

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	1222
Land:	Afghanistan
Kilde:	Migrationsverket
Titel:	RÄTTSLIGT STÄLLNINGSTAGANDE. Prövningen av skyddsbehov och verkställighetshinder för personer som är hemmahörande i Afghanistan
Udgivet:	23. juli 2021
Optaget på baggrundsmaterialet:	5. august 2021

Prövningen av skyddsbehov och verkställighetshinder för personer som är hemmahörande i Afghanistan

RS/086/2021



Fastställelsebeslut: RA/190/2021			Version 1.0
Beslutsdatum: 2021-07-23			
Gäller för: hela myndigheten			
Gäller från och med: 2021-07-23			
Datum för revidering	Version	Avsnitt som reviderats	Beslutsbeteckning
ange datum	nummer	innehåll	XX/XXX/XXXX
ange datum	nummer	innehåll	XX/XXX/XXXX

Fakta om rättsliga ställningstaganden

Rättsliga ställningstaganden utgör Migrationsverkets uttalanden om hur en författning bör tolkas och är styrande för myndighetens medarbetare. De beslutas av chefen för rättsavdelningen.

Rättsliga ställningstaganden förs in i en särskild dokumentserie, RS-serie. Dokumentserien är gemensam för hela myndigheten. Beslut om fastställande, ändringar och upphävande av ett rättsligt ställningstagande förs in i beslutsdokumentserien för chefen för rättsavdelningen.

Innehållsförteckning

Fakta om rättsliga ställningstaganden	1
1. Bakgrund och omfattningen av detta ställningstagande	3
2. Konfliktutvecklingen i Afghanistan	3
2.1 Rapportering	3
2.2 Rättslig bedömning	4

1. Bakgrund och omfattningen av detta ställningstagande

Mot bakgrund av den senaste tidens konfliktutveckling i Afghanistan fattade rättschefen den 16 juli 2021 beslut om att ingen verkställighet för närvarande får ske av lagakraftvunna avvisnings- eller utvisningsbeslut till Afghanistan.¹

I detta rättsliga ställningstagande tas ställning till fråga om prövningen av skyddsbehov och verkställighetshinder avseende personer hemmahörande i Afghanistan.

2. Konfliktutvecklingen i Afghanistan

2.1 Rapportering

Under den gångna veckan har det politiska läget i Afghanistan varit fortsatt låst. De senaste samtalen i Doha ajournerades den 16 juli utan konkreta framsteg. Det faktum att parterna inte kunnat initiera ett eldupphör inför det stundande Eid al-Adha- firandet visar på att parterna står långt ifrån varandra om att uppnå en fredlig lösning på situationen. Risken för fortsatta framryckningar från talibanrörelsens håll är överhängande så länge parterna inte kan komma överens om en väg framåt.

Talibanrörelsens framfart har i huvudsak haft som mål att dels förhindra mobilisering av motståndsgrupperna i norr, dels kontrollera strategiskt viktiga områden, som gränsövergångar samt huvud- och proviantled. Talibanrörelsen har numera säkrat kontrollen över landets centrala gränsövergångar med Pakistan och Iran, men även Tadjikistan, Uzbekistan och Turkmenistan. Afghanska regeringen vidhåller emellertid kontrollen över gränsområden österut med Pakistan.

En annan viktig utveckling i sammanhanget är landets strategisk viktiga ringled, den s.k. ”Ring Road”, som sammanlänkar centrala städer som Mazar-i-Sharif i norr, Herat och Kandahar (väst och syd) och slutligen Kabul i öst. Där har talibanrörelsen upprättat vägspärrar längs stora delar av sträckan. Intäkterna vid vägspärrarna utgör en viktig inkomstkälla för talibanrörelsen, samtidigt som den påverkar rörelsefriheten för civila, men framför allt afghanska regeringsstyrkorna.

¹ RS/078/2021, Rättsligt ställningstagande, Verkställigheter till Afghanistan

Afghanska regeringen har störst kontroll i landets östra delar och stora delar av de angränsande provinserna till Kabul, samt landets samtliga provinshuvudstäder.

President Ashraf Ghani har hittills inte öppet visat stöd till de väpnade grupperna i bl.a. norr, något som väckt stort missnöje hos flera lokala krigsherrar. En militär intervention av de väpnade grupperna kommer sannolikt att leda till en allvarlig upptrappning av säkerhetsläget.

För en redogörelse av händelseutvecklingen i Afghanistan hänvisas till rapporten Afghanistan – Händelseutvecklingen i skuggan av Talibanrörelsens militära framfart, 2021 från Migrationsanalys-² Migrationsverkets funktion för land- och omvärldsanalys och Afghanistan Analysts Network (ANN) senaste rapport; Menace, Negotiation, Attack: The Taleban take more Districts Centers across Afghanistan.³

2.2 Rättslig bedömning

Säkerhetsutvecklingen i Afghanistan är fortsatt mycket oroväckande och svårbedömd. Det är i nuläget mycket svårt att få en säker bild av situationen eller konfliktutvecklingen på kort eller lång sikt. Det står dock klart att utvecklingen för närvarande inte gått i en stabiliserande riktning. Den rådande osäkerheten innebär att det i nuläget inte går att med tillräcklig säkerhet göra en framåtsyftande bedömning av behovet av skydd för personer hemmahörande i Afghanistan.

Migrationsverket gör därför bedömningen att asylärenden, dvs. ansökningar om skydd, som rör personer från Afghanistan därför tills vidare inte kan avgöras. Detta omfattar som huvudregel både att avslå ansökan om skydd som att bevilja skyddsstatus och därmed uppehållstillstånd. I det fall det trots den osäkra situationen står klart att sökandens ansökan om skydd kan bifallas kan dock bifallsbeslut komma att fattas i enskilda ärenden. Detta skulle t.ex. kunna vara aktuellt i ärenden där den sökande skulle hinna fylla 18 år under den period beslut inte kan fattas. I dessa ärenden hänvisas närmast till EASO:s Country Guidance Afghanistan⁴ och övrig landinformation publicerad i Lifos.

Migrationsverket anser vidare att det även saknas tillräckligt underlag för att kunna göra framåtsyftande bedömningar i fråga om verkställighetshinder i förhållande till Afghanistan.

Beslut i fråga om uppehållstillstånd med stöd av 12 kap. 18 § utlänningslagen samt frågan om ny prövning i enlighet med 12 kap. 19 § utlänningslagen ska därför inte heller fattas tills vidare.

² Lifos, Afghanistan – Händelseutvecklingen i skuggan av Talibanrörelsens militära framfart, 2017-07-16

³ Afghanistan Analyst Network. AAN, Menace, Negotiation, Attack: The Taleban take more Districts Centres across Afghanistan, 2021-07-16

⁴ European Asylum Support Office (EASO), Country Guidance: Afghanistan, Common analysis and guidance note, December 2020

Ansökningar om uppehållstillstånd där skyddsbehov inte åberopas, t.ex. på grund av familjeanknytning, studier och dyl. eller arbetstillstånd omfattas inte av beslutsstoppet.

Ansökningar om fortsatt uppehållstillstånd för personer som tidigare har beviljats tidsbegränsat uppehållstillstånd av skyddsskäl eller andra skäl omfattas heller inte.

Såväl den politiska situationen som säkerhetsläget i Afghanistan är oroande och mer landinformation måste inhämtas om utvecklingen innan någon ny rättslig bedömning kan göras.

Migrationsverket bevakar fortsatt noggrant händelseutvecklingen.