

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	657
Land:	Sudan
Kilde:	Landinfo
Titel:	Respons. Sudan: Tilgang til pass etter krigsutbruddet i april 2023
Udgivet:	4. juli 2023
Optaget på baggrundsmaterialet:	20. september 2023



Sudan: Tilgang til pass etter krigsutbruddet i april 2023

- Passutstedelse i Sudan og ved sudanske utenriksstasjoner
- Forlengelse av gyldighetstida til utløpte pass
- Søknad om midlertidig sudansk reisedokument (*laissez-passer*)
- Pass innlevert ved utenriksstasjoner i Khartum i forkant av krigsutbruddet

Bakgrunn

Det brøt ut krig i Sudan mellom den sudanske hæren og de paramilitære hurtigstøttestyrkene (RSF) 15. april 2023 (Crisis Group 2023a, b). Krigshandlingene har særlig vært harde i hovedstaden Khartum og i Darfur. Kampene i Khartum har i stor grad pågått i sentrale deler av byen, hvor mye av landets forvaltning er konsentrert. De massive ødeleggelsene av bygninger og annen infrastruktur gjør at Crisis Group omtaler Khartum som «et skall av en by» (2023a, s. 1).

Denne responsen er avgrenset til informasjon om tilgang på pass og midlertidige reisedokumenter ved begynnelsen av juli 2023. Vi har innhentet informasjon fra medarbeidere ved Sudans ambassade i Norge og Norges ambassade i Sudan, mens kildematerialet ellers består av mediedekning og annen rapportering om situasjonen i Sudan.

Passutstedelse i Sudan og ved sudanske utenriksstasjoner

I midten av mai rapporterte The New York Times at bydelen i Khartum hvor hovedkvarteret til Generaldirektoratet for pass og migrasjon (*al-ʿIdāra l-ʾāmma lil-jawāzāt wal-hijra*) ligger, var rammet av harde kamphandlinger (Walsh 2023):

[...] Then, Afghans deprived of their passports could at least apply to the Taliban for a new one. But that option is impossible in Sudan because the country's main passport office is in a neighborhood experiencing some of the fiercest battles.

Associated Press rapporterte i midten av juni at hovedkvarteret sluttet å være i virksomhet allerede da krigen brøt ut, og at lokale passkontorer i andre deler av landet ikke er i stand til å utstede pass (Magdy 2023).

Sudans ambassade i Norge bekrefter at hovedkvarteret til Generaldirektoratet for pass og migrasjon er stengt. Ambassaden opplyser at det under dagens forhold derfor ikke er mulig å få utstedt sudanske pass – verken i Sudan, eller ved søknad til sudanske utenriksstasjoner.¹

Forlengelse av gyldighetstida til utløpte pass

Associated Press rapporterte i midten av juni at noen lokale kontorer på delstatsnivå av Generaldirektoratet for pass og migrasjon forlenger gyldigheten til utløpte pass (Magdy 2023). Det går ikke fram av artikkelen om dette bare gjelder den forrige passtypen, utstedt fram til 2008, hvor det var rubrikker for forlengelse av gyldighetstida, eller om underkontorer av generaldirektoratet også forlenger utløpte biometriske pass.²

Sudans ambassade i Norge har opplyst til Landinfo at sudanere i Norge med utløpt pass kan søke ambassaden om forlengelse av gyldighetstida. Denne blir ført inn i passet for hånd, signert av Chargé d'affaires og stemplet av ambassaden. Ambassaden understreker imidlertid at dette bare har nytte for identifikasjon, men at flyselskap ikke godtar utløpte biometriske pass med gyldighetstid forlenget på denne måten som reisedokument.

Søknad om midlertidig sudansk reisedokument (*laissez-passer*)

Det er fortsatt mulig å søke om midlertidig sudansk reisedokument ved sudanske utenriksstasjoner, opplyser Sudans ambassade i Norge. Slike reisedokumenter er imidlertid bare til bruk for å returnere til Sudan, ikke til reise fra Sudan til utlandet, eller mellom land utenfor Sudan (utover gjennomreise med fly).

¹ Sudans ambassade i USA opplyser på sine nettsider at alle pass utstedes i Sudan (Embassy of Sudan in Washington D.C. u.å.). Siden Sudan innførte biometriske pass i 2008 (Landinfo 2023, s. 18), har alle pass blitt ferdigstilt på ett sted i Khartum, i regi av Generaldirektoratet. Når hovedkvarteret er ute av drift, innebærer det at det ikke lar seg gjøre å utstede pass noe sted, siden det ikke er teknisk utstyr til det andre steder i landet.

² Sudanske myndigheter har kunngjort at de ville slutte å forlenge gyldighetstida av den gamle passtypen den 25. november 2015 (Sudan Tribune 2015).

Pass innlevert ved utenriksstasjoner i Khartum i forkant av krigsutbruddet

Da krigen brøt ut i Sudan 15. april, hadde et ukjent antall mennesker i Sudan – sudanere og utlendinger – levert inn passene sine til ambassader og konsulater. Flere ambassader makulerte dokumenter innlevert i forbindelse med søknader om visum eller oppholdstillatelse da de evakuerte Khartum etter krigsutbruddet i april, inkludert pass. Dette gjelder for eksempel USA (Berger 2023; Haq 2023; Rickett 2023; Walsh 2023) og Frankrike (Berger 2023; Brachet 2023; Rickett 2023; Walsh 2023). Amerikanske myndigheter vil ikke opplyse hvor mange pass de har makulert, mens Le Monde rapporterer at det dreier seg om rundt 50 pass i Frankrikes tilfelle (Brachet 2023).

Sudanere har opplyst til journalister at de også har hatt problemer med å få tak i innleverte pass fra ambasadene til Nederland, Spania og Sverige (Bulos 2023) og Storbritannia (Mulligan 2023). Nederland og Sverige skal ha valgt *ikke* å makulere pass (Rickett 2023). Nederlandsk UD har kunngjort at innleverte pass ble etterlatt i ambassadebygningen i Khartum da den ble evakuert allerede samme dag som krigen brøt ut (Minbuza 2023). Britiske myndigheter har opplyst til en sudaner at også den britiske ambassaden hadde etterlatt seg innlevert pass i Khartum da de evakuerte, men at passene var på et «trygt sted» (Mulligan 2023).

Spanias ambassade skal ha blitt plyndret i mai og pass har kommet på avveie, ifølge opplysninger delt av sudanere på sosiale medier. En sudaner opplyste til The Washington Post at han hadde klart å skaffe seg passet ved å betale en mann for å hente det på Spanias ambassade (Berger 2023), og en annen sudaner om at hun også fikk passet sitt gjennom personer som hadde klart å få tak i det etter at ambassaden ble plyndret (Abbas 2023).

Andre ambassader, som for eksempel Kinas, oppfordret i april personer som hadde levert inn pass til å ta kontakt for å få dem tilbake (Walsh 2023).

Norges ambassade i Sudan opplyser til Landinfo at det ikke ble oppbevart pass innlevert av sudanere eller andre utlendinger da ambassaden ble evakuert i april.

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

Abbas, Reem (2023, 30. mai 2023). War has arrived. *Africa Is a Country*. Tilgjengelig fra <https://africasacountry.com/2023/05/war-has-arrived> [lastet ned 29. juni 2023].

Berger, Miriam (2023, 23. mai). Sudanese stuck in war zone after U.S. destroyed their passports. *The Washington Post*. Tilgjengelig fra <https://www.washingtonpost.com/world/2023/05/23/sudanese-stuck-warzone-after-us-destroyed-their-passports/> [lastet ned 29. juni 2023].

Brachet, Elliot (2023, 24. juni). Sudanese citizens trapped in conflict after French embassy destroyed their passports. *Le Monde*. Tilgjengelig fra https://www.lemonde.fr/en/le-monde-africa/article/2023/06/24/sudanese-citizens-trapped-in-conflict-after-french-embassy-destroyed-their-passports_6036129_124.html [lastet ned 29. juni 2023].

Bulos, Nabih (2023, 15. mai). They're desperate to flee violence in Sudan. But their passports are stuck, so they are, too. *Los Angeles Times*. Tilgjengelig fra <https://www.latimes.com/world-nation/story/2023-05-15/sudan-violence-people-trying-flee-stuck-passports> [lastet ned 29. juni 2023].

Crisis Group (2023a, 20. april). *A race against time to halt Sudan's collapse*. Brussel: Crisis Group. Tilgjengelig fra <https://www.crisisgroup.org/africa/horn-africa/sudan/b190-race-against-time-halt-sudans-collapse> [lastet ned 3. juli 2023].

Crisis Group (2023b, 20. april). *Stopping Sudan's descent into full-blown civil war*. Brussel: Crisis Group. Tilgjengelig fra <https://www.crisisgroup.org/africa/horn-africa/sudan/stopping-sudans-descent-full-blown-civil-war> [lastet ned 21. april 2023].

Embassy of Sudan in Washington D.C. (u.å.). *Passport renewals*. Washington D.C.: Embassy of Sudan. Tilgjengelig fra <https://sudanembassy.org/passport-renewal/> [lastet ned 29. juni 2023].

Haq, Sana Noor (2023, 26. juni). The US embassy destroyed passports when it fled Sudan. Some Sudanese are now 'stranded in this war zone'. *CNN*. Tilgjengelig fra <https://edition.cnn.com/2023/06/26/middleeast/us-embassy-destroys-sudanese-passports-mime-intl/index.html> [lastet ned 29. juni 2023].

- Landinfo (2023, 3. mars). *Sudan: Civil registration, identity documents and passports*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2023/03/Report-Sudan-Civil-Registration-ID-documents-and-passports-03032023.pdf> [lastet ned 3. mars 2023].
- Magdy, Samy (2023, 16. juni). Thousands of Sudanese fleeing fighting with no travel documents trapped on the border with Egypt. *AP*. Tilgjengelig fra <https://apnews.com/article/sudan-war-military-rsf-egypt-passports-refugees-b89516f94110191a800df4d34d4689c1> [lastet ned 29. juni].
- Minbuza (2023). *Frequently asked questions about the situation in Sudan*. Haag: Minbuza. Tilgjengelig fra <https://www.netherlandsworldwide.nl/crisis/sudan/frequently-asked-questions-sudan> [lastet ned 29. juni 2023].
- Mulligan, Euan O'Byrne (2023, 2. mai). Sudanese visa applicants trapped in war zone after British embassy fails to return passports. *inews*. Tilgjengelig fra <https://inews.co.uk/news/world/sudanese-visa-applicants-trapped-war-zone-british-embassy-passports-2311932> [lastet ned 29. juni 2023].
- Rickett, Oscar (2023, 19. mai 2023). US embassy destroys passports leaving Sudanese 'stranded and disappointed'. *Middle East Eye*. Tilgjengelig fra <https://www.middleeasteye.net/news/sudan-us-embassy-destroys-passports-stranded> [lastet ned 20. mai 2023].
- Sudan Tribune (2015, 6. november). Sudan's hand-written passports to be nullified on November 25th. *Sudan Tribune*. Tilgjengelig fra <https://beta.sudantribune.com/article55378/> [lastet ned 29. juni 2023].
- Walsh, Declan (2023, 19. mai). Fleeing Sudan, U.S. diplomats shredded passports and stranded locals. *The New York Times*. Tilgjengelig fra <https://www.nytimes.com/2023/05/19/world/africa/sudan-us-embassy-passports.html> [lastet ned 29. juni 2023].

Muntlige kilder

- E-postutveksling med Igbal Elamin, chargée d'affaires ved Sudans ambassade i Norge, 3. juli 2023.
- E-postutveksling med Leopoldo Romano, førstesekretær ved Norges ambassade i Sudan, 3. juli 2023.

© Landinfo 2023

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.