

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 25. april 2019

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Kontorchef Jesper Gori, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets Sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævns møder i februar og marts 2019
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer. FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse dateret den 2. april 2019 i klagesag 2345/2014 (ej kritik) samt FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse dateret den 4. april 2019 i klagesag 2439/2014 (ej kritik)
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitechefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af erfaringer med tolke fra EasyTranslate, herunder rating af tolkeydelsen i konkrete sager
- 4) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b).
- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 6) Drøftelse af nævnets praksis for så vidt angår asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

- 8) Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3
- 9) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan samt henvendelse af 4. april 2019 fra Dansk Flygtningehjælp vedrørende statusvalg i sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 11) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at indtage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia
- 12) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 13) Drøftelse af Flygtningenævnets behandlinger af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)
- 14) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Bloch Andersen bød velkommen til kontorchef Jesper Gori som nyt medlem af udvalget.

Ad a) Stig Torp Henriksen oplyste, at Udlændingestyrelsen har justeret prognosen for sagstilgangen til Flygtningenævnet i 2019. Prognosen for spontansager er uændret, mens prognosen for sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse er opskrevet. Det betyder, at Flygtningenævnet forventer at fortsætte med at afvikle 60 møder om måneden i resten af 2019, dog 40 møder i juli måned. Sagsbehandlingstiden er fortsat på vej nedad og er nu på 418 dage for spontansager. Sagsbehandlingstiden for sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse er stadig på 440 dage. Antal verserende spontansager i nævnet er 963. Antallet af verserende sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse er 250. Heraf er 150 de resterende Somaliasager. Indtil videre i år har nævnet afgjort 565 spontansager og 169 sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse.

Bloch Andersen bemærkede, at det var tilfredsstillende, at kurven på sagsbehandlingstiden er "knækket", således at det må antages, at det nu hurtigt vil gå den rigtige vej. Der var ingen øvrige bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Bloch Andersen orienterede om, at Udlændingestyrelsen i perioden 31. marts – 5. april 2019 gennemførte en mission til Israel og Vestbredden om adgang til Vestbredden, Østjerusalem og Gaza for palæstinensere. Rapporten forventes oversendt til ministeriet ultimo april/primio maj 2019.

Bloch Andersen gennemgik desuden oversigten over Udlændingestyrelsens planlagte fact finding missioner. Oversigten vedlægges til orientering.

Bloch Andersen orienterede om, at Udlændingestyrelsen har udgivet følgende tre notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Et notat om sikkerhedsforhold i de kurdiske områder af Syrien og mulig tvangsrekruttering til YPG. Notatet er et desk-study udgivet den 29. marts 2019.
- Et notat om socio-økonomiske forhold i Damascus. Notatet er baseret på skype-møder med kilder i Damascus og Beirut, udgivet den 22. marts. 2019
- Et notat om Marokko: Baggrundoplysninger om marokkanere, der er ofre for menneskehandel, udgivet den 18. marts 2019

Ad d) Verserende høringer i nævnet

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt én verserende høring, hvor nævnet den 11. marts 2019 har iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende muligheden for udsendelse af ikke-libanesiske statsborgere til Libanon.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) Sager indbragt for internationale organer

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 17. april 2019 verserede der i alt 95 sager, heraf 73 sager for FN's Menneskerettighedskomiteé, 9 sager for FN's Komiteé vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, 7 sager for FN's Torturkomité og 6 sager for FN's Børnekomité. Af de 95 sager er 56 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst. I 2019 er der indtil videre indbragt 2 nye sager.

Bloch Andersen orienterede om FN's Menneskerettighedskomiteés udtalelse dateret den 2. april 2019 i klagesag 2345/2014, FN's Menneskerettighedskomiteés udtalelse dateret den 4. april 2019 i klagesag 2439/2014, FN's Menneskerettighedskomiteés udtalelse i klagesag 2373/2014 dateret den 2. april 2019 og FN's Menneskerettighedskomiteés udtalelse i klagesag 2494/2014 dateret 10. april 2019. Alle sagerne vedrørte konversion til kristendommen og i ingen af sagerne fandt komitéen, at der var sket en krænkelse af konventionen.

Bloch Andersen bemærkede hertil, at afgørelserne viser, at komitéerne accepterer den måde, hvorpå Flygtningenævnet håndterer sager, hvor der er sket konversion.

Bloch Andersen orienterede desuden om FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse dateret den 12. april 2019 i klagesag 2672/2015, vedrørende anvendelse af Italien som første asylland, hvor klagen blev afvist, da komitéen fandt klagen "inadmissible".

Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspoliti- chefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.

Jesper Gori orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 17. april 2019 var 1169 personer. De fem største nationaliteter er:

- Iran 417
- Hjemlandet 160
- Irak 134
- Kuwait 48
- Afghanistan 41

Ad pkt. 3. Drøftelse af erfaringer med tolke fra EasyTranslate, herunder rating af tolke- ydelsen i konkrete sager

Forud for mødet var udsendt rammeaftale om levering af fremmedsprogstolkning mellem Rigspolitiet og EasyTranslate.

Bloch Andersen orienterede om de foreløbige erfaringer med EasyTranslate. Den nye ordning har været præget af visse startvanskeligheder, men ikke flere end forventet. Erfaringerne bliver tillige drøftet på ugentlige møder i kredsen af brugere af EasyTranslate.

Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens § 7, stk. 4, og 29 b).

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende ansøgere, som tilhører sek- suelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen orienterede om en sag vedrørende en nigeriansk statsborger, der som asylmotiv havde angivet, at han var homoseksuel (praksisnotatets side 5-6). Afgørelsen ses ikke at være i overensstemmelse med nævnets praksis i tilsvarende sager.

De øvrige medlemmer var enige heri, og der var herudover ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at nævnet i en konkret sag har valgt at hjemvise sagen til en fornyet behandling i Udlændingestyrelsen med henvisning til, at der er anført et nyt asylmotiv for nævnet, som der ikke tidligere er taget stilling til, og som er så væsentligt, at en behandling i to instanser skønnes påkrævet (praksisnotatets side 32). Beslutningen om at hjemvise ses ikke at være i overensstemmelse med nævnets praksis i tilsvarende sager, da nævnet som udgangspunkt ikke hjemviser alene, fordi der er tale om et nyt asylmotiv, som der ikke tidligere er taget stilling til.

De øvrige medlemmer var enige heri, og der var herudover ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Status vedrørende ayslansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Bloch Andersen orienterede om, at nævnet har modtaget de første to prøvesager fra Udlændingestyrelsen, der har oplyst, at man forventer at fremsende yderligere et antal sager i næste uge. Sagerne vil blive behandlet som prøvesager på 3 nævn, der vil blive søgt afviklet inden sommerferien.

Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om at lade koordinationsudvalget træde sammen som nævn og tage stilling i de første sager.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan samt henvendelse af 4. april 2019 fra Dansk Flygtningehjælp vedrørende statusvalg

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen henlede opmærksomheden på, at nævnets prøvelse bør foretages således, at der først tages stilling til, hvilke faktiske omstændigheder der kan lægges til grund for afgørelsen, og først derefter, på det angivne faktiske grundlag, foretages risikobedømmelsen. Dette bør afspejles i præmisserne for nævnets afgørelser.

Bloch Andersen orienterede desuden om en henvendelse fra Dansk Flygtningehjælp vedrørende statusvalg i forhold til afghanske statsborgere, der som asylmotiv har angivet at have et modsætningsforhold til Taliban. Koordinationsudvalget drøftede indholdet af henvendelsen.

Thomas Trier Hansen bemærkede, at det er vigtigt at begrunde statusvalget nærmere, hvor dette er relevant. De øvrige medlemmer var enige heri.

Formanden vil svare på henvendelsen.

Der var herudover ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia.

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at et antal sager, hvor ansøgeren er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, er blevet hjemvist til fornyet behandling i Udlændingestyrelsen, da der ikke sås at være taget stilling til, om Danmarks internationale forpligtelser er til hinder for en inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelsen. I disse sager skal der som bekendt ikke foretages en vurdering efter udlændingelovens § 26, men forholdet til Danmarks internationale forpligtelser, herunder EMRK artikel 8, skal stadig overvejes.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede, at praksisnotat vedrørende personer, som har angivet at være bidoons, vil blive udsendt for sidste gang forud for næste møde i udvalget, da de sidste sager i bidoon-projektet til den tid forventes afviklet.

Der var herudover ikke bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 14. Eventuelt

Der var ingen bemærkninger til dette punkt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 13. juni 2019

Onsdag den 28. august 2019

Torsdag den 31. oktober 2019

Tirsdag den 17. december 2019