

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	419
Land:	Rusland
Kilde:	Landinfo
Titel:	Respons – Rusland. Familiegjenforening
Udgivet:	26. april 2016
Optaget på baggrundsmaterialet:	8. august 2016

Respons

Russland: Familiegjenforening

- Får en utenlandsk statsborger som er gift med en russisk statsborger oppholdstillatelse i Russland?
- Hvilke muligheter finnes for familiegjenforening med utenlandsk borger med oppholdstillatelse i Russland?
- Vil felles barn av en utenlandsk statsborger og russisk statsborger få russisk statsborgerskap?

Bakgrunn

Det er loven om lovlig status for utenlandske borgere i Russland som regulerer statusen til utenlandske borgere i Russland. Loven er en føderal lov som gjelder for hele Russland (Lov om lovlig status for utenlandske borgere 2002).

Familiegjenforening med russisk statsborger

Det er ingen automatikk i å få oppholdstillatelse for utenlandske borgere som er gift med en russisk statsborger.

Utenlandske borgere, som er gift med russiske statsborgere som har bostedsregistrering i Russland, kan søke om midlertidig oppholdstillatelse.¹ Staten setter hvert år opp en kvote for hvor mange som kan få midlertidig oppholdstillatelse i Russland. Ifølge UNHCR (e-post mars 2016) er den totale kvoten for hele Russland i 2016 på 125 900. I 2015 var kvoten på 151 175.

I henhold til lov om lovlig status for utenlandske borgere art. 6.3, kan bestemte grupper få midlertidig oppholdstillatelse utenom kvoten. En utenlandsk borger gift med russisk borger

¹¹ For mer informasjon om midlertidig oppholdstillatelse, se Landinfo temanotat Russland: Oppholdstillatelser og visum for utenlandske borgere, som er tilgjengelig fra http://www.landinfo.no/asset/3336/1/3336_1.pdf.

bosatt i Russland utgjør et slikt unntak.² Det er et vilkår at den russiske statsborgeren må være fast bosatt i Russland og ha bostedsregistrering der.

Loven skiller ikke mellom hvilke land utlendingen kommer fra. Bilaterale avtaler mellom Russland og andre land gjør at praksis likevel kan være avhengig av hvilket land søkeren kommer fra. Russland har en bilateral avtale med Hviterussland og Turkmenistan, som gjør at borgere fra disse landene kan få oppholdstillatelse i Russland uten først å måtte søke om midlertidig oppholdstillatelse (FMS u.å).

Prosedyrer for å søke om midlertidig oppholdstillatelse

Personen som søker midlertidig oppholdstillatelse må være fylt 18 år, og være i Russland på lovlig opphold (gjennom gyldig visum). Søknad må rettes til den føderale migrasjonstjenesten (FMS). Dersom personen befinner seg utenfor Russland, må søknad fremmes fra russisk utenriksstasjon (FMS u.å).

Følgende dokumenter på leveres sammen med søknadsskjema til den føderale migrasjonstjenesten (FMS) på det stedet i Russland søkeren planlegger å bosette seg, eller til russisk utenriksstasjon i landet der søkeren er bosatt:

- ID-dokument
- Vandsattest fra landet der søkeren er bosatt
- Dokument som bekrefter at personen er bosatt utenfor sitt hjemland
- Dokument fra kompetent helseinstitusjon i hjemlandet eller Russland, som bekrefter fravær av narkotikaavhengighet og smittsomme sykdommer som er en fare for andre
- Bekreftelse på at søkeren ikke er smittet av HIV
- Sertifikat på språkkunnskap i russisk, russisk historie og russisk lovgivning (FMS u.å)

Dersom det søkes om midlertidig oppholdstillatelse utenom kvoten, må det legges ved ytterligere dokumentasjon som stadfester de omstendighetene som tilsier unntak fra kvoten. Dersom man er gift med en russisk borger og søker midlertidig oppholdstillatelse på det grunnlaget, må det for eksempel legges ved ekteskapsattest og ektefelles russiske pass, i tillegg til de andre dokumentene nevnt over.

Tillatelsen gis for maks tre år, og kan ikke fornyes (Lov om lovlig status for utenlandske borgere 2002; FMS u.å). Etter minst ett år med midlertidig oppholdstillatelse, kan det søkes om permanent oppholdstillatelse. Permanent oppholdstillatelse er gyldig i fem år og kan fornyes et ubegrenset antall ganger (Lov om lovlig status for utenlandske borgere 2002).³

Det koster 1600 russiske rubler (ca. 210 NOK) å søke om midlertidig oppholdstillatelse. Saksbehandlingen skal etter regelverket ikke ta mer enn seks måneder fra søknadsdato (FMS u.å).

² Utenom de som er gift med russiske statsborgere bosatt i Russland, er det flere andre grupper som kan få oppholdstillatelse utenfor kvoten, som blant annet personer som er født på russisk territorium og personer som tidligere har hatt russisk statsborgerskap (Lov om lovlig status for utenlandske borgere 2002).

³ For mer informasjon om permanent oppholdstillatelse, se Landinfo temanotat Russland: Oppholdstillatelser og visum for utenlandske borgere, som er tilgjengelig fra http://www.landinfo.no/asset/3336/1/3336_1.pdf.

Midlertidig oppholdstillatelse gis i form av et stempel i den utenlandske borgerens ID-dokument, som bærer tittelen «Разрешение на временное проживание» (midlertidig oppholdstillatelse) (FMS u.å).

Familiегjenforening med utenlandsk borger med oppholdstillatelse i Russland

Det er ingen egen hjemmel i loven om lovlig status for utenlandske borgere som regulerer familiегjenforening med personer med midlertidig eller permanent oppholdstillatelse i Russland. Det er kun høyt kvalifiserte spesialister som etter loven har rett til å få sine familiemedlemmer (ektefeller og barn) til Russland. Dette fremgår av lovens art. 8 og art. 13.2 (Lov om lovlig status for utenlandske borgere 2002; Library of Congress 2015). Familiemedlemmer til andre kategorier av utenlandske borgere, inkludert personer med midlertidig eller permanent oppholdstillatelser, må følge de vanlige reglene for utenlandske borgere. Det vil med andre ord si at de må søke om midlertidig oppholdstillatelse innenfor den årlige kvoten (UNHCR, e-post mars 2016).

Flyktningstatus eller midlertidig asylstatus gir ikke rett til familiегjenforening (velinformert kilde, møte 2015). Personer med flyktningstatus eller midlertidig asylstatus må også søke om midlertidig oppholdstillatelse innenfor den årlige kvoten.

Når det gjelder barn født av personer med permanent oppholdstillatelse i Russland, blir barnet vanligvis omfattet av oppholdstillatelsen til en av foreldrene (UNHCR, e-post mars 2016).

Statsborgerskap for barn

Barn der en av foreldrene er russisk borger og den andre utenlandsk borger

I henhold til den russiske statsborgerloven blir et barn russisk statsborger ved fødsel dersom en av foreldrene er russisk borger og den andre er utenlandsk borger, forutsatt at barnet ble født i Russland (Lov om statsborgerskap 2002).

Barn av en russisk borger og en utenlandsk borger, kan få russisk statsborgerskap etter en forenklet prosedyre, forutsatt at den utenlandske forelderen samtykker til dette. Slikt samtykke er ikke nødvendig dersom barnet bor i Russland (Lov om statsborgerskap 2002).

Barn der begge foreldre er utenlandske statsborgere

Barn født i Russland av foreldre med permanent oppholdstillatelse, blir ikke russiske statsborgere. Det er kun barn født i Russland av statsløse med oppholdstillatelse som følge av statsløshet, som blir russiske borgere (UNHCR, e-post mars 2016).

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

- FMS, dvs. Føderale migrasjonstjenesten (u.å). *Выдача разрешения на временное проживание [Utstedelse av midlertidig oppholdstillatelse]*. Moskva: FMS. Tilgjengelig fra <http://www.fms.gov.ru/gosuslugi/item/12896/> [lastet ned 18. april 2016]]
- Library of Congress (sist endret 21. januar 2015). Family reunification laws. *Washington , DC: Library of Congress*. Tilgjengelig fra <https://www.loc.gov/law/help/family-reunification/foreign.php#russia> [lastet ned 19. april 2016]
- [Lov om lovlig status for utenlandsk borger] (2002). *Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Føderal lov om lovlig status for utenlandske borgere i den russiske føderasjonen]*. Tilgjengelig via Consultant.ru. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=191888;fld=134;dst=1000000001,0;rmd=0.6784176805522293> [lastet ned 12. januar 2016]
- [Statsborgerskapsloven] (2002). *О гражданстве Российской Федерации [Om statsborgerskap i den russiske føderasjon]*. Tilgjengelig fra https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ [lastet ned 19. april 2016]
-

Muntlige kilder

- UNHCR i Moskva. E-post 14. mars 2016, 31. mars 2016.
- Velinformert kilde. Møte 2015.

© Landinfo 2016

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.