Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet

Dato: 24. juni 2016

Jordan:
Situationen for palæstinensere

Kort 1: Kort 1: Perry-Castañeda Library, Map Collection, University of Texas Libraries, Jordan (Physiography) 2004 http://www.lib.utexas.edu/maps/middle_east_and_asia/jordan_physio-2004.jpg

Dette notat er udarbejdet på baggrund af åbne, tilgængelige kilder. Udover diverse artikler og studier fra internationale organisationer, herunder FN-organisationer, findes der også baggrundsmateriale udgivet af landedokumentationsenheder i andre lande.
Det er inden for formatets rammer ikke muligt at afdække alle facetter af de emner, som notatet kommenterer på. Der er således foretaget en afgrænsning inden for hvert enkelt emne, som bl.a. beror på indholdet i kildematerialet. Notatet bør derfor ikke ses som en fuld afdækning af de emner, som det berører.
Dette notat er en afgrænset beskrivelse af situationen for palæstinensere i Jordan udarbejdet på baggrund af skriftlige kilder. Redaktionen blev afsluttet den 24. juni 2016.

1. Generelt:

Palæstinensiske flygtninge og deres efterkommere anslås i dag at udgøre mindst halvdelen af den jordanske befolkning.[1, 2, 3] De fleste palæstinensiske flygtninge i Jordan er registreret af UNRWA[4]. Men der findes også jordanske statsborgere af palæstinensisk herkomst, som ikke er registreret af UNRWA, herunder palæstinensere fra Vestbredden, som flygtede til Jordan efter den israelske besættelse i 1967.[5]

2. Opholdstilladelse:

Jordanske myndigheder inddeler palæstinensiske flygtninge i fem kategorier: (1) 'flygtninge fra 1948', der flygtede pga. den arabisk-israelske krig i 1948; (2) 'fordrevne fra 1967', der kom til østbredden af Jordan-floden i forbindelse med 1967-krigen, men som ikke var flygtninge fra 1948; (3) 'flygtninge fra 1948, fordrevet i 1967', som flygtede under 1948-krigen og tog ophold på Vestbredden, men flygtede anden gang under 1967-krigen; 4) 'flygtninge fra Gaza-striben'; 5) 'ikke-flygtninge', som er en restgruppe, der indeholder alle dem, der ikke er dækket af andre kategorier. Efterkommere af de fire første kategorier arver deres status patrilineært[6] og har som udgangspunkt permanent opholdstilladelse i Jordan.[7]
Der findes en meget lille gruppe af palæstinensiske flygtninge i Jordan, som har en anden nationalitet end jordansk, og som kun har en midlertidig eller slet ingen opholdstilladelse i landet.[8]

---

[1] Landinfo (2010), Temanotat Palestinerne i Jordan: Statsborgerskap og reisedokumenter, http://www.landinfo.no/asset/1406/1/1406_1.pdf [accessed 14 March 2016], p. 5
[2] Human Rights Watch (2010), Stateless Again – Palestinian-Origin Jordanians Deprived of their Nationality, https://www.hrw.org/sites/default/files/reports/jordan0210webwcover.pdf [accessed 14 March 2016], p. 1
[3] Unicef (2010), The situation of Palestinian children in The Occupied Palestinian Territory, Jordan, Syria and Lebanon, http://www.unicef.org/oPt/PALESTINIAN_SITAN-final.pdf [accessed 14 March 2016], p. 39
[4] United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East
[5] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016]
[6] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 28
[7] Immigration and Refugee Board of Canada (2010), Jordan/Palestine: Whether a person of Palestinian origin who lives in Jordan can return to Palestine and obtain a Palestinian passport, http://www.refworld.org/docid/5214af2b4.html [accessed 14 March 2016]
[8] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 32

Generelt skal personer, der ønsker at søge om opholdstilladelse i Jordan, opholde sig i landet. Indrejse kræver gyldigt pas eller rejsedokument og visum; med mindre man er borger i et land, som er fritaget fra visumkravet[9]. Opholdstilladelser gives almindeligvis for et år ad gangen og kan fornys. Efter 10 års sammenhængende ophold kan der gives opholdstilladelse af fem års varighed ad gangen.

3. Statsborgerskab:

I modsætning til Israels øvrige nabolande, hvor palæstinensiske flygtninge ikke er blevet fuldt integreret, har de fleste palæstinensere i Jordan opnået statsborgerskab.[10] Disse palæstinensere har som andre jordanere et nationalt identitetsnummer og nyder de samme politiske og civile rettigheder som jordanere uden flygtningebaggrund.[11]

Efter den arabisk-israelske krig i 1948 gjorde Jordan krav på Vestbredden. Af forskellige årsager slap Jordan gradvis taget på Vestbredden. Og den 31. juli 1988 annoncerede Jordan sin endelige tilbagetrækning fra Vestbredden.[12] Herved blev alle juridiske og administrative bånd mellem Jordan og Vestbredden kappet.[13] I en rapport fra 2010 skriver Human Rights Watch, at det i praksis er tvetydigt, hvorvidt palæstinensere med jordansk statsborgerskab, som boede uden for Jordan og Vestbredden den 31. juli 1988, kan fastholde jordansk statsborgerskab eller ej.[14] Palæstinensere fra Vestbredden, som er flygtet eller immigreret til Jordan efter 1967, har ikke ret til jordansk statsborgerskab; med mindre de havde det inden deres indrejse.[15] Palæstinensere, der flygtede fra Gaza til Jordan i 1967, har ikke statsborgerskab.

Human Rights Watch henviser i en rapport fra 2014 til denaturalisering af fire jordanske familier med palæstinensisk baggrund, i alt ti personer, som gennem længere tid har opholdt sig i Syrien.[16] I tillæg har både Human Rights Watch og andre kilder tidligere henvist til

---

[9] Borgere i enkelte lande i Mellemøsten er fritaget fra visumkravet. Det gælder bl.a. borgere fra Libanon, Oman, Qatar, Saudi-Arabien, Tyrkiet, UAE, Egypten og Yemen. Andre nationaliteter inddeles i to grupper. Borgere i den ene gruppe kan få udstedt visum på grænsen til Jordan. Borgere i den anden gruppe skal søge om visum før indrejse. (Landinfo (2015), Jordan: Oppholdstillatelse i familiegjenforening, http://www.landinfo.no/asset/3261/1/3261_1.pdf [accessed 14 March 2016])

[10] Landinfo (2010), Temanotat Palestinerne i Jordan: Statsborgerskap og reisedokumenter, http://www.landinfo.no/asset/1406/1/1406_1.pdf [accessed 14 March 2016]

[11] UNRWA (online), WHERE WE WORK – Jordan (Figures as of 1 July 2014), http://www.unrwa.org/where-we-work/jordan [accessed 14 March 2016]

[12] M.E. Yapp (1996), The Near East since the First World War – A History to 1995, second edition, ISBN 978-0-582-25651-4

[13] Immigration and Refugee Board of Canada (2014), Jordan: Rights and obligations of Palestinians living in Jordan without Jordanian citizenship, not including Palestinian refugees fleeing Syria since 2011, including employment, mobility and access to social services (2013-May 2014): http://www.refworld.org/docid/53ecc8004.html [accessed 14 March 2016]

[14] Human Rights Watch (2010), Stateless Again – Palestinian-Origin Jordanians Deprived of their Nationality, https://www.hrw.org/sites/default/files/reports/jordan0210webwcover.pdf [accessed 14 March 2016]

[15] Immigration and Refugee Board of Canada (2014), Jordan: Rights and obligations of Palestinians living in Jordan without Jordanian citizenship, not including Palestinian refugees fleeing Syria since 2011, including employment, mobility and access to social services (2013-May 2014), http://www.refworld.org/docid/53ecc8004.html [accessed 14 March 2016]

[16] Human Rights Watch (2014), Not Welcome – Jordan's Treatment of Palestinians Escaping Syria, https://www.hrw.org/report/2014/08/07/not-welcome/jordans-treatment-palestinians-escaping-syria [accessed 14 March 2016]

palæstinensere, der arbitrært er blevet frataget deres jordanske statsborgerskab.[17, 18, 19, 20] Ifølge oplysninger fra 2012 er nogle af disse palæstinenseres gule jordanske id-kort blevet erstattet med grønne id-kort, hvilket indikerer en ændring i deres opholdsstatus i landet (se '9. Jordanske id-kort til palæstinensere').[21] Canadas ambassade i Amman oplyste i 2009 til Landinfo, at palæstinensere, der havde mistet deres jordanske statsborgerskab, havde mulighed for at få udstedt et grønt id-kort samt et jordansk pas uden nationalitetsnummer (se også '10. Statsløse palæstinenseres rejsedokumenter'). Det indikerer, at de pågældende palæstinensere ikke længere havde permanent opholdtilladelse i Jordan, men skulle have en arbejds- eller studietilladelse for at opholde sig i Jordan gennem længere tid.[22]
Human Rights Watch skrev i en rapport fra 2010, at der ikke eksisterede klare retningslinjer for klager over arbitrær fratagelse af palæstinenseres statsborgerskab. Human Rights Watch skrev, at palæstinensere med de rette forbindelser havde formået at få beslutningen om fratagelse af deres statsborgerskab omgjort, men at domstolsprøvelse var svær, hvis ikke umuligt.[23]

4. Palæstinensere fra Syrien:

Den jordanske regering indførte et indrejseforbud for palæstinensiske flygtninge fra Syrien tidligt i 2013.[24, 25, 26] Det er dog lykkedes nogle palæstinensiske flygtninge fra Syrien at indrejse efter dette tidspunkt.[27] Ifølge flere kilder lever palæstinensere fra Syrien under risiko for refoulement i Jordan.[28, 29, 30]

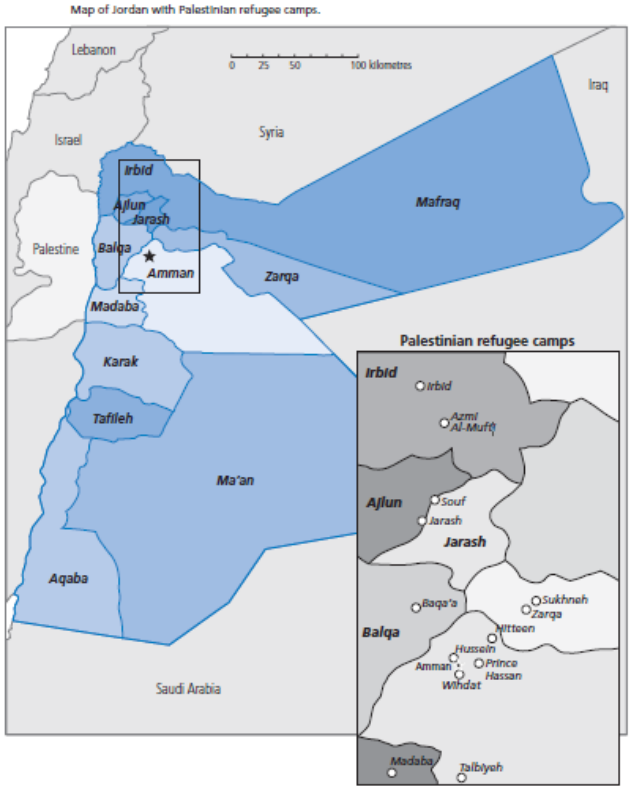
---

[17] Gabbay, Shaul M. (2014), The Status of Palestinians in Jordan and the Anomaly of Holding a Jordanian Passport in Political Science and Public Affairs, http://www.esciencecentral.org/journals/the-status-of-palestinians-in-jordan-and-the-anomaly-of-holding-a-jordanian-passport-2332-0761.1000113.pdf [accessed 14 March 2016]
[18] Immigration and Refugee Board of Canada (2014), *Jordan: Rights and obligations of Palestinians living in Jordan without Jordanian citizenship, not including Palestinian refugees fleeing Syria since 2011, including employment, mobility and access to social services (2013-May 2014)*, http://www.refworld.org/docid/53ecc8004.html [accessed 14 March 2016]
[19] Human Rights Watch (2010), Stateless Again – Palestinian-Origin Jordanians Deprived of their Nationality, https://www.hrw.org/sites/default/files/reports/jordan0210webwcover.pdf [accessed 14 March 2016]
[20] Landinfo (2010), Temanotat Palestinerne i Jordan: Statsborgerskap og reisedokumenter, http://www.landinfo.no/asset/1406/1/1406_1.pdf [accessed 14 March 2016], p. 8-9
[21] Immigration and Refugee Board of Canada (2014), *Jordan: Rights and obligations of Palestinians living in Jordan without Jordanian citizenship, not including Palestinian refugees fleeing Syria since 2011, including employment, mobility and access to social services (2013-May 2014)*, http://www.refworld.org/docid/53ecc8004.html [accessed 14 March 2016
[22] Landinfo (2010), Temanotat Palestinerne i Jordan: Statsborgerskap og reisedokumenter, http://www.landinfo.no/asset/1406/1/1406_1.pdf [accessed 14 March 2016], p. 8-9
[23] Human Rights Watch (2010), Stateless Again – Palestinian-Origin Jordanians Deprived of their Nationality, https://www.hrw.org/sites/default/files/reports/jordan0210webwcover.pdf [accessed 14 March 2016], p. 3
[24] UNRWA (online), PRS in Jordan, http://www.unrwa.org/prs-jordan [accessed 14 March 2016]
[25] USDOS (2015), - US Department of State: Country Report on Human Rights Practices 2014 - Jordan, http://www.ecoi.net/local_link/306362/429745_en.html [accessed 14 March 2016]
[26] Landinfo (2015), Jordan: Oppholdstillatelse i familiegjenforening, http://www.landinfo.no/asset/3261/1/3261_1.pdf [accessed 14 March 2016]
[27] USDOS (2015), US Department of State: Country Report on Human Rights Practices 2014 - Jordan, http://www.ecoi.net/local_link/306362/429745_en.html [accessed 14 March 2016]
[28] UNRWA (online), PRS in Jordan, http://www.unrwa.org/prs-jordan [accessed 14 March 2016]
[29] Amnesty International (2013), Jordan: Growing restrictions, tough conditions: The plight of those fleeing Syria to Jordan, https://www.amnesty.org/en/documents/MDE16/003/2013/en/ [accessed 14 March 2016], p. 12-13

5. Palæstinensiske lejre:

Der er 10 officielle og tre uofficielle lejre for palæstinensiske flygtninge i Jordan. I de 10 officielle lejre bor der tilsammen tæt på 370.000 palæstinensere. Det vil sige, at ca. 18 pct. af de registrerede palæstinensiske flygtninge i landet bor i disse lejre.[31] Ifølge UNRWA har lejrene fra starten huset de mest sårbare af de palæstinensiske flygtninge. Og årtier efter deres ankomst er der fortsat stor forskel på beboerne i lejrene og dem, der bor udenfor. Palæstinensiske flygtninge i lejrene har bl.a. signifikant lavere indkomst, større husholdninger, lavere uddannelsesniveau og større afhængighed af UNRWA.[32] Desuden er andelen af statsløse palæstinensere større i flygtningelejrene end udenfor lejrene.[33]

De fysiske forhold i lejrene varierer fra lejr til lejr. Om de officielle lejre skriver UNRWA på deres hjemmeside, at boligerne i flere af lejrene svarer til boliger i bykvartererne i de omkringliggende områder. UNRWA fremhæver dog også, at der er problemer med asbestlofter og zinktag på boliger i nogle lejre. Derudover peger UNRWA på, at befolkningstætheden i nogle lejre er høj, og at boliger og kloaksystem i nogle lejre savner vedligeholdelse.[34]



Kort 2: UNRWA (2013), http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf, p. 14

---

[30] Human Rights Watch (2014), Not Welcome – Jordan's Treatment of Palestinians Escaping Syria, https://www.hrw.org/report/2014/08/07/not-welcome/jordans-treatment-palestinians-escaping-syria [accessed 14 March 2016], p. 3

[31] UNRWA (online), WHERE WE WORK – Jordan (Figures as of 1 July 2014), http://www.unrwa.org/where-we-work/jordan [accessed 14 March 2016]

[32] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 7

[33] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 32

[34] UNRWA (online), WHERE WE WORK – Jordan - Camp Profiles, http://www.unrwa.org/where-we-work/jordan/camp-profiles?field=13 [accessed 14 March 2016]

6. Rettigheder:

I forhold til rettigheder inddeles palæstinensere i Jordan hovedsageligt ud fra, hvorvidt de har statsborgerskab eller ej. Generelt er palæstinensiske flygtninge uden jordansk statsborgerskab udsat for begrænsninger, der har indflydelse på deres socio-økonomiske status i landet. Bl.a. har statsløse palæstinensere begrænset adgang til en række offentlige serviceydelser, herunder fattighjælp.[35, 36] Ifølge UNRWA er palæstinensiske flygtninge fra Syrien den mest udsatte gruppe blandt de statsløse. UNRWA peger på, at denne gruppe møder særlige udfordringer i en række civile processer, såsom registrering af fødsler.[37] Palæstinensere med jordansk statsborgerskab har samme rettigheder som andre jordanske statsborgere.[38, 39]

6.1 Juridisk status:

(Se pkt. 1-4 og 6 ovenfor)

6.2 Arbejdsforhold:

Kun jordanske statsborgere kan ansættes i staten.[40, 41, 42] Om end UNRWA henviser til, at statsløse palæstinensere derudover er integreret på arbejdsmarkedet på lige fod med jordanere, henviser andre kilder til diskrimination mod ikke-statsborgere, herunder palæstinensere.[43, 44] Human Rights Watch henviser i en rapport fra 2010 til, at mange oplever diskrimination på det private arbejdsmarked, da arbejdsgivere beder om 'bevis for nationalitet' og en godkendelse fra den jordanske sikkerhedstjeneste (arabisk: "da'iret al-mokhabarat al-'amma"). Endvidere skriver Human Rights Watch, at statsløse palæstinensere ikke kan praktisere indenfor de organiserede erhverv, så som jura, da medlemskab af den tilsva-

---

[35] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 32

[36] Immigration and Refugee Board of Canada (2014), *Jordan: Rights and obligations of Palestinians living in Jordan without Jordanian citizenship, not including Palestinian refugees fleeing Syria since 2011, including employment, mobility and access to social services (2013-May 2014)*, http://www.refworld.org/docid/53ecc8004.html [accessed 14 March 2016]

[37] UNRWA (online), PRS in Jordan, http://www.unrwa.org/prs-jordan [accessed 14 March 2016]

[38] Unicef (2010), The situation of Palestinian children in The Occupied Palestinian Territory, Jordan, Syria and Lebanon, http://www.unicef.org/oPt/PALESTINIAN_SITAN-final.pdf [accessed 14 March 2016], p. 39

[39] United States Committee for Refugees and Immigrants (1999), *U.S. Committee for Refugees World Refugee Survey 1999 - Jordan* , http://www.refworld.org/docid/3ae6a8cf20.html [accessed 14 March 2016]

[40] US Department of State (2015), Country Report on Human Rights Practices 2014 - Jordan, 25 June 2015 http://www.ecoi.net/local_link/306362/429745_en.html (accessed 21 March 2016)

[41] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 32, 173

[42] Human Rights Watch (2010), Stateless Again: Palestinian-Origin Jordanians Deprived of their Nationality, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1418827033_jordan0210webwcover.pdf [accessed 14 March 2016], p. 3

[43] US Department of State (2015), Country Report on Human Rights Practices 2014 - Jordan, 25 June 2015 http://www.ecoi.net/local_link/306362/429745_en.html (accessed 21 March 2016)

[44] Human Rights Watch (2010), Stateless Again: Palestinian-Origin Jordanians Deprived of their Nationality, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1418827033_jordan0210webwcover.pdf [accessed 14 March 2016], p. 3

rende faglige organisation er obligatorisk, men kun muligt at opnå for jordanske statsborgere.[45]

6.3 Uddannelse:

I Jordan er 10 års grundskole obligatorisk.[46] UNRWA er den største udbyder af grundskoleuddannelse i palæstinensiske flygtningelejre, mens staten er den største udbyder til palæstinensiske flygtninge udenfor lejrene. Derudover findes der private institutioner, som også udbyder grundskoleuddannelse, primært udenfor lejrene. Både UNRWA's og regeringens grundskoleuddannelse er i udgangspunktet gratis. Det samme gælder den regeringsdrevne overbygningsuddannelse, som består af to år efter grundskolen.[47, 48] Nogle kilder indikerer dog, at der er forskellige barrierer for palæstinensere uden nationalt identitetsnummer i adgangen til offentlige skoler, herunder undervisningsafgifter. Enkelte kilder skriver, at palæstinensere uden nationalt identitetsnummer ikke har adgang til de offentlige skoler.[49, 50] Der findes både private og statslige højere læreranstalter i Jordan. De studerende ved højere læreranstalter betaler undervisningsafgift. Uddannelse på de offentligt drevne højere læreranstalter er subsidieret af staten.[51] Men ikke alle har adgang til disse læreranstalter. Flere kilder indikerer, at palæstinensere uden nationalt identitetsnummer ikke har adgang til statslige universiteter eller møder særlige adgangsbarrierer.[52, 53] Human Rights Watch skriver i en rapport fra 2010, at undervisningsafgifterne for ikke-statsborgere er dobbelt så høje som for statsborgere.[54]

---

[45] Human Rights Watch (2014), Stateless Again: Palestinian-Origin Jordanians Deprived of their Nationality, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1418827033_jordan0210webwcover.pdf [accessed 14 March 2016], p. 3

[46] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 125

[47] Unicef (2010), The situation of Palestinian children in The Occupied Palestinian Territory, Jordan, Syria and Lebanon, http://www.unicef.org/oPt/PALESTINIAN_SITAN-final.pdf [accessed 14 March 2016], p. 44 - 45

[48] UNESCO (2011), World Data on Education, Données mondiales de l'éducation, Datos Mundiales de Educación, VII Ed. 2010/11, http://www.ibe.unesco.org/sites/default/files/Jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 7

[49] Human Rights Watch (2010), Stateless Again: Palestinian-Origin Jordanians Deprived of their Nationality, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1418827033_jordan0210webwcover.pdf [accessed 14 March 2016], p. 50

[50] Olwan, Mohamed Y. (2011), Migration Trends and Patterns in Jordan: The Human Rights Context, http://schools.aucegypt.edu/GAPP/cmrs/reports/Documents/OLWAN[1]_10.10.2011[1].pdf [accessed 14 March 2016], p. 5

[51] Aljazeera (2015), Jordanians protest over soaring university tuition fees, http://www.aljazeera.com/news/2015/10/jordanians-protest-soaring-university-tuition-fees-151006063919776.html [accessed 14 March 2016]

[52] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 32

[53] Immigration and Refugee Board of Canada (2014), *Jordan: Rights and obligations of Palestinians living in Jordan without Jordanian citizenship, not including Palestinian refugees fleeing Syria since 2011, including employment, mobility and access to social services (2013-May 2014)*, http://www.refworld.org/docid/53ecc8004.html [accessed 14 March 2016]

[54] Human Rights Watch (2010), Stateless Again: Palestinian-Origin Jordanians Deprived of their Nationality, http://www.ecoi.net/file_upload/1226_1418827033_jordan0210webwcover.pdf [accessed 14 March 2016], p. 3

6.4 Sundhedsydelser:

Det jordanske sundhedssystem består af en blanding af offentlige, semi-offentlige og private udbydere samt services udbudt af UNRWA. UNRWA udbyder gratis 'primær sundhedspleje' til personer, der er registreret hos UNRWA. UNRWA har en aftale med det jordanske sundhedsministerium om henvisning af folk til offentlige hospitaler. Her finansierer UNRWA en del af omkostningerne ved indlæggelse.[55] UNRWA giver også økonomisk støtte til hjælpemidler som høreapparater, proteser, krykker og gangstativer samt uddeler læsebriller til børn.

Palæstinensiske 1967-flygtninge, som bor i lejrene uden at være registreret hos UNRWA, kan få 'primær sundhedspleje' på UNRWA's klinikker, men de kan ikke få støtte til sekundær eller tertiær sundhedspleje eller hjælpemidler.

Palæstinensiske flygtninge, som bor udenfor lejrene, og som ikke er registreret ved UNRWA, kan principielt set ikke modtage sundhedsydelser eller støtte til medicinsk behandling fra UNRWA.[56]

Dækning af sygeforsikring er ifølge UNRWA primært afhængigt af tilknytning til arbejdsmarkedet; om en person er i beskæftigelse og i så fald hvilken type beskæftigelse.[57]

Civil Insurance Program (CIP) er med til at sikre, at de fleste jordanere har adgang til sundhedspleje, som de kan betale. De fleste uforsikrede har dog fuld adgang til sundhedspleje gennem *Royal Court*, hvis de har et nationalt identitetsnummer og er klassificeret som "ikke i stand til at betale". Alle andre uforsikrede og ikke-jordanere har adgang til subsidieret sundhedspleje via CIP.[58] Flygtninge fra Gaza med jordanske T-serie pas har ifølge UNRWA begrænset adgang til offentlige ydelser, herunder medlemskab af CIP.[59]

6.5 Ejendom:

Palæstinensiske flygtninge uden nationalt identitetsnummer har begrænset ret til at eje ejendom i Jordan.[60, 61]

---

[55] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 80

[56] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 80-81

[57] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 79

[58] World Health Organization, WHO (2016), Jordanian experience: Keeping out-of-pocket spending under control (Jamal Abu Saif), http://www.emro.who.int/about-who/universal-health-coverage/jordanian-experience-keeping-out-of-pocket-spending-under-control.html [accessed 14 March 2016]

[59] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 32, 101

[60] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 32

[61] Immigration and Refugee Board of Canada (2014), *Jordan: Rights and obligations of Palestinians living in Jordan without Jordanian citizenship, not including Palestinian refugees fleeing Syria since 2011, including employment, mobil-*

7. Familiesammenføring, opholdstilladelse og statsborgerskab:

Der findes ingen eksplicit henvisning til familiesammenføring i den jordanske lov om opholdstilladelser og udlændingesager. Både kvinder og mænd skal opfylde et af kravene i art. 26 i *Lov om opholdstilladelser og udlændingesager*[62] for at opnå opholdstilladelse i landet. Udenlandske kvinder gift med jordanske mænd kan fx få tildelt opholdtilladelse med henvisning til, at de er 'personer forsørget af andre' eller 'personer med sikker indtægt' (art. 26, b). Udenlandske mænd gift med jordanske kvinder kan fx skaffe sig en arbejdskontrakt i Jordan (art. 26, a), dokumentere at de har tilstrækkelig indtægt til at kunne forsørge sig selv (art. 26, b), eller dokumentere at de planlægger at investere i landet (art. 26, c).
Udenlandske kvinder gift med jordanske mænd kan søge om jordansk statsborgerskab efter tre års ægteskab, hvis de er borgere i et arabisk land, og efter fem års ægteskab hvis de ikke er fra et arabisk land. [63, 64] Der findes ingen bestemmelser om, at jordanske kvinder kan videregive deres statsborgerskab til deres ikke-jordanske ægtefæller. [65, 66] En mandlig arabisk ægtefælle til en jordansk kvinde med fast bopæl i Jordan i mindst 15 år, som har givet afkald på sit oprindelige statsborgerskab, kan dog opnå jordansk statsborgerskab ud fra en beslutning truffet af det jordanske ministerråd. Denne proces kan tage adskillige år. [67] Alternativt kan enhver person, herunder ikke-jordanske ægtemænd til jordanske kvinder, ansøge ministerrådet om naturalisering, under forudsætning af at de har boet i Jordan i fire år og har intention om fortsat at blive boende.[68, 69]
Børn af jordanske fædre får automatisk jordansk statsborgerskab. [70, 71, 72, 73] Jordanske kvinder gift med udenlandske mænd kan ikke overføre statsborgerskab til deres børn.[74, 75, 76] I

---

ity and access to social services (2013-May 2014), http://www.refworld.org/docid/53ecc8004.html [accessed 14 March 2016]

[62] *Jordan: Law No. 24 of 1973 on Residence and Foreigners' Affairs*, 1 January 1973, available at: http://www.refworld.org/docid/3ae6b4ed4c.html [accessed 14 March 2016]

[63] Landinfo (2015), Jordan: Oppholdstillatelse i familiegjenforening, http://www.landinfo.no/asset/3261/1/3261_1.pdf [accessed 14 March 2016]

[64] CARIM (2010), CARIM Migration Profile: Jordan, http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=29630 [accessed 20 April 2016]

[65] Landinfo (2015), Jordan: Oppholdstillatelse i familiegjenforening, http://www.landinfo.no/asset/3261/1/3261_1.pdf [accessed 14 March 2016]

[66] Equalitynow (2014), Jordan: Give women equal citizenship rights to men, http://www.equalitynow.org/take_action/discrimination_in_law_action451 [accessed 19 April 2016]

[67] UNRWA, Regional Information Relating to Women's Nationality, http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/RelatedMatters/UNAgencies/UNRAW.doc [accessed 19 April 2016]

[68] *Law No. 6 of 1954 on Nationality (last amended 1987)*, 1 January 1954, available at: http://www.refworld.org/docid/3ae6b4ea13.html [accessed 14 March 2016], art. 12

[69] UNRWA, Regional Information Relating to Women's Nationality, http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/RelatedMatters/UNAgencies/UNRAW.doc [accessed 19 April 2016]

[70] *Law No. 6 of 1954 on Nationality (last amended 1987)*, 1 January 1954, available at: http://www.refworld.org/docid/3ae6b4ea13.html [accessed 14 March 2016]

[71] Landinfo (2015), Jordan: Oppholdstillatelse i familiegjenforening, http://www.landinfo.no/asset/3261/1/3261_1.pdf [accessed 14 March 2016]

[72] Aljazeera (2015), Jordanian progeny gain ground in nationality fight, http://www.aljazeera.com/news/2015/05/jordanian-progeny-gain-ground-nationality-fight-150504100629097.html [accessed 20 April 2016]

det hele taget, kan jordanske kvinder ifølge jordansk lovgivning kun under særlige omstændigheder overføre statsborgerskab til deres børn, herunder hvis farens statsborgerskab er ukendt eller han er statsløs.[77, 78, 79] Jordan har anerkendt Palæstina. Ud fra gældende lovgivning betragtes palæstinensere derfor ikke som statsløse.[80] Women's Refugee Council skrev i 2013, at ovennævnte undtagelser sjældent var implementeret i praksis. Women's Refugee Council skrev samtidig, at de var i tvivl om, hvorvidt der i det hele taget fandtes tilfælde, hvor undtagelserne var implementeret.[81]
Børn af forældre med opholdstilladelse i Jordan inkluderes automatisk i forældrenes tilladelse indtil de bliver 16 år. Når et barn fylder 16 år, skal det søge om opholdstilladelse på selvstændigt grundlag. I praksis får børn over 16 år dog almindeligvis opholdstilladelse efter art. 26, b (forsørget af andre eller sikker indtægt), så længe det forsørges af forældrene. [82]

8. Vilkår for genindrejse (se også pkt. 9 og 10):

Jordan fører en restriktiv politik, når det gælder indrejse og ophold for palæstinensere uden jordansk statsborgerskab. Palæstinensere med libanesiske, syriske eller egyptiske rejsedokumenter og palæstinensiske 00-pas udstedt af den palæstinensiske selvstyremyndighed skal søge om visum før indrejse. Som tidligere nævnt nægtes palæstinensere fra Syrien i øjeblikket indrejse.[83]
Palæstinensere som var politisk aktive under den militære konflikt mellem den jordanske hær og palæstinensiske fraktioner i Jordan i 1970-71 ("Sorte September") bliver i de fleste

---

[73] CARIM (2010), CARIM Migration Profile: Jordan, http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=29630 [accessed 20 April 2016]
[74] Pew Research (2014), 27 countries limit a womans ability to pass citizenship to her child or spouse, http://www.pewresearch.org/fact-tank/2014/08/05/27-countries-limit-a-womans-ability-to-pass-citizenship-to-her-child-or-spouse/ [accessed 19 April 2016]
[75] Equalitynow (2014), Jordan: Give women equal citizenship rights to men, http://www.equalitynow.org/take_action/discrimination_in_law_action451 [accessed 19 April 2016]
[76] Lifos – Migrationsverket (2015), Fråga-svar. Jordanien. Medborgarskap. Fråga, Inkom 2015-01-16: Ärver ett nyfött barn till en kvinna som är jordansk medborgara sin mors medborgarskap vid födseln? Vilka möjligheter finns det för en statslös man att få jordanskt medborgarskap om dennes maka är jordansk medborgare?, http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=35264 [accessed 19 April 2016]
[77] Ibid.
[78] Women's Refugee Commission (2013), Our Motherland, Our Country: Gender Discrimination and Statelessness in the Middle East and North Africa, http://www.refworld.org/docid/51c02a084.html [accessed 19 April 2016]
[79] CARIM (2010), CARIM Migration Profile: Jordan, http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=29630 [accessed 20 April 2016]
[80] Lifos – Migrationsverket (2015), Fråga-svar. Jordanien. Medborgarskap. Fråga, Inkom 2015-01-16: Ärver ett nyfött barn till en kvinna som är jordansk medborgara sin mors medborgarskap vid födseln? Vilka möjligheter finns det för en statslös man att få jordanskt medborgarskap om dennes maka är jordansk medborgare?, http://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=35264 [accessed 19 April 2016]
[81] Women's Refugee Commission (2013), Our Motherland, Our Country: Gender Discrimination and Statelessness in the Middle East and North Africa, http://www.refworld.org/docid/51c02a084.html [accessed 19 April 2016]
[82] Landinfo (2015), Jordan: Oppholdstillatelse i familiegjenforening, http://www.landinfo.no/asset/3261/1/3261_1.pdf [accessed 14 March 2016]
[83] Ibid.

tilfælde nægtet genindrejse i Jordan. Dette gælder også palæstinensere, som oprindeligt var jordanske statsborgere, men som flygtede fra landet i forbindelse med denne konflikt.[84]

9. Jordanske id-kort til palæstinensere:

Den 1. juni 1983 begyndte jordanske myndigheder at udstede særlige farvede gule, grønne og blå kort til alle med jordanske pas, som havde opholdstilladelse på Vestbredden, inklusiv Østjerusalem, eller i Gaza. Farverne på kortene indikerer korttypen. Gule kort er for palæstinensere fra Vestbredden, som havde permanent ophold i Jordan før den 1. juni 1983, og som hos israelske myndigheder samtidig var registreret med opholdstilladelse på Vestbredden i kraft af familiesammenføring. Bærere af de gule kort er jordanske statsborgere med fulde borgerrettigheder. Grønne kort er for statsløse palæstinensere med jordanske T-pas uden nationalt identitetsnummer, som havde permanent ophold på Vestbredden, inklusiv Østjerusalem, før den 1. juni 1983. Kortet indikerer, at bæreren er registreret som bosat på Vestbredden/i Østjerusalem, men besøger Jordan midlertidigt. Bærere af grønne kort har ret til at opholde sig i Jordan i op til to måneder ad gangen. [85, 86, 87] Ifølge Landinfo er blå kort for statsløse palæstinensere, der oprindeligt er fra Gaza, som har jordanske T-pas og som har permanent opholdstilladelse i Jordan. [88]

10. Statsløse palæstinenseres rejsedokumenter:

Nogle statsløse palæstinensere i Jordan har egyptiske rejsedokumenter,[89] men langt de fleste har et midlertidigt jordansk pas uden nationalt identitetsnummer; de såkaldte T-serie pas med et pasnummer, der begynder med et T efterfulgt af flere cifre. Størstedelen af disse er midlertidige pas med to års gyldighed udstedt til flygtninge fra Gaza. En mindre andel er midlertidige pas med en gyldighed på fem år udstedt til de flygtninge fra Vestbredden, som ikke har jordansk statsborgerskab. [90, 91, 92, 93]

---

[84] Landinfo (2015), Jordan: Oppholdstillatelse i familiegjenforening, http://www.landinfo.no/asset/3261/1/3261_1.pdf [accessed 14 March 2016]

[85] Immigration and Refugee Board of Canada (2015), Palestine and Jordan: Passports issued to stateless Palestinians by the government of Jordan, including procedures, entitlements, differences between Jordanian passports issued to Jordanian nationals and those issued to stateless Palestinians; passports issued to Palestinians by the Palestinian Authority, including requirements and procedures, and entitlements, http://www.refworld.org/docid/5652e15c4.html [accessed 14 March 2016]

[86] Landinfo (2010), Temanotat Palestinerne i Jordan: Statsborgerskap og reisedokumenter, http://www.landinfo.no/asset/1406/1/1406_1.pdf [accessed 14 March 2016], p. 7-8

[87] Human Rights Watch (2010), Stateless Again – Palestinian-Origin Jordanians Deprived of their Nationality, https://www.hrw.org/sites/default/files/reports/jordan0210webwcover.pdf [accessed 14 March 2016]

[88] Landinfo (2010), Temanotat Palestinerne i Jordan: Statsborgerskap og reisedokumenter, http://www.landinfo.no/asset/1406/1/1406_1.pdf [accessed 14 March 2016], p. 7-8

[89] Unicef (2010), The situation of Palestinian children in The Occupied Palestinian Territory, Jordan, Syria and Lebanon, http://www.unicef.org/oPt/PALESTINIAN_SITAN-final.pdf [accessed 14 March 2016], p. 39

[90] Immigration and Refugee Board of Canada (2015), Palestine and Jordan: Passports issued to stateless Palestinians by the government of Jordan, including procedures, entitlements, differences between Jordanian passports issued to Jordanian nationals and those issued to stateless Palestinians; passports issued to Palestinians by the Palestinian Authority, including requirements and procedures, and entitlements, http://www.refworld.org/docid/5652e15c4.html [accessed 14 March 2016]

[91] UNRWA (2013), Progress, challenges, diversity Insights into the socio-economic conditions of Palestinian refugees in Jordan, http://www.unrwa.org/sites/default/files/insights_into_the_socio-economic_conditions_of_palestinian_refugees_in_jordan.pdf [accessed 14 March 2016], p. 32

Et T-serie pas giver ikke i sig selv mulighed for at tage længerevarende ophold i Jordan. Eksempelvis kan palæstinensere bosat på Vestbredden, som har jordanske T-serie pas, uden tilladelse kun besøge Jordan i 30 dage.[94]

11. Dokumentation udstedt af selvstyremyndighedens ambassade i Amman:

Nogle statsløse palæstinensere i Jordan har et såkaldt 'letter of proof of nationality' udstedt af den palæstinensiske selvstyremyndigheds ambassade i Amman.[95] Statsløse palæstinensere fra Vestbredden skal fremvise et palæstinensisk 'proof of nationality', når de ansøger om et jordansk T-serie pas.[96] Landedokumentation er hverken bekendt med baggrunden for udstedelse af det såkaldte 'letter of proof of nationality', dets specifikke indhold eller den arabiske betegnelse for dokumentet.

Links til yderligere læsning:

Jordan: Law No. 24 of 1973 on Residence and Foreigners' Affairs, 1 January 1973, available at: http://www.refworld.org/docid/3ae6b4ed4c.html [accessed 14 March 2016]

Law No. 6 of 1954 on Nationality (last amended 1987), 1 January 1954, available at: http://www.refworld.org/docid/3ae6b4ea13.html [accessed 14 March 2016]

---

[92] Landinfo (2010), Temanotat Palestinerne i Jordan: Statsborgerskap og reisedokumenter, http://www.landinfo.no/asset/1406/1/1406_1.pdf [accessed 14 March 2016], p. 6-7

[93] El-Abed, O. (2004). Palestinian refugees in Jordan. Oxford: Forced Migration, http://www.forcedmigration.org/research-resources/expert-guides/palestinian-refugees-in-jordan [accessed 14 March 2016]

[94] Immigration and Refugee Board of Canada (2014), Jordan: Rights and obligations of Palestinians living in Jordan without Jordanian citizenship, not including Palestinian refugees fleeing Syria since 2011, including employment, mobility and access to social services (2013-May 2014), http://www.refworld.org/docid/53ecc8004.html [accessed 14 March 2016]

[95] Unicef (2010), The situation of Palestinian children in The Occupied Palestinian Territory, Jordan, Syria and Lebanon, http://www.unicef.org/oPt/PALESTINIAN_SITAN-**final**.pdf [accessed 14 March 2016], p. 39

[96] Immigration and Refugee Board of Canada (2015), *Palestine and Jordan: Passports issued to stateless Palestinians by the government of Jordan, including procedures, entitlements, differences between Jordanian passports issued to Jordanian nationals and those issued to stateless Palestinians; passports issued to Palestinians by the Palestinian Authority, including requirements and procedures, and entitlements*, ZZZ105324.E, http://www.refworld.org/docid/5652e15c4.html [accessed 14 March 2016]