

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	800
Land:	Afghanistan
Kilde:	Dansk Flygtningehjælp
Titel:	Tema. Internt Flugtalternativ i Afghanistan
Udgivet:	December 2017
Optaget på baggrundsmaterialet:	23. januar 2018

Dansk Flygtningehjælps landeprofiler og temarapporter er et uddrag af aktuelle, asylrelevante baggrundsoplysninger om et enkelt land eller tema. Landeprofilerne og temarapporterne er baseret på oplysninger indsamlet af andre aktører og er således ikke et udtryk for Dansk Flygtningehjælps egne oplysninger eller holdninger.

Dansk Flygtningehjælp er en privat, humanitær organisation, der arbejder med flygtninge og fordrevne i mere end tredive lande samt med rådgivning af asylansøgere i Danmark.

Indhentelse af oplysninger er afsluttet 21. december 2017.

Indholdsfortegnelse

1. Temarapportens indhold og formål	5
1.1. Relevansvurdering	5
1.2. Rimelighedsvurdering	6
2. Taliban – overordnet	7
2.1. Talibans organisering og struktur	7
2.2. Talibans territoriale kontrol	8
3. Talibans efterretningssystem	10
3.1. Talibans efterretningssystems organisering og struktur	10
3.2. Talibans 'blacklists'	10
3.3. Talibans efterretningssystems kapacitet	11
4. Sikkerhedssituationen og Talibans kapacitet i urbane områder	15
4.1. Overordnet sikkerhedssituation i hele landet	15
4.2. Sikkerhedssituationen i Kabul	16
4.3. Sikkerhedssituationen i Herat	18
4.4. Sikkerhedssituationen i Balkh, herunder Mazar-e-Sharif by	19
5. Den humanitære situation i Afghanistan	20
5.1. Det generelle billede	20
5.2. Den humanitære situation i Kabul	21
5.3. Den humanitære situation i Herat	22
5.4. Den humanitære situation i Mazar-e Sharif	23
6. Netværk og familie	24
7. Flygtningenævnets praksis vedrørende muligheden for et internt flugtalernativ (IFA) i Afghanistan	26
7.1. Relevanskriteriet	26
7.2. Rimelighedskriteriet	27
8. Kilder	28

Anvendte forkortelser i rapporten

AAN	Afghanistan Analyst Network
EASO	European Asylum Support Office
FN	Forenede Nationer
IDMC	The Internal Displacement Monitoring Centre
IDP	Internally Displaced Persons
IFA	Internt Flugtalternativ
ISKP	Islamic State Khorasan Province
MOI	Ministry of Interior Affairs
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NDS	National Directorate of Security
NGO	Non-governmental organization
NRC	Norwegian Refugee Council
OHCHR	The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
SIGAR	Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction
UNAMA	United Nations Assistance Mission in Afghanistan
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNOCHA	The United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
USFOR-A	US-Forces Afghanistan

1. Temarapportens indhold og formål

Denne temarapport beskriver forhold af relevans for vurderingen af, om der kan henvises til et såkaldt internt flugtalternativ (IFA) for afghanske statsborgere, der søger asyl i Danmark. Et internt flugtalternativ kan overvejes, når det er lagt til grund, at en ansøger vil være i asylrelevant risiko ved en tilbagevenden til sin hjemstavn.

Af UNHCR's Guidelines vedrørende henvisningen til et internt flugtalternativ fra 2003 fremgår, at der forud for henvisningen til et IFA skal foretages henholdsvis en relevansvurdering og en rimelighedsvurdering¹.

Da hovedparten af sager, hvor IFA anvendes eller overvejes, vedrører konflikter, hvor Taliban er årsagen til flugten, har Dansk Flygtningehjælp fundet det relevant at foretage en nærmere undersøgelse af Talibans organisering og struktur for således at skabe et bedre oplyst grundlag for vurderingen af Talibans rækkevidde samt kapacitet til at eftersøge personer i andre områder end der, hvor de pågældende ansøgere kommer fra.

Temarapporten inddrager relevante rapporter og materiale fra blandt andet myndigheder, internationale organisationer og NGO'er. Temarapporten kan med fordel læses i forlængelse af Dansk Flygtningehjælps temaprofil om 'Tilbagevenden til Afghanistan' (2017).

1.1. Relevansvurdering

Om relevansvurderingen skriver UNHCR, at et internt flugtalternativ ikke bør overvejes, såfremt asylansøgeren på vejen til det foreslåede område mødes af hindringer, som ikke med rimelighed kan anses for at være overkommelige. Eksempelvis kan en ansøger ikke henvises til et område, hvis den pågældende udsættes for fysiske farer undervejs til området, såsom passage gennem minefelter, kampe mellem forskellige grupper eller fraktioner, skiftende krigsfronter, banditteri, chikane eller udnyttelse².

Ligeledes finder UNHCR, at hvis en ansøger er nødsaget til at passere gennem det område, hvorfra han/hun oprindeligt er flygtet, for at få adgang til det område, der overvejes brugt som internt flugtalternativ, kan dette område *ikke* betragtes som et internt flugtalternativ³.

UNHCR fremhæver også, at såfremt en ansøger skal indrejse via lufthavnen, skal der tages hensyn til, om dette vil indebære en risiko for den pågældende, hvilket oftest vil være tilfældet, hvis staten er forfølgeren eller hvor en ikke-statslig aktør, der har kontrol med lufthavnen, er forfølgeren⁴.

Ifølge UNHCR er et internt flugtalternativ heller ikke relevant, hvis ansøgeren, i det område i hjemlandet som vedkommende henvises til, vil være i risiko "*a new risk of serious harm, including a serious risk to life, safety, liberty or health, or one of serious discrimination*"⁵.

UNHCR fremhæver, at i de tilfælde, hvor en ansøger frygter forfølgelse fra ikke-statslige aktører, skal følgende forhold indgå i vurderingen af, om et andet område i landet kan udgøre et flugtalternativ:

¹ UNHCR, 23 juli 2003: Guidelines on International Protection: "Internal Flight or Relocation Alternative" within the Context of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol relating to the Status of Refugees, para 7

² Ibid., para 10

³ Ibid., para 11

⁴ Ibid., para 11

⁵ Ibid., para 20

- “an assessment of the motivation of the persecutor,
- the ability of the persecutor to pursue the claimant in the proposed area, and
- the protection available to the claimant in that area from State authorities⁶”

Der skal således også foretages en vurdering af myndighedernes evne og vilje til at yde ansøgeren beskyttelse fra forfølgelse fra de(n) ikke-statslige aktør, hvis de ikke-statslige aktører har vilje og evne til at fortsætte forfølgelsen⁷.

UNHCR understreger endvidere, at det skal vurderes, om det er *sandsynligt*, at den ikke-statslige aktørs rækkevidde vil forblive uden for det foreslåede interne flugtalternativ:

“It is not sufficient simply to find that the original agent of persecution has not yet established a presence in the proposed area. Rather, there must be reason to believe that the reach of the agent of persecution is likely to remain localised and outside the designated place of internal relocation”⁸.

Endeligt fremgår det af UNHCR’s Guidelines, at et område i hjemlandet ikke kan fungere som et IFA, såfremt forholdene er sådanne, at flygtningen risikerer at blive nødsaget til at vende tilbage til sit hjemområde, hvor han/hun risikerer forfølgelse.⁹

1.2. Rimelighedsvurdering

Om rimelighedsvurderingen skriver UNHCR, at et IFA kun er rimeligt, såfremt asylansøgeren “in the context of the country concerned [can, red.] lead a relatively normal life without facing undue hardship”.¹⁰ En henvisning til IFA kræver således endvidere en vurdering af, hvorvidt det foreslåede område udgør et meningsfuldt alternativ for den enkelte i fremtiden uden urimeligt store besværligheder.¹¹

Af UNHCR’s Guidelines fra 2003 fremgår videre, at det i vurderingen af hvorvidt en asylansøger kan henvises til at leve et relativt normalt liv uden for store besværligheder, er nødvendigt at inddrage vedkommendes personlige forhold, herunder helbredssituation, sårbarhed og de psykologiske konsekvenser af tidligere forfølgelse, samt vedkommendes mulighed for at leve i sikkerhed og med respekt for sine basale rettigheder.¹²

Endeligt skriver UNHCR om rimelighedsvurderingen, at socioøkonomiske forhold ligeledes er relevante i tilfælde hvor ansøgeren vil være ude af stand til at finde arbejde eller et sted at bo, samt hvor der ikke er adgang til sundhedsydelser eller adgangen er utilstrækkelig. Herom skriver UNHCR, at “it would be unreasonable, including from a human rights perspective, to expect a person to relocate to face economic destitution or existence below at least an adequate level of subsistence.” Dog fremgår det også, at alene det

⁶ Ibid., para 15

⁷ Ibid., para 15

⁸ Ibid., para 15

⁹ Ibid., para 21

¹⁰ Ibid., para 21

¹¹ Ibid., para 8 og 22

¹² Ibid., para. 24-28

forhold, at en ansøgers levestandarder bliver forringet, ikke nødvendigvis er tilstrækkeligt til, at et IFA skal afvises som urimeligt.¹³

Af UNHCR's Guidelines fra 2003 fremgår endvidere, at det er op til beslutningstageren at identificere et område i hjemlandet, der kan betragtes som et relevant internt flugtalternativ for den enkelte, samt at fremskaffe bevis for rimeligheden heraf.¹⁴

Vedrørende rimelighedsvurderinger i relation til Afghanistan fremgår det af UNHCR's Eligibility Guidelines fra 2016, at det blandt andet er nødvendigt at tage i betragtning om vedkommende har adgang til sociale netværk, om der findes mulighed for at vedkommende kan finde arbejde, samt om der er adgang til sundhedsbehandling. Det fremgår videre, at det er vigtigt at vurdere hvorvidt vedkommende vil være i stand til at få hjælp fra sin familie på det foreslåede opholdssted.¹⁵

Såfremt det foreslåede opholdssted er et byområde, fremgår det af UNHCR's Guidelines fra 2016, at det er sandsynligt at ansøgeren vil komme i samme situation som IDPs¹⁶, hvorfor leveforholdene for IDPs skal tages i betragtning i rimelighedsvurderingen.¹⁷

UNHCR skriver endvidere, at den eneste undtagelse fra kravet om adgang til ekstern støtte i form af familiemæssigt netværk er enlige raske mænd og gifte par i den arbejdsduelige alder uden identificerede specifikke sårbarheder, da disse i nogle tilfælde kan være i stand til at klare sig uden et socialt netværk i områder med den nødvendige infrastruktur og tilstrækkelige 'livelihood opportunities'.¹⁸

2. Taliban – overordnet

2.1. Talibans organisering og struktur

Taliban består af *shuraer*¹⁹ og af *commissions, departments og offices*. Shuraerne er Taliban bevægelsens repræsentative organer, og *commissions, departments og offices*, er Talibans udøvende organer²⁰.

Talibans øverste ledelse er *Rahbari Shura* eller 'leadership council'²¹. Den øverste ledelse (eller Rahbari Shura) er ledet af 'Amir al Muminin'²², som oversættes til 'Commander of the Faithful'²³. Amir al Muminin anses for

¹³ Ibid., para 29

¹⁴ Ibid., para 34

¹⁵ UNHCR, 19. april 2016: UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Afghanistan, s. 84

¹⁶ IDP er en forkortelse for Internally Displaced Persons. IDP defineres forskelligt i baggrundsoplysningerne og kan dække over forskellige kategorier af personer, herunder IDPs, der aldrig har været udrejst fra Afghanistan, returnees, der frivilligt vender tilbage til Afghanistan og ender som IDPs samt deportees, der sendes tilbage til Afghanistan med tvang og ender som IDPs.

¹⁷ Ibid., s. 85

¹⁸ Ibid., s. 86

¹⁹ Begrebet shura stammer fra det arabiske ord "rådslagning". Koranen anbefaler rådslagning i forbindelse med beslutninger, som har betydning for det muslimske samfund. Shura består i, at en magthaver, enten i en fastsat forsamling (majlis) eller ved indkaldelse af et antal personer, kan rådføre sig, når der skal træffes en beslutning. Folk kan også henvende sig for at drøfte et problem. Dette princip benyttes i den politiske beslutningsproces i flere islamiske stater". <https://www.religion.dk/leksikon/shura>

²⁰ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 5

²¹ FDD's Long War Journal, 'The Afghan Taliban's top leaders' af Bill Roggio, 23 February 2010

²² Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 5

²³ EASO - European Asylum Support Office: Afghanistan; Recruitment by armed groups, September 2016, side 13

den overordnede leder af Taliban, og udstikker retningslinjer for de regionale shuraer samt de forskellige kommissioner, der opererer herunder²⁴.

På nuværende tidspunkt består Taliban af følgende regionale shuraer: Quetta Shura (herunder Miran Shah Shura og Peshawar Shura), Shura of the North, Mashhad Shura og Rasool Shura²⁵.

Kommissionerne, som opererer under de forskellige shuraerne benævnt ovenfor, beskæftiger sig med specifikke emner²⁶ og ifølge Giustozzi²⁷ er disse kommissioner oprettet for at efterligne centralregeringens regeringsførelse²⁸.

I sommeren 2015 opstod der en dyb uenighed og intern splittelse i Taliban. Uenigheden kom blandt andet af, at lederne af de forskellige shuraer ikke var enige om måden hvorpå Akhtar Mohammad Mansur overtog posten som Amir al Muminin fra Mullah Omar. Denne uenighed og splittelse er ikke mindsket²⁹ efter, at Haibatullah Akhundzada på et spinkelt grundlag³⁰ blev valgt som Amir al Muminin i maj 2016³¹ efter, at Mansur blev dræbt, og flere kilder beskriver, at uenigheden omkring hvem, der er bedst egnet til at bestride hvervet som Amir al Muminin, har efterladt Taliban fragmenteret³².

2.2. Talibans territoriale kontrol

Afghanistan består af i alt 34 provinser og 398 distrikter³³. Talibans erklærede mål er at overtage kontrollen med alle 34 provinser og deres strategi er, at: *"overrun the countryside with a relentless terrorism campaign in the cities"*³⁴.

Den 26. marts 2017 udgav Taliban en rapport med titlen "Percent of Country under the Control of Mujahideen", hvori Taliban beskriver, hvilke områder de kontrollerer og i hvilken grad Taliban kontrollerer

²⁴ FDD's Long War Journal, 'The Afghan Taliban's top leaders' af Bill Roggio, 23 February 2010

²⁵ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 6

²⁶ FDD's Long War Journal, 'The Afghan Taliban's top leaders' af Bill Roggio, 23 February 2010

²⁷ Dr. Antonio Giustozzi er PhD og forsker med fokus på Afghanistan gennem mange år. Giustozzi har udgivet flere bøger om Afghanistan og har tidligere været ansat ved UNAMA. Giustozzi rejser regelmæssigt til Afghanistan og har i sin forskning specialiseret sig i forhold vedrørende Taliban og andre oprørsgrupper. Giustozzis oplysninger i de to citerede rapporter i nærværende temaprofil baserer sig på omfattende research foretaget i 2013-17 og på interviews foretaget i Afghanistan. De mundtlige kilder består hovedsageligt af talibanere og 'community elders', som lever i Taliban kontrollerede områder. Giustozzi fremhæver, at der henset til informationernes karakter, vil være risiko for, at en del af oplysningerne er partiske selvom Giustozzi har været kildekritisk og forsøgt at balancere oplysningerne. Se nærmere om kilderne i rapporterne "Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017" og "Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017".

²⁸ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 14

²⁹ Osman, B., Taleban in Transition: How Mansur's death and Haibatullah's ascension may affect the war (and peace), 26 May 2016; New York Times (The), Taliban's New Leader, More Scholar Than Fighter, Is Slow to Impose Himself

³⁰ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 10; UN Security Council: Letter dated 9 May 2017 from the Chair of the Security Council Committee established pursuant to resolution 1988 (2011) addressed to the President of the Security Council; Eighth report of the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team submitted pursuant to resolution 2255 (2015) concerning the Taliban and other associated individuals and entities constituting a threat to the peace, stability and security of Afghanistan [S/2017/409], 25 May 2017, side 5

³¹ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 5

³² Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 5, 9

³³ FDD's Long War Journal, LWJ Map Assessment: 'Taliban controls or contests 45% of Afghan districts' af Bill Roggio og Alexandra Gutowski, 26 September 2017

³⁴ Jamestown Foundation: The Taliban's Spring Offensive: Afghanistan Faces a Crucial Year; Terrorism Monitor Volume: 15 Issue: 10, 19 May 2017

disse områder³⁵. Ifølge talibanerne selv kontrollerer Taliban fuldt ud 34 distrikter, herunder distriktscentrene, og bestrider yderligere 167 distrikter (hvormed menes distrikter, hvor Taleban hævder, at de kontrollerer mellem 40 og 99 procent af territoriet). Talibanerne udtaler endvidere, at de har en betydelig tilstedeværelse (10 til 39 procent) i yderligere 52 distrikter og endelig en minimal tilstedeværelse i seks distrikter (hvormed menes territorial kontrol på mellem 1 til 9 procent). Af rapporten fremgår videre at Taliban oplyser, at de ikke har tilstedeværelse i 89 distrikter, men at de i stedet udfører "guerillaaktiviteter" i nogle af disse provinser³⁶.

Ifølge The Long War Journal stemmer Talibans oplysninger om territorial kontrol mere eller mindre overens med generelle presserapporteringer³⁷ og The Long War Journals egne oplysninger og data, hvoraf følger, at Taliban enten kontrollerer eller aktivt bestrider den eksisterende kontrol i 45 % af Afghanistans distrikter – hertil kommer de områder, hvor Taliban har en betydelig eller minimal tilstedeværelse³⁸. Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction (SIGAR) vurderer, at Taliban kontrollerer eller aktivt bestrider kontrollen i omkring 40 % af Afghanistans distrikter, hvorimod Talibans egen vurdering ligger på i alt 50 %³⁹. Ifølge The Long War Journal baserer SIGARs oplysninger sig på tal fra US Forces-Afghanistan (USFOR-A) og Resolute Support, NATO's mission i Afghanistan. Imidlertid har både USFOR-A og Resolute Support tidligere i deres vurderinger af Talibans tilstedeværelse og kontrol stærkt undervurderet situationen, hvorfor The Long War Journal mener, at den præcise vurdering af Talibans kontrol og tilstedeværelse sandsynligvis ligger på 45 %⁴⁰. Ifølge Landinfo har en 'velinformeret international organisation' i 2017 oplyst, at omkring halvdelen af landet enten er under Talibans kontrol eller omstridt, hvormed menes at områderne er truet af Taliban⁴¹.

Giustozzi beskriver, hvordan de forskellige shuraer hver især udøver kontrol over forskellige dele af Afghanistan⁴², men at der ikke nødvendigvis er enighed blandt de forskellige shuraer om de respektive shuraers territoriale autoritet og kontrol⁴³. Shuraerne overlapper derfor hinanden i deres tilstedeværelse i de forskellige provinser i Afghanistan og i en række provinser har således mere end en shura tilstedeværelse⁴⁴.

Giustozzi fremhæver endvidere, at udover at fragmentationen indbyrdes i Taliban har haft den konsekvens, at Taliban handler mindre sammenhængende, så har det også muliggjort Talibans ekspansion i og infiltrering af det afghanske samfund. Det skyldes blandt andet, at de forskellige shuraer, grundet en mere decentraliseret operationel struktur, i en langt højere og hurtigere grad kan tilpasse sig de områder, som de

³⁵ FDD's Long War Journal, Afghan Taliban lists 'Percent of Country under the control of Mujahideen' af Bill Roggio, 28 March 2017

³⁶ FDD's Long War Journal, Afghan Taliban lists 'Percent of Country under the control of Mujahideen' af Bill Roggio, 28 March 2017

³⁷ FDD's Long War Journal, Afghan Taliban lists 'Percent of Country under the control of Mujahideen' af Bill Roggio, 28 March 2017

³⁸ FDD's Long War Journal, LWJ Map Assessment: 'Taliban controls or contests 45% of Afghan districts' af Bill Roggio og Alexandra Gutowski, 26 September 2017

³⁹ FDD's Long War Journal, LWJ Map Assessment: 'Taliban controls or contests 45% of Afghan districts' af Bill Roggio og Alexandra Gutowski, 26 September 2017

⁴⁰ FDD's Long War Journal, 'Taliban control of Afghan districts remains 'unchanged,' according to SIGAR' af Bill Roggio, 1 August 2017

⁴¹ Landinfo temanotat Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den sentrale regionen og i det sentrale høylend, 27. oktober 2017, side 9

⁴² Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 6-7

⁴³ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 6-7

⁴⁴ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 6-7

opererer i, hvilket eksempelvis resulterede i, at det for the Shura of the North blev muligt at etablere et hidtil uset solidt fodfæste i det nordøstlige Afghanistan⁴⁵.

3. Talibans efterretningssystem

3.1. Talibans efterretningssystems organisering og struktur

Talibans efterretningssystem har siden 2006, hvor Taliban besluttede at centralisere og omstrukturere sit efterretningssystem, bestået af særskilte efterretningsafdelinger, som opererer under de overordnede militære kommissioner, der opererer under de forskellige shuraer⁴⁶.

De forskellige efterretningsafdelinger under hver shura har underskrevet samarbejdsaftaler, som har muliggjort udveksling af informationer mellem shuraerne. De informationer, der udveksles, vedrører primært regeringens trusler mod Taliban samt monitorering af individer. Oplysninger, som ikke anses for at være relevante for andre shuraer deles ikke mellem shuraerne ifølge Giustozzis oplysninger. Taliban har udpeget særlige personer, der kaldes 'Mamba', til at koordinere mellem de forskellige efterretningsafdelinger⁴⁷.

Den fragmentering, der er opstået i Taliban, som beskrevet ovenfor i afsnit 2.1, har haft betydning for udviklingen af Talibans efterretningssystem. Med undtagelse af Rasool Shura, er det dog lykkedes de andre shuraer, at nå til enighed om et fælles system, der muliggør udveksling af information mellem shuraerne således at Talibans "*intimidation and targeting system continues to function as a nationwide entity, even if not necessarily always in a smooth way*"⁴⁸.

3.2. Talibans 'blacklists'

Ifølge Giustozzi, har Taliban 'blacklists', som indeholder oplysninger om enhver person, hvis handlinger går imod, hvad Taliban definerer som korrekt opførsel⁴⁹. Giustozzis kilder i Taliban oplyser, at Taliban i 2016 havde omkring 15000 personer registreret i deres nationale blacklist⁵⁰ og, at Taliban indsamler oplysninger om potentielle måls identitet og kontaktoplysninger, såsom adresser⁵¹.

Ifølge Giustozzis oplysninger deler alle shuraer bortset fra Rasool Shura den samme nationale blacklist. Lokale talibanere har kun adgang til visse dele af 'the blacklist'⁵². Talibans efterretningsafdelinger videregiver lister med navne på mistænkte til den militære kommission, som beslutter om de pågældende skal optages på listen⁵³.

Ifølge oplysninger fra Giustozzi har hver provins en efterretningsafdeling, hvorunder der findes særlige 'hit teams' (Istakhbarati Karwan), hvis opgaver går ud på at efterstræbe personer, der figurerer på Talibans blacklists. I de fleste provinser består Istakhbarati Karwan teamet af 20 medlemmer, men i større områder, såsom Kabul, har teamet flere medlemmer. Ifølge Giustozzis oplysninger er det: "*These karwans carry out*

⁴⁵ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017, side 23

⁴⁶ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 5-6

⁴⁷ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 17

⁴⁸ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 19

⁴⁹ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 6

⁵⁰ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 13

⁵¹ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 14

⁵² Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 6

⁵³ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 16

most targeting activities, but wanted individuals are also at risk from Taliban checkpoints and Taliban patrols in the villages, who have the local subset of wanted individuals”⁵⁴.

For at systemet omkring Talibans blacklist kan fungere, er Taliban ifølge Giustozzi afhængig af, at det system af informanter og spioner, som Taliban har udviklet, forsyner Taliban med detaljer omkring deres potentielle mål⁵⁵. Ifølge Taliban selv, kan Talibans efterretninger, på samme vis som myndighedernes, være behæftet med fejl grundet efterretninger, som er baseret på fejder og vendettaer⁵⁶.

Ifølge Giustozzis oplysninger udfører Taliban årligt angreb på 15-20 % af de personer, der figurerer på deres blacklists⁵⁷.

Ifølge Abubakar Siddique⁵⁸ indeholder Talibans 'blacklists' kun oplysninger om 'priority targets'⁵⁹. UNAMA fremhæver, at i september 2015, da Taliban kortvarigt overtog kontrollen med Kunduz, udførte Taliban umiddelbart herefter hus-til-hus ransagninger på baggrund af særlige lister, som indeholdte både navne og adresser på enkeltpersoner⁶⁰.

Borhan Osman⁶¹ har til EASO udtalt, at han ikke har set beviser for et sådant centraliseret system, hvor der indgår en nationalt koordineret 'blacklist' og specialiserede 'hit teams'. Ifølge Borhan Osman er det mere sandsynligt, at lokale Taliban kommandører har egne 'blacklists' og at de på egen hånd forfølger og eliminerer personer, de ønsker dræbt⁶². Anand Gopal⁶³ har til EASO udtalt, at han ikke har fundet beviser på sådanne centraliserede Taliban 'hit teams'⁶⁴.

3.3. Talibans efterretningssystemets kapacitet

Ifølge Giustozzis oplysninger, har Taliban et sofistikeret og veludviklet spionsystem. En Taliban dommer har til Giustozzi oplyst, at Taliban i 2016 havde ansat i alt 6000 personer i alle efterretningsafdelinger (herunder personer ansat af Rasool Shura samt alle informanter)^{65,66}. Kilder i Talibans efterretningsafdelinger har

⁵⁴ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 16

⁵⁵ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 14

⁵⁶ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 16-17

⁵⁷ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 15

⁵⁸ Abubakar Siddique er senior korrespondent med speciale i Afghanistan-Pakistan regionen. For en nærmere beskrivelse af kilden, se European Asylum Support Office: Afghanistan - Individuals targeted by armed actors in the conflict, December 2017, side 11

⁵⁹ European Asylum Support Office: Afghanistan - Individuals targeted by armed actors in the conflict, December 2017, side 25

⁶⁰ UNAMA, Afghanistan Human Rights and Protection of Civilians in Armed Conflict Special Report on Kunduz Province, December 2015, side 15

⁶¹ Borhan Osman er senior analytiker ved International Crisis Group (ICG), og har tidligere været ansat som researcher ved Afghanistan Analysts Network (AAN). For en nærmere beskrivelse af kilden, se European Asylum Support Office: Afghanistan - Individuals targeted by armed actors in the conflict, December 2017, side 10

⁶² European Asylum Support Office: Afghanistan - Individuals targeted by armed actors in the conflict, December 2017, side 25

⁶³ Anand Gopal er program fellow ved International Security Program, New America Foundation og journalist med over ti års erfaring i at forske i afghanske forhold. For en nærmere beskrivelse af kilden, se European Asylum Support Office: Afghanistan - Individuals targeted by armed actors in the conflict, December 2017, side 11

⁶⁴ European Asylum Support Office: Afghanistan - Individuals targeted by armed actors in the conflict, December 2017, side 25

⁶⁵ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 7

⁶⁶ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 19

endvidere til Giustozzi oplyst at have omkring 900 informanter i de afghanske sikkerhedsstyrker og myndigheder, blandt disse 150 informanter, der opererer i Kabul⁶⁷.

Taliban får sine informationer fra en blanding af tidligere *"fighters, fresh madrasa recruits, and villagers"*⁶⁸. Spioner i distrikterne kan være alt fra butiksejere, chauffører, embedsmænd, statslige medarbejdere, tiggere osv. Herudover har Taliban permanent ansat medarbejdere, som fungerer som professionelle spioner, ligesom at Taliban også gør brug af lejesoldater som informanter, som de betaler ad hoc for deres informationer. Spioner, som er permanent ansat til at spionere, er ofte personer, som har højtstående stillinger i regeringen, hæren, politiet og NDS⁶⁹, og som dermed har adgang til klassificerede oplysninger⁷⁰.

Taliban har et bredt støttenetværk af medlemmer og sympatisører, som de kan indhente oplysninger fra. Disse informanter eller spioner forsyner oftest Taliban med oplysninger om *"basic intelligence, such as new arrivals or departures from the village, suspicious behaviour of individuals, breach of Taliban rules, negative commentary on Taliban, recruitment of individuals into the security forces, etc."*⁷¹.

Taliban hævder selv at have efterretningsaktiviteter i alle Afghanistans provinser. Giustozzi vurderer, at dette til en vis grad er sandt, men fremhæver, at kvaliteten og graden af deres tilstedeværelse varierer meget. I områder, der er fuldt ud kontrolleret af Taliban, har talibanerne fri adgang til informationer, som de regelmæssigt indsamler. I områder, hvor Taliban har begrænset tilstedeværelse bliver det et spørgsmål om, der er etableret kontakt til informanter i forvejen, samt om der er mobildækning, så informanterne kan informere Taliban⁷². Dog understreger Giustozzi, at Talibans efterretningsaktiviteter i sagens natur ikke er lette at konstatere og dermed at rapportere om⁷³.

Giustozzi fremhæver, at de afghanske myndigheder derimod tidligere har udtalt, at selv i områder, hvor Taliban traditionelt set har haft en mindre tilstedeværelse grundet den etniske og religiøse komposition i de områder, så har Taliban alligevel formået at infiltrere myndighedsstrukturer og holder sig således informeret omkring alt hvad der sker i området⁷⁴.

Ifølge Giustozzi deler de forskellige efterretningsafdelinger oplysninger med hinanden på ad hoc basis, hvilket kan være, hvis:

"If a wanted individual is believed to have left the area of responsibility of an intelligence department, his file may be transferred to one or more of the other intelligence departments".

I tilfælde, hvor Taliban finder en nytilkommet person mistænkelig, kan Taliban kontakte en kommandør i et andet distrikt for at få oplysninger om den pågældende person.⁷⁵

⁶⁷ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 7

⁶⁸ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 7

⁶⁹ Det afghanske efterretningsvæsen (National Directorate of Security)

⁷⁰ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 7

⁷¹ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 7

⁷² Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 9-10

⁷³ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 9

⁷⁴ Borzou Daragahi, 'Afghan Taliban intelligence network embraces the new', Los Angeles Times, April 13, 2011

⁷⁵ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 9

⁷⁶ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, Afghanistan: Whether the Taliban has the capacity to pursue individuals after they relocate to another region; their capacity to track individuals over the long term; Taliban capacity to carry out targeted killings (2012-January 2016), 15 February 2016, side 4

Giustozzi vurderer dog, at det er sandsynligt, at der ikke sker 100% informationsudveksling mellem de forskellige shuraer og at graden af informationsudveksling kan hænge sammen med, at der kan herske forskellige idéer om hvilke personer eller kategorier af personer, der anses for at være fjender, hvilket kan skyldes lokale talibaneres samarbejde med grupperinger på lokalt plan, som på nationalt plan anses for at være fjender⁷⁷. Hvorvidt Taliban beslutter sig for aktivt at søge oplysninger om en person, kan desuden afhænge af hvilket forhold, der er mellem Taliban kommandørerne i henholdsvis den provins, som den pågældende flygter til og fra⁷⁸.

Det er Abubakar Siddiques vurdering, at Taliban som maksimum vil bruge tid og ressourcer på at eftersøge omkring 100 enkeltpersoner, der flytter til større byer og at lavt profilerede personer sandsynligvis ikke vil blive eftersøgt, hvis de flytter til større byer. Dog fremhæver Abubakar Siddique og Anand Gopal, at der er undtagelser til dette, hvilket vil være tilfældet, hvor Talibans interesse for en person også skyldes et personligt fjendskab, tvister eller rivalisering⁷⁹.

Ifølge Giustozzi er der flere faktorer, der har betydning for, hvorvidt Taliban eftersøger en person og udfører et målrettet angreb. Det vil eksempelvis have betydning, om målet er en højtprofileret og beskyttet person, som opholder sig i et område, der er kontrolleret af myndighederne, da det kan være forbundet med store tab for Taliban at udføre et sådant angreb. Derimod vil Taliban sandsynligvis oftere vælge at udføre angreb på personer af lavere profil og vigtighed, som opholder sig i et område, hvor Taliban har let ved at operere:

“the capabilities of the local targeting team compared to their workload, to the risk implicit in carrying out the ‘sentence’. A protected target, or a target based in an area heavily patrolled by the authorities, might be valuable to the Taliban, but it would also imply a high risk of the assassination team being lost during the operation. A target of low importance, but residing in an area easy to access and to get away from for the Taliban might be targeted sooner than a target of higher importance, but better protected”⁸⁰.

Ifølge professor fra the Naval Postgraduate School i Californien er det muligt for Taliban at finde en person, som flytter til et andet område og at de har haft stor succes med at finde folk, der flytter, særligt for så vidt angår *“well known or well positioned opponents”⁸¹*. Ifølge professoren fra the Naval Postgraduate School i Californien er Talibans stammetværk veletableret og der sker informationsudveksling på trods af store geografiske afstande⁸².

Dette bakkes op af Giustozzis oplysninger, hvoraf fremgår, at Taliban kan finde personer ansat i sikkerhedsstyrkerne samt medlemmer af deres familier, selv hvis de flytter til områder kontrolleret af de afghanske myndigheder⁸³.

⁷⁷ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban’s Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 18

⁷⁸ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, Afghanistan: Whether the Taliban has the capacity to pursue individuals after they relocate to another region; their capacity to track individuals over the long term; Taliban capacity to carry out targeted killings (2012-January 2016), 15 February 2016, side 2

⁷⁹ EASO - European Asylum Support Office: Afghanistan - Individuals targeted by armed actors in the conflict, December 2017, side 25

⁸⁰ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban’s Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 16

⁸¹ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, Afghanistan: Whether the Taliban has the capacity to pursue individuals after they relocate to another region; their capacity to track individuals over the long term; Taliban capacity to carry out targeted killings (2012-January 2016), 15 February 2016

⁸² Ibid.

⁸³ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban’s Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 13

Dette bakkes ligeledes op af en assisterende professor på Institute of National Security and Counterterrorism på Syracuse University, som ligeledes har forsket i afghanske forhold, der udtaler, at Taliban har evnen til at spore enkeltpersoner og få oplysninger om deres opholdssted ved at gøre brug af formelle og uformelle kommunikationsnetværk⁸⁴.

Professoren fra the Naval Postgraduate School i Californien forklarer, at Taliban holder styr på personer ved at presse stammeledere og familier og udnytter, at de oftest har kendskab til, hvor et familiemedlem opholder sig. I den forbindelse truer Taliban familiemedlemmer, ligesom de ikke skyr fra at straffe familiemedlemmer til den eftersøgte. Dette vurderes af professoren fra the Naval Postgraduate School i Californien som værende et af de vigtigste og mest effektive pressionsmidler, som Taliban tager i brug, når de vil spore en person⁸⁵.

Flere kilder beretter endvidere om, at der af Taliban og af Talibans informanter bliver holder skarpt øje med ukendte personer, der rejser til områder under deres kontrol, eller med personer, som rejser fra Talibanområder til områder kontrolleret af myndighederne af frygt for, at de spionerer for myndighederne eller andre oprørsgrupper⁸⁶.

En analytiker fra Afghanistan Analyst Network (AAN) forklarer, at medmindre en udefrakommende person, der rejser til eller i gennem et område, har en særdeles overbevisende dækhistorie, vil den pågældende oftest blive 'afsløret' i forhold til sin baggrund⁸⁷.

Der er ifølge kilden fra AAN flere faktorer, der gør det vanskeligt i et land som Afghanistan, at skjule sin baggrund, hvis man rejser til eller gennem et andet område end hvor man kommer fra:

*"tribal/local connections to elders and family, regional accent differences, last names which may refer to origin, religious affiliation and prayer rituals, and higher education profiles which may identify the individual as belonging to a higher social class"*⁸⁸.

Den tætte familie/klanstruktur i Afghanistan kan både være en styrke og en svaghed for personer, der forsøger at skjule sig i en anden del af landet.

*"when people move from one location to another area where they have tribal or family connections, this could potentially shield the person's background from being uncovered; however, these same connections could also be their greatest liability in the sense that a person's connections could also be used as a way to locate the person"*⁸⁹.

⁸⁴ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, Afghanistan: Whether the Taliban has the capacity to pursue individuals after they relocate to another region; their capacity to track individuals over the long term; Taliban capacity to carry out targeted killings (2012-January 2016), 15 February 2016

⁸⁵ Ibid.

⁸⁶ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 13 og 17, Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, Afghanistan: Whether the Taliban has the capacity to pursue individuals after they relocate to another region; their capacity to track individuals over the long term; Taliban capacity to carry out targeted killings (2012-January 2016), 15 February 2016

⁸⁷ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, Afghanistan: Whether the Taliban has the capacity to pursue individuals after they relocate to another region; their capacity to track individuals over the long term; Taliban capacity to carry out targeted killings (2012-January 2016), 15 February 2016

⁸⁸ Ibid.

⁸⁹ Ibid.

Taliban har endvidere til Giustozzi oplyst, at de er i stand til at monitorere alle, der rejser ind i landet, takket være spioner, der arbejder for Taliban i grænsepolitiet i Kabul lufthavn såvel som andre steder. Taliban oplyser videre, at de regelmæssigt får oplysninger om nye ankomster til landet⁹⁰.

4. Sikkerhedssituationen og Talibans kapacitet i urbane områder

4.1. Overordnet sikkerhedssituation i hele landet

Afghanistan er et land præget af massive menneskerettighedskrænkelser og med en skrøbelig og uforudsigelig sikkerhedssituation⁹¹. Landet betegnes som et af de mest farlige, voldelige og kriseramte lande i verden, hvor antallet af dræbte civile har nået nye højder i de første seks måneder af 2017 med 1,662 dræbte civile⁹². FNs generalsekretær har i 2017 karakteriseret den generelle sikkerhedssituation i Afghanistan som forværret og særdeles ustabil⁹³. På Global Peace Index i 2017, der rangerer verdens lande på en liste i forhold til niveauet af fred, ligger Afghanistan som andensidst – kun overgået af Syrien som det mindst fredelige land i verden⁹⁴.

Der er sket en stigning i antallet af bevæbnede aktører⁹⁵ og på nuværende tidspunkt findes den højeste koncentration af ekstremistiske og terroristiske grupper i verden i Afghanistan⁹⁶. Op mod 20 forskellige oprørs- og terrorgrupper, herunder Taliban, Haqqani netværket, Islamic State Khorasan Province (ISKP) og al Qaeda, er enten til stede eller opererer i Afghanistan⁹⁷. Siden udgangen af 2015 har Taliban haft mere territorium i landet end i noget år siden 2001⁹⁸, og i 2016 har Taliban yderligere spredt sig over flere geografiske områder i landet, mens antallet af væbnede sammenstød mellem Taliban og regeringens sikkerhedsstyrker også er steget⁹⁹.

Ifølge analytiker fra AAN er en konsekvens af Talibans fragmentering (se nærmere ovenfor i afsnit 2.1.), at bevæbnede grupper i Afghanistan har konkurrerende agendaer og at civile i stigende grad bliver genstand for angreb fra bevæbnede grupper, da det er en måde for grupperne at vise deres styrke samt kontrol over et område¹⁰⁰.

⁹⁰ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 14

⁹¹ USDOS - US Department of State: Country Report on Human Rights Practices 2016 - Afghanistan, 3. marts 2017

⁹² BAAG - British & Irish Agencies Afghanistan Group: Afghanistan in July 2017, August 2017

⁹³ UN General Assembly: The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/72/651-S/2017/1056], 15 december 2017

⁹⁴ The Institute for Economics and Peace (IEP), Global Peace Index 2017

⁹⁵ UNHCR Eligibility Guidelines for assessing the International Protection Needs of Asylum Seekers from Afghanistan", UNHCR, 19. april 2016, side 10

⁹⁶ USDOD - US Department of Defense: Enhancing Security and Stability in Afghanistan, June 2017, side 1

⁹⁷ USDOD - US Department of Defense: Enhancing Security and Stability in Afghanistan, June 2017, side 1

⁹⁸ UNHCR Eligibility Guidelines for assessing the International Protection Needs of Asylum Seekers from Afghanistan", UNHCR, 19. april 2016, side 10

⁹⁹ ACCORD - Austrian Centre for Country of Origin and Asylum Research and Documentation, General Security Situation in Afghanistan and Events in Kabul" Section 1.2, 3 August 2017.

¹⁰⁰ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, Afghanistan: Whether the Taliban has the capacity to pursue individuals after they relocate to another region; their capacity to track individuals over the long term; Taliban capacity to carry out targeted killings (2012-January 2016), 15 February 2016

Ifølge UNAMA og OHCHR har Kabul oplevet det højeste antal af civile tilskadekomne i de første seks måneder af 2017 efterfulgt af Helmand, Kandahar, Nangarhar, Uruzgan, Faryab, Herat, Laghman, Kunduz og Farah. I løbet af de første seks måneder af 2017 er antallet af civile ofre steget i 15 af Afghanistans 34 provinser, og stigningen skyldes hovedsageligt angreb fra ikke-statslige aktører¹⁰¹. Det fremgår af de nyeste tal fra UNAMA, at der i 2017 er sket en overordnet stigning på 13 % i antal af civile ofre som følge af angreb udført af oprørsgrupper sammenlignet med samme periode sidste år¹⁰²¹⁰³.

I 2016 har UNAMA ligeledes dokumenteret en stigning i antal af tilskadekomne civile, som skyldes oprørsgrupper, der enten er forbundet til eller påberåber sig troskab til ISKP, og tilskriver i alt 899 (209 dødsfald) tilskadekomne til ISKP. I 2015 var ISKP ansvarlig for i alt 82 (heraf 39 dødsfald) tilskadekomne civile i Afghanistan¹⁰⁴.

Ifølge rapport fra UN Security Council truer Taliban flere provinser i både nord og syd¹⁰⁵ og det vurderes ikke, at uenigheden internt i Taliban har mindsket Talibans overordnede evne til at udøve vold og udføre angreb i Afghanistan¹⁰⁶. Flere kilder citeret udtrykker endda bekymring for en *"marked increase in the military capabilities of the Taliban"*¹⁰⁷.

Giustozzi fremhæver ligeledes, at Taliban, der er afhængig af efterretninger for at opnå deres mål om at overtage mere terræn, har *"shifted towards lower profile infiltration tactics, in order to get into the target cities without being exposed to retaliation from the air"*¹⁰⁸.

Ifølge analytiker Bill Roggio undervurderer de afghanske styrker betydningen af Talibans kontrol eller tilstedeværelse i mere landlige distrikter: *"Afghan forces have ceded control of some rural districts to the Taliban, excusing the districts as strategically unimportant. The Taliban has instead used these districts as bases to attack Afghan forces in more populous districts"*¹⁰⁹.

4.2. Sikkerhedssituationen i Kabul

Ifølge tal fra UNAMA blev der i løbet af de første seks måneder af 2017 registreret 1048 tilfælde af civile ofre (fordelt på 219 dræbte og 829 tilskadekomne) i Kabul, hvilket er en stigning på 26 procent sammenlignet

¹⁰¹ UNAMA - UN Assistance Mission in Afghanistan, Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict - Midyear Report 2017, July 2017, side 5

¹⁰² UNAMA - UN Assistance Mission in Afghanistan: Quarterly Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January to 30 September 2017, 12 October 2017

¹⁰³ UNAMAs tal dækker kun over civile og angreb mod politiet og medlemmer af hæren er ikke inkluderet i tallene på trods af et stort antal af angreb fra Taliban har været målrettet mod disse grupper, fremhæver Giustozzi. Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 14

¹⁰⁴ UNAMA - UN Assistance Mission in Afghanistan, Afghanistan Annual Report on Protection of Civilians in Armed Conflict: 2016, February 2017, side 14

¹⁰⁵ UN Security Council: Letter dated 9 May 2017 from the Chair of the Security Council Committee established pursuant to resolution 1988 (2011) addressed to the President of the Security Council; Eighth report of the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team submitted pursuant to resolution 2255 (2015) concerning the Taliban and other associated individuals and entities constituting a threat to the peace, stability and security of Afghanistan [S/2017/409], 25 May 2017, side 5

¹⁰⁶ Ibid.

¹⁰⁷ Ibid.; UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA), Afghanistan Annual Report on Protection of Civilians in Armed Conflict: 2016, February 2017, side 15

¹⁰⁸ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 19-20

¹⁰⁹ A blog of FDD's Long War Journal, Taliban overruns district in afghan north, af Bill Roggio, 21. Juni 2017

med samme periode sidste år¹¹⁰. Ligeledes beretter UNAMA om, at Kabul provins, og særligt Kabul by, oplevede det højeste antal af civile ofre sammenlignet med andre provinser i Afghanistan i perioden¹¹¹.

Hvor det tidligere hovedsageligt har været Taliban og Haqqani-netværket, der har været de vigtigste aktører på oprørssiden i Kabul, har ISKP i 2017 gennemført flere sekteriske og højtprofilerede angreb i Kabul¹¹².

Ifølge Giustozzis oplysninger har Taliban en solid tilstedeværelse i Kabul by, og Taliban og andre oprørsgrupper indsamler aktivt efterretninger i byen¹¹³. I Kabul opererer mindst tre forskellige af Talibans efterretningsafdelinger og det vurderes, at Taliban har i alt 1500 spioner og informanter i Kabuls 17 distrikter, men med den største koncentration af spioner og informanter i de to distrikter, hvor ambassader og myndighedskontorer er koncentreret. Ifølge oplysninger, som Giustozzi har fået fra Haqqani-netværket, indsamler Taliban efterretninger i alle Kabuls distrikter¹¹⁴.

Selvom det for Taliban er sværere at spore personer, der flytter til urbane områder, så har de stadig spioner og medlemmer, som er i stand til at indsamle en betragtelig mængde af information, hvilket skyldes, at: *"tribal networks still operate in urban areas, and gave the example of the Taliban infiltrating and obtaining information from large refugee camps near Kabul"*¹¹⁵. En analytiker fra AAN oplyser, at: *"Taliban conducts local-level intelligence gathering in Kabul, and therefore have been able to carry out targeted attacks in some urban centres"*¹¹⁶.

Giustozzi vurderer dog, at Talibans handlerum og kapacitet er begrænset i Kabul by, forstået på den måde, at idet Taliban ikke har samme adgang til at tilbageholde mistænkte, vil de oftest enten monitorere de mistænkte indtil de rejser ud af Kabul, hvorefter de tilbageholder de pågældende med det samme eller de vil gå direkte til snigmord, hvorved Talibans interne regler om domstolsbehandling i særlige Taliban domstole springes over. Taliban har til Giustozzi oplyst at have foretaget i alt 350 af sådanne tilbageholdelser i 2015 og 2016¹¹⁷.

Landinfo fremhæver, at det afghanske indenrigsministerium (MoI) den 21. august 2017 implementerede Kabul Security Plan – og at formålet med planen er at øge sikkerheden i Kabul by og omkringliggende områder¹¹⁸. Ifølge analytikere i AAN vil sikkerheden for civile afghanere ikke blive forbedret af tiltagene i Kabul Security Plan, da formålet med planen er at øge sikkerheden i områder, hvor der er vigtige myndighedsinstitutioner såvel som hvor det internationale samfund har en tilstedeværelse¹¹⁹.

¹¹⁰ UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA), Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict - Midyear Report 2017, July 2017, side 79

¹¹¹ Ibid., side 3 og 73

¹¹² Landinfo: Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i Kabul by, 29. september 2017, side 15, UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA), Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict - Midyear Report 2017, July 2017, side 47-48

¹¹³ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 7, 10

¹¹⁴ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 10

¹¹⁵ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, Afghanistan: Whether the Taliban has the capacity to pursue individuals after they relocate to another region; their capacity to track individuals over the long term; Taliban capacity to carry out targeted killings (2012-January 2016), 15 February 2016, side 3

¹¹⁶ Ibid.

¹¹⁷ Giustozzi, Antonio: Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017, side 16

¹¹⁸ Landinfo: Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i Kabul by, 29. september 2017, side 17

¹¹⁹ Ibid.

4.3. Sikkerhedssituationen i Herat

Ifølge tal fra UNAMA blev der i løbet af de første seks måneder af 2017 registreret 215 tilfælde af civile ofre (fordelt på 107 dræbte og 108 tilskadekomne) i Herat provinsen, hvilket er en stigning på 14 procent sammenlignet med samme periode sidste år¹²⁰.

Ifølge Landinfo har Taliban tilstedeværelse i Herat provinsen¹²¹; en international kilde har til Landinfo udtalt, at distrikterne i Herat enten er fuldt myndighedskontrollerede eller omstridte, hvorved menes, at Taliban og andre oprørsgrupper har en tilstedeværelse¹²². Der er bred enighed om, at Shindand er det mest usikre distrikt i Herat provinsen, og at Taliban har en solid tilstedeværelse i distriktet¹²³.

Ifølge Talibans nyhedsagentur "Voice of Jihad" overtog Taliban den 20. september 2017 kontrollen med Koz Pur, Bar Kano, Atish Khano og adskillige andre områder i Herat provinsens Rabat Sangi distrikt¹²⁴.

Landinfo beskriver, at den mest fremtrædende ændring i 2017 for så vidt angår sikkerhedssituationen i Herat provinsen har været i selve Herat by¹²⁵. Taliban har historisk set haft sværere ved at få fodfæste i Herat, men i 2017 lykkedes det både for Taliban og ISKP at vise, at de har kapacitet til både at planlægge og gennemføre angreb i Herat by¹²⁶. Herat by har oplevet flere angreb mod moskeer frekventeret af shia-muslimer, ligesom der i byen har været en stigning i antallet af luftangreb med dertilhørende civile ofre¹²⁷.

Landinfo udtaler, at på trods af en række angreb af større skala i 2017, så udfører Taliban fortsat hovedsageligt angreb af lavere skala rettet mod afghanske sikkerhedsstyrker eller andre enkeltpersoner, der associeres med de afghanske myndigheder¹²⁸.

At Taliban udfører angreb rettet mod enkeltpersoner understøttes ligeledes af presserapporteringer om Talibans aktioner i Herat by, eksempelvis: *"UNAMA reported that on 22 May 2016 the Taliban fired multiple rockets at the Provincial Governor of Herat's compound in Herat City, killing one civilian and injuring six civilians"*¹²⁹. *In July 2016, one civilian was killed and four others wounded in a blast in Herat City*¹³⁰. *In August 2016, the Taliban targeted and wounded a Wolesi Jirga member in a gun attack in Herat City*¹³¹. I 2016 blev der endvidere i juni og igen i september affyret to raketangreb mod Herats internationale lufthavn, som ligger omkring 10,5 kilometer fra Herat by¹³².

¹²⁰ UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA), *Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict - Midyear Report 2017*, July 2017, side 79

¹²¹ Landinfo, Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den vestlige regionen, 12. december 2017, side 16

¹²² Landinfo, Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den vestlige regionen, 12. december 2017, side 16

¹²³ Landinfo: Respons Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i provinsen Herat, 15. december 2016, side 7-9, EASO - European Asylum Support Office: Afghanistan Security Situation, November 2016, side 162, Landinfo, Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den vestlige regionen, 12. december 2017, side 16

¹²⁴ South Front, Afghan Security Forces Retreat From More Areas As Taliban Advances In Herat Province, 21. September 2017

¹²⁵ Landinfo, Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den vestlige regionen, 12. december 2017, side 16

¹²⁶ Landinfo, Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den vestlige regionen, 12. december 2017, side 16

¹²⁷ Landinfo, Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den vestlige regionen, 12. december 2017, side 16

¹²⁸ Landinfo, Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den vestlige regionen, 12. december 2017, side 18

¹²⁹ UNAMA, Afghanistan 2016 Mid-Year Report Protection of civilians in armed conflict, July 2016, side 40

¹³⁰ Pajhwok Afghan News, 1 civilian killed, 5 wounded in Herat explosion, 30 July 2016

¹³¹ Pajhwok Afghan News, Lawmaker shot injured in Herat gun attack, 25 August 2016

¹³² Landinfo: Respons Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i provinsen Herat, 15. december 2016, side 10

I de omkringliggende distrikter til Herat by, udtrykker indbyggerne bekymring for, at myndighedernes kontrol med otte af Herats distrikter (Gulran, Keshk Kohna, Farsi, Adreskan, Chesth-e- Pashton Zarghon, Obe, Kehsan and Robot Sangi) er blevet udfordret af oprørsgrupper, der med tvang forsøger at implementere deres love i områderne. Indbyggerne forklarer, at myndighederne kun har kontrol med distriktscentrene om dagen, hvorimod Taliban er særdeles aktiv i de fleste landsbyer og om natten. Flere af Herats provinsrådsmedlemmer har udtalt: *“recently, the Taliban increased their pressure on the residents of the districts”* og *“we hope to have a regular plan for the security of the people which is their right”*. Civilsamfundet advarer endvidere de afghanske myndigheder om, at: *“if security forces do not target the safe havens of the insurgents in the districts, Herat city will also face security threats”*¹³³.

4.4. Sikkerhedssituationen i Balkh, herunder Mazar-e-Sharif by

Af tal fra UNAMA fremgår, at der sammenlignet med samme periode sidste år er registreret et fald på 56 procent i antallet af civile ofre i Balkh provinsen¹³⁴.

Landinfos kilde fremhæver, at der findes *«pockets of insecurity»* i Balkh og at det særligt gør sig gældende i distrikterne Chimtal og Charhar Bolak¹³⁵. Vedrørende situationen i Mazar-e Sharif by, følger det af Landinfos rapport om situationen i de nordlige provinser i Afghanistan, at på trods af, at Mazar-e Sharif ikke udsættes for det samme antal angreb, sammenlignet med andre større afghanske byer, så forekommer der dog angreb, herunder komplekse og højtprofilerede angreb¹³⁶.

Ifølge Landinfo har der i løbet af de sidste par år været en stigning i oprørsaktiviteter i den nordlige region af Afghanistan, og Taliban er den ledende oprørsgruppe i disse områder. Landinfo skriver, at: *“Gjennem en tilsynelatende bevisst strategi, har de skabt grobunn for rekruttering av ikke-pashtunere og fått fotfeste i flere områder. Taliban kontrollerer sågar distriktet Kohestanat i regionens sørlige Sar-e Pul-provins”*¹³⁷.

Dette billede bakkes op af flere nyhedsmedier, der beretter om, at de nordlige provinser er blevet tiltagende mere ustabile, og at der i disse områder forekommer flere kampe mellem sikkerhedsstyrker og oprørsgrupper¹³⁸, eksempelvis fremgår det af Deutsche Welle, at:

*“Once considered the safest region of Afghanistan, many northern provinces have transformed into the new battlefield between Afghan security forces and its armed opponents. Incidents of Taliban fighters storming district capitals and launching suicide attacks in cities like Kunduz, Mazar-e-Sharif and Maimana are becoming more frequent”*¹³⁹.

Flere islamistiske grupper er blevet aktive i regionen, blandt andet ISKP¹⁴⁰. I januar 2015, kort tid efter ISKP annoncerede sin tilstedeværelse i Afghanistan, blev en anden gruppe 'Margh' (Død) oprettet med det formål

¹³³ Tolo News, Eight Herat Districts Facing Security Threats: Residents, Jawid Zeyaratjaye, 31. Juli 2017

¹³⁴ UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA), *Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict - Midyear Report 2017*, July 2017, available at: <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html> [accessed 1 December 2017], side 79

¹³⁵ Landinfo, Temanotat Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den nordlige regionen, 30. oktober 2017, side 23-24

¹³⁶ Landinfo, Temanotat Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den nordlige regionen, 30. oktober 2017, side 25,

¹³⁷ Landinfo, Temanotat Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den nordlige regionen, 30. oktober 2017, side 4

¹³⁸ Deutsche Welle, Masood Saifullah, 1. marts 2017, Why is northern Afghanistan increasingly unstable?, RFE/RL, International Red Cross To 'Drastically' Cut Afghan Presence After Attacks, 9. Oktober 2017, RFE/RL, A Knock At Uzbekistan's Southern Door, 4 May 2016

¹³⁹ Deutsche Welle, Masood Saifullah, 1. marts 2017, Why is northern Afghanistan increasingly unstable?

¹⁴⁰ Deutsche Welle, Masood Saifullah, 1. marts 2017, Why is northern Afghanistan increasingly unstable?

at bekæmpe ISKP og Taliban. Gruppen består af jihadi ledere og unge i Mazar-e Sharif. Ifølge gruppen selv, har Margh i alt 5000 tilhængere¹⁴¹.

5. Den humanitære situation i Afghanistan

5.1. Det generelle billede

FNs kontor for nødhjælpskoordination (UNOCHA) anslår, at der i 2017 vil være 9,3 millioner mennesker i Afghanistan, som har brug for humanitær assistance, hvilket er en stigning på 13 % i løbet af det seneste år¹⁴².

UNOCHA anslår, at cirka 9 millioner mennesker i landet har meget begrænset eller slet ingen adgang til basal sundhedsbehandling. Endvidere er fødevareusikkerheden stigende, og UNOCHA vurderer, at 1,6 millioner mennesker oplever alvorlig mangel på fødevarer, og at en nærmest kronisk fødevareusikkerhed påvirker omkring 40 % af befolkningen¹⁴³. Blandt de mest sårbare er nylig tilbagevendte¹⁴⁴ og internt fordrevne¹⁴⁵.

Med en arbejdsløshed på 40 %¹⁴⁶, manglende sikkerhed og stor fattigdom er adgang til indtægtsskabende muligheder i Afghanistan lille. Arbejdsløshed i landet er høj, og selv om man måtte besidde relevante kompetencer er det stadig vanskeligt at etablere en bæredygtig levevej, hvis ikke man har sociale netværk og forbindelser¹⁴⁷. Nepotisme og korruption er vidt udbredt i Afghanistan, og personlige relationer og netværk er af langt større betydning end formelle, faglige kvalifikationer¹⁴⁸. Ifølge Central Statistics Office har 36 % af befolkningen en indtægt, der ligger under fattigdomsgrænsen på 1150 AFS om måneden¹⁴⁹.

Afghanistan oplever en hurtig urbanisering, og mange IDPs tager ophold i større urbane områder, der har en begrænset absorptionskapacitet og hvor der er en begrænset adgang til basale ydelser¹⁵⁰. En stor andel af Afghanistans mellem- og lavindkomstfamilier i byer lever i 'informal settlements' med særdeles begrænset adgang til basale ydelser. Det fremgår af Afghan Living Conditions Survey, at 73,8 procent af bybefolkningen

¹⁴¹ Pajhwok Afghan News, Ex-jihadi leaders pledge support to security forces, 22 January 2015; Khaama Press, "Marg" Group formed against Taliban and ISIS in northern Afghanistan, 27 January 2015, RFE/RL, A Knock At Uzbekistan's Southern Door, 4 May 2016

¹⁴² The United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), November 2016, 2017 Humanitarian Needs overview - Afghanistan, side 16

¹⁴³ Ibid., side 5, 16

¹⁴⁴ 'Tilbagevendte' eller 'returnees' defineres forskelligt i baggrundsoplysningerne og kan dække over forskellige kategorier af personer, herunder personer, der vender tilbage til Afghanistan frivilligt og med tvang.

¹⁴⁵ The United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), November 2016, 2017 Humanitarian Needs overview - Afghanistan, side 26.

¹⁴⁶ CSO and ICONINSTITUT, Afghanistan Living Conditions Survey 2014 Mid-term results (preliminary figures), December 2014, side 6. Det skal bemærkes, at det kan være vanskeligt at anslå omfanget af arbejdsløsheden som følge af arbejdsmarkedets uformelle karakter med mange kortvarige ansættelser fra dag-til-dag af ufaglært arbejdskraft; USIP - US Institute of Peace: The Afghan Refugee Crisis in 2016, 27 February 2017

¹⁴⁷ Landinfo, Temanotat, Afghanistan: Nettverk, 19. september 2017, side 19; USIP - US Institute of Peace: The Forced Return of Afghan Refugees and Implications for Stability, January 2016

¹⁴⁸ Landinfo, Temanotat, Afghanistan: Nettverk, 19. september 2017, side 19

¹⁴⁹ USDOS - US Department of State: Country Report on Human Rights Practices 2016 - Afghanistan, 3 March 2017, section 7.e

¹⁵⁰ Government of the Islamic Republic of Afghanistan, State of Afghan Cities 2015. Volume One, 2015, side 10, 86

i Afghanistan lever i slum¹⁵¹. Det fremgår videre, at fattigdom i byerne er omfattende, og den økonomiske situation i byerne er blevet væsentligt forværret de eneste år¹⁵². De afghanske myndigheder fremhæver, at: *"Poor households, IDPs, returnees and female-headed households in cities are, and will continue to be most affected by these macro-economic changes"*¹⁵³.

5.2. Den humanitære situation i Kabul

Ifølge et studie af Samuel Hall lever 77,6 % af alle husholdninger i Kabul under fattigdomsgrænsen¹⁵⁴. Det anslås, at op mod 70 procent af indbyggerne i Kabul bor i såkaldte 'informal settlements'¹⁵⁵. Indbyggere i Kabuls 'informal settlements' består af IDPs, tilbagevendte, økonomiske migranter og etniske minoriteter¹⁵⁶ og de fleste indbyggere lever i slum:

*"Their shelters do not provide sufficient protection against the cold and wet winter months, are overcrowded and do not provide sufficient privacy. In many locations a huge number of families share a small number of hand pumps to access clean water. The population lives under constant threat of evictions. Access to basic services and public infrastructure is very limited"*¹⁵⁷

I september 2016 advarede UNOCHA om, at majoriteten af tilbagevendte slår sig ned i Kabul, og at det er særdeles belastende for byens ressourcer og ydelser. Den høje koncentration af tilbagevendte i urbane områder i Kabul sammenholdt med byens manglende absorptionskapacitet af de mange nytillflyttere fører ifølge UNOCHA til sekundær fordrivelse og akutte humanitære kriser, særligt i vintermånederne¹⁵⁸.

5.2.1. Adgang til arbejdsmarkedet

Den økonomiske situation er forværret siden 2015 og den økonomiske situation i Kabul er dårligere end landsgennemsnittet¹⁵⁹, hvilket har medført færre indtægtsskabende muligheder i Kabul¹⁶⁰. Ifølge Afghanistan Rights Monitor er den overordnede økonomiske aktivitet i Kabul påvirket af sikkerhedssituationen¹⁶¹.

¹⁵¹ Central Statistics Organization, Afghanistan Living Condition Survey 2013-2014: National Risk and Vulnerability Assessment, 2016, side 209

¹⁵² Samuel Hall 2014, "A Study of poverty, Food Security and Resilience in Afghan Cities." For DRC and PIN, side 30, The Asia Foundation, Afghanistan in 2015: A Survey of the Afghan People, November 2015, side 57

¹⁵³ Government of the Islamic Republic of Afghanistan, State of Afghan Cities 2015. Volume One, 2015, p.viii

¹⁵⁴ Samuel Hall 2014, "A Study of poverty, Food Security and Resilience in Afghan Cities." For DRC and PIN, side 36

¹⁵⁵ NRC/ The Liaison Office, Listening to Women and Girls Displaced to Urban Afghanistan, 26 March 2015, side 10; UNHCR, Research Study on IDPs in Urban Settings - Afghanistan, May 2011, side 11, AAN, Afghanistan's Returning Refugees: Why Are So Many Still landless?, 29 marts 2016

¹⁵⁶ Task Force on the Kabul Informal Settlements, Winter Assistance in the Kabul Informal Settlements, January 2016, side 9

¹⁵⁷ Ibid.

¹⁵⁸ UNOCHA, Afghanistan Flash Appeal 2016. One million people on the move, 7 September 2016, side 4

¹⁵⁹ ACCI, Business Tendency Survey Report October 2016, side 3

¹⁶⁰ The Asia Foundation, Afghanistan in 2015: A Survey of the Afghan People, November 2015, side 56-57

¹⁶¹ APPRO, Afghanistan Rights Monitor: Baseline Report, April 2016, side 62-63

Ifølge flere løsarbejdere er der næsten intet arbejde at finde i Kabul, idet antallet af arbejdssøgende langt overstiger antallet af ledige stillinger, hvorfor løsarbejdere for det meste står uden arbejde¹⁶².

Mangel på økonomisk stabilitet og arbejdsløshed angives ligeledes som de største udfordringer for voksne i Kabul City, Istalif and Khak- e Jabar og en grund til, at mange unge mænd beslutter sig for at migrere¹⁶³.

5.3. Den humanitære situation i Herat

Ifølge et studie af Samuel Hall lever omkring 82 % af alle husholdninger i Herat under fattigdomsgrænsen¹⁶⁴.

Af Samuel Halls rapport om Urban Poverty fra 2014 fremgår om Herat og Mazar-e Sharif, at: *“Both cities fared consistently poor on a variety of food-security indicators, suggesting that the ‘high level of poverty in Herat is not compensated for by cheaper food items that could help the urban poor in accessing food’. The report found that Herat and Mazar-e Sharif had lowered the quality and quantity of food consumed, proving that they are overall not faring well despite their previous economic dynamism”*¹⁶⁵.

Tilbagevendte, som hovedsageligt kommer fra Iran, klarer sig relativt bedre i Herat sammenlignet med hvordan de klarer sig i andre større byer. IDPs i Herat er derimod mere sårbare. Ifølge UNHCR lider majoriteten af IDPs i Herat af fødevaresikkerhed¹⁶⁶. Størstedelen af IDPs i Herat lever i Settlements som består af: *“makeshift dwelling and tents, offering even less protection from the elements and highly vulnerable to weather events”*. Derudover fremgår af UNHCRs rapport om situationen i IDP Settlements i Herat, at: *“water and sanitation were found to be a serious issue in all settlements surveyed”*¹⁶⁷.

5.3.1. Adgang til arbejdsmarkedet

En senior analytiker har til EASO udtalt, at fordrevne personer, der flytter til Herat ikke er velansete blandt lokale¹⁶⁸, og UNHCR udtaler, at *“IDPs are seen to be putting a strain on the local labour market by local Heratis”*¹⁶⁹. Det fremgår videre af en Washington Post artikel, at: *“local leaders are described as ‘disdainful’ towards displaced families who have moved to Herat City”*¹⁷⁰.

I takt med, at den nationale økonomi stagnerer, forventes det, at handelsvolumen vil falde signifikant, hvilket vil have en negativ effekt på arbejdsmuligheder og ydelser i Herat¹⁷¹. Ifølge analytiker Jolyon Leslie er

¹⁶² Pajhwok Afghan News, Joblessness surges under unity govt: Labourers, 4 August 2016; Outlook Afghanistan, Tackling Unemployment in Afghanistan, 8 July 2015; Pajhwok Afghan News, Seeking jobs, Kabul youth warn swelling rebel ranks, 7 September 2015; The Kabul Times, Ordinary Afghans suffer from shrinking economy, insecurity, 14 July 2015

¹⁶³ APPRO, Afghanistan Rights Monitor: Baseline Report, April 2016, side 62-63

¹⁶⁴ Samuel Hall 2014, “A Study of poverty, Food Security and Resilience in Afghan Cities.” For DRC and PIN, side 36

¹⁶⁵ Ibid., side 30, 45, 87

¹⁶⁶ UNHCR, Profile and Response Plan of Protracted IDP Settlements in Herat, October 2016, side 6

¹⁶⁷ UNHCR, Profile and Response Plan of Protracted IDP Settlements in Herat, October 2016, side 6

¹⁶⁸ EASO - European Asylum Support Office: EASO Country of Origin Information Report Afghanistan; Key socio-economic indicators, state protection, and mobility in Kabul City, Mazar-e Sharif, and Herat City, August 2017, side 104

¹⁶⁹ Ibid., side 105

¹⁷⁰ Washington Post (The), In Afghanistan, the Taliban isn’t the only group battling for land, 31 May 2016

¹⁷¹ Leslie, J., Political and Economic Dynamics of Herat, 2 April 2015, side 14-16

halvdelen af arbejdskraften i Herat løsarbejdere, som har en særdeles sårbar indtægtskilde¹⁷² i en lokal økonomi, der påvirkes af politisk usikkerhed og ustabilitet¹⁷³. Jolyon Leslie udtaler således, at:

“Private investment in the city has dropped markedly, which is most obvious in the construction sector where many sites remain unfinished”¹⁷⁴.

Ifølge UNHCR lever de fleste IDP familier i Herat af en indkomst, som oftest stammer fra løsarbejde i følgende brancher: *“...construction, labouring, loading and unloading goods in marketplaces or other insecure and seasonal forms of employment”*. Der berettes endvidere om, at børn bidrager til husholdningsindkomster ved at samle skrald, vaske biler eller sælge varer ved vejkryds¹⁷⁵.

5.4. Den humanitære situation i Mazar-e Sharif

Kun omkring 15% af Mazar-e Sharifs indbyggere har en levestandard, der ligger over fattigdomsgrænsen. De resterende 85 % af Mazar-e Sharifs indbyggere lever således under fattigdomsgrænsen¹⁷⁶.

Ifølge UNHCR har Balkh provinsen modtaget omkring 26,000 IDPs og tilbagevendte i løbet af 2015 og 2016 og størstedelen opholder sig i Mazar-e Sharif by¹⁷⁷. UNHCR beretter om, at på trods af, at Balkh provinsen er kendt for at have forholdsvis bedre ‘services’ sammenlignet med andre provinser, så er:

“...the absorption capacity of Balkh [...] far stretched in proportion to the resources available with the municipal authorities and the humanitarian and development actors. Fragile social services and an ailing economy allow little opportunities for IDPs and returnees to (re)integrate in the urban context of Mazar-I-Sharif”¹⁷⁸.

Leveforhold er usikre og IDPs bor oftest i lejre og ‘settlements’, som af Amnesty International (AI) beskrives som værende: *“extremely poor housing conditions”¹⁷⁹*. AI beskriver videre, at IDPs i Mazar-e Sharif lejer sig ind i overfyldte huse lavet af ler, som ikke yder beskyttelse mod vejrforhold¹⁸⁰.

Det fremgår videre, at der siden 2016 ikke har været humanitære organisationer til stede i Mazar-e Sharif til at assistere IDPs og tilbagevendte med blandt andet shelters¹⁸¹.

Som følge af ovenstående beretter UNHCR om, at nogle IDPs føler sig tvunget til at vende tilbage til deres oprindelsesområde på trods af de usikre forhold der: *“Some IDPs were forced to return to place of origin*

¹⁷² Leslie, J., Political and Economic Dynamics of Herat, 2 April 2015, side 19

¹⁷³ Ibid., side 3

¹⁷⁴ Ibid., side 13

¹⁷⁵ UNHCR, Profile and Response Plan of Protracted IDP Settlements in Herat, October 2016, side 6

¹⁷⁶ Government of the Islamic Republic of Afghanistan, State of Afghan Cities 2015. Volume One, 2015, side 21

¹⁷⁷ EASO - European Asylum Support Office: EASO Country of Origin Information Report Afghanistan; Key socio-economic indicators, state protection, and mobility in Kabul City, Mazar-e Sharif, and Herat City, August 2017, side 42

¹⁷⁸ Ibid.

¹⁷⁹ AI, ‘My children will die this winter’ Afghanistan’s broken promise to the displaced, 31 May 2016, side 30-31

¹⁸⁰ Ibid.

¹⁸¹ EASO - European Asylum Support Office: EASO Country of Origin Information Report Afghanistan; Key socio-economic indicators, state protection, and mobility in Kabul City, Mazar-e Sharif, and Herat City, August 2017, side 65

*because they could no longer afford the rent and living expenses in Mazar [although] most of them come from unsecure areas*¹⁸².

5.4.1. Adgang til arbejdsmarkedet

Hvor Mazar-e Sharif historisk har været kendt som og er blevet portrætteret som Afghanistans velfungerende nordlige provins, med et blomstrende arbejdsmarked af blandt andet de afghanske myndigheder¹⁸³, beretter flere kilder om, at situationen har ændret sig i de seneste år¹⁸⁴.

Det fremgår videre, at i perioden 2010-2012 var der en nedgang på 50 % i byggeaktiviteter og som et resultat af dette, blev mange virksomheder inaktive og gik på 'stand-by', og¹⁸⁵: *"While there are no formal economic statistics available, there were, according to analyst Paul Fishstein, clear indicators that construction, investment and trade were all down in Mazar-e Sharif, with casual labourers finding less work and stagnant or lower wages"*¹⁸⁶.

Personer, der ankommer fra andre områder til Mazar-e Sharif for at finde løsarbejde, er: *"... at a disadvantage relative to those who are better known and make better use of their networks to find work"*¹⁸⁷. 85% af arbejdere i Mazar-e Sharif oplyser, at de er blevet rekrutteret til arbejdsmarkedet via venner og familie¹⁸⁸.

Ifølge UNHCR har udefrakommende til Mazar-e Sharif, herunder IDPs og tilbagevendte, store udfordringer med at få adgang til meningsfuld beskæftigelse og levebrødsmuligheder og er oftest afhængige af at finde løsarbejde. Løsarbejde er mere begrænset i løbet af efterårs- og vintersæsonen og den gennemsnitlige daglige indkomst for løsarbejdere i Mazar-e Sharif ligger på mellem 50-100 AFS, hvilket svarer til 5-10 danske kroner¹⁸⁹¹⁹⁰.

6. Netværk og familie

Tilstedeværelsen af et socialt netværk er afgørende for IDPs og tilbagevendte, idet sociale netværk anses for at være den primære kilde til *"support and economic assistance, information and security"*¹⁹¹. Tilbagevendte og IDPs mangler ofte et socialt netværk i de områder, som de enten fordrives eller returneres til¹⁹².

¹⁸² EASO - European Asylum Support Office: EASO Country of Origin Information Report Afghanistan; Key socio-economic indicators, state protection, and mobility in Kabul City, Mazar-e Sharif, and Herat City, August 2017, side 42

¹⁸³ Government of the Islamic Republic of Afghanistan, State of Afghan Cities 2015, Volume One, 2015, side 3, 7, 8, 63

¹⁸⁴ ACCI, Business Tendency Survey Report October 2016, October 2016, side 4, 7

¹⁸⁵ Fishstein, P., et al., Balkh's economy in transition, August 2013, side 41, 46, Fishstein, P., Briefing note on fieldwork in Balkh Province, May 2015, October 2015, side 5

¹⁸⁶ Fishstein, P., Briefing note on fieldwork in Balkh Province, May 2015, October 2015, side 5

¹⁸⁷ Ibid.

¹⁸⁸ Mercy Corps and Samuel Hall, Afghanistan: Economic Assessment and Labour Market Survey of Mazar-i Sharif, Pul-i Khumri, Kandahar City and Kunduz City, 2011, side 49-50

¹⁸⁹ På baggrund af den afghanske valutakurs pr. 19. december 2017 svarer 50 AFS til 4,52 danske kroner og 100 AFS svarer således til 9,03 danske kroner. <https://kurserne.dk/valutaomregner>. Fattigdomsgrænsen ligger på 1150 AFS, se note 148

¹⁹⁰ EASO - European Asylum Support Office: EASO Country of Origin Information Report Afghanistan; Key socio-economic indicators, state protection, and mobility in Kabul City, Mazar-e Sharif, and Herat City, August 2017, side 31

¹⁹¹ Harpviken, K. B., Social Networks and Migration in Wartime Afghanistan, 2009, side 3

¹⁹² Samuel Hall, Urban Displaced Youth in Kabul. Part one: Mental Health Matters, June 2016, side 19

Ifølge et studie af forholdene for tilbagevendte fra Europa og Iran, fremgår det, at personer, der ikke har et stærkt socialt netværk ikke kan finde arbejde¹⁹³. En helt afgørende faktor for at kunne komme ind på arbejdsmarkedet er tillid og fordi der er så meget mistillid i det afghanske samfund, hyrer arbejdsgivere kun personer, der er blevet anbefalet til dem. Hvis man ikke har et netværk, der kan anbefale en til en mulig arbejdsgiver, ender man i *"the ever-shrinking casual day labour market, even if you hold a diploma"*¹⁹⁴. Personer, der ikke har et netværk er også mere udsatte for at blive udnyttet, ligesom personer uden netværk anses for at være mistænkelige¹⁹⁵.

Men selv for personer, der har et netværk er der ikke garanti for hjælp og støtte. De afghanske myndigheder fremhæver, at *"solidarity as a social safety net has deteriorated even further in the cities"*¹⁹⁶, hvilket bakkes op af et studie om tilstande i afghanske byer, hvoraf fremgår, at: *"Urban dwellers frequently find themselves in situations of compounded vulnerability, without access to a number of important coping mechanisms that may be available in rural areas"*¹⁹⁷.

En grund til, at sociale netværk ikke længere kan udgøre samme støtte er ifølge UNOCHA, at: *"with so many families in poverty, or experiencing forced displacement over the past decades, informal community support mechanisms have lost potency"*¹⁹⁸. Og videre: *"Host communities' capacity to accommodate relatives and friends is slowly being diminished by the repetitive and elastic nature of displacement"*¹⁹⁹.

Langt fra alle de personer, der har et netværk i Afghanistan, har modtaget hjælp fra familiemedlemmer efter at være vendt tilbage til Afghanistan²⁰⁰.

IDMC vurderer, at nogle IDPs kan få hjælp og støtte fra lokale samfund baseret på deres etniske og/eller stammetilhørsforhold, men IDMC fremhæver, at: *"many host families are economically vulnerable themselves and run through their resources rapidly"*²⁰¹. Samuel Hall og Landinfo udtaler, at et netværk baseret på etnisk tilhørsforhold ikke i sig selv er solidt nok til at man på den baggrund kan finde arbejde²⁰² og Landinfo udtaler ligeledes, at afghanere af samme etniske herkomst støtter ikke automatisk op om hinanden²⁰³.

¹⁹³ Oeppen C. & Majidi N., Can Afghans Reintegrate after Assisted Return from Europe?, 2015, side 3

¹⁹⁴ EASO - European Asylum Support Office: EASO Country of Origin Information Report Afghanistan; Key socio-economic indicators, state protection, and mobility in Kabul City, Mazar-e Sharif, and Herat City, August 2017, side 68

¹⁹⁵ Ibid., side 103

¹⁹⁶ Government of the Islamic Republic of Afghanistan, State of Afghan Cities 2015, Volume One, 2015, side 19

¹⁹⁷ Ibid.

¹⁹⁸ UNOCHA, Humanitarian Needs Overview 2017, 31 December 2016, side 7

¹⁹⁹ UNOCHA, Humanitarian Needs Overview 2017, 31 December 2016, side 24,

²⁰⁰ APPRO, Return Migration and Development Nexus: Casual Labourers of Kabul, April 2014, side 12

²⁰¹ IDMC, Afghanistan: New and long-term IDPs risk becoming neglected as conflict intensifies, 16 July 2015

²⁰² EASO - European Asylum Support Office: EASO Country of Origin Information Report Afghanistan; Key socio-economic indicators, state protection, and mobility in Kabul City, Mazar-e Sharif, and Herat City, August 2017, side 68

²⁰³ Landinfo, Temanotat, Afghanistan: Nettverk, 19. september 2017, side 11-12

7. Flygtningenævnets praksis vedrørende muligheden for et internt flugtalternativ (IFA) i Afghanistan

I perioden fra 1. januar 2017 – 8. november 2017 har Flygtningenævnet i 55 sager²⁰⁴, hvor det lægges til grund, at ansøgerne vil være i asylrelevant risiko ved en tilbagevenden til deres hjemstavn, overvejet at henvise til et internt flugtalternativ (IFA). I 34 af sagerne har ansøgerne fået afslag med henvisning til IFA i enten Kabul, Herat eller Mazar-e-Sharif. I de resterende 21 sager har ansøgerne fået opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2.

7.1. Relevanskriteriet

Sager vedrørende konflikter med Taleban udgør det store flertal af sager, hvor IFA har været overvejet. I de fleste sager vedrørende konflikter med Taleban er der udelukkende fokus på rimelighedskriteriet i den konkrete analyse og argumentation af IFA, da relevanskriteriet efter Flygtningenævnets faste praksis allerede er afgjort i og med, at konflikter med Taleban betragtes som lokale, med mindre ansøgeren er særligt profileret: ”Efter Flygtningenævnets baggrundsoplysninger er og forbliver konflikter med Taleban lokale, der er minimal informationsudveksling inden for Taleban [...]”.

Eksempler på sager, hvor Flygtningenævnet eksplicit vurderer relevansen af IFA i forhold til en konflikt med Taleban:

Henvist til IFA

- Ung mand fra Kapisa. Profileret i kraft af sin fortid på landsholdet og forskellige militære sportshold. En slags forbillede som sportsmand og skulle bl.a. holde taler på stadion og vejlede unge imod narko, terror mm og er derigennem kommet i konflikt med Taleban. Men ”selvom ansøgeren i nogen grad måtte være et kendt ansigt i Afghanistan lægger Flygtningenævnet vægt på, at det er to år siden, at han har spillet volleyball i Afghanistan, og dermed har været væk fra pressen”.
- Ung mand fra Logar med tidligere narkotikamisbrug. Ansøgers fader har arbejdet for den afghanske regering, er blevet dræbt af Taliban og ansøger er herefter efterstræbt af Taliban. ”Vedrørende klagerens frygt for Taliban fremgår det af nævnets baggrundsoplysninger, at Taliban har sværere ved at nå personer i de tre storbyer, herunder navnlig lavt profilerede personer som klageren. Endvidere fremgår det af baggrundsmaterialet, at der fortsat kun er en beskedent grad af information mellem de forskellige Talibangrupper, selvom der i de senere år er sket en vis effektivisering af Talibans struktur, og at de fleste konflikter forbliver lokale”.
- Ung mand, der har arbejdet for Taleban i Kot i en årrække som dreng, men som flygtede til Kabul, da han blev truet af Taleban, fordi han var blevet klippet. Taliban finder ham efterfølgende i Kabul og da de vil tvinge ham til en selvmordsaktion stikker han af til Kunduz. Da Taleban fik magten i Kunduz flygtede han ud af landet. ”Flertallet finder imidlertid, at ansøgeren kan henvises til at tage ophold i Herat eller Mazar-e Sharif, idet ansøgeren findes at være ganske uprofileret, da han er ung, enlig og har arbejdet i otte til ti år før udrejse fra Afghanistan”.
- Ung mand fra Jaghori, der sammen med sin bror har tolket for internationale tropper og undervist på en skole, hvor der også blev oplyst om kristendommen, og som derfor kom i konflikt med Taleban. Familien er yderligere i konflikt med Taleban, da faderen ikke vil betale til den lokale mullah. Henvist til IFA i større byer, da han ikke vurderes profileret.

²⁰⁴ Oplysningerne stammer fra Dansk Flygtningehjælps database over Flygtningenævnets afgørelser

- Ung mand, ansat ved det afghanske politi. Har været i kamphandlinger mod Taleban og frygter derfor Taleban. Henvist til IFA i Kabul, da ansøger ikke formodes at være profileret i en grad, at det er sandsynligt at han vil blive opsøgt.
- Ung mand fra Kapisa, forsøgt tvangshvervet i sin faders sted, da faderen blev dræbt i kamp. B-status, men henvist til IFA i de større byer som rask, ung mand, og da *"Efter Flygtningenævnets baggrundsoplysninger er og forbliver konflikter med Taleban lokale, der er minimal informationsudveksling inden for Taleban..."*
- Ung mand fra Kunduz i konflikt med Taleban, da han har undervist drenge og piger sammen, har udgivet Taleban-kritiske artikler i universitetstidsskrift, har deltaget i arrangementer for menneskerettigheder og arbejder for WFP. Henvist til IFA i Kabul eller Herat med henvisning til at konflikten vurderes lokal.
- Ung mand fra Taymani, Kabul, som blev kidnappet af personer, som formodes at være fra Taliban, og som ville have ansøger til at placere magnetbomber i biler tilhørende højtstående personer. Ansøger havde adgang til disse biler, idet den biludstyersforhandler, som han arbejdede for, havde kontrakt med forskellige myndigheder. Flygtningenævnet meddeler isoleret set ansøger 7,2, men henviser til IFA: *"Endvidere har nævnet lagt vægt på, at ansøgeren i forhold til Taliban må anses for uprofileret, og at der ikke er holdepunkter for en antagelse om, at han vil blive opsøgt af de samme personer uden for Taymani-området"*.
- Ung mand, ansat ved det afghanske politi. Har været i kamphandlinger mod Taleban og frygter derfor Taleban. Henvist til IFA i Kabul (sammen med sin familie, der er i Pakistan), da ansøgers morbror bor i Kabul og ansøger er 28 år og "arbejdsduelig og rask" og ikke formodes at være profileret i en grad, at det er sandsynligt at han vil blive opsøgt.

Ej henvist til IFA

- Familie, inklusiv voksne børn, der i en årrække har boet i Iran, men hvor faderen har været chef for Direktoratet for Flygtninge og Repatrierede i en større by, og herigennem er kommet i konflikt med Taleban, da han har afsløret deres arbejde i flygtningelejrene. Ikke henvist til IFA, da faderen vurderes profileret overalt i Afghanistan

7.2. Rimelighedskriteriet

Den klare tendens i Flygtningenævnets praksis er, at det vurderes rimeligt at henvise raske og arbejdsduelige voksne mænd og ægtepar til at bosætte sig i de større byer, Kabul, Herat eller Mazar-e-Sharif. Næsten alle sager vedrørende raske voksne opfylder Flygtningenævnets kriterier om, at *"ansøgeren er arbejdsduelig og rask"* *"tilhører en større etnisk gruppe"* *"ansøgers sprog og religion er blandt de dominerende"*. Flygtningenævnets analyse af de generelle levevilkår og genetableringsmuligheder er af overordnet karakter, så de enkelte byer vurderes ikke specifikt. Men generelt vurderes det vedrørende f.eks. Kabul, Herat og Mazar-e-Sharif at *"selvom levevilkårene er vanskelige, er der dog tilstrækkelig mad og adgang til sundhedsvæsen [...] og vil ikke medføre en krænkelse af hans basale humanitære rettigheder."*

Samtidig er det fast praksis at uledsagede mindreårige og enlige kvinder ikke henvises til IFA.

I en række andre sager er det individuelle forhold - f.eks. fravær af netværk i kombination med alderdom, sygdom eller forsørgelsespligt for mindreårige børn, der gør, at det ikke vurderes rimeligt, at henvise

ansøgerne til IFA. Dog er der også eksempler på ansøgere, der henvises til IFA trods narkomisbrug og psykiske lidelser.

8. Kilder

- **Afghanistan Analysts Network (AAN)**, Afghanistan's Returning Refugees: Why Are So Many Still landless?, 29 marts 2016, <https://www.afghanistan-analysts.org/afghanistans-returning-refugees-why-are-so-many-still-landless/>
- **ACCI**, Business Tendency Survey Report October 2016, October 2016, <http://www.acci.org.af/media/ACCI%20Business%20Tendency%20Survey%20Report%2012th-English.pdf>
- **Amnesty International (AI)**, 'My children will die this winter' Afghanistan's broken promise to the displaced, 31 May 2016, <https://www.amnesty.org/en/documents/asa11/4017/2016/en/>
- **APPRO**, Return Migration and Development Nexus: Casual Labourers of Kabul, April 2014, <http://appro.org.af/2014/04/01/return-migration-and-development-nexus/>
- **APPRO**, Afghanistan Rights Monitor: Baseline Report, April 2016, <http://appro.org.af/wp-content/uploads/2017/03/312474752-2016-04-30-ARM-Baseline-Assessment.pdf>
- **Asia Foundation (The)**, Afghanistan in 2015: A Survey of the Afghan People, November 2015, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>
- **BAAG - British & Irish Agencies Afghanistan Group**: Afghanistan in July 2017, August 2017 (available at [ecoi.net](http://www.ecoi.net))
- http://www.ecoi.net/file_upload/90_1502085938_afghanistan-in-july-final-0.pdf (accessed 19 December 2017)
- **Canada: Immigration and Refugee Board of Canada**, Afghanistan: Whether the Taliban has the capacity to pursue individuals after they relocate to another region; their capacity to track individuals over the long term; Taliban capacity to carry out targeted killings (2012-January 2016), 15 February 2016, AFG105412.E, available at: <http://www.refworld.org/docid/56d7f2670.html> [accessed 29 November 2017]
- **Central Statistics Organization (CSO)**, Afghanistan Living Condition Survey 2013-2014: National Risk and Vulnerability Assessment, 2016, <http://cso.gov.af/Content/files/ALCS%202013-14%20Main%20Report%20-%20English%20-%2020151221.pdf>
- **Central Statistics Organization (CSO) and ICONINSTITUT Public Sector GmbH**, Afghanistan Living Conditions Survey 2014 Mid-term results (preliminary figures), December 2014, <http://www.cso.gov.af/Content/files/ALCS%202014%20Half-year%20Report%20-%2020141208%20BdB.pdf>
- **Deutsche Welle**, Masood Saifullah, 1. marts 2017, Why is northern Afghanistan increasingly unstable? <http://www.dw.com/en/why-is-northern-afghanistan-increasingly-unstable/a-37768779>
- **EASO - European Asylum Support Office**: EASO Country of Origin Information Report Afghanistan; Key socio-economic indicators, state protection, and mobility in Kabul City, Mazar-e Sharif, and Herat City, August 2017 (available at [ecoi.net](http://www.ecoi.net)) http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1503567243_easo-coi-afghanistan-ipa-august2017.pdf (accessed 1 December 2017)

- **EASO - European Asylum Support Office:** Afghanistan; Recruitment by armed groups, September 2016 (available at ecoi.net) http://www.ecoi.net/file_upload/90_1474353951_2019-09-easo-afghanistan-recruitment.pdf (accessed 28 November 2017)
- **EASO - European Asylum Support Office:** Afghanistan Security Situation, November 2016 (available at ecoi.net), http://www.ecoi.net/file_upload/90_1479191564_2016-11-09-easo-afghanistan-security-situation.pdf (accessed 18 December 2017)
- **EASO - European Asylum Support Office:** Afghanistan - Individuals targeted by armed actors in the conflict, December 2017, https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/Afghanistan_targeting_conflict.pdf
- **Fishstein, P.,** Briefing note on fieldwork in Balkh Province, May 2015, October 2015 <https://www.baag.org.uk/sites/www.baag.org.uk/files/resources/attachments/AREU%20Briefing%20note%20in%20Balkh%20Province-%20Opium%20and%20the%20rural%20livelihoods.pdf>
- **Fishstein, P., et al.,** Balkh's economy in transition, August 2013, <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2016/02/1306-IP-Balkh-Economy-Aug-2013.pdf>
- **FDD's Long War Journal,** Afghan Taliban lists 'Percent of Country under the control of Mujahideen' af Bill Roggio, 28 March 2017, <https://www.longwarjournal.org/archives/2017/03/afghan-taliban-lists-percent-of-country-under-the-control-of-mujahideen.php>
- **FDD's Long War Journal,** LWJ Map Assessment: 'Taliban controls or contests 45% of Afghan districts' af Bill Roggio og Alexandra Gutowski, 26 September 2017, <https://www.longwarjournal.org/archives/2017/09/lwj-map-assessment-taliban-controls-or-contests-45-of-afghan-districts.php>
- **FDD's Long War Journal,** 'Taliban control of Afghan districts remains 'unchanged,' according to SIGAR' af Bill Roggio, 1 August 2017, <https://www.longwarjournal.org/archives/2017/08/taliban-control-of-afghan-districts-remains-unchanged-according-sigar.php>
- **FDD's Long War Journal,** 'The Afghan Taliban's top leaders' af Bill Roggio, 23 February 2010, https://www.longwarjournal.org/archives/2010/02/the_talibans_top_lea.php
- **Giustozzi, Antonio:** Afghanistan: Taliban's Intelligence and the intimidation campaign, 23 August 2017 (published by Landinfo, available at ecoi.net) http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1504616087_170824551.pdf (accessed 29 November 2017)
- **Giustozzi, Antonio:** Afghanistan: Taliban's organization and structure, 23 August 2017 (published by Landinfo, available at ecoi.net), http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1504616422_170824550.pdf (accessed 27 November 2017)
- **Government of the Islamic Republic of Afghanistan,** State of Afghan Cities 2015. Volume One, 2015, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/State%20of%20Afghan%20Cities%202015%20Volume_1.pdf
- **IDMC,** Afghanistan: New and long-term IDPs risk becoming neglected as conflict intensifies, 16 July 2015, <http://internal-displacement.org/south-and-south-east-asia/afghanistan/2015/afghanistan-new-and-long-term-idps-risk-becoming-neglected-as-conflict-intensifies>
- **Institute for Economics and Peace (The) (IEP),** Global Peace Index 2017, <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/06/GPI17-Report.pdf>
- **Jamestown Foundation:** The Taliban's Spring Offensive: Afghanistan Faces a Crucial Year; Terrorism Monitor Volume: 15 Issue: 10, 19 May 2017 (available at ecoi.net) http://www.ecoi.net/local_link/340668/471091_en.html (accessed 01 December 2017)
- **The Kabul Times,** Ordinary Afghans suffer from shrinking economy, insecurity, 14 July 2015, <http://thekabultimes.gov.af/index.php/opinions/politics/7386-ordinary-afghans-suffer-from-shrinking-economyinsecurity.html>

- **Khaama Press**, “Marg” Group formed against Taliban and ISIS in northern Afghanistan, 27 January 2015, <https://www.khaama.com/marg-group-formed-against-taliban-and-isis-in-northern-afghanistan-28074>
- **Landinfo**, Temanotat Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den nordlige regionen, 30. oktober 2017, https://landinfo.no/asset/3623/1/3623_1.pdf
- **Landinfo**, Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den vestlige regionen, 12. december 2017, https://landinfo.no/asset/3655/1/3655_1.pdf
- **Landinfo**: Temanotat, Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i Kabul by, 29. september 2017, https://landinfo.no/asset/3620/1/3620_1.pdf
- **Landinfo**: Respons Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i provinsen Herat, 15. december 2016, https://landinfo.no/asset/3478/1/3478_1.pdf
- **Landinfo**, Temanotat Afghanistan: Sikkerhetssituasjonen i den sentrale regionen og i det sentrale høyland, 27. oktober 2017, https://landinfo.no/asset/3622/1/3622_1.pdf
- **Landinfo**, Temanotat, Afghanistan: Nettverk, 19. september 2017, https://landinfo.no/asset/3599/1/3599_1.pdf
- **Leslie, J.**, Political and Economic Dynamics of Herat, 2 April 2015, side 19, <https://www.usip.org/sites/default/files/PW107-Political-and-Economic-Dynamics-of-Herat.pdf>
- **Mercy Corps and Samuel Hall**, Afghanistan: Economic Assessment and Labour Market Survey of Mazar-i Sharif, Pul-i Khumri, Kandahar City and Kunduz City, 2011, pp. 49-50, <http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2011/11/Economic-Assessment-and-Labour-Market-Survey.pdf>
- **New York Times (The)**, Taliban’s New Leader, More Scholar Than Fighter, Is Slow to Impose Himself, https://www.nytimes.com/2016/07/12/world/asia/taliban-afghanistan-pakistan-mawlawi-haibatullah-akhundzada.html?_r=1, 11 July 2016
- **Norwegian Refugee Council**, NRC/ The Liaison Office, Listening to Women and Girls Displaced to Urban Afghanistan, 26 March 2015, <http://www.refworld.org/docid/5513bec24.html>
- **Oeppen C. & Majidi N.**, Can Afghans Reintegrate after Assisted Return from Europe?, 2015, http://file.prio.no/publication_files/PRIO/Oeppen%20-%20Can%20Afghans%20Reintegrate%20after%20Assisted%20Return%20from%20Europe,%20PRIO%20Policy%20Brief%207-2015.pdf
- **Osman, B.**, Taleban in Transition: How Mansur’s death and Haibatullah’s ascension may affect the war (and peace), 26 May 2016, <https://www.afghanistan-analysts.org/taleban-in-transition-how-mansurs-death-and-hibatullahs-ascension-may-affect-the-war-and-peace/>
- **Outlook Afghanistan**, Tackling Unemployment in Afghanistan, 8 July 2015, http://outlookafghanistan.net/topics.php?post_id=12546
- **Pajhwok Afghan News**, Joblessness surges under unity govt: Labourers, 4 August 2016, <https://www.pajhwok.com/en/2016/08/04/joblessness-surges-under-unity-govt-labourers>
- **Pajhwok Afghan News**, Seeking jobs, Kabul youth warn swelling rebel ranks, 7 September 2015, <https://www.pajhwok.com/en/2015/09/07/seeking-jobs-kabul-youth-warn-swelling-rebel-ranks>
- **Pajhwok Afghan News**, Ex-jihadi leaders pledge support to security forces, 22 January 2015, <https://www.pajhwok.com/en/2015/03/10/ex-jihadi-leaders-pledge-support-security-forces>
- **Pajhwok Afghan News**, 1 civilian killed, 5 wounded in Herat explosion, 30 July 2016, <https://www.pajhwok.com/en/2016/07/30/1-civilian-killed-5-wounded-herat-explosion>
- **Pajhwok Afghan News**, Lawmaker shot injured in Herat gun attack, 25 August 2016, <https://www.pajhwok.com/en/2016/08/25/lawmaker-shot-injured-herat-gun-attack>
- **RFE/RL**, A Knock At Uzbekistan’s Southern Door, 4. maj 2016, <https://www.rferl.org/a/uzbekistan-taliban-afghanistan-termez-rocket-fire/27715404.html>
- **RFE/RL**, International Red Cross To 'Drastically' Cut Afghan Presence After Attacks, 9. Oktober 2017, <https://www.rferl.org/a/afghanistan-red-cross-drastically-cut-presence/28781839.html>

- **Samuel Hall 2014**, "A Study of poverty, Food Security and Resilience in Afghan Cities." For DRC and PIN, <http://samuelhall.org/REPORTS/DRC%20PIN%20Urban%20Poverty%20Report.pdf>
- **South Front**, Afghan Security Forces Retreat From More Areas As Taliban Advances In Herat Province, 21. September 2017, <https://southfront.org/afghan-security-forces-retreat-from-more-areas-as-taliban-advances-in-herat-province/>
- **Task Force on the Kabul Informal Settlements**, Winter Assistance in the Kabul Informal Settlements. Winter 2015/2016 – Summary of assessment results, approach and interventions, January 2016, https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/kis_needs_assessment_-_summary_of_results_draft-updated.pdf
- **Tolo News**, Eight Herat Districts Facing Security Threats: Residents, Jawid Zeyaratjaye, 31. Juli 2017, <http://www.tolonews.com/afghanistan/eight-herat-districts-facing-security-threats%C2%A0residents>
- **USIP - US Institute of Peace**: The Forced Return of Afghan Refugees and Implications for Stability, January 2016 <http://www.usip.org/sites/default/files/PB199-The-Forced-Return-of-Afghan-Refugees-and-Implications-for-Stability.pdf>
- **USIP - US Institute of Peace**: The Afghan Refugee Crisis in 2016, 27 February 2017, <https://www.usip.org/sites/default/files/2017-02/PB220-The-Afghan-Refugee-Crisis-in-2016.pdf>
- **UNHCR**, 23. juli 2003: Guidelines on International Protection: "Internal Flight or Relocation Alternative" within the Context of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol relating to the Status of Refugees, <http://www.unhcr.org/publications/legal/3f28d5cd4/guidelines-international-protection-4-internal-flight-relocation-alternative.html>
- **UNHCR**, Research Study on IDPs in Urban Settings - Afghanistan, May 2011, <http://www.refworld.org/docid/511e51382.html>
- **UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA)**, *Afghanistan: Protection of Civilians in Armed Conflict - Midyear Report 2017*, July 2017, available at: <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html> [accessed 1 December 2017]
- **UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA)**: Quarterly Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January to 30 September 2017, 12 October 2017 (available at ecoi.net), http://www.ecoi.net/file_upload/90_1508152049_unama-protection-of-civilians-in-armed-conflict-quarterly-report-1-january-to-30-september-2017-english.pdf (accessed 30 November 2017)
- **UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA)**, Afghanistan 2016 Mid-Year Report Protection of civilians in armed conflict, July 2016, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_in_armed_conflict_midyear_report_2016_final.pdf
- **UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA)**, Afghanistan Annual Report on Protection of Civilians in Armed Conflict: 2016, February 2017, https://www.ecoi.net/file_upload/1226_1486385735_protection-of-civilians-in-armed-conflict-annual-report-2016-feb2017.pdf
- **UN Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA)**, Afghanistan Human Rights and Protection of Civilians in Armed Conflict Special Report on Kunduz Province, december 2015, side 15, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/special_report_on_kunduz_province_12_december_2015-english.pdf
- **UNOCHA**, Humanitarian Needs Overview 2017, 31. december 2016, https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/afg_2017_hno_english.pdf
- **UNOCHA**, Afghanistan Flash Appeal 2016. One million people on the move, 7. september 2016, https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/afg_2016_flash_appeal_0.pdf

- **UN General Assembly:** The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/72/651–S/2017/1056], 15 december 2017, <https://unama.unmissions.org/sites/default/files/sg-report-on-afghanistan-15-december-2017.pdf>
- **UN Security Council:** Letter dated 9 May 2017 from the Chair of the Security Council Committee established pursuant to resolution 1988 (2011) addressed to the President of the Security Council; Eighth report of the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team submitted pursuant to resolution 2255 (2015) concerning the Taliban and other associated individuals and entities constituting a threat to the peace, stability and security of Afghanistan [S/2017/409], 25. maj 2017 (available at ecoi.net) http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1498741904_n1713084.pdf (accessed 1 December 2017)
- **USDOD - US Department of Defense:** Enhancing Security and Stability in Afghanistan, June 2017 (available at ecoi.net)
- http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1500973354_june-2017-1225-report-to-congress.pdf (accessed 19 December 2017)
- **USDOS - US Department of State:** Country Report on Human Rights Practices 2016 - Afghanistan, 03 March 2017 (available at ecoi.net), http://www.ecoi.net/local_link/337140/466900_en.html (accessed 18 December 2017)
- **Washington Post (The),** In Afghanistan, the Taliban isn't the only group battling for land, 31 May 2016, https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/in-afghanistan-the-taliban-isnt-the-only-group-battling-for-land/2016/05/30/ae931813-109c-43d4-adca-f5bae69cd061_story.html?utm_term=.fd4aea5c343a

