

Respons

Nepal: Politiske ungdomsvinger og deres aktiviteter, med spesielt fokus på Youth Force

Problemstilling/spørsmål:

- Hvordan ble Youth Force etablert?
- Hvordan har Youth Force operert de siste årene og frem til i dag?
- Har Youth Force en bestemt geografisk tilhørighet, eller er de aktive over hele Nepal?
- Hva er stillingen til Youth Force i Kathmandu?

Youth Force (YF)

Youth Force (YF) er ungdomsbevegelsen til The Communist Party of Nepal – Unified Marxist-Leninist, (CPN-UML, heretter UML). Det foreligger relativt lite skriftlig materiale som omhandler YF. Landinfo har ikke funnet informasjon, som kan besvare alle spørsmålene i henvendelsen detaljert, i rapporter fra blant annet Amnesty International, Human Rights Watch, Freedom House, Home Office eller U.S. Department of State. Landinfo har i tillegg søkt etter opplysninger i ulike databaser som MILO (databasen til tyske utlendingsmyndigheter), Circa (databasen til Eurasil) og databasen til IGC (Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees).

At informasjonstilfanget er lite, har også blitt påpekt overfor Landinfo av seniorforsker Harald Olav Skar ved NUPI (telefonsamtale, januar 2011). Ifølge Skar foreligger det generelt svært lite litteratur og informasjon om de politiske ungdomsvingene i Nepal, herunder YF. Det er få forskere som har fokus på dette feltet, og det som foreligger av informasjon, omhandler stort sett Young Communist League (YCL) og deres aktivitet.

Hvordan ble Youth Force etablert?

Det er få kilder som oppgir detaljer om YFs opprinnelse, og Landinfo er ikke kjent med informasjon som nøyaktig tidfester dette. Informasjonen som foreligger tilsier at YF ble opprettet i løpet av våren 2008, etter valget i april 2008 (Carter Center 2011a, s. 25). Det vises

i denne sammenheng til at det ikke forekommer, så langt Landinfo kjenner til, en eneste referanse til YF i rapporten til Democratic & Election Alliance Nepal¹ (DEAN) om valget. I rapporten er det kun referert til aktiviteter utført av UML-kadre (DEAN 2008). Crisis Group (2008) omtaler heller ikke YF i forbindelse med hendelser knyttet til valget i april 2008. Skar opplyste også at YFs aktiviteter startet etter valget (telefonsamtale, januar 2011). Videre omtaler FNs kontor for koordinering av humanitære aktiviteter (OCHA) YF som nyetablert i en rapport som dekker perioden 26. august – 8. september 2008.

Det er en vanlig oppfatning at det var maoistenes og YCLs mobilisering som medførte at UML opprettet YF. YF skal altså ha blitt dannet som et motstykke til YCL (Skar, telefonsamtale januar 2011; Crisis Group 2010, s. 13). Ifølge politisk ledelse innen UML er: ”The Youth Force designed to counter all anti-social activities of the YCL, launch a campaign against corruption and mismanagement and to assist in the peace process” (OCHA 2008).

Ifølge UML ble YFs aktiviteter suspendert i desember 2008 grunnet bekymringer over YFs negative handlinger (Carter Center 2011a, s. 2). Suspenderingen ble ikke i tilstrekkelig grad fulgt, og i desember 2009 ble YF underlagt moderpartiets direkte kontroll og slått sammen med UMLs ungdomsfløy Youth Federation Nepal (YFN). Carter Center (2011a, s. 25-26) påpeker imidlertid at det er store lokale variasjoner med hensyn til implementeringen av fusjonen. I enkelte distrikt har YF blitt integrert i YFN, mens i andre distrikt opererer YF som en egen enhet. Det er en tendens til at konstruktive aktiviteter knyttes til YFN, mens negative aktiviteter blir knyttet til YF. Det kan også i visse tilfeller være vanskelig å avgjøre hvilken ungdomsving som kan knyttes til de ulike aktivitetene.

Hvordan har Youth Force operert de siste årene og frem til i dag?

Informasjonen som foreligger om YF og hvordan de, og andre ungdomsvinger, opererer, er som oftest beskrivelser av den aktiviteten ungdomsvingene er involvert i.

De to mest aktive politiske ungdomsvingene er YCL og YF (Carter Center 2011a, s. 3, Crisis Group 2010, s. 13). Carter Center hevdet allerede i en rapport i 2009 (a) at YCLs aktivitet hadde avtatt etter valget i 2008. YFs aktivitetsnivå har også sunket (Carter Center 2011a, s. 3). Skar (telefonsamtale, januar 2011) opplyste at han ikke kjente til noen store aksjoner fra ungdomsvingene i nyere tid, men påpeker at selv om dette kan tilsi at det nå faktisk er mindre aktivitet, kan det også være at all aktivitet som forekommer ikke blir rapportert. Carter Center (2011b, s. 3) på sin side hevder at: “Overall, there have been very few public activities conducted by political party youth wings since June 2010”.

Ungdomsvingene selv fremhever at deres aktiviteter blant annet er for å fremme offentlig ro og orden, og ”community service”. I enkelte tilfeller er de også blitt kreditert dette (Carter Center 2011a, s. 8-9). Ungdomsvingenes aktiviteter kan imidlertid også innebære vold, særlig voldelige sammenstøt dem imellom. Medlemmene opptrer som gjerningsmenn, men fremstår også som ofre (Landinfo 2010).

INSEC (2010) rapporterer at YF stod bak 1 av totalt 473 drap, 1 av totalt 138 tilfeller av jordokkupasjon, 64 av totalt 1327 tilfeller av vold (juling) og 2 av totalt 636 tilfeller av trusler i 2009.

¹ DEAN var den organisasjonen som førte best statistikk over politisk motivert vold i forkant av og under valget i 2008.

Ifølge Skar er et vanlig handlingsmønster fra YFs side, at YF går til motaksjon for å vise sin tilstedeværelse etter en aksjon igangsatt av YCL.

I henhold til Carter Center (2011a, s. 11) har sammenstøtene og bruken av vold mellom de ulike ungdomsvingene avtatt, særlig i siste halvdel av 2010. I de tilfellene der vold allikevel forekommer, er majoriteten av sammenstøtene mellom YCL og YF. Hovedårsaken til de sammenstøtene som forekommer, er ifølge Carter Center konkurransen om finansielle midler og det politiske handlingsrom. Skar opplyste at selv om aktivitetsnivået er blitt mindre, fortsetter rekrutteringen. Tatt den unge gjennomsnittsalderen i Nepal i betraktning, er disse ungdomsbevegelser viktige (telefonsamtale, januar 2011).

I en rapport skriver Carter Center (2009a, s. 2) at: "YCL and Youth Force activities now appear increasingly aimed at financial gain". Majoriteten av rapporteringer angående YF og YCLs aktiviteter omhandler innblanding i anbudsrunder og tvungne donasjoner, hvor YF er mindre aktive enn YCL (Carter Center 2009b).

Crisis Group (2010, s. 20) opplyser også at YCL og YF er involvert i "kapring" av anbudsrunder. Sammenstøt i forbindelse med anbudsrunder forekommer, men som regel blir utdelingen av kontrakter og avklaring vedrørende provisjon løst fredelig mellom de ulike politiske partiene, entreprenørene og administrasjonen. Likevel kan trusler om vold, mv., fra ungdomsvingene (eller andre væpnede grupperinger) utspilles i bakgrunnen.

Ifølge Crisis Group (2010, s. 23) handler også en del av sammenstøtene mellom de ulike ungdomsvingene om konkurranse om muligheten til politisk deltakelse og om å dominere det politiske handlingsrommet. Det å organisere partipolitiske aktiviteter, er ikke kun viktig i løpet av valgkamper, men er et sentralt element innenfor det dagligdagse sosiale liv lokalt sett. Tilbud om partiaktivitet er også sentralt for å rekruttere medlemmer. I halen av eget partis mulighet til å utøve aktivitet, henger bruken av vold for å innskrenke og begrense rivaliserende partiers aktivitet og handlingsrom.

De politiske partiene konkurrerer om innflytelse i de ulike lokale beslutningsarenaene (Crisis Group 2010 s. 20; Carter Center 2011a). Det kan forekomme sammenstøt mellom ungdomsvingene om lokale posisjoner innenfor skoler, sykehus eller annen offentlig virksomhet. Partiene må i så henseende demonstrere at de kan beskytte sine medlemmer og støttespillere. Crisis Group (2010, s. 20) peker på at mye av den politiske dragkampen skjer i region- eller distrikts hovedkvarter, samt i Village Development Committee (VDC): "This is where muscle matters most". Ungdomsvingene har i så henseende ofte vært den utøvende part (Carter Center 2011a, s. 4).

En del av den politiske volden har utgangspunkt i konflikter over tilgang på statlige, finansielle ressurser, som for eksempel over budsjetter og offentlige kontrakter i VDCer og District Development Committee (DDC). Carter Center (2010) bekrefter også dette og rapporterer at diskusjoner over budsjett og uoverensstemmelser over utviklingsrelaterte spørsmål, er blant de vanligste grunnene for politisk uenighet på distrikts- og VDC-nivå. Skar (telefonsamtale, januar 2011) viste også til at YF ofte er aktive innenfor skolepolitikken og i forbindelse med jordkonflikter.

Personlige og politiske mål kan være vanskelig å skille fra hverandre, mens i andre situasjoner er partiinteressene mindre synlige. Crisis Group (2010, s. 14, 19, 21) opplyser at: "Many clashes between youth wings originate in personal disputes and become

institutionalised subsequently”. Organisasjonen mener at politiske partier kan ha behov for å vise at de kan beskytte sine egne tilhengere.

Når det gjelder personlig konflikter, har Carter Center (2010) påpekt at partifeller kan bli mobilisert til å delta i konflikten dersom konflikten i utgangspunktet er mellom personer fra ulike partier, men at det er relativt sjelden at folk uten noen partitilknytning henvender seg til de politiske partiene for å løse private konflikter.

Carter Center (2010) opplyser imidlertid videre at alvorlige politiske konflikter, som sammenstøt mellom kadre fra politiske organisasjoner, som regel blir løst direkte mellom partiene. Avtaler etter sammenstøt organisasjonene imellom, kan omfatte unnskyldninger, betaling, medisinsk behandling, kompensasjon for skadde eiendeler, eller løfter om ikke å gjenta handlingen.

Skar (telefonsamtale, januar 2011) opplyser at generelt sett må et medlem sannsynligvis være relativt høyt oppe i organisasjonen, eller ha deltatt i en spesiell aksjon, for å komme i søkelyset til en rivaliserende gruppering. Skar begrunnet dette med at alle de politiske ungdomsvingene har veldig mange ordinære medlemmer, eller kadre.

Slik Landinfo kjenner forholdene i Nepal, er det viktig å understreke at ungdomsvingenes handlingsmønstre til en hver tid vil være avhengig av forholdene lokalt. Skar påpekte også at situasjonen vedrørende de politiske ungdomsvingene er svært uoversiktlige, og situasjonen kan forandre seg nærmest fra uke til uke.

I henhold til Carter Center (2011, s. 14) viser dagens situasjon to ulike trender som til en viss grad synes å stå i motsetning til hverandre. På den ene siden har det vært en nedgang i ungdomsvingenes bruk av vold og sammenstøt den siste tiden. På den annen side kan de politiske partienes dannelse av ungdomsvingene indikere en mer langsiktig trend som generelt kan medføre større aggresjon.

Har Youth Force en bestemt geografisk tilhørighet, eller er de aktive over hele Nepal? Hva er stillingen til Youth Force i Kathmandu?

Ungdomsvingenes nøyaktige medlemstall er ikke kjent. Etter valget i 2008 har det imidlertid vært en stor rekruttering til de ulike ungdomsvingene. YCL har det største medlemstallet, mens YF er den nest største ungdomsvingen (Carter Center 2011a). YCLs lederskap estimerer selv et antall på ca. 1 000 000 kadre. UML oppgir et estimat på 500 000 medlemmer i deres ungdomsving, her forstått som både Youth Federation Nepal og Youth Force.

Det gjøres oppmerksom på at medlemstallene kun er estimerer gitt av de politiske partiene selv, og disse er ikke verifisert av uavhengige kilder.

Ifølge Carter Center (2011a) har majoriteten av ungdomsvingenes medlemmer vært involvert i sine respektive politiske partier på forhånd. I henhold til Crisis Group (2010) er det imidlertid indikasjoner på at både maoistene og UML også har rekruttert gjengmedlemmer og personer med en kriminell bakgrunn inn i sine ungdomsvinger. Carter Center (2011a, s. 5) opplyser at organisasjonen ikke har klart å verifisere påstandene om rekruttering vedrørende UML og YF.

Carter Centers (2011a, s.15) rapport “Political Party Youth Wings in Nepal” viser at sivile generelt har liten kjennskap til ungdomsvingene: ”Citizen awareness of youth wings was often highly limited outside of district headquarters. Even in districts where the Maoists

maintain a stronghold, awareness of the YCL was often low [...]”. Siviles oppfatning er som regel formet av media, eller at noen har hatt direkte kontakt, og majoriteten har et negativt syn på ungdomsvingene.

Både Crisis Group (2010, s. 9) og Skar (telefonsamtale, januar 2011) opplyser at maoistene og YCL står sterkt på landsbygda. På bakgrunn av dette, var Skar av den mening at de andre partienes ungdomsvinger, som YF, hadde større vanskeligheter med å mobilisere på landsbygda. Ifølge Skar er landets universiteter et sted hvor mobiliseringen klart foregår. Alle politiske partier har sine egne internat hvor man ved å melde seg inn får et sted å sove og bo. Dette er en av de billigste måtene for studenter å finne seg bolig i Kathmandu, som ellers er meget overbefolket.

Selv om YF er aktive i mindre skala enn YCL, har de en tilstedeværelse i hele landet. Som beskrevet ovenfor, viser Crisis Group (2010, s. 20) til at mye av rivaliseringen mellom de politiske ungdomsvingene skjer lokalt og ute i distriktene. Skar har imidlertid pekt på at politikken bestemmes i Kathmandu. På bakgrunn av dette, i tillegg til at rekrutteringsgrunnlaget i distriktene er vanskeligere for YF på grunn av maoistenes sterke tilstedeværelse, er Skar av den oppfatning at YF sannsynligvis står sterkere i Kathmandu enn på landsbygda.

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) skal som faglig uavhengig enhet innhente og analysere informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet, Utlendingsnemnda og Justis- og politidepartementet til enhver tid har behov for kunnskap om for å kunne løse sine oppgaver. Landinfos rapporter og temanotater er basert på opplysninger fra både offentlige og ikke offentlige kilder. Opplysningene er innsamlet og behandlet i henhold til kildekritiske standarder. Kilder som av ulike grunner ikke ønsker å bli offentliggjort, er ikke nevnt ved navn.

En respons er et svar på konkrete spørsmål og problemstillinger som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo. Responser er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema eller et spørsmål, men skal gi svar på de konkrete spørsmålene som er stilt, og ellers inneholde det som til enhver tid trengs av bakgrunnsinformasjon.

Opplysningene som blir lagt fram i responsene, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser er heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som responsene omhandler.

Referanser

Skriftlige kilder

- The Carter Center (2011a, 28. februar): *Political Party Youth Wings in Nepal*. Atlanta/Kathmandu: The Carter Center. Tilgjengelig fra http://www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/peace_publications/democracy/nepal-political-party-youth-wings-022811-en.pdf [lastet ned 6. april 2011]
- The Carter Center (2011b, 28. februar). *Press Release: Carter Center: Clashes Between Nepal's Political Party Youth Wings Have Decreased but YCL and UML Youth Force Continue to Seek Financial Gain*. Atlanta/Kathmandu: The Carter Center. Tilgjengelig fra <http://www.cartercenter.org/news/pr/nepal-022811.html> [lastet ned 6. april 2011].

- The Carter Center (2010, 30. desember). *Brief overview of Political Dispute Resolution at the Local Level in Nepal*. Atlanta: The Carter Center. Tilgjengelig fra http://www.un.org.np/sites/default/files/report/carter_center_political_dispute_resolution_at_the_local_level_30dec2010_eng.pdf [lastet ned 8. april 2011]
- The Carter Center (2009a, 26. august). *First Interim Report*. Atlanta: The Carter Center. Tilgjengelig fra: <http://www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/pr/Nepal-first-interim-report-082609-eng.pdf> [lastet ned 24. januar 2011]
- The Carter Center (2009b, november). *The Carter Center Nepal Second Interim Report*. Atlanta: The Carter Center. Tilgjengelig fra http://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/democracy/TCC%20Security%20Report_English.pdf [lastet ned 8. april 2011]
- DEAN, dvs. Democracy & Election Alliance Nepal (2008, 9. juli). *Final Report on Constituent Assembly Election Observation*. Kathmandu: DEAN. [Rapporten er ikke lenger tilgjengelig på Internett]
- INSEC, dvs. Informal Sector Service Centre (2010a). *Situation of Human Rights in 2009: Overall Evaluation*. Kathmandu: INSEC. Tilgjengelig fra <http://www.insec.org.np/pics/1266579769.pdf> [lastet ned 6. april 2011]
- Crisis Group, dvs. International Crisis Group (2010, 29. september). *Nepal's Political Rites of Passage*. Kathmandu: International Crisis Group. Tilgjengelig fra <http://www.crisisgroup.org/~media/Files/asia/south-asia/nepal/194%20Nepals%20Political%20Rites%20of%20Passage.ashx> [lastet ned 11. april 2011]
- International Crisis Group (2008, 3. juli). *Nepal' Election: A Peaceful Revolution?* Kathmandu: International Crisis Group. Tilgjengelig fra http://www.crisisgroup.org/~media/Files/asia/south-asia/nepal/155_nepal_s_elections_a_peaceful_revolution.ashx [lastet ned 11. april 2010]
- Landinfo (2010, 28. september). *Young Communist Leagues aktiviteter i Nepal*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra http://www.landinfo.no/asset/1541/1/1541_1.pdf [lastet ned 8. april 2011].
- OCHA, dvs. FN's kontor for koordinering av humanitære aktiviteter (2008, 9. september). *OCHA Nepal Situation Overview*. Issue NO. 33, covering the period 26. August – 8. September 2008. Kathmandu: OCHA. Tilgjengelig fra [http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/\(httpDocuments\)/A2C2DEA5520A9D5EC12574C00029A51D/\\$file/ocha+sitrep+9+Sept08.pdf](http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/(httpDocuments)/A2C2DEA5520A9D5EC12574C00029A51D/$file/ocha+sitrep+9+Sept08.pdf) [lastet ned 6. april 2011]

Muntlige kilder

- Skar, Harald Olav, seniorforsker ved NUPI, dvs. Norsk Utenrikspolitisk Institutt. Telefonintervju (2011, 24. januar, 31. januar).

© Landinfo 2011

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.