

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	740
Land:	Libanon
Kilde:	DRC Dansk Flygtningehjælp
Titel:	Temarapport Libanon Palæstinensiske flygtninge i Libanon og adgangen til UNRWAs ydelser
Udgivet:	1. marts 2022
Optaget på baggrundsmaterialet:	9. marts 2022



DRC Dansk Flygtningehjælp
Borgergade 10
DK 1300 København K
Danmark

T: +45 3373 5000
drc@drc.ngo
www.drc.ngo

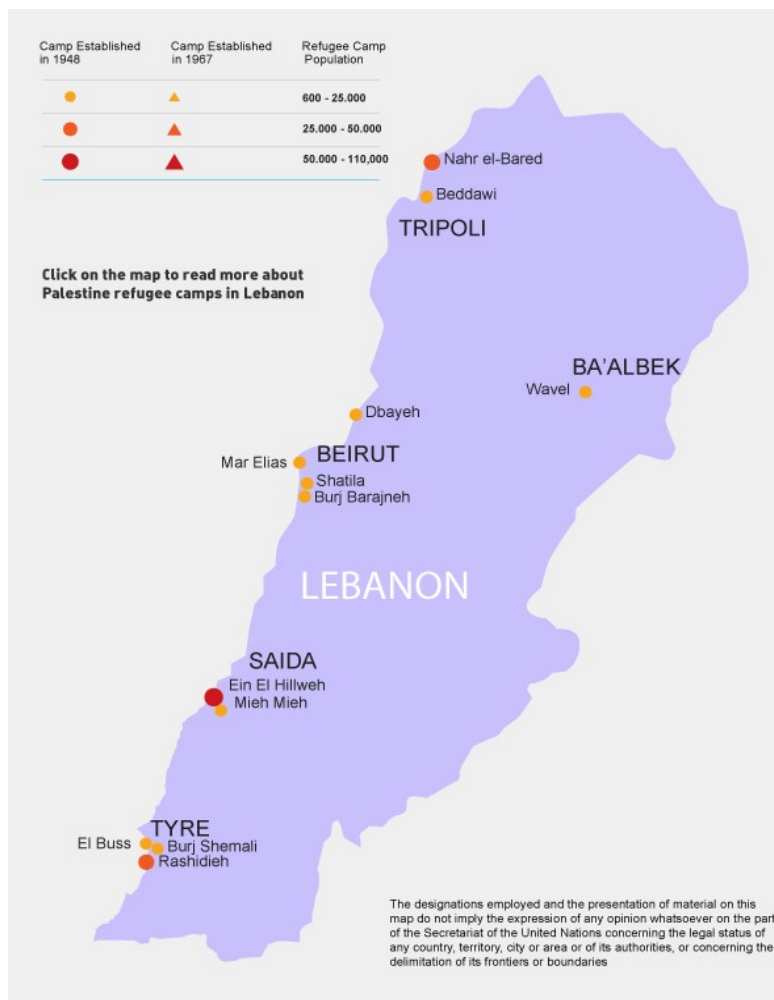
DRC DANSK
FLYGTNINGE
HJÆLP

TEMARAPPORT

Libanon

Palæstinensiske flygtninge i Libanon og adgangen til UNRWAs ydelser

Marts 2022



1

¹ Geografisk kort udarbejdet af UNRWA:

https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/unrwa_fields/unrwa_field_3923_15_1392881294.png

Denne rapport indeholder aktuelle baggrundsoplysninger (COI) om den humanitære og socioøkonomiske situation i Libanon, med særligt fokus på UNRWAs muligheder for at sikre statsløse palæstinenserers levevilkår. Rapporten er baseret på en gennemgang af offentligt tilgængelige kilder fra statslige og ikke-statslige aktører samt eget interview.

DRC Dansk Flygtningehjælps landeprofiler og temarapporter er et uddrag af aktuelle, asylrelevante baggrundsoplysninger om et enkelt tema eller land. Landeprofilerne og temarapporterne er typisk baseret på oplysninger indsamlet af andre aktører og er ikke et udtryk for DRC Dansk Flygtningehjælps egne holdninger.

DRC Dansk Flygtningehjælp er en privat, humanitær organisation, der arbejder med flygtninge og fordrevne i mere end tredive lande samt med rådgivning af asylansøgere i Danmark.

Indhentelse af oplysninger er afsluttet i februar 2022.

Indholdsfortegnelse

1.	Indledning	4
2.	Den aktuelle situation i Libanon	4
3.	Palæstinensiske flygtninge i Libanon.....	7
3.1.	UNRWAs mandat.....	7
3.2.	Antal og opholdssteder	8
3.3.	Juridisk status	9
4.	UNRWA og palæstinenserne levevilkår	11
4.1.	UNRWAs budgetter	11
4.2.	UNRWAs kerneydelser	13
4.3.	Levevilkår	15
4.4.	Sundhed	20
4.5.	Uddannelse	27
4.6.	Nødhjælp og sociale ydelser	29
5.	Nævnspraksis.....	29
6.	Litteratur.....	32
7.	Interview med Naba'a	39

1. Indledning

Denne rapport samler baggrundsoplysninger vedrørende situationen for palæstinensiske flygtninge i Libanon. Fokus er på UNRWA og adgangen til og kvaliteten af agenturets bistand og ydelser i lyset af både agenturets økonomiske krise og den alvorlige socioøkonomiske krise i Libanon.

Baggrunden for rapporten er Flygtningenævnets praksisændring fra august 2018, hvorefter anvendelsen af Flygtningekonventionens Art 1D, og dermed adgangen til UNRWAs beskyttelse og bistand, blev af afgørende betydning for afgørelse af asylansøgninger fra statsløse palæstinensere fra UNRWAs mandat-område, herunder Libanon.

Rapporten omhandler alene forholdene for palæstinensiske flygtninge fra Libanon (PRL), og behandler dermed ikke den ligeledes svære situation for palæstinensiske flygtninge fra Syrien (PRS), som opholder sig i Libanon.

DRC Dansk Flygtningehjælp har suppleret de offentligt tilgængelige baggrundsoplysninger med et enkelt interview med en kilde, Naba'a – Developmental Action Without Borders, som er bosat og arbejder i Libanon. Interviewet er gennemført som et virtuelt møde på Teams og kilden har godkendt referat af interviewet. Referatet er vedhæftet til sidst i rapporten.

2. Den aktuelle situation i Libanon

I november 2021 besøgte FN's Special Rapporteur vedrørende ekstrem fattigdom og menneskerettigheder, Olivier De Schutter, Libanon og udtalte: *"Lebanon is not a failed State yet, but it is a failing State, with a government failing its population"*.² Verdensbanken udtalte i sommeren 2021, at den økonomiske og finansielle krise i Libanon er en af de værste i moderne tider, og at den er: *"... likely to rank in the top 10, possibly top three, most severe crisis episodes globally since the mid-nineteenth century"*.³

Den 4. august 2020 eksploderede et varelager ved Beirut havn, hvilket førte til, at omkring 200 personer blev dræbt, og yderligere 6500 såret. Eksplosionen forårsagede herudover store ødelæggelser på ejendomme og infrastruktur og førte til betydelig fordrivelse af befolkningen. I kølvandet på eksplosionen fulgte en periode med politisk ustabilitet, herunder voldsomme kampe mellem sikkerhedsstyrker og demonstranter.⁴

Efter 13 måneders politisk dødvande og ovenpå flere års politisk uro, blev Najib Mikati i september 2021 indsat som premierminister i Libanon.⁵ FN fremhæver, at den lange periode uden en fungerende regering i

² OHCHR – UN Office of the High Commissioner for Human Rights: Statement by Professor Olivier De Schutter, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, on his visit to Lebanon, 1 – 12 November 2021, 12 November 2021

<https://www.ecoi.net/en/document/2064010.html>

³ Reuters, World Bank sees Lebanon GDP shrinking 9.5% further, one of history's worst depressions, 1. Juni 2021, <https://www.reuters.com/world/middle-east/world-bank-sees-lebanon-gdp-shrinking-95-further-one-historys-worst-depressions-2021-06-01/>

⁴ UNSCOL - Office of the United Nations Special Coordinator for Lebanon (Author), published by ReliefWeb: 2020 UN Lebanon annual results report, 2021

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2100336%20UNCT%20Annual%20Report%20-%20Lebanon%20-FINAL%20-%20WEB.pdf>, side 7

⁵ OHCHR – UN Office of the High Commissioner for Human Rights: Statement by Professor Olivier De Schutter, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, on his visit to Lebanon, 1 – 12 November 2021, 12 November 2021

<https://www.ecoi.net/en/document/2064010.html>

alvorlig grad har forhindret den nødvendige respons og reaktion på de mangefacetterede kriser, som landet står over for.⁶ Ved sin indsættelse som premierminister i september 2021 udtalte Najib Mikati: *“Lebanon has been embroiled in an economic, social, financial and cost of living crisis that has pushed the country to the verge of complete collapse — an unprecedented crisis in the country’s modern history”*.⁷ I december 2021 udtalte Libanons præsident, Michel Aoun, at der ville gå yderligere 6-7 år, før landet kan komme ud af dets nuværende økonomiske krise.⁸

FN’s Special Rapporteur vedrørende ekstrem fattigdom og menneskerettigheder fremhæver, at Libanon er ramt af i alt fire kriser. Kriserne startede med ankomsten af syriske flygtninge, som har presset både det offentlige system i Libanon og humanitære organisationer i landet. I tillæg til den omfattende ødelæggelse ovenpå eksplosionen ved Beirut havn i august 2021, er situationen i Libanon yderligere forværret af en accelererende økonomisk krise, og af COVID-19 pandemien.⁹

Den libanesiske økonomi lider under en kritisk mangel på udenlandsk valuta¹⁰, og den libanesiske valuta har mistet mere end 90 procent af sin værdi.¹¹ Den månedlige mindsteløn på 675.000 libanesiske pund var i 2019 450 USD værd, men er i 2021 mindre end 30 USD værd.¹² Ifølge Verdensbanken nåede inflationen 145 procent i 2021, og landets GDP er i perioden 2019-2021 faldet fra 52 milliarder USD til 21,8 milliarder USD, hvilket er et fald på 58,1 procent.¹³ I august 2021 oplyste WFP, at fødevarepriserne var steget med svimlende 550 procent i løbet af det seneste år,¹⁴ og ifølge FN lever omkring 78 procent af den libanesiske befolkning i fattigdom, mens 36 procent lever i ekstrem fattigdom.¹⁵

⁶ UNSCOL - Office of the United Nations Special Coordinator for Lebanon (Author), published by ReliefWeb: 2020 UN Lebanon annual results report, 2021, <https://lebanon.un.org/sites/default/files/2021-05/2100336%20UNCT%20Annual%20Report%20-%20Lebanon%20-FINAL%20-%20WEB.pdf>, side 7

⁷ OHCHR – UN Office of the High Commissioner for Human Rights: Statement by Professor Olivier De Schutter, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, on his visit to Lebanon, 1 – 12 November 2021, 12 November 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2064010.html>

⁸ Berlingske, Libanons præsident forudser yderligere seks-syv år i krise, 24. december 2021, <https://www.berlingske.dk/international/libanons-praesident-forudser-yderligere-seks-syv-aar-i-krise>

⁹ UNSCOL - Office of the United Nations Special Coordinator for Lebanon (Author), published by ReliefWeb: 2020 UN Lebanon annual results report, 2021 <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2100336%20UNCT%20Annual%20Report%20-%20Lebanon%20-FINAL%20-%20WEB.pdf>, side 7, OHCHR – UN Office of the High Commissioner for Human Rights: Statement by Professor Olivier De Schutter, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, on his visit to Lebanon, 1 – 12 November 2021, 12 November 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2064010.html>

¹⁰ UNSCOL - Office of the United Nations Special Coordinator for Lebanon (Author), published by ReliefWeb: 2020 UN Lebanon annual results report, 2021, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2100336%20UNCT%20Annual%20Report%20-%20Lebanon%20-FINAL%20-%20WEB.pdf>, side 7-8

¹¹ Medical Aid for Palestinians (MAP), One year after the Beirut explosion, Lebanon faces a deepening humanitarian crisis, 4. august 2021, <https://www.map.org.uk/news/archive/post/1276-one-year-after-the-beirut-explosion-lebanon-faces-a-deepening-humanitarian-crisis>

¹² The National News, Lebanon medicine prices skyrocket as subsidies lifted, 16. November 2021, <https://www.thenationalnews.com/mena/lebanon/2021/11/16/lebanon-lifts-most-medicine-subsidies/>

¹³ The World Bank, Press Release, 25. januar 2022, <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/01/24/lebanon-s-crisis-great-denial-in-the-deliberate-depression>

¹⁴ World Food Programme, 27. august 2021, <https://twitter.com/WFPLebanon/status/1431158598919507973/photo/1>

¹⁵ UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Lebanon Emergency Response Plan 2021 - 2022 (August 2021), 5. august 2021, <https://reliefweb.int/report/lebanon/lebanon-emergency-response-plan-2021-2022-august-2021-enar>

Sundhedssystemet er under et stort pres, og manglen på brændstof har ført til, at de fleste hospitaler kun kan operere med 50 procent af deres kapacitet¹⁶, og enkelte hospitaler er begyndt at lukke helt ned.¹⁷ I august 2021 advarede American University of Beirut Medical Center (AUBMC) om alvorlige konsekvenser for behandlingen af alvorligt syge patienter såfremt sundhedsvæsenet ikke får adgang til tilstrækkelige mængder af elektricitet, så de kan operere på fuld kapacitet.¹⁸ AUBMC fremhævede således, at manglen på brændstof og dermed yderligere begrænsninger på mængden af elektricitet i Libanon ville føre til følgende situation på hospitalet: *"This means that ventilators and other lifesaving medical devices will cease to operate. Forty adult patients and fifteen children living on respirators will die immediately. One hundred and eighty people suffering from renal failure will die poisoned after a few days without dialysis. Hundreds of cancer patients, adults and children, will die in subsequent weeks and very few months without proper treatment"*.¹⁹

Livsvigtige operationer, såsom hjerteoperationer, aflyses²⁰, og der er en alvorlig mangel på basale og livreddende lægemidler²¹, idet restriktioner på udenlandsk valuta fører til en begrænset adgang til at importere lægemidler og medicinalvarer.²² Den libanesiske regering har på grund af den økonomiske krise skåret i dets tilskud til en stor del af den medicin, som mange libanesere er afhængige af. Den libanesiske sundhedsminister, Firass Abiad har i november 2021 oplyst, at ministeriet månedligt betaler 35 millioner USD til offentligt tilskud til medicin, hvilket er et stort fald fra de 135 millioner USD, som ministeriet tidligere betalte. I november 2021 udtalte sundhedsministeren ligeledes, at ministeriet ville hæve tilskudsgrænsen for hjertemedicin, medicin mod højt kolesterol og højt blodtryk, hvilket betyder en fem- eller seksdobling af priserne.²³ Flere nyhedsmedier rapporterer om dødsfald blandt patienter som følge af manglen på livsvigtig medicin²⁴, og UNICEF beskriver, hvordan nogle patienter har været nødsaget til selv at reducere deres daglige dosis af medicin, idet de ikke kan få flere forsyninger fra apotekerne. UNICEF

¹⁶ World Health Organization, Joint statement by Dr Tedros Adhanom Ghebreyesus, WHO Director General, and Dr Ahmed Al Mandhari Regional Director for the Eastern Mediterranean on Lebanon, 19. september 2021, <http://www.emro.who.int/media/news/joint-statement-by-dr-tedros-adhanom-ghebreyesus-who-director-general-and-dr-ahmed-al-mandhari-regional-director-for-the-eastern-mediterranean-on-lebanon.html>

¹⁷ UNICEF Lebanon Humanitarian Situation Report No. 1, January-June 2021, <https://reliefweb.int/report/lebanon/unicef-lebanon-humanitarian-situation-report-no-1-january-june-2021>

¹⁸ American University of Beirut, Announcement, 14. august 2021, <https://www.aub.edu.lb/Documents/August-14-aubmc-fuel.pdf>

¹⁹ American University of Beirut, Announcement, 14. august 2021, <https://www.aub.edu.lb/Documents/August-14-aubmc-fuel.pdf>

²⁰ UNICEF Lebanon Humanitarian Situation Report No. 1, January-June 2021, <https://reliefweb.int/report/lebanon/unicef-lebanon-humanitarian-situation-report-no-1-january-june-2021>, World Health Organization, Joint statement by Dr Tedros Adhanom Ghebreyesus, WHO Director General, and Dr Ahmed Al Mandhari Regional Director for the Eastern Mediterranean on Lebanon, 19. september 2021, <http://www.emro.who.int/media/news/joint-statement-by-dr-tedros-adhanom-ghebreyesus-who-director-general-and-dr-ahmed-al-mandhari-regional-director-for-the-eastern-mediterranean-on-lebanon.html>

²¹ Al Arabiya News, Lebanon's medicine importers warn of serious foreign drugs shortage, 4. juli 2021, <https://english.alarabiya.net/News/middle-east/2021/07/04/Lebanon-s-medicine-importers-warn-of-serious-foreign-drugs-shortage>, The National News, Lebanon medicine prices skyrocket as subsidies lifted, 16. november 2021, <https://www.thenationalnews.com/mena/lebanon/2021/11/16/lebanon-lifts-most-medicine-subsidies/>

²² World Health Organization, Joint statement by Dr Tedros Adhanom Ghebreyesus, WHO Director General, and Dr Ahmed Al Mandhari Regional Director for the Eastern Mediterranean on Lebanon, 19. september 2021, <http://www.emro.who.int/media/news/joint-statement-by-dr-tedros-adhanom-ghebreyesus-who-director-general-and-dr-ahmed-al-mandhari-regional-director-for-the-eastern-mediterranean-on-lebanon.html>, Reuters, Clock ticking for Lebanese cancer patients as shortages bite, 27. august 2021, <https://www.reuters.com/world/middle-east/clock-ticking-lebanese-cancer-patients-shortages-bite-2021-08-27/>

²³ The National News, Lebanon medicine prices skyrocket as subsidies lifted, 16. november 2021, <https://www.thenationalnews.com/mena/lebanon/2021/11/16/lebanon-lifts-most-medicine-subsidies/>

²⁴ Al Arabiya News, Lebanon to investigate sick baby's death amid healthcare crisis, 11. juli 2021, <https://english.alarabiya.net/News/middle-east/2021/07/12/Lebanon-to-investigate-sick-baby-s-death-amid-healthcare-crisis>, Arab News, Lebanese patients' deaths due to medicine shortages 'will become common', 1. August 2021, <https://www.arabnews.com/node/1903471/middle-east>

beretter også, at patienter afholder sig fra at opsøge sundhedsklinikker, idet de hverken har råd til at betale for behandlingen eller for transporten dertil.²⁵

Sundhedspersonale forlader Libanon med en alarmerende hastighed²⁶, og World Health Organization (WHO) udtalte i September 2021, at: *"Almost 40% of skilled medical doctors and almost 30% of registered nurses have already left the country either permanently or temporarily"*.²⁷

Ifølge en undersøgelse foretaget af UNICEF i april 2021, har 80 procent af børnene i Libanon det værre sammenlignet med i begyndelsen af 2020. Det fremhæves ligeledes, at den økonomiske krise har påvirket alle aspekter af børns liv, herunder uddannelse, ernæring og mental sundhed.²⁸ COVID-19 pandemien havde store konsekvenser for børn fra lavindkomstfamilier, idet mange børn ikke havde mulighed for at deltage i online undervisning på grund af svage internetforbindelser, manglende elektricitet samt manglende adgang til computere i hjemmet.²⁹ Mange familier formår ikke at forsørge deres børn som følge af stigende arbejdsløshed og stigende priser. UNICEF rapporterer, at 30 procent af familier i marts 2021 oplyste, at de havde mindst et barn, der enten gik sultent i seng eller sprang et måltid over, og 77 procent af familierne oplyste, at de ikke havde nok mad. Det fremgår også, at omkring 30 procent af børn i Libanon er i risiko for at blive kronisk underernærede.³⁰ Ifølge UNICEF går omkring 750.000 børn ikke længere i skole, idet familierne har været nødsaget til at sende børnene ud for at arbejde, ligesom flere familier har set sig nødsaget til at bortgifte deres døtre.³¹

3. Palæstinensiske flygtninge i Libanon

3.1. UNRWAs mandat

UNRWA blev oprettet af FN's generalforsamling gennem resolution 302 (IV) af 8. december 1949,³² og dets mandat er senest blevet fornyet frem til den 30. juni 2023.³³ Da UNRWA påbegyndte sit arbejde i 1950, var det med det formål, i samarbejde med lokale myndigheder, at yde *"direct relief and work programmes"*³⁴ til de dengang omkring 750.000 palæstinensiske flygtninge, defineret som *"persons whose normal place of*

²⁵ UNICEF Lebanon Humanitarian Situation Report No. 1, January-June 2021, <https://reliefweb.int/report/lebanon/unicef-lebanon-humanitarian-situation-report-no-1-january-june-2021>

²⁶ Reuters, Hundreds of disillusioned doctors leave Lebanon, in blow to healthcare, 12. November 2020 (opdateret for et år siden), <https://www.reuters.com/article/us-lebanon-crisis-healthcare-insight-idUSKBN27S14W>

²⁷ World Health Organization, Joint statement by Dr Tedros Adhanom Ghebreyesus, WHO Director General, and Dr Ahmed Al Mandhari Regional Director for the Eastern Mediterranean on Lebanon, 19. september 2021, <http://www.emro.who.int/media/news/joint-statement-by-dr-tedros-adhanom-ghebreyesus-who-director-general-and-dr-ahmed-al-mandhari-regional-director-for-the-eastern-mediterranean-on-lebanon.html>

²⁸ UNICEF, Lebanon: Children's Future on the Line, juni 2021, <https://www.unicef.org/lebanon/media/6541/file>, side 3

²⁹ OHCHR – UN Office of the High Commissioner for Human Rights: Statement by Professor Olivier De Schutter, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, on his visit to Lebanon, 1 – 12 November 2021, 12 November 2021, <https://www.ecoi.net/en/document/2064010.html>

³⁰ UNICEF Lebanon Humanitarian Situation Report No. 1, January-June 2021, <https://reliefweb.int/report/lebanon/unicef-lebanon-humanitarian-situation-report-no-1-january-june-2021>

³¹ UNICEF Lebanon Humanitarian Situation Report No. 1, January-June 2021, <https://reliefweb.int/report/lebanon/unicef-lebanon-humanitarian-situation-report-no-1-january-june-2021>

³² UN General Assembly, 8. december 1949, A/RES/302. Assistance to Palestine Refugees, para. 7, UN General Assembly, Assistance to Palestine refugees, 2 December 1950, A/RES/393, available at: <https://www.refworld.org/docid/3b00f1e828.html>

³³ UNRWA, Who We Are, udateret, <https://www.unrwa.org/who-we-are>

³⁴ UN General Assembly, 8. december 1949, A/RES/302. Assistance to Palestine Refugees, para. 7 (a), UN General Assembly, Assistance to Palestine refugees, 2 December 1950, A/RES/393, available at: <https://www.refworld.org/docid/3b00f1e828.html>

residence was Palestine during the period 1 June 1946 to 15 May 1948, and who lost both home and means of livelihood as a result of the 1948 conflict".³⁵ Denne kategori af palæstinensiske flygtninge benævnes "Palestine refugees", hvilket er en betegnelse, der understreger, at personerne er omfattet af UNRWAs officielle definition af palæstinensiske flygtninge³⁶, og som derfor er berettiget til at blive registreret ved UNRWA og til at modtage ydelser fra UNRWA.³⁷ Omfattet af UNRWA's mandat er også børn af mandlige palæstinensiske flygtninge,³⁸ og i 2006 blev den omfattede persongruppe udvidet til også at omfatte kvindelige palæstinensiske flygtninges børn og mandlige ægtefæller.³⁹

Herudover er der flere kategorier af palæstinensere, der undtagelsesvist kan modtage UNRWA tjenester uden at være registreret ved UNRWA.⁴⁰ Palæstinensere, som blev fordrevet og mistede deres hjem som følge af 1967-konflikten⁴¹ falder herunder, hvilket ligeledes er tilfældet for personer, som er berettigede til at modtage UNRWA-tjenester af humanitære årsager.⁴² For disse kategorier gælder dog, at adgangen til UNRWAs tjenester afhænger af UNRWA's budget, og at der derfor kan forekomme ændringer over tid i forhold til, hvilke tjenester der er tilgængelige.⁴³

3.2. Antal og opholdssteder

Det samlede antal palæstinensiske flygtninge i Libanon (PRL) opgives til omkring 174.422. Tallet er baseret på en folkeoptælling udført i 2017 af Lebanese-Palestinian Dialogue Committee (LPDC) i samarbejde med Central Administration of Statistics (CAS) og Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS).⁴⁴ UNRWA har oplyst, at 479.537 palæstinensiske flygtninge er registreret ved agenturet i Libanon⁴⁵, dette tal omfatter dog også palæstinensiske flygtninge, der ikke længere bor i Libanon samt formodentlig også palæstinensiske flygtninge, der er afgang ved døden, men hvor slægtninge ikke har meldt dødsfaldet til UNRWA.⁴⁶

³⁵ UNRWA, Palestine refugees, udateret, <https://www.unrwa.org/palestine-refugees>

³⁶ UNRWA, Consolidated Eligibility and Registration Instructions CERI, <https://www.unrwa.org/sites/default/files/2010011995652.pdf>, side 32, pkt. J

³⁷ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 12

³⁸ UNRWA, Palestine refugees, udateret, <https://www.unrwa.org/palestine-refugees>

³⁹ UNRWA, Medium term strategy 2016-2021, 2016, s. 31, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/mts_2016_2021.pdf

⁴⁰ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 15

⁴¹ UNRWA, Consolidated Eligibility and Registration Instructions CERI, <https://www.unrwa.org/sites/default/files/2010011995652.pdf>, side 7

⁴² UNRWA, Consolidated Eligibility and Registration Instructions CERI, <https://www.unrwa.org/sites/default/files/2010011995652.pdf>, side 7

⁴³ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 15

⁴⁴ Lebanese Palestinian Dialogue Committee, Central Administration of statistics, Palestinian Central Bureau of Statistics (2018). The Population and Housing Census in Palestinian Camps and Gatherings - 2017, Key Findings Report (Population, Buildings and Housing Units), Beirut, Lebanon, februar 2018, <https://www.lpdcc.gov.lb/DocumentFiles/Key%20Findings%20report%20En-636566196639789418.pdf>, side 10 og 20

⁴⁵ UNRWA, Where We Work, udateret, <https://www.unrwa.org/where-we-work/libanon>

⁴⁶ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestinier i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1), 2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 58

Der er i alt 12 officielle flygtningelejre i Libanon⁴⁷ og i tillæg hertil findes et ukendt antal 'gatherings' og uformelle boliger, som også bebos af palæstinensiske flygtninge.⁴⁸ Det fremgår af folkeoptællingen, som blev udført i 2017, at 45,1 procent af palæstinensiske flygtninge bor i flygtningelejrene, og at 54,9 procent bor i de såkaldte 'gatherings'.⁴⁹ Foruden palæstinensiske flygtninge fra Libanon som udgør i alt 65,4 procent af beboerne i flygtningelejrene, bor ligeledes palæstinensiske flygtninge fra Syrien (7,4 procent), syriske flygtninge (23,1 procent), libanesiske statsborgere (3,6 procent) og et fåtal af andre nationaliteter (0,5 procent) i lejrene.⁵⁰

3.3. Juridisk status

Størstedelen af palæstinensiske flygtninge i Libanon ankom i 1948, efterfulgt af flygtninge, der ankom efter 1948, herunder særligt i 1967 og 1970. Tidspunktet for ankomsten til Libanon har haft betydning for, hvordan de palæstinensiske flygtninge efterfølgende er blevet registreret. Hvorledes en palæstinensisk flygtning er registreret i Libanon har betydning for hvilke rettigheder, den enkelte har – blandt andet i forhold til adgangen til ydelser fra UNRWA.

De palæstinensiske flygtninge fra Libanon kan overordnet opdeles i tre kategorier:

3.3.1. *Palæstinensiske flygtninge registreret ved UNRWA og de libanesiske myndigheder*

Palæstinensiske flygtninge (samt efterkommere) registreret både ved UNRWA og de libanesiske myndigheder er hovedsageligt flygtninge, der ankom til Libanon i 1948.⁵¹ Disse palæstinensiske flygtninge har adgang til alle UNRWA's ydelser, idet de er omfattet af UNRWA's definition på palæstinensiske flygtninge.⁵²

3.3.2. *Palæstinensiske flygtninge registreret ved de libanesiske myndigheder, men ikke ved UNRWA*

Denne kategori af palæstinensiske flygtninge, der kun er registreret ved de libanesiske myndigheder og ikke ved UNRWA, består af personer, der ankom til Libanon efter 1948, oftest i 1967. Gruppen er ikke omfattet

⁴⁷ Beddawi flygtningelejr, Burj Barajneh flygtningelejr, Burj Shemali flygtningelejr, Dbayeh flygtningelejr, Ein El Hilweh flygtningelejr, El Buss flygtningelejr, Mar Elias flygtningelejr, Mieh Mieh flygtningelejr, Nahr el-Bared flygtningelejr, Rashidieh flygtningelejr, Shatila flygtningelejr, Wavel flygtningelejr

⁴⁸ UNDP, Assessing vulnerabilities in Palestinian gatherings in Lebanon: Results of the 2017 household survey (September 2018), 3. December 2018,

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNDP_VulnerabilitiesReport_Online_Final_0.pdf, OHCHR – UN Office of the High Commissioner for Human Rights: Statement by Professor Olivier De Schutter, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, on his visit to Lebanon, 1 – 12 November 2021, 12 november 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2064010.html>

⁴⁹ Lebanese Palestinian Dialogue Committee, Central Administration of statistics, Palestinian Central Bureau of Statistics (2018). The Population and Housing Census in Palestinian Camps and Gatherings - 2017, Key Findings Report (Population, Buildings and Housing Units), Beirut, Lebanon, februar 2018,

<https://www.lpd.gov.lb/DocumentFiles/Key%20Findings%20report%20En-636566196639789418.pdf>, side 20

⁵⁰ Lebanese Palestinian Dialogue Committee, Central Administration of statistics, Palestinian Central Bureau of Statistics (2018). The Population and Housing Census in Palestinian Camps and Gatherings - 2017, Key Findings Report (Population, Buildings and Housing Units), Beirut, Lebanon, februar 2018,

<https://www.lpd.gov.lb/DocumentFiles/Key%20Findings%20report%20En-636566196639789418.pdf>, side 20

⁵¹ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestinier i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1),

2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 61

⁵² Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 15, fodnote 7

af UNRWA's definition af flygtninge⁵³, og registreres derfor ikke i UNRWA's 'registration database'.⁵⁴ Denne kategori af palæstinensiske flygtninge refereres til som 'uregistrerede'⁵⁵, men har trods manglende registrering ved UNRWA alligevel adgang til de fleste af UNRWA's ydelser. Ifølge UNHCR begyndte UNRWA at assistere gruppen i januar 2004⁵⁶, men alene på det, der svarer til 'emergency basis'.⁵⁷

Ifølge BADIL, Resource Center for Palestinian Residency and Refugee Rights, skønnes der at være mellem 15.000 og 35.000 palæstinensere, som er registreret ved den libanesiske stat, men ikke ved UNRWA.⁵⁸ UNHCR henviser til to studier, hvor antallet af uregistrerede palæstinensere anslås til 35.000.⁵⁹

3.3.3. *Non-ID palæstinensiske flygtninge, som hverken er registreret ved de libanesiske myndigheder eller ved UNRWA*

Denne kategori af palæstinensiske flygtninge ankom til Libanon efter 1960, og de fleste flygtede fra Jordan i 1970'erne som følge af kampe mellem Palestinian Liberation Organization (PLO) og jordanske styrker.⁶⁰ De er hverken registreret ved UNRWA eller de libanesiske myndigheder⁶¹, og er som følge af den manglende registrering ikke i besiddelse af identitetspapirer, og har dermed ikke gyldigt ophold i Libanon.⁶² Den libanesiske stat tolererer i praksis Non-ID palæstinensernes ophold i landet, men anser dem for at være illegale.⁶³

⁵³ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestiner i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1), 2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 61

⁵⁴ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020

<https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 15

⁵⁵ UNRWA, Evaluation of the UNRWA Family Health Reform, oktober 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/evaluation_of_the_unrwa_family_health_team_reform_october2021_eng.pdf, side 103

⁵⁶ UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016 https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf, side 10

⁵⁷ UNRWA, Consolidated Eligibility and Registration Instructions CERI, <https://www.unrwa.org/sites/default/files/2010011995652.pdf> side 6, Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 15, fodnote 7, UN General Assembly, 8. december 1949, A/RES/302. Assistance to Palestine Refugees, para. 7, UN General Assembly, *Assistance to Palestine refugees*, 2 December 1950, A/RES/393, available at: <https://www.refworld.org/docid/3b00f1e828.html>, DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020

<https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 17

⁵⁸ ACCORD – Austrian Centre for Country of Origin and Asylum Research and Documentation: Anfragebeantwortung zum Libanon: sozioökonomische Lage von palästinensischen Flüchtlingen mit UNRWA-Registrierung und ohne UNRWA-Registrierung; Zugang zu Leistungen der UNRWA, Zugang zu Wohnraum, medizinischer Versorgung, Nahrungsmittelversorgung, sozialer Unterstützung [a-11579-2 (11584)], 29. Juni 2021 <https://www.ecoi.net/de/dokument/2055430.html>

⁵⁹ UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016 https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf, side 10

⁶⁰ UK Home Office: Country Policy and Information Note Lebanon: Palestinians, June 2018 https://www.ecoi.net/en/file/local/1436066/1226_1529909034_lebanon-palestinians-in-lebanon-cpin-v1-0-june-2018-external.pdf, side 20

⁶¹ UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016 https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf, side 10-11

⁶² UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016 https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf, side 10-11

⁶³ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestiner i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1), 2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 61

Flere kilder fremhæver, at manglen på anerkendte identitetspapirer fører til svære humanitære forhold for gruppen, som har begrænset adgang til uddannelse, sundhedsydelser, formelt arbejde samt begrænset mulighed for at oprette bankkonti og få adgang til retssystemet.⁶⁴ Non-Ids oplever adskillige begrænsninger i hverdagen, eksempelvis ift. deres bevægelsesfrihed, og de risikerer at blive tilbageholdt og fængslet.⁶⁵

De har alene adgang til basale sundhedsydelser og uddannelser hos UNRWA⁶⁶, men er ikke juridisk berettiget til ydelser fra UNRWA.⁶⁷ Ifølge en rapport udgivet af de australske myndigheder i 2015, har non-ID palæstinensere fået tilladelse til at følge undervisningen i UNRWA skoler dog uden mulighed for at få bevis herfor.⁶⁸ US Department of State skriver i sin rapport om menneskerettigheder fra 2020, at UNRWA har ydet grundlæggende sundhedspleje, uddannelse og erhvervsuddannelse til Non-ID-palæstinensere.⁶⁹ Det anslås, at der er mellem 3000 og 5000 Non-Ids i Libanon.⁷⁰

4. UNRWA og palæstinenserne levevilkår

4.1. UNRWAs budgetter

UNRWA operer med to programmer: et budgetprogram og et nødhjælpsprogram (emergency appeals).

⁶⁴ UNRWA, Protection brief, Palestine refugees living in Lebanon, September 2020, https://www.unrwa.org/sites/default/files/20-09-28_lfo_context_protection_brief_2020_final83.pdf, side 3, UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016, https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf, side 3, AUB / UNRWA, 'Survey on the Socioeconomic Status of Palestine Refugees in Lebanon 2015', June 2016, side 23, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/survey_on_the_economic_status_of_palestine_refugees_in_lebanon_2015.pdf

⁶⁵ UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016 https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf, side 11

⁶⁶ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks : The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 15, fodnote 7, USDOS – US Department of State: 2020 Country Report on Human Rights Practices: Lebanon, 30. marts 2021 <https://www.ecoi.net/de/dokument/2048135.html>

⁶⁷ DFAT – Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade: DFAT Thematic Report Palestinians in Jordan and Lebanon, 2 March 2015 https://www.ecoi.net/en/file/local/1419302/4792_1512558950_country-information-report-lebanon-jordan-thematic.pdf, side 18

⁶⁸ DFAT – Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade: DFAT Thematic Report Palestinians in Jordan and Lebanon, 2 March 2015 https://www.ecoi.net/en/file/local/1419302/4792_1512558950_country-information-report-lebanon-jordan-thematic.pdf, side 18

⁶⁹ USDOS – US Department of State: 2020 Country Report on Human Rights Practices: Lebanon, 30. marts 2021 <https://www.ecoi.net/de/dokument/2048135.html>

⁷⁰ AUB / UNRWA, 'Survey on the Socioeconomic Status of Palestine Refugees in Lebanon 2015', June 2016, side 23, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/survey_on_the_economic_status_of_palestine_refugees_in_lebanon_2015.pdf, UNRWA, Protection brief, Palestine refugees living in Lebanon, September 2020, https://www.unrwa.org/sites/default/files/20-09-28_lfo_context_protection_brief_2020_final83.pdf, side 3

Budgetprogrammet dækker udgifterne til UNRWAs faste programmer og kerneydelser og baserer sig primært på frivillige donationer.⁷¹ Nødhjælpsprogrammet består af bidrag fra forskellige donorer, som UNRWA modtager gennem årlige 'emergency appeals'.⁷²

Den 18. januar 2022 annoncerede UNRWA, at agenturet har behov for 1,6 milliarder USD i år 2022 (som både dækker budgetprogrammet og nødhjælpsprogrammet) for at kunne leve op til sit mandat om at yde livsvigtige og livreddende ydelser til palæstinensiske flygtninge i alle mandatområderne, herunder uddannelse, sundhed og fødevarebistand.⁷³ UNRWA har offentliggjort, at der mangler i alt 806 millioner USD alene til budgetprogrammet, og 771 millioner USD til nødhjælpsprogrammet i år 2022.⁷⁴

Midler indsamlet til nødhjælpsprogrammet er øremærket de mest sårbare grupper af palæstinensiske flygtninge⁷⁵, og for året 2022 håber UNRWA på at kunne allokere i alt 365 millioner USD til humanitære nødhjælpsaktioner for blandt andet at støtte palæstinensiske flygtninge berørt af den politiske og økonomiske krise i Libanon.⁷⁶

4.1.1. UNRWAs finansielle krise

I et interview med Udlændingestyrelsen i 2020 udtalte UNRWA, at agenturets finansielle krise siden år 2015 er blevet 'kronisk', og UNRWA har været nødt til at nedskalere sine kerneserviceydelser til et minimum.⁷⁷ USA havde gennem længere tid været UNRWAs største donor, og finansierede næsten 30 procent af agenturets arbejde i mandatområdet i 2017. I 2018 reducerede USA dog sit bidrag fra 360 millioner USD til 60 millioner USD.⁷⁸ På trods af store økonomiske bidrag fra gulflandene og Tyskland samme år, som USA trak sin finansielle støtte⁷⁹, har USA's tilbagetrækning af økonomisk støtte haft langvarige konsekvenser for

⁷¹ UNRWA, Core Programme Budget, udateret, <https://www.unrwa.org/how-you-can-help/how-we-spend-funds/core-programme-budget>, Landinfo – Norwegian Country of Origin Information Centre: Palestine: UNRWA services, 24 September 2018, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016446/Report-Palestine-UNRWA-services-24092018.pdf>, side 6-7, DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 27

⁷² UNRWA, Syria, Lebanon and Jordan emergency appeal 2022, <https://www.unrwa.org/resources/emergency-appeals/syria-lebanon-and-jordan-emergency-appeal-2022>, DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 27, Landinfo – Norwegian Country of Origin Information Centre: Palestine: UNRWA services, 24 September 2018, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016446/Report-Palestine-UNRWA-services-24092018.pdf>, side 6

⁷³ UNRWA, UN Agency for Palestine Refugees Announces 2022 Budget, 22. august 2016, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/un-agency-palestine-refugees-announces-2022-budget>, UNRWA, there when it matters the most, unrwa essential services, a lifeline for Palestine refugees, https://www.unrwa.org/sites/default/files/unrwa_2022_gva_english.pdf, side 2

⁷⁴ UNRWA, there when it matters the most, unrwa essential services, a lifeline for Palestine refugees, https://www.unrwa.org/sites/default/files/unrwa_2022_gva_english.pdf, side 2

⁷⁵ Landinfo – Norwegian Country of Origin Information Centre: Palestine: UNRWA services, 24 September 2018, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016446/Report-Palestine-UNRWA-services-24092018.pdf>, side 6

⁷⁶ UNRWA, there when it matters the most, unrwa essential services, a lifeline for Palestine refugees, https://www.unrwa.org/sites/default/files/unrwa_2022_gva_english.pdf, side 2

⁷⁷ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 27 og side 53, pkt. 86

⁷⁸ UNRWA, Resource Mobilization Strategy 2019-2021, 2019, s. 10, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/rms_2019-2021_eng_final_10292019.pdf, BBC, US ends aid to Palestinian refugee agency UNRWA, 1. september 2018, <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-45377336>

⁷⁹ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 52, pkt. 82

UNRWA. UNRWAs arbejde er påvirket af tilbagevendende økonomiske kriser⁸⁰, og agenturets budgetprogram, som sikrer, at UNRWA kan levere sine kerneydelser, opererer med et stort underskud.⁸¹

UNRWA har de sidste fem år været nødsaget til at tilpasse sig ved at effektivisere og nedskære med i alt 500 millioner USD, hvilket har haft store konsekvenser for UNRWAs tjenester⁸². UNRWA har således været nødsaget til at nedlægge flere stillinger, sætte investeringer i reparationer og infrastruktur på pause og hæve klassestørrelser til 50 studerende pr. underviser.⁸³ I år 2020 reducerede UNRWA sit budgetprogram med 85 millioner USD til 806 millioner USD⁸⁴, hvilket endnu en gang resulterede i, at UNRWAs tjenester blev nedjusteret til et minimum.⁸⁵

Den finansielle krise i UNRWA er blevet yderligere forværret af, at frivillige bidrag og finansiell støtte fra donorlande ikke er vokset i takt med de palæstinensiske flygtninges behov for støtte.⁸⁶ Den øgede efterspørgsel efter støtte og ydelser fra UNRWA skyldes dels en stigning i antallet af palæstinensiske flygtninge, samt en stigende sårbarhed og fattigdom blandt flygtningene.⁸⁷

4.2. UNRWAs kerneydelser

UNRWA er den primære serviceudbyder for palæstinensiske flygtninge i Libanon og de øvrige fire mandatområder.^{88 89} UNRWAs kerneydelser omfatter uddannelse, sundhedsydelser, nødhjælp og sociale ydelser, infrastruktur i lejrene samt vedligeholdelse af lejrene, mikrolån, og nødhjælp, herunder i tilfælde af væbnede konflikter.⁹⁰ Mikrolån ydes dog ikke i Libanon, men alene i Syrien, Jordan, Vestbredden og Gaza.⁹¹

Flere kilder beskriver, hvordan UNRWA er nødsaget til at indgå i ad-hoc partnerskaber med internationale og nationale NGO'er, som i praksis ender med at komplementere UNRWA i forhold til de huller der er i

⁸⁰ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 52, pkt. 82

⁸¹ UNRWA, UNRWA raises alarm on the situation of Palestine refugees in Lebanon, Press Release, 1. april 2021, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-raises-alarm-situation-palestine-refugees-lebanon>

⁸² CGRS-CEDOCA – Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (Belgium), COI unit, Lebanon – Palestinian Territories, The UNRWA financial crisis and its impact on programmes, 1. februar 2021, https://elenaforum.org/wp-content/uploads/wpforo/default_attachments/1615278662-Cedoca-COI-Focus-Palestinian-territories-Lebanon-UNRWA-financial-crisis-01-02-2021.pdf, side 7

⁸³ Al-Monitor, UN agency for Palestinian refugees runs out of money to pay salaries, 9. november 2020, <https://www.al-monitor.com/originals/2020/11/palestine-refugees-un-aid-salaries-washington-funding.html#ixzz6dO3T9i00>

⁸⁴ UNRWA, Statement of the Commissioner-General to the Advisory Commission on UNRWA Virtual meeting, Official statement, 23. november 2020, <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/statement-commissioner-general-advisory-commission-unrwa-virtual>

⁸⁵ UNRWA, Advisory Commission on UNRWA meets amidst alarming funding situation, Press Release, 25. november 2020, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/advisory-commission-unrwa-meets-amidst-alarming-funding-situation#:~:text=Advisory%20Commission%20on%20UNRWA%20meets%20amidst%20alarming%20funding%20situation,-25%20November%202020&text=The%20Commissioner%2DGeneral%20of%20UNRWA,not%20reach%20the%20Agency%20immediately>

⁸⁶ UNRWA, UNRWA raises alarm on the situation of Palestine refugees in Lebanon, Press Release, 1. april 2021, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-raises-alarm-situation-palestine-refugees-lebanon>, DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 13

⁸⁷ UNRWA, UNRWA raises alarm on the situation of Palestine refugees in Lebanon, Press Release, 1. april 2021, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-raises-alarm-situation-palestine-refugees-lebanon>, DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 13

⁸⁸ De fem mandatområder består af Libanon, Syrien, Jordan, Gaza og Vestbredden

⁸⁹ UNRWA, About UNRWA, https://www.unrwa.org/sites/default/files/about_unrwa.pdf, side 5

⁹⁰ UNRWA, What We Do, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do>

⁹¹ UNRWA, UNRWA Field Offices (West Bank, Gaza Strip, Lebanon, Syria, Jordan), udateret, fodnoten, <https://www.unrwa.org/unrwa-field-offices-west-bank-gaza-strip-lebanon-syria-jordan>, UNRWA, What We Do, Microfinance, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do/microfinance>

agenturets udbydelse af serviceydelser til palæstinensiske flygtninge.⁹² Lebanon Humanitarian INGO Forum fremhæver, at manglen på et strategisk partnerskab mellem UNRWA og NGO'er forhindrer en effektiv virkning af de samlede tiltag, som UNRWA og NGO'erne står bag.⁹³

Der rapporteres om, at NGO'ers komplementerende rolle til UNRWA blandt andet betyder, at de udfylder huller i de situationer, hvor UNRWA er primær serviceudbyder, men også på områder, hvor UNRWA enten ikke arbejder eller kun leverer visse ydelser.⁹⁴ Følgende serviceydelser fremhæves som områder, hvor NGO'er typisk komplementerer UNRWAs arbejde:

"... school meals programmes in community centres in Palestinian camps. Psychosocial support, child protection services, additional medical support and hospitalization coverage (e.g. medicines, lab tests, consultation, dialysis treatment), daycare and community-based rehabilitation services, in addition to the support provided to local Palestinian organisations. Local organisations also play an important role through development programmes in Palestinian communities, such as youth, environmental and women's empowerment projects".⁹⁵

Lebanon Humanitarian INGO Forum fremhæver i deres rapport "Slipping through the cracks - The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon" fra juni 2021, at grundet den økonomiske krise i Libanon samt UNRWAs finansieringsproblemer, oplever flere NGO'er et øget pres for at levere ydelser til palæstinenserne, og de oplever ligeledes, at palæstinenserne behov er komplekse. NGO'erne fremhæver, at der er sket en stigning i antallet af henvisninger fra UNRWA til NGO'erne om *"basic services that the Agency previously provided but was no longer able to due to resource constraints"*.⁹⁶ Samtidig er NGO'erne selv begrænsede i deres muligheder for at levere ydelser, idet de har været nødsaget til at nedskalere deres programmer for palæstinensiske flygtninge. Årsagen til dette er mangel på finansiering og en manglende interesse blandt donorer i at støtte tilbagevendende aktiviteter og programmer omkring eksempelvis sundhed og uddannelse til trods for, at sådanne programmer *"provided essential gap filling for social services not provided by UNRWA"*.⁹⁷ En kilde har i 2021 oplyst til det hollandske Udenrigsministerium, at internationale og lokale NGO'ers komplementære støtte og aktiviteter i de palæstinensiske flygtningelejre hverken er konsekvent eller tilgængelig overalt i Libanon.⁹⁸

⁹² Interview med Naba'a, 15. december 2021, side 2, Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 3, Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Thematisch Amtsbericht Palestijnen in Libanon, January 2021, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2045725/Thematisch+Amtsbericht+Palestijnen+in+Libanon+%28januari+2021%29.pdf>, side 42

⁹³ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 5

⁹⁴ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 3

⁹⁵ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 4

⁹⁶ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 4

⁹⁷ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 6

⁹⁸ Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Thematisch Amtsbericht Palestijnen in Libanon, January 2021, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2045725/Thematisch+Amtsbericht+Palestijnen+in+Libanon+%28januari+2021%29.pdf>, side 42

4.3. Levevilkår

UNRWA driver og er involveret i de fleste programmer af betydning for levevilkårene for palæstinensiske flygtninge i Libanon. UNRWA arbejder blandt andet med fattigdomsbekæmpelse gennem økonomisk støtte, programmer målrettet forældreløse, samt programmer målrettet kvinder, unge og personer med handicap.⁹⁹

På baggrund af en undersøgelse udført i juli 2021 udtalte UNRWA, at 73 procent af palæstinensiske flygtninge var ramt af fattigdom¹⁰⁰, og at situationen var blevet forværret som følge af landets svære økonomiske krise og restriktionerne i kølvandet på COVID-19-pandemien.¹⁰¹ UNRWA fremhævede også, at eksplosionen ved Beirut havn den 4. august 2020 forårsagede store ødelæggelser, herunder på flere hospitaler, og at de mange kriser, som Libanon er ramt af, har været medvirkende til, at situationen for palæstinensiske flygtninge var blevet forværret.¹⁰²

Palæstinensiske flygtninge i Libanon er ifølge Lebanon Humanitarian INGO Forum mere end nogensinde afhængige af ekstern hjælp, hvilket falder sammen med UNRWA's finansielle krise, som betyder, at agenturets kapacitet til at hjælpe er på et minimum.¹⁰³

UNRWA skrev i sin årsrapport for 2020, at der havde været en stigning i psykosociale problemer og vold i hjemmet som følge af en generel frustration over den socioøkonomiske krise, pandemien og det faktum, at mange har mistet deres forsørgelsesgrundlag.¹⁰⁴

4.3.1. De fysiske forhold i flygtningelejrene

I 2007 lancerede UNRWA 'The infrastructure and camp improvement programme' for at forbedre palæstinensiske flygtninges levevilkår i lejrene.¹⁰⁵ Som baggrund for programmet fremhævede UNRWA, at: *"Standards of living and socioeconomic development cannot be separated from the living conditions of Palestine refugees. The quality of the camp's physical environment has a direct bearing on the quality of everyday life"*.¹⁰⁶ UNRWA's arbejde består i den forbindelse blandt andet i at opføre og reparere boliger og andre bygninger, og aktiviteter der har til formål at forbedre miljø og sundhed for beboerne i lejrene.¹⁰⁷

⁹⁹ UNRWA, What We Do, Relief & Social Services, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do/relief-social-services>

¹⁰⁰ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. Januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_ifo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 6

¹⁰¹ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 8

¹⁰² UNRWA, Annual Operational Report, 2020, august 2021, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/2020_aor_eng.pdf, side 124

¹⁰³ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 4

¹⁰⁴ UNRWA, Annual Operational Report, 2020, august 2021, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/2020_aor_eng.pdf, side 95

¹⁰⁵ UNRWA, What We Do, Infrastructure Camp Improvement, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do/infrastructure-camp-improvement>

¹⁰⁶ UNRWA, What We Do, Improving Conditions, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do/improving-conditions?program=42>

¹⁰⁷ CGRS-CEDOCA – Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (Belgium), COI unit, Lebanon – Palestinian Territories, The UNRWA financial crisis and its impact on programmes, 1. februar 2021, https://elenaforum.org/wp-content/uploads/wpforo/default_attachments/1615278662-Cedoca-COI-Focus-Palestinian-territories-Lebanon-UNRWA-financial-crisis-01-02-2021.pdf, side 26

De fysiske forhold i flygtningelejrene beskrives som "overcrowded, critically substandard and in many cases life-threatening" af UNRWA.¹⁰⁸ Infrastrukturen beskrives af flere som værende utilstrækkelig med hensyn til elektricitet, vand og sanitet, og det fremhæves fra flere sider, at der er en kritisk lav levestandard i lejrene.¹⁰⁹ Drikkevandet er ligeledes af dårlig kvalitet og vandforsyningen er ustabil.¹¹⁰ US Department of State fremhæver, at trods en firedobling i antallet af palæstinensiske flygtninge i Libanon siden 1948 er der ikke blevet bygget flere flygtningelejre, hvilket har ført til de overbefolkede lejre.¹¹¹ De mange syriske flygtninge i lejrene har yderligere forværret levevilkårene i lejrene, da der hermed er flere mennesker om de i forvejen knappe ressourcer.¹¹²

FNs Special Rapporteur har på baggrund af et besøg i Shatila flygtningelejren i Beirut i november 2021 beskrevet forholdene således:

*"... it was a vivid display of misery that is perpetuated by the policies and restrictions in place. The camp, whose surface area has not expanded since 1950, has had to adapt to the population increase in a haphazard manner, without access to proper construction materials. Buildings are vertically developed with serious risks of collapse, poorly ventilated, and randomly connected to electric wires amidst water pipes, which creates risks of electrocution".*¹¹³

Flygtningelejren Burj Barajneh, der oprindeligt var beregnet til at huse 3.500 mennesker, anslås at huse omkring 40.000 palæstinensere i dag, en stigning som også skyldes tilstrømningen af syriske flygtninge.¹¹⁴ I en artikel fra Deutsche Welle fra 3. april 2021 beskrives, hvordan der i flygtningelejren hænger et virvar af telefonkabler, ledninger og usikrede elektriske ledninger, hvilket i regnvejr resulterer i, at lejrens beboere bliver ramt af elektriske stød.¹¹⁵ I en rapport fra UN Habitat fra 2021 fremgår det, at der mellem år 2010 og 2012 døde mere end 20 personer på grund af elektriske stød i Burj Barajneh lejren.¹¹⁶

¹⁰⁸ UNRWA, What We Do, Infrastructure Camp Improvement, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do/infrastructure-camp-improvement>

¹⁰⁹ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestinier i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1), 2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 58-59, OHCHR – UN Office of the High Commissioner for Human Rights: Statement by Professor Olivier De Schutter, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, on his visit to Lebanon, 1 – 12 November 2021, 12 November 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2064010.html>, UN-Habitat - United Nations Human Settlements Programme (Author), published by ReliefWeb: Beirut City Profile 2021, 2021 <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UN-Habitat%20Beirut%20City%20Profile-compressed.pdf>, side 78

¹¹⁰ UN-Habitat - United Nations Human Settlements Programme (Author), published by ReliefWeb: Beirut City Profile 2021, 2021

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UN-Habitat%20Beirut%20City%20Profile-compressed.pdf>, side 78

¹¹¹ USDOS – US Department of State: 2020 Country Report on Human Rights Practices: Lebanon, 30. marts 2021 <https://www.ecoi.net/de/dokument/2048135.html>

¹¹² Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestinier i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1), 2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 59

¹¹³ OHCHR – UN Office of the High Commissioner for Human Rights: Statement by Professor Olivier De Schutter, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, on his visit to Lebanon, 1 – 12 November 2021, 12 November 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2064010.html>

¹¹⁴ Deutsche Welle, Palästinenser im Libanon: "Die Welt hat uns vergessen", 3. april 2021, <https://p.dw.com/p/3rVIV>, UNICEF, The situation is much worse this year. My children have nothing; no food, no clothes, nothing!, article, 16. juni 2021, <https://www.unicef.org/lebanon/stories/situation-much-worse-year-my-children-have-nothing-no-food-no-clothes-nothing>

¹¹⁵ Deutsche Welle, Palästinenser im Libanon: "Die Welt hat uns vergessen", 3. april 2021, <https://p.dw.com/p/3rVIV>

¹¹⁶ UN-Habitat - United Nations Human Settlements Programme (Author), published by ReliefWeb: Beirut City Profile 2021, 2021 <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UN-Habitat%20Beirut%20City%20Profile-compressed.pdf>, side 78

Af Deutsche Welle artiklen fremgår også, at mange huse er forfaldne og i fare for at styrte sammen.¹¹⁷ Al-Jazeera har i en artikel fra januar 2019 beskrevet, hvordan loftet faldt ned over en familie mens de sov, og at UNRWA's mangeårige finansielle krise har ført til, at agenturet ikke har råd til at vedligeholde forfaldne bygninger i flygtningelejrene. Al-Jazeera citerer ligeledes den palæstinensiske organisation Shahid, som vurderer, at omkring 5000 huse i de palæstinensiske flygtningelejre i Libanon er i fare for at styrte sammen.¹¹⁸

Som følge af den nuværende økonomiske krise i Libanon beskrives, hvordan manglen på brændstof og diesel i Libanon har forværret strømafbrydelserne i hele landet og i flygtningelejrene især, og at der i nogle områder kun er en til to timers strømforsyning om dagen.¹¹⁹ Det beskrives ligeledes, hvordan den manglende elforsyning påvirker palæstinensiske flygtnings liv og deres adgang til både opvarmning om vinteren, og til vand, idet elektricitet og brændstof er nødvendigt for at pumpe vand op i mange lejre.¹²⁰

I august 2021 advarede UNICEF om, at flere end fire millioner personer ville være i risiko for kritisk vandmangel eller for helt at blive helt afskåret fra sikker vandforsyning, såfremt myndighederne ikke greb ind med det samme.¹²¹ Der bliver rapporteret om, at mange familier lever i mørke, da de ikke har råd til at købe elektricitet fra private el-udbydere.¹²²

Ifølge UNRWA, modtog agenturet i år 2020 ingen midler til at forbedre miljø og sundhed for beboerne i flygtningelejrene i Libanon.¹²³

4.3.2. Fødevarerkrise / fødevarerusikkerhed

Palæstinensiske flygtninge er, ligesom mange libanesere, hårdt ramt af en drastisk indkomstnedgang kombineret med hyperinflation og den hurtige devaluering af den lokale valuta.¹²⁴

¹¹⁷ Deutsche Welle, Palästinenser im Libanon: "Die Welt hat uns vergessen", 3. april 2021, <https://p.dw.com/p/3rVIV>

¹¹⁸ <https://www.aljazeera.net/news/politics/2019/1/12/%d8%a7%d9%84%d9%85%d8%ae%d9%8a%d9%85%d8%a7%d8%aa-%d8%a7%d9%84%d9%81%d9%84%d8%b3%d8%b7%d9%8a%d9%86%d9%8a%d8%a9-%d9%84%d8%a8%d9%86%d8%a7%d9%86-%d9%84%d8%a7%d8%ac%d8%a6%d9%88%d9%86>, ACCORD – Austrian Centre for Country of Origin and Asylum Research and Documentation: Anfragebeantwortung zum Libanon: sozioökonomische Lage von palästinensischen Flüchtlingen mit UNRWA-Registrierung und ohne UNRWA-Registrierung; Zugang zu Leistungen der UNRWA, Zugang zu Wohnraum, medizinischer Versorgung, Nahrungsmittelversorgung, sozialer Unterstützung [a-11579-2 (11584)], 29. Juni 2021 <https://www.ecoi.net/de/dokument/2055430.html>

¹¹⁹ Middle East Monitor, How Much More Can Palestinian refugees in Lebanon Bear, 10. August 2021, <https://www.middleeastmonitor.com/20210810-how-much-more-can-palestinian-refugees-in-lebanon-bear/>

¹²⁰ L'Orient Today, No power means no water: Authorities warn of an impending crisis, 9. Juni 2021, <https://today.lorientjour.com/article/1264636/no-power-means-no-water-authorities-warn-of-an-impending-crisis.html>, UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_ifo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 7, BBC News, Lebanon left without power as grid shuts down, 9. oktober 2021, <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-58856914>

¹²¹ BBC News, Lebanon left without power as grid shuts down, 9. oktober 2021, <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-58856914>

¹²² CNN, Electricity and transport become 'luxury' items overnight accelerating Lebanon's economic tailspin, 12. August 2021, <https://edition.cnn.com/2021/08/12/middleeast/lebanon-fuel-subsidies-electricity-intl/index.html>, Deutsche Welle, Fuel shortage forces Lebanon's state power plants to shut, 9. oktober 2021, <https://p.dw.com/p/41Tt7>

¹²³ UNRWA, Annual Operational Report, 2020, august 2021, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/2020_aor_eng.pdf, side 96,

¹²⁴ CGRS-CEDOCA – Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (Belgium), COI unit, Lebanon – Palestinian Territories, The UNRWA financial crisis and its impact on programmes, 1. februar 2021, https://elenaforum.org/wp-content/uploads/wpforo/default_attachments/1615278662-Cedoca-COI-Focus-Palestinian-territories-Lebanon-UNRWA-financial-crisis-01-02-2021.pdf, side 27, Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper, June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 5, UNRWA, UNRWA COVID-19 Appeal August- December 2020, <https://www.unrwa.org/resources/emergency-appeals/unrwa-covid-19-appeal-august-december-2020>

International Rescue Committee og Lebanon Protection Consortium har i februar 2021 udgivet en fælles rapport, hvoraf fremgår, at priserne på varer er steget betydeligt som følge af den økonomiske og finansielle krise i Libanon. Af rapporten fremgår, at prisen på fødevarer og ikke-alkoholiske drikkevarer steg med 367 procent i august 2020 i forhold til samme tidspunkt året før, og at tilgængeligheden af fødevarer ligeledes er påvirket som følge af et fald i fødevareimport på i alt 13 procent i første halvår af 2020.¹²⁵ I august 2021 oplyste World Food Programme (WFP), at fødevarepriserne var steget med svimlende 550 procent i løbet af det seneste år¹²⁶ samtidig med et drastisk fald i befolkningens købekraft som følge af, at den libanesiske valuta har mistet 90 procent af sin markedsværdi.¹²⁷

Den økonomiske krise har haft store konsekvenser for palæstinensiske flygtninge, der ikke længere kan opfylde deres basale behov for især mad og sundhedspleje.¹²⁸ WFP fremhæver, at mangel på fødevarer er en stor kilde til bekymring blandt palæstinensere¹²⁹, og FN har udtalt, at 60 procent af de palæstinensiske flygtninge har spist færre måltider siden sommeren 2021 på grund af manglende midler.¹³⁰ Denne tendens bekræftes ligeledes af UNRWA, der på baggrund af en undersøgelse i 2020 udtalte, at en høj andel af de interviewede palæstinensiske flygtninge, fortalte, at de havde reduceret deres måltider. 53 procent af de interviewede indikerede således, at de spiste billigere mad, 15 procent sprang måltider over og 8 procent gik hele dage uden overhovedet at spise.¹³¹ I 2021 foretog UNRWA endnu en undersøgelse af fødevarerens sikkerhed blandt palæstinensiske flygtninge, og fandt, at 58 procent af de interviewede palæstinensere havde spist færre måltider i de seneste syv dage end normalt, 56 procent af familierne havde reduceret mængden af mad, de spiste, og 25 procent af de voksne spiste mindre mad for at sikre, at deres børn fik nok at spise.¹³²

4.3.3. Adgang til arbejdsmarkedet

Ifølge libanesiske lovgivning nægtes palæstinensiske flygtninge adgang til at arbejde indenfor visse professioner, såsom juridisk arbejde, medicin og ingeniørarbejde.¹³³ For at få tilladelse til at arbejde

¹²⁵ IRC – International Rescue Committee (Author), LPC - Lebanon Protection Consortium (Author): Working children in crisis-hit Lebanon: Exploring the linkage between food insecurity and child labor, February 2021 <https://www.rescue.org/sites/default/files/document/5744/workingchildrenincrisis-hitlibanon.pdf>, side 5

¹²⁶ World Food Programme, 27. august 2021, <https://twitter.com/WFPLebanon/status/1431158598919507973/photo/1>

¹²⁷ World Food Programme, Lebanon: Unprecedented number of people forced to rely on humanitarian assistance, 17. September 2021, <https://www.wfp.org/stories/lebanon-unprecedented-number-people-forced-rely-humanitarian-assistance>

¹²⁸ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 5, CGRS-CEDOCA – Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (Belgium), COI unit, Lebanon – Palestinian Territories, The UNRWA financial crisis and its impact on programmes, 1. Februar 2021, https://elenaforum.org/wp-content/uploads/wpforo/default_attachments/1615278662-Cedoca-COI-Focus-Palestinian-territories-Lebanon-UNRWA-financial-crisis-01-02-2021.pdf, side 27, UNRWA, UNRWA COVID-19 Appeal August- December 2020, <https://www.unrwa.org/resources/emergency-appeals/unrwa-covid-19-appeal-august-december-2020>, Interview, Naba'a, 15. december 2021, side 2

¹²⁹ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 5

¹³⁰ Al-Jazeera, UNRWA in race against time for Palestinian refugees, 19. Januar 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/1/19/unrwa-in-race-against-time-for-palestinian-refugees-in-lebanon>

¹³¹ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. Januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 5

¹³² UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. Januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 6

¹³³ <https://lifo.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 60, OHCHR – UN Office of the High Commissioner for Human Rights: Statement by Professor Olivier De Schutter, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, on his visit to Lebanon, 1 – 12 November 2021, 12 November 2021 <https://www.ecoi.net/en/document/2064010.html>

indenfor de professioner, som er tilladte for palæstinensere, kræves det, at man ansøger om en arbejdstilladelse, hvilket er en lang administrativ proces. Disse begrænsninger har medført, at mange palæstinensere har lavtlønnede jobs i den uformelle sektor, og derfor står uden nogen form for social beskyttelse,¹³⁴ da social beskyttelse¹³⁵ alene er tilgængelig for personer formelt ansat i enten den private eller offentlige sektor.¹³⁶

Ifølge WFP har omkring 80 procent af palæstinenserne mistet deres indkomstgrundlag eller oplevet en indkomstnedgang i tiden op til og siden udbruddet af COVID-19 pandemien. Som følge af pandemien og den økonomiske krise, er adgangen til arbejde i den uformelle sektor også svundet ind, og der rapporteres for eksempel om færre muligheder for at arbejde som daglejer.¹³⁷

Libanons arbejdsminister, Mustafa Bayram, udstedte i december 2021 et ministerielt dekret, som tillader palæstinensere at søge arbejde indenfor visse professioner, som hidtil ikke har været tilladt for palæstinensere, eksempelvis medicin, jura, ingeniørarbejde og turismesektoren. Af dekretet fremgår, at det fremover vil være muligt for palæstinensere, som er født i Libanon og som officielt er registreret i Indenrigsministeriet, at arbejde i erhverv, der kræver medlemskab af et fagforbund, som de tidligere var udelukket fra. Der rapporteres dog om, at idet der er tale om et ministerielt dekret og ikke en lovændring, kan palæstinenserne ikke søge adgang til disse erhverv med det samme. Det kræver, at der vedtages ændringer i lovgivning eller i vedtægter, og det fremhæves, at så længe der alene er tale om et ministerielt dekret, vil det være muligt for en anden minister at omgøre beslutningen.¹³⁸ I februar 2022 rapporteres der dog om, at beslutningen om at tillade palæstinensiske flygtninge at søge arbejde indenfor visse professioner, er trukket tilbage af Libanons stat shura council.¹³⁹

4.3.4. Sikkerhedssituationen i flygtningelejrene

UNRWA skriver, at agenturet ikke er ansvarligt for at administrere eller overvåge flygtningelejrene, og at dette i stedet er værtslandets ansvar.¹⁴⁰ I praksis er de palæstinensiske flygtningelejre kontrolleret af forskellige palæstinensiske fraktioner, som er ansvarlige for sikkerhed, beskyttelse og retshåndhævelse i lejrene. Libanesiske myndigheder udøver ingen kontrol i lejrene, men bemander kontrolposter ved indgange til lejrene. Politiske spændinger samt rivalisering blandt forskellige palæstinensiske fraktioner

¹³⁴ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestinier i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1), 2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 60

¹³⁵ Den libanesiske regering oprettede en national socialsikringsfond i 1960'erne, som yder støtte inden for lægehjælp, uddannelse, pensionering. Den sociale sikringsfond dækker kun personer ansat formelt i den private sektor. Personer ansat i den offentlige sektor er omfattet af et lignende program. Personer, der er ansat i den uformelle sektor er ikke dækket. Ifølge Anera har det sociale sikkerhedsnet i Libanon altid været svagt, men som følge af den nuværende økonomiske og finansielle krise i landet udtaler Anera, at det sociale sikkerhedsnet er ikke-eksisterende. Anera, Falling through the social safety net in Lebanon, 10. november 2021, <https://www.anera.org/blog/falling-through-the-social-safety-net-in-lebanon/>

¹³⁶ Anera, Falling through the social safety net in Lebanon, 10. november 2021, <https://www.anera.org/blog/falling-through-the-social-safety-net-in-lebanon/>

¹³⁷ Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>, side 4

¹³⁸ L'Orient Today, Labor Minister decrees Palestinians can work in professions requiring syndicate membership, 8. December 2021, <https://today.lorientlejour.com/article/1284128/labor-minister-decrees-palestinians-can-work-in-professions-requiring-syndicate-membership.html#>

¹³⁹ The Jerusalem Post, Palestinian professionals banned from work in Lebanon for second time, 13. februar 2022, <https://www.jpost.com/middle-east/article-696289>

¹⁴⁰ UNRWA, Where We Work, udateret, <https://www.unrwa.org/where-we-work/lebanon>

resultater af og til i interne kampe, der rammer civilbefolkningen.¹⁴¹ Der rapporteres jævnligt om, at interne kampe og andre sikkerhedsrelaterede hændelser fører til midlertidige afbrydelser i UNRWAs mulighed for at levere ydelser til palæstinensiske flygtninge i lejrene.¹⁴² Af UNRWAs operational report fra 2020 fremgår, at UNRWA har haft lukket for sine aktiviteter og ydelser i flygtningelejrene i alt 40 dage i løbet af 2020. Nedlukninger skyldtes for det meste strejker og uroligheder i lejrene. Det fremgår videre, at palæstinensiske fraktioner ved flere lejligheder lukkede UNRWAs anlæg i lejrene for at afkræve mere støtte fra UNRWA i lyset af den tiltagende svære socioøkonomiske situation for palæstinensiske flygtninge.¹⁴³ Ifølge Naba'a, Developmental Action Without Borders, er det på månedlig basis, at UNRWA er nødt til at lukke ned for alle ydelser i lejrene, som følge af heftige kampe. Senest i december 2021 udbrød der kampe i forbindelse med begravelsen af et medlem fra Hamas¹⁴⁴, der førte til en tre dage lang total nedlukning af lejren.¹⁴⁵

4.4. Sundhed

4.4.1. Overblik over sundhedsbehandling og generelle udfordringer

Palæstinensiske flygtninge i Libanon har ikke adgang til det offentlige sundhedssystem.¹⁴⁶ Den primære sundhedsbehandling og -ydelser til palæstinensiske flygtninge varetages i stedet af UNRWA i samarbejde med Palestine Red Crescent Society (PRCS) og af internationale og lokale NGO'er.¹⁴⁷

Sundhedssystemet for palæstinensiske flygtninge er opdelt i primær, sekundær og tertiær sundhedspleje.¹⁴⁸

Den primære sundhedspleje varetages af UNRWA, og agenturet driver i alt 28 sundhedsklinikker, hvoraf omkring halvdelen af sundhedsklinikkerne er placeret i de 12 flygtningelejre, mens de resterende klinikker ligger udenfor lejrene.¹⁴⁹

¹⁴¹ UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016, https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf, side 17-18

¹⁴² Interview, Naba'a, 15. december 2021, pkt. 20, DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020 <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 32

¹⁴³ UNRWA, Annual Operational Report, 2020, august 2021, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/2020_aor_eng.pdf, side 21

¹⁴⁴ Agence France-Presse, L'Orient Today, Death toll rises to four in armed clash at Burj al-Shemali Palestinian refugee camp, 12. December 2021, <https://today.lorientlejour.com/article/1284473/two-dead-in-armed-clash-at-palestinian-camp-in-lebanon-medics.html>

¹⁴⁵ Interview, Naba'a, 15. december 2021, pkt. 20

¹⁴⁶ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestinier i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1), 2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 60

¹⁴⁷ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestinier i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1), 2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 60

¹⁴⁸ Valente de Almeida, S., Paolucci, G., Seita, A. et al. Co-payments and equity in care: enhancing hospitalisation policy for Palestine refugees in Lebanon. BMC Health Serv Res 22, 121 (2022). <https://doi.org/10.1186/s12913-021-07427-8>, side 1-2

¹⁴⁹ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5-6, UNRWA, Department of Health, Annual Report, 25. maj 2021, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_health_department_annual_report_2020_-_final-compressed.pdf, side 70, UNRWA, Health in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/health-lebanon>

Den sekundære sundhedspleje varetages primært af PRCS efter aftale med UNRWA. PRCS driver i alt 5 sundhedsklinikker/hospitaler¹⁵⁰, og i visse tilfælde køber PRCS sig adgang til behandlinger på andre hospitaler.¹⁵¹

Den tertiære sundhedspleje består af behandling på privathospitaler. Behandlingen består oftest af højtspecialiseret behandling eller operationer¹⁵², såsom kræftbehandlinger eller hjerteoperationer.¹⁵³

Flere kilder beskriver alvorlige mangler i den sundhedsbehandling, der tilbydes palæstinensere.¹⁵⁴

Medical Aid For Palestinians (MAP) fremhæver, at palæstinensiske flygtninge i Libanon generelt har en begrænset adgang til sundhedsbehandling af høj kvalitet, og at den behandling, som de modtager er langt fra ensartet. Det fremhæves eksempelvis, at den behandling, som tilbydes palæstinensere, varierer betydeligt afhængigt af, hvor man opsøger behandlingen, hvilket hospital man indlægges på og af den enkelte sundhedsudbyder.¹⁵⁵ Af en rapport fra januar 2021 udgivet af det hollandske Udenrigsministerium fremgår således også, at den sundhedspleje, der tilbydes af UNRWA, er underfinansieret og ikke dækker alle medicinske behov, og at særligt handicappede og ældre mennesker er udsatte. Det fremhæves ligeledes i rapporten, at til trods for, at UNRWA tilbyder sundhedsbehandling gennem egne sundhedsfaciliteter og fem hospitaler drevet af PRCS, så er det ikke alle typer medicinsk behandling, der er tilgængelig, og det er ikke de samme ydelser, der er tilgængelige i alle lejre. Eksempelvis er tandpleje ikke tilgængelig i alle lejre, og UNRWA kan ikke nødvendigvis levere produkter til brug for udførelsen af bestemte medicinske procedurer, såsom pacemakere.¹⁵⁶ I nogle flygtningelejre er adgangen til sundhedspleje og førstehjælp, f.eks. ambulancer, desuden forsinket på grund af kontrolposter ved indgangen til lejrene.¹⁵⁷

MAP beskriver, at sundhedsbehandling indenfor kvinde- og børneområdet, smitsomme og ikke-smitsomme sygdomme, mental og psykosocial sundhed og handicapområdet er kronisk underfinansieret.¹⁵⁸

¹⁵⁰ UNRWA, Health in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/health-lebanon>

¹⁵¹ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5

¹⁵² Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5

¹⁵³ Interview, Naba'a, 15. december 2021, pkt. 13, Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 7

¹⁵⁴ Interview, Naba'a, 15. december 2021, pkt. 13 og 15, Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5-6, Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Thematisch Ambtsbericht Palestijnen in Libanon, January 2021, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2045725/Thematisch+Ambtsbericht+Palestijnen+in+Libanon+%28januari+2021%29.pdf>, side 57

¹⁵⁵ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5-6

¹⁵⁶ Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Thematisch Ambtsbericht Palestijnen in Libanon, January 2021, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2045725/Thematisch+Ambtsbericht+Palestijnen+in+Libanon+%28januari+2021%29.pdf>, side 57

¹⁵⁷ Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Thematisch Ambtsbericht Palestijnen in Libanon, January 2021, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2045725/Thematisch+Ambtsbericht+Palestijnen+in+Libanon+%28januari+2021%29.pdf>, side 57

¹⁵⁸ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 6

Utilstrækkelig sundhedspleje og mangel på screening på fødselsområdet medfører flere højriskgraviditeter.¹⁵⁹

Der er en stigning i antallet af palæstinensere med kroniske sygdomme, og ifølge en undersøgelse foretaget af American University of Beirut (AUB) og UNRWA, oplyste hver tredje af de adspurgte, at de lider af en kronisk sygdom, såsom hjerte-kar-sygdomme, kræft, diabetes og forhøjet blodtryk, hvilket er dobbelt så mange, som blandt den øvrige libanesiske befolkning.¹⁶⁰ Under COVID-19 pandemien har palæstinensiske flygtninges dødelighed været tre gange så høj som dødeligheden blandt libanesere.¹⁶¹

Ifølge MAP har en femtedel af palæstinensiske flygtninge i Libanon særlige behov, som ikke mødes af relevante ydelser, hvilket har stor indvirkning på deres generelle sundhed og levevilkår.¹⁶² MAP udtaler, at UNRWA har et handicapprogram, men at agenturet ikke er i stand til at levere den type omfattende, personcentreret sagsbehandling og specialiserede tjenester, som er nødvendig for at opfylde denne sårbare gruppes behov.¹⁶³

I oktober 2021 foretog UNRWA en evaluering af en sundhedsreform iværksat i 2011, med et formål om, at: *"... introduce a person-centred approach to UNRWA's health care provision with improved quality of care"*.¹⁶⁴ Evalueringen af reformen har også haft som fokus, hvilke konsekvenser UNRWAs finansielle krise har haft på sundhedsområdet. Det fremgår af rapporten, at nedskæringer i finansieringen har ført til personalemangel og dermed nedskæringer i tilgængelige tjenester på sundhedsområdet.¹⁶⁵

Det fremgår også, at der er personalemangel i UNRWAs sundhedsklinikker, hvilket er en udfordring for agenturet¹⁶⁶: *"Due to UNRWA's funding crisis, the health department is currently unable to replace staff who leave the organization and cannot hire temporary staff to cover absences. Many medical officers and nurses are shared between teams, meaning the approach is not properly implemented and staff are over-*

¹⁵⁹ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 6

¹⁶⁰ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 7

¹⁶¹ Peace Direct, Peace Insight, Palestinians of Lebanon: Generations of refugees denied integration and basic rights, 30. Juli 2021, <https://www.peaceinsight.org/en/articles/palestinians-lebanon-generations-refugees-denied-integration-and-basic-rights/?location=israel-palestine&theme=women-peace-security>, <https://news.trust.org/item/20210216153654-lwurk/>

¹⁶² Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 8

¹⁶³ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 8

¹⁶⁴ UNRWA, Evaluation of the UNRWA Family Health Reform, oktober 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/evaluation_of_the_unrwa_family_health_team_reform_october2021_eng.pdf, side 4

¹⁶⁵ UNRWA, Evaluation of the UNRWA Family Health Reform, oktober 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/evaluation_of_the_unrwa_family_health_team_reform_october2021_eng.pdf, side 24-25

¹⁶⁶ UNRWA, Evaluation of the UNRWA Family Health Reform, oktober 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/evaluation_of_the_unrwa_family_health_team_reform_october2021_eng.pdf, side 24-25 og side 65, CGRS-CEDOCA – Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (Belgium), COI unit, Lebanon – Palestinian Territories, The UNRWA financial crisis and its impact on programmes, 1. Februar 2021, https://elenaforum.org/wp-content/uploads/wpforo/default_attachments/1615278662-Cedoca-COI-Focus-Palestinian-territories-Lebanon-UNRWA-financial-crisis-01-02-2021.pdf, side 13

*burdened. While the funding crisis is beyond UNRWA's control, its subsequent impact has negatively impacted the high-quality of services envisioned by the reform.*¹⁶⁷

Som følge af UNRWAs finansielle krise har agenturet gennem de seneste år i stigende grad været nødsaget til at dække udgifter til sundhedsområdet via 'emergency appeals' fremfor via programbudgettet.¹⁶⁸

UNRWA udtaler, at flere forhold gennem længere tid har udfordret agenturets muligheder for at levere de nødvendige sundhedsydelser til palæstinensiske flygtninge, herunder; befolkningstilvæksten i flygtningelejrene sammenholdt med større behov og færre økonomiske muligheder blandt palæstinenserne; ankomst af palæstinensiske flygtninge fra Syrien; strammere regeringspolitikker; generel ustabilitet og manglende sikkerhed i både lejrene og i Libanon; og de økonomiske og politiske konsekvenser af den syriske konflikt i Libanon. UNRWA fremhæver, at i 2020 blev agenturet og dets sundhedsydelser yderligere udfordret som følge af COVID-19 pandemien, eksplosionen ved havnen i Beirut den 4. august 2020, den økonomiske krise i landet, og UNRWAs samt andre NGO'ers finansielle krise.¹⁶⁹

4.4.2. Primær sundhedsbehandling

UNRWA oplyser på deres hjemmeside, at den primære sundhedspleje omfatter forebyggende og helbredende sundhedsydelser såsom familieplanlægning, prækonceptionel pleje, fødselsforberedelse samt opfølgning efter fødslen, pleje af spædbørn (vækstkontrol, lægeundersøgelser og vaccinationer), sundhed i skolen, mundhygiejne, ambulante konsultationer, diagnostiske eller laboratorietjenester og behandling af kroniske ikke-smitsomme sygdomme.¹⁷⁰ Ydelserne er vederlagsfrie for palæstinensiske flygtninge registreret ved UNRWA.¹⁷¹ Det fremgår videre af UNRWA's hjemmeside, at agenturet har 357 sundhedsmedarbejdere og yder ca. 931.000 konsultationer og mere end 23.000 tandlægeundersøgelser om året. Samlet set modtager 54,9 procent af flygtningene sundhedsydelser fra UNRWA.¹⁷² Henvisninger til sekundær eller tertiær sundhedspleje varetages af UNRWA's sundhedsklinikker.¹⁷³

Det fremgår af Udlændingestyrelsens rapport 'Palestinian Refugees' fra 2020, som CEDOCA, the Documentation and Research Department of the CGRS (Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons) ligeledes citerer i februar 2021¹⁷⁴, at flere forhold har en negativ indvirkning på kvaliteten af UNRWAs sundhedsydelser i hele mandatområdet. For det første hyrer UNRWA læger på daglig

¹⁶⁷ UNRWA, Evaluation of the UNRWA Family Health Reform, oktober 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/evaluation_of_the_unrwa_family_health_team_reform_october2021_eng.pdf, side 24-25

¹⁶⁸ UNRWA, Evaluation of the UNRWA Family Health Reform, oktober 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/evaluation_of_the_unrwa_family_health_team_reform_october2021_eng.pdf, side 23

¹⁶⁹ UNRWA, Evaluation of the UNRWA Family Health Reform, oktober 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/evaluation_of_the_unrwa_family_health_team_reform_october2021_eng.pdf, side 104-105

¹⁷⁰ UNRWA, What We Do, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do/services?program=39>

¹⁷¹ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5-6

¹⁷² UNRWA, Health in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/health-lebanon>

¹⁷³ UNRWA, UNRWA Health-Care Services Cover Basic Medical Needs of Palestine Refugees in Syria, 10. januar 2019, <https://www.unrwa.org/newsroom/photos/unrwa-health-care-services-cover-basic-medical-needs-palestine-refugees-syria>, UNRWA, UNRWA Announces Halt to Intake of Certain Categories of Patients at Qalqilya Hospital, Press Release, 14. august 2017, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-announces-halt-intake-certain-categories-patients-qalqilya-hospital>

¹⁷⁴ CGRS-CEDOCA – Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (Belgium), COI unit, Lebanon – Palestinian Territories, The UNRWA financial crisis and its impact on programmes, 1. februar 2021, https://elenaforum.org/wp-content/uploads/wpforo/default_attachments/1615278662-Cedoca-COI-Focus-Palestinian-territories-Lebanon-UNRWA-financial-crisis-01-02-2021.pdf, side 13

basis, læge-patientratioen er steget, og en læge havde i 2018 gennemsnitligt 82 konsultationer om dagen. Samtidig er konsultationstider reduceret, og varer i gennemsnit tre minutter, hvilket inkluderer diagnosticering og behandling. Af rapporten fremgår, at UNRWA til Udlændingestyrelsen udtalte, at den nuværende situation ikke er tilstrækkelig: *“On average, the doctor/patient consultation time is three minutes, which cannot be considered sufficient time for proper medical treatment and diagnosis. In most cases, ‘quick fixes’ are given in form of medicine and/or antibiotics which may not always be needed”*.¹⁷⁵ Dette billede bekræftes af MAP, der fremhæver, at: *“Its services are chronically overstretched, however, and doctor-patient consultation times average 2.45 minutes”*.¹⁷⁶

FNs udviklingsprogram (UNDP) offentliggjorde i oktober 2020 en rapport på baggrund af en undersøgelse af levevilkårene i palæstinensiske flygtningelejre og bosættelser i Libanon. Af rapporten fremgår blandt andet, at der i Mieh Mieh-flygtningelejren er mangel på medicinske faciliteter og ambulancer, idet UNRWA siden 2016 har reduceret sine tjenester: *“The only working clinic in the camp belongs to UNRWA and only opens three days each week (Mondays, Wednesdays and Fridays) until approximately 2pm. One Popular Committee member told us ‘basically if you get sick after UNRWA’s closing hours, you are on your own, and if you get sick on Thursdays, Saturdays or Sundays, you are also on your own’. Another man lamented that ‘people are dying at the gates of hospitals; UNRWA is barely helping with anything recently’. The camp also lacks an ambulance for emergencies and sometimes uses the only one available courtesy of Hamas*.¹⁷⁷

I et studie foretaget af Medecins sans Frontière (MSF) i 2018 fremgik, at 96 procent af personer med psykisk sygdom i flygtningelejren, Burj al Barajneh, ikke havde søgt hjælp for deres sygdom.¹⁷⁸ MAP fremhævede, at det især var stigmatisering samt et manglende kendskab til psykiske sygdomme og hvilke tjenester, der var tilgængelige, der afholdt mange fra at søge hjælp. MAP fremhævede også, at behandling for psykisk sygdom hovedsageligt leveredes af NGO’er, og at behandlingen derfor hverken var konsekvent eller bæredygtig.¹⁷⁹ I 2020 implementerede UNRWA sit MHPSS-program (Mental Health and Psychosocial Programme) i alle sundhedsklinikkerne i Libanon¹⁸⁰, og formålet med ordningen har blandt andet været at tilbyde følgende ydelser: *“[Palestine refugees] ... have access to individual or group non-specialized services should they experience significant distress or coping difficulties; and have access to specialized services should they experience more acute mental health difficulties”*.¹⁸¹ I januar 2022 oplyser UNRWA, at der er høj efterspørgsel efter psykologtjenester, og at palæstinensiske flygtninge har svært ved at få adgang til

¹⁷⁵ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020 <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 53

¹⁷⁶ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5-6

¹⁷⁷ UNDP, Nothing and Everything to Lose: Results from a Qualitative WhatsApp Survey of Palestinian Camps and Gatherings in Lebanon, 6. oktober 2020, <https://www.lb.undp.org/content/lebanon/en/home/library/nothing-and-everything-to-lose--results-from-a-qualitative-whats.html>, side 25-26

¹⁷⁸ Valente de Almeida, S., Paolucci, G., Seita, A. et al. Co-payments and equity in care: enhancing hospitalisation policy for Palestine refugees in Lebanon. BMC Health Serv Res 22, 121 (2022). <https://doi.org/10.1186/s12913-021-07427-8>, Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 7

¹⁷⁹ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 7

¹⁸⁰ UNRWA, Department of Health, Annual Report, 25. maj 2021, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_health_department_annual_report_2020_-_final-compressed.pdf, side 30

¹⁸¹ UNRWA, Mental Health and Psychosocial Support Framework, juni 2017, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/mhpss_framework_branded_final_en.pdf, side 5

MHPSS-tjenester som følge af lange ventelister eller fordi MHPSS tjenester ikke findes i nærheden af deres bopæl.¹⁸²

4.4.3. Sekundær sundhedsbehandling

Sekundær sundhedsbehandling omfatter behandling på PRCS hospitaler, samt andre hospitaler. Behandling på PRCS' hospitaler er vederlagsfri for palæstinensere, men såfremt der er behov for behandling på andre hospitaler, der også yder sekundær sundhedspleje, dækker UNRWA alene 90 procent af udgifterne hertil.¹⁸³

MAP fremhæver, at PRCS' sundhedstjenester er underfinansierede, og at der er mangel på både personale og medicinsk udstyr, og at flere af PRCS' ansatte ikke er tilstrækkeligt uddannede eller specialiserede.¹⁸⁴

4.4.4. Tertiær sundhedsbehandling

Tertiær sundhedsbehandling omfatter behandling på privathospitaler. Ifølge MAP afholder UNRWA 60 procent af udgifterne til behandling på privathospitaler.¹⁸⁵ Af det hollandske Udenrigsministeriums rapport fra januar 2021 fremgår, at UNRWA afholder op til 60 procent af udgifterne til behandling på privathospitaler.¹⁸⁶ En anden kilde oplyser dog, at UNRWA i praksis alene afholder 40 procent af udgifterne forbundet med behandling på privathospitaler.¹⁸⁷ I en rapport udgivet i 2015 oplyser de australske myndigheder, at UNRWA til dem har oplyst, at de afholder enten 40 procent af udgifterne eller maksimum 5000 USD afhængigt af hvilket beløb, der er det laveste.¹⁸⁸ Af en videnskabelig artikel "Co-payments and equity in care: enhancing hospitalisation policy for Palestine refugees in Lebanon" udgivet i januar 2022 fremgår, at UNRWA afholder 60 procent af udgifterne forbundet med tertiær sundhedsbehandling, dog maksimum op til 5200 USD per indlæggelse.¹⁸⁹

Ifølge UNRWA bidrager agenturet med 50 procent af udgifter forbundet med indkøb af medicin til behandling af visse former for sygdomme som kræft, talassæmi, seglcelleanæmi og multipel sklerose. UNRWA oplyser, at omkring 640 patienter modtager dette tilskud, og at det maksimale bidrag udgør 8000 USD om året til medicinen.¹⁹⁰

¹⁸² UNRWA, Building Better Mental Health for Palestine Refugees in Lebanon, 4. Januar 2022,

<https://www.unrwa.org/newsroom/features/building-better-mental-health-palestine-refugees-lebanon>

¹⁸³ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 6

¹⁸⁴ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5-6

¹⁸⁵ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 6

¹⁸⁶ Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Thematisch Ambtsbericht Palestijnen in Libanon, January 2021, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2045725/Thematisch+Ambtsbericht+Palestijnen+in+Libanon+%28januari+2021%29.pdf>, side 58

¹⁸⁷ Interview, Naba'a, 15. december 2021, pkt. 13

¹⁸⁸ DFAT – Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade: DFAT Thematic Report Palestinians in Jordan and Lebanon, 2 March 2015 https://www.ecoi.net/en/file/local/1419302/4792_1512558950_country-information-report-lebanon-jordan-thematic.pdf, side 19, pkt. 452

¹⁸⁹ Valente de Almeida, S., Paolucci, G., Seit, A. et al. Co-payments and equity in care: enhancing hospitalisation policy for Palestine refugees in Lebanon. BMC Health Serv Res 22, 121 (2022). <https://doi.org/10.1186/s12913-021-07427-8>, side 2

¹⁹⁰ UNRWA, Syria, Lebanon and Jordan emergency appeal 2022, <https://www.unrwa.org/resources/emergency-appeals/syria-lebanon-and-jordan-emergency-appeal-2022>, side 36

I 2016 etablerede UNRWA 'The Medical Hardship Fund (MHF)' for, at: *"improve access to health care for Palestine refugees and alleviate their financial burden"*.¹⁹¹ Medical Hardship Fonden komplementerer UNRWAs faste programmer indenfor sundhed, og hjælper patienter, der lider af *"catastrophic diseases and those in need of life-saving hospitalization or costly treatment related to diseases like cancer, multiple sclerosis and thalassemia"*.¹⁹² I en artikel på UNRWAs hjemmeside beskrives, hvorledes en kræftpatient fik 80 procent af sin behandling betalt ved hjælp af Medical Hardship fonden, men fortsat havde en egenbetaling på i alt 20 procent.¹⁹³

Idet ikke alle udgifter til behandlingen af alvorlige sygdomme, såsom kræft og hjertesygdomme, afholdes af UNRWA, er palæstinensiske flygtninge oftest nødt til at opsøge andre midler for at få råd til tertiær sundhedsbehandling. Palæstinensiske flygtninge, der ikke selv er i besiddelse af de tilstrækkelige midler til at afholde udgifterne, er nødsaget til at opsøge lokale og internationale NGO'er, familier i udlandet og i flygtningelejrene samt andet netværk i flygtningelejrene i håb om at kunne få økonomisk støtte eller et lån.¹⁹⁴ Ifølge de hollandske myndigheder, er palæstinensere i visse tilfælde er nødt til at opsøge politiske partier i lejrene for at få den nødvendige økonomiske håndsrækning, hvilket ofte sætter de(n) pågældende i yderligere gæld.¹⁹⁵ Naba'a beskriver ligeledes, at palæstinensere henvender sig til PLO for at få finansieret deres behandlinger på privathospitaler.¹⁹⁶

Naba'a pointerer, at idet udgifterne til behandling på privathospitaler er ekstremt høje, er det ikke altid, at lokale og internationale NGO'er er i stand til at yde hjælp i form af økonomisk støtte til behandling.¹⁹⁷

Den høje egenbetaling for at få sundhedsbehandling på private hospitaler udgør en betydelig økonomisk byrde for palæstinensiske flygtninge¹⁹⁸ og den økonomiske krise i Libanon har ført til, at de fleste palæstinensiske flygtninge ikke længere har råd til at betale for den andel af udgifterne, som de ikke kan få dækket via UNRWA eller eksterne parter.¹⁹⁹ Naba'a oplyser, at mange forsøger at udskyde operationer så længe som muligt af økonomiske årsager.²⁰⁰ Såfremt det ikke lykkes at få sikret sig ekstern økonomisk

¹⁹¹ UNRWA, Two Million Lebanese Pound Treatment: How a Shock Diagnosis changed one life forever, 11. November 2020, <https://www.unrwa.org/newsroom/features/two-million-lebanese-pound-treatment-how-shock-diagnosis-changed-one-life-forever>

¹⁹² UNRWA, Two Million Lebanese Pound Treatment: How a Shock Diagnosis changed one life forever, 11. November 2020, <https://www.unrwa.org/newsroom/features/two-million-lebanese-pound-treatment-how-shock-diagnosis-changed-one-life-forever>

¹⁹³ UNRWA, Two Million Lebanese Pound Treatment: How a Shock Diagnosis changed one life forever, 11. November 2020, <https://www.unrwa.org/newsroom/features/two-million-lebanese-pound-treatment-how-shock-diagnosis-changed-one-life-forever>

¹⁹⁴ UNRWA, Syria, Lebanon and Jordan emergency appeal 2022, <https://www.unrwa.org/resources/emergency-appeals/syria-lebanon-and-jordan-emergency-appeal-2022>, side 36, Interview, Naba'a, 15. december 2021, pkt. 13, Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5-6

¹⁹⁵ Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Thematisch Ambtsbericht Palestijnen in Libanon, January 2021, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2045725/Thematisch+Ambtsbericht+Palestijnen+in+Libanon+%28januari+2021%29.pdf>, side 58

¹⁹⁶ Interview, Naba'a, 15. december 2021, pkt. 13

¹⁹⁷ Interview, Naba'a, 15. december 2021, pkt. 13

¹⁹⁸ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5-6

¹⁹⁹ UNRWA, Syria, Lebanon and Jordan emergency appeal 2022, <https://www.unrwa.org/resources/emergency-appeals/syria-lebanon-and-jordan-emergency-appeal-2022>, side 36, UNRWA Lebanon: Delivery of Health Care in the Context of the Displacement of Palestine Refugees Registered in Syria (PRS), 5. Juni 2017, <https://www.elrha.org/wp-content/uploads/2017/11/UNRWA-Lebanon-Policy-Brief-2017.pdf>, side 2

²⁰⁰ Interview, Naba'a, 15. december 2021, pkt. 15

støtte, vil den pågældende ikke få den nødvendige behandling for sin alvorlige sygdom eller tilstand.²⁰¹ Af det hollandske Udenrigsministeriums rapport fra 2021 fremgår, at palæstinensiske flygtninge ofte nægtes adgang til libanesiske hospitaler, og at det særligt gør sig gældende for kristne hospitaler.²⁰²

4.5. Uddannelse

Palæstinensiske flygtninge har ikke adgang til det offentlige skolesystem i Libanon, og er derfor afhængige af adgangen til enten UNRWAs skoler eller privatskoler²⁰³, hvilket de færreste har råd til.²⁰⁴

UNRWA sikrer adgang til uddannelse for i alt 37.586 elever i Libanon fordelt på 65 skoler.²⁰⁵ UNRWAs uddannelsesprogrammer er de største af alle agenturets programmer i forhold til antallet af ansatte og anvendt budget. Det anslås, at 40 procent af UNRWAs samlede budget går til uddannelsesprogrammer.²⁰⁶

UNRWA leverer både primær og sekundær uddannelse²⁰⁷ til palæstinensiske flygtninge registreret ved UNRWA. Palæstinensiske flygtninge, der ikke er registreret ved UNRWA, såsom de palæstinensere, der blev fordrevet i 1967 og deres efterkommere, kan undtagelsesvist få adgang til undervisning, såfremt der er kapacitet til at tage flere studerende ind det pågældende år.²⁰⁸

Uddannelsesprogrammet lider, som de andre af UNRWAs programmer, under den nuværende økonomiske krise, og UNRWA udtaler, at agenturet blandt andet oplever udfordringer i forhold til: *"sufficient funding to cover education staffing and non-staffing services, an evolving security context, particularly in some Palestine refugee camps, and restrictions placed on the right to work for Palestine refugees"*.²⁰⁹

UNRWA har herudover til Udlændingestyrelsen oplyst, at agenturet ikke længere kan ansætte nye undervisere på langvarige kontrakter, da disse kontrakter er lig med højere udgifter til pension og sygefravær. Det har ført til, at UNRWA i stigende grad ansætter undervisere, der aflønnes dagligt, og som ikke modtager uddannelsesmæssig- eller pædagogisk støtte og træning, idet de ikke kategoriseres som fast personale.²¹⁰

²⁰¹ Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>, side 5-6

²⁰² Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Thematisch Amtsbericht Palestijnen in Libanon, January 2021, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2045725/Thematisch+Amtsbericht+Palestijnen+in+Libanon+%28januari+2021%29.pdf>, side 57-58

²⁰³ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestinier i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1), 2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>, side 60

²⁰⁴ UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016, https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf, side 9

²⁰⁵ UNRWA, Education in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/education-lebanon>

²⁰⁶ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 26

²⁰⁷ UNRWA, Education in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/education-lebanon>

²⁰⁸ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 26

²⁰⁹ UNRWA, Education in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/education-lebanon>

²¹⁰ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 27

Der rapporteres om overfyldte klasseværelser²¹¹, og UNRWA oplyser, at antallet af elever pr. klasse er steget til 50 elever. Elever går glip af undervisningstimer, da timer aflyses som følge af personalemangel, idet UNRWA ikke har de nødvendige midler til at erstatte personalet.²¹²

COVID 19 pandemien har ligeledes haft konsekvenser for palæstinensiske flygtninges adgang til undervisning.²¹³ UNRWA beskriver, hvordan virtuel undervisning under COVID-19 pandemien og den økonomiske krise har været en udfordring for mange børn og deres adgang til undervisning: *“The students who had access to distance learning during the pandemic experienced learning losses due to the closure of schools and the under-developed communications infrastructure in Lebanon and inside the camps, which is not conducive to online learning. The lack of a stable internet connection, access to smart devices and academic support at home (from parents and relatives) have pushed some students to disengage from school. Even after the end of the lockdowns and the re-opening of schools, students are still facing many challenges in attending their classes and enjoying an adequate learning experience. The rise of transportation costs is disrupting the students’ commute to school and the electricity cuts affect their studying hours”.*²¹⁴

Dette billede bekræftes ligeledes af Naba’a, der fremhæver, at manglende elektricitet samt manglende adgang til elektronisk udstyr, såsom computere og mobiltelefoner, har været en stor udfordring for mange palæstinensiske børns adgang til undervisning.²¹⁵

Flere kilder beskriver alvorlige bekymringer for palæstinensiske børn, der lever i fattigdom, fødevareusikkerhed og en stigning i børn, der dropper ud af skolen.²¹⁶ I november 2021 offentliggjorde UNICEF en rapport, hvoraf fremgår, at børn i Libanon på nuværende tidspunkt overlever uden adgang til grundlæggende nødvendigheder; de går sultne i seng, dropper ud af skolen og modtager ikke tilstrækkelig sundhedsbehandling.²¹⁷ UNRWA beskriver ligeledes, at den nuværende krise har negativ indvirkning på mange børn, der oplever tab af læring og betydelige psykiske problemer.²¹⁸

UNRWA anslår, at i alt 1275 palæstinensiske flygtninge er droppet ud af skolen i løbet af 2020 og 2021.²¹⁹ Ifølge UNRWA er der under pandemien sket en stigning i børnearbejde, tiggeri, børn der arbejder på gaden

²¹¹ UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016, https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf, side 9

²¹² DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>, side 27

²¹³ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 11, L'Orient Today, Palestinian children are facing uncertain education prospects as UNRWA's funding runs dry, 16. december 2020, <https://today.lorientlejour.com/article/1245098/palestinian-children-are-facing-uncertain-education-prospects-as-unrwa-funding-runs-dry.html>

²¹⁴ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 11

²¹⁵ Interview, Naba’a, 15. december 2021, pkt. 17 og 18

²¹⁶ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 8-9, UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016, https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf, side 9, Al-Jazeera, UNRWA in race against time for Palestinian refugees, 19. januar 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/1/19/unrwa-in-race-against-time-for-palestinian-refugees-in-lebanon>, Interview, Naba’a, 15. december 2021, pkt. 9 og 18

²¹⁷ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 8

²¹⁸ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 8-9

²¹⁹ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 11

eller samler affald på gaden, børneægteskaber, børnemishandling og chikane af børn samt vold mod piger og kvinder.²²⁰

4.6. Nødhjælp og sociale ydelser

UNRWAs program for nødhjælp og sociale ydelser (RSS) har til formål at hjælpe fattige palæstinensiske flygtninge i Libanon.²²¹ Programmet består af flere initiativer, herunder et særligt bistandsprogram til særlige nødsituationer, hvorfra der ydes fødevare- og kontanthjælp.²²² Ifølge UNRWA støtter agenturet 61,709 palæstinensiske flygtninge med en årlig udbetaling på 130 USD per person.²²³ UNRWA oplyser ligeledes, at agenturet i 2021 sikrede sårbare palæstinensiske flygtninge, herunder familier med børn, personer med handicap og ældre personer, en engangsudbetaling på 40 USD, som agenturet dog fremhæver er: *"below the actual needs and expectations of the refugees"*.²²⁴

Den finansielle krise og flere års nedskæringer har haft konsekvenser for UNRWAs RSS-program. UNRWA oplyser, at det ikke har været muligt for agenturet at optage nye støttemodtagere i RSS-programmet i Libanon siden 2013, og at amerikanernes beslutning i 2018 om at minimere støtten til UNRWA har haft den betydning, at det i 2020 alene var muligt at gennemføre to ud af tre udbetalinger. Vedrørende støtteniveauet udtaler UNRWA til Udlændingestyrelsen i 2020, at: *"Through its relief services, UNRWA is providing a minimum lifeline. UNRWA stated that the cash assistance that is currently provided is insufficient for survival"*.²²⁵ Ifølge UNRWA er værdien af RSS-ydelser blevet betydeligt forringet som følge af den voldsomme inflation i Libanon, og agenturet udtaler, at ydelser modtaget via RSS-programmet alene dækker 22 procent eller mindre af en families minimumbehov for fødevarer.²²⁶

Naba'a udtaler ligeledes, at antallet af berettigede til at modtage RSS-ydelser er fordoblet under den nuværende økonomiske krise, men at UNRWA ikke er i stand til at inkludere alle trængende i RSS-programmet. Naba'a fremhæver yderligere, at for de, der modtager økonomisk støtte, er beløbet ikke tilstrækkeligt til at dække deres leveomkostninger, og beløbet er ikke steget de sidste par på trods af inflation og den nuværende økonomiske krise.²²⁷

5. Nævnspraksis

Flygtningenævnet ændrede i august 2018 praksis således, at Flygtningekonventionens Art 1D, og dermed adgangen til UNRWA's beskyttelse og bistand, blev langt mere relevant for afgørelse af asylansøgninger fra statsløse palæstinensere fra UNRWA's mandat-område, herunder Libanon. De første afgørelser fra Flygtningenævnet vedrørende statsløse palæstinensere fra Libanon efter denne praksisændring ses at være truffet i marts 2019.

²²⁰ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. Januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 11

²²¹ UNRWA, RSS in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/rss-lebanon>

²²² UNRWA, RSS in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/rss-lebanon>

²²³ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. Januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 13

²²⁴ UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. Januar 2022, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf, side 13

²²⁵ DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020, side 51-52,

<https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>

²²⁶ UNRWA, Annual Operational Report, 2020, august 2021,

https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/2020_aor_eng.pdf, side 54

²²⁷ Interview, Naba'a, 15. december 2021, pkt. 6-8

Der er truffet afgørelser i et stort antal sager vedrørende statsløse palæstinensere fra Libanon siden praksisændringen i 2018.

- I Beretningen fra 2019 er henvist til Beretningen for 2018, hvori der omtales tre afgørelser afgjort i marts 2019.
- I Beretningen for 2020 oplyses det, at Flygtningenævnet har behandlet 41 sager vedrørende statsløse palæstinensere fra Libanon.
- For så vidt angår 2021, har det været muligt at finde knap 30 afgørelser på Flygtningenævnets hjemmeside.
- To afgørelser fra 2022 vedrørende statsløse palæstinensere fra Libanon ses refereret på Flygtningenævnets hjemmeside.

I den nyeste afgørelse fra februar 2022 er der meddelt asyl til en statsløs palæstinenser fra Libanon. Derudover har det ikke været muligt at finde afgørelser vedrørende statsløse palæstinensere fra Libanon i perioden fra august 2018 og frem til februar 2022, hvor Flygtningenævnet har meddelt asyl.

I afgørelsen fra februar 2022 meddelte Flygtningenævnet asyl med henvisning til at ansøger var biseksuel og at hans meget konservative familie i Libanon ville slå ham ihjel, hvis de fik kendskab til hans seksuelle orientering, hvilket myndighederne ikke ville kunne yde beskyttelse i mod. Da ansøger således var afskåret fra at vende tilbage til Libanon, ansås han for værende omfattet af Flygtningekonventionens art 1D, 2. pkt. og blev meddelt asyl efter Udlændingelovens § 7, stk. 1.

I en enkelt afgørelse fra 2020 førte udsigten til, at ansøger skulle afsone en fængselsstraf, sammenholdt med oplysningerne om fængselsforhold og ansøgers helbredsforhold dog til, at ansøger isoleret set fandtes at være omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1. Ansøger var dog af andre grunde udelukket fra at blive meddelt opholdstilladelse.

I de gennemgåede sager ses Flygtningenævnet primært at forholde sig til, hvorvidt den påberåbte individuelle konflikt har kunnet lægges til grund og dermed udgøre en forhindring for at indrejse og igen søge UNRWAs beskyttelse og bistand i Libanon.

I mange af afgørelserne henviser Flygtningenævnet indledningsvist til nogle centrale EU-domme, herunder Alheto-dommen fra 25. juli 2018, hvor der i præmis 86 om bortfald af udelukkelse i Art. 1D, 2. pkt. bl.a. står, at: *"(...) når det på grundlag af en individuel vurdering af samtlige relevante forhold viser sig, at den pågældende palæstinenser befinder sig i en alvorlig personlig usikkerhedstilstand, og at det er umuligt for UNRWA, hvis beskyttelse den berørte har påberåbt sig, at sikre den pågældendes levevilkår, som er i overensstemmelse med organets opgave, hvorved denne palæstinenser på grund af omstændigheder, der ikke er udtryk for vedkommendes vilje, således tvinges til at forlade UNRWA's operationsområde."*

I forlængelse af denne henvisning, afviser Flygtningenævnet i de fleste af sagerne konflikten som utroværdig eller ikke tilstrækkelig intens, på en måde som ligner en almindelig asylvurdering.

- Flygtningenævnet skriver fx i en afgørelse fra februar 2021: *"Flygtningenævnet finder således efter en samlet vurdering, at ansøgeren ikke har sandsynliggjort, at hun ved sin tilbagevenden til Libanon vil være i risiko for forfølgelse omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1, eller i risiko for overgreb omfattet af § 7, stk. 2. Oplysninger om ansøgerens helbredsforhold kan ikke føre til, at ansøgeren meddeles asyl. Flygtningenævnet kan herefter lægge til grund, at ansøgeren ikke har været tvunget til at forlade UNRWA's operationsområde eller tilsvarende være afskåret fra at vende tilbage, fordi ansøgeren skulle have befundet sig i en alvorlig personlig usikkerhedstilstand."*²²⁸

²²⁸ Stat/2021/11

- I en afgørelse fra september 2021, skriver Flygtningenævnet: *"Har den pågældende derimod været tvunget til at forlade området, eller tilsvarende er afskåret fra at vende tilbage, vil vedkommende automatisk være omfattet af Flygtningekonventionen. Ansøgeren har forklaret konsistent om sine asylmotiver i samtalerne [i begyndelsen af] 2020 og [i begyndelsen af] 2021, og Flygtningenævnet lægger ansøgerens forklaring til grund. Nævnet vurderer imidlertid ligesom Udlændingestyrelsen, at ansøgerens konflikter ikke har et omfang og en intensitet, at de kan begrunde, at ansøgeren meddeles asyl. Nævnet vurderer, således at konflikterne ikke har gjort det nødvendigt for ansøgeren at forlade området, eller at han som følge af en konflikt er afskåret fra at vende tilbage."*²²⁹

I forhold til beskyttelse og bistand fra UNRWA skriver Flygtningenævnet i flere af afgørelserne, at de generelle forhold i Libanon nok er vanskelige, men ikke er af en sådan karakter, at det vil være umuligt for UNRWA at sikre klageren livsvilkår i overensstemmelse med organisationens opgavevaretagelse.²³⁰

I enkelte sager påberåbes helt konkret den manglende beskyttelse og bistand, herunder helbredsbehandling, fra UNRWA:

- I en afgørelse fra december 2020 ses ansøger at påberåbe en frygt for ikke at kunne få den nødvendige helbreds-mæssige behandling for sin rygmarvssygdom. Ansøger oplyser at være blevet opereret i 2014, men de nærmere omstændigheder for operationen fremgår ikke af referatet. I afgørelsen ses Flygtningenævnet ikke at gå ind i en konkret vurdering af ansøgers fremtidige muligheder for at få beskyttelse og bistand, herunder nødvendig lægebehandling.²³¹
- I en afgørelse fra marts 2021 henviste et ældre ægtepar til uro og fraværet af en myndighed, der i flygtningelejren kunne opretholde ro og orden. Flygtningenævnet konkluderede, at: *"Oplysningerne om, at ansøgerne er [ældre] og om deres helbredsforhold kan ikke føre til en ændret asylretlig vurdering, idet der er tale om forhold af socioøkonomisk karakter, der ikke i sig selv bringer dem i en tilstand af alvorlig personlig usikkerhed, hvis de vender tilbage til Libanon, ligesom det ikke er sandsynliggjort, at det er umuligt for UNRWA at sikre ansøgerne levevilkår i overensstemmelse med UNRWA's opgave"*. Flygtningenævnet bemærkede videre, at *"...ansøgernes helbreds-mæssige forhold ikke kan føre til, at ansøgerne meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 eller stk. 2. Flygtningenævnet henviser i den forbindelse til, at Flygtningenævnet ikke har kompetence til at tage stilling til, hvorvidt ansøgerne kan meddeles opholdstilladelse efter andre, mere humanitært prægede, bestemmelser i udlændingeloven."*²³²
- I en afgørelse fra november 2020 henviste en ældre kvinde til, at hun i Libanon boede alene og frygtede for sit helbred og manglende adgang til pleje. I begrundelsen for afgørelsen henviser Flygtningenævnet bl.a. til, *"...hun i en årrække har modtaget både økonomisk hjælp, haft stillet en bolig til rådighed og haft adgang til sundhedshjælp fra UNRWA."*²³³
- I en afgørelse fra august 2021 vedrørende en gammel dame, der havde gjort gældende, at UNRWA ikke var i stand til at skaffe den sundhedsbehandling, som hun havde brug for, henviste Flygtningenævnet til, at hun havde haft adgang til UNRWAs beskyttelse eller bistand, hvilket hun tidligere havde benyttet sig af og konkluderede, at: *"... Ansøgerens alder – 9[x] år – og helbredsforhold samt det forhold, at hun vil have vanskeligt ved at klare sig selv i Libanon, kan ikke føre til en ændret vurdering, idet ansøgeren ikke har sandsynliggjort, at hun ikke kan modtage den hjælp fra UNRWA, som hun har brug for i forhold til sine helbredsproblemer, hvorfor UNRWAs bistand og beskyttelse ikke kan anses for at være ophørt."*

²²⁹ Stat/2021/40/chpe

²³⁰ Fx Stat/2021/30/juri, stat/2022/1/imbs og stat/2021/5/smla,

²³¹ Stat/2020/64/tps

²³² Stat/2021/20/JURI

²³³ Stat/2020/57/MLVT

- I en afgørelse fra januar 2021, konkluderede Flygtningenævnet: *"Efter det oplyste om karakteren af klagerens helbredsmæssige problemer finder Flygtningenævnet, at disse efter det oplyste ikke er så livstruende, at disse i sig selv kan være asylbegrundende. Hertil kommer, at adgang til lægelig behandling ikke i sig selv kan begrunde opholdstilladelse."* Der ses ikke i referatet at være yderligere oplysninger om ansøgers helbredsmæssige problemer.²³⁴
- I en afgørelse fra januar 2021 vedrørende en gravid kvinde, skrev Flygtningenævnet: *"Oplysningerne om ansøgerens graviditet og helbredsmæssige forhold kan isoleret set ikke føre til en ændret vurdering, idet der er tale om forhold af socioøkonomisk karakter, der ikke i sig selv begrænser ansøgerens adgang til hjælp fra UNRWA. Flygtningenævnet finder efter baggrundsoplysningerne, at ansøgeren vil kunne opnå den nødvendige og tilstrækkelige behandling i Libanon under UNRWA."*²³⁵
- I en afgørelse fra august 2020 vedrørende en mand med handicap, skrev Flygtningenævnet: *"Det må endvidere antages, at det ikke er umuligt for UNRWA at sikre ansøgeren levevilkår, som er i overensstemmelse med UNRWA's opgave. Det forhold, at ansøgeren er delvist lam og lider af epilepsi, kan ikke føre til et andet resultat. Flygtningenævnet har herved lagt vægt på, at ansøgeren indtil sin udrejse har modtaget behandling for sine lidelser i Libanon."*²³⁶
- I en afgørelse fra juni 2021, hvor der var tvivl om oplysninger i de lægelige journaler, konkluderede Flygtningenævnet, at: *"Det oplyste om ansøgerens diagnoser kan heller ikke føre til en anden vurdering. Flygtningenævnet lægger efter de foreliggende baggrundsoplysninger til grund, at UNRWA er i stand til at opfylde sit mandat i Libanon."*²³⁷
- I en afgørelse fra februar 2021, påberåbte ansøgeren sig manglende adgang til hjælp og medicinsk behandling fra UNRWA. Ansøgeren henviste videre til, at priserne i Libanon var steget meget de seneste år, hvorfor han ikke havde råd til medicinsk behandling. Flygtningenævnet fandt, *"...at ansøgeren må antages fortsat at kunne opnå den fornødne bistand gennem UNRWA, selvom forholdene i Libanon er vanskelige"*.²³⁸ I tre afgørelser fra hhv. januar 2022, oktober 2020 og april 2019 ses Flygtningenævnet desuden at have lagt vægt på, at ansøger var *"en sund og rask ung mand"*.²³⁹

I flere af sagerne henviser Flygtningenævnet til de svære sikkerhedsmæssige og socioøkonomiske forhold for palæstinensere – men uden at dette direkte knyttes sammen med UNRWAs muligheder, herunder manglende muligheder, for at yde beskyttelse og bistand – men konkluderer, at dette ikke kan begrunde en anden vurdering.²⁴⁰

I adskillige af sagerne nævner Flygtningenævnet desuden de vanskelige forhold omkring udrejse til Libanon, men henviser bl.a. til Udlændingestyrelsens rapport fra marts 2020, Readmission of Palestinian Refugees from Lebanon, ifølge hvilken to diplomatiske kilder udtaler, at det i praksis er lykkedes at returnere afviste asylansøgere til Libanon.

6. Litteratur

ACCORD – Austrian Centre for Country of Origin and Asylum Research and Documentation:
Anfragebeantwortung zum Libanon: sozioökonomische Lage von palästinensischen Flüchtlingen mit

²³⁴ Stat/2021/5/smla

²³⁵ Stat/2021/3/MALC

²³⁶ Stat/2020/69/DH

²³⁷ Stat/2021/35

²³⁸ Stat/2021/12/smla

²³⁹ Stat/2022/1/imbs, stat/2020/44/SELS og stat/2019/3/EMU

²⁴⁰ Fx stat/2021/24/CRT, stat/2021/11 og stat/2021/6/hmu

UNRWA-Registrierung und ohne UNRWA-Registrierung; Zugang zu Leistungen der UNRWA, Zugang zu Wohnraum, medizinischer Versorgung, Nahrungsmittelversorgung, sozialer Unterstützung [a-11579-2 (11584)], 29. Juni 2021, <https://www.ecoi.net/de/dokument/2055430.html>

Al Arabiya News, Lebanon's medicine importers warn of serious foreign drugs shortage, 4. juli 2021, <https://english.alarabiya.net/News/middle-east/2021/07/04/Lebanon-s-medicine-importers-warn-of-serious-foreign-drugs-shortage>

Al Arabiya News, Lebanon to investigate sick baby's death amid healthcare crisis, 11. juli 2021, <https://english.alarabiya.net/News/middle-east/2021/07/12/Lebanon-to-investigate-sick-baby-s-death-amid-healthcare-crisis>

Agence France-Presse, L'Orient Today, Death toll rises to four in armed clash at Burj al-Shemali Palestinian refugee camp, 12. december 2021, <https://today.lorientlejour.com/article/1284473/two-dead-in-armed-clash-at-palestinian-camp-in-lebanon-medics.html>

Al-Jazeera, UNRWA in race against time for Palestinian refugees, 19. januar 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/1/19/unrwa-in-race-against-time-for-palestinian-refugees-in-lebanon>

Al-Monitor, UN agency for Palestinian refugees runs out of money to pay salaries, 9. november 2020, <https://www.al-monitor.com/originals/2020/11/palestine-refugees-un-aid-salaries-washington-funding.html#ixzz6dO3T9i00>

American University of Beirut, Announcement, 14. august 2021, <https://www.aub.edu.lb/Documents/August-14-aubmc-fuel.pdf>

Anera, Falling through the social safety net in Lebanon, 10. november 2021, <https://www.anera.org/blog/falling-through-the-social-safety-net-in-lebanon/>

Arab News, Lebanese patients' deaths due to medicine shortages 'will become common', 1. August 2021, <https://www.arabnews.com/node/1903471/middle-east>

AUB / UNRWA, 'Survey on the Socioeconomic Status of Palestine Refugees in Lebanon 2015' (p23), June 2016, https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/survey_on_the_economic_status_of_palestine_refugees_in_lebanon_2015.pdf

BBC News, Lebanon left without power as grid shuts down, 9. oktober 2021, <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-58856914>

BBC News, US ends aid to Palestinian refugee agency UNRWA, 1. september 2018, <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-45377336>

Berlingske, Libanons præsident forudser yderligere seks-syv år i krise, 24. december 2021, <https://www.berlingske.dk/internationalt/libanons-praesident-forudser-yderligere-seks-syv-aar-i-krise>

CGRS-CEDOCA – Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (Belgium), COI unit, Lebanon – Palestinian Territories, The UNRWA financial crisis and its impact on programmes, 1. Februar 2021, https://elenaforum.org/wp-content/uploads/wpforo/default_attachments/1615278662-Cedoca-COI-Focus-Palestinian-territories-Lebanon-UNRWA-financial-crisis-01-02-2021.pdf

CNN, Electricity and transport become 'luxury' items overnight accelerating Lebanon's economic tailspin, 12. August 2021, <https://edition.cnn.com/2021/08/12/middleeast/lebanon-fuel-subsidies-electricity-intl/index.html>

Deutsche Welle, Fuel shortage forces Lebanon's state power plants to shut, 9. Oktober 2021, <https://p.dw.com/p/41Tt7>

Deutsche Welle, Palästinenser im Libanon: "Die Welt hat uns vergessen", 3. april 2021, <https://p.dw.com/p/3rVIV>

DFAT – Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade: DFAT Thematic Report Palestinians in Jordan and Lebanon, 2 March 2015
https://www.ecoi.net/en/file/local/1419302/4792_1512558950_country-information-report-lebanon-jordan-thematic.pdf

DIS – Danish Immigration Service: Palestinian Refugees Access to registration and UNRWA services, documents, and entry to Jordan, June 2020
<https://www.ecoi.net/en/file/local/2032043/Palestine+Refugees+june+2020.pdf>

Haaretz, Lebanon Census Finds Number of Palestinian Refugees Only a Third of Official UN Data, 25. december 2017, <https://www.haaretz.com/israel-news/lebanon-census-finds-number-of-palestinian-refugees-only-a-third-of-official-un-data-1.5629560>

IRC – International Rescue Committee (Author), LPC - Lebanon Protection Consortium (Author): Working children in crisis-hit Lebanon: Exploring the linkage between food insecurity and child labor, February 2021
<https://www.rescue.org/sites/default/files/document/5744/workingchildrenincrisis-hitlebanon.pdf>

The Jerusalem Post, Palestinian professionals banned from work in Lebanon for second time, 13. februar 2022, <https://www.jpost.com/middle-east/article-696289>

Landinfo – Norwegian Country of Origin Information Centre: Palestine: UNRWA services, 24 September 2018, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016446/Report-Palestine-UNRWA-services-24092018.pdf>

Lebanon Humanitarian INGO Forum (LHIF) briefing paper. June 2021. Slipping Through the Cracks: The limitations of response in Palestinian communities in Lebanon,
<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>

Lebanese Palestinian Dialogue Committee, Central Administration of statistics, Palestinian Central Bureau of Statistics (2018). The Population and Housing Census in Palestinian Camps and Gatherings - 2017, Key Findings Report (Population, Buildings and Housing Units), Beirut, Lebanon, februar 2018,
<https://www.lpdg.gov.lb/DocumentFiles/Key%20Findings%20report%20En-636566196639789418.pdf>

L'Orient Today, Labor Minister decrees Palestinians can work in professions requiring syndicate membership, 8. December 2021, <https://today.lorientlejour.com/article/1284128/labor-minister-decrees-palestinians-can-work-in-professions-requiring-syndicate-membership.html#> =

L'Orient Today, No power means no water: Authorities warn of an impending crisis, 9. Juni 2021,
<https://today.lorientlejour.com/article/1264636/no-power-means-no-water-authorities-warn-of-an-impending-crisis.html>

L'Orient Today, Palestinian children are facing uncertain education prospects as UNRWA's funding runs dry, 16. december 2020, <https://today.lorientlejour.com/article/1245098/palestinian-children-are-facing-uncertain-education-prospects-as-unrwas-funding-runs-dry.html>

Medical Aid for Palestinians, Health in Exile, Barriers to the health and dignity of Palestinian refugees in Lebanon, maj 2018, <https://www.map.org.uk/downloads/health-in-exile--barriers-to-the-health-and-dignity-of-palestinian-refugees-in-lebanon.pdf>

Medical Aid for Palestinians (MAP), One year after the Beirut explosion, Lebanon faces a deepening humanitarian crisis, 4. august 2021, <https://www.map.org.uk/news/archive/post/1276-one-year-after-the-beirut-explosion-lebanon-faces-a-deepening-humanitarian-crisis>

Middle East Monitor, How Much More Can Palestinian refugees in Lebanon Bear, 10. August 2021, <https://www.middleeastmonitor.com/20210810-how-much-more-can-palestinian-refugees-in-lebanon-bear/>

Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Palestinier i Mellanöstern - uppehållsrätt och dokument (version 1.1), 2019-10-15, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=43664>

The National News, Lebanon medicine prices skyrocket as subsidies lifted, 16. November 2021, <https://www.thenationalnews.com/mena/lebanon/2021/11/16/lebanon-lifts-most-medicine-subsidies/>

Netherlands Ministry of Foreign Affairs: Thematisch Ambtsbericht Palestijnen in Libanon, January 2021, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2045725/Thematisch+Ambtsbericht+Palestijnen+in+Libanon+%28januari+2021%29.pdf>

OHCHR – UN Office of the High Commissioner for Human Rights: Statement by Professor Olivier De Schutter, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, on his visit to Lebanon, 1 – 12 November 2021, 12 November 2021, <https://www.ecoi.net/en/document/2064010.html>

Peace Direct, Peace Insight, Palestinians of Lebanon: Generations of refugees denied integration and basic rights, 30. Juli 2021, <https://www.peaceinsight.org/en/articles/palestinians-lebanon-generations-refugees-denied-integration-and-basic-rights/?location=israel-palestine&theme=women-peace-security>, <https://news.trust.org/item/20210216153654-lwurk/>

Reuters, Clock ticking for Lebanese cancer patients as shortages bite, 27. august 2021, <https://www.reuters.com/world/middle-east/clock-ticking-lebanese-cancer-patients-shortages-bite-2021-08-27/>

Reuters, Hundreds of disillusioned doctors leave Lebanon, in blow to healthcare, 12. November 2020 (opdateret for et år siden), <https://www.reuters.com/article/us-lebanon-crisis-healthcare-insight-idUSKBN27S14W>

Reuters, World Bank sees Lebanon GDP shrinking 9.5% further, one of history's worst depressions, 1. Juni 2021, <https://www.reuters.com/world/middle-east/world-bank-sees-lebanon-gdp-shrinking-95-further-one-historys-worst-depressions-2021-06-01/>

UK Home Office: Country Policy and Information Note Lebanon: Palestinians, June 2018 https://www.ecoi.net/en/file/local/1436066/1226_1529909034_lebanon-palestinians-in-lebanon-cpin-v1-0-june-2018-external.pdf

UNDP, Assessing vulnerabilities in Palestinian gatherings in Lebanon: Results of the 2017 household survey (September 2018), 3. December 2018,

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNDP_VulnerabilitiesReport_Online_Final_0.pdf

UNDP, Nothing and Everything to Lose: Results from a Qualitative WhatsApp Survey of Palestinian Camps and Gatherings in Lebanon, 6. oktober 2020,

<https://www.lb.undp.org/content/lebanon/en/home/library/nothing-and-everything-to-lose--results-from-a-qualitative-whats.html>

UN General Assembly, 8. december 1949, A/RES/302. Assistance to Palestine Refugees, para. 7, UN General Assembly, *Assistance to Palestine refugees*, 2 December 1950, A/RES/393, available at:

<https://www.refworld.org/docid/3b00f1e828.html>

UN-Habitat - United Nations Human Settlements Programme (Author), published by ReliefWeb: Beirut City Profile 2021, 2021

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UN-Habitat%20Beirut%20City%20Profile-compressed.pdf>

UNHCR – UN High Commissioner for Refugees: The Situation of Palestinian Refugees in Lebanon, February 2016, https://www.ecoi.net/en/file/local/1314680/1930_1457441332_56cc95484.pdf

UNICEF, Lebanon: Children's Future on the Line, juni 2021,

<https://www.unicef.org/lebanon/media/6541/file>

UNICEF Lebanon Humanitarian Situation Report No. 1, January-June 2021,

<https://reliefweb.int/report/lebanon/unicef-lebanon-humanitarian-situation-report-no-1-january-june-2021>

UNICEF, The situation is much worse this year. My children have nothing; no food, no clothes, nothing!, article, 16. Juni 2021, <https://www.unicef.org/lebanon/stories/situation-much-worse-year-my-children-have-nothing-no-food-no-clothes-nothing>

UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Lebanon Emergency Response Plan 2021 - 2022 (August 2021), 5. august 2021, <https://reliefweb.int/report/lebanon/lebanon-emergency-response-plan-2021-2022-august-2021-enar>

UNRWA, About UNRWA, https://www.unrwa.org/sites/default/files/about_unrwa.pdf

UNRWA, Advisory Commission on UNRWA meets amidst alarming funding situation, Press Release, 25.

November 2020, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/advisory-commission-unrwa-meets-amidst-alarming-funding-situation#:~:text=Advisory%20Commission%20on%20UNRWA%20meets%20amidst%20alarming%20funding%20situation,-25%20November%202020&text=The%20Commissioner%2DGeneral%20of%20UNRWA,not%20reach%20the%20Agency%20immediately>

UNRWA, Annual Operational Report, 2020, august 2021,

https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/2020_aor_eng.pdf

UNRWA, Building Better Mental Health for Palestine Refugees in Lebanon, 4. Januar 2022,

<https://www.unrwa.org/newsroom/features/building-better-mental-health-palestine-refugees-lebanon>

UNRWA, Consolidated Eligibility and Registration Instructions CERl,

<https://www.unrwa.org/sites/default/files/2010011995652.pdf>

UNRWA, Core Programme Budget, udateret, <https://www.unrwa.org/how-you-can-help/how-we-spend-funds/core-programme-budget>

UNRWA, Department of Health, Annual Report, 25. maj 2021,

https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_health_department_annual_report_2020_-_final-compressed.pdf

UNRWA, Education in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/education-lebanon>

UNRWA, Evaluation of the UNRWA Family Health Reform, oktober 2021,

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/evaluation_of_the_unrwa_family_health_team_ref orm_october2021_eng.pdf

UNRWA, Health in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/health-lebanon>

UNRWA Lebanon: Delivery of Health Care in the Context of the Displacement of Palestine Refugees

Registered in Syria (PRS), 5. Juni 2017, <https://www.elrha.org/wp-content/uploads/2017/11/UNRWA-Lebanon-Policy-Brief-2017.pdf>

UNRWA, Medium term strategy 2016-2021, 2016,

https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/mts_2016_2021.pdf

UNRWA, Mental Health and Psychosocial Support Framework, juni 2017,

https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/mhpss_framework_branded_final_en.pdf

UNRWA, Palestine refugees, udateret, <https://www.unrwa.org/palestine-refugees>

UNRWA, Palestine refugees in Lebanon: struggling to survive, 19. Januar 2022,

https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_lfo_advocacy_paper_eng_final.pdf

UNRWA, Protection brief, Palestine refugees living in Lebanon, September 2020,

https://www.unrwa.org/sites/default/files/20-09-28_lfo_context_protection_brief_2020_final83.pdf

UNRWA, Resource Mobilization Strategy 2019-2021, 2019,

https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/rms_2019-2021_eng_final_10292019.pdf

UNRWA, RSS in Lebanon, udateret, <https://www.unrwa.org/activity/rss-lebanon>

UNRWA, Statement of the Commissioner-General to the Advisory Commission on UNRWA Virtual meeting,

Official statement, 23. November 2020, <https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/statement-commissioner-general-advisory-commission-unrwa-virtual>

UNRWA, Syria, Lebanon and Jordan emergency appeal 2022,

<https://www.unrwa.org/resources/emergency-appeals/syria-lebanon-and-jordan-emergency-appeal-2022>

UNRWA, there when it matters the most, unrwa essential services, a lifeline for Palestine refugees,

https://www.unrwa.org/sites/default/files/unrwa_2022_gva_english.pdf

UNRWA, Two Million Lebanese Pound Treatment: How a Shock Diagnosis changed one life forever, 11.

November 2020, <https://www.unrwa.org/newsroom/features/two-million-lebanese-pound-treatment-how-shock-diagnosis-changed-one-life-forever>

UNRWA, UN Agency for Palestine Refugees Announces 2022 Budget, 22. august 2016,

<https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/un-agency-palestine-refugees-announces-2022-budget>

UNRWA, UNRWA Announces Halt to Intake of Certain Categories of Patients at Qalqilya Hospital , Press Release, 14. august 2017, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-announces-halt-intake-certain-categories-patients-qalqilya-hospital>

UNRWA, UNRWA COVID-19 Appeal August- December 2020, <https://www.unrwa.org/resources/emergency-appeals/unrwa-covid-19-appeal-august-december-2020>

UNRWA, UNRWA Field Offices (West Bank, Gaza Strip, Lebanon, Syria, Jordan), <https://www.unrwa.org/unrwa-field-offices-west-bank-gaza-strip-lebanon-syria-jordan>

UNRWA, UNRWA Health-Care Services Cover Basic Medical Needs of Palestine Refugees in Syria, 10. Januar 2019, <https://www.unrwa.org/newsroom/photos/unrwa-health-care-services-cover-basic-medical-needs-palestine-refugees-syria>

UNRWA, UNRWA raises alarm on the situation of Palestine refugees in Lebanon, Press Release, 1. April 2021, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-raises-alarm-situation-palestine-refugees-lebanon>

UNRWA, What We Do, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do>

UNRWA, What We Do, Improving Conditions, Udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do/improving-conditions?program=42>

UNRWA, What We Do, Infrastructure Camp Improvement, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do/infrastructure-camp-improvement>

UNRWA, What We Do, Microfinance, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do/microfinance>

UNRWA, What We Do, Relief & Social Services, udateret, <https://www.unrwa.org/what-we-do/relief-social-services>

UNRWA, Where We Work, udateret, <https://www.unrwa.org/where-we-work/lebanon>

UNRWA, Who We Are, udateret, <https://www.unrwa.org/who-we-are>

UNSCOL - Office of the United Nations Special Coordinator for Lebanon (Author), published by ReliefWeb: 2020 UN Lebanon annual results report, 2021, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2100336%20UNCT%20Annual%20Report%20-%20Lebanon%20-FINAL%20-%20WEB.pdf>

USDOS – US Department of State: 2020 Country Report on Human Rights Practices: Lebanon, 30. marts 2021, <https://www.ecoi.net/de/dokument/2048135.html>

Valente de Almeida, S., Paolucci, G., Seita, A. et al. Co-payments and equity in care: enhancing hospitalisation policy for Palestine refugees in Lebanon. BMC Health Serv Res 22, 121 (2022). <https://doi.org/10.1186/s12913-021-07427-8>

The World Bank, Press Release, 25. januar 2022, <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/01/24/lebanon-s-crisis-great-denial-in-the-deliberate-depression>

World Food Programme, 27. august 2021, <https://twitter.com/WFPLEbanon/status/1431158598919507973/photo/1>

World Food Programme, Lebanon: Unprecedented number of people forced to rely on humanitarian assistance, 17. September 2021, <https://www.wfp.org/stories/lebanon-unprecedented-number-people-forced-rely-humanitarian-assistance>

World Health Organization, Joint statement by Dr Tedros Adhanom Ghebreyesus, WHO Director General, and Dr Ahmed Al Mandhari Regional Director for the Eastern Mediterranean on Lebanon, 19. september 2021, <http://www.emro.who.int/media/news/joint-statement-by-dr-tedros-adhanom-ghebreyesus-who-director-general-and-dr-ahmed-al-mandhari-regional-director-for-the-eastern-mediterranean-on-lebanon.html>

7. Interview med Naba'a

Interview med Yasser Daoud, Executive director den 15 december 2021

Developmental Action Without Borders, Naba'a is a Lebanese organization, registered with the ministry of the interior (104/AD) working in an integrated way involving a wide range of individuals and organizations within the community to build a shared approach to fulfill its vision, mission, and aims. Naba'a operates from north to south Lebanon through its main programs.

1. Lebanon is a country made of refugees. The PRL population is comprising 274.000 – these figures stem from the last statistical report made by UNRWA and AUB. It should be noted that the figure itself is not generally agreed upon. In Lebanon the last census survey was conducted in 1934, and to repeat a survey these years one would have to deal with 30 political parties and factions as the composition of the Lebanese population is a political sensitive issue. The population of Syrian refugees in Lebanon has reached almost 1,5 million in 2020. The Palestinian refugees from Syria reached 35.000.
2. In Lebanon the number of people living below the poverty line (Lebanese and Palestinians) exceeds 65 percent. The entire Lebanese community has been affected badly by the current crisis, especially those who are earning their salaries in Lebanese Lira. Most young people dream of leaving the country as they do not see any opportunities for them in the country. Since the beginning of 2021 there have been 20 cases of suicide on a monthly basis due to economic hardship.
3. UNRWA has for the last five years been exposed to huge pressure from donor countries, especially the US. In the first year of Trump's presidency, he decided to cut the financial support provided to UNRWA, which started the financial crisis in UNRWA.
4. Since Biden took office, it was decided to resume financial aid, but the amount is not exceeding 60 million dollars per year which is less than UNRWA had been receiving prior to Trump's cuts and the needs are exceeding this amount.

5. The lack of funding is threatening the educational services of UNRWA. Around 35.000 Palestinian children are enrolled in primary and secondary school. UNRWA is currently experiencing problems with the administrative costs of the educational programme; salaries for the teachers, the running costs, updating the curriculum, which is normally updated on an annually basis, the stationary provided for children. These are the issues that UNRWA is struggling with in terms of its educational services. In November 2021, UNRWA was out of funds and could not pay their teachers' salaries. The teachers received their salaries two weeks later. The Palestinian community is concerned that UNRWA is on the brink of collapse due to lack of funding.
6. Through its social safety net programme UNRWA provides financial assistance to certain categories of vulnerable PRL. The number of eligible people who could be included within the social safety net has doubled, however due to the financial crisis UNRWA is unable to provide for all those in need. The amount given to PRLs who are eligible to receive financial assistance through the social safety net is 30 dollars per individual per quarter.
7. There are around 63.000 beneficiaries eligible to receive cash assistance through the social safety net. For those receiving financial aid, the amount is not enough to cover their living expenses.
8. The cash assistance given through the social safety net system has not changed during the last couple of years despite inflation and the current financial situation. UNRWA does not have the resources to supplement the cash assistance given through the social safety net system, and it is unknown whether UNRWA will be able to continue the program for 2022.
9. There are currently children who do not receive more than one meal a day. This is why - in close coordination with OCHA - Naba'a is distributing food items for Palestinian refugees and the migrants. The intervention done in coordination with OCHA will target around 700 families, who are the most marginalized families. The families will receive 6 rounds of food items until April 2022. These families are eligible to receive services through UNRWA, but due to the financial crisis, UNRWA is unable to serve them. We did not include any of those who are already covered by UNRWA's social safety net programme, as we are trying to complement UNRWAs work with those families who are most vulnerable and are struggling to make ends meet.
10. UNRWA is the main service provider to the Palestinian community, and it is important for local and international NGOs to be closely coordinated with UNRWA. At the same time, while local and international NGOs can fill a gap in certain situations this is not something that is possible to do permanently. If UNRWA succeeds in improving its financial situation,

it will perhaps become possible to increase the number of beneficiaries in need of their assistance, however this is something that many view as an unlikely situation for 2022.

11. Migrants were previously not included in local and international NGOs eligibility for receiving food items. However, with the deteriorating situation the migrants have been included because most of them have lost their job opportunities. They have been living in Lebanon for a long time and have their families here and children are enrolled in school. Naba'a have included them in the group of beneficiaries that we are serving.
12. UNRWA has coordinated with civil society organizations working in the camps in order to respond to the Covid-19 pandemic. UNRWA has done good work when it comes to the treatment of Covid-19 cases. UNRWA has ensured smooth referrals of PRL patients to governmental hospitals. The high population of Palestinians in the camps is the main challenge coupled with the rapid spread of the virus in overly crowded camps. When you have large populations living together in crowded camps, it is not possible to keep a safe distance and many Palestinian families cannot afford face masks.
13. UNRWA covers 40 percent of the costs for hospitalization, including surgery operations. The patient must cover the rest of the amount himself. If the surgery is urgent, UNRWA will automatically cover 40 percent of the costs and refer the patient to international and local NGOs working in the camps with PRLs, for instance Naba'a. The NGOs will then have to assess whether they have the budget to cover the rest of the costs. The costs for hospitalization are extremely high, and it is not always possible for local or international NGOs to help out with the costs. Naba'a succeeded in collecting 21.000 USD for the treatment of a child with cancer. Sometimes people collect money within the Palestinian community in the camps or through PLO, but sometimes it is unfortunately not possible to collect enough money to afford the needed surgery or treatment.
14. There is an acute and serious shortage of medicine. A lot of different medicine is no longer accessible in Lebanon. The poorest are unable to afford medication for their treatment as prices have soared. Hospitals will have to import medicines and devices from outside of Lebanon which is extremely challenging with the current financial situation.
15. Many are delaying their surgeries, and repeatedly consult the doctor to continue to delay the surgery. This is not something that people do because they do not need the surgery, it is because they cannot bear the costs. UNRWA cannot increase the amount allocated for health care, and they cannot increase the number of beneficiaries neither can they promise that their services will improve, especially with the current situation and the prospect of continuing gaps in funding.

16. Lebanese health care centers are getting used to deal with PRL cases. Many hospitals are interested in receiving the payment by UNRWA because UNRWA pay the 40 percent of the costs in USD in cash, which equals more than 100 percent of the cost of hospitalization in Lebanese pound as the Lebanese currency has lost around 90 percent of its worth.
17. The school years 2020-2021 were completed online. UNRWA teachers, INGO's and NGOs were not well prepared to implement virtual learning. There were teachers who were not good enough to use the necessary technology. A bigger issue was the fact that there is no well-functioning electricity in the camps, the internet connection was thus extremely unstable. Recently, the schools have tried to reinstate physical attendance, however only blended education where children are attending part of their classes physically while the other half of the week, they are attending their classes online. It is currently unknown whether UNRWA will allow for full physical attendance in schools in the new year 2022. It depends on the pandemic and the numbers of affected.
18. To be able to complete online schooling many children had to use their parents' devices to access classes, for instance mobile phones. This needed a lot of special arrangements for instance when a parent had to go to work during school hours. For the children affected it has been catastrophic not being able to follow their classes regularly. Also, not many families were able to secure a deal with the private sector to secure access to electricity since the costs were too high for many to afford. It costs around 1,5 million Lira per month to afford 5 amperes, which is just enough to secure electricity to be able to turn on lights, tv, etc. and is not enough for a larger household. The price for 5 amperes is equal to a monthly wage for a daily paid worker, bearing in mind that most of the PRL community are daily paid workers. Some families have been forced to use their car batteries to get electricity as they could not afford the cost of securing electricity from private companies. The electricity provided by the government is for a maximum of 3 hours per day. Naba'a has provided some children with power banks to make sure they were able to charge their devices.
19. Naba'a is following around 150-200 children per camp. The children followed by Naba'a are children who are categorized by UNRWA as children with poor academic performance. Naba'a is providing these children with learning support classes. Many PRL children do not have the necessary devices in order to be able to follow online teaching, and our assessment based on the children that we are following is that not more than 30 percent of students have access to their own devices.
20. Schools close down during security incidents for the safety of the children. Security incidents take place on a monthly basis in the camps. The different political factions will sometime cooperate to resolve the situation fast and to bring normality to the camps. However, more serious security incidents lead to people fleeing from the camps, total

closure of all services in the camps, closure of the markets or the shops and it takes time before the situation is normalized again. There was an incident in the Burj Shemali camp in December 2021 leading to the closure of the camp and services in the camp for three days.