

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	1714
Land:	Afghanistan
Kilde:	Landinfo
Titel:	Afghanistan: Konsulære tjenester for afghanske borgere i Norge
Udgivet:	18. december 2025
Optaget på baggrundsmaterialet:	21. januar 2026



Afghanistan: Konsulære tjenester for afghanske borgere i Norge

- Den afghanske ambassaden i Oslo ble gjenåpnet i mars 2025. Den nye ledelsen ved ambassaden samarbeider med de facto myndighetene i Afghanistan.
- Ambassaden startet å utstede nye pass i oktober 2025.
- Afghanere i utlandet som har slektninger i Afghanistan, kan få utstedt papir-tazkera.

Kunngjøring fra de facto myndighetene sommeren 2024

Taliban tok makten i Afghanistan 15. august 2021 og etablerte et islamsk emirat. Daværende afghanske ambassade i Oslo, ambassadøren og hans medarbeidere anerkjente ikke Det islamske emiratet og Taliban som legitime makthavere i Afghanistan. Ambassadør til Norge på den tiden, Youssof Ghafoorzai, opplyste i møter med Landinfo (januar 2022 og juni 2022) at ambassaden fortsatt representerte Den islamske republikken.

Holdningen til hjemlandets de facto myndighet delte ambassaden i Oslo med majoriteten av afghanske utenriksstasjoner, særlig i den vestlige delen av verden. Stasjonene var ledet av personer utsendt av republikken, regimet som ble styrtet i 2021 (BBC News 2022).

Afghansk Ministry of Foreign Affairs (MoFA) kunngjorde på X den 30. juli 2024 at dokumenter utstedt ved en rekke utenriksstasjoner,¹ ikke lenger ville bli akseptert av de facto myndighetene. Bakgrunnen var at Taliban ikke hadde kontroll over afghanske ambassader og konsulater i Europa og Nord-Amerika, og at stasjonene ikke samarbeidet med de facto myndighetene (Ministry of Foreign Affairs - Afghanistan 2024a).

Den 5. august 2024 kom MoFA med en presisering av kunngjøringen datert 30. juli (Ministry of Foreign Affairs - Afghanistan 2024b). De facto myndighetene opplyste at de anser dokumenter og forlengelsesstickere utstedt før 30. juli 2024

¹ De nevnte spesifikt London, Belgia, Berlin, Bonn, Sveits, Østerrike, Frankrike, Italia, Hellas, Polen, Sverige, Norge, Canada og Australia.

som gyldige, og aksepterer dem som reisedokument. I kunngjøringen på X ble det videre opplyst at enkelte utenriksstasjoner i Europa samarbeider med Taliban, og at de facto myndighetene aksepterer dokumenter utstedt av disse stasjonene:

- generalkonsulatet i München, Tyskland
- ambassaden i Spania
- ambassaden i Nederland
- ambassaden i Bulgaria
- ambassaden i Tsjekkia

Art og omfang av samarbeidet mellom disse stasjonene og de facto myndighetene er uklart. Ifølge en diplomat på generalkonsulatet i Bonn (møte oktober 2024) var det ikke utskiftning av diplomater ved disse utenriksstasjonene.

Den afghanske ambassaden i Oslo la ned virksomheten i september 2024

Den 10. september 2024 meldte norske medier at den afghanske ambassaden i Oslo, med utsendte fra republikken, stengte dørene (NTB 2024). Ambassaden hadde ansvar for konsulære tjenester til afghanske borgere i Norge, Danmark og Island. Beslutningen om å stenge ambassaden sammenfalt med kunngjøringen fra danske myndigheter om at de ikke lengre aksepterte forlengelsesstickere på allerede utstedte pass (Amu TV 2024).

Det ble åpenbart at mange afghanske utenriksstasjoner i Europa var under press, drøyt tre år etter Talibans maktovertakelse. I likhet med ambassaden i Norge, la ambassaden i London ned virksomheten i september 2024. Ifølge BBC kom nedstengningen som et resultat av en «offisiell anmodning» fra den britiske regjeringen (Atkinson 2024). I november 2024 meldte nyhetsmedier at ambassadøren i Berlin, utnevnt under republikken, hadde fratrådt stillingen. I september 2025 stengte konsulatet i Bonn dørene, og la ned virksomheten (Ariana News 2024; Mohammad 2025). I november 2025 kunngjorde Taliban at de hadde overtatt driften av konsulatet i Bonn, og at det snart ville bli mulig å søke om utstedelse av pass ved konsulatet (El Media 2025)

Likevel er flere utenriksstasjoner som ikke samarbeider med Taliban fortsatt operative. Eksempelvis er driften ved ambassaden i Stockholm opprettholdt, og intensjonen er at den skal fortsette å gi konsulære tjenester til afghanske borgere (Lifos 2025, s. 54–56).

Ambassaden i Oslo gjenåpnet i mars 2025

Den 24. mars 2025 gjenåpnet Afghanistans ambassade i Oslo. Den ledes av Chargé d’Affaires Najeeb ullah Sherk Khan. I motsetning til tidligere, samarbeider nå ambassaden med de facto myndighetene i Afghanistan (Haugen, Undheim & Farah 2025; Afghanistan International 2025).

Gjenåpningen er i tråd med utenriksminister Espen Barth Eides uttalelser i pressemelding av desember 2024. Utenriksministeren erkjente behovet for kontakt og dialog med de facto myndighetene. Ifølge pressemeldingen nedgraderer Norge de diplomatiske forbindelsene med Afghanistan, men Barth Eide uttalte at det var aktuelt å motta tjenestemenn av lavere rang for å håndtere konsulære saker (Utenriksdepartementet 2024).

I møte med Landinfo (april 2025) understreket Chargé d’Affaires Sher Khan at stasjonen tilbyr konsulære tjenester for afghanere bosatt i land som ambassaden i Oslo dekker; Norge, Danmark og Island. Det betyr at afghanere bosatt i eksempelvis Sverige, ikke kan søke om konsulære tjenester ved ambassaden i Oslo.

Ambassaden i Oslo har startet utstedelse av nye pass

Fram til oktober 2025 utstedte ikke ambassaden nye pass fordi de manglet riktig teknisk utstyr, logistikk og rutiner. I oktober 2025 hadde ambassaden fått på plass det nødvendige utstyret, herunder en maskin for å ta opp biometri (fire fingre på to hender). I møte med Landinfo i desember 2025 opplyste ambassaden at 67 nye pass hadde blitt printet/personalisert i Kabul og var på vei tilbake til Norge.² Ambassaden opplyste at de innen utgangen av desember 2025 går offentlig ut og annonserer at de tar imot søknader om pass fra afghanske borgere bosatt i Norge, Danmark og Island.

Passene utstedes for fem eller ti år, prisen er 120 USD for fem år og 220 USD for ti år. Beløpet betales på ambassaden, enten kontant eller med kort. Søkeren må selv ha med tre passbilder av god kvalitet med hvit bakgrunn. Det gjelder også for kvinner. Ifølge Chargé d’Affaires Sher Khan (desember 2025) er det ingen særlige krav for kvinner som søker om pass, og det er ikke krav om at hun ankommer ambassaden med mannlig ledsager.

Søknad om pass krever personlig oppmøte ettersom det er opptak av biometri. Inntil videre er det også krav om personlig oppmøte for å få utlevert utstedte pass, men dette regner ambassaden med at blir endret når de får alle rutinene på plass. Målet er en behandlingstid på om lag én måned fra søknadstidspunktet til passet utleveres til søkeren, men dette avhenger av hvor effektive posttjenestene er. Det er foreløpig ingen planer om at passene skal printes i Oslo. Passene som utstedes i Oslo printes/personaliseres i Kabul, men det kan på sikt bli aktuelt å benytte fasilitetene i Bonn (møte, desember 2025).

Underlagsdokumentasjon for utstedelse av pass

Afghanere som har e-tazkera, trenger ikke ytterligere dokumentasjon for å søke om pass ved ambassaden i Oslo. Det samme gjelder søkere som tidligere har fått

² Det fremgår av passet hvor det er personalisert og hvem som har utstedt passet.

utstedt maskinlesbare pass. Håndskrevne pass er ikke godkjent som underlagsdokumentasjon (møte, desember 2025).

For at papir-tazkera skal være gyldig som underlagsdokumentasjon ved utstedelse av pass, kreves attestasjon og verifisering fra MoFA i Kabul. Ambassaden har tilgang til databasen over papir-tazkeraer som er attestert/verifisert etter 2020. Hvis papir-tazkeraen ikke er verifisert/attestert i 2020 eller senere, sender ambassaden i Oslo et brev til MoFA og ber om attestering. Hele prosessen tar om lag ti dager. Etter at papir-tazkeraen er attestert av MoFA, er den gyldig underlagsdokumentasjon for utstedelse av pass (møte, desember 2025).

Barn født i Norge av afghanske foreldre kan få afghansk pass. Forutsetningen er at foreldrenes navn framgår av den norske fødselsattesten. Videre må foreldrene presentere sin vigselsattest overfor den afghanske ambassaden. Både vigselsattesten og fødselsattesten må attesteres av norsk UD (møte, desember 2025).

Afghanere i Norge som ikke har afghanske ID-dokumenter kan få utstedt papir-tazkera og pass

National Statistics and Information Authority (NSIA)³ opplyste i møte med Landinfo i juni 2025 at afghanere i utlandet kan få utstedt papir-tazkera, forutsatt at de har nære slektninger⁴ i Afghanistan som kan bekrefte deres identitet, og følge opp søknaden overfor offentlig myndighet i Afghanistan (se Landinfo 2025, s. 13, 14).

Videre er det et krav at søkeren dokumenterer at vedkommende er bosatt i utlandet. Dokumentasjon kan eksempelvis være oppholdstillatelse eller pass dersom personen har ervervet statsborgerskap i bostedslandet. De som mangler slik dokumentasjon, eller oppholder seg ulovlig i utlandet, kan henvende seg til en utenriksstasjon med to vitner som kan bekrefte at søkeren er afghaner og holder til i det aktuelle landet (NSIA, juni 2025).

Dette bekreftet ambassaden i Oslo i møte med Landinfo (desember 2025). Ambassaden kan bistå afghanere som ikke har noen dokumenter fra hjemlandet eller Norge. Afghaneren intervjues av ambassadens ansatte med utgangspunkt i en standardisert intervjumal som inneholder en rekke detaljerte spørsmål. Rapporten fra intervjuet sendes til MoFA i Afghanistan. Tazkeraen kan utstedes dersom afghaneren har nære familiemedlemmer i Afghanistan som kan hente ut tazkeraen og videreformidle den til ham eller henne i utlandet. Ambassaden opplyste at de aller fleste afghanere har familiemedlemmer i hjemlandet som kan bistå i en slik prosess. Noen saker er vanskeligere enn andre. Ifølge ambassaden gjelder det

³ Ansvar for å utstede både papir-tazkera og e-tazkera ligger hos forvaltningsorganet NSIA (Landinfo 2025, s. 8).

⁴ Ifølge ambassaden (desember 2025) er nære slektninger i denne sammenhengen (i prioritert rekkefølge): far, farbror, bror, farfar, søster og mor.

særlig afghanere som har bodd lenge utenfor Afghanistan, ofte i nærområdene Iran og Pakistan. Men også i de sakene viser det seg at de som hovedregel har nære slektninger i hjemlandet. Dreier det seg om en utenriksstasjon som samarbeider med de facto myndighetene, kan papir-tazkeraen sendes til dem som overleverer dokumentet til søkeren.

Det er ikke nødvendig å gå via en afghansk ambassade for å kunne søke om papir-tazkera på nett. Afghanske utenriksstasjoner er normalt ikke involvert i prosessen. Grunnen er at mange stasjoner ikke samarbeider med de facto myndighetene. Afghaneren i utlandet kan søke digitalt gjennom Civil Registration Directory og betale 1000 afghani, tilsvarende om lag 154 NOK (NSIA, juni 2025).

Ifølge ambassaden i Oslo (desember 2025) utsteder de i enkelte tilfeller såkalte identity certificates. Disse utstedes på grunnlag av dokumentasjon, og ikke på bakgrunn av intervju. Grunnen for utstedelsen er at dokumentet kan brukes overfor norske myndigheter for å underbygge at innehaveren er afghaner. Under nåværende ledelse utsteder ikke ambassaden i Oslo afghanske ID-dokumenter, verken pass eller tazkera, på bakgrunn av identity certificate.

Hvordan komme i kontakt med ambassaden i Oslo?

Ambassaden holder fortsatt til i de samme lokalene som under republikken, på Frogner i Oslo (Gange-Rolvs gate 5). Åpningstiden er 9–16 mandag til fredag. Det kan være at de stenger noe tidligere på fredager, særlig om vinteren, for å rekke fredagsbønnen (samtale, juni 2025).

Det er en prioritert oppgave å få på plass en operativ hjemmeside med informasjon om hvilke konsulære tjenester som tilbys, åpningstider, booking av avtaler etc. Inntil videre er det mulig å booke avtale på en lenke som ligger på ambassadens X-konto eller på ambassadens Facebook-side. Staben på ambassaden er innforstått med at en del afghanere ikke kan lese og skrive, og at de ikke bruker sosiale medier. På den bakgrunnen opplyste Chargé d’Affaires Sher Khan (desember 2025) at det også er mulig å kontakte ambassaden på epost eller telefon (221 23 570).

Forlengelse av gyldighetstiden på utstedte pass ved ambassaden i Oslo

Praksisen med å forlenge gyldigheten av allerede utstedte pass ble utviklet etter maktovertakelsen, i påvente av at utenriksstasjonene igjen skulle få tilgang til passhefter slik at de kunne utstede nye pass. Tidligere utstedte pass forlenges med en maskinlesbar sticker som limes inn i passet. Det finnes ingen begrensninger på hvor mange ganger et pass kan forlenges (Migrationsverket 2024, s. 35).

Ifølge Chargé d’Affaires Sher Khan (desember 2025) er det en del land som ikke lengre aksepterer forlengelsesstickerne. Ambassaden i Oslo forsøker derfor å oppmuntre afghanere til å søke om nytt pass i stedet for å utvide gyldigheten av et allerede utstedt pass. Likevel er det mulig å få forlenget gyldigheten ved ambassaden i Oslo, men kun for ett eller to år. Prisen er 20 USD pr. år.

De facto myndighetene har utviklet en forlengelsessticker som brukes av utenriksstasjoner som samarbeider med Taliban. Ambassaden i Oslo mottar slike stickere fra Kabul. Grunnfargen er hvit, og stickeren inneholder et bilde av innehaveren (samtale, desember 2025). Stickeren som brukes av stasjonene som ikke samarbeider med Taliban har en annen utforming. Den er hvit, rød og grønn, og inneholder ikke bilde av innehaveren (se Lifos 2025, s. 41).

Utstedelse og forlengelse av pass ved andre utenriksstasjoner i Europa

Situasjonen ved afghanske utenriksstasjoner i Europa er uoversiktlig og endres raskt. Det er krevende å til enhver tid ha pålitelig og oppdatert informasjon om situasjonen ved de enkelte stasjonene. Trenden synes å være at stasjonene som ikke samarbeider med Taliban er under press fra vertslandets myndigheter. Tyskland har tillatt at utsendinger fra Taliban kommer inn i landet for å jobbe med konsulære saker ved afghanske utenriksstasjoner. Bakgrunnen er blant annet at tyske myndigheter ønsker å legge til rette for tvangsreturer av straffedømte og personer som har fått avslag på søknad om oppholdstillatelse (Sexton 2025). Så vidt Landinfo kjenner til tar generalkonsulatet i München imot pass-søknader. Høsten 2024 hadde de utstedt flere hundre pass (generalkonsulatet i Bonn, oktober 2024).

Forlengelsesstickeren som har blitt brukt av utenriksstasjoner som ikke samarbeider med Taliban, ble produsert i Bonn og distribuert til stasjoner i Europa, Amerika og Australia. Som tidligere nevnt la generalkonsulatet i Bonn ned virksomheten i september 2025 (Mohammad 2025). Det er uklart om det fortsatt produseres forlengelsessticker for utenriksstasjoner som ikke samarbeider med Taliban, og hvem som eventuelt gjør det.

Innreise til Afghanistan

Forlengelsesstickere godkjennes ved innreise til Afghanistan selv om de er utstedt etter 30. juli 2024 av en utenriksstasjon som ikke samarbeider med de facto myndighetene. Ifølge Passport Office (møte juni 2025) kan afghanere også reise inn i Afghanistan på utgåtte pass eller tazkera «because they are Afghans». Afghanere som reiser inn i Afghanistan på et reisedokument med forlengelsessticker fra en utenriksstasjon som ikke samarbeider med Taliban, må søke om nytt pass mens de oppholder seg i Afghanistan for å kunne reise lovlig ut av landet.

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

Afghanistan International (2025, 22. mars). Norway Accepts Taliban Diplomat, Consular Services To Resume At Afghan Embassy In Oslo. *Afghanistan International*. Tilgjengelig fra <https://www.afintl.com/en/202503228768> [lastet ned 11. juni 2025].

Amu TV (2024, 9. oktober). Denmark stops recognizing extended Afghanistan passports. *Amu TV*. Tilgjengelig fra <https://amu.tv/129138/> [lastet ned 23. oktober 2024].

Ariana News (2024, 18. november). Two Afghan diplomats posted to Germany under former government resign. *Ariana News*. Tilgjengelig fra <https://www.ariananews.af/two-afghan-diplomats-posted-to-germany-under-former-government-resign/> [lastet ned 11. desember 2024].

Atkinson, Emily (2024, 9. september). Afghan embassy in London to shut after Taliban sacks staff. *BBC*. Tilgjengelig fra <https://www.bbc.com/news/articles/c70jplyy7wjo> [lastet ned 23. oktober 2024].

BBC News (2022, 28. juni). Delhi Afghanistan embassy not taking orders from Taliban. *BBC News*. Tilgjengelig fra <https://www.bbc.com/news/world-asia-india-61950476> [lastet ned 5. august 2022].

El Media (2025, 9. november). Taliban Announce Resumption of Passport Services in Germany. *El Media*. Tilgjengelig fra <https://elmedia.news/en/taliban-announce-resumption-of-passport-services-in-germany/> [lastet ned 16. desember 2025].

Haugen, Vilde; Undheim, Ingeborg & Farah, Fathia Mahmoud (2025, 24. mars). Gjenåpner den afghanske ambassaden i Oslo: – Sender meget uheldige signaler. *NRK*. Tilgjengelig fra https://www.nrk.no/urix/gjenapner-den-afghanske-ambassaden-i-oslo_-_sender-meget-uheldige-signaler-1.17353827 [lastet ned 10. juni 2025].

Landinfo (2025, 11. november). *Tazkera, pass og andre ID-dokumenter*. Oslo Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2025/11/Afghanistan-temanotat-Tazkera-pass-og-andre-ID-dokumenter-10112025.pdf> [lastet ned 15. desember 2025].

Lifos (2025, 10. oktober). *Afghanistan: Identitetshandlingar*. Norrköping Lifos. Tilgjengelig fra <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=49502> [lastet ned 20. oktober 2025].

Migrationsverket (2024, 16. desember). *Afghanistan: Identitetshandlingar*. Norrköping: Migrationsverket. Tilgjengelig fra <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=48908> [lastet ned 17. desember 2024].

Ministry of Foreign Affairs - Afghanistan, @MoFA_Afg (2024a, 30. juli). *Notice for all Afghan Nationals residing in European countries*. X. Tilgjengelig fra https://x.com/MoFA_Afg/status/1818180461610582042 [lastet ned 23. oktober 2024].

Ministry of Foreign Affairs - Afghanistan, @MoFA_Afg (2024b, 5. august). *Clarification on suspension of consular services at Afghan embassies in Europe, US, Canada and Australia*. X. Tilgjengelig fra https://x.com/MoFA_Afg/status/1820443009479258363/photo/1 [lastet ned 23. oktober 2024].

Mohammad (2025, 29. september). Mass Resignation at Bonn Consulate: Resistance Against the Taliban and Preserving the People's Trust. *Hasht e Subh*. Tilgjengelig fra <https://8am.media/eng/mass-resignation-at-bonn-consulate-resistance-against-the-taliban-and-preserving-the-peoples-trust/> [lastet ned 15. september 2025].

NTB (2024, 10. september). Afghanistans ambassade i Norge stenger dørene denne uken. *NRK*. Tilgjengelig fra <https://www.nrk.no/nyheter/afghanistans-ambassade-i-norge-stenger-dorene-denne-uken-1.17037450> [lastet ned 23. august 2024].

Sexton, Karl (2025, 21. juli). Germany allows Taliban envoys to facilitate deportations. *Deutsche Welle*. Tilgjengelig fra <https://www.dw.com/en/germany-allows-taliban-envoys-to-facilitate-deportations/a-73360224> [lastet ned 17. desember 2025].

Utenriksdepartementet (2024, 5. desember). *Norge nedgraderer diplomatiske forbindelser med Afghanistan*. Oslo: UD. Tilgjengelig fra <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/norge-nedgraderer-diplomatiske-forbindelser-med-afghanistan/id3077823/> [lastet ned 11. desember 2024].

Muntlige kilder

Den afghanske ambassaden i Oslo, Chargé d'Affaires Sher Khan. Møte 28. april 2025 og 9. desember 2025.

Den afghanske ambassaden i Oslo, daværende ambassadør Ghafoorzai. Møte 17. januar og 3. juni 2022.

Den afghanske utenriksstasjonen i Oslo. Telefonsamtale 13. juni 2025.

Det afghanske generalkonsulatet i Bonn. Møte 22. oktober 2024.

Den afghanske ambassaden i Stockholm. Møte 4. november 2024.

NSIA. Møte i Kabul 3. juni 2025.

Passport Office. Møte i Kabul 2. juni 2025.

© Landinfo 2025

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.