a4c434.html>

⁴¹ Norwegian Refugee Council (NRC)/Samuel Hall, *Access to Tazkera and other civil documentation in Afghanistan*, 2016-11-08, s. 45, https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/af_civil-documentation-study_081116.pdf

⁴² Afghanistan Analysts Network (AAN), *The Troubled History of the E-Tazkera (Part 1): Political upheaval*, 2016-01-25, <https://www.afghanistan-analysts.org/the-troubled-history-of-the-e-tazkera-part-1-political-upheaval/?format=pdf>

⁴³ NRC/Samuel Hall, s. 45f.

⁴⁴ AAN, *An Afghan Population Estimation*, s. 1.

⁴⁵ Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL), *Two for All: Afghanistan's Identity-Card Crisis*, 2016-08-05, <http://www.rferl.org/a/afghanistan-id-card-crisis/27902679.html>

⁴⁶ NRC/Samuel Hall, s. 45.

igenom en votering i frågan samtidigt som en stor grupp parlamentsledamöter höll på att lämna salen i protest mot det förslag som framlagts. Åtskilliga av dessa ledamöter argumenterade för att etniska minoriteters identiteter kommer att utraderas om de inte tillåts registrera sin etniska tillhörighet.⁴⁷

5. Tazkira (nationellt identitetsdokument)

5.1. Allmänt om tazkiran och dess betydelse

Det viktigaste identitetsdokumentet för en afghansk medborgare är *tazkiran*. Denna handling krävs för att få tillgång till samhällsrelig service av olika slag, exempelvis utbildning. Att inneha en *tazkira* är också nödvändigt för att skaffa sig andra typer av dokument så som passhandling och körkort. *Tazkira*-innehav är också nödvändigt för statlig anställning samt för anställning inom stora delar av den privata sektorn. Även om *tazkiran* utgör det afghanska identitetsdokument som det är vanligast att en afghansk medborgare är i besittning av så finns det grupper i samhället där *tazkira*-innehav är mindre vanligt. Till dessa hör exempelvis kvinnor, landsbygdsbor, internflyktingar samt olika nomadgrupper.⁴⁸

I 2014 års lag om befolkningsregistrering som bland annat reglerar *e-tazkiran* anges en skyldighet för afghanska medborgare att registrera sig hos PRD och att införskaffa ett nationellt identitetskort i enlighet med vad som föreskrivs i lagen (artikel 9).⁴⁹ Beträffande nuvarande pappers-*tazkira* har det dock, enligt information från norska Landinfo, inte funnits något krav på innehav, men alla afghanska medborgare har rätt att få en *tazkira* utfärdad för sig.⁵⁰ Det finns inte heller något krav på innehav av dokument för resor inom Afghanistan.⁵¹

5.2. Olika typer av tazkiror

Tazkirans utseende och dess innehåll har varit föremål för förändringar under olika regimer i landet. Följande tidsepoker har haft sina egna varianter av handlingen⁵²:

- Monarkins era (före 1978)
- President Daud Khans regim (*tazkiror* utfärdade under 1978-års registreringskampanj)
- Kommunist-eran (1978-1992) inkl. Najibullahregimen 1987-1992
- Mujaheddin-eran (1992-1996)
- Taliban-eran (två versioner, 1996-2001)

⁴⁷ AAN, *The Troubled History of the E-Tazkera (Part 1): Political upheaval*.

⁴⁸ TLO, s. vii.

⁴⁹ Afghanistan: *Law of 2014 on Registration of Population Records* [Afghanistan], 2014.

⁵⁰ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 6.

⁵¹ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Afghanistan: Documents required to travel within Afghanistan, documents required to pass checkpoints (2013-January 2015)*, 2016-02-13, <http://www.refworld.org/docid/56d7ef094.html>

⁵² TLO, s. vii och 8.

- Karzai-eran (2001-)

Fram till 2001 utgjordes *tazkiran* av ett flersidigt⁵³ häfte medan handlingen efter 2001 har bestått av ett A4-ark.⁵⁴ Det finns dock uppgifter om att Taliban-regimen under sitt styre 1996-2001 utfärdade både *tazkiror* i form av häften samt ensidiga dokument. Eftersom fotografier av kvinnor var förbjudna under både Taliban-styret samt under Mujaheddin-styret (1992-1996) så ska afghanska myndigheter ha begärt att kvinnor med sådana *tazkiror* måste tillse att ett foto införs i handlingen för att den ska anses vara giltig.⁵⁵

Tazkiror från samtliga dessa perioder är fortfarande i omlopp i det afghanska samhället och vissa uppgifter tyder på att även de äldre varianterna fortsatt godtas i exempelvis Kabul.⁵⁶ En källa som norska Landinfo varit i kontakt med i Kabul under 2015 menar dock att *tazkiror* från Mujaheddin-eran (1992-96) respektive Taliban-eran (1996-2001) inte längre är giltiga.⁵⁷

5.3. Uppgifter i tazkiran

Även om *tazkirans* innehåll kan variera något beroende på under vilken regim den tillkommit så innehåller en *tazkira* vanligen följande uppgifter⁵⁸:

- Fotografi
- Nationellt identifikationsnummer
- Fullständigt namn
- Fars och farfars namn
- Fysiska kännetecken
- Ursprungsort
- Födelsedatum och -plats
- Kön
- Civilstånd
- Modersmål
- Yrke
- Registreringsnummer (för PRD:s referensböcker)
- Datum för utfärdande

⁵³ Häftet ska ha innehållit 16 sidor under både Dauds regim 1978 samt under Najibullahs regim (1987-1992).

⁵⁴ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 8.

⁵⁵ TLO, s. 8f.

⁵⁶ Ibid, s. 8.

⁵⁷ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 6f.

⁵⁸ NRC/Samuel Hall, s. 16.

Exempel på *tazkira* (Karzai-eran):

Källa: TLO, 2013, s. 37

För exempel på tidigare *tazkiror* se bilaga 1.

5.3.1. Giltighetstid och förnyelse av uppgifter

Nuvarande pappers-*tazkira* har inte haft någon begränsning avseende giltighetstiden utan afghanska myndigheter anser handlingen giltig under förutsättning att fotot är intakt och texten läsbar. *Tazkiror* för barn under sex år innehåller inga bilder varför detta senare måste föras in av PRD. Det är vidare *tazkira*-innehavarens eget ansvar att ansöka om att få handlingen uppdaterad eller förnyad om information i handlingen ändrats, till exempel efter giftermål.⁵⁹ I 2014 års lag om befolkningsregistrering avseende den kommande *e-tazkiran* anges dock att denna ska vara föremål för förnyelse när man uppnått sjuårsålder (foto ska då införas) samt vid 18 års ålder (då både foto och biometrisk information ska införas). Vidare anges att *tazkiran* därefter måste uppdateras om en persons utseende förändrats så att det inte längre alls överensstämmer med det tidigare foto som upptagits i databasen.⁶⁰

5.3.2. Bruk av efternamn

I afghansk namntradition saknas bruk av efternamn, och uppgifter om efternamn förekommer således inte i *tazkiran*. Det är främst i möte med västlig förvaltning som behovet av efternamn uppstår och en afghan måste ta sig ett efternamn. Exempelvis kan detta ske redan när *tazkiran* ska översättas till engelska efter det standardschema som då finns.⁶¹

⁵⁹ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 6f, och 9.

⁶⁰ *Afghanistan: Law of 2014 on Registration of Population Records* [Afghanistan], 2014, artikel 9 och 10.

⁶¹ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 9.

5.3.3. Födelsedatum och födelseort

Det saknas uppgifter om exakt födelsedatum i *tazkiran*.⁶² Enligt Immigration and Refugee Board of Canada kan det variera hur födelsedatum anges i handlingen. Ibland anges födelseåret, ibland anges både födelseår och månad, men oftast anges hur gammal *tazkira*-innehavaren var ett visst år.⁶³ Många afghaner saknar också kunskap om sitt födelsedatum. Om åldersuppgifter saknas görs en skönsmässig åldersprövning av PRD:s personal, vilken utgår från fysiska kännetecken i kombination med en kort intervju.⁶⁴ Det förekommer att en person har olika födelsedatum angivet i olika afghanska handlingar till följd av olika åldersbestämningar av afghanska tjänstemän vid tidpunkten för utfärdandet.⁶⁵

När det gäller uppgiften om en *tazkira*-innehavares födelseort så är det ibland föräldrarnas födelseort som anges. Detta har till exempel ibland varit fallet för barn som fötts i utlandet och där man i *tazkiran* angivit faderns födelseort i Afghanistan och inte personens faktiska födelseort i utlandet.⁶⁶

5.4. Krav för tazkira samt utfärdandeprocedurer

I grova drag sker utfärdandet av en *tazkira* genom en process i tre steg. Först upprättas och inges själva ansökan. Därefter följer det mest omfattande momentet, verifieringen av den sökande personens identitet, och vid lyckat utfall avseende de två inledande momenten sker sedan själva utfärdandet av handlingen.⁶⁷

Teoretiskt sett kan afghanska medborgare utverka en *tazkira* på PRD:s distrikts- eller provinskontor samt vid huvudkontoret i Kabul. Att kunna placera sig i ett familjeträd (vilka upprättades under *tazkira*-kampanjen under Dauds regim, se mer i avsnitt 5.2) utgör en viktig komponent i verifieringsprocessen av en persons identitet. Detta sker i synnerhet genom vittnesmål av auktoritativa personer så som myndighetspersoner eller byledare (*malik*) samt genom uppvisande av släktingars *tazkiror*. Om en person lyckas med detta är det möjligt för personen att få en *tazkira* utfärdad i Kabul även om ursprungsorten är en annan. En studie genomförd av The Liaison Office (TLO) 2013, visade att den verifieringsprocess som beskrivits av PRD i det avseendet också i stort sett överensstämde med aktuell tillämpning även om vissa variationer fanns. Exempelvis gjordes ibland undantag från kravet på att uppvisa släktingars *tazkiror* om man hade vittnen och ibland krävdes inte vittnesmål om manliga släktingarnas *tazkiror* kunde uppvisas.⁶⁸

⁶² Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 9.

⁶³ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Afghanistan: Description and samples of the Tazkira booklet and the Tazkira certificate; information on security features*, 2011-09-16, AFG103812.E, <http://www.refworld.org/docid/4f1510822.html>

⁶⁴ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 9.

⁶⁵ Internationell organisation, samtal i Kabul, april 2016.

⁶⁶ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 9.

⁶⁷ TLO, s. 16.

⁶⁸ Ibid, s. 16f.

De personer som inte kan få sin identitet verifierad i Kabul måste resa till sin hemprovins för att där inge ansökan vid distriktsguvernörens kontor. Personen måste därefter resa till sin eller sina släktingars ursprungsort för att där försöka få sin identitet bekräftad genom den lokala byledaren, vanligen efter att de manliga släktingarnas *tazkiror* har undersökts och genom andra undersökningar om personens ursprung. Om byledaren kan verifiera personens identitet så kommer denne att utfärda ett brev angående detta. Detta brev medtas sedan av den ansökande personen till distriktsguvernörens kontor där *tazkira* kan utfärdas.⁶⁹

För internflyktingar gäller enligt nuvarande regelverk att de kan ansöka om en *tazkira* i sin hemprovins eller i Kabul. De som flytt till en annan provins måste därför ta sig till hemprovinsen eller huvudstaden, vilket för många kan vara svårt både säkerhetsmässigt och ekonomiskt.⁷⁰

För *kuchis* (en av landets nomadgrupper) gäller att de kan få en *tazkira* utfärdad på sin säsongsmässiga boplatz efter att den sökandes identitet bekräftats av en nära släkting och det bevitnats av en *kuchi malik*.⁷¹

Lifos konstaterar att proceduren för att erhålla en *tazkira* således kan variera något bland annat beroende på var ansökan sker och vilka verifieringsmöjligheter som finns för den ansökande personen i form av vittnen och dokument.

5.4.1. Barn och tazkira – personlig inställelse från fem år

Endast barn under fem år undantas från kravet på personlig inställelse vid *tazkira*-ansökan. Det räcker med barnets födelsebevis som underlag. Om födelsebevis saknas så krävs istället två vittnen. Faderns samtycke krävs för utfärdande av *tazkira* till minderåriga.⁷²

5.4.2. Ny ansökan vid förlust/förstörelse av tazkira

Enligt artikel 11 i 2014 års lag om befolkningsregistrering så måste en person vars *tazkira* har förstörts eller blivit förlorad först bekräfta detta innan en ny ansökan om *tazkira* kan inges. Vid förlust måste detta annonseras i media. Om medier saknas i området kan dock vittnesmål från två grannar räcka. Om *tazkiran* blivit förstörd ska den förstörda handlingen inges tillsammans med den nya *tazkira*-ansökan.⁷³

5.5. Falska tazkiror

Det framkom av den studie som TLO genomförde 2013 att ett antal respondenter rapporterat om utfärdande och innehav av falska *tazkiror*. Enligt en del av de intervjuade statliga tjänstemännen är problemet med

⁶⁹ TLO, s. 18.

⁷⁰ NRC/Samuel Hall, s. 21f.

⁷¹ Ibid, s. 17.

⁷² Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 7.

⁷³ NRC/Samuel Hall, s. 18.

förfalskningar relativt utbrett på grund av avsaknaden av dokumentsäkringar på pappers-*tazkiran*. I vissa fall betalas en muta till PRD för att få *tazkiran* och i andra fall sker förfalskningarna genom kriminella personer som inriktat sig på dokumentförfalskning. Enligt uppgift i studien från en frivilligorganisation så finns falska *tazkiror* att skaffa av förfalskare i Peshawar, Pakistan. Den främsta orsaken till att anskaffa en falsk *tazkira* angavs i studien vara ekonomiska skäl exempelvis för pakistanska medborgare med avsikt att arbeta i Afghanistan.⁷⁴

5.6. Tazkira-innehav hos olika grupper

5.6.1. Skillnad hos män respektive kvinnor

Tazkiran utgör det mest betydelsefulla afghanska identitetsdokumentet. En färsk undersökning genomförd av Norwegian Refugee Council och Samuel Hall (NRC/Samuel Hall) visar att 90 procent av männen och 38 procent av kvinnorna i studien var innehavare av en *tazkira*. Kvinnoledda hushåll har särskilda svårigheter med att få tillgång till dokumentation eftersom det krävs stöd av manliga släktingar för att få en *tazkira* utfärdad för sig. I studien kom man fram till att kön utgör den mest avgörande faktorn för om man är innehavare av en *tazkira* eller annan dokumentation⁷⁵. Bland kvinnorna i studien var det 58 procent som saknade all form av dokumentation medan motsvarande siffra hos männen var 9 procent. I studien förklaras detta med att det är svårt för kvinnor att tillgå dokumentation och det finns också föreställningar om att kvinnors behov av att inneha dokumentation är mindre än mäns.⁷⁶ Det är enligt afghansk tradition männen som representerar familjen gentemot myndigheterna.⁷⁷ Eftersom en kvinna måste ha en manlig släkting som vittne till att hon är en del av familjen för att kunna få en *tazkira* så är hon beroende av att hennes nära manliga släktingar ger sitt samtycke till att hon skaffar *tazkira* eller annan dokumentation.⁷⁸

När det gäller förnyelse av *tazkira* så ändrade man 2010 lagstiftningen så att en kvinna inte skulle behöva åtföljas av manliga släktingar vid ansökan. Det har dock visat sig att man i vissa regioner ändå upprätthåller detta krav och ber kvinnan ta med sig manliga vittnen.⁷⁹

Lifos konstaterar att alltför rådande konservativa normer därmed kan utgöra hinder för kvinnor att få tillgång till dokumentation, och detta gäller inte enbart normer i kvinnans familj, utan även bland tjänstemän.

⁷⁴ TLO, s. 16.

⁷⁵ Pass, *tazkira*, födelsebevis, äktenskapbevis.

⁷⁶ NRC/Samuel Hall, s. 23.

⁷⁷ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 6.

⁷⁸ NRC/Samuel Hall, s. 30.

⁷⁹ Ibid, s. 48.

5.6.2. Internflyktingar och återvändande från utlandet

När det gällde innehav av dokumentation för kvinnor så visade sig även internflyktsituationen vara en avgörande faktor enligt NRC/Samuel Hall-studien. Endast 21 procent av kvinnorna som befann sig i en internflyktsituation var innehavare av *tazkira* jämfört med 44 procent i referensgruppen bland de bofasta kvinnorna i värdsamhället samt 54 procent bland de kvinnor som återvänt från bosättning i utlandet. Detta bekräftade resultaten från en tidigare studie som visat på låga nivåer avseende *tazkira*-innehav hos kvinnor i internflykt. Denna skillnad var dock inte lika tydlig hos gruppen män i studien. Här hade 87 procent av männen som befann sig i internflykt *tazkira*, jämfört med 88 procent av manliga återvändande samt 94 procent av de män som var bofasta.⁸⁰

5.6.3. Marginaliserade jat-gruppers möjlighet till *tazkira*

Jat är en beteckning på en överordnad befolkningskategori i Afghanistan samt i den intilliggande geografiska regionen. Det råder i den akademiska världen delade meningar om hur kategorin *jat* ska avgränsas, men gruppen utgör en överordnad kategori till olika ”resande”⁸¹, ej livsmedelsproducerande grupper, så som exempelvis *jogi*, *chori frosh*, *gorbat*, *vangawala* och *baluch*. Den akademiska kunskapen om olika *jat*-grupper är begränsad, men de utgör politiskt och socialt marginaliserade befolkningsgrupper med en traditionellt seminomadisk livsstil. De ses ofta av andra grupper som icke-afghanska med ursprung i Indien, trots att deras härkomst varierar.⁸²

Afghanska myndigheter har betraktat olika *jat*-grupper som icke-medborgare, vilket inneburit att många av dem inte har kunnat registrera sig och skaffa en *tazkira*.⁸³ I den nationella policyn för internflyktingar som utarbetades 2014 anges dock att afghanska myndigheter ska vidta åtgärder för att assistera utsatta grupper som har särskilda svårigheter att få tillgång till *tazkira*, däribland exempelvis *jogi* och *chori frosh*. Detta utgör en markant ändrad hållning gentemot dessa grupper, vilka man tidigare inte velat tillerkänna afghanskt medborgarskap. *Tazkira*-innehavet bland gruppen *jogi* är dock fortsatt mycket begränsat jämfört med andra grupper. Generellt sett verkar tjänstemän i Kabul mer benägna att följa den nya policyn om att även gruppen *jogi* har rätt till *tazkira*, medan tjänstemän ute i provinserna verkar mindre benägna att tillämpa den.⁸⁴

Svårigheterna för personer inom olika *jat*-grupper att få en *tazkira* utfärdad för sig hänför sig dock ofta till problem med identitetsbekräftelse. En lokal ledare som varit registrerad som representant för den grupp som personen

⁸⁰ NRC/Samuel Hall, s. 25.

⁸¹ ”Kringresande” som begrepp har använts i litteraturen för att särskilja *jat* från andra mer traditionella grupper av nomader som ägnar sig åt boskapsskötsel.

⁸² Samuel Hall Consulting, *Jogi and Chori Frosh communities: a story of marginalization*, for UNICEF, 2011, s. 15, <http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2011/11/Assessment-of-Out-of-School-Children-and-JOGI-Communities.pdf>

⁸³ Ibid, s. 33.

⁸⁴ NRC/Samuel Hall, s. 31f.

tillhör måste bekräfta att personen är en del av gruppen. För nomadgrupper innebär detta ofta ett hinder eftersom deras lokala ledare ofta själva inte är registrerade hos myndigheterna.⁸⁵

5.7. Vad händer med projektet avseende e-tazkira?

Det nya elektroniska identitetskortet, *e-tazkiran*, (läs mer om projektet i avsnitt 4.3) är tänkt att ersätta de olika versioner av pappers-*tazkiror* som fortsatt finns i omlopp i det afghanska samhället. Syftet med projektet med *e-tazkira* är också att utveckla en mer enhetlig och säker identitetshandling, innehållande biometrisk information som försvårar manipulation och förfalskning. Projektet har även tillkommit som ett svar på att det idag inte finns ett centralt system för registrering av befolkningsdata, och ansvaret för dess genomförande delas av två ministerier: Inrikesministeriet (MoI) och Ministeriet för kommunikation och informationsteknik (MoCIT).⁸⁶

Ett pilotprojekt för *e-tazkiran* har planerats för ett antal personer i Kabul. Det är avsett att inledas med att man samlar information om de registrerade personerna, vilket sedan åtföljs av validering och besök på ett registreringscenter där upptagande av biometrisk information kommer att ske. PRD, med stöd av IOM och EU håller också idag på med en digitalisering av gamla *tazkira*-register i Kabul, vilket på sikt kommer att fasa ut pappersarkiven.⁸⁷

Per oktober 2016 hade man ännu inte börjat introducera *e-tazkiran*.⁸⁸ Lifos har inte heller några uppgifter om att introduktion ska ha skett sedan dess.

6. Passhandling

Enligt NRC/Samuel Hall-rapporten antogs förra året en ny lagstiftning kring passhandlingar, Passport Law 2015⁸⁹, vilken enligt uppgift omfattar förändrade rutiner för utfärdande av pass⁹⁰. Rapporten hänvisar även till Passport Act 2000, vilken fastställer krav på bland annat *tazkira* vid passansökan (se vidare avsnitt 6.2).⁹¹ Lifos har inte kunnat finna någon översättning av lagen från 2015⁹² till engelska, eller verifierande

⁸⁵ Forced Migration Review (FMR), *Afghanistan's displaced people: 2014 and beyond*, maj 2014, <http://www.fmreview.org/afghanistan/kuppers.html>

⁸⁶ Afghanistan Analysts Network (AAN), *The Troubled History of the E-tazkera (Part 2): Technical stumbling blocks*, <https://www.afghanistan-analysts.org/the-troubled-history-of-the-e-tazkera-part-2-technical-stumbling-blocks/>

⁸⁷ NRC/Samuel Hall, s. 46.

⁸⁸ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 10.

⁸⁹ NRC/Samuel Hall, s. 15.

⁹⁰ Afghanistan Analyst Network (AAN), *Struggling to Get a Quorum in Parliament: Fiddling the figures and suspending MPs*, 2016-05-31, http://www.ecoi.net/local_link/326659/453468_en.html

⁹¹ NRC/Samuel Hall, s. 14

⁹² Afghanistans ambassad i Sverige hänvisar till passlagen publicerad i Official Gazette nr 1193 (OG 1193), se <http://embassyofafghanistan.se/english/2016/06/25/electronic-passport/>. OG 1193 finns dock endast tillgänglig på pashto: http://moj.gov.af/content/files/OfficialGazette/01101/OG_01193.pdf

information i andra källor, och refererar därför uteslutande till information från NRC/Samuel Hall-rapporten.

Afghanska myndigheter utfärdar olika typer av pass: ordinarie pass, diplomatpass och tjänstepass (*service passport*). Tidigare utfärdades även handelspass och studentpass, men dessa håller för närvarande på att fasas ut. Det kan emellertid fortfarande finnas några av dessa sistnämnda pass i cirkulation/bruk.⁹³ Studentpasset har ett mörkbrunt omslag, diplomatpasset är mörkblått (tidigare svart) och tjänstepasset är mörkgrått (tidigare ljusbrunt).⁹⁴

Enligt uppskattningar innehar endast en liten andel av den afghanska befolkningen en passhandling. Av intervjuade personer i rapporten från NRC/Samuel Hall hade ca 14 procent av männen och ca 3 procent av kvinnorna en passhandling.⁹⁵

6.1. Allmänt om utfärdande av pass

I många fall saknar både den som ansöker om pass och ansvariga tjänstemän i Afghanistan kunskap om de administrativa procedurerna vid ansökan om olika handlingar, bland annat pass. Detta kan leda till förfaranden som inte är i enlighet med lagen.⁹⁶

Ansvariga för utfärdande av pass i Afghanistan är inrikesministeriet, Central Department of Passport och dess lokala passexpeditioner, samt provinsiella polischefer. Pass utfärdas antingen i Kabul eller i den provins som den som ansöker om pass och dennes familj kommer från. Undantag kan göras i de fall där den som ansöker om pass har bott tio år på en annan ort än den registrerade födelseorten.⁹⁷

Enligt en bestämmelse i den nya passlagen (2015) kan afghaner vars pass har förkommit eller har upphört att gälla under vistelse utomlands - liksom afghaner som aldrig innehaft ett pass - ansöka om pass på närmaste afghanska konsulat eller ambassad. Den som ansöker om pass måste ta med sitt tidigare pass om de har ett, och i förekommande fall ta med en polisanmälan om förlust eller stöld.⁹⁸

6.2. Den nya passprocessen - maskinläsbara pass (MRP)

Afghanistan har infört maskinläsbara pass (Machine Readable Passport, förkortat MRP), även kallade e-pass, och är i färd med att fasa ut de gamla handskrivna passen. Utfärdande av maskinläsbara pass påbörjades 2012 i Kabul, och har successivt utökats till hela landet och till beskickningar i

⁹³ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 12.

⁹⁴ Keesing Documentchecker.

⁹⁵ NRC/Samuel Hall, s. 23.

⁹⁶ Ibid, s. 21.

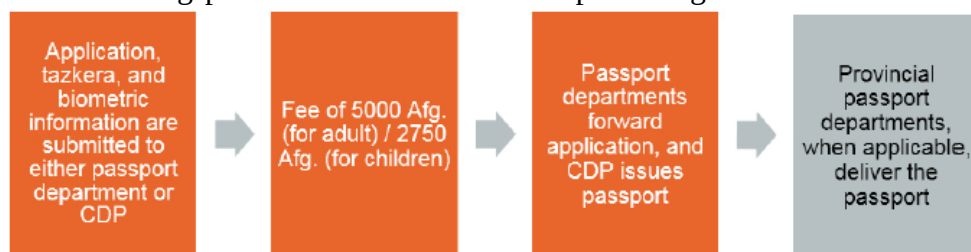
⁹⁷ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 12.

⁹⁸ NRC/Samuel Hall, s. 15.

flera länder, bland annat Sverige.⁹⁹ Det finns emellertid många olika utmaningar vid utfärdande av pass i Afghanistan, till exempel trasiga skrivare för pass, oregelbundenhet i internetuppkoppling och elförsörjning, som kan försena utfärdandet.¹⁰⁰

För att kunna ansöka om pass måste sökanden inneha en giltig *tazkira*, eller ett tidigare pass vid förnyelse (se vidare avsnitt 6.5.1 och 6.5.2). Saknas *tazkira* hänvisas sökanden för pass till PRD för utfärdande av *tazkira* innan ansökan om pass kan göras.¹⁰¹ Enligt passlagen utfärdas pass vid tillhandahållande av en *tazkira* i original, vilken bestyrks av PRD, tillsammans med en ifylld passansökan, foton samt kvitto på erlagd avgift (artikel 8). Personlig inställelse krävs vid passansökan för maskinläsbara pass då biometrisk information om den som ansöker om pass registreras under ansökningsprocessen.¹⁰²

Passansökningsprocessen för maskinläsbara pass i Afghanistan:



Källa: Norwegian Refugee Council (NRC)/Samuel Hall, 2016, s. 18

I början av 2016 tillkännagav afghanska myndigheter introduktion av ett nytt system för passansökan. Initiativet är ett gemensamt projekt mellan Ministeriet för kommunikation och informationsteknik (MoCIT), Inrikesministeriet (MoI) och Central Bank of Afghanistan. Det nya systemet ska göra det möjligt för den som vill ansöka om pass att fylla i blanketter och betala avgifter via internet. Sökanden får samtidigt att fylla i blanketter och betala avgifter via internet. Sökanden får samtidigt besked om när de ska infinna sig på passexpeditionen för att lämna biometrisk information etc. Passet kommer sedan att levereras hem till den ansökande personen via vanlig postgång. Myndigheterna planerar även att skapa övervakade internetkaféer för de många afghaner som inte har tillgång till internet hemma. Det nya systemet ska införas framför allt som en åtgärd för att snabba på passansökningsprocessen och stävja korruption.¹⁰³

6.3. Handskrivna pass

Giltighetstiden för handskrivna pass har förlängts vid ett flertal tillfällen, den senaste förlängningen gäller till slutet av november 2017 så att de som

⁹⁹ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 11.

¹⁰⁰ NRC/Samuel Hall, s. 45 och Ministry of Interior Affairs (MoIA), Islamic Republic of Afghanistan, *Deputy Ministry Administration*.

¹⁰¹ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 12.

¹⁰² NRC/Samuel Hall, s. 18.

¹⁰³ TOLONews, *Afghanistan Launches Online Passport Application Service*, 2016-01-14, <http://www.tolonews.com/node/12566>.

innehar handskrivet pass ges möjlighet att ersätta detta med maskinläsbara pass. Det kan dock inte uteslutas att giltighetstiden av handskrivna pass kan förlängas ytterligare, enligt Landinfo.¹⁰⁴

Personer med handskrivna pass kan ansöka om maskinläsbara pass även om giltighetstiden för det handskrivna passet inte har löpt ut. Enligt uppgift kan innehavaren behålla båda passen, men det handskrivna passet får som regel en stämpel som visar att passet är ogiltigt.¹⁰⁵

6.4. Passutfärdande vid Afghanistans ambassad i Stockholm

Information om utfärdande av pass finns tillgänglig på Afghanistans ambassads hemsida.

Afghanistans ambassad i Stockholm utfärdar för närvarande pass endast till afghanska medborgare i Sverige. Enligt gällande regler kan ambassaden endast utfärda ordinarie maskinläsbara pass. Ansökan om pass kan endast göras personligen, varje sökanden oavsett ålder måste därför boka ett enskilt besök. Detta görs online på ambassadens hemsida.¹⁰⁶

Maskinläsbara pass utfärdas individuellt till varje sökanden, inklusive spädbarn. Varje sökande, inklusive spädbarn och barn, måste därför personligen närvara vid inlämnande av sina handlingar. Om den som ansöker om pass inte är närvarande kommer ansökningshandlingarna för denne inte att mottas.¹⁰⁷

När det gäller handskrivna pass förlänger ambassaden inte giltighetstiden för dessa utan hänvisar personer som önskar förlänga handskrivna pass att ansöka om maskinläsbara pass.¹⁰⁸ Ett giltigt handskrivet pass utgör ett underlag för att ansöka om ett maskinläsbart pass.¹⁰⁹

6.5. Uppgifter i passhandlingar

6.5.1. Maskinläsbara pass (e-pass)

De maskinläsbara ordinarie passen infördes 2012 och har en giltighetstid på fem år. Lifos noterar viss motstridig information angående möjligheten att förlänga passets giltighetstid: enligt Keesing Documentchecker kan det förlängas två gånger (noteras på sidan 7 i passet), medan en diplomatkälla i Landinfos rapport hävdar att det inte är möjligt att förlänga

¹⁰⁴ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 11.

¹⁰⁵ Ibid.

¹⁰⁶ Embassy of Afghanistan in Sweden, *Consular Services - e-Passport*, (odaterad), <http://embassyofafghanistan.se/english/consular-services/passport/>

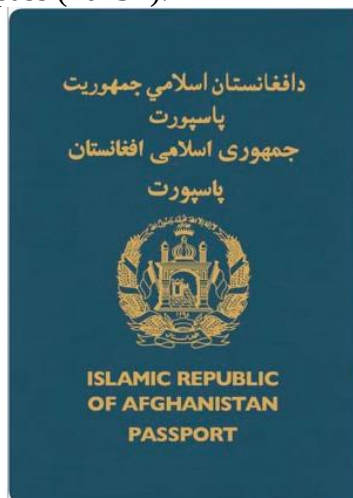
¹⁰⁷ Ibid.

¹⁰⁸ Embassy of Afghanistan in Sweden, *Consular Services - Passport Validity Extension*, (odaterad), <http://embassyofafghanistan.se/english/consular-services/extension/>

¹⁰⁹ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 11.

giltighetstiden.¹¹⁰ Passen har ett omslag i blågrönt och omfattar 48 sidor, varav sidor 2-7 är onummerade.¹¹¹

Omslaget av afghanskt pass (2013-):



Källa: Keesing Documentchecker

De maskinläsbara passen innehåller följande uppgifter:¹¹²

- Efternamn
- Förnamn
- Födelsedatum
- Födelseort
- Medborgarskap
- Yrke
- Kön
- Längd
- Signatur
- Passnummer
- Giltighetstid
- Utfärdandedatum
- Utfärdande land
- Utfärdande myndighet

6.5.2. Handskrivna pass

De handskrivna passen infördes 1992 och har en giltighetstid på mellan ett och fem år, och kan förlängas två gånger.¹¹³ På passets framsida står ”Republic of Afghanistan”. Passen har haft samma utförande sedan People’s Democratic Party of Afghanistan (PDPA) styrde Afghanistan på 1980-talet,

¹¹⁰ Keesing Documentchecker och Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 11.

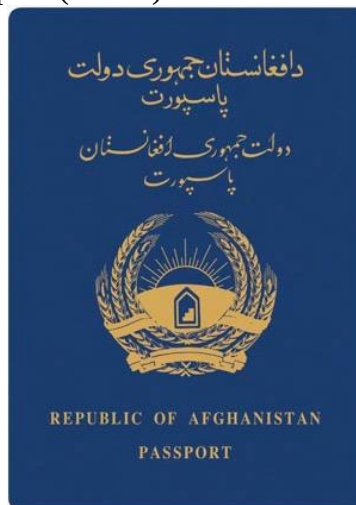
¹¹¹ Keesing Documentchecker.

¹¹² Ibid.

¹¹³ Ibid.

det är endast signatur och stämpel som ändrats.¹¹⁴ Passet omfattar normalt 48 sidor men förekommer även med 64 sidor.¹¹⁵

Omslaget av afghanskt pass (1992-):



Källa: Keesing Documentchecker

De handskrivna passen innehåller samma uppgifter som de maskinläsbara passen förutom medborgarskap och kön.¹¹⁶

6.6. Pass till minderåriga

Pass utfärdas för barn utan någon nedre åldersgräns men endast med samtycke från en manlig släkting (far, bror, farbror). Enligt uppgift från Landinfo kan dock barn från 15 års ålder själva ansöka om pass, utan en manlig släktings samtycke, förutsatt att de kan identifiera sig med en *tazkira*.¹¹⁷

För information om passutfärdande till minderåriga som befinner sig i Sverige, se avsnitt 6.4.

6.7. Register över passhandlingar

Före 2012 fanns inga digitala arkiv för utfärdade pass, och registret för de handskrivna passen är enbart manuellt. Efter att maskinläsbara pass börjat utfärdas har information om dem samlats i en central databas. Registret administreras av PRD.¹¹⁸

7. Andra officiella dokument

Andelen personer som innehar *tazkira* ökar i Afghanistan, men det finns fortfarande i landet en föreställning om att civilrättsliga dokument så som

¹¹⁴ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 11.

¹¹⁵ Keesing Documentchecker.

¹¹⁶ Ibid.

¹¹⁷ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 15f.

¹¹⁸ Ibid, s. 16.

födelse- eller äktenskapsbevis inte är nödvändiga dokument att inneha. Identitets- och civilrättsliga dokument har dock blivit allt vanligare de senaste 10 åren bland annat beroende på urbanisering och det ökade behovet av olika dokument i stadsmiljöer. Personer som bott utomlands och återvänder till Afghanistan innehar också dokument i större utsträckning än andra grupper som bott i Afghanistan. Data indikerar dock ett samband mellan de som bott illegalt i utlandet och lägre nivåer av *tazkira*-innehav.¹¹⁹

7.1. Födelsebevis

Enligt 2014 års lag om befolkningsregistrering måste födslar rapporteras av föräldrarna, förmyndaren eller ansvariga inom sjukvården samt registreras av de afghanska myndigheterna inom tre månader från födseln. Det finns två olika procedurer för detta beroende på om födseln sker i hemmet eller på en sjukvårdsinstitution. För hemfödslar gäller att byledare och religiösa ledare kan auktoriseras att utföra födelseregistrering samt utfärda födelsebevis på bynivå. Folkhälsoministeriet är ansvarigt för att registrera födslar som äger rum på landets medicinska faciliteter, och sjukhusen kan i dessa fall utfärda födelsebevis. De barn som föds utomlands ska registreras vid närmsta afghanska beskickning.¹²⁰

Trots att det finns en lagstadgad skyldighet att registrera ett barns födelse så indikerade en undersökning genomförd 2011 att endast 37,4 procent av barnen under fem år hade ett födelsebevis och att tre miljoner barn under fem år saknade registrering som medborgare i Afghanistan. Undersökningen visade även att det var mer än dubbelt så vanligt att barn i urbana områden var registrerade jämfört med barn boende på landsbygden.¹²¹

7.2. Äktenskapsbevis

Den afghanska civilrätten (Afghan Civil Code 1977) reglerar registrering och dokumentation av giftermål. Varje äktenskap måste registreras och ett äktenskapsbevis utfärdas (artikel 61). Lagen fastställer även villkoren för registrering (artikel 77).¹²² Norska Landinfo konstaterar dock i sin rapport om äktenskap i Afghanistan att det saknas system för säker och tillförlitlig registrering av äktenskap och att uppgifter talar för lagstiftningen i många fall inte efterlevs.¹²³

Vidare fastställer civilrätten att den lagliga åldern för giftermål är 18 år för pojkar och 16 år för flickor (artikel 70), men en flicka kan ingå äktenskap från 15 års ålder efter samtycke av sin far eller via beslut från behörig domstol (artikel 71).¹²⁴

¹¹⁹ NRC/Samuel Hall, s. 24 och 27.

¹²⁰ Ibid, s. 19.

¹²¹ *Afghanistan: Law of 2014 on Registration of Population Records*, 2014 och UNICEF, s. 31.

¹²² *Civil law of the Republic of Afghanistan*, 1977.

¹²³ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Ekteskap*, 2014-06-05, s. 24,

<http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=32528>

¹²⁴ *Civil law of the Republic of Afghanistan*, 1977.

7.2.1. Registrering samt utfärdande av äktenskapsbevis

Fram till 1992 så utfärdades för varje äktenskap ett ”officiellt certifikat” av Högsta domstolen (Supreme Court) i tre kopior i enlighet med civilrätten (artikel 61). En kopia hölls av den religiösa man som förrättat vigseln, en skickades till Högsta domstolens lokala gren där äktenskapet skrevs in i en registreringsbok. Den tredje kopian gavs till makarna. Varje certifikat hade ett nummer och undertecknades av alla deltagande parter: bruden, brudgummen, vittnena och mullan som vigt paret.¹²⁵

Under de senaste decennierna har dock de flesta äktenskap inte registrerats av Högsta domstolen, och på grund av bland annat bristande administrativa strukturer och tids- och kostnadskrävande rutiner efterföljs idag ofta inte reglerna om registrering av äktenskap hos myndigheterna.¹²⁶

I de fall då äktenskapet registreras hos myndigheterna utfärdas ett äktenskapsbevis, vilket skiljer sig från det så kallade äktenskapskontraktet. Äktenskapsbeviset är den officiella handlingen som visar att äktenskapet registrerats hos myndigheterna. Äktenskapskontraktet å andra sidan är den handling som kan innehålla olika villkor för äktenskapet och som kan fyllas i av en mulla vid den religiösa ceremonin då äktenskapet ingås. Äktenskapskontraktet anses av många vara en tillräcklig handling, och den är också enklare att erhålla.¹²⁷

Enligt uppskattningar innehar endast en låg andel av befolkningen ett äktenskapsbevis. Av intervjuade personer i NRC/Samuel Hall-rapporten hade ca 14 procent av männen och ca 8 procent av kvinnorna äktenskapsbevis.¹²⁸

Bröllop är en stor händelse i afghaners liv och äktenskapets giltighet i folks ögon är inte främst knutet till dess juridiska giltighet. Det väsentliga är att det gifta paret uppfattas som gifta av den sociala omgivningen, vilket exempelvis sker genom ett storslaget bröllop, vilket medför att det blir allmänt känt att paret ingått äktenskap.¹²⁹ I fall där ett par inte registrerat sitt äktenskap hos myndigheterna och frågor skulle uppstå som gör att de måste bevisa sitt äktenskap måste kopia av äktenskapskontraktet uppvisas.¹³⁰

¹²⁵ Max Planck Institute, *Family structures and family law in Afghanistan: A Report of the Fact-Finding Mission to Afghanistan January – March 2005*, april 2005, s. 19, http://www.mpipriv.de/files/pdf3/mpi-report_on_family_structures_and_family_law_in_afghanistan.pdf

¹²⁶ NRC/Samuel Hall, s. 19-20 och Landinfo, *Afghanistan: Ekteskap*, s. 25 och Max Planck Institute, *Family structures and family law in Afghanistan: A Report of the Fact-Finding Mission to Afghanistan January – March 2005*, s. 19-20.

¹²⁷ Landinfo, *Afghanistan: Ekteskap*, s. 25 och Max Planck Institute, *Family structures and family law in Afghanistan: A Report of the Fact-Finding Mission to Afghanistan January – March 2005*, s. 19f.

¹²⁸ NRC/Samuel Hall, s. 23.

¹²⁹ Landinfo, *Afghanistan: Ekteskap*, s. 25.

¹³⁰ Max Planck Institute, *Family structures and family law in Afghanistan: A Report of the Fact-Finding Mission to Afghanistan January – March 2005*, s. 20.

7.3. Dödsattest

Den afghanska civilrätten (Afghan Civil Code 1977) reglerar registrering och dokumentation av dödsfall.¹³¹

Kapitel 4 i 2014 års lag om befolkningsregistrering fastställer villkor kring registrering av dödsfall. Enligt lagen är man skyldig att rapportera ett dödsfall till närmaste PRD-kontor inom 30 dagar (artikel 20). Vid dödsfall av en medlem av *kuchi* ska detta rapporteras av en förmyndare, släkting eller representant för *kuchi* till närmaste PRD-kontor inom tre månader (artikel 16(2)).¹³²

En undersökning av afghanska myndigheter och US Aid 2010 konstaterar att det vid de flesta dödsfall inte utfärdas någon dödsattest.¹³³ Brister i befolkningsregistrering innebär att endast en liten andel av dödsfallen registreras i landet.¹³⁴

När det gäller arv är det inte en dödsattest som krävs primärt utan en *asl-ulwerasa*, som är ett dokument som erhålls via domstol genom intyg av en lokal mulla/wakil¹³⁵ samt av tre andra vittnen till dödsfallet.¹³⁶

Enligt Immigration and Refugee Board of Canada kan en maka, i de fall en make betraktas som saknad eller förmodad död, erhålla en officiell dödförklaring från domstolen. Kvinnan måste förlita sig på vittnesmål från grannar, vänner eller mannens familjemedlemmar för att övertyga domstolen om makens försvinnande. Efter att ha erhållit en officiell dödförklaring från domstolen har änkor rätt att få ut sitt arv, som uppgår till en fjärdedel av makens egendom om de är barnlösa och en åttondel om de har barn. På grund av att en begäran om officiell dödförklaring av en saknad make kan uppfattas som ett vanärande av makens minne eller att maken önskar honom död, är det emellertid många kvinnor som avstår från att gå till domstolen.¹³⁷

¹³¹ *Civil law of the Republic of Afghanistan*, 1977.

¹³² *Afghanistan: Law of 2014 on Registration of Population Records* [Afghanistan].

¹³³ Afghan Public Health Institute -Ministry of Public Health, *Afghanistan Mortality Survey 2010*, November 2011, s. 135, <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR248/FR248.pdf>

¹³⁴ UNFPA, *Country Programme Action Plan 2015-2019 between the government of the Islamic Republic of Afghanistan and the United Nations Population Fund*, 2015-02-08, s. 5.

¹³⁵ Stavas även wakeel. Enligt källor betyder ordet representant för distrikt/stadsdel, se https://www.opensocietyfoundations.org/sites/default/files/ajpreport_20050718.pdf (s.27) och https://iwaweb.org/wp-content/uploads/2014/12/wakil_e_gozar_en.pdf (s.5)

¹³⁶ NRC/Samuel Hall, s. 21.

¹³⁷ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Afghanistan: Acquisition of widow status, both social and legal, when husband is missing or presumed dead; impact on a woman's status if a husband reappears after she has remarried; ability to divorce a first husband who has been missing for years (2003-2006)*, 2007-03-02, <http://www.refworld.org/docid/469cd6b02.html>

8. Integritetshotande faktorer och andra svårigheter

8.1. Korruption, kapacitets- och kompetensproblem

Afghanistan rankas som ett av världens mest korrupta länder. Även om de statliga institutionerna formellt sett agerar utifrån ett omfattande juridiskt regelverk så brister det ofta i tillämpningen av lagstiftningen. Det finns ett stort glapp mellan lagstiftning och praktisk tillämpning, vilket påverkar effektivitet, integritet och transparens inom statsförvaltningen.¹³⁸ Direktören för PRD har i möte med norska Landinfo i september 2015 förklarat att man brottas med stora korruptionsproblem inom avdelningen även om man också arbetar systematiskt för att komma till rätta med det.¹³⁹ I NRC/Samuel Hall-studien uppgav respondenterna att personliga kontakter och mutor underlättade och i vissa fall även krävdes för att få dokument utfärdade från myndigheterna. Man ansåg också korruptionsproblemen som större inom utfärdandeprocessen av *tazkira* medan passkontoret beskrevs som det ”renaste” kontoret.¹⁴⁰ Bristande kunskap om lag och rätt hos rättstillämpande tjänstemän, liksom även hos de som ansöker om olika civilrättsliga handlingar, kan också leda till procedurer som inte överensstämmer med lagstiftningen.¹⁴¹

Relationen mellan det afghanska centralstyret och lokala myndigheter är traditionellt sett svag, vilket medfört bristande styrning över lokal myndighetsutövning samt svaga lojalitetsband mellan den lokala och den centrala nivån.¹⁴² Den afghanska staten är samtidigt starkt centraliserad och resursfördelning avgörs genom omständliga byråkratiska procedurer som ofta försenas, vilket bidrar till att man brister i att leverera basal service till landets invånare. Omfattande korruption och nepotism inom statsförvaltningen gör också att meritbaserad rekrytering av statliga tjänstemän får stå tillbaka med bristande kompetens inom förvaltningen som följd.¹⁴³ Begränsad läs- och skrivkunighet, transkribering samt otillräckliga förvaltningsrutiner är exempel på faktorer som kan ligga bakom avvikelser mellan olika dokument som utfärdats.¹⁴⁴

9. Konsekvenser av dokumentlöshet

För en afghansk medborgare i avsaknad av *tazkira* och annan dokumentation så begränsas möjligheterna att få tillgång till olika typer av social service. För kvinnor utgör *tazkira* och äktenskapsbevis exempelvis nyckeldokument för möjligheten att utöva sin rätt till arv och ägande av land

¹³⁸ Transparency International (TI), *National Integrity System Assessment, Afghanistan 2015*, 2016, s.14 och 167, <http://www.transparency.org/whatwedo/publication/6827>

¹³⁹ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 20.

¹⁴⁰ NRC/Samuel Hall, s. 34.

¹⁴¹ Ibid, s. 21.

¹⁴² Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 20.

¹⁴³ TI, s. 16.

¹⁴⁴ Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, s. 18.

och annan egendom.¹⁴⁵ Även om dokumentation finns så kan dock en kvinna ha svårt att utöva dessa rättigheter till följd av konservativa normer i familjen och i lokalsamhället där kvinnan lever eller då kvinnan saknar kunskap om sin lagliga rätt.¹⁴⁶

Avsaknad av *tazkira* innebär också svårigheter att tillgå annan dokumentation och medför begränsningar på arbetsmarknaden då vissa typer av arbeten kräver *tazkira*. Vidare innebär avsaknad av dokumentation begränsningar för en individ att få tillgång till exempelvis sjukvård, utbildning och rättsväsende. Att inte ha en *tazkira* kan vidare försvåra tillgången till humanitärt bistånd även om handlingen inte utgör ett absolut krav för sådant stöd.¹⁴⁷ Utan en *tazkira* eller andra möjligheter att bekräfta sin identitet kan det för vissa grupper även finnas en viss risk för att man ses som icke-medborgare. Enligt uppgifter till Forced Migration Review ska det exempelvis ha skett att personer som tillhört *jat*-gruppen blivit utvisade ur landet på grund av detta.¹⁴⁸

¹⁴⁵ NRC/Samuel Hall, s 35.

¹⁴⁶ United States Institute of Peace (USIP), *Women's Access to Justice in Afghanistan. Individual Versus Community Barriers to Justice*, 2014, s. 20, http://www.usip.org/sites/default/files/PW98_Women's-Access-to-Justice-in-Afghanistan.pdf

¹⁴⁷ NRC/Samuel Hall, s. 35-38.

¹⁴⁸ FMR.

Källförteckning

Elektroniska källor

(hämtade 2016-12-20)

Afghanistan Analysts Network (AAN), *An Afghan Population Estimation*, 2012-07-07, http://www.afghanistan-analysts.org/wp-content/uploads/downloads/2012/09/22_Pinney_An_Afghan_Population_Estimation.pdf

Afghanistan Analyst Network (AAN), *Struggling to Get a Quorum in Parliament: Fiddling the figures and suspending MPs*, 2016-05-31, http://www.ecoi.net/local_link/326659/453468_en.html

Afghanistan Analysts Network (AAN), *The Troubled History of the E-Tazkera (Part 1): Political upheaval*, 2016-01-25, <https://www.afghanistan-analysts.org/the-troubled-history-of-the-e-tazkera-part-1-political-upheaval/?format=pdf>

Afghanistan Analysts Network (AAN), *The Troubled History of the E-tazkera (Part 2): Technical stumbling blocks*, <https://www.afghanistan-analysts.org/the-troubled-history-of-the-e-tazkera-part-2-technical-stumbling-blocks/>

Afghanistan: Law of 2014 on Registration of Population Records [Afghanistan], [inofficiell översättning], 2014, <http://www.refworld.org/docid/544a4c434.html>

Afghan Public Health Institute -Ministry of Public Health, *Afghanistan Mortality Survey 2010*, November 2011, <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR248/FR248.pdf>

Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Afghanistan: Acquisition of widow status, both social and legal, when husband is missing or presumed dead; impact on a woman's status if a husband reappears after she has remarried; ability to divorce a first husband who has been missing for years (2003-2006)*, 2007-03-02, <http://www.refworld.org/docid/469cd6b02.html>

Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Afghanistan: Documents required to travel within Afghanistan, documents required to pass checkpoints (2013-January 2015)*, 2016-02-13, <http://www.refworld.org/docid/56d7ef094.html>

Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Afghanistan: Description and samples of the Tazkira booklet and the Tazkira certificate; information on security features*, 2011-09-16, <http://www.refworld.org/docid/4f1510822.html>

Central Statistics Organization (CSO), *Analysis of population projections 2016-17*, <http://www.cso.gov.af/en/page/demography-and-socile-statistics/demograph-statistics/3897111>

Civil law of the Republic of Afghanistan, 1977, <http://law.stanford.edu/wp-content/uploads/sites/default/files/publication/737834/doc/slspublic/Afghan%20Civil%20Code%20%20English%20translation%20ALEP%20Sept%202014.pdf>

Constitution of Afghanistan, [inofficiell översättning], 2004-01-03, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>

DLA Piper, *Birth registration - Phase two: A comparative report prepared for UNICEF*, maj 2016, <http://www.dlapiperprobono.com/export/sites/probono/downloads/pdfs/UNICEF-Birth-Registration-Phase-2-Report-May-2016....pdf>

Embassy of Afghanistan in Sweden, *Consular Services - e-Passport*, (odaterad), <http://embassyofafghanistan.se/english/consular-services/passport/>

Embassy of Afghanistan in Sweden, *Consular Services - Passport Validity Extension*, (odaterad), <http://embassyofafghanistan.se/english/consular-services/extension/>

Forced Migration Review (FMR), *Afghanistan's displaced people: 2014 and beyond*, maj 2014, <http://www.fmreview.org/afghanistan/kuppers.html>

Khaama Press, *Dual citizenship an 'excuse' for barring Afghan Cabinet nominees*, 2015-01-22, <http://www.khaama.com/dual-citizenship-an-excuse-for-barring-afghan-cabinet-nominees-8973>

Khaama Press, *Dual citizenship cancellation of three nominee ministers confirmed: MOFA*, 2015-01-24, <http://www.khaama.com/dual-citizenship-cancellation-of-three-nominee-ministers-confirmed-mof-28057>

Keesing Documentchecker (betaltjänst)

Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Ekteskap*, 2014-06-05, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=32528>

Landinfo, *Respons: Afghanistan: Krav til foreldres samtykke ved søknad om statsborgerskap for barn*, 2015-01-27, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=38363>

Landinfo, *Temanotat Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*, 2016-10-20, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=38355>

Law of Citizenship in Afghanistan [Afghanistan], 1936-11-06,
<http://www.refworld.org/docid/42d63de34.html>

Law on Citizenship of the Islamic Emirate of Afghanistan [Afghanistan],
2000-06-24, <http://www.refworld.org/docid/404c988d4.html>

Max Planck Institute, *Family structures and family law in Afghanistan: A Report of the Fact-Finding Mission to Afghanistan January – March 2005*, april 2005, http://www.mpipriv.de/files/pdf3/mpi-report_on_family_structures_and_family_law_in_afghanistan.pdf

Ministry of Interior Affairs (MoIA), Islamic Republic of Afghanistan, *Deputy Ministry Administration*, (odaterad),
<http://moi.gov.af/en/page/3177/deputy-ministries/administration>

Norwegian Refugee Council (NRC)/Samuel Hall, *Access to Tazkera and other civil documentation in Afghanistan*, 2016-11-08,
https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/af_civil-documentation-study_081116.pdf

Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL), *Two for All: Afghanistan's Identity-Card Crisis*, 2016-08-05, <http://www.rferl.org/a/afghanistan-id-card-crisis/27902679.html>

Reuters, *Afghan parliament rejects cabinet nominees over dual citizenship*, 2015-01-21, <http://www.reuters.com/article/us-afghanistan-cabinet-idUSKBN0KU1WH20150121>

Samuel Hall Consulting, *Jogi and Chori Frosh communities: a story of marginalization*, for UNICEF, 2011, s. 15, <http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2011/11/Assessment-of-Out-of-School-Children-and-JOGI-Communities.pdf>

The Liaison Office (TLO), *An Exploratory Study of Afghan Tazkira Ownership*, juni 2013 (rapporten ej tillgänglig på internet)

TOLONews, *Afghanistan Launches Online Passport Application Service*, 2016-01-14, <http://www.tolonews.com/node/12566>

Transparency International (TI), *National Integrity System Assessment, Afghanistan 2015*, 2016,
<http://www.transparency.org/whatwedo/publication/6827>

UNICEF, *Child Notice Afghanistan*, 2015, https://www.unicef.be/wp-content/uploads/2014/05/UNC_Rapport_Child_Notice_Afghanistan_EN_FI_NAL_web.pdf

United Nations Population Fund (UNFPA), *Country Programme Action Plan 2015-2019 between the government of the Islamic Republic of Afghanistan and the United Nations Population Fund*, , 2015-02-08, http://afghanistan.unfpa.org/sites/asiapacific/files/pub-pdf/UNFPA-GOIRA-CPAP-2015-2019-EN_0.pdf

United Nations Population Fund (UNFPA), *Central Statistics Organization of Afghanistan Launches Highlights of the Results of Socio-Demographic and Economic Survey for Takhar Province*, 2016-05-10, <http://afghanistan.unfpa.org/news/central-statistics-organization-afghanistan-launches-highlights-results-socio-demographic-and>

US Department of State, *2015 Country Reports on Human Rights Practices - Afghanistan*, 2016-04-13, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>

US Department of State, *2015 Report on International Religious Freedom - Afghanistan*, 2016-08-10, <http://www.refworld.org/docid/57add8aec.html>

United States Institute of Peace (USIP), *Women's Access to Justice in Afghanistan. Individual Versus Community Barriers to Justice*, 2014, http://www.usip.org/sites/default/files/PW98_Women's-Access-to-Justice-in-Afghanistan.pdf

Utrikespolitiska institutet, *Landguiden, Afghanistan*, Avsnitt: Befolkning och språk, uppdaterad 2016-05-31 (betaltjänst)

Muntliga källor

Internationell organisation, samtal i Kabul, april 2016.

Bilaga 1. Exempel på tazkiror



Photo 1: Daud-era Tazkera



Photo 2: Najibullah-era Tazkera

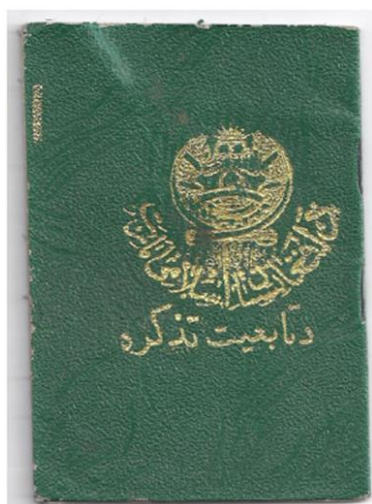


Photo 3: Taliban-era Tazkera (left)

Källa: TLO, 2013, s. 36

Lifos publikationer

Landrapport syftar primärt till att utgöra ett underlag till Migrationsverkets rättsliga styrning. Den kan också ge stöd vid handläggning i migrationsärenden.

Temarapport syftar till att ge landinformation i ett eller flera sammanlänkade teman, alternativt ett tema som berör flera länder.

Lägesanalys syftar till att ge en kortfattad lägesbild av en situation i ett land, inklusive en analys kring möjlig utveckling.

Scenarioanalys syftar primärt till att utgöra ett stöd vid prognosarbete, strategiskt beslutsfattande etc. genom att beskriva ett antal möjliga scenarier samt sannolikheten och konsekvensen av dessa.

Fråga-Svar är sammanställningar av information som svar på frågor från Migrationsverkets anställda.



Om Lifos

Lifos är ett center för landinformation och omvärldsanalys. Vi samlar in, analyserar och upprätthåller expertkunskap om länder och regioner från vilka människor söker sig till Sverige.

Lifos mission: Lifos är ett expertorgan, vilket agerar opartiskt och proaktivt för att bidra till rättssäkra och effektiva migrationsprocesser genom tillförlitlig, relevant och lättillgänglig landinformation och omvärldsanalys.

Migrationsverket • 601 70 Norrköping

gb-lifos@migrationsverket.se

<http://lifos.migrationsverket.se> • www.migrationsverket.se