

**Flygtningenævnets baggrundsmateriale**

<b>Bilagsnr.:</b>	<b>836</b>
Land:	Syrien
Kilde:	Landinfo
Titel:	Temanotat. Syria: Militærtjeneste for palestinere
Udgivet:	15. august 2018
Optaget på baggrundsmaterialet:	20. august 2018

Temanotat

## **Syria: Militærtjeneste for palestinere**



# **LANDINFO**

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon

© Landinfo 2018

**Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarfremstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.**

Alle henvendelser om Landinfos rapporter kan rettes til:

**Landinfo**  
**Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon**

Storgata 33 A

Postboks 2098 Vika

N-0125 Oslo

Tel: 23 30 94 70

E-post: [landinfo@landinfo.no](mailto:landinfo@landinfo.no)

[www.landinfo.no](http://www.landinfo.no)

### **Om Landinfos temanotater**

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos temanotater er basert på opplysninger fra nøye utvalgte kilder. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

Temanotatene bygger på både skriftlig og muntlig kildemateriale. En del av informasjonen som formidles, er innhentet gjennom samtaler med kilder på informasjonsinnhentingsreiser. Landinfo tilstreber bredde i kildetilfanget, og så langt mulig er det innhentet informasjon fra kilder som arbeider uavhengig av hverandre. Alt benyttet kildemateriale er fortløpende referert i temanotatene. Hensyn til enkelte kilders ønske om anonymitet er ivaretatt.

Notatene gir ikke et uttømmende bilde av temaene som undersøkes, men belyser problemstillinger som er relevante for UDIs og UNEs behandling av utlendingssaker.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos temanotater gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

### **About Landinfo's reports**

The Norwegian Country of Origin Information Centre, Landinfo, is an independent body within the Norwegian Immigration Authorities. Landinfo provides country of origin information (COI) to the Norwegian Directorate of Immigration (Utlendingsdirektoratet – UDI), the Immigration Appeals Board (Utlendingsnemnda – UNE) and the Norwegian Ministry of Justice and Public Security.

Reports produced by Landinfo are based on information from carefully selected sources. The information is collected and analysed in accordance with [common methodology for processing COI](#) and [Landinfo's internal guidelines on source and information analysis](#).

To ensure balanced reports, efforts are made to obtain information from a wide range of sources. Many of our reports draw on findings and interviews conducted on fact-finding missions. All sources used are referenced. Sources hesitant to provide information to be cited in a public report have retained anonymity.

The reports do not provide exhaustive overviews of topics or themes, but cover aspects relevant for the processing of asylum and residency cases.

Country of Origin Information presented in Landinfo's reports does not contain policy recommendations nor does it reflect official Norwegian views.

## **SUMMARY**

This note concerns the compulsory military service for Palestinians in Syria. It explains where Palestinians can perform their military service, both officially and unofficially. It also gives a brief description of the main armed Palestinian groups operating on the ground with the SAA, the Syrian Arab Army.

## **SAMMENDRAG**

Dette notatet omhandler den obligatoriske militærtjenesten for palestinere i Syria. Det forklarer hvor palestinerne kan utføre sin førstegangstjeneste, både offisielt og uoffisielt. I tillegg gir det en kort beskrivelse av de største væpnede palestinske gruppene som deltar i krigføringen sammen med SAA, den syriske hæren.

## INNHold

<b>1. Innledning</b> .....	<b>6</b>
1.1    Palestinere i Syria .....	6
<b>2. Regulær militærtjeneste</b> .....	<b>6</b>
2.1    PLA.....	7
<b>3. Irregulær militærtjeneste</b> .....	<b>7</b>
3.1    Al-Quds-brigadene .....	8
3.2    Al-Jalil-styrkene .....	8
3.3    De palestinske fraksjonene .....	8
3.3.1    PFLP-GC .....	9
3.3.2    Fatah al-Intifada .....	9
3.3.3    Al-Sa'iqah.....	9
3.3.4    Andre militser.....	9
<b>4. Referanser</b> .....	<b>10</b>

## 1. INNLEDNING

Dette notatet tar for seg palestinere i Syria og hvordan de avtjener sin verneplikt. Etter en kort innledning om palestineres forhold til det syriske samfunnet og den syriske staten beskrives de forskjellige former for militærtjeneste, både regulær og irregulær. Veldig mange av rutinene som palestinere i Syria må forholde seg til er de samme som resten av befolkningen forholder seg til, dette gjelder også for innkallingsprosedyrene til førstegangstjenesten og konsekvenser ved å unnlate å møte til tjeneste. Det er derfor anbefalt å se dette notatet i sammenheng med Landinfos notater *Syria: Militærtjeneste – innrulling, utsettelse og fritak* (Landinfo 2017b) og *Syria: Reaksjoner mot desertører og personer som unndrar seg militærtjeneste* (Landinfo 2018).

### 1.1 PALESTINERE I SYRIA

De palestinske flyktingene i Syria tilhører forskjellige kategorier. Hvilken kategori de tilhører, avhenger av når de ankom. Den overveldende majoriteten, rundt 85 %, tilhører dem som kom i 1948 og deres etterkommere. Nye grupper kom i 1956, 1967, 1970 og 1982, men der er bare etterkommerne av dem som kom i 1948 som avtjener militærtjeneste (SNAP 2014, s. 4). Mer informasjon om disse kategoriene finnes i Landinfos notat *Syria: Palestinske flyktinger i Syria – identitetsdokumenter* (Landinfo 2016).

Palestineres posisjon i Syria skiller seg på mange måter fra palestineres forhold i de andre nabolandene, ikke minst når det gjelder hvor integrerte de er i samfunnet. I Syria er det bare små forskjeller mellom syrere og palestinere; de er for alle praktiske formående fullstendig integrert i det syriske samfunnet og behandles deretter av syriske myndigheter (SNAP 2014, s. 5).

Det finnes 12 palestinske leire i Syria, tre av disse leirene er såkalt uoffisielle. Det er ikke noen store forskjeller mellom offisielle og uoffisielle leirene, bortsett fra at det ikke er UNRWA som driver infrastrukturen i de uoffisielle, men snarere syriske myndigheter (UNRWA u.å.). Det som var den største leiren i landet, Yarmouk, ligger i Damaskus og huset rundt en halv million mennesker, av disse var rundt 150 000 palestinere mens resten var syrere. Likeledes er det helt vanlig at palestinere bor utenfor leirene, det er ingen restriksjoner når det gjelder deres mulighet for å eie egen bolig. Den viktigste restriksjonen er at palestinere ikke har lov til å eie landbruksjord (UNRWA, møte i Damaskus mars 2018).

## 2. REGULÆR MILITÆRTJENESTE

Palestineres posisjon i det syriske samfunnet reflekteres også i spørsmålet om førstegangstjeneste. I likhet med syriske statsborgere blir palestinere innkalt til førstegangstjeneste, og det blir de gjennom det samme systemet som syrerne. (Dette systemet er grundig beskrevet i Landinfo 2017b.)

Det må også nevnes at palestinere har nådd høytstående posisjoner i SAA, den regulære syriske hæren. Et eksempel på dette er Hazim Khadra', som i 2004 ble utnevnt til øverstkommanderende for det syriske luftvåpenet (Shabakat Filastin lil-

hiwar 2004). Hans bror, Mohammad Tariq Khadra', er øverstkommanderende for PLA, den palestinske frigjøringshæren (Global Security u.å.a).

Al-quwwat al-radifa brukes i offisiell diskurs som en betegnelse på andre styrker enn selve SAA, den syriske hæren. På engelsk er dette ofte oversatt til *auxilliary forces*, og indikerer at disse gruppene skal fungere som en støtte eller et supplement til SAA. Det er verdt å merke seg at også PLA (se under) er definert som en del av støttetroppene (Sama Channel 2017).

## 2.1 PLA

Palestinerne avtjener sin førstegangstjeneste i PLA (Palestine Liberation Army/Jaysh al-tahrir al-filastini). Denne hæren ble opprinnelig dannet etter et toppmøte i den arabiske liga i 1964, og var ment å skulle være en felles hær for alle palestinerne med regimenter i landene i Midtøsten med en palestinsk flyktningebefolkning: Egypt/Gaza, Irak (overført til Jordan i 1967) og Syria. Det er i dag bare i Syria at PLA opererer, og da som en del av SAA. De resterende regimentene har gjennom årene enten blitt kastet ut fra de landene den holdt til i eller blitt lagt under de palestinske selvstyremyndighetene som ble opprettet etter Oslo-avtalen.

PLA er ledet av Mohammad Tariq al-Khadra'. Førstegangstjenesten som palestinerne gjør i PLA er like lang som for alminnelige syrere, altså 18 måneder (IRB 2013), og, som nevnt over, deltar de sammen med SAA i kamphandlinger over hele landet. Landinfo har imidlertid fått informasjon om at palestinske vernepliktige blir dimittert etter endt førstegangstjeneste, motsatt syriske rekrutter i SAA. Samme kilde hevder imidlertid at befal med kompetanse som trengs fortsetter å tjenestegjøre selv etter at obligatorisk tjenestetid er ferdig (møte med internasjonal organisasjon mai 2018).

Fra starten av den væpnede konflikten og fremover var de fleste kildene enige om de palestinsk-dominerte militsene og PLA ikke deltok aktivt i krigshandlinger. De ble snarere brukt til vakthold og til å «holde» områder og nabolag som allerede var under kontroll av regimet, ikke minst palestinske nabolag og leire (Lifos 2017, s. 22). Etter hvert som mer informasjon blir tilgjengelig, og det har vært mulig å konsultere flere kilder, tegner det seg et annet bilde: Ikke bare synes militsene å ha vært mer aktive i krigshandlinger enn tidligere antatt, men det samme gjelder for PLA. Under et besøk i Damaskus i mars 2018 snakket Landinfo med en meget velinformert palestinsk kilde som hevdet at PLA deltar aktivt i krigen, og han pekte blant annet på antallet drepte soldater fra PLA for å underbygge dette synet (møte med internasjonal organisasjon mars 2018).

## 3. IRREGULÆR MILITÆRTJENESTE

Krigen har gjort det mulig for palestinere å slutte seg til væpnede grupper som opererer i samarbeid med det syriske regimet, og i praksis avtjene sin verneplikt i en av disse gruppene. Dette skjer på tross av at det ikke finnes noen formalisert adgang til å avtjene verneplikten i disse gruppene, men, som for resten av befolkningen, synes ikke dette å utgjøre noe hinder.

Disse væpnede gruppene tilhører forskjellige kategorier, og slik sett speiler de situasjonen andre regime-allierte militser opererer i. For mer informasjon om disse



militsene, se notatet *Syria: Regimelojale militser* (Landinfo 2017a). Mange palestinere slutter seg da også til en av disse militsene, noe som indikerer den store graden av integrering i det syriske samfunnet. Militsene tiltrekker seg ofte bestemte etniske eller religiøse grupper, eller folk fra bestemte området. Et eksempel er Nusur al-zu'ba som er militsen til den SSNP (det syriske sosiale nasjonalistpartiet), som tiltrekker seg mange kristne og andre minoriteter (Al-Tamimi 2015).

I likhet med andre syriske militser, er de palestinsk-dominerte militsene nært knyttet til det offisielle militæret. Ahmad Jibril, som leder PFLP-GC, skal, ifølge en kilde Landinfo møtte i Damaskus i mars 2018, være formelt knyttet til den militære etterretningen. Gruppen blir ofte omtalt som den av de palestinske fraksjonene med de tetteste båndene til det syriske regimet ('Awf 2018).

### **3.1 AL-QUDS-BRIGADENE**

Denne militsen regnes som den største av de palestinske væpnede gruppene, og fungerer på mange måter som lignende syriske militser som opererer under banneret Quwwat al-difa' al-watani, de nasjonale motstandsstyrkene.

Al-Quds-brigadene har sin opprinnelse i Nayrab-leiren utenfor Aleppo og fra 'Ayn al-Tall leiren i samme område ('Awf 2018). Den er ledet av Mohammad Sa'id, en palestinsk ingeniør. Styrkene har etter hvert tiltrukket seg rekrutter fra hele landet, i all hovedsak sunni-muslimske palestinere. I følge en offisiell iransk tv-kanal har brigadene kjempet sammen med SAA siden begynnelsen av konflikten (Qanat al-'Alam 2015).

Medlemmene av denne militsen har ID-kort som indikerer at de er en del av den syriske væpnede styrkene, og militsens ledere har i full offentlighet blitt dekorert av russiske offiserer (Toumaj 2016). Det antas at denne militsen har sterke bånd til Hizballah og Iran, og at det er Iran som finansierer mye av deres aktiviteter, mens Hizballah tar seg av opplæring. En kilde nær gruppen oppgir at de bare i kampene rundt Dayr az-Zur har hatt 500 drepte og skadde (Al-Khabar 2017).

### **3.2 AL-JALIL-STYRKENE<sup>1</sup>**

Dette er en gruppe som ble dannet i 2012, og som minner om al-Quds-brigadene. Mange av de opprinnelige medlemmene skal komme fra Khan Danun-leiren sør for Damaskus, slik som lederen av styrkene, Fadi al-Mallah. En kilde oppgir at al-Mallah har sin bakgrunn fra PFLP-GC (se under) (MAITIC 2018. s. 9).

Selv om militsen ble dannet i 2012, var det først fra slutten av 2015 at den ble særlig kjent. Den har deltatt i kamper en rekke steder i landet.

Det finnes også en annen gruppe som kaller seg al-Jalil-brigadene, Liwa' al-Jalil, som ikke skal være den samme som al-Jalil-styrkene, Quwwat al-Jalil (Al-Tamimi 2015).

### **3.3 DE PALESTINSKE FRAKSJONENE**

Gruppene som er omtalt under betegnes ofte som al-fasa'il al-filastiniyya, de palestinske fraksjonene. Felles for disse gruppene er den tette tilknytningen til den

---

<sup>1</sup> Al-Jalil er det arabiske navnet på Galilea.

syriske etterretningen, og at de har meget begrenset oppslutning blant palestinere flest i Syria.

### **3.3.1 PFLP-GC**

Denne gruppen er nok den største av fraksjonene, og brøt ut av PFLP allerede i 1968. Den har hele tiden vært ledet av Ahmad Jibril, som er tidligere kaptein i den syriske hæren (MAITIC 2018, s. 16), og hadde tidligere sitt hovedkvarter i Yarmouk-leiren. De har stadig en militær forlegning i Na'ameh utenfor Beirut, beskyttet av Hizballah.

Størrelsen på gruppen er ikke kjent, men den har deltatt aktivt sammen med de andre fraksjonene i kampene i Yarmouk og andre palestinske leire. De har også deltatt i kamper andre steder i landet ('Awf 2018).

### **3.3.2 Fatah al-Intifada**

Dette er en mindre gruppe som splittet ut av Fatah i Tripoli, Libanon i 1983, og deltok sammen med syriske styrker der i kampene for å drive Yasser Arafat og resten av PLO ut av landet. Gruppen var ledet av Muhammad Sa'id Musa Muragha, Abu Musa, og ble ofte referert til som Fatah Abu Musa. Én kilde hevder at flere av dens medlemmer skal ha sluttet seg til al-Quds-brigadene etter at disse ble dannet (MAITIC 2018, s. 14).

### **3.3.3 Al-Sa'iqa**

Al-Sa'iqa er den militære grenen til den palestinske avdelingen av Ba'th-partiet, og er fullstendig underlagt syrisk kontroll (Global Security u.å.b). Gruppen hadde på 1970-tallet en mer fremtredende posisjon, takket være tilgangen til syriske våpen, men er i dag sterkt redusert.

### **3.3.4 Andre militser**

Det finnes flere andre militser enn de som er omtalt her, men disse ser ikke ut til å spille noen selvstendige roller. Eksempler på slike militser er Fritt Palestina-bevegelsen (Harakat Filastin al-hurra), Det palestinske demokratiske partiets milits (Milishiya al-hizb al-filastini al-dimuqrati) og al-Jalil-brigadene (Liwa' al-Jalil) ('Awf 2018)

## 4. REFERANSER

### Skriftlige kilder

- Al-Khabar (2017, 13. oktober). Akthar min 5500 shahid filastini fi Suriyya. Hizb suri yukarrim al-fasa'il al-filastiniyya al-radifa lil-jaysh al-'arabi al-suri [Mer enn 5500 palestinske martyrer i Syria. Et syrisk parti hedrer de palestinske fraksjonene som støtter den arabiske syriske hæren]. *Al-Khabar*. Tilgjengelig fra <http://alkhabar-sy.com/?p=25163> [lastet ned 8. juni 2018]
- Al-Tamimi, A.J. (2015, 1. september). Overview of some pro-Assad militias. *Syria Comment*. Tilgjengelig fra <https://www.joshualandis.com/blog/overview-of-some-pro-assad-militias/> [lastet ned 13. juni 2018]
- 'Awf, M. (2018, 11. mars). Taw'an aw karhan... "al-milishiyat" al-filastiniyya tuqatil ila janib "al-Asad" fi Suriyya. [Frivillig eller under tvang... de palestinske «militsene» kjemper på al-Asads side i Syria]. *Sasa Post*. Tilgjengelig fra <https://www.sasapost.com/palestinian-militias-fighting-with-syrian-regime/> [lastet ned 8. juni 2018]
- Global Security (u.å.a). *Palestine Liberation Army (PLA)*. Alexandria, VA: Global Security. Tilgjengelig fra <https://www.globalsecurity.org/military/world/para/pla.htm> [lastet ned 8. juni 2018]
- Global Security (u.å.b). *Al-Sa'iqqa organization*. Alexandria, VA: Global Security. Tilgjengelig fra <https://www.globalsecurity.org/military/world/para/al-saiqa.htm> [lastet ned 12. juli 2018]
- IRB, dvs. Immigration and Refugee Board of Canada (2013, 22. november). *Syria: The legal rights of a Palestinian who has been issued a Syrian travel document, including whether they must report for military service; whether the rights and obligations apply to Palestinians that have resided outside of the country for the majority of their life and only visited it briefly (2009-November 2013)*. Ottawa: IRB. Tilgjengelig fra <http://www.refworld.org/docid/532024234.html> [lastet ned 8. juni 2018]
- Landinfo (2016, 23. november). *Syria: Palestinske flyktninger i Syria – identitetsdokumenter*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/04/Syria-Temanotat-Palestinske-flyktninger-i-Syria-Identitetsdokumenter-23112016.pdf> [lastet ned ]
- Landinfo (2017a, 2. november). *Syria: Regimeløjale militser*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/04/Temanotat-Syria-Regimeløjale-militser-02112017-AVA.pdf> [lastet ned ]
- Landinfo (2017b, 14. november). *Syria: Militærtjeneste – innrulling, utsettelse og fritak*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/04/Syria-temanotat-Milit%C3%A6rtjeneste-innrulling-utsettelse-og-fritak-14112017.pdf> [lastet ned 12. juli 2018]
- Landinfo (2018, 3. januar). *Syria: Reaksjoner mot desertører og personer som unndrar seg militærtjeneste*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/04/Syria-temanotat-Reaksjoner-mot-desert%C3%B8rer-og-personer-som-unndrar-seg-milit%C3%A6rtjeneste-03012018.pdf> [lastet ned ]
- Lifos (2017, 30. mai). *Reguljär och irreguljär syrisk militärtjänst (version 3.0)*. Norrköping: Lifos. Tilgjengelig fra <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44831> [lastet ned 5. juni 2018]
- Qanat al-'Alam (2015, 4. mai). Bi-l-video, liwa filastini yuqatil al-takfiriyin ila janb al-jaysh al-suri? [På video, kjemper en palestinsk brigade mot *takfirier* side om side med den syriske hæren?] *Qanat al-'Alam*. Tilgjengelig fra <https://bit.ly/2LjpOmT> [lastet ned 8. juni 2018]
- Sama Channel (2017, 1. oktober). Jaysh al-tahrir al-filastini: Mukawin asasi fi l-quwwat al-radifa... yuqatil ila janib al-jaysh al-'arabi al-suri [Den palestinske frigjøringshæren: En essensiell del av støttestyrkene som kjemper med den arabiske syriske hæren]. *Sama*

Channel. Tilgjengelig fra <https://www.youtube.com/watch?v=E79YAIV30Q> [lastet ned 8. juni 2018]

- Shabakat Filastin lil-hiwar (2004, 22. september). Silah al-jaw al-suri... tahta qiyadat filastini [Det syriske luftvåpenet... under ledelse av en palestiner]. *Shabakat Filastin lil-hiwar*. Tilgjengelig fra <https://www.paldf.net/forum/showthread.php?t=20591> [lastet ned 8. juni 2018]
- SNAP, dvs. Syria Needs Analysis Project (2014, mars). *Palestinians from Syria*. Genève: ACAPS. Tilgjengelig fra [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/14\\_palestinians\\_from\\_syria\\_march\\_2014.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/14_palestinians_from_syria_march_2014.pdf) [lastet ned 8. juni 2018]
- The Meir Amit Intelligence and Terrorism Information Center (2018, 12. mars). *Armed Palestinian forces, militias and organizations handled by the Syrian regime in the Syrian civil war*. Ramat Hasharon: The Israel Intelligence Heritage and Commemoration Center. Tilgjengelig fra [http://www.terrorism-info.org.il/app/uploads/2018/03/E\\_054\\_18.pdf](http://www.terrorism-info.org.il/app/uploads/2018/03/E_054_18.pdf) [lastet ned 8. juni 2018]
- Toumaj, A. (2016, 14. oktober). Russian influence evident in in Palestinian militia in Syria. *FDD's Long War Journal*. Tilgjengelig fra <https://www.longwarjournal.org/archives/2016/10/russian-influence-evident-in-palestinian-militia-in-syria.php> [lastet ned 13. juni 2018]
- UNRWA, dvs. United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (u.å.). *Where we work/Syria*. Gaza/Amman: UNRWA. Tilgjengelig fra <https://www.unrwa.org/where-we-work/syria> [lastet ned 8. juni 2018]

#### Muntlige kilder

- Internasjonal humanitær organisasjon, møte Damaskus mars 2018.
- Internasjonal organisasjon, møte Damaskus mai 2017.
- UNRWA, møte i Damaskus mars 2018.