

Udlændingestyrelsen
Landedokumentation
Ryesgade 53
2100 København Ø

projekt 10-661

Jm. FLN. Sekr. J.Nr.

- 4 MAR. 2013 TVL/SAP

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
http://um.dk
Girokonto 3 00 18 06

Att.: Majid Behbahani

Antal bilag Aktnr.

Bilag

1

Journalnummer

17.DAN.1-86.

Kontor

BVP

28. februar 2013

Vedrørende biduners statsborgerskabsforhold

Udenrigsministeriet henviser til Udlændingestyrelsens skrivelse af 31. juli 2012 vedrørende ovenstående og fremsender vedlagt notat af d.d.

Med venlig hilsen

h

Karen Camacho

cc: Flygtningenævnet

UDENRIGSMINISTERIET

Borgerservice
J.nr. 17.DAN.1-86.
Den 28. februar 2013

NOTAT

Udlændingestyrelsens skrivelse af 31. juli 2012 vedrørende indhentelse af oplysninger om eventuelle retslige konsekvenser af at deltage i demonstrationer i Kuwait i forbindelse med bidunernes statsborgerskabsforhold.

Udlændingestyrelsen har ved skrivelse af 31. juli 2012 i forbindelse med behandlingen af asylsager vedrørende statsløse biduner fra Kuwait anmodet Udenrigsministeriet om assistance til at indhente oplysninger om retslige konsekvenser af at deltage i demonstrationer i Kuwait i forbindelse med bidunernes statsborgerskabsforhold.

Udenrigsministeriet blev anmodet om at søge følgende spørgsmål belyst:

1. Hvilken straf risikerer en bidun ved at deltage i protester om statsborgerskabsrettigheder?
2. Hvad er strafferammen for at protestere uden tilladelse?
3. Hvilke straffe er der indtil nu udmålt?
4. Er der forskel på straffen til fredelige demonstranter og straffen til dem der anvender vold – f.eks. stenkast?

-o0o-

Udenrigsministeriet har forelagt spørgsmålene for en repræsentant for et advokatfirma i Kuwait samt en repræsentant for en lokal NGO i Kuwait. Desuden er skriftligt materiale fra NGO'en Human Rights Watch (HRW) inddraget i besvarelsen.

1. Hvilken straf risikerer en bidun ved at deltage i protester om statsborgerskabsrettigheder?

Repræsentanterne for advokatfirmaet og NGO'en oplyste, at biduner og kuwaitiske statsborgere behandles lige i strafferetlig henseende (criminal law). Ved deltagelse i ulovlige protester er det strafferetten, der finder anvendelse.

2. Hvad er strafferammen for at protestere uden tilladelse?

Ifølge repræsentanten for advokatfirmaet er strafferammen forskellig for henholdsvis fredelige og voldelige protester. Fredelige, ulovlige protester vil kunne føre til 1-3 års fængselsstraf for "misdemeanour" = lovovertrædelse, forseelse. Ikke-kuwaitere (såvel biduner som personer med fremmed statsborgerskab) må i henhold til loven ikke deltage i protester.

Ifølge artiklen "Kuwait: Security Forces Attack Protesters" fra HRW har forfatningsdomstolen i Kuwait angiveligt i 2006 annulleret 15 af de 22 paragraffer i Protestloven. Protestlovens § 16 lyder: *Anyone who participates in a public meeting, march, protest or gathering without an authorization is sanctioned of detention for a period that is not more than three months and a fine that does not exceed two hundred dinars or only one of those penalties*". Protestloven skelner mellem dem, der organiserer og opfordrer til protester og dem, der deltager. Sanktionerne er større for dem, der organiserer (op til to års fængsling og bøde på op til KD 2.000). Det har ikke været muligt at få bekræftet, hvorvidt Protestlovens § 16 stadigvæk er gyldig.

3. Hvilke straffe er der indtil nu blevet udmålt?

Repræsentanten for NGO'en oplyste, at der i januar 2013 var afsagt en 2-årig fængselsdom over en bidun-aktivist, som har deltaget i protester, og som bl.a. har været anklaget for vold mod en politimand. Der var tale om den første dom i denne type sager. Bidun-aktivistens bror, der også blev arresteret, blev efterfølgende løsladt.

4. Er der forskel på straffen til fredelige demonstranter og straffen til dem der anvender vold – f.eks. stenkast?

Repræsentanten for advokatfirmaet anførte, at for deltagelse i voldelige, ulovlige protester, der fører til krænkelse af den offentlige orden mv., ville der blive udmålt straf i henhold til strafferetten. NGO-repræsentanten gav følgende supplerende oplysninger: Der var p.t. 418 verserende sager vedrørende biduners deltagelse i protester, omfattende omkring 300 aktivister, hvoraf over 90% var biduner. De enkelte sager indeholdt en kombination af flere anklager. Der var således – udover deltagelsen i

protest(er) – også inkluderet andre anklager i anklageskriftet, eksempelvis ”sabotage af offentlig ejendom, modstand mod arrestation, overgreb mod politibetjent” o.l.

Højesteret var netop nu er i gang med at tage stilling til, om protestloven i Kuwait strider imod forfatningen, idet sidstnævnte tillader protester. Høring var fastsat til midt i februar. Såfremt protestloven fandtes forfatningsstridig, ville de anklager, der relaterer sig til deltagelse i protesterne, kunne frafalde.

-o0o-

Udenrigsministeriet har intet at indvende imod, at der meddeles partsaktindsigt i nærværende notat i forbindelse med Flygtningenævnets eller Udlændingestyrelsens behandling af sager vedrørende asylansøgninger fra statsløse biduner fra Kuwait.

Borgerservice, den 28. februar 2013