

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	295
Land:	Eritrea
Kilde:	Lifos – Migrationswerke.
Titel:	Temarapport. Eritrea – Familjemedlemmars kontakt med eritreanske beskickningar i utlandet
Udgivet:	24. november 2017
Optaget på baggrundsmaterialet:	28. maj 2018

Eritrea - Familjemedlemmars kontakt med eritreanska beskickningar i utlandet



Om rapporten

Denna rapport är skriven i enlighet med [EU:s allmänna riktlinjer för framtagande av landinformation \(2008\)](#). Den är en opartisk presentation av tillförlitlig och relevant landinformation avsedd för handläggning av migrationsärenden.

Rapporten bygger på noggrant utvalda informationskällor. Alla källor refereras med undantag för beskrivning av allmänna förhållanden eller där Lifos expert är en källa, vilket i så fall anges. För att få en så fullständig bild som möjligt bör svaret inte användas exklusivt som underlag i samband med avgörandet av ett enskilt ärende utan tillsammans med andra källor.

Informationen i rapporten återspeglar inte Migrationsverkets officiella ståndpunkt i en viss fråga och Lifos har ingen avsikt att genom rapporten göra politiska eller rättsliga ställningstaganden.

Temarapport: Eritrea – Familjemedlemmars kontakt med eritreanska beskickningar i utlandet

2017-11-24, version 1.1

Lifos – Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet

© Migrationsverket (Swedish Migration Agency), 2017

Omslagsbild: Eritreanskt landskap, pixabay.com

Publikationen kan laddas ner från <http://lifos.migrationsverket.se>

Innehåll

1. English summary / Sammanfattning	4
2. Inledning	4
2.1. Bakgrund	4
2.2. Avgränsning	4
2.3. Uppdatering av rapporten	5
2.4. Om landinformation gällande Eritrea	5
3. Allmänt om den eritreanska statsmakten	5
4. Hemlandspass	6
4.1. Barn och hemlandspass	9
4.2. Passhantering vid Eritreas ambassad i Tel Aviv	10
4.3. Passhantering vid Eritreas ambassad i Khartoum	11
4.4. Korruption	12
5. Familjemedlemmar som begått överträdelser mot eritreansk lagstiftning eller andra nationella förpliktelser	13
5.1. Bestraffning av desertörer/personer som undanhåller sig från nationaltjänst	13
5.2. Bestraffning för illegal utresa	15
5.3. Bestraffning för undanhållande från tjänstgöring inom folkarmén	16
5.4. Lifos kommentar	16
6. Bestraffning av familjemedlemmar till personer som deserterar/undanhåller sig från nationaltjänsten	17
7. Tvåprocentsskatt	17
8. Ångerbrev	19
8.1. Lifos kommentar	21
9. Förhållanden för eritreaner i Sudan	21
9.1. Möjligheter att erhålla sudanesiskt medborgarskap	25
9.2. Lifos kommentar	26
Källförteckning	27
Förkortningar	31

1. English summary / Sammanfattning

The present report aims at shedding light on circumstances relevant to the issue of whether family members of Eritreans, who have been granted residence permit, may be referred to Eritrean representations abroad in the process of application for residence permit. Subjects discussed include Eritrean passport procedures, corruption, punishment for family members of deserters/draft evaders, family members considered to have violated Eritrean regulations, as well as conditions for Eritreans in Sudan.

2. Inledning

2.1. Bakgrund

Nedanstående landinformation har beställts av Migrationsverkets rättschef. Användaren uppmärksammas på att det kan finnas rapporter kring specifika ämnen, vilka kan erbjuda fördjupning och kompletterande information. Vidare bör användaren alltid söka efter aktuell och relevant landinformation via Migrationsverkets rätts- och landinformationssystem.

2.2. Avgränsning

Temarapporten syftar till att belysa omständigheter av relevans vid bedömning av huruvida familjemedlemmar till eritreaner med skyddsbehov bör kunna hänvisas till eritreanska beskickningar i utlandet vid ansökan om uppehållstillstånd grundat på anknytning.

Ansatsen är att under rådande förutsättningar med ett begränsat informationsläge söka tydliggöra specifika förhållanden som berör familjemedlemmar från Eritrea. Särskild uppmärksamhet ägnas åt de eritreanska beskickningarna i Tel Aviv och Khartoum.

För att ge läsaren kontextuell förståelse för de mer övergripande förutsättningarna som berör familjemedlemmars kontakt med hemlandets myndigheter inleds rapporten med en bakgrund om den eritreanska statsmakten och dess styrelseskick. Därefter följer avsnitt med ett urval av ämnen som Lifos bedömer vara relevanta i sammanhanget; hemlandspass, familjemedlemmars överträdelser mot eritreansk lagstiftning eller andra nationella förpliktelser, bestraffning av familjemedlemmar till personer som deserterat/hållit sig undan nationaltjänst, tvåprocentsskatt, s.k. ångerbrev samt förhållanden för eritreaner i Sudan. Landinformationen kompletteras med avsnitt innehållande Lifos kommentarer.

2.3. Uppdatering av rapporten

Rapporten har den 24 november 2017 uppdaterats vad gäller *avsnitt 4.1 Barn och hemlandspass* samt *avsnitt 4.3 Passhantering vid Eritreas ambassad i Khartoum*. Övriga delar av rapporten har inte uppdaterats sedan publiceringen av version 1.0 den 16 maj 2017.

2.4. Om landinformation gällande Eritrea

Lifos erfar att det är generellt svårt att hitta relevant landinformation om Eritrea. Svårigheterna har sin grund i den slutenhet som råder i landet och beror främst på att internationella människorättsorganisationer inte beviljas tillträde, att möjligheterna till akademisk forskning är mycket begränsad och att det inte finns fri press eller nationella opartiska organisationer verksamma i landet. Den eritreanska regeringen förmedlar i princip inte heller information i känsliga frågor, även om en viss öppning från dess sida kunnat noteras. Rapportering om känsliga frågeställningar härrör därför i stort från källor utanför Eritrea. De få rapporter med information inifrån Eritrea består huvudsakligen av anekdotisk information från representanter i den internationella miljön i Asmara och uttalanden från regeringsrepresentanter. Eritreanska myndigheter har dock varit villiga att informera utländska delegationer om folkbokföring och identitets- och civilståndshandlingar på plats, vilket förbättrat den befintliga kunskapsbasen därom.

Mot denna bakgrund har Lifos försökt att använda ett brett spektrum av aktuella källor för att ge en så nyanserad bild som möjligt. I vissa fall då avsaknaden av aktuell information varit särskilt stor har Lifos använt äldre information som fortfarande kan anses tillförlitlig.

Lifos har i huvudsak använt öppna källor i elektroniskt format. Därtill har information inhämtats från källor som Lifos sammanträffat med; bland annat under utredningsresa; och via e-post. Ett par källor har anonymiserats för att inte riskera att pekats ut. I de delar rapporten redovisar Lifos analys av den inhämtade informationen framgår det av texten.

3. Allmänt om den eritreanska statsmakten

Den eritreanska statens lagstiftande, exekutiva och rättsliga grenar är samtliga kontrollerade av president Isaias Afwerki. Statsmakten är inte lagstyrd. Jämte presidenten och dennes fåtal rådgivare (däribland chefen för People's Front for Democracy and Justice' (PFDJ) politiska avdelning/presidentens politiske rådgivare Yemane Gebreab samt inrikesminister/chefen för presidentens kansli Yemane Gebremeskel) har militären en betydande maktställning.¹ Staten är starkt

¹ Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 9 ff, http://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Eritrea.pdf (hämtad 2016-11-02); FN, UN Human Rights Council (UNHRC), *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on*

militariserad² och militära befäl genomför egna bestämmelser i de administrativa regionerna under deras kontroll. Den civila förvaltningen saknar maktbefogenheter och dess tjänstemän behöver anpassa sig till militära direktiv för att inte fängslas.³

Antropologen David M. Bozzini, vars doktorsavhandling bland annat behandlar det eritreanska styrelseskicket,⁴ menar att bristfällig koordinering statliga institutioner emellan skapar förseningar, oenighet och inkonsekvens. Den rådande godtyckligheten skapar ett klimat av rädsla, vilket är ett utmärkande kännetecken för det eritreanska styret. Skrivna lagar och kungörelser speglar inte regler och bestämmelser såsom de tillämpas i praktiken;⁵ något som också bekräftas i EASO:s rapportering.⁶ En källa menar att styret är svårt att beskriva och förstå, vilket utgör en medveten taktik. Utåt utmärks styrelseskicket av oförutsägbart och hemlighållande. Systemet kännetecknas även i viss mån av oordning och har, enligt samma källa, som syfte att skapa förutsättningar för sin egen fortlevnad. Det är även frågan om en totalitär ansats där staten är inblandad i det dagliga livets alla aspekter.⁷ Därtill bidrar utbredd korruption inom statsförvaltningen och militären till godtyckligheten inom systemet.⁸

4. Hemlandspass

Pass utfärdas av *Department for Immigration and Nationality*. Fram till 2010 utfärdades pass som var ifyllda för hand och giltiga i fem år. Sedan den 1 maj 2010 har maskinläsningsbara (men inte biometriska) pass utfärdats. Initialt var dessa giltiga i två år, men sedan 2011 i fem år. De kostar 4000 nakfa⁹ i Eritrea eller cirka 200 USD vid beskickningar i utlandet. De äldre passen kunde utfärdas direkt av beskickning, men de nya utfärdas endast i Asmara.¹⁰

Human Rights in Eritrea, 2015-06-05, par.139, <http://www.refworld.org/docid/55758bab4.html> (hämtad 2016-11-02)

² FN, UNHRC, *Report of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea, Advanced Edited Version*, 2016-05-09, par. 98, http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/ColEritrea/A_HRC_32_47_AEV.pdf (hämtad 2016-11-02)

³ Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 2 f.

⁴ David Bozzini, <http://www.davidbozzini.org/>, 2014-12-22 (hämtad 2016-11-02)

⁵ Schweiz, Bundesamt für Migration (BFM), *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, s. 3, <http://www.refworld.org/docid/5084f4d72.html> (hämtad 2016-09-20)

⁶ European Asylum Support Office (EASO), *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 27, <http://www.refworld.org/docid/557a94724.html> (hämtad 2016-09-19)

⁷ Författare/journalist Y, möte, maj 2016

⁸ Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, s. 12; USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2016-04-13, s.16 f., <https://www.state.gov/documents/organization/265464.pdf> (hämtad 2017-03-09); Tronvoll, Kjetil & Mekonnen, Daniel R., *The African Garrison State. Human Rights & Political Development in Eritrea*, James Currey, 2014, s. 112

⁹ 4000 ERN motsvarade i slutet av mars 2017 cirka 2300 SEK

¹⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51 f.

US Department of State uppger att kraven för att utfä pass är inkonsekventa och icke-transparenta.¹¹ Pass utfärdas inte till personer som genomgår nationaltjänst.¹² Därutöver rapporteras medborgare ofta bli nekade pass godtyckligt utan förklaring.¹³

Lifos konstaterar att den tillgängliga information som finns om krav på dokumentation vid passansökan, och då särskilt avseende ansökan vid beskickning, inte är helt samstämmig. I det senare fallet är det också oklart i vilken mån lokal variation kan förekomma.

EASO gör gällande att man vid passansökan i Eritrea ska inge till vederbörlig filial tillhörande *Department for Immigration and Nationality*: referensbrev från *kebabi*¹⁴-administrationen, identitetskort (eller föräldrars identitetskort om det gäller barn), ifyllt ansökningsformulär samt referensbrev från arbetsgivaren eller bevis för avslutad nationaltjänst.¹⁵ Därtill har en källa indikerat att även födelsebevis ska inges.¹⁶ Lifos noterar dock att denna uppgift härrör från 2010 och därmed är äldre än den övriga informationen. Efter att ansökan har godkänts utfärdas passet i Asmara och vidarebefordras till filialen.¹⁷

Eritreaner som befinner sig i utlandet kan ansöka om pass vid den eritreanska ambassad som är ackrediterad för landet som de uppehåller sig i. Ambassader kontrollerar ingiven dokumentation mot register i Asmara som visar om den sökande har fullgjort nationaltjänsten.¹⁸ Passet utfärdas i Asmara och sänds till beskickningen.¹⁹ Eritreas ambassad i Stockholm har ansvar för att bistå vid passansökningar från eritreaner som uppehåller sig i Sverige, Norge, Danmark och Finland.²⁰

Identitetskort, ansökningsformulär och bevis för avslutad nationaltjänst måste också inges vid passansökan vid beskickning i utlandet. Det är även vanligt att betalning av tvåprocentsskatt krävs för utfärdande (se 7. *Tvåprocentsskatt*).²¹ Därtill får ovan nämnda äldre uppgifter om krav på födelsebevis beaktas. Lifos noterar även att en ambassad uppgivit att *kopia av identitetskort ska biläggas*

¹¹ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2017-03-03, s. 7, <https://www.state.gov/documents/organization/265464.pdf> (hämtad 2017-03-09)

¹² EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51 f.

¹³ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 13

¹⁴ *Kebabi* är de lägsta administrativa enheterna i Eritrea (tidigare *kebele* på amariska) och täcker urbana distrikt, byar eller områden. *Kebabi* delas officiellt in i flera *adi* (byar) som dock saknar egna administrativa strukturer. Se EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 17

¹⁵ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51

¹⁶ Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report. Eritrea*, 2013-09-18, par. 28.01, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=40088> (hämtad 2016-10-12)

¹⁷ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51 f.

¹⁸ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 8, http://landinfo.no/asset/2348/1/2348_1.pdf (hämtad 2016-12-20)

¹⁹ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, s. 1, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38463> (hämtad 2016-10-18)

²⁰ Eritrea, Eritreas ambassad i Stockholm, www.eritrean-embassy.se (hämtad 2017-03-09)

²¹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52

ansökan av nytt pass,²² vilket möjligen skiljer sig från övrig information och kan tyda på variation beskickningar emellan. Eritreas beskickning i Khartoum rapporteras även acceptera kyrkliga dopbevis som bevis på identitet. Personer som är födda i Eritrea behöver då presentera dopbevis som är utfärdade i Eritrea.²³

Skulle den som uppsöker ambassad och ansöker om pass inte inneha identitetskort godtas det att identitet verifieras med hjälp av föräldrar som har identitetskort. Befinner sig föräldrarna i Eritrea ska de uppsöka Utrikesministeriet och inge sina identitetskort.²⁴ Lifos har inte funnit information som visar att verifiering vid passansökan kan ske med tre vittnen vid avsaknad av identitetskort. Däremot kan tre vittnen anlitas vid utfärdande av identitetskort.²⁵

Även desertörer och personer som undanhållit sig från nationaltjänst kan få pass utfärdade under vissa villkor, såsom undertecknande av s.k. ångerbrev (se 8. Ångerbrev). Ibland förekommer även mutor.²⁶

Eritreaner som lämnat Eritrea på illegal väg behöver, oavsett om de deserterat/undanhållit sig från nationaltjänsten eller inte, skriva under ett s.k. ångerbrev för att kunna ansöka om pass vid eritreansk beskickning.²⁷

Lifos noterar att tillgänglig information om personlig inställelse vid ansökan/uthämtande av pass inte är helt samstämmig. En diplomatisk källa informerade Landinfo 2010 att det krävs personlig inställelse vid ansökan och uthämtande av pass; både vid första ansökan och vid förnyelse och i så väl Eritrea som vid landets utlandsbeskickningar.²⁸ Sveriges ambassad i Tel Aviv har också rapporterat att Eritreas beskickning i samma stad krävt personlig inställelse vid ansökan och uthämtande.²⁹ Information som framkommit på senare tid visar dock att det numera finns undantag. EASO anger exempelvis att pass kan uthämtas av familjemedlemmar i Eritrea om ambassaden godkänt detta.³⁰ Vid Lifos utredningsresa till Khartoum i maj 2012 framkom att Eritreas ambassad i samma stad godtog fullmakt vid utlämnande av pass. Fullmakten skulle innehålla en skriftlig förklaring till varför man inte kan hämta passet själv. Fullmaktsinnehavaren behövde också kunna legitimera sig med eget pass eller eritreanskt identitetskort.³¹ Eritreas konsulat i Melbourne uppger att den sökande ska inge ett självadresserat frankerat kuvert vid ansökan, vilket indikerar att utfärdat pass kan sändas per post.³² Lifos utesluter inte att ytterligare undantag kan förekomma vid särskilda omständigheter.

²² Eritrea, Eritreas ambassad i Washington D C, odaterad, http://www.embassyeritrea.org/consular/PDF-docs/PASSPORT_REQUIREMENTS.pdf (hämtad 2016-10-19)

²³ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13

²⁴ Anonym källa A, möte med Lifos, 2016

²⁵ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 50 f.

²⁶ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52

²⁷ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-26; EASO *Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 29 f.

²⁸ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 7

²⁹ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2017-02-21

³⁰ Ibid.

³¹ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, s. 1 f.

³² Eritrea, Eritreas konsulat i Melbourne, *Passport*, 2016, <http://ericon.org.au/services/passport/> (hämtad 2016-10-28)

Det finns ingen eritreansk utlandsmyndighet i Etiopien. Eritreanska medborgare kan heller inte vända sig till någon annan typ av myndighet i Etiopien för att få ut eritreanska dokument.³³

Vid förnyelse av pass ska tidigare pass uppvisas. Den gamla passhandlingen får behållas tills den nya är emottagen.³⁴

Referensdatabasen [Keesing Documentchecker](#) (betaltjänst) visar exemplar av hemlandspass.

4.1. Barn och hemlandspass

Avsnittet uppdaterat 2017-11-24.

Barn kan medtas i föräldrars pass eller få ett eget utfärdat.³⁵ Lifos har noterat att det förekommer uppgifter om att barn vid en viss ålder inte beviljas eget pass, exempelvis i FN:s undersökningskommissions rapport från 2015,³⁶ men har inte funnit information som med säkerhet bekräftar att så är fallet. I sammanhanget kan dock noteras att utresevisum till barn från fem år och uppåt i allmänhet inte beviljats sedan restriktioner skärpts 2014.³⁷ Amnesty International rapporterade i februari 2017 att eritreanska myndigheter fortsatt förbjöd barn från fem år och uppåt att resa utomlands.³⁸

Enligt US Department of State kan barn under 16 år inkluderas i förälders passhandling.³⁹ Upp till tre barn kan tas med och vid en dylik ansökan ska födelsebevis för barnen framläggas samt ett separat dokument med fotografi ifyllas. Föräldrarna ska skriva under och bevittna att all uppgiven information om barnen är korrekt.⁴⁰ En av föräldrarna ska visa upp sitt identitetskort.⁴¹ Om föräldrar är skilda behöver samtycke från modern eller fadern inges.⁴² Om barnets båda vårdnadshavare finns i annat land än det barnet befinner sig i behöver en annan vuxen utses för att företräda barnet vid passansökan. Det krävs en fullmakt för passärendet från minst en av vårdnadshavarna till en annan vuxen person. Om

³³ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2014-02-18

³⁴ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 9

³⁵ Migrationsverket, *Medborgarskap. Landöversikt Eritrea*, 2010-03-18, s. 2, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=35038> (hämtad 2016-11-02); anonym källa A, möte med Lifos, 2016

³⁶ FN, UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 411

³⁷ USA, United States Department of State, *Country Reports on Human Rights Practices 2014 - Eritrea*, 2015-06-25, avsnitt 2 d. *Freedom of Movement, Internally Displaced Persons, Protection of Refugees, and Stateless Persons*, <http://www.refworld.org/docid/559bd56c28.html> (hämtad 2016-12-20)

³⁸ Amnesty International (AI), *Amnesty International Report 2016/17 - The State of the World's Human Rights - Eritrea*, 2017-02-22, http://www.ecoi.net/local_link/336474/466088_en.html (hämtad 2017-03-06)

³⁹ USA, US Department of State, Bureau of Consular Affairs, *Eritrea Reciprocity Schedule, Passports & Other Travel Documents*, odaterad, <https://travel.state.gov/content/visas/en/fees/reciprocity-by-country/ER.html> (hämtad 2016-10-19)

⁴⁰ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 9

⁴¹ Eritrea, Eritreas ambassad i Storbritannien och Irland, 2016, <http://eritreanembassy.org.uk/travel-document/> (hämtad 2016-10-18)

⁴² Anonym källa A, möte med Lifos, 2016

vårdnadshavaren befinner sig i Eritrea medan barnet är utomlands, kan vårdnadshavaren ordna en fullmakt genom att gå till sitt administrativa kontor i Eritrea. Där visar vårdnadshavaren upp sitt identitetskort samt dokumentation på släktskap med barnet. Det kan exempelvis vara utdrag från folkbokföringen, födelseattest för barnet, pass, identitetskort, äktenskapsbevis mm. Befinner sig föräldrarna i ett annat land än Eritrea kan en myndighet i det landet där det befinner sig hjälpa till med fullmakten. Det finns ingen lista över vilka myndigheter som är godkända för att bistå med fullmakt för passansökan för barn som befinner sig i ett annat land än sina vårdnadshavare. Enligt erfarenhet från Sveriges ambassad i Khartoum har fullmakter ordnade genom socialtjänsten i Sverige godtagits.⁴³ Barn behöver närvara personligen vid ambassaden för att ansöka om pass.⁴⁴

4.2. Passhantering vid Eritreas ambassad i Tel Aviv

Sveriges ambassad i Tel Aviv har rapporterat att Eritreas ambassadör i samma stad rest tillbaka till Eritrea i juni 2016, varefter ansökningar om pass och identitetskort inte skickats från ambassaden till Eritrea.⁴⁵ Den 21 februari 2017 var det fortfarande oklart när det åter skulle vara möjligt att få ut pass via beskickningen i Tel Aviv.⁴⁶

Vad gäller passansökan vid Eritreas beskickning i Tel Aviv har Sveriges ambassad i samma stad informerats om att ett eritreanskt identitetskort krävts. För det fall identitetskort saknades behövde den sökande först ansöka om en sådan handling. Sveriges ambassad betraktade samtidigt denna fråga som oklar, då de flesta eritreaner uppgavs sakna identitetskort, men likväl tycktes kunna få ut pass.⁴⁷

Sveriges ambassad i Tel Aviv har tidigare även informerats om krav på tvåprocentsskatt och personlig inställelse vid passansökan (även personlig inställelse vid uthämtande av pass). Förfarande med ångerbrev rapporteras också ha tillämpats (se 8. Ångerbrev).⁴⁸

Lifos har inte funnit information som specifikt anger att bevis för avslutad nationaltjänst måste inges vid passansökan vid Eritreas ambassad i Tel Aviv. EASO har rapporterat att det generellt krävs vid passansökan.⁴⁹

⁴³ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post 2017-11-21

⁴⁴ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2016-02-08

⁴⁵ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2016-11-10

⁴⁶ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2017-02-21

⁴⁷ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2016-11-10 samt 2017-02-21

⁴⁸ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2017-02-21

⁴⁹ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52

4.3. Passhantering vid Eritreas ambassad i Khartoum

Avsnittet är uppdaterat 2017-11-24

Eritreanska medborgare kan ansöka om och utfå hemlandspass vid Eritreas ambassad i Khartoum. Vid ansökan ska ett ansökningsformulär fyllas i.⁵⁰ Sveriges ambassad i Khartoum har vidare rapporterat att det till ansökan behövs pass eller identitetskort. Om den sökande inte har någon av dessa handlingar måste föräldrarnas pass eller identitetskort uppvisas. Därtill rapporteras att Eritreas ambassad även godtar kyrkliga dopbevis som bevis för identitet vid passansökan. Personer som är födda i Eritrea behöver då presentera dopbevis som är utfärdade i Eritrea. För att utfå pass till minderåriga barn krävs födelsebevis.⁵¹

Därutöver krävs även att den s.k. tvåprocentsskatten är betald (se 7. *Tvåprocentsskatt*).⁵² Om skatten inte är betald får eritreanska medborgare ingen service från den eritreanska beskickningen i Khartoum. Det går exempelvis heller inte att utfå födelseintyg, fullmakt, identitetskort, vigselbevis eller vårdnadsdokument. Eritreaner som lever i Sudan kan ansöka om Eritreas nya identitetskort vid ambassaden, så länge det är bevisat att de har eritreanskt medborgarskap. Det har dock inte framkommit att det går att utfå kortet från beskickningen ännu.⁵³

Lifos har inte funnit information som specifikt anger att bevis för avslutad nationaltjänst måste inges vid passansökan vid Eritreas ambassad i Khartoum. EASO har rapporterat att det generellt krävs vid passansökan.⁵⁴

Eritreanska medborgare som har lämnat Eritrea på illegal väg och vill ansöka om pass ska skriva under ett s.k. ångerbrev (se 8. *Ångerbrev*).⁵⁵

Vid Lifos utredningsresa till Sudan i maj 2012 informerade Sveriges ambassad i Khartoum att Eritreas ambassad skickar passansökningar till Asmara för verifikation, varefter det färdiga passet sänds till ambassaden i Khartoum. Utfärdandet kunde i praktiken ta flera månader. Enligt Eritreas beskickning behövde man personligen närvara när man ansöker om pass och fyller i ansökningsformuläret. Man kunde dock vid ansökningstillfället uppge att man vill lämna en fullmakt till en annan person för att hämta ut passet. Fullmakten behövde innehålla en skriftlig förklaring till varför man inte kunde hämta passet själv. Fullmaktsinnehavaren behövde också kunna legitimera sig med eget pass eller eritreanskt identitetskort.⁵⁶

Då passansökan gäller barn krävs att barnet personligen närvarar vid ansökan på ambassaden.⁵⁷ För barn som inte har någon vårdnadshavare i Sudan krävs att en

⁵⁰ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, s. 1

⁵¹ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-14

⁵² Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-26

⁵³ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-14

⁵⁴ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52

⁵⁵ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13

⁵⁶ Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, s. 1

⁵⁷ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2016-02-08

annan vuxen har en fullmakt från minst en av vårdnadshavarna.⁵⁸ Mer information om det förfarandet finns i avsnitt 4.1.

En diplomatisk källa som norska Landinfo mötte i Eritrea 2011 erfor att det tycktes vara lätt att få ut eritreanskt pass vid Eritreas ambassad i Khartoum.⁵⁹ I maj 2017 informerade en västerländsk ambassad i Khartoum att en anonym källa uppgivit att eritreanska medborgare kan utfå pass genom mutor vid Eritreas ambassad i Khartoum. Summan uppgavs bero på den sökandes ekonomiska situation.⁶⁰ Schweizerische Flüchtlingshilfe rapporterade 2010 att det förekom att pass med falska namn förmedlades vid samma eritreanska beskickning.⁶¹

4.4. Korruption

Det rapporteras om korruption gällande utfärdandet av identitets- och resehandlingar; även passkontoret i Eritrea omfattas av rapporteringen. Det förekommer att man behöver betala mutor vid utfärdande av pass.⁶²

Det rapporteras även om en stor svart marknad för förfalskade eritreanska pass- och identitetshandlingar i Khartoum. Human Rights Watch har dessutom funnit det sannolikt att sådana marknader finns bland flyktingpopulationer i Etiopien och Israel (Tel Aviv) samt möjligen i Italien, Kenya, Egypten och Sydafrika.⁶³

Schengennätverket bland ambassader i Eritrea har uppmärksammat inkomna falska dokument. Särskilt har det då varit frågan om födsel- och vigselbevis. En ambassad har uppgivit att närmre 30 % av ingiven dokumentation var problematisk. En annan ambassad upplevde sig dock inte ha haft stora problem. Ambassader i Eritrea erfar att man kan få utfärdat ett nytt födelsebevis med ändrade uppgifter efter att tre vittnen har intygat informationen.⁶⁴

De tidigare eritreanska identitetskorten är lätta att manipulera och förfalskningar är vanligt förekommande. De nya identitetskorten kan dock komma att vara svårare att förvanska.⁶⁵

⁵⁸ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post 2017-11-23

⁵⁹ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 9

⁶⁰ Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

⁶¹ Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Erythrée - établissement de passe-ports à l'ambassade érythréenne du Soudan [Eritrea]*, 2010-04-13, s. 1, <http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/pays-d-origine/africa/erythree/erythre-etablissement-de-passeports-l-ambassade-erythreenne-du-soudan> (hämtad 2017-02-24)

⁶² USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2017-03-03, s. 9

⁶³ Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRBC), *Eritrea: Prevalence of fraudulent identity documents, including national identity cards (2012-August 2014)*, 2014-09-05, s. 1 f., <http://www.refworld.org/docid/542a71f54.html> (hämtad 2017-02-24)

⁶⁴ Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, s. 18

⁶⁵ Kanada, IRBC, *Eritrea: Military identification cards and permits, including appearance (2012-August 2014)*, 2014-09-02, <http://www.refworld.org/docid/54295c134.html> (hämtad 2017-03-07); Kanada, IRBC, *Eritrea: Prevalence of fraudulent identity documents, including national identity cards (2012-August 2014)*, 2014-09-05; Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, s. 18

I maj 2017 informerade en västerländsk ambassad i Khartoum att en anonym källa uppgivit att eritreanska medborgare kan utfå pass genom mutor vid Eritreas ambassad i Khartoum. Summan uppgavs bero på den sökandes ekonomiska situation.⁶⁶ Schweizerische Flüchtlingshilfe rapporterade 2010 att det förekom att pass med falska namn förmedlades vid Eritreas beskickning i Khartoum.⁶⁷

5. Familjemedlemmar som begått överträdelser mot eritreansk lagstiftning eller andra nationella förpliktelser

För mer specifik information om frihetsberövanden i Eritrea, se exempelvis Lifos *Temarapport: Eritrea - fängelser och förvarsanläggningar* från september 2016.⁶⁸

5.1. Bestraffning av desertörer/personer som undanhåller sig från nationaltjänst

Nationaltjänsten är obligatorisk för alla eritreaner, både män och kvinnor. Enligt lagen är man tjänstepliktig mellan 18 och 40 år och man tillhör en reservarmé upp till att man fyller 50 år. Nationaltjänsten omfattar sammanlagt 18 månaders tjänstgöring. Tjänstgöringen består av sex månaders militär utbildning och tolv månaders samhällstjänst. I praktiken har emellertid tjänstgöringstiden i princip varit permanent sedan gränskonflikten med Etiopien (1998 – 2000) och ofta pågått under många år i stället för de 18 månader som lagen föreskriver. Den övre åldersgränsen för att genomföra nationaltjänsten tycks dessutom i praktiken ha höjts under senare år till mellan 50 och 57 år för män och 47 år för kvinnor.⁶⁹

Lifos har i *Landrapport Eritrea* den 15 december 2015 behandlat frågan om bestraffning av desertörer och personer som undanhåller sig från nationaltjänst i Eritrea. I landrapporten understryks att det finns stora kunskapsluckor om hur nationaltjänsten administreras och genomförs.⁷⁰

Enligt nationell lagstiftning kan en person som undanhåller sig från nationaltjänsten dömas till att betala böter om 3 000 birr och/eller till två års fängelse. Om man har lämnat landet efter att ha avvikit höjs straffskalan till fem års fängelse. Man kan även förlora rätten till anställning och till att äga mark.

⁶⁶ Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

⁶⁷ Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Erythrée - établissement de passe-ports à l'ambassade érythréenne du Soudan [Eritrea]*, 2010-04-13, s. 1, <http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/pays-d-origine/africa/erythree/erythree-etablissement-de-passeports-l-ambassade-erythreenne-du-soudan> (hämtad 2017-02-24)

⁶⁸ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport: Eritrea - fängelser och förvarsanläggningar*, 2016-09-12, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44012> (hämtad 2017-02-27)

⁶⁹ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Landrapport Eritrea (version 1.0)*, 2015-12-15, s. 7 f., <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42899> (hämtad 2017-02-27)

⁷⁰ Ibid., s. 14 f.

Straffen för desertering och undanhållande från tjänsteplikten under krigstid är hårdare och inkluderar dödsstraff för desertering.⁷¹

Vad gäller bestraffning i praktiken konstaterade Lifos att de flesta källor uppgav att personer som deserterar och undanhåller sig från nationaltjänsten riskerar hård bestraffning som kan innefatta tortyr och annan kränkande behandling. Det tycks röra sig om utomrättsliga bestraffningar som utdöms på godtyckliga grunder av lokala befäl. Därtill finns emellertid viss information från internationella källor i Eritrea som indikerar att desertörer och personer som undanhåller sig från nationaltjänsten straffas på ett betydligt mildare sätt än tidigare. Det förefaller vara stor skillnad mellan att tjänstgöra inom militären och inom den civila sektorn under nationaltjänsten både vad gäller levnadsförhållanden och straffåtgärder.⁷²

Vad gäller frågan om hur Eritreas regering uppfattar desertering och undanhållande från nationaltjänsten konstaterade Lifos att de senaste centrala landinformationsrapporterna inte specifikt tagit upp frågeställningen. Däremot fanns information av äldre datum som uppgav att man uppfattas som politisk motståndaren eller förrädare. Det noterades i Lifos landrapport att FN:s undersökningskommission uppger att personer som återvänder med tvång till Eritrea kommer antas ha lämnat landet illegalt och därför uppfattas som allvarliga förbrytare och ”förrädare”.⁷³

I sin senaste rapport om Eritrea, från november 2016, skriver EASO att desertörer gripna i Eritrea, enligt de flesta konsulterade källor, vanligtvis återförs till sitt militära förband, eller sin civila postering, och bestraffas. Bestraffningarna verkställs utomrättsligt av överordnade och möjligt till överklagande saknas. De flesta interlokutörer på plats i Asmara uppgav till rapportskrivarna det var vanligt att desertörer frihetsberövades i ett flertal månader under svåra förhållanden. Ett flertal nyligen publicerade rapporter noterade att en andel gripna desertörer i Eritrea frihetsberövades och i vissa fall under svåra förhållanden. Perioder mellan en månad och två år omnämndes. Förhållandena under frihetsberövandet samt dess längd uppgavs variera kraftigt beroende på ansvarigt befäl.⁷⁴

Även EASO uppger att behandlingen av desertörer förefaller ha blivit mindre sträng de senaste åren. Bestraffning av desertörer från den militära delen av nationaltjänsten rapporterades vara strängare än den som förekommer för de som ingår i den civila delen.⁷⁵

Vad gäller personer som undanhåller sig nationaltjänst uppgav EASO i samma rapport att gripna vanligtvis frihetsberövas en tid innan de påbörjar sin militära tjänstgöring. Amnesty International hade informerats att det rörde sig om mellan

⁷¹ Ibid., s. 12. Valutan i Eritrea var fram till 1997 birr. Från 1997 har nakfa (ERN) varit den officiella valutan i landet

⁷² Ibid., s. 14 f.

⁷³ Ibid., s. 15 f.

⁷⁴ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 11, 21, <http://www.refworld.org/pdfid/585814974.pdf> (hämtad 2017-02-27)

⁷⁵ Ibid., s. 11

en och åtta månaders frihetsberövande. Efterföljande tjänstgöringen utförs ofta i läger med farliga och fängelseliknande förhållanden.⁷⁶

5.2. Bestraffning för illegal utresa

En person kan endast lämna Eritrea på legal väg med ett giltigt utresevisum. Utresevisum utfärdas av *Department for Immigration and Nationality* i Asmara eller vid en av myndighetens regionala kontor. Utfärdande av utresevisum regleras i *Regulation No 4/1992*. Att man genomfört nationaltjänsten eller enligt lagen undantagits från tjänsteplikten är en förutsättning för att beviljas utresevisum. I praktiken är förutsättningarna för att bevilja utresevisum oklara och kan ändras på godtyckligt vis utan att det kommuniceras. Det finns rapportering om korruption i samband med utfärdande av utresevisum. Det är mycket svårt att få utresevisum och lämna Eritrea på legal väg. Majoriteten av de som lämnar landet gör det illegalt, eftersom de är i ålder för tjänstgöring inom nationaltjänsten.⁷⁷

Enligt nationell lagstiftning är det straffbart att lämna Eritrea utan utresevisering. En person som bryter mot lagen och försöker lämna landet illegalt, eller hjälpa andra att lämna, riskerar fängelse i upp till fem år och/ eller böter på upp till 10 000 birr.⁷⁸

Lifos har i *Landrapport Eritrea* den 15 december 2015 behandlat frågan om bestraffning för illegal utresa och konstaterat att landinformationen om på vilket sätt personer straffas är begränsad och otydlig. Ämnet berörs sällan eller aldrig på egen hand. Lifos slutsats var och är att det sannolikt är en rad olika faktorer som har betydelse för huruvida och i vilken omfattning en person som återvänder i praktiken riskerar att straffas för illegal utresa. Faktorer som möjligen kan tas i beaktande innefattar omständigheterna kring utresan, nationaltjänststatus, eventuell politisk aktivitet i exil, nätverk i Eritrea och betalning av tvåprocentsskatten.⁷⁹

EASO rapporterade i november 2016 att nästan alla källor man konsulterat i Asmara uppgav att personer som grips av gränsstyrkor för försök att lämna Eritrea illegalt blir föremål för utomrättslig bestraffning. Det var oklart vem som bestämmer bestraffning; domar blir inte offentliggjorda och det är inte möjligt att överklaga. Den praxis som myndigheterna för närvarande tycks följa medger kortare fängelsedomar än de som stipuleras i lag. Enligt de flesta rapporter sträcker sig fängelsetiden nu vanligen från några månader till två år.⁸⁰

Se även 8. *Ångerbrev* angående rehabilitering av förhållande till myndigheterna och uppgifter om förekommande återvändanden utan efterföljande bestraffning.

⁷⁶ Ibid., s. 11, 24

⁷⁷ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Landrapport Eritrea (version 1.0)*, 2015-12-15, s. 18

⁷⁸ Ibid., s. 20. Valutan i Eritrea var fram till 1997 birr. Från 1997 har nakfa (ERN) varit den officiella valutan i landet.

⁷⁹ Ibid., s. 20 ff.

⁸⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 11, 26

5.3. Bestraffning för undanhållande från tjänstgöring inom folkarmén

I mars 2012 började den eritreanska regeringen etablera en typ av milis som kom att benämnas *folkarmén* eller *Hizbawi Serawit* på tigrinska. Folkarmén ska inte förväxlas med nationaltjänsten utan är en annan institution. I Lifos *Temarapport - Folkarmén i Eritrea, version 1.0*, från den 23 november 2015, konstateras att det råder stor oklarhet kring implementeringen av systemet med folkarmén. Landinformationen om företeelsen är begränsad. Alla som inte tjänstgör inom militären i nationaltjänsten tycks dock kunna kallas in till tjänstgöring i milisen och den övre åldersgränsen förefaller i praktiken vara runt 70 år. Det finns information som tyder på att kvinnor deltar i folkarmén i mindre utsträckning, men under vilka förutsättningar kvinnor undantas och hur de väljs ut är oklart. Det bör noteras att det även förefaller finnas andra omständigheter som gör att man kan bli befriad från tjänstgöring inom folkarmén.⁸¹

US Department of State har uppgivit att säkerhetsstyrkor slagit och torterat personer som undanhållit sig tjänstgöring inom folkarmén. Enbart misstanke om avsikt att hålla sig undan har rapporterats orsaka godtyckliga gripanden. Förhållanden under frihetsberövande för personer misstänkta för att hålla sig undan militärtjänstgöring uppgavs vara särskilt svåra.⁸² Under Lifos utredningsresa i Eritrea i juli 2015 sade flera av Lifos samtalspartner att personer som inte inställt sig till repetitionsövning straffats på olika sätt, inklusive frihetsberövats. Det är emellertid oklart i vilken omfattning personer har straffats.⁸³

5.4. Lifos kommentar

Utformningen av eritreanska bestämmelser gällande framför allt nationaltjänsten, folkarmén och illegal utresa (samt befintlig rapportering om mycket stor förekomst av illegala utresor) gör att familjemedlemmar som vistas i tredje land i förhållandevis stor omfattning kan förmodas ha begått överträdelser mot eritreansk lagstiftning och förpliktelser inom dessa områden.

Landinformationen visar att det i Eritrea förekommer bestraffning för de aktuella överträdelserna. I Eritrea förekommer även bestraffning av familjemedlemmar till personer som deserterat eller undanhållit sig nationaltjänst (se nästa avsnitt). Lifos har dock inte funnit information om huruvida personer som begått ovan nämnda överträdelser utsätts för påföljder till följd av besök vid eritreansk beskickning i utlandet.

⁸¹ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport: Folkarmén i Eritrea (Version 1.0)*, 2015-11-23, s. 6, 13 f., <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42821> (hämtad 2017-03-06)

⁸² USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2017-03-03, s. 2, 4, 5

⁸³ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport: Folkarmén i Eritrea (Version 1.0)*, 2015-11-23, s. 13 f.

Lifos noterar i sammanhanget att personer som rest ut illegalt, deserterat eller undanhållit sig nationaltjänsten under vissa förutsättningar kan beviljas hemlandspass vid utlandsbeskickning (se 4. *Hemlandspass*).

6. Bestraffning av familjemedlemmar till personer som deserterar/undanhåller sig från nationaltjänsten

Sedan 2005 har eritreanska myndigheter straffat familjemedlemmar till personer som deserterar eller undanhåller sig från nationaltjänsten. Familjemedlemmar har frihetsberövats, krävts på böter (50 000 nakfa, motsvarande cirka 30 000 SEK 2017), tvingats ersätta den som avvikit, fräntagits affärslicenser och fått egendom konfiskerad. Bestraffningen implementeras inte på ett systematiskt sätt och det kan skilja mellan olika regioner.⁸⁴ Det förefaller som om rapporter om familjemedlemmar som straffas istället för den som deserterar eller undanhåller sig från nationaltjänsten har blivit mindre vanliga.⁸⁵ Det finns emellertid information om att det fortfarande sker. US Department of State uppger att det finns sporadiska rapporter, särskilt ifrån landbygden, om att säkerhetsstyrkor frihetsberövar och förhör föräldrar, äkta makar eller syskon till personer som undanhållit sig från nationaltjänsten eller flytt från landet.⁸⁶ Amnesty International uppger att bland de kategorier som utsätts för godtyckliga frihetberövanden och som hålls *incommunicado* utan att åtalas finns familjemedlemmar till personer som flytt.⁸⁷ I samma organisations rapport *Just Deserters* [...] från december 2015 rapporteras om sju vittnesmål, enligt vilka makar eller föräldrar arresterats till följd av anhörigs desertering.⁸⁸ FN:s undersökningskommission skriver att regeringen har tillämpat dylika frihetsberövanden av anhöriga till personer som deserterat eller undanhåller sig nationaltjänst i många år och att de fortsätter än i idag.⁸⁹

7. Tvåprocentsskatt

Eritreaner som bor utomlands är ålagda att betala två procent i skatt på inkomster intjänade utomlands.⁹⁰ Personen måste betala skatt sedan första dagen arbetet

⁸⁴ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 43

⁸⁵ Ibid.; Migrationsverket, Lifos, *Landrapport Eritrea (version 1.0)*, 2015-12-15, s.14; Storbritannien. Home Office, *Country Policy and Information Note Eritrea: National service and illegal exit (Version 4.0)*, 2016-10-01, s. 67, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1478091746_cpin-eritrea-ns-and-illegal-exit-october-2016.pdf (hämtad 2016-12-20)

⁸⁶ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2017-03-03, s. 4

⁸⁷ AI, *Amnesty International Report 2014/15 Eritrea*, 2015-02-25, <https://www.amnesty.org/en/countries/africa/eritrea/report-eritrea/> (hämtad 2016-12-20)

⁸⁸ AI, *Just deserters: Why indefinite National Service in Eritrea has created a generation of refugees*, 2015-12-02, s. 41, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42941> (hämtad 2016-12-20)

⁸⁹ FN, UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 747

⁹⁰ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 43

påbörjades.⁹¹ Skatten stipuleras i kungörelsen *Proclamation 17/1991 & 67/1995* och benämns i denna som *Rehabilitation and Recovery Tax*.⁹² Skatten benämns även tvåprocentsskatt, diasporaskatt och återuppbyggnadsskatt.⁹³

Eritreas ambassad i Khartoum rapporteras ha ett arrangemang för arbetslösa eritreaner som åläggs att betala motsvarande 500 SEK i skatt och inte två procent (se 4.3 *Passhantering vid Eritreas ambassad i Khartoum*). Om och i vilken utsträckning förfarandet tillämpas vid andra eritreanska utlandsbeskickningar är för Lifos inte känt.

Det finns vidare uppgifter om att studenters skattesats är lägre än två procent.⁹⁴

Eritreanska medborgare i utlandet behöver i viss utsträckning visa att man betalat tvåprocentsskatt för att få tillgång till myndighetstjänster såsom passförnyelse samt födsel- och vigselbevis. Regeringens tillämpning av denna praxis varierar.⁹⁵ Det är vanligt förekommande att betald skatt krävs för utfärdande av pass.⁹⁶ Vid Eritreas beskickning i Khartoum rapporteras betald tvåprocentsskatt vara en förutsättning för att eritreaner ska få service överhuvudtaget.⁹⁷

FN:s undersökningskommission har rapporterat att Eritreas regering använt metoder som FN:s säkerhetsråd ansett otillåtna i insamlingen av intäkter från tvåprocentsskatten. Av samma rapportering framgår även att säkerhetsrådet beslutat att Eritrea måste upphöra med användning av utpressning, hot om våld, förskingring och andra otillåtna medel för inhämtning av skatter från sina medborgare, eller andra personer med eritreansk härkomst, utanför Eritrea.⁹⁸

FN:s undersökningskommission uppger att det föreligger risk för arrestering och frihetsberövande vid återresa till Eritrea för det fall tvåprocentsskatt inte inbetalats.⁹⁹ Eritreas regering har uppgivit att medborgare utomlands som inte betalar skatten möter administrativa följder såsom nekade affärslicenser och markrättigheter med mera.¹⁰⁰

Det rapporteras vidare om fall där lokala tjänstemän har vägrat att registrera barn till föräldrar som bor utomlands och inte betalar tvåprocentsskatt.¹⁰¹ Norska Landinfo anger att eritreaner i exil som inte betalar tvåprocentsskatt och inte

⁹¹ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-26

⁹² Storbritannien. Home Office, *Country Policy and Information Note Eritrea: National service and illegal exit (Version 4.0)*, 2016-10-01, s. 90

⁹³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 43

⁹⁴ Martin Plaut, *Understanding Eritrea. Inside Africa's Most Repressive State*, 2016, 175 ff.

⁹⁵ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 14

⁹⁶ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 52

⁹⁷ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13

⁹⁸ FN, UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 440

⁹⁹ Ibid., par. 441 f.

¹⁰⁰ Storbritannien. Home Office, *Country Policy and Information Note Eritrea: National service and illegal exit (Version 4.0)*, 2016-10-01, s. 91

¹⁰¹ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, s. 19

skriver under ångerbrev kan riskera att familjemedlemmar i Eritrea får problem med utresetillstånd och pass. Informationen härrör från 2010 och 2011.¹⁰²

Av UN Monitoring Group on Eritrea and Somalia's rapportering framgår att intäkter från tvåprocentsskatten delvis tillfaller finansieringen av Eritreas försvarsmakt.¹⁰³ Därutöver har FN:s säkerhetsråd indikerat att Eritrea brukat skatten för att destabilisera Afrikas Horn och för syften såsom införskaffande av vapen till väpnade oppositionsgrupper.¹⁰⁴

8. Ångerbrev

Eritreaner som lämnat Eritrea på illegal väg behöver, oavsett om de deserterat/undanhållit sig från nationaltjänsten eller inte, skriva under ett s.k. ångerbrev, *Immigration and Citizenship Services Request Form*, även kallad B4/4.2,¹⁰⁵ för att kunna ansöka om pass vid eritreansk beskickning.¹⁰⁶ EASO rapporterar att ångerbrevet även ska skrivas under vid ansökan om identitetskort; åtminstone vad avser desertörer och personer som undanhåller sig nationaltjänst.¹⁰⁷ FN:s undersökningskommission gör gällande att personer som lämnat Eritrea illegalt måste rehabilitera sin situation gentemot myndigheterna och underteckna ångerbrev innan de kan efterfråga konsulära tjänster överhuvudtaget.¹⁰⁸

Norska Landinfo rapporterar att eritreaner i exil som inte betalar tvåprocentsskatt och inte skriver under ångerbrev kan riskera att familjemedlemmar i Eritrea får problem med utresetillstånd och pass. Informationen härrör från 2010 och 2011.¹⁰⁹

I ångerbrevet undertecknar den sökande ett uttalande om ånger för att ha begått förseelse genom att inte fullgöra nationaltjänsten samt beredskap att acceptera lämplig bestraffning i sinom tid: *I ... confirm [...] that I regret having committed an offence by not completing the national service and am ready to accept appropriate punishment in due course* (se bilagt ångerbrev på s. 63 f. i följande rapport från FN: [Länk](#)).¹¹⁰ Brevet i sig betyder således inte att man är friskiven från bestraffning.

¹⁰² Norge, Landinfo, *Eritrea: Utstedelse av utresetillatelse og ulovlig utreise*, 2016-09-15, s. 6, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44117> (hämtad 2017-03-13)

¹⁰³ Ibid., s. 92

¹⁰⁴ FN, UN Security Council (UNSC), Adopted by the Security Council at its 6674th meeting, on 5 December 2011, S/RES/2023 (2011), par. 10, <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Somalia%20S%20RES%202023.pdf> (hämtad 2017-02-28)

¹⁰⁵ EASO Country of Origin Information Report. *Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 29 f.

¹⁰⁶ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-13 samt 2017-02-26

¹⁰⁷ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51

¹⁰⁸ FN, UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05, par. 442

¹⁰⁹ Norge, Landinfo, *Eritrea: Utstedelse av utresetillatelse og ulovlig utreise*, 2016-09-15, s. 6, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44117> (hämtad 2017-03-13)

¹¹⁰ FN, UNSC, *Letter dated 11 July 2012 from the Chair of the Security Council Committee pursuant to resolutions 751 (1992) and 1907 (2009) concerning Somalia and Eritrea addressed to the President of the*

Även desertörer och personer som undanhållit sig från nationaltjänst kan få pass och identitetskort utfärdade under vissa villkor, såsom undertecknande av ångerbrev.¹¹¹

Lifos noterade i sin *Landrapport Eritrea* den 15 december 2015 att representanter för den eritreanska regeringen uppgivit att en person som rest ut illegalt inte straffas om hon/han återvänder till Eritrea efter att ha skrivit under det så kallade ångerbrevet och betalat tvåprocentsskatten. Det finns en rad exempel på personer ur diasporan som återvänt på besök efter att ha återupprättat sin relation till regeringen genom att betala skatt och underteckna ångerbrev. Flera av Landinfos samtalspartner i Asmara menar att personer som undanhåller sig från nationaltjänsten och reser ut illegalt, men som senare rehabiliterar sitt förhållande till myndigheterna genom att underteckna ångerbrev och betala tvåprocentsskatten samt inte deltar i regeringskritiska aktiviteter kommer troligen att vara mindre utsatta för reaktioner i jämförelse med de som inte återupprättar sin relation till myndigheterna. Ett bra nätverk och kontakter inom myndigheterna har också förmodats vara användbart i sammanhanget. Lifos konstaterade i ovan nämnd landrapport dock att det saknas kunskap om vilken profil de som återvänder har och under vilka omständigheter det sker. De exempel som finns tycks röra sig om besök snarare än permanent bosättning. Vidare verkar det vara personer som beviljats uppehållstillstånd eller medborgarskap i annat land som återvänder på besök.¹¹²

EASO rapporterade i november 2016 att det finns riktlinjer som medför att medlemmar ur eritreansk diaspora som inte fullgjort nationaltjänst kan rehabilitera sin status i förhållande till eritreanska myndigheter och återvända till Eritrea utan att bli bestraffade. Personer som inte fullgjort nationaltjänstplikt behöver då bland annat skriva under ångerbrev. Samtidigt betonade EASO att återvändande för delar av diasporan sannolikt skulle vara riskfylld samt att vissa sannolikt inte har möjlighet att rehabilitera sin status gentemot myndigheterna. EASO uppger att riktlinjerna aldrig har offentliggjorts och att det därför saknas rättslig säkerhet vad gäller tillämpning.¹¹³

Security Council, 2012-07-13, s. 23, 62-64, <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Somalia%20S%202012%20545.pdf> (hämtad 2016-12-20);

EASO,

EASO Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit, 2016-11-01, s. 29 f.

¹¹¹ Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport. Eritrea - Folkbokföring, medborgarskap och identitetshandlingar (version 1.0)*, 2016-12-06, s. 21 <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44118> (hämtad 2017-03-02);

EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01, s. 51

¹¹² Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Landrapport Eritrea (version 1.0)*, 2015-12-15, s. 21

¹¹³ EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, s. 11, 36

8.1. Lifos kommentar

FN:s uppgifter om att ångerbrev är en förutsättning för all tillgång till konsulärt bistånd för illegalt utresta eritreaner tyder på att många former av assistans kan komma att nekas om undertecknande inte sker (när så erfordras).

Lifos noterar att det finns landinformation av äldre datum som indikerar att familjemedlemmar i Eritrea kan få problem med utresetillstånd och pass om ångerbrev inte undertecknas av den anhörige i exil. Lifos har inte funnit information om huruvida det har förekommit att familjemedlemmar förvägrats pass vid ansökan på utlandsbeskickning på grund av att en person nekat till att skriva under ångerbrev.

Med beaktande av den inkonsekvens som tycks förekomma vad avser utfärdande av eritreanska pass (se 4. *Hemlandspass*), och annat godtyckligt förfarande inom eritreansk förvaltning (se 3. *Allmänt om den eritreanska statsmakten*), är det vad Lifos erfar svårt att utesluta viss variation mellan olika utlandsbeskickningar vad gäller tillämpning av ångerbrev.

9. Förhållanden för eritreaner i Sudan

Enligt diplomatiska källor bor för närvarande mer än en miljon eritreaner i Sudan. Det uppges då främst vara frågan om vad som benämndes *andra och tredje generationens migranter*.¹¹⁴ I slutet av 2015 dokumenterade UNHCR 99 000 eritreanska flyktingar och personer i flyktingliknande situationer i landet. Siffrorna utelämnar dock de personer som inte registrerar sig hos UNHCR eller lokala myndigheter. Sudans flyktingkommissarie uppskattade 2014 att så många som två tredjedelar av eritreanerna begav sig direkt till Khartoum i stället för att registrera sig i flyktinglägren. Andra blev bortförda av smugglare innan de kom fram till UNHCR:s läger.¹¹⁵

I östra Sudan bor de eritreanska migranterna i huvudsak i flyktingläger där de får ett begränsat humanitärt stöd. Därutöver uppehåller sig en liten grupp av migranter i lokalsamhällen.¹¹⁶ I april 2016 registrerades fler än 1000 eritreanska flyktingar hos UNHCR i Kassala varje månad. Cirka 80 procent av dessa avvek från flyktinglägren inom två månader från ankomsten till Sudan; inte sällan innan de hade beviljats flyktingstatus. Vid Migrationsverkets besöksresa i Sudan i april 2016 framstod det som att majoriteten av flyktingarna som ankom till Sudan hade för avsikt att resa vidare mot Europa; inte sällan via Khartoum. Vissa migranter stannar i Sudan i bara några timmar, men många har inte råd att lämna landet så

¹¹⁴ Frankrike, Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA), *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, s. 2,

https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/150129_ert_erythreensexilesausudetenenethiopie.pdf (hämtad 2017-02-22)

¹¹⁵ Migration Policy Institute, *Protection on the Move: Eritrean Refugee Flows through the Greater Horn of Africa*, september 2016, s. 5, <http://www.migrationpolicy.org/research/protection-move-eritrean-refugee-flows-through-greater-horn-africa> (hämtad 2017-02-22)

¹¹⁶ Frankrike, OFPRA, *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, s. 3

snabbt.¹¹⁷ Sveriges ambassad i Khartoum rapporterade i februari 2017 att de flesta eritreaner saknar visum och reser därför in olagligt i Sudan. De anses dock vara lagligt bosatta i landet när de har anmält sig hos UNHCR och beviljats flyktingstatus.¹¹⁸ Som framgår nedan har deportering av eritreanska flyktingar till Eritrea likväl förekommit.

Utgångspunkten är att eritreanska flyktingar ska vistas i flyktinglägren och rörelsefriheten är starkt inskränkt. UNHCR förespråkar rörelsefrihet och lagliga möjligheter att leva i städer, men det är endast en mycket liten grupp flyktingar, framför allt de som är särskilt välutbildade eller har särskilda kunskaper eller som har speciella medicinska behov, som kan få tillåtelse att leva i Khartoum.¹¹⁹

Likväl vistas en stor grupp eritreaner i huvudstaden. Vissa bor där, men har aldrig registrerats som flyktingar; andra använder staden som transitpunkt på väg mot Europa. Gruppens exakta antal är inte klarlagt. UNHCR uppskattade dock 2010 att 40 000 eritreaner bodde i Khartoum.¹²⁰ Ett stort antal eritreanska flyktingar bor i områdena Al-Sahafa, Al-Jerif och Al-Deim.¹²¹

Migration Policy Institute uppger att myndigheterna tycks vända ett blint öga till gruppens förekomst i huvudstaden.¹²² Samtidigt löper de flyktingar som vistas i Khartoum risk för att utsättas för trakasserier av olika slag och/eller frihetsberövanden. De har även begränsad tillgång till bland annat vård och utbildning. Enligt flera källor sker regelbundna razzior i syfte att finna migranter och flyktingar som vistas olagligt i Khartoum.¹²³

US Department of State gör gällande att asylsökande och flyktingar överlag riskerar godtyckliga arresteringar och trakasserier utanför flyktinglägren då de inte får identitetskort i väntan på regeringens beslut om flykting- eller asylstatus. Flyktingar och asylsökande i urbana miljöer arresteras också då det enligt regeringens lägerpolicy är illegalt att lämna lägren utan tillstånd. I snitt frihetsberövas 150 – 200 flyktingar och asylsökande i Khartoum varje månad.¹²⁴

Svenska UD rapporterade i juni 2016 om massarresteringar och ett ökat antal tillslag mot eritreaner i Khartoum. Tidigare uppgavs anledningen ha varit att polisen såg det som ett sätt att tjäna pengar att gripa, och efter betalning, släppa personen. En ny utveckling bedömde UD vara att man nu syftade till att sätta

¹¹⁷ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 1, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43320> (hämtad 2017-03-07)

¹¹⁸ Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2017-02-28

¹¹⁹ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s.1

¹²⁰ Regional Mixed Migration Secretariat (RMMS), *The Eritrean Exodus: what happened in 2016?*, 2017-02-09, s. 4,

<http://regionalmms.org/index.php/component/spsimpleportfolio/item/62-the-eritrean-exodus-what-happened-in-2016?platform=hootsuite> (hämtad 2017-02-22)

¹²¹ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 2

¹²² Migration Policy Institute, *Protection on the Move: Eritrean Refugee Flows through the Greater Horn of Africa*, september 2016, s. 12

¹²³ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 3; USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Sudan*, 2016-04-13, s. 54 f., <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43339> (hämtad 2017-02-22)

¹²⁴ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Sudan*, 2017-03-03, s. 42, <https://www.state.gov/documents/organization/265518.pdf> (hämtad 2017-03-07)

skräck i den eritreanska befolkningen i Khartoum. Mycket lite rapporterades tyda på att situationen för den eritreanska flyktinggruppen i Sudan hade förbättrats, eller skulle göra det inom en snar framtid.¹²⁵ Under Migrationsverkets besöksresa i april 2016 gjorde verket bedömningen att, trots den bestående risken för frihetsberövanden, föreföll det vara relativt ovanligt att de urbana flyktingarna återsändes till lägren i Kassala.¹²⁶

Det finns en historik av deporteringar av eritreaner från Sudan till Eritrea. Enligt UNHCR har detta skett med systematik under en längre tid.¹²⁷ I oktober 2011 utvisade Sudan 300 eritreanska asylsökande och personer som inte hunnit lämna in ansökan.¹²⁸ Ett antal personer kan ha haft flyktingstatus, men dokumentation saknas.¹²⁹ Under månaderna innan hade tiotals andra eritreaner utvisats. Under 2012 utvisades minst 68 eritreaner, inklusive registrerade asylsökande som precis hade överklagat avslag. I juni 2014 återsändes 74 eritreaner till Eritrea via gränsposteringen Lafa. I augusti samma år uppgav UNHCR att Sudan tvingat tiotals eritreanska flyktingar och asylsökande att återvända till Eritrea med hänvisning till att de inrest illegalt på sudanesiskt territorium. UNHCR befarade att detta var uttryck för en ny tendens med utvisningar av många eritreaner i anknytning till deras ankomst till Sudan och uppgav att det kunde vara relaterat till en ny lag som ålade utlännningar att legalisera sin vistelse.¹³⁰

Enligt UNHCR minskade det totala antalet deporteringsincidenter (innefattande olika nationaliteter) markant under 2016.¹³¹ Enligt Human Rights Watch sker deportering av eritreaner dock regelbundet. Den exakta omfattningen är okänd eftersom sudanesiska myndigheter inte alltid låter UNHCR sammanträffa med migranter innan deportering.¹³²

I maj 2016 utlöste sudanesiska myndigheter en våg av tillslag mot eritreanska migranter, varvid omkring 900 greps i Khartoum och 400 *en route* i landets norra delar.¹³³ Över 400 kom att deporteras till Eritrea.¹³⁴ Därefter greps ytterligare en grupp om 140 eritreaner i juni, varav flera åtalades för illegal vistelse i Sudan. UD

¹²⁵ Utrikesdepartementet, *Deportering och rättsprocesser - relativt ny utveckling för migranter i Sudan*, 2016-06-13, s.2, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43538> (hämtad 2017-02-22)

¹²⁶ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 3 (hämtad 2017-02-22)

¹²⁷ Utrikesdepartementet, *Deportering och rättsprocesser - relativt ny utveckling för migranter i Sudan*, 2016-06-13

¹²⁸ Frankrike, OFPRA, *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, s. 4 f.

¹²⁹ Migrationsverket, *Eritreanska flyktingar och asylsökande i Sudan*, 2013-02-27, s. 29, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38591> (hämtad 2017-03-06)

¹³⁰ Frankrike, OFPRA, *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, s. 4 f.

¹³¹ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Sudan*, 2017-03-03, s. 48

¹³² RMMS, *The Eritrean Exodus: what happened in 2016?*, 2017-02-09

¹³³ Assessment Capacities Project (ACAPS), *Briefing note, Mixed migration. Central Mediterranean route: Horn of Africa to Europe*, 2016-12-12, s. 6, https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20161212_acaps_briefing_note_mixed_migration_central_mediterranean_route.pdf (hämtad 2017-02-22)

¹³⁴ FN, UN Human Rights Council, *Detailed findings of the commission of inquiry on human rights in Eritrea*, par.98, 2016-06-08, <http://www.refworld.org/pdfid/575920fa4.pdf> (hämtad 2017-02-23)

uppgger att incidenterna bland annat kan ses som ett tecken på en ny trend i hur sudanesiska myndigheter besvarar europeisk migrationspolitik.¹³⁵

I januari 2017 rapporterade sudanesiska myndigheter att ytterligare ett hundratal migranter som gripits i norra Sudan hade förts till Khartoum.¹³⁶

Under utredningsresa i Sudan i april/maj 2012 informerade UNHCR Lifos att det i östra Sudan främst var asylsökande som deporterats till Eritrea. De åtalades för illegal inresa och dömdes till deportation utan att få tillgång till asylprocessen. De var inte registrerade hos UNHCR eller sudanesiska myndigheter, men ansökte om asyl i Sudan. Enligt UNHCR hade de asylsökande som deporterats inte haft någon särskild profil.¹³⁷ I februari 2015 uppgav sudanesiska myndigheter i östra Sudan att man tillämpade en praxis om återsändande av s.k. *recyclers* – eritreanska asylsökande som antas tidigare ha varit registrerade som flyktingar i Etiopien.¹³⁸ Migration Policy Institute uppgger att flyktingar är ålagda att vistas i läger och att eritreaner som påträffas utanför dessa riskerar frihetsberövande och även *refoulement* till Eritrea.¹³⁹ En annan källa uppgger att eritreanska medborgare som påträffas av polisen utan flyktingstatus eller tillstånd att uppehålla sig i landet löper stor risk att deporteras. Det är dock vanligt förekommande att deportering kan undvikas genom mutor.¹⁴⁰

FN rapporterar att eritreanska myndigheter besökte de eritreaner som greps i maj 2016 i fängelset för att registrera identiteten på de som skulle deporteras. Enligt vittnesmål blev de återsända gripna och fängslade vid återkomsten till Eritrea.¹⁴¹ I sammanhanget kan noteras att förhållandet emellan Eritrea och Sudan på det hela taget rapporteras vara gott.¹⁴² Vid utredningsresa i Sudan i april/maj 2012 informerades Lifos av UNHCR att Sudan är ett av få länder som är allierade med Eritrea, vilket sannolikt påverkar den sudanesiska regimens inställning till den eritreanska flyktinggruppen.¹⁴³ Samtidigt noteras att en interlokutör signalerat att samarbetet mellan Sudan och Eritrea är ringa vad gäller deportering av personer som anses vara illegala migranter.¹⁴⁴

FN:s undersökningskommission uppgger att eritreanska beskickningar i utlandet rekryterar spioner för övervakning av diasporan. Den eritreanska regeringen sägs

¹³⁵ Utrikesdepartementet, *Deportering och rättsprocesser - relativt ny utveckling för migranter i Sudan*, 2016-06-13, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43538> (hämtad 2017-02-23)

¹³⁶ Sudan Tribune, *Sudan's SRF militia arrests 1500 illegal migrants near Libyan border*, 2017-01-08, <http://www.sudantribune.com/spip.php?article61334> (hämtad 2017-02-23)

¹³⁷ Migrationsverket, *Eritreanska flyktingar och asylsökande i Sudan*, 2013-02-27, s. 29 f., <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38591> (hämtad 2017-03-06)

¹³⁸ USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Sudan*, 2017-03-03, s. 48

¹³⁹ Migration Policy Institute, *Protection on the Move: Eritrean Refugee Flows through the Greater Horn of Africa*, september 2016, s. 12

¹⁴⁰ Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

¹⁴¹ FN, UNHRC, *Detailed findings of the commission of inquiry on human rights in Eritrea*, par. 98, 2016-06-08

¹⁴² Martin Plaut, *Understanding Eritrea. Inside Africa's Most Repressive State*, 2016, 79 ff.

¹⁴³ Migrationsverket, *Eritreanska flyktingar och asylsökande i Sudan*, 2013-02-27, s. 7

¹⁴⁴ Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

ha operativa aktörer på nästan alla platser där eritreaner bor. Generellt uppges syftet med spionaget vara att upptäcka beteenden som uppfattas strida mot regeringens politik eller behov.¹⁴⁵ FN rapporterar även att eritreansk underrättelsetjänst övervakar diasporan i Sudan.¹⁴⁶

Lifos har inte funnit indikationer på koppling mellan eritreaners kontakt med Eritreas beskickning i Sudan och deportering av eritreaner. En källa gör gällande att sådan koppling saknas.¹⁴⁷

Utöver risk för deportering förekommer risk för kidnappning i Sudan. De flyktingar som är välbeställda eller har familjemedlemmar eller andra kontakter utomlands rapporteras vara särskilt utsatta.¹⁴⁸

Vid Migrationsverkets besöksresa i Sudan i april 2016 framkom vidare att sudanesiska myndigheter hade noterat ett ökande antal eritreanska flyktingar som passerat gränsen från Etiopien till Sudan; något som man även uttryckte oro över. Samtidigt hade det i Etiopien cirkulerat uppgifter om att etiopiska myndigheter sedan en tid tillbaka utfärdat så kallade *pass permits* till eritreanska flyktingar som uppger sig vilja resa vidare från Etiopien. Dessa *pass permits* rapporterades möjliggöra laglig resa från flyktinglägren i t.ex. Tigray-regionen i norra Etiopien till gränsområdena mot Sudan. Syftet med utfärdandet av sådana tillstånd sägs framför allt vara att inskränka människosmugglarnas betydelse i samband med resorna. Intrycket var att sudanesiska myndigheter nu återsände påträffade eritreanska flyktingar som vistats i Etiopien till Etiopien, även om en källa rapporterade om ett fall där eritreanska flyktingar, som kommit via Etiopien, hade återsänts till Eritrea. Utvecklingen har gett upphov till diskussioner mellan Sudan och Etiopien om att ingå överenskommelse om återsändande från Sudan till Etiopien i fall då eritreanska flyktingar reser in i Sudan från Etiopien.¹⁴⁹

9.1. Möjligheter att erhålla sudanesiskt medborgarskap

I princip tillåter Sudans medborgarskapslagstiftning naturalisering av utlänningar. En utlänning kan få sudanesiskt medborgarskap om man vistats lagligt i Sudan under en viss tid eller om man är gift med sudanesisk medborgare. I augusti 2011 gjordes dock nya tillägg i lagen, vilket innebar en skärpning av kraven för naturalisering.¹⁵⁰ Vid Lifos utredningsresa i Sudan i april/maj 2012 uppgav UNHCR att man saknar detaljerade uppgifter om huruvida eritreanska flyktingar i praktiken beviljats sudanesiska medborgarskap. Det sades finnas uppgifter om att en del eritreaner gavs sudanesiska medborgarskap för att rösta på regeringspartiet i samband med det senaste valet. Därutöver bedömdes en del eritreaner från den gamla flyktinggruppen troligen ha beviljats sudanesiska

¹⁴⁵ FN, UNHRC, *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea (Advance Version)*, 2015-06-05, par. 348 ff.

¹⁴⁶ Martin Plaut, *Understanding Eritrea. Inside Africa's Most Repressive State*, 2016, 79 ff.

¹⁴⁷ Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

¹⁴⁸ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 2

¹⁴⁹ Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 5

¹⁵⁰ Migrationsverket, *Eritreanska flyktingar och asylsökande i Sudan*, 2013-02-27, s. 27 f.

medborgarskap innan dess. En annan källa inom UNHCR uppgav att en del eritreanska flyktingar hade beviljats sudanesiskt medborgarskap under åren, men det var oklart under vilka omständigheter det skett.¹⁵¹ Vid Migrationsverkets besöksresa i Sudan i april 2016 framkom att det ryktats om att vissa eritreanska flyktingar i Kassala erhållit sudanesiskt medborgarskap; uppgifterna var dock obekräftade.¹⁵² Franska OFPRA har i sin tur rapporterat att vissa eritreaner blivit naturaliserade sudaneser, men att de ska ha nyttjat personliga förbindelser och avsevärda resurser för att lyckas.¹⁵³

9.2. Lifos kommentar

Landinformationen indikerar att relationerna mellan Eritrea och Sudan för närvarande är förhållandevis goda och att eritreanska myndigheter tillåtits tillträde till sudanesiska fängelser i samband med förestående deporteringar till Eritrea. Lifos har dock inte funnit landinformation som indikerar att eritreaners kontakt med Eritreas beskickning i Khartoum i sig skulle föranleda deportering till Eritrea. Tillgängliga uppgifter tyder på att så inte är fallet.

Lifos konstaterar att deporteringar av eritreanska migranter (inklusive asylsökande och flyktingar) till Eritrea har förekommit under en längre tid i sudanesiska myndigheters regi. Antalet deporteringar uppges av UNHCR överlag ha minskat. Samtidigt rapporteras omfattningen under 2016 ha uppgått till flera hundratals eritreaner. Uppgifter från UNHCR och sudanesiska myndigheter indikerar att deporteringen av eritreaner sker med systematik; även om denna i sig inte framstår som helt klarlagd. Lifos konstaterar att situationen för asylsökande och flyktingar i Sudan är fortsatt utsatt och osäker.

¹⁵¹ Ibid., s. 28

¹⁵² Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s. 4

¹⁵³ Frankrike, OFPRA, *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, s. 5

Källförteckning

Elektroniska källor

Assessment Capacities Project (ACAPS), *Briefing note, Mixed migration. Central Mediterranean route: Horn of Africa to Europe*, 2016-12-12,
https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20161212_acaps_briefing_note_mixed_migration_central_mediterranean_route.pdf (hämtad 2017-02-22)

Amnesty International (AI), *Amnesty International Report 2014/15 Eritrea*, 2015-02-25,
<https://www.amnesty.org/en/countries/africa/eritrea/report-eritrea/> (hämtad 2016-12-20)

AI, *Amnesty International Report 2016/17 - The State of the World's Human Rights - Eritrea*, 2017-02-22, http://www.ecoi.net/local_link/336474/466088_en.html (hämtad 2017-03-06)

AI, *Just deserters: Why indefinite National Service in Eritrea has created a generation of refugees*, 2015-12-02,
<http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42941> (hämtad 2016-12-20)

Bertelsmann Stiftung, *BTI 2016 Eritrea Country Report*, odaterad, http://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Eritrea.pdf (hämtad 2016-11-02);

David Bozzini, <http://www.davidbozzini.org/>, 2014-12-22 (hämtad 2016-11-02)

Eritrea, Eritreas ambassad i Washington D C, odaterad,
http://www.embassyeritrea.org/consular/PDF-docs/PASSPORT_REQUIREMENTS.pdf (hämtad 2016-10-19)

Eritrea, Eritreas konsulat i Melbourne, *Passport*, 2016,
<http://ericon.org.au/services/passport/> (hämtad 2016-10-28)

Eritrea, Eritreas ambassad i Storbritannien och Irland, 2016,
<http://eritreanembassy.org.uk/travel-document/> (hämtad 2016-10-18)

Eritrea, Eritreas ambassad i Stockholm, www.eritrean-embassy.se (hämtad 2017-03-09)

European Asylum Support Office (EASO), *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea Country Focus*, 2015-05-01,
<http://www.refworld.org/docid/557a94724.html> (hämtad 2016-09-19)

EASO, *EASO Country of Origin Information Report. Eritrea National service and illegal exit*, 2016-11-01, <http://www.refworld.org/pdfid/585814974.pdf> (hämtad 2017-02-27)

FN, UN Human Rights Council (UNHRC), *Report of the detailed findings of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea*, 2015-06-05,
<http://www.refworld.org/docid/55758bab4.html> (hämtad 2016-10-28)

FN, UNHRC, *Report of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea, Advanced Edited Version*, 2016-05-09, http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoIEritrea/A_HRC_32_47_A_EV.pdf (hämtad 2016-11-02)

FN, UNHRC, *Detailed findings of the commission of inquiry on human rights in Eritrea*, par.98, 2016-06-08, <http://www.refworld.org/pdfid/575920fa4.pdf> (hämtad 2017-02-23)

FN, UN Security Council (UNSC), Adopted by the Security Council at its 6674th meeting, on 5 December 2011, S/RES/2023 (2011), <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Somalia%20S%20RES%202023.pdf> (hämtad 2017-02-28)

FN, UNSC, *Letter dated 11 July 2012 from the Chair of the Security Council Committee pursuant to resolutions 751 (1992) and 1907 (2009) concerning Somalia and Eritrea addressed to the President of the Security Council*, 2012-07-13, <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Somalia%20S%202012%20545.pdf> (hämtad 2016-12-20)

Frankrike, Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA), *Situation des Erythréens en exil au Soudan et en Ethiopie*, 2015-01-29, https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/150129_ert_erythreensexileausudetenethiopie.pdf (hämtad 2017-02-22)

Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRBC), *Eritrea: Prevalence of fraudulent identity documents, including national identity cards (2012-August 2014)*, 2014-09-05, <http://www.refworld.org/docid/542a71f54.html> (hämtad 2017-02-24)

Kanada, IRBC, *Eritrea: Military identification cards and permits, including appearance (2012-August 2014)*, 2014-09-02, <http://www.refworld.org/docid/54295c134.html> (hämtad 2017-03-07)

Migrationsverket, *Medborgarskap. Landöversikt Eritrea*, 2010-03-18, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=35038> (hämtad 2016-11-02)

Migrationsverket, *Dokument som utfärdas vid Eritreas ambassad i Khartoum, Sudan*, 2013-02-01, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38463> (hämtad 2016-10-18)

Migrationsverket, *Eritreanska flyktingar och asylsökande i Sudan*, 2013-02-27, s. 29, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=38591> (hämtad 2017-03-06)

Migrationsverket, *Besöksresa till Khartoum den 4-7 april 2016*, 2016-04-13, s.3 <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43320> (2017-03-07)

Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport: Folkarmén i Eritrea (Version 1.0)*, 2015-11-23, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42821> (hämtad 2017-03-06)

Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Landrapport Eritrea (version 1.0)*, 2015-12-15, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=42899> (hämtad 2017-02-27)

Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport: Eritrea - fängelser och förvarsanläggningar*, 2016-09-12, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44012> (hämtad 2017-02-27)

Migrationsverket, Lifos. Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, *Temarapport. Eritrea - Folkbokföring, medborgarskap och identitetshandlingar (version 1.0)*, 2016-12-06, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44118> (hämtad 2017-03-02)

Migration Policy Institute, *Protection on the Move: Eritrean Refugee Flows through the Greater Horn of Africa*, september 2016, <http://www.migrationpolicy.org/research/protection-move-eritrean-refugee-flows-through-greater-horn-africa> (hämtad 2017-02-22)

Norge, Landinfo, *Eritrea: Forvaltningsstruktur og dokumenter*, 2013-04-29, http://landinfo.no/asset/2348/1/2348_1.pdf (hämtad 2016-12-20)

Norge, Landinfo, *Eritrea: Utstedelse av utreisetillatelse og ulovlig utreise*, 2016-09-15, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=44117> (hämtad 2017-03-13)

Regional Mixed Migration Secretariat (RMMS), *The Eritrean Exodus: what happened in 2016?*, 2017-02-09, <http://regionalmms.org/index.php/component/spsimpleportfolio/item/62-the-eritrean-exodus-what-happened-in-2016?platform=hootsuite> (hämtad 2017-02-22)

Schweiz, Bundesamt für Migration (BFM), *National Service and State Structures in Eritrea*, 2012-02-16, <http://www.refworld.org/docid/5084f4d72.html> (hämtad 2016-09-20)

Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Erythrée - établissement de passe-ports à l'ambassade érythréenne du Soudan [Eritrea]*, 2010-04-13, <http://www.fluechtlingshilfe.ch/pays-d-origine/pays-d-origine/africa/erythree/erythree-etablissement-de-passeports-l-ambassade-erythreenne-du-soudan> (hämtad 2017-02-24)

Storbritannien, Home Office, *Country of Origin Information Report. Eritrea*, 2013-09-18, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=40088> (hämtad 2016-10-12)

Storbritannien. Home Office, *Country Policy and Information Note Eritrea: National service and illegal exit (Version 4.0)*, 2016-10-01, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1478091746_cpin-eritrean-ns-and-illegal-exit-october-2016.pdf (hämtad 2016-12-20)

USA, US Department of State, Bureau of Consular Affairs, *Eritrea Reciprocity Schedule, Passports & Other Travel Documents*, odaterad,

<https://travel.state.gov/content/visas/en/fees/reciprocity-by-country/ER.html> (hämtad 2016-10-19)

USA, US Department of State, *Country Reports on Human Rights Practices 2014 - Eritrea*, 2015-06-25, <http://www.refworld.org/docid/559bd56c28.html> (hämtad 2016-12-20)

USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Eritrea*, 2016-04-13, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43328> (hämtad 2016-09-20);

USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Eritrea*, 2017-03-03, <https://www.state.gov/documents/organization/265464.pdf> (hämtad 2017-03-09)

USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Sudan*, 2016-04-13, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43339> (hämtad 2017-02-22)

USA, US Department of State, *Country Report on Human Rights Practices 2016 - Sudan*, 2017-03-03, <https://www.state.gov/documents/organization/265518.pdf> (hämtad 2017-03-07)

Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Khartoum, e-post, 2014-02-18, 2016-02-08, 2017-02-13, 2017-02-14, 2017-02-26, 2017-11-21

Utrikesdepartementet, Sveriges ambassad i Tel Aviv, e-post, 2016-11-10, 2017-02-21

Utrikesdepartementet, *Deportering och rättsprocesser - relativt ny utveckling för migranter i Sudan*, 2016-06-13, <http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=43538> (hämtad 2017-02-22)

Västerländsk ambassad i Khartoum, 2017

Tryckta källor

Plaut, Martin, *Understanding Eritrea. Inside Africa's Most Repressive State*, 2016

Tronvoll, Kjetil & Mekonnen, Daniel R., *The African Garrison State. Human Rights & Political Development in Eritrea*, James Currey, 2014

Muntliga källor

Författare/journalist Y, möte, maj 2016

Anonym källa A, möte med Lifos, 2016

Förkortningar

ACAPS	Assessment Capacities Project
AI	Amnesty International
BFM	Bundesamt für Migration
EASO	European Asylum Support Office
FN	Förenta nationerna
IRBC	Immigration and Refugee Board of Canada
OFPRA	Office français de protection des réfugiés et apatrides
PFDJ	People's Front for Democracy and Justice'
RMMS	Regional Mixed Migration Secretariat
SFH	Schweizerische Flüchtlingshilfe
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNHRC	United Nations Human Rights Council
UNSC	UN Security Council

Lifos publikationer

Landrapport syftar primärt till att utgöra ett underlag till Migrationsverkets rättsliga styrning. Den kan också ge stöd vid handläggning i migrationsärenden.

Temarapport syftar till att ge landinformation i ett eller flera sammanlänkade teman, alternativt ett tema som berör flera länder.

Lägesanalys syftar till att ge en kortfattad lägesbild av en situation i ett land, inklusive en analys kring möjlig utveckling.

Scenarioanalys syftar primärt till att utgöra ett stöd vid prognosarbete, strategiskt beslutsfattande etc. genom att beskriva ett antal möjliga scenarier samt sannolikheten och konsekvensen av dessa.

Fråga-Svar är sammanställningar av information som svar på frågor från Migrationsverkets anställda.



Om Lifos

Lifos är ett center för landinformation och omvärldsanalys. Vi samlar in, analyserar och upprätthåller expertkunskap om länder och regioner från vilka människor söker sig till Sverige.

Lifos mission: Lifos är ett expertorgan, vilket agerar opartiskt och proaktivt för att bidra till rättssäkra och effektiva migrationsprocesser genom tillförlitlig, relevant och lättillgänglig landinformation och omvärldsanalys.

Migrationsverket • 601 70 Norrköping

gb-lifos@migrationsverket.se

<http://lifos.migrationsverket.se> • www.migrationsverket.se