

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	699
Land:	Etiopien
Kilde:	Landinfo
Titel:	Respons. Ethiopia: Addis Ababa City Resident ID Card ved re-etablering i hovedstaden
Udgivet:	29. januar 2026
Optaget på baggrundsmaterialet:	26. februar 2026



Etiopia: Addis Ababa City Resident ID Card ved (re)etablering i hovedstaden

- Innflyttere med klareringsbrev (clearance letter)
- Innflyttere uten klareringsbrev
- Personer som returnerer fra utlandet
- Mangel på registrert bolig hindrer mange i å bostedsregistrere seg
- Hvilke konsekvenser vil det ha å ikke være bostedsregistrert?
- Hvorfor er CRRSA restriktive med å utstede ID-kort?

Innledning

Addis Ababa City Administration begynte å utstede elektroniske ID-kort, Addis Ababa City Resident ID Card, i 2019. ID-kortet tilsvarer kebele-kort¹ i andre deler av Etiopia. Addis Ababa City Resident ID Card (ofte forkortet «Resident ID») har samme funksjon som kebele-kort i resten av Etiopia, og dokumenterer at innehaveren er bostedsregistrert i Addis Abeba. Mens kebele-kortet er et enkelt papirdokument, er Addis Ababa City Resident ID Card fra 2019 et elektronisk plastkort i kredittkortstørrelse.

Formål og kilder

Bakgrunnen for responsen er utlendingsforvaltningens behov for informasjon om søknadsprosedyren for personer som skal (re)etablere seg i Addis Abeba, inkludert hvilke dokumenter søkeren må fremlegge for å få ID-kort, og hvilke prosedyrer som gjelder dersom vedkommende ikke har slik dokumentasjon. Utlendingsforvaltningen har også behov for informasjon om prosedyren for personer som returnerer til Addis Abeba etter langvarig opphold i utlandet. I tillegg gir responsen kortfattet bakgrunnsinformasjon som er relevant i forbindelse med vilkårene som må fylles for kunne søke om Addis Ababa City Resident ID Card, som rutiner ved flytting fra en kebele/woreda til en annen. Dokumentasjon på registrert leieforhold er et av de viktigste vilkårene for å bostedsregistrere seg i Addis Abeba, og derfor tas bolig- og leiemarkedet opp litt mer i detalj.

¹ Se Landinfo (2020) for mer informasjon om kebele-kort.

Hoveddelen av informasjonen er innhentet i forbindelse med et møte med Addis Ababa Civil Registration and Residency Service Agency (CRRSA), ansvarlig myndighet for bostedsregistrering og utstedelse av ID-kort, i november 2025. For ID-kortets tekniske utforming vises det til Nasjonalt ID-senter (Nasjonalt ID-senter u.å.).

Administrasjonsstruktur i Etiopia og Addis Abeba

Etiopia er en føderal republikk, bestående av tolv regionalstater og to føderale byadministrasjoner, Dire Dawa og den føderale hovedstaden Addis Abeba, som også er hovedstad i regionalstaten Oromia. Hver regionalstat er inndelt i soner, som igjen er inndelt i woreda, som igjen er inndelt i kebele.

Utenfor Addis Abeba er kebele det laveste administrasjonsnivået, under woreda. I Addis Abeba har imidlertid woreda vært laveste administrasjonsnivå siden 2008, etter en omorganisering der byen ble delt inn i elleve subcities med underliggende woredaer.

I tråd med denne strukturen er det woreda-kontorene som behandler de fleste søknader om Addis Ababa Resident ID Card, mens subcity-nivået involveres i saker som krever nærmere kontroll av identitet, statsborgerskap eller sikkerhetsrelaterte forhold (CRRSA, møte i Addis Abeba, november 2025).

Hva er klareringsbrev (clearance letter)?

For å bostedsregistrere seg i Addis Abeba, må en innflytter normalt fremlegge et klareringsbrev (clearance letter, også kalt release letter og exit letter) fra den kebelen vedkommende flytter fra (fra woredaen, hvis en flytter internt i Addis Abeba). Klareringsbrevet fungerer som en flyttemelding, og dokumenterer at søkeren ikke har uoppgjorte administrative eller økonomiske forpliktelser fra tidligere bosted. I forbindelse med at klareringsbrevet blir utstedt, leveres kebele-kortet inn til kebele-administrasjonen som man flytter fra.

Det kommer frem i flere kilder (Landinfo 2024; World Bank Group 2016) at til tross for at det formelt sett er et krav om å fremlegge klareringsbrev når man flytter fra en kebele til en annen, så etterspørres klareringsbrevet ikke alltid i praksis. Imidlertid er det Landinfos klare inntrykk etter samtale med CRRSA i november 2025 at klareringsbrev kreves for bostedsregistrering i Addis Abeba, og at i de tilfeller klareringsbrev ikke kan fremlegges, kreves alternativ, godkjent dokumentasjon (se prosedyrebeskrivelse under). Bakgrunnen for en mer strikt oppfølging av regelverket i Addis Abeba enn i andre deler av landet, forklares nærmere under.

Innflyttere med klareringsbrev (clearance letter)

Ved søknad om ID-kort må vedkommende registrere seg som bosatt i Addis Abeba i registreringsskjema 001 i den woredaen hvor vedkommende er bosatt. Personen må være 18 år, og søke ved personlig oppmøte (CRRSA u.å.).

Søkeren fremlegger klareringsbrevet (for statsansatte er en bekreftelse fra arbeidsgiver tilstrekkelig) og dokumentasjon på bosted. Dersom søkeren selv ikke eier boligen, må eieren av boligen møte personlig ved woreda-kontoret sammen med søkeren for å bekrefte at søkeren er bosatt på adressen, og signere et ansvarsskjema (skjema 006).

Søkeren intervjues på woreda-nivå, blant annet for å avklare om søkeren er etiopisk borger. CRRSA opererer med en behandlingstid på tre måneder for å kunne foreta nødvendige identitets- og sikkerhetskontroller (CRRSA, møte i Addis Abeba, november 2025). Landinfo har ikke informasjon om hvordan CRRSA utfører identitets- og sikkerhetskontroll, i hvilket omfang og hvor nøye. CRRSA opplyser at de benytter seg av «mange metoder», uten å gå nærmere inn på kontrollprosedyren.

Innflyttere uten klareringsbrev

Normalt kreves klareringsbrev fra kebelen søker flytter fra, men CRRSA kan akseptere alternativ dokumentasjon dersom søkeren har saklig grunn til å ikke kunne fremlegge klareringsbrev, for eksempel på grunn av konflikt i området vedkommende flytter fra.

Kebele-kort fra tidligere bosted er i slike tilfeller en forutsetning for å få utstedt Addis Abeba Resident ID Card, mens klareringsbrevet kan erstattes av en bekreftelse fra Peace and Security Office om at søkeren kommer fra et konfliktområde. Vitnemål fra grunnskolens 8. trinn med navn og bilde, samt nasjonalt ID-kort (Fayda²) kan styrke søknaden som supplerende dokumentasjon. Uansett kreves det personlig oppmøte fra boligeier, og søkeren intervjues på subcity-nivå for å vurdere statsborgerskap, eventuell tilknytning til kriminalitet og om det foreligger saklige grunner til manglende klareringsbrev (CRRSA, møte i Addis Abeba, november 2025).

Saker der søkeren mangler klareringsbrev er ifølge CRRSA «uvanlige», og anslås til rundt 50 saker i året. Imidlertid synes det relativt vanlig å kjøpe falske klareringsbrev. En ressursperson som Landinfo hadde samtaler med i Addis Abeba i november 2025, som kommer fra en region med væpnet konflikt, opplyste at han hadde kjøpt et falskt klareringsbrev fra Sheger City, en forstad til Addis Abeba, og forklarte at dette var vanlig.

² Fayda, som ble innført i 2021, utsteder et unikt identifikasjonsnummer, knyttet opp mot biometriske personopplysninger. Et Fayda ID-kort (ofte omtalt som nasjonalt ID-kort), evt. papirutskrift med QR-kode eller digitalt ID-kort via en app, er ikke noe folk er pålagt å ha, men etiopiske myndigheter tar sikte på å innrullere hele befolkningen på sikt. Over 30 ulike dokumenter er akseptert som dokumentasjon ved søknad om Fayda, inkludert kebele-kort, fødselsattest, førerkort, studentbevis med mer (FDRE u.å.). Fayda erstatter ikke registrering i kebele/woreda, men fungerer parallelt med denne registreringen. Ifølge etiopisk lovgivning er Fayda tilstrekkelig juridisk bevis på identitet (Nasjonalt ID-senter u.å.).

Personer som returnerer fra utlandet

Personer som bosetter seg i Addis Abeba etter lengre opphold i utlandet må fremlegge gyldig pass eller laissez-passer, samt bekreftelse fra tidligere oppholdsland på at de er permanent utflyttet. Dersom søkeren ikke har gyldig etiopisk pass, kreves det bekreftelse fra Immigration and Citizenship Service (ICS) om at søkeren er etiopisk borger (CRRSA, møte i Addis Abeba, november 2025).

Mangel på registrert bolig hindrer mange i å bostedsregistrere seg i Addis Abeba og i å få Addis Ababa City Resident ID Card

Personer som ikke kan dokumentere bosted i Addis Abeba med boligeiers bekreftelse ved personlig oppmøte hos CRRSA, vil ikke få Addis Ababa City Resident ID Card. Det er en formell begrensning på inntil 20 personer som kan registreres på en boligadresse, noe som kan hindre formell registrering for enkelte innflyttere selv om de faktisk bor i Addis Abeba.

Det er stor boligmangel i Addis Abeba, og bolig er svært dyrt sett opp mot innbyggernes inntekt. Leiemarkedet reguleres av The Residential Housing (Property) Rent Control and Administration Proclamation No. 1320/2024. I henhold til loven skal en gyldig leiekontrakt som et minimum inneholde navn og adresse på utleier og leietager, adressen til utleieboligen, husleiens størrelse, boligens tilstand og eventuelle avtaler mellom utleier og leietager. Leiekontrakten skal registreres hos Woreda Housing Administration Office, og begge parter skal legitimere seg. I tillegg må utleier kunne dokumentere at vedkommende har rett til å leie ut boligen (Dablo Lawfirm 2024).

Imidlertid finnes det et stort uregulert leiemarked i Addis Abeba. Såkalt «bakgårdsutleie», der små rom, bakgårdsboder og tilbygg leies ut, er vanlig (Jeldu 2024). Disse utleieenheter har vanligvis ikke formell godkjenning, og er ofte formidlet gjennom mellommenn og lokale nettverk, med en muntlig, uregistrert leiekontrakt. Mange innbyggere i Addis Abeba bor i uformelle bosetninger (såkalt slum), og kan når som helst bli kastet ut, uten rett til kompensasjon. Leietagere i boliger som ikke er regulert til utleie og innbyggere som bor i uformelle (ulovlige) bosetninger, fyller ikke kravet til bolig ved søknad om bostedsregistrering, og kan derfor ikke søke om Addis Ababa City Resident ID Card.

Hvilke konsekvenser vil det ha å ikke være bostedsregistrert i Addis Abeba?

En betydelig andel av byens innbyggere antas å bo i Addis Abeba uten å være formelt registrert som bosatt der og uten Addis Ababa City Resident ID Card. En ressursperson (samtale i Addis Abeba, november 2025) anslo at mellom 30 og 40 % av de som bor i byen, ikke er registrert der. Dette bekreftes av CRSSA (møte, november 2025), som opplyste at det er «mange» som ikke kan dokumentere bolig i Addis Abeba gjennom oppmøte med huseier, og som derfor

ikke kan få Addis Ababa City Resident ID Card. Disse henvises til å søke om Fayda.

Ifølge etiopisk lovgivning er Fayda (som ikke krever at søkeren fremlegger dokumentasjon på bosted, men som kun registrerer søkerens oppgitte «temporary address») tilstrekkelig juridisk bevis på identitet i Etiopia. I identifikasjonsøyemed er Addis Ababa City Resident ID Card derfor ikke påkrevd for personer som oppholder seg i Addis Abeba. ID-kortet er heller ikke en nødvendig forutsetning for å få tilgang til grunnleggende tjenester, som skole, helsebehandling, banktjenester og så videre. Ifølge CRRSA (møte, november 2025) er Fayda tilstrekkelig for å få tilgang til slike tjenester.

Imidlertid gir Addis Ababa City Resident ID Card en del administrative og økonomiske rettigheter som Fayda ikke gir, blant annet rett til lisenser for etablering av forretningsvirksomhet, visse stillinger innen Addis Ababa City Administration og eiendomsrettigheter (CRRSA, møte i november 2025). I tillegg er bostedsregistrering en forutsetning for å ha rett til kompensasjon ved for eksempel ekspropriering i forbindelse med den pågående byfornyingen av Addis Abeba (se under).

Selv om bostedsregistrering ikke er et krav i identifiseringsøyemed eller for å få tilgang til grunnleggende offentlige tjenester som skole og helsebehandling, er det Landinfos vurdering, basert på kunnskap om forholdene i Addis Abeba, at personer som ikke er bostedsregistrert er mer sårbare enn de som er registrert. Deres rettsvern er svekket for eksempel i forbindelse med eiendomstvister, konflikter om leiekontrakter, muligheten til å etablere forretningsvirksomhet og lignende. Manglende bostedsregistrering setter også spørsmål ved om en person er en «legitim» beboer i byen, og deler befolkningen i grupper med ulike rettigheter.

Hvorfor er CRRSA restriktive med å utstede Addis Ababa City Resident ID Card?

CRRSA oppgir (møte i Addis Abeba, november 2025) at de «vurderer søkerens behov» for Addis Ababa City Resident ID Card, men forklarer ikke hvorfor de har en restriktiv praksis.

Det er imidlertid Landinfos vurdering, på bakgrunn av kjennskap til byen, at CRRSAs restriktive praksis har flere, sammenvevde årsaker – både administrative, politiske og sikkerhetsmessige. Addis Abeba har hatt en svært høy tilflytting fra andre deler av landet. Myndighetene bruker derfor, slik Landinfo tolker situasjonen, utstedelse av ID-kort som et styringsverktøy for å begrense presset på byen, særlig fra personer uten fast, dokumentert bosted eller arbeid. I tillegg er befolkningssammensetningen i Addis Abeba et kontroversielt spørsmål, ettersom byen både er føderal hovedstad og hovedstaden i regionalstaten Oromia som omslutter byen. Videre har det store byfornyelsesprosjektet (omtalt som «korridorprosjektet») av Addis Abeba siden 2022 medført rivning av gammel (og i noen tilfeller ulovlig oppsatt) bebyggelse. Bostedsregistrering i Addis Abeba er

en nøkkelfaktor for å skille mellom de som har rett til kompensasjon eller erstatningsbolig, og de som klassifiseres som uregistrerte beboere uten rett til kompensasjon ved sanering, ekspropriasjon eller rivning.

I perioder med politisk uro synes det som at myndighetene har vært restriktive med å bostedsregistrere personer uten sterk lokal forankring, i frykt for at de skal utgjøre en sikkerhetsrisiko. I juli 2022 suspenderte CRRSA fornyelsen av ID-kort i fire måneder blant annet for å «prevent terrorists and intruders from entering into the city in various ways» (Citizenship Rights in Africa Initiative 2022).

Samlet sett er derfor streng kontroll over hvem som har et regularisert opphold i byen, slik Landinfo vurderer informasjonen, et middel for å regulere befolkningstilvekst og befolkningssammensetning, dempe konflikter knyttet til etnisitet og rettigheter og et sikkerhetsverktøy i politisk urolige tider.

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

Citizenship Rights in Africa Initiative (2022, 23. juli). *Ethiopia: City Admin suspends renewal of residence ID*. Addis Abeba: Citizenship Rights in Africa Initiative. Tilgjengelig fra <https://citizenshiprightsafrika.org/ethiopia-city-admin-suspends-renewal-of-residence-id/> [lastet ned 15. januar 2026]

CRRSA (u.å.). *Residence ID*. Addis Abeba: CRRSA. Tilgjengelig fra <https://www.aacrrsa.gov.et/directorates/services/detail/7> [lastet ned 15. januar 2026]

Dablo Lawfirm (2024, 18. juni). *Breaking down the Addis Ababa City New Residential Housing Rent Control and Administration Directive*. Addis Abeba: Dable Lawfirm. Tilgjengelig fra <https://dablolawfirm.com/breaking-down-the-addis-ababa-city-new-residential-housing-rent-control-and-administration-directive/> [lastet ned 16. januar 2026]

- FDRE, dvs. Federal Democratic Republic of Ethiopia (u.å.). *Digital ID Services*. Addis Abeba: National ID. Tilgjengelig fra <https://id.gov.et/services> [lastet ned 10. januar 2026]
- Jeldu, Siyum Gudu (2024). *Africa Housing Finance Yearbook 2024 – Ethiopia*. Johannesburg: Center for Affordable Housing Finance in Africa. Tilgjengelig fra <https://housingfinanceafrica.org/wp-content/uploads/2025/03/ETHIOPIA.pdf> [lastet ned 15. januar 2026]
- Landinfo (2020, 31. januar). *Etiopia: Folkeregistrering og ID-dokumenter*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2020/02/Etiopia-temanotat-Folkeregistrering-og-ID-dokumenter-31012020.pdf> [lastet ned 16. januar 2026]
- Landinfo (2024, 30. april). *Etiopia/Djibouti/Somalia: Klan, språk og andre forhold for etniske somaliere i Dire Dawa*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra https://landinfo.no/wp-content/uploads/2024/04/Etiopia_Djibouti_Somalia-Klan-sprak-og-andre-forhold-for-etniske-somaliere-i-Dire-Dawa-30042024.pdf [lastet ned 15. januar 2026]
- Nasjonalt ID-senter (u.å.). *Addis Ababa City Resident ID Card*. Oslo: Nasjonalt ID-senter [innloggingstjeneste]
- World Bank Group (2016). *ID4D Country Diagnostic: Ethiopia*. Washington D.C.: World Bank Group. Tilgjengelig fra <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/822621524689442102/id4d-country-diagnostic-ethiopia> [lastet ned 15. januar 2026]

Muntlige kilder

CRRSA, dvs. Addis Abeba Civil Registration and Residency Service Agency. Møte i Addis Abeba, november 2025.

Ressursperson. Møte i Addis Abeba, november 2025.

© Landinfo 2026

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.