

**Flygtningenævnets baggrundsmateriale**

|                                 |                                                                                                                            |
|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Bilagsnr.:</b>               | <b>580</b>                                                                                                                 |
| Land:                           | Ukraine                                                                                                                    |
| Kilde:                          | Udlændingestyrelsen                                                                                                        |
| Titel:                          | Bilag til notat om behandlingen af ukrainske asylsager: Opdatering af oplysninger om generelle sikkerhedsforhold i Ukraine |
| Udgivet:                        | 31. juli 2025                                                                                                              |
| Optaget på baggrundsmaterialet: | 24. oktober 2025                                                                                                           |



## Bilag til notat om behandlingen af ukrainske asylsager:

### Opdatering af oplysninger om generelle sikkerhedsforhold i Ukraine

juli 2025

## Indhold

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Indledning .....                                                                        | 2  |
| Praksis i Norge og Sverige .....                                                        | 2  |
| Norge .....                                                                             | 2  |
| Sverige .....                                                                           | 3  |
| Opdateret analyse: Generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, maj-oktober 2024 .....        | 4  |
| Regioner med meget høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 .....           | 6  |
| Regioner med høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 .....                 | 8  |
| Regioner med lav eller meget lav risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 ..... | 10 |
| Anbefalinger .....                                                                      | 12 |

## Indledning

Udlændingestyrelsen udarbejdede den 28. august 2024 et notat om behandlingen af ukrainske asylsager. I tillæg til notatet blev der udarbejdet et bilag med en dybdegående analyse af udvalgte asylretslige problemstillinger på baggrund af retsregler, baggrundsoplysninger samt relevant baggrundsmateriale og praksis fra andre nordiske lande. Bilaget beskrev vores nordiske kollegers praksis og overvejelser - særligt Sveriges og Norges, beskrev hvordan udlændingelovens § 7, stk. 3 ville kunne finde anvendelse, og belyste muligheden for internt flugtalternativ (IFA).

Udlændingestyrelsen udarbejdede i oktober 2024 et bilag med den første kvartalsmæssige opdatering af risikovurderingen, baseret på oplysninger om de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, i henhold til de senest opdaterede baggrundsoplysninger, samt praksis fra andre nordiske lande og tilgængelige konfliktdata, med henblik på at understøtte sagsbehandlingen af ukrainske asylsager i Danmark. Derefter blev bilaget med risikovurderingen opdateret for anden gang i februar 2025.

Dette bilag udgør den tredje opdatering af risikovurderingen, i henhold til de senest opdaterede oplysninger om de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine pr. juli 2025.

## Praksis i Norge og Sverige

### Norge

Myndighederne i Norge har senest opdateret deres juridiske vejledning (*Asylpraksis*) vedrørende Ukraine den 15. januar 2025<sup>1</sup>. Den norske vejledning bliver løbende opdateret i takt med udgivelsen af tematiske rapporter og nyere baggrundsoplysninger om sikkerhedssituationen i Ukraine.

Landinfo udgav i november 2023 rapporten *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen – et overblikk*<sup>2</sup>, med baggrundsoplysninger vedrørende de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine. Norge har endnu ikke taget stilling til sikkerhedssituationen i alle dele af Ukraine, men konkluderer, at der i områder af det østlige Ukraine eksisterer en reel risiko for vilkårlige overgreb i strid med EMRK's artikel 3. Norge har i denne forbindelse klassificeret regionerne Kharkiv, Kherson, Donetsk, Luhansk og Zaporizhzhya som risikovurderingskategori 3. I Norge omfatter denne klassificering områder med mange sikkerhedshændelser relateret til russiske angreb eller separatister, et højt antal civile ofre og et højt antal internt fordrevne, samt områder hvor Rusland (evt. separatister) har en stor grad af kontrol eller indflydelse, og som er strategisk vigtigt for russiske myndigheder/separatister.

Norge har efterfølgende udgivet specifikke temanotater om sikkerhedssituationen og humanitære forhold i flere regioner i det vestlige Ukraine. I tillæg til de tidligere udgivne temanotater om Ivano-Frankivsk<sup>3</sup>, Zakarpattia<sup>4</sup>, Volyn<sup>5</sup>, Lviv<sup>6</sup>, Ternopil<sup>7</sup> og Rivne<sup>8</sup>, har de norske myndigheder udgivet yderligere et opdateret

---

<sup>1</sup> *Asylpraksis for Ukraina*, udgivet af Utlendingsdirektoratet i Norge (UDI) den 27. september 2024, <https://www.udiregelverk.no/rettskilder/udi-retningslinjer/udi-2024-004/>

<sup>2</sup> *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen – et overblikk*, Landinfo, udgivet 17. november 2023

<sup>3</sup> *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Ivano-Frankivsk fylke*, Landinfo, udgivet 29. maj 2024

<sup>4</sup> *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Zakarpattja fylke*, Landinfo, udgivet 30. april 2024

<sup>5</sup> *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Volyn fylke*, Landinfo, udgivet 29. april 2024

<sup>6</sup> *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Lviv fylke*, Landinfo, udgivet 11. april 2024

<sup>7</sup> *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Ternopil fylke*, Landinfo, udgivet 24. juni 2024

<sup>8</sup> *Ukraina: Sikkerhetssituasjonen og humanitære forhold i Rivne fylke*, Landinfo, udgivet 25. juni 2024

temanotat om den generelle sikkerhedssituation i otte yderligere regioner: Kyiv, Poltava, Kirovograd, Cherkasy, Zhytomyr, Vinnytsia, Khmelnytskyi og Chernivtsi.<sup>9</sup> Landinfo har ikke udgivet yderligere rapporter om selve sikkerhedssituationen siden.

Norge vurderer, at alle de pågældende regioner falder under risikovurderingskategori 1, defineret som områder hvor de ukrainske myndigheder har en stor grad af kontrol, hvor Rusland eller oprørsgrupper har ingen eller ringe grad af kontrol og indflydelse, hvor der er et lavt antal sikkerhedshændelser, og et lavt antal civile ofre. Norge vurderer, at det i praksis vil være relevant og rimeligt at henvise til de pågældende områder i det vestlige Ukraine områder som et internt flugtalternativ for personer fra det østlige Ukraine.

På baggrund af stabiliseringen af sikkerhedssituationen i det vestlige Ukraine vedtog Norge den 27. september 2024 en række ændringer i behandlingen af asylsager vedrørende Ukraine, samt en afgrænsning af persongruppen som kan omfattes midlertidig kollektiv beskyttelse<sup>10</sup>. Ændringen medførte blandt andet, at personer som har haft fast ophold i et område i Ukraine, som immigrationsmyndighederne antager er sikkert, ikke kan meddeles midlertidig kollektiv beskyttelse i Norge. I de tilfælde hvor der er meddelt afslag på kollektiv beskyttelse under henvisning til, at den pågældende var bosat i et sikkert område i Ukraine, og området efterfølgende vurderes usikkert, meddeles den pågældende kollektiv beskyttelse.

## Sverige

Myndighederne i Sverige har senest opdateret deres juridiske vejledning (*Rättsligt ställningstagande*) vedrørende Ukraine den 22. december 2023<sup>11</sup>. Samme dato udgav LIFOS en række understøttende tematiske rapporter om den generelle sikkerhedssituation og konfliktudvikling<sup>12</sup>, situationen for internt fordrevne personer<sup>13</sup>, situationen for civilbefolkningen i de russisk-besatte områder<sup>14</sup>, samt samarbejde med russiske besættelsesmyndigheder<sup>15</sup>.

Den juridiske vejledning konkluderer, at der i områder af det østlige Ukraine eksisterer en reel risiko for vilkårlige overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af personers blotte tilstedeværelse i området, ligesom der i andre områder eksisterer en reel risiko for vilkårlige overgreb efter en konkret vurdering og afvejning af individuelle forhold. Vejledningen konkluderer ligeledes, at der er flere områder i det vestlige Ukraine er en lav grad af sikkerhedshændelser, og at det i praksis vil være relevant og rimeligt at henvise til disse områder som et internt flugtalternativ.

---

<sup>9</sup> [Ukraina-temanotat-Sikkerhet-internt-fordrevne-og-humanitaere-forhold-i-atte-fylker-17012025.pdf](#), Landinfo, udgivet 17. januar 2025

<sup>10</sup> Forskrift om endringer i utlendingsforskriften (avgrensning av personkretsen som omfattes av ordningen med midlertidig kollektiv beskyttelse for personer fordrevet fra Ukraina), Justits- og Beredskapsministeriet, den 27. september 2024, <https://lovdata.no/dokument/LTI/forskrift/2024-09-27-2306>

<sup>11</sup> Prövning av skyddsbehov för medborgare från Ukraina, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47937>.

<sup>12</sup> Ukraina - Aktuell konfliktutveckling och säkerhetsläge, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47933>

<sup>13</sup> Ukraina - Situationen för internflyktingar, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47934>

<sup>14</sup> Ukraina - Civilbefolkningen under rysk ockupationsmakt, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47935>

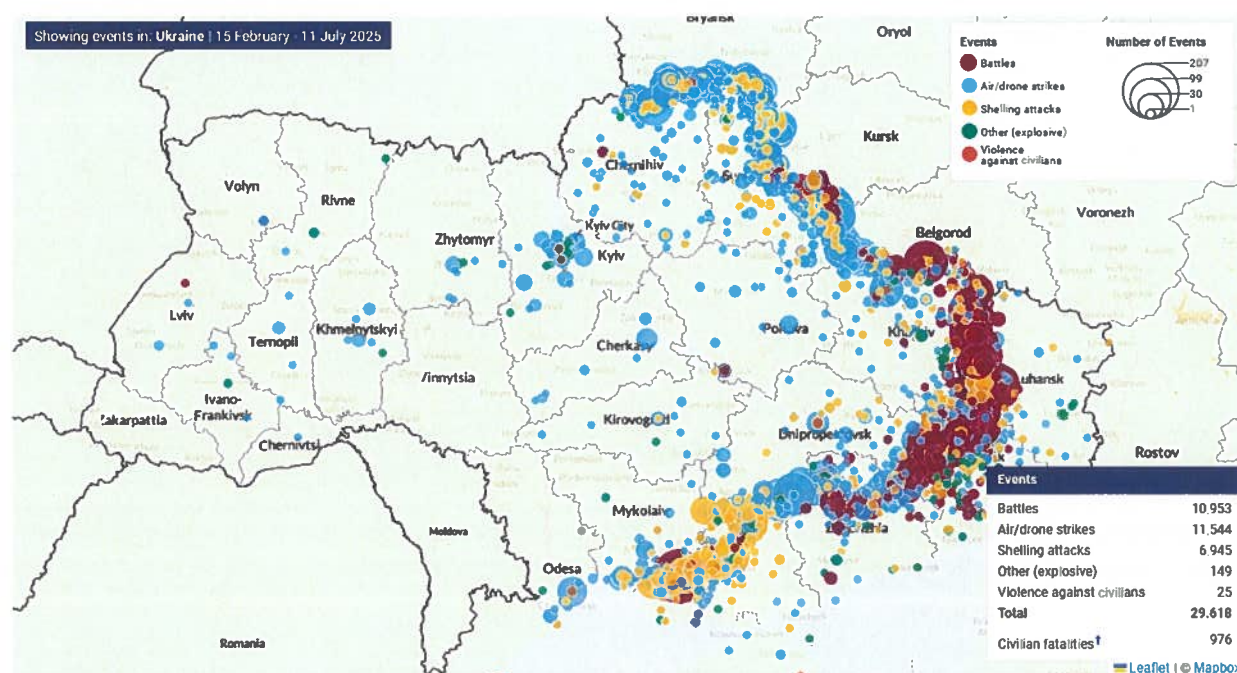
<sup>15</sup> Ukraina - Kollaboration med ryska ockupationsmyndigheter, udgivet af Migrationsverket, LIFOS den 22. december 2023, <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47936>

Myndighederne i Sverige har ikke udgivet yderligere vejledninger eller opdaterede baggrundsoplysninger vedrørende Ukraine.

### Opdateret analyse: Generelle sikkerhedsforhold i Ukraine, februar 2025-juli 2025.

De norske<sup>16</sup> og svenske<sup>17</sup> temarapporter analyserer de generelle sikkerhedsforhold i Ukraine frem til henholdsvis november og december 2023. Udlændingestyrelsens første bilag til Ukrainenotatet af den 28. august 2024 vurderede sikkerhedssituationen i den efterfølgende periode fra januar-maj 2024, baseret på en primæranalyse af ACLED-data<sup>18</sup> vedrørende tre primære parametre: sikkerhedshændelser, dødsfald (civile og militære) og angreb på civile, i perioden januar-maj 2024.

De efterfølgende opdateringer af risikoanalysen for perioden oktober 2024 til februar 2025 samt februar 2025 til juli 2025, tager udgangspunkt i udvalgt data udgivet via ACLEDs 'Ukraine Conflict Monitor'<sup>19</sup>, som er et værktøj designet til at hjælpe forskere, politiske beslutningstagere, medier og den bredere offentlighed med at spore vigtige konfliktudviklinger i Ukraine.



Dette konfliktovervågningsværktøj sporer ikke alle meldinger om dødsfald, og flere andre dele af den primæranalyse, som blev foretaget i forbindelse med det første bilag til Ukrainenotatet af den 28. august 2024, idet man på daværende tidspunkt benyttede en anden metode til at opgøre antallet af sikkerhedshændelser. Den konfliktdata som fremgår af det første bilag kan derfor ikke direkte sammenholdes

<sup>16</sup> [Ukraina: Sikkerhetssituasjonen – et overblikk](#)

<sup>17</sup> <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47933>

<sup>18</sup> For yderligere information om ACLED-kodning og metode, se: <https://acleddata.com/knowledge-base/codebook/> og <https://acleddata.com/knowledge-base/aced-methodology-and-coding-decisions-around-conflict-in-ukraine/>

<sup>19</sup> <https://acleddata.com/ukraine-conflict-monitor/> siden opdateres og udgives hver onsdag med data, der dækker begivenheder fra lørdag til fredag i den foregående uge og giver opdateringer til tidligere begivenheder, efterhånden som ny eller bedre information bliver tilgængelig.

med nedenstående analyse, der skal læses som en supplerende opdatering af den generelle sikkerhedssituation i Ukraine.

De sikkerhedsmæssige tendenser som er observeret i referenceperioden for det første og andet bilag til Ukrainenotatet, vurderes fortsat at være i overensstemmelse med de aktuelle sikkerhedsforhold på vurderingstidspunktet i dette bilag.

ACLEDs konfliktovervågningsværktøj sporer seks forskellige typer af sikkerhedshændelser: angreb på civile, luft- og droneangreb, væbnede sammenstød, artilleribeskydning, samt territoriale fremskred på begge sider af frontlinjen. Værktøjet giver også et konservativt estimat på civile tabstal, i sikkerhedshændelser hvor angreb er rettet direkte mod civile.

Som et nyt supplement til ACLEDs konfliktovervågningsværktøj, tager risikoanalysen i dette bilag også udgangspunkt i ACLEDs konflikteksponeringsværktøj '*Conflict Exposure Calculator*'<sup>20</sup>.

Konflikteksponeringsværktøjet er resultatet af et samarbejde mellem ACLED og WorldPop, et demografisk geodata-forskningsprojekt fra School of Geography and Environmental Sciences på University of Southampton.

Konflikteksponeringsværktøjet måler antallet af mennesker, der bor inden for 1 km, 2 km og 5 km fra konflikthændelser som er sporet i ACLEDs database. Værktøjet giver en indikation på andelen af civilbefolkningen som er eksponeret i en aktiv konfliktzone, og dermed risikoen for at civile bliver udsat for direkte eller indirekte angreb, bliver såret eller på anden måde risikerer at blive udsat for overgreb i strid med EMRK's Artikel 3, enten ved deres blotte tilstedeværelse i et område, eller som følge af en kombination af de generelle forhold og individuelle sårbarhedsforhold.

Konflikteksponeringsværktøjet tager imidlertid ikke højde for antallet af personer som er drevet på flugt fra deres hjemområde. Det afbilleder derfor ikke det aktuelle antal af civile som er eksponeret i konflikten, men derimod den potentielle eksponering som befolkningen fra et givent område ville blive udsat for, hvis de vendte hjem. Af denne årsag giver værktøjet en unik mulighed for at vurdere den generelle sikkerhedsrisiko, som asylansøgere fra et givent geografisk område *aktuelt* ville være eksponeret for, på tidspunktet hvor asylsagen vurderes af Udlændingestyrelsen.

---

<sup>20</sup> <https://acleddata.com/conflict-exposure/>

## Regioner med meget høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3

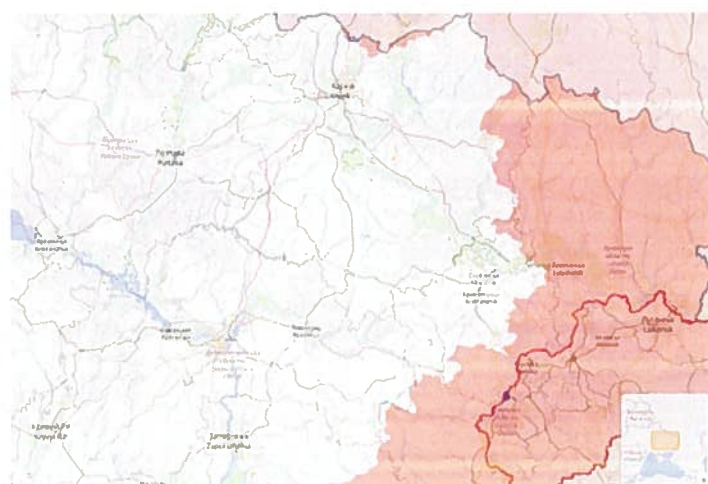
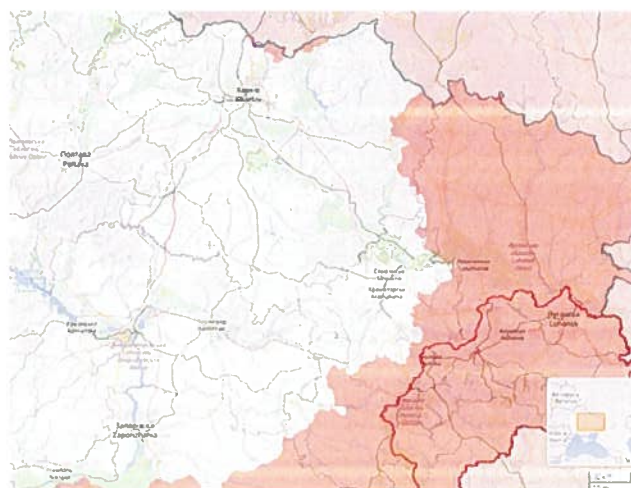


Sikkerhedssituationen i regionerne **Kharkiv, Kherson, Donetsk, Luhansk og Zaporizhzhya** anses fortsat for at være af meget høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3. I denne opdatering er regionen **Sumy** tilføjet i denne kategori. Regionerne er kendetegnet af en høj grad af ustabilitet, udbredte civile tab som følge af direkte og indirekte vold, anvendelsen af tunge våben i

tætbefolkede civile områder, og vilkårlige luftangreb. Regionerne er strategisk vigtige i krigen, beliggende i umiddelbar nærhed til den russiske grænse, og dermed frontlinjen, ligesom større dele af regionerne er besat af russiske styrker.

En gennemgang af data rapporteret i ACLEDs konfliktovervågningsværktøj fra februar 2025 til juli 2025 påviser, at sikkerhedssituationen fortsat er kendetegnet ved en høj grad af sikkerhedshændelser, angreb mod civile og civile dødsfald. Særligt kamphandlinger langs frontlinjen i Donetsk og Kharkiv har medført betydelig påvirkning af civilbefolkningen, mens det i en noget lavere grad er tilfældet i Zaporizhzhya, Kherson og Luhansk.

I referenceperioden februar 2025 til juli 2025 har Ruslands tre primære angrebsakser i Ukraine koncentreret sig om Luhansk, Donetsk og Kharkiv, mens frontlinjerne ved Kherson og Zaporizhzhya ikke har rykket sig betragteligt i 2025<sup>21</sup>.



<sup>21</sup> Institute for the Study of War, Russian Offensive Campaign Assessment July 22 2025, 2025, <https://www.understandingwar.org/backgrounders/russian-offensive-campaign-assessment-july-22-2025>

Liveuamap-data pr juli 2025, udviklingen i den russiske frontlinke, i perioden februar 2025 til juli 2025.

Ved Kherson regionen forekommer der små sporadiske kampe langs Donau, og floden danner samtidig grænse for frontlinjen ved denne del af fronten.

Sikkerhedssituationen i den nordlige region, Sumy er påvirket af, at Rusland i foråret 2025 igangsatte en offensiv mod Sumy regionen med henblik på at skabe en bufferzone i Ukraine og trænge tæt nok på Sumy by til, at byen kommer inden for den effektive afstand af russiske artilleripjecer<sup>22</sup>.

| 15. februar 2025 til 11. juli 2025 | Kharkiv | Kherson | Donetsk | Luhansk | Zaporizhzhya | Sumy |
|------------------------------------|---------|---------|---------|---------|--------------|------|
| Sikkerhedshændelser                | 3118    | 4093    | 10212   | 463     | 2269         | 6254 |
| Angreb mod civile                  | 262     | 542     | 579     | 64      | 150          | 146  |
| Civile dødsfald                    | 90      | 161     | 294     | 20      | 45           | 105  |
| Væbnede sammenstød                 | 1747    | 320     | 7410    | 350     | 688          | 390  |
| Luft- og droneangreb               | 869     | 901     | 1358    | 80      | 1306         | 4322 |
| Artilleribeskydning                | 477     | 2845    | 1385    | 29      | 263          | 1538 |

ACLED-data pr. juli 2025, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 15. februar 2025 til 11. juli 2025

ACLEDs konflikteksponeringsværktøj understøtter dette billede, med sammenlagt 1,4 millioner civile i de seks regioner som aktuelt vil befinde sig inden for <5km af de aktive kamphandlinger og målrettede angreb mod civilbefolkningen i konfliktzonen, såfremt de ikke var flygtet fra området. Konflikteksponeringsværktøjet indikerer samtidigt, at særligt civilbefolkningen i Donetsk og Kharkiv er påvirket af de intensive artilleribeskydning og luftangreb, hvor tæt på 170.000 personer ville være påvirket som bosiddende indenfor 1km af bombardementerne.

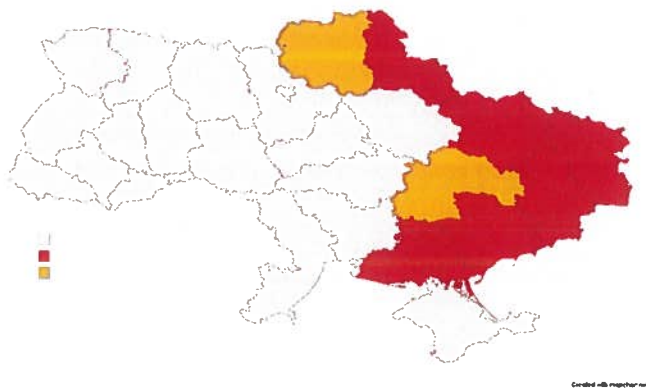
<sup>22</sup> The Moscow Times, Russia Launched Offensive in Sumy and Kharkiv Regions, Ukraine's Top Commander Confirms, 2025, <https://www.themoscowtimes.com/2025/04/09/russia-launched-offensive-in-sumy-and-kharkiv-regions-ukraines-top-commander-confirms-a88663>

| Country       | Admin1 Level | 1km     | 2km     | 5km       | Best      | Total Events ↓ |
|---------------|--------------|---------|---------|-----------|-----------|----------------|
| ▼ Ukraine (6) |              | 235.850 | 652.763 | 1.732.520 | 1.453.122 | 10.914         |
|               | Donetsk      | 119.593 | 295.775 | 624.573   | 624.573   | 7,413          |
|               | Kharkiv      | 51.351  | 133.971 | 419.494   | 176.033   | 1,748          |
|               | Zaporizhia   | 22.050  | 87.323  | 333.227   | 333.227   | 692            |
|               | Sumy         | 13.709  | 42.487  | 119.168   | 119.168   | 390            |
|               | Luhansk      | 8.344   | 34.889  | 81.955    | 46.018    | 351            |
|               | Kherson      | 20.803  | 58.318  | 154.103   | 154.103   | 320            |

Konflikteksponering pr juli 2025, registrerede kamphandlinger og angreb mod civile i perioden 15. februar 2024 – 11. juli 2025

Det vurderes fortsat, at de generelle forhold i regionerne Kharkiv, Kherson, Donetsk, Luhansk, Zaporizhzhya samt senest Sumy, er præget af en sådan ekstrem generel voldsudøvelse, at der eksisterer en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 alene i kraft af en tilstedeværelse i området. Der er således grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til ansøgere fra de pågældende områder, såfremt de ikke kan henvises til at tage ophold i en anden region (IFA).

Regioner med høj risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3



Sikkerhedssituationen i regionerne Dnipropetrovsk og Chernihiv er ligesom de øvrige regioner i det østlige Ukraine fortsat kendetegnet af ustabilitet, civile tab som følge af direkte og indirekte vold, anvendelsen af tunge våben i tætbefolkede civile områder, og vilkårlige luftangreb mod civil infrastruktur. Regionerne er beliggende i umiddelbar nærhed til den russiske grænse og til den

primære frontlinje, som skærer igennem de delvist besatte naboregioner mod øst og sydøst.

En gennemgang af data rapporteret i ACLEDs konfliktovervågningsværktøj fra februar 2025 til juli 2025 påviser, at sikkerhedssituationen fortsat er kendetegnet ved en høj grad af sikkerhedshændelser, angreb mod civile og civile dødsfald. I regionerne er civilbefolkningen fortsat påvirket af angreb med langtrækkende tunge våben fra frontlinjen, ligesom nærheden til frontlinjen medfører, at anvendelsen af luftangreb er mere udbredt, sammenlignet med mere vestlige områder af Ukraine.

| 15. februar 2025 til 11. juli 2025 | Dnipropetrovsk | Chernihiv |
|------------------------------------|----------------|-----------|
| Sikkerhedshændelser                | 841            | 1723      |
| Angreb mod civile                  | 166            | 33        |
| Civile dødsfald                    | 113            | 15        |
| Væbnede sammenstød                 | 40             | 3         |
| Luft- og droneangreb               | 711            | 1451      |
| Artilleribeskydning                | 84             | 268       |

ACLED-data pr juli 2025, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 15. februar 2025 til 11. juli 2025

ACLEDs konflikteksponeringsværktøj understøtter dette billede, med sammenlagt ca. 1.2 millioner civile i de to regioner som aktuelt ville befinde sig inden for <5km af luft- og droneangreb eller angreb med langtrækkende artilleri eller missiler, såfremt de ikke var flygtet fra området.

| Country       | Admin1 Level   | 1km     | 2km     | 5km       | Best      | Total Events ↓ |
|---------------|----------------|---------|---------|-----------|-----------|----------------|
| ▼ Ukraine (2) |                | 111.127 | 390.154 | 1.236.790 | 1.236.790 | 2.559          |
|               | Chernihiv      | 42.117  | 146.242 | 384.503   | 384.503   | 1,722          |
|               | Dnipropetrovsk | 69.010  | 243.912 | 852.287   | 852.287   | 837            |

Konflikteksponerering pr. juli 2025, registrerede luft- og droneangreb eller angreb med langtrækkende artilleri eller missiler i perioden 15. februar til 11. juli 2025

Det vurderes, at de generelle forhold i regionerne Dnipropetrovsk og Chernihiv på nuværende tidspunkt er præget af en høj grad af generel voldsudøvelse, og at der kan være en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3 for dele af befolkningen, herunder særligt sårbare grupper, baseret på en kumulativ vurdering af individuelle og generelle forhold.

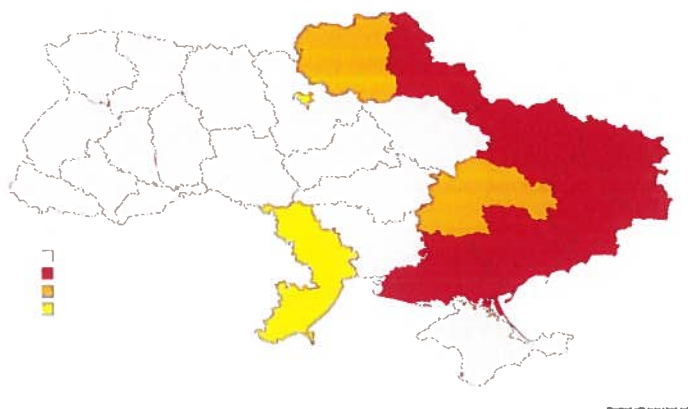
Asylansøgere fra Dnipropetrovsk og Chernihiv som kan anses som sårbare, og dermed i særlig risiko for vilkårlige overgreb på baggrund af deres individuelle forhold, kan efter en konkret vurdering udgøres af f.eks. uledsagede mindreårige, svagelige ældre, enlige forældre med yngre børn, personer med fysiske eller

psykiske handikap eller alvorlige sygdomme, personer som tidligere har været udsat for fysisk, psykisk eller seksuel vold eller andre alvorlige traumer<sup>23</sup>.

I den konkrete konfliktkontekst<sup>24</sup> er det særligt relevant for vurderingen, hvorvidt den individuelle sårbarhed vil øge risikoen for personligt at blive påvirket af den høje grad af generel voldsudøvelse, særligt anvendelsen af langtrækkende tunge våben og luftangreb. Bopælens fysiske nærhed til potentielle angrebsmål som f.eks. kritisk infrastruktur, bopælens fysiske nærhed til den aktuelle frontlinje på afgørelsestidspunktet, manglende adgang til beskyttelsesrum og/eller manglende evne til at træffe nødvendige sikkerhedsforanstaltninger, søge beskyttelse eller orientere sig efter luftalarmer på grund af ung eller fremskreden alder, manglende mobilitet, samt fysiske eller psykiske handikap kan være afgørende elementer i vurderingen<sup>25</sup>.

Det vurderes derfor, at der i konkrete og individuelle tilfælde er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, til ansøgere fra de pågældende områder, under henvisning til deres individuelle omstændigheder, såfremt de ikke kan henvises til at tage ophold i en anden region (IFA).

Regioner med lav eller meget lav risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3



Sikkerhedssituationen i **Kyiv by** og **Odessa** regionen er fortsat kendetegnet af en lav grad af ustabilitet. Der har ikke fundet landkampe sted siden april 2022, men begge områder er kontinuerligt mål for russiske luftangreb, hvilket resulterer i sporadiske tab af civile liv, ofte i forbindelse med vilkårlige luft- og droneangreb rettet mod civil infrastruktur i tætbefolkede civile områder.

Kyiv by har i referenceperioden været udsat for 104 sikkerhedshændelser, herunder 92 registrerede luft- og droneangreb og 2 angreb med langtrækkende artilleri eller missiler med 68 civile tab. I Kyiv regionen har der været 92 sikkerhedshændelser, herunder 90 registrerede luft- og droneangreb med 10 civile tab.

I Odessa regionen har der været 92 sikkerhedshændelser, herunder 75 luft- og droneangreb og 11 angreb med langtrækkende artilleri eller missiler, resulterende i tabet af 31 civile liv

Sikkerhedssituationen i **Mykolayiv** er fortsat stabil. Der har ikke været større kamphandlinger mellem ukrainske og russiske styrker siden den ukrainske modoffensiv i slutningen af 2022. Den nærtliggende

<sup>23</sup> Listen er ikke udtømmende. For identifikation af særligt sårbare se f.eks. EUAA's identifikationsværktøj "IPSN" <https://ipsn.euaa.europa.eu/ipsn-tool>

<sup>24</sup> I konteksten af krigen i Ukraine, udgøres den primære risiko for civile af den direkte og indirekte vold som følge af anvendelsen af tunge våben i tætbefolkede civile områder og vilkårlige luftangreb mod civil infrastruktur. I andre konfliktkontekster kan andre sårbarhedskriterier være relevante, herunder etnisk tilhørsforhold, medlemskab af særlige sociale grupper, køn eller øvrige faktorer.

<sup>25</sup> *Ukraina, Aktuell konfliktutveckling och säkerhetsläge* s. 16, Lifos, udgivet 22 december 2023

frontlinje har været fastfrosset langs Dnipro floden i naboregionen Kherson, og angreb i Mykolayiv har været begrænset til luft- og droneangreb og med langtrækkende artilleri eller missiler.

I referenceperioden har Mykolayiv regionen været udsat for 150 sikkerhedshændelser, herunder 116 luft- og droneangreb og 33 angreb med langtrækkende artilleri eller missiler, hvilket har resulteret 7 civile tab.

| 15. februar 2025 – 11. juli 2025 | Sikkerhedshændelser | Angreb mod civile | Civile dødsfald |
|----------------------------------|---------------------|-------------------|-----------------|
| Kyiv by                          | 104                 | 39                | 68              |
| Kyiv region                      | 92                  | 27                | 10              |
| Mykolayiv                        | 150                 | 23                | 7               |
| Odessa                           | 92                  | 44                | 31              |

ACLED-data pr juli 2025, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 15. februar 2025 -11. juli 2025.

Sikkerhedssituationen i det centrale- og vestlige Ukraine, herunder i regionerne **Kirovograd, Poltava, Khmelnytskyi, Cherkasy, Lviv, Vinnytsia, Ivano-Frankivsk, Zhytomyr, Kyiv Oblast, Ternopil, Volyn, Chernivtsi, Rivne og Zakarpattia** er fortsat kendetegnet af en meget lav grad af ustabilitet, med enkelte begrænsede sikkerhedshændelser og civile tab.

På **Krim** har kamphandlinger under krigen været begrænset til kystområder og militære mål, men anvendelsen af tunge våben og luftangreb har en indirekte påvirkning på civilbefolkningen. I referenceperioden er Krim blevet ramt af 21 luft- og droneangreb og 3 registrerede beskydninger med langtrækkende artilleri eller missiler, uden registrerede civile dødsfald som følge. Den generelle sikkerhedsmæssige situation i Krim vurderes imidlertid som vedvarende stabil, og niveauet af generel voldsudøvelse er meget lavt.

En gennemgang af data rapporteret i ACLEDs konfliktovervågningsværktøj fra februar 2025 til juli 2025 påviser, at sikkerhedssituationen i det vestlige og centrale Ukraine samt Krim, er kendetegnet ved en meget lav grad af sikkerhedshændelser, få eller ingen angreb mod civile og få civile dødsfald.

| 15. februar 2025- 11. juli 2025 | Sikkerhedshændelser | Angreb mod civile | Civile dødsfald |
|---------------------------------|---------------------|-------------------|-----------------|
| Cherkasy                        | 34                  | 7                 | 0               |
| Krim                            | 36                  | 12                | 0               |
| Poltava                         | 53                  | 9                 | 1               |
| Khmelnytskyi                    | 16                  | 8                 | 6               |
| Zhytomyr                        | 18                  | 9                 | 6               |
| Lviv                            | 5                   | 0                 | 0               |
| Ivano-Frankivsk                 | 6                   | 2                 | 2               |
| Ternopil                        | 8                   | 1                 | 0               |
| Vinnytsia                       | 0                   | 0                 | 0               |

|             |   |   |   |
|-------------|---|---|---|
| Rivne       | 5 | 4 | 0 |
| Volyn       | 4 | 1 | 2 |
| Zakarpattia | 0 | 0 | 0 |
| Chernivtsi  | 1 | 0 | 0 |
| Kirovograd  | 0 | 0 | 0 |

ACLED-data pr. juli 2025, registrerede sikkerhedshændelser i perioden 14. februar 2025 – 11. juli 2025

Det vurderes, at de generelle forhold i Kiev by og regionerne Odessa, Kirovograd, Poltava, Khmelnytskyi, Cherkasy, Lviv, Vinnytsia, Ivano-Frankivsk, Zhytomyr, Kyiv Oblast, Ternopil, Volyn, Chernivtsi, Rivne og Zakarpattia, på nuværende tidspunkt er præget af en lav eller meget lav grad af generel voldsudøvelse, og at der ikke forekommer en reel risiko for overgreb i strid med EMRK's artikel 3, hverken i kraft af personers blotte tilstedeværelse i området, eller som følge af en kumulativ vurdering af individuelle og generelle forhold. Der er således ikke grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3 til ansøgere fra de pågældende områder.

#### Anbefalinger