

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	479
Land:	Sri Lanka
Kilde:	Landinfo
Titel:	Udstedelse av nasjonalitetspass til srilankiske borgere i utlandet
Udgivet:	28. august 2014
Optaget på baggrundsmaterialet:	24. oktober 2014

Respons

Sri Lanka: Utstedelse av nasjonalitetspass til srilankiske borgere i utlandet

- I hvilken grad forekommer det at srilankiske borgere med oppholdstillatelse i Norge får avslag på sine søknader om fornyelse av pass eller nytt srilankisk pass ved Sri Lankas ambassade i Oslo?

Srilankisk nasjonalitetspass til srilankiske borgere i utlandet

Alle srilankiske borgere som befinner seg utenfor Sri Lanka, har, ved henvendelse til en srilankisk utenriksstasjon, anledning til å fremme søknad om en rekke srilankiske identitetsdokumenter, herunder fornyelse av pass, nytt pass ved tap og førstegangssøknad om pass. Det er klare regler for alle kategorier søknader, og informasjon om prosedyrer og dokumentasjonskrav er normalt tilgjengelig både på hjemmesidene til Sri Lankas ambassade i Oslo og i ambassadens publikumsområde (Den srilankiske ambassaden i Oslo, samtale mai 2014).

Førstegangssøknad om pass fremsatt i utlandet

Srilankiske migrasjonsmyndigheter (Department of Immigration and Emigration, DIE) fører statistikk over alle søknader om nasjonalitetspass og bekreftelse av statsborgerskap som fremsettes ved srilankiske utenriksstasjoner (DIE, møte i Colombo mai 2014). DIE mottar hver måned over 4000 søknader fra 63 ambassader og konsulater. En avdeling med 15 ansatte behandler denne kategorien saker. Saksbehandlingstiden ligger normalt mellom to og tre uker. Behandlingsutfallet er helt entydig; mindre enn én prosent av søknadene avslås ved førstegangs behandling.

De aller fleste søknadene om pass er fremsatt av personer som har et utgått pass, eller som har mistet sitt srilankiske reisedokument. I henhold til Controller H. M. P. Bandara i DIE (møte i Colombo mai 2014) er det også mulig for srilankiske borgere som aldri har vært i besittelse av et srilankisk reisedokument, og som befinner seg utenfor Sri Lanka, å søke om førstegangsutstedelse av pass ved srilankisk utenriksstasjon, for eksempel i Oslo. Dette ble bekreftet av den srilankiske ambassaden i Oslo (samtale mai 2014).

I tilfelle en srilankisk borger som befinner seg i utlandet ikke har hatt nasjonalitetspass tidligere, må vedkommende personlig møte ved en srilankisk utenriksstasjon. I slike tilfelle er det ikke mulig å benytte en stedfortreder med fullmakt. Søkeren må fremlegge den ID-dokumentasjonen vedkommende har, hvilket inkluderer dokumentasjon for lovlig opphold i det landet søknaden fremmes. Dersom søkeren ikke er i besittelse av dokumentasjon for sin identitet og sitt srilankiske statsborgerskap, er det allikevel mulig å søke om nasjonalitetspass.

I alle tilfeller hvor søkerne ikke har hatt srilankisk nasjonalitetspass tidligere, må de intervjues ved den srilankiske utenriksstasjonen i landet søknaden fremmes, både for å frembringe informasjon som kan verifiseres av srilankiske migrasjonsmyndigheter i Sri Lanka, og for å gi utenriksstasjonen grunnlag for å vurdere om søkeren faktisk er srilankisk borger. Den srilankiske utenriksstasjonen videresender så informasjonen innhentet ved intervjuet og eventuell dokumentasjon til migrasjonsmyndighetene (Department of Immigration and Emigration, DIE) i Colombo, som verifiserer informasjon. En verifikasjon kan innebære at det gjøres konkrete undersøkelser på søkers bosted(er) i Sri Lanka. H. M. P. Bandara ved DIE (møte i Colombo mai 2014) gjorde Landinfo oppmerksom på at alle kan søke om sertifiserte srilankiske fødselsdokumenter fra utlandet.

Ingen kategorier søknader om pass, for eksempel pass til barn, fornyelser og erstatning av tapte pass, krever at søkeren må reise til Sri Lanka om vedkommende befinner seg og har lovlig opphold i et annet land.

DIE behandlet 106 søknader om pass fra srilankiske borgere innlevert ved den srilankiske ambassaden i Oslo i 2013. Alle søknadene ble innvilget. Per medio mai 2014 hadde migrasjonsmyndighetene innvilget 58 av 58 søknader (DIE, møte i Colombo mai 2014).

Landinfo fester høy grad av lit til informasjonen om prosedyrer og praksis som er formidlet av migrasjonsmyndighetene (DIE) i Colombo og av den srilankiske ambassaden i Oslo i mai 2014.

Praksis ved Sri Lankas Ambassade i Oslo

Landinfo mener det foreligger grunn til å slå fast at:

1. Alle srilankiske borgere med lovlig opphold i Norge kan søke om nasjonalitetspass ved ambassaden i Oslo, uavhengig av om de har hatt pass tidligere, dvs. selv om de har forlatt hjemlandet illegalt.
2. Det kan søkes om pass uten å vedlegge dokumentasjon. Om det ikke foreligger ID-dokumentasjon, vil det bli foretatt et dybdeintervju ved ambassaden. Dette vil danne grunnlaget for behandlingen av søknaden i Sri Lanka, hvor informasjonen vil bli forsøkt verifisert.
3. Søker behøver ikke å reise til Sri Lanka under behandlingen, men må møte personlig i forbindelse med innlevering av søknaden. Det kan søkes om sertifiserte fødselsdokumenter fra Oslo. Nasjonalt ID-kort er ikke et absolutt krav ved søknad om reisedokument.
4. Om søkere ber om det, kan det innvilges Emergency Certificate for en hjemreise i særskilte tilfelle.

Respons Sri Lanka: Utstedelse av nasjonalitetspass til srilankiske borgere i utlandet

5. I løpet av de to siste år har ingen søknader om pass fremmet ved Sri Lankas ambassade i Oslo, endt med avslag. Saksbehandlingstiden er normalt tre til fire uker (DIE, møte i Colombo mai 2014; Den srilankiske ambassaden i Oslo, samtale mai 2014).

Landinfo har i løpet av de seneste år blitt forelagt påstander om at srilankiske borgere bosatt i Norge, har fått avslag på sine søknader om nasjonalitetspass fremmet ved Sri Lankas ambassade i Oslo. Informasjonen har omhandlet både personer som aldri skal ha hatt, og personer som tidligere skal ha hatt, srilankiske reisedokumenter. Påstandene har ikke blitt underbygget av dokumentasjon.

Den informasjon Landinfo har, peker i retning av srilankiske myndigheter meget sjelden avslår søknader om reisedokumenter fra landets borgere fremmet overfor en av landets diplomatiske representasjoner. Likeledes at migrasjonsmyndighetene i Colombo svært sjelden mottar søknader fremmet i utlandet fra srilankiske borgere som aldri har hatt pass.

Landinfo mener det har formodningen mot seg at srilankiske borgere bosatt i utlandet, nektes nasjonalitetspass etter søknad ved srilankiske utenriksstasjoner. Likeledes indikerer Landinfos erfaringer at en del srilankiske borgere som har søkt opphold og/eller beskyttelse i europeiske land, ikke har gitt korrekte opplysninger omkring utreisen, eksempelvis unndratt informasjon om å ha forlatt hjemlandet etter ordinær utreisekontroll med gyldig reisedokument. Landinfo ser det ikke som usannsynlig at de udokumenterte påstandene om praksisen ved den srilankiske ambassaden i Oslo kan være fremsatt av personer som ikke har gitt fullstendige opplysninger om sin egen identitet og bakgrunn, og i tillegg vil kunne dra fordel av ikke å få innvilget et srilankisk reisedokument.

For ytterligere informasjon om pass og passutstedelse, se Landinfos temanotat *Sri Lanka: Pass, identitetskort og underlagsdokumenter* fra august 2014.

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) skal som faglig uavhengig enhet innhente og analysere informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om. Landinfos responser og temanotater er basert på opplysninger fra både åpne og anonyme kilder. Opplysningene er innsamlet og behandlet i henhold til kildekritiske standarder.

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo. Responser er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater. Responser er utarbeidet innenfor korte frister og inneholder gjerne lite bakgrunnsinformasjon.

Opplysningene som blir lagt fram i responsene, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser er heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Muntlige kilder

- DIE, dvs. Department of Immigration and Emigration, ved Controller H. M. P. Bandara og Deputy Controller Roshanie Ratnayake. Møte i Colombo 27. mai 2014.
- Den srilankiske ambassaden i Oslo, ved konsulær medarbeider. Samtale i Oslo primo mai 2014.

Respons **Sri Lanka: Utstedelse av nasjonalitetspass til srilankiske borgere i utlandet**

© Landinfo 2014

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.