

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	590
Land:	Ukraine
Kilde:	Udlændingestyrelsen
Titel:	Bilag til notat om behandlingen af ukrainske asylansøgere: Opdatering af oplysninger om generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, november 2025
Udgivet:	30. november 2025
Optaget på baggrundsmaterialet:	12. december 2025



Bilag til notat om behandlingen af ukrainske asylsager:

Opdatering af oplysninger om generelle sikkerhedsforhold i Ukraine

november 2025

Indhold

Indledning.....	2
Praksis i Norge og Sverige.....	2
Norge	2
Sverige	3
Opdateret analyse: Generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, maj-november 2024	4
Regioner med meget høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3	6
Regioner med høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3	9
Regioner med lav eller meget lav risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3	10
Anbefalinger	11

Indledning

Udlændingestyrelsen udarbejdede den 28. august 2024 et notat om behandlingen af ukrainske asylsager. I tillæg til notatet blev der udarbejdet et bilag med en dybdegående analyse af udvalgte asylretslige problemstillinger på baggrund af retsregler, baggrundsoplysninger samt relevant baggrundsmateriale og praksis fra andre nordiske lande. Bilaget beskrev vores nordiske kollegers praksis og overvejelser - særligt Sveriges og Norges, beskrev hvordan udlændingelovens § 7, stk. 3 ville kunne finde anvendelse - og belyste muligheden for internt flugtalternativ (IFA).

Udlændingestyrelsen udarbejdede i oktober 2024 et bilag med den første kvartalsmæssige opdatering af risikovurderingen, baseret på oplysninger om de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, i henhold til de senest opdaterede baggrundsoplysninger, samt praksis fra andre nordiske lande og tilgængelige konfliktdata, med henblik på at understøtte sagsbehandlingen af ukrainske asylsager i Danmark. Dette bilag blev senest opdateret i juli 2025.

Dette bilag udgør den fjerde opdatering af risikovurderingen, i henhold til de senest opdaterede oplysninger om de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine pr. november 2025.

Praksis i Norge og Sverige

Norge

Myndighederne i Norge har senest opdateret deres juridiske vejledning (*Asylpraksis*) vedrørende Ukraine den 15. januar 2025¹. Den norske vejledning bliver løbende opdateret i takt med udgivelsen af tematiske rapporter og nyere baggrundsoplysninger om sikkerhedssituationen i Ukraine.

Landinfo udgav i november 2023 rapporten *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen – et overblikk*², med baggrundsoplysninger vedrørende de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine. Norge konkluderer, at der i områder af det østlige Ukraine eksisterer en reel risiko for vilkårlige overgreb i strid med EMRK's artikel 3. Norge har i denne forbindelse klassificeret regionerne Kharkiv, Kherson, Donetsk, Luhansk og Zaporizhzhya som risikovurderingskategori 3. I Norge omfatter denne klassificering områder med mange sikkerhedshændelser relateret til russiske angreb eller separatister, et højt antal civile ofre og et højt antal internt fordrevne, samt områder hvor Rusland (evt. separatister) har en stor grad af kontrol eller indflydelse, og som er strategisk vigtigt for russiske myndigheder/separatister.

Norge har efterfølgende udgivet specifikke temanotater om sikkerhedssituationen og humanitære forhold i flere regioner i det vestlige Ukraine. I tillæg til de tidligere udgivne temanotater om Ivano-Frankivsk³, Zakarpattia⁴, Volyn⁵, Lviv⁶, Ternopil⁷ og Rivne⁸, har de norske myndigheder udgivet yderligere et opdateret temanotat om den generelle sikkerhedssituation i otte yderligere regioner: Kyiv, Poltava, Kirovograd,

¹ *Asylpraksis for Ukraina*, udgivet af Utlendingsdirektoratet i Norge (UDI) den 2. maj 2024, <https://www.udiregelverk.no/rettskilder/udi-retningslinjer/udi-2024-004/>

² *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen – et overblikk*, Landinfo, udgivet 17. november 2023

³ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Ivano-Frankivsk fylke*, Landinfo, udgivet 29. maj 2024

⁴ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Zakarpattia fylke*, Landinfo, udgivet 30. april 2024

⁵ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Volyn fylke*, Landinfo, udgivet 29. april 2024

⁶ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Lviv fylke*, Landinfo, udgivet 11. april 2024

⁷ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Ternopil fylke*, Landinfo, udgivet 24. juni 2024

⁸ *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Rivne fylke*, Landinfo, udgivet 25. juni 2024

Cherkasy, Zhytomyr, Vinnytsia, Khmelnytskyi og Chernivtsi⁹. Landinfo har i september 2025 udgivet et tema omhandlende sikkerhedssituationen med hovedfokus på luftangreb mod disse områder for yderligere seks vestlige regioner: Lviv, Volyn, Rivne, Ivano-Frankivsk, Ternopil og Zakarpattia¹⁰.

Norge vurderer, at alle de pågældende regioner falder under risikovurderingskategori 1, defineret som områder, hvor de ukrainske myndigheder har en stor grad af kontrol, hvor Rusland eller oprørsgrupper har ingen eller ringe grad af kontrol og indflydelse, hvor der er et lavt antal sikkerhedshændelser, og et lavt antal civile ofre. Norge vurderer, at det i praksis vil være relevant og rimeligt at henvise til de pågældende områder i det vestlige Ukraine områder som et internt flugtalternativ for personer fra det østlige Ukraine.

På baggrund af stabiliseringen af sikkerhedssituationen i det vestlige Ukraine vedtog Norge den 27. september 2024 en række ændringer i behandlingen af asylsager vedrørende Ukraine, samt en afgrænsning af persongruppen som kan omfattes midlertidig kollektiv beskyttelse til personer fordrevet fra Ukraine¹¹. Ændringen medførte blandt andet, at personer som har haft fast ophold i et område i Ukraine, som immigrationsmyndighederne antager er sikkert, ikke kan meddeles midlertidig kollektiv beskyttelse i Norge. I de tilfælde hvor der er meddelt afslag på kollektiv beskyttelse under henvisning til, at den pågældende var bosat i et sikkert område i Ukraine, og området efterfølgende vurderes usikkert, meddeles den pågældende kollektiv beskyttelse.

Sverige

Myndighederne i Sverige har senest opdateret deres juridiske vejledning (*Rättsligt ställningstagande*) vedrørende Ukraine den 22. december 2023¹². Samme dato udgav LIFOS en række understøttende tematiske rapporter om den generelle sikkerhedssituation og konfliktudvikling¹³, situationen for internt fordrevne personer¹⁴, situationen for civilbefolkningen i de russisk-besatte områder¹⁵, samt samarbejde med russiske besættelsesmyndigheder¹⁶.

Den juridiske vejledning konkluderer, at der i områder af det østlige Ukraine eksisterer en reel risiko for vilkårlige overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af personers blotte tilstedeværelse i området, ligesom der i andre områder eksisterer en reel risiko for vilkårlige overgreb efter en konkret vurdering og afvejning af individuelle forhold. Vejledningen konkluderer ligeledes, at der i flere områder i det vestlige

⁹ [Ukraina-temanotat-Sikkerhet-internt-fordrevne-og-humanitaere-forhold-i-atte-fylker-17012025.pdf](#), Landinfo, udgivet 17. januar 2025

¹⁰ [Temanotat-Ukraina-Sikkerhetssituationen-i-seks-vestlige-fylker-29092025.pdf](#), Landinfo, udgivet 29. september 2025

¹¹ Forskrift om endringer i utlendingsforskriften (avgrensning av personkretsen som omfattes av ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse for personer fordrevet fra Ukraina), Justits- og Beredskapsministeriet, den 27. september 2024, <https://lovdata.no/dokument/LTI/forskrift/2024-09-27-2306>

¹² Prövning av skyddsbehov för medborgare från Ukraina, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47937>.

¹³ Ukraina - Aktuell konfliktutveckling och säkerhetsläge, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47933>

¹⁴ Ukraina - Situationen för internflyktingar, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47934>

¹⁵ Ukraina - Civilbefolkningen under rysk ockupationsmakt, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47935>

¹⁶ Ukraina - Kollaboration med ryska ockupationsmyndigheter, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47936>

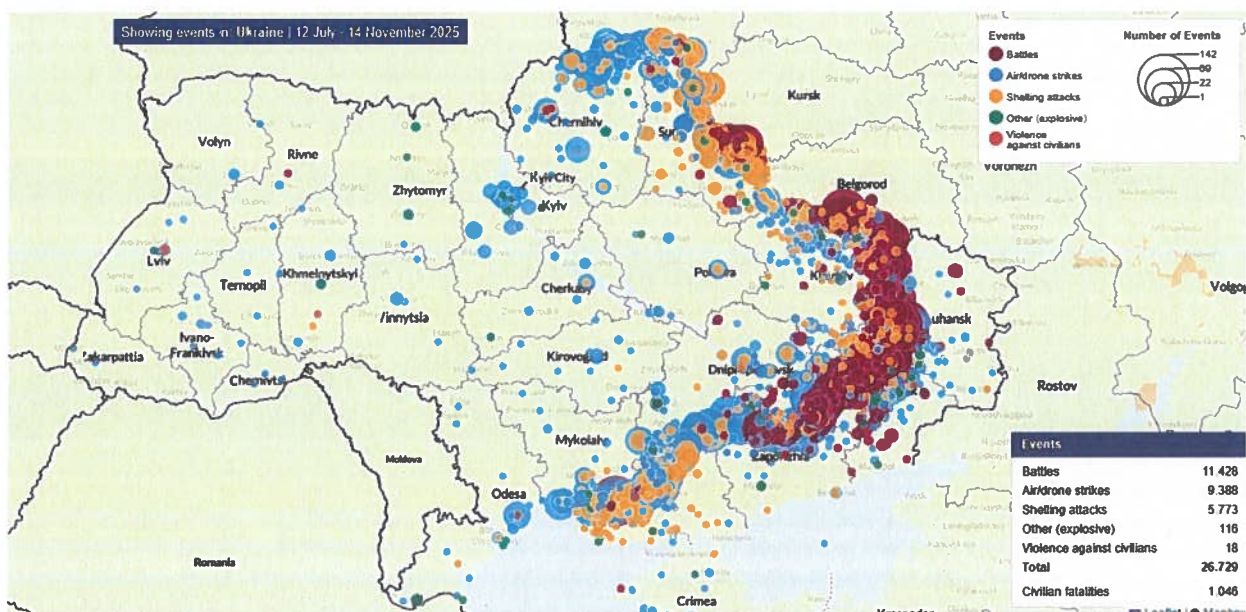
Ukraine er en lav grad af sikkerhedshændelser, og at det i praksis vil være relevant og rimeligt at henvise til disse områder som et internt flugtalternativ.

Myndighederne i Sverige har ikke udgivet yderligere vejledninger eller opdaterede baggrundsoplysninger vedrørende Ukraine.

Opdateret analyse: Generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, juli 2025-november 2025.

De norske¹⁷ og svenske¹⁸ temarapporter analyserer de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine frem til henholdsvis november og december 2023. Udlændingestyrelsens første bilag til Ukrainenotatet af den 28. august 2024 vurderede sikkerhedssituationen i den efterfølgende periode fra januar-maj 2024, baseret på en primæranalyse af ACLED-data¹⁹ vedrørende tre primære parametre: sikkerhedshændelser, dødsfald (civile og militære) og angreb på civile, i perioden januar-maj 2024.

De efterfølgende opdateringer af risikoanalysen for perioden oktober 2024 til februar 2025, februar 2025 til juli 2025 samt juli 2025 til november 2025, tager udgangspunkt i udvalgt data udgivet via ACLEDs 'Ukraine Conflict Monitor'²⁰, som er et værktøj designet til at hjælpe forskere, politiske beslutningstagere, medier og den bredere offentlighed med at spore vigtige konfliktudviklinger i Ukraine.



Dette konfliktovervågningsværktøj sporer ikke alle meldinger om dødsfald og flere andre dele af den primæranalyse, som blev foretaget i forbindelse med det første bilag til Ukrainenotatet af den 28. august 2024, idet man på daværende tidspunkt benyttede en anden metode til at opgøre antallet af

¹⁷ [Ukraina: Sikkerhetssituasjonen – et overblik](#)

¹⁸ <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47933>

¹⁹ For yderligere information om ACLED-kodning og metode, se: <https://acleddata.com/knowledge-base/codebook/> og <https://acleddata.com/knowledge-base/aced-methodology-and-coding-decisions-around-conflict-in-ukraine/>

²⁰ <https://acleddata.com/ukraine-conflict-monitor/> siden opdateres og udgives hver onsdag med data, der dækker begivenheder fra lørdag til fredag i den foregående uge og giver opdateringer til tidligere begivenheder, efterhånden som ny eller bedre information bliver tilgængelig.

sikkerhedshændelser. Den konfliktdata som fremgår af det første bilag kan derfor ikke direkte sammenholdes med nedenstående analyse, der skal læses som en supplerende opdatering af den generelle sikkerhedssituation i Ukraine.

De sikkerhedsmæssige tendenser som er observeret i referenceperioden for det første og andet bilag til Ukrainenotatet, vurderes fortsat at være i overensstemmelse med de aktuelle sikkerhedsforhold på vurderingstidspunktet i dette bilag.

ACLEDs konfliktovervågningsværktøj sporer seks forskellige typer af sikkerhedshændelser: angreb på civile, luft- og droneangreb, væbnede sammenstød, artilleribeskydning, samt territoriale fremskred på begge sider af frontlinjen. Værktøjet giver også et konservativt estimat på civile tabstal i sikkerhedshændelser hvor angreb er rettet direkte mod civile.

Som et nyt supplement til ACLEDs konfliktovervågningsværktøj, tager risikoanalysen i dette bilag også udgangspunkt i ACLEDs konflikteksponeringsværktøj '*Conflict Exposure Calculator*'²¹.

Konflikteksponeringsværktøjet er resultatet af et samarbejde mellem ACLED og WorldPop, et demografisk geodata-forskningsprojekt fra School of Geography and Environmental Sciences på University of Southampton.

Konflikteksponeringsværktøjet måler antallet af mennesker, der bor inden for 1 km, 2 km og 5 km fra konflikthændelser som er sporet i ACLEDs database. Værktøjet giver en indikation på andelen af civilbefolkningen som er eksponeret i en aktiv konfliktzone, og dermed risikoen for at civile bliver udsat for direkte eller indirekte angreb, bliver såret eller på anden måde risikerer at blive udsat for overgreb i strid med EMRK's Artikel 3, enten ved deres blotte tilstedeværelse i et område, eller som følge af en kombination af de generelle forhold og individuelle sårbarhedsforhold.

Konflikteksponeringsværktøjet tager imidlertid ikke højde for antallet af personer som er drevet på flugt fra deres hjemområde. Det afbilleder derfor ikke det aktuelle antal af civile som er eksponeret i konflikten, men derimod den potentielle eksponering som befolkningen fra et givent område ville blive udsat for, hvis de vendte hjem. Af denne årsag giver værktøjet en unik mulighed for at vurdere den generelle sikkerhedsrisiko, som asylansøgere fra et givent geografisk område *aktuelt* ville være eksponeret for på tidspunktet hvor asylsagen vurderes af Udlændingestyrelsen.

²¹ <https://acleddata.com/conflict-exposure/>

Regioner med meget høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3

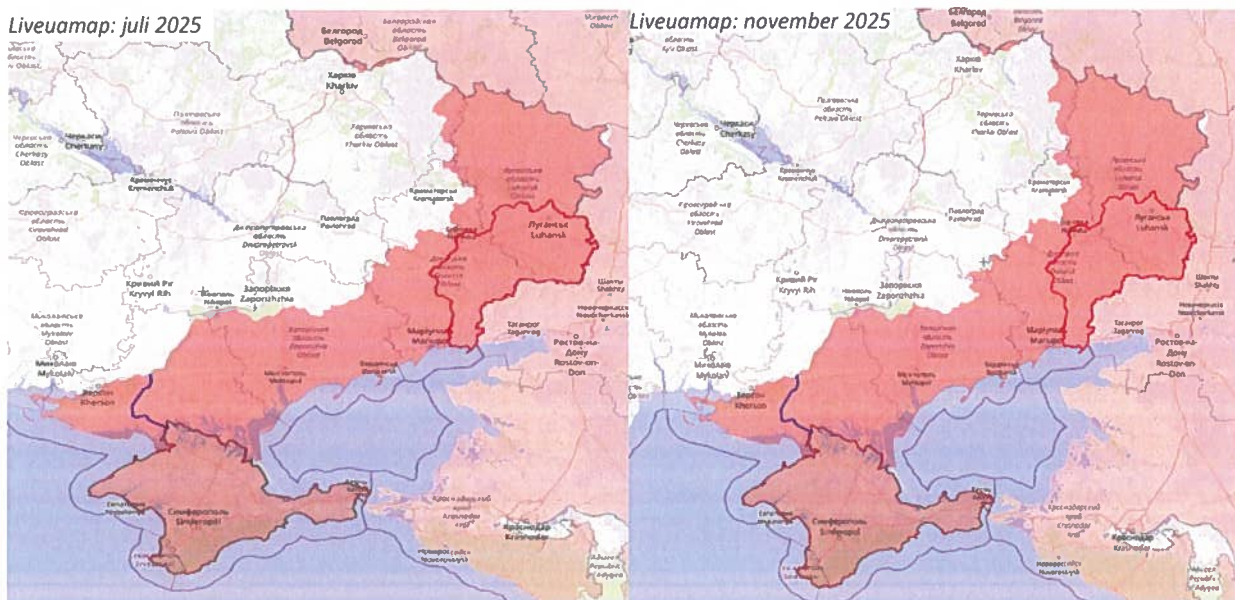


Sikkerhedssituationen i regionerne Kharkiv, Kherson, Donetsk, Luhansk, Zaporizhzhya og Sumy anses fortsat for at være af meget høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3. Regionerne er kendetegnet af en høj grad af ustabilitet, udbredte civile tab som følge af direkte og indirekte vold, anvendelsen af tunge våben i tætbefolkede civile områder, og vilkårlige

luftangreb. Regionerne er strategisk vigtige i krigen, beliggende i umiddelbar nærhed til den russiske grænse, og dermed frontlinjen, ligesom større dele af regionerne er besat af russiske styrker.

En gennemgang af data rapporteret i ACLEDs konfliktovervågningsværktøj fra juli 2025 til november 2025 påviser, at sikkerhedssituationen fortsat er kendetegnet ved en høj grad af sikkerhedshændelser, angreb mod civile og civile dødsfald. Særligt kamphandlinger langs frontlinjen i Donetsk, Kherson og Kharkiv har medført betydelig påvirkning af civilbefolkningen, mens det i en noget lavere grad er tilfældet i Zaporizhzhya og Luhansk. Det meste af Luhansk regionen er under fuld russisk territorialkontrol, og antallet af kamphandlinger i perioden har derfor været begrænset, ligesom der kun har været begrænsede civile tab.

I referenceperioden juli 2025 til november 2025 har frontlinjen ved Kharkiv og Donetsk rykket sig i nogen grad, mens frontlinjen ved Kherson og Zaporizhzhya ikke rykke sig betragteligt.



Liveuamap-data pr november 2025, udviklingen i den russiske frontlinje, i perioden juli 2025 til november 2025.

Ved Kherson regionen forekommer der små sporadiske kampe langs Donau, og floden danner samtidig grænse for frontlinjen ved denne del af fronten. Frontlinjen ved Kherson ses at være relativt statisk fra Kherson igennem Zaporizhzhya. Ved Donetsk regionen er frontlinjen trukket længere op mod grænsen til

Dnipropetrovsk, og denne tendens ses også i mindre grad fra Luhansk regionen op mod Kharkiv. Sikkerhedssituationen i den nordlige region Sumy er påvirket af, at Rusland i foråret 2025 igangsatte en offensiv mod Sumy regionen med henblik på at skabe en bufferzone i Ukraine og trænge tæt nok på Sumy by til, at byen kommer inden for den effektive afstand af russiske artilleripjecer²².

12. juli 2025 til 14. november 2025	Kharkiv	Kherson	Donetsk	Luhansk	Zaporizhzhya	Sumy
Sikkerhedshændelser	2984	5058	8926	197	2807	2816
Angreb mod civile	298	418	561	38	188	217
Civile dødsfald	117	181	330	19	121	55
Væbnede sammenstød	1949	255	6818	120	883	518
Luft- og droneangreb	547	2977	908	67	1579	832
Artilleribeskydning	469	1800	1161	7	337	1458

ACLED-data pr. november 2025, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 12. juli 2025 til 14. november 2025.

ACLEDs konflikteksponeringsværktøj understøtter dette billede med sammenlagt 1,4 millioner civile i de seks regioner som aktuelt vil befinde sig inden for <5km af de aktive kamphandlinger og målrettede angreb mod civilbefolkningen i konfliktzonen, såfremt de ikke var flygtet fra området. Konflikteksponeringsværktøjet indikerer samtidigt, at særligt civilbefolkningen i Donetsk og Kharkiv er påvirket, hvor tæt på 170.000 personer ville være påvirket som bosiddende indenfor 1km af bombardementerne.

Country	Admin1 Level	1km	2km	5km	Best	Total Events ↓
▼ Ukraine (6)		236.483	593.036	1.442.682	1.438.988	10.556
	Donetsk	133.729	298.379	639.434	635.740	6,826
	Kharkiv	39.234	95.428	172.446	172.446	1,951
	Zaporizhia	25.310	85.087	328.819	328.819	883
	Sumy	14.740	43.066	119.585	119.585	518
	Kherson	21.932	67.735	176.613	176.613	258
	Luhansk	1.538	3.341	5.785	5.785	120

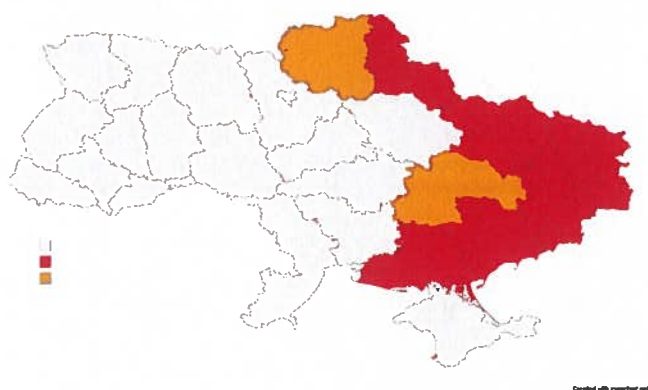
Konflikteksponerering pr. november 2025, registrerede kamphandlinger og angreb mod civile i perioden 12. juli 2025 til 14. november 2025.

Det vurderes fortsat, at de generelle forhold i regionerne Kharkiv, Kherson, Donetsk, Luhansk, Zaporizhzhya samt senest Sumy, er præget af en sådan ekstrem generel voldsudøvelse, at der eksisterer en reel risiko for

²² The Moscow Times, Russia Launched Offensive in Sumy and Kharkiv Regions, Ukraine's Top Commander Confirms, 2025, <https://www.themoscowtimes.com/2025/04/09/russia-launched-offensive-in-sumy-and-kharkiv-regions-ukraines-top-commander-confirms-a88663>

overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af en tilstedeværelse i området. Der er således grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til ansøgere fra de pågældende områder, såfremt de ikke kan henvises til at tage ophold i en anden region (IFA).

Regioner med høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3



Sikkerhedssituationen i regionerne Dnipropetrovsk og Chernihiv er ligesom de øvrige regioner i det østlige Ukraine fortsat kendetegnet af ustabilitet, civile tab som følge af direkte og indirekte vold, anvendelsen af tunge våben i tætbefolkede civile områder, og vilkårlige luftangreb mod civil infrastruktur. Regionerne er beliggende i umiddelbar nærhed til den russiske grænse og til den

primære frontlinje, som skærer igennem de delvist besatte naboregioner mod øst og sydøst.

En gennemgang af data rapporteret i ACLEDs konfliktovervågningsværktøj fra juli 2025 til november 2025 påviser, at sikkerhedssituationen fortsat er kendetegnet ved en høj grad af sikkerhedshændelser, angreb mod civile og civile dødsfald. I regionerne er civilbefolkningen fortsat påvirket af angreb med langtrækkende tunge våben fra frontlinjen, ligesom nærheden til frontlinjen medfører, at anvendelsen af luftangreb er mere udbredt, sammenlignet med mere vestlige områder af Ukraine.

12. juli 2025 til 14. november 2025	Dnipropetrovsk	Chernihiv
Sikkerhedshændelser	1954	1321
Angreb mod civile	184	55
Civile dødsfald	66	21
Væbnede sammenstød	876	4
Luft- og droneangreb	862	1032
Artilleribeskydning	214	283

ACLED-data pr. november 2025, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 11. juli 2025 til 14. november 2025.

ACLEDs konflikteksponeringsværktøj understøtter dette billede med sammenlagt ca. 1.3 millioner civile i de to regioner som aktuelt ville befinde sig inden for <5km af luft- og droneangreb eller angreb med langtrækkende artilleri eller missiler, såfremt de ikke var flygtet fra området.

Country	Admin1 Level	1km	2km	5km	Best	Total Events ↓
▼ Ukraine (2)		122.953	416.601	1.309.012	1.309.012	2.395
	Chernihiv	46.146	161.095	444.232	444.232	1,317
	Dnipropetrovsk	76.807	255.506	864.780	864.780	1,078

Konfliktkspønering pr. november 2025, registrerede luft- og droneangreb eller angreb med langtrækkende artilleri eller missiler i perioden 12. juli 2025 til 14. november 2025.

Det vurderes, at de generelle forhold i regionerne Dnipropetrovsk og Chernihiv på nuværende tidspunkt er præget af en høj grad af generel voldsudøvelse, og at der kan være en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 for dele af befolkningen, herunder særligt sårbare grupper, baseret på en kumulativ vurdering af individuelle og generelle forhold.

Asylansøgere fra Dnipropetrovsk og Chernihiv som kan anses som sårbare, og dermed i særlig risiko for vilkårlige overgreb på baggrund af deres individuelle forhold, kan efter en konkret vurdering udgøres af f.eks. uledsagede mindreårige, svagelige ældre, enlige forældre med yngre børn, personer med fysiske eller psykiske handicap eller alvorlige sygdomme, personer som tidligere har været udsat for fysisk, psykisk eller seksuel vold eller andre alvorlige traumer²³.

I den konkrete konfliktkontekst²⁴ er det særligt relevant for vurderingen, hvorvidt den individuelle sårbarhed vil øge risikoen for personligt at blive påvirket af den høje grad af generel voldsudøvelse, særligt anvendelsen af langtrækkende tunge våben og luftangreb. Bopælens fysiske nærhed til potentielle angrebsmål som f.eks. kritisk infrastruktur, bopælens fysiske nærhed til den aktuelle frontlinje på afgangstidspunktet, manglende adgang til beskyttelsesrum og/eller manglende evne til at træffe nødvendige sikkerhedsforanstaltninger, søge beskyttelse eller orientere sig efter luftalarmer på grund af ung eller fremskreden alder, manglende mobilitet, samt fysiske eller psykiske handicap kan være afgørende elementer i vurderingen²⁵.

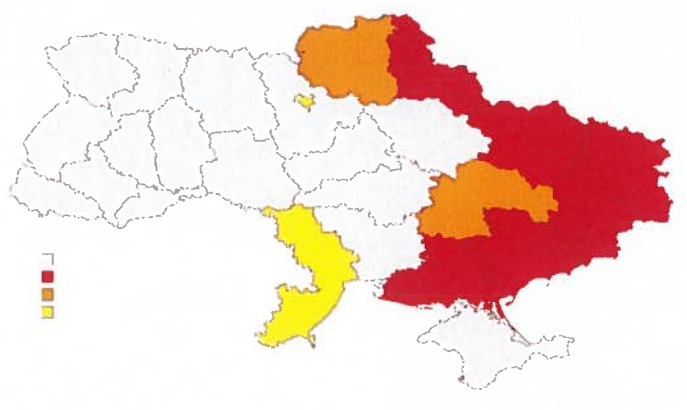
Det vurderes derfor, at der i konkrete og individuelle tilfælde er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til ansøgere fra de pågældende områder, under henvisning til deres individuelle omstændigheder, såfremt de ikke kan henvises til at tage ophold i en anden region (IFA).

²³ Listen er ikke udtømmende. For identifikation af særligt sårbare se f.eks. EUAA's identifikationsværktøj "IPSN" <https://ipsn.euaa.europa.eu/ipsn-tool>

²⁴ I konteksten af krigen i Ukraine, udgøres den primære risiko for civile af den direkte og indirekte vold som følge af anvendelsen af tunge våben i tætbefolkede civile områder og vilkårlige luftangreb mod civil infrastruktur. I andre konfliktkontekster kan andre sårbarhedskriterier være relevante, herunder etnisk tilhørsforhold, medlemskab af særlige sociale grupper, køn eller øvrige faktorer.

²⁵ [Ukraina, Aktuell konfliktutveckling och säkerhetsläge](#) s. 16, Lifos, udgivet 22 december 2023

Regioner med lav eller meget lav risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3



Sikkerhedssituationen i **Kyiv by** og **Odessa** regionen er fortsat kendetegnet af en lav grad af ustabilitet. Der har ikke fundet landkampe sted siden april 2022, men begge områder er kontinuerligt mål for russiske luftangreb, hvilket resulterer i sporadiske tab af civile liv, ofte i forbindelse med vilkårlige luft- og droneangreb rettet mod civil infrastruktur i tætbefolkede civile områder.

Kyiv by har i referenceperioden været udsat for 51 sikkerhedshændelser, herunder 48 registrerede luft- og droneangreb med 68 civile tab. I Kyiv regionen har der været 59 sikkerhedshændelser, herunder 58 registrerede luft- og droneangreb med 3 civile tab.

I Odessa regionen har der været 58 sikkerhedshændelser, herunder 42 luft- og droneangreb og 6 angreb med langtrækkende artilleri eller missiler, resulterende i tabet af 11 civile liv

Sikkerhedssituationen i **Mykolayiv** er fortsat stabil. Der har ikke været større kamphandlinger mellem ukrainske og russiske styrker siden den ukrainske modoffensiv i slutningen af 2022. Den nærtliggende frontlinje har været fastfrosset langs Dnipro floden i naboregionen Kherson, og angreb i Mykolayiv har været begrænset til luft- og droneangreb og med langtrækkende artilleri eller missiler.

I referenceperioden har Mykolayiv regionen været udsat for 166 sikkerhedshændelser, herunder 143 luft- og droneangreb og 23 angreb med langtrækkende artilleri eller missiler, hvilket har resulteret i 1 civil tab.

12. juli 2025 til 14. november 2025	Sikkerhedshændelser	Angreb mod civile	Civile dødsfald
Kyiv by	76	28	82
Kyiv region	76	22	10
Mykolayiv	203	12	2
Odessa	81	30	15

ACLED-data pr. november 2025, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 12. juli 2025 til 14. november 2025.

Sikkerhedssituationen i det centrale- og vestlige Ukraine, herunder i regionerne **Kirovograd**, **Poltava**, **Khmelnyskyi**, **Cherkasy**, **Lviv**, **Vinnitsia**, **Ivano-Frankivsk**, **Zhytomyr**, **Kyiv Oblast**, **Ternopil**, **Volyn**, **Chernivtsi**, **Rivne** og **Zakarpattia** er fortsat kendetegnet af en meget lav grad af ustabilitet, med enkelte begrænsede sikkerhedshændelser og civile tab.

På **Krim** har kamphandlinger under krigen været begrænset til kystområder og militære mål, men anvendelsen af tunge våben og luftangreb har en indirekte påvirkning på civilbefolkningen. I referenceperioden er Krim blevet ramt af 56 luft- og droneangreb og 3 registrerede beskydninger med

langtrækkende artilleri eller missiler, med 3 registrerede civile dødsfald som følge. Den generelle sikkerhedsmæssige situation i Krim vurderes imidlertid som vedvarende stabil, og niveauet af generel voldsudøvelse er meget lavt.

En gennemgang af data rapporteret i ACLEDs konfliktovervågningsværktøj fra november 2025 påviser, at sikkerhedssituationen i det vestlige og centrale Ukraine samt Krim, er kendetegnet ved en meget lav grad af sikkerhedshændelser, få eller ingen angreb mod civile og få civile dødsfald.

12. juli 2025 til 14. november 2025	Sikkerhedshændelser	Angreb mod civile	Civile dødsfald
Cherkasy	31	3	0
Krim	62	2	3
Poltava	35	3	0
Khmelnytskyi	16	6	2
Zhytomyr	10	7	12
Lviv	11	5	6
Ivano-Frankivsk	9	2	0
Ternopil	4	0	0
Vinnytsia	9	3	2
Rivne	5	0	0
Volyn	6	1	0
Zakarpattia	2	1	0
Chernivtsi	3	1	2
Kirovograd	25	2	0

ACLED-data pr. november 2025, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 12. juli 2025 til 14. november 2025.

Det vurderes, at de generelle forhold i Kyiv by og regionerne Odessa, Kirovograd, Poltava, Khmelnytskyi, Cherkasy, Lviv, Vinnytsia, Ivano-Frankivsk, Zhytomyr, Kyiv Oblast, Ternopil, Volyn, Chernivtsi, Rivne og Zakarpattia, på nuværende tidspunkt er præget af en lav eller meget lav grad af generel voldsudøvelse, og at der ikke forekommer en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3, hverken i kraft af personers blotte tilstedeværelse i området, eller som følge af en kumulativ vurdering af individuelle og generelle forhold. Der er således ikke grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3 til ansøgere fra de pågældende områder.

Anbefalinger

