

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

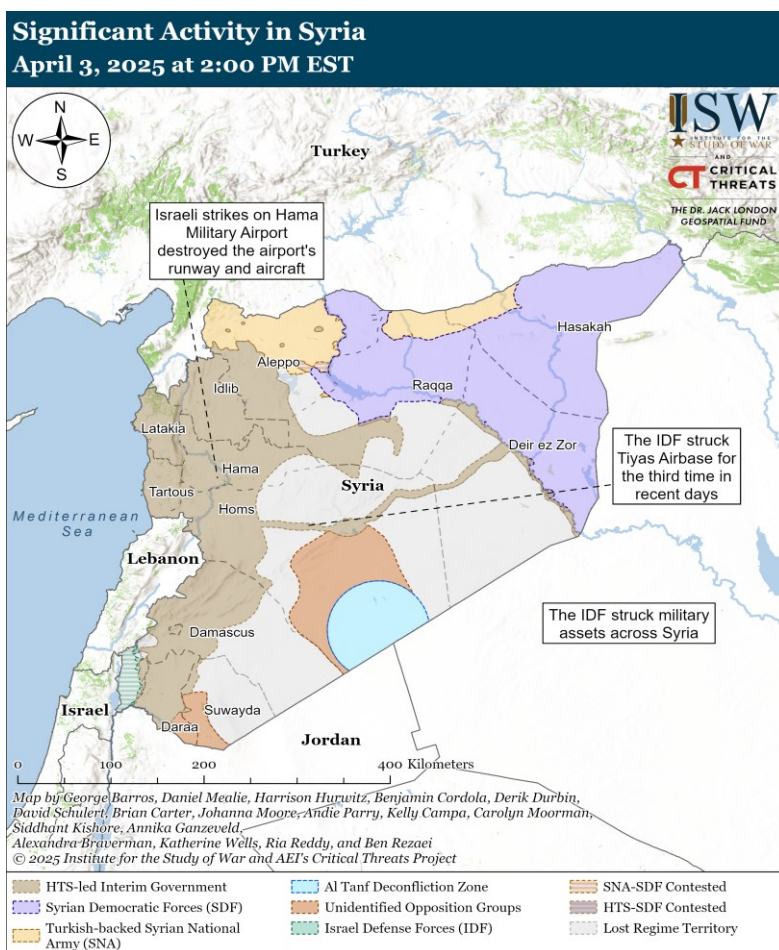
Bilagsnr.:	2136
Land:	Syrien
Kilde:	Udlændingestyrelsen
Titel:	Situationsoverblik efter Assad-styrets fald
Udgivet:	11. april 2025
Optaget på baggrundsmaterialet:	11. april 2025

Syrien - situationsoverblik efter Assad-styrets fald

Situationsoverblikket dækker perioden fra den 1. til 31. marts 2025.

Henset til den hastige udvikling i Syrien vil Landedokumentation løbende følge situationen og formidle oplysninger om relevante forhold for udlændingesagsbehandlingen gennem dette korte overblik. Dokumentet vil give et øjebliksbillede af situationen og skitsere hovedtrækkene i udviklingen. Det vil blive tilgængeligt i Landedokumentations database, Evida. De anvendte kilder er offentligt tilgængelige.

Kontrolforholdene i Syrien i marts 2025:

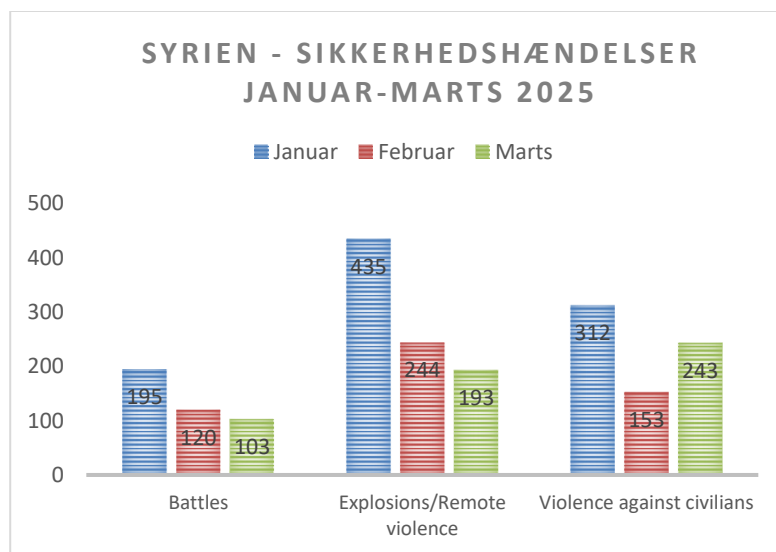


1. Den politiske udvikling

- Den 13. marts underskrev præsident Ahmed al-Sharaa en midlertidig forfatning gældende for en femårig overgangsperiode. Forfatningen etablerer et præsidentielt system, hvor præsidenten har udøvende magt og udpeger ministre. Den anerkender også islamisk lov som en primær kilde til lovgivning, samtidig med at den lover at beskytte rettighederne for alle etniske og religiøse grupper i Syrien. Den midlertidige forfatning indfører en *Folkekomité* som overgangsparlament. Flertallet af medlemmerne udpeges af en præsidentudpeget komité, mens præsident al-Sharaa udpeger resten.¹
- Det arabiske nyhedsmedie Al-Modon rapporterede den 14. marts 2025, at en ny artikel i det nye forfatningsudkast (artikel 49) erstatter det gamle dekret fra 1980, som tidligere blev brugt af Assad-styret til at straffe oppositionen hårdt, ofte med døden. Artikel 49 i forfatningsudkastet stipulerer: "Staten kriminaliserer glorificeringen af det tidligere Assad-styre og dets symboler. At benægte, rose, retfærdiggøre eller bagatellisere dets forbrydelser er forbrydelser, der kan straffes ved lov."²
- Den 29. marts annoncerede præsident al-Sharaa dannelsen af en ny overgangsregering bestående af 23 ministre. Den nye regering inkluderer repræsentanter fra forskellige religiøse grupper: en alawit som transportminister, en druser som landbrugsminister og en kristen kvinde med baggrund i oppositionen som social- og arbejdsminister.³

2. Sikkerhedssituationen

- Data fra Armed Conflict & Event Data Project (ACLED) viser, at der fortsat foregår kampe, eksplosioner og vold mod civile i Syrien. Datatræk fra ACLED viser, at der var 103 kamphandlinger, 193 eksplosioner og 243 voldsepisoder mod civile i Syrien mellem 1. marts 2025 og 31. marts 2025.⁴



Kilde: Armed Conflict & Event Data Project (ACLED)

Kamphandlinger (Battles) involverer væbnede sammenstød mellem to organiserede parter, mens vold mod civile (Violence against civilians) dækker bevidste angreb på ikke-stridende personer. Eksplosioner og fjernudløst vold (Explosions/remote violence) omfatter angreb med miner, improviserede sprængladninger og kemiske våben, uanset om målet er civile eller militære aktører.

- Over 200 mennesker, inklusiv kvinder og børn, er blevet dræbt i Syrien som følge af ulykker med krigsrester i løbet af de tre måneder, der er gået siden Assad-styrets fald.. Antallet af ofre er steget markant, fordi mange fordrevne er vendt tilbage til deres hjem og landbrugsjord. Ekspertter advarer om, at ingen del af Syrien er fri for fare, da landet er oversået med landminer, ueksploderet ammunition og ueksploderede klyngebomber efter 14 års konflikt. Børn er særligt udsatte, da de kan forveksle eksplosiver med legetøj.⁵
- Syriens kystområder samt Hama oplevede i perioden 6.-10. marts 2025 en voldsom optrapning af vold. Det startede, da væbnede grupper med tilknytning til det tidligere Assad-styre angreb den midlertidige regerings sikkerhedsstyrker. Dette førte til brutale gengældelsesangreb, hvor civile blev dræbt og volden spredte sig hurtigt. Mindst 111 civile blev ifølge FN's Menneskerettighedskontor dræbt, men det faktiske antal formodes at være højere. Mange af disse drab var summariske henrettelser udført på sektersk grundlag af uidentificerede væbnede grupper, militser loyale over for den midlertidige regering og elementer fra det tidligere styre. De fleste af de dræbte civile var fra den alawitiske befolkningsgruppe, som Assads familie stammer fra.⁶
- Den syriske NGO, Etana Syria, rapporterede den 28. marts 2025, at selvom de stor-

stilede operationer i kystprovinserne Latakia og Tartous er aftaget, udfører sikkerhedsstyrkerne fortsat målrettede razziaer mod Assad-loyale celler i området – herunder en operation i Qardaha, Assads slægtsby, hvor der blev beslaglagt et lager af droner, der var blevet smuglet ind fra Libanon. Bortførelser og mindre sekteriske angreb, udført af grupper uden tilknytning til sikkerhedsstyrkerne, rammer dog fortsat alawitter, og de fleste civile, der i kølvandet på begivenhederne i starten af måneden var flygtet til den russiske Hmeimim-base for at søge beskyttelse, nægter stadig at forlade basen og vende hjem.⁷

- Den 2. marts 2025 blev de syriske sikkerhedsstyrker indsat i Jaramana, en forstad til Damaskus med en overvejende drusisk og kristen befolkning. Baggrunden var et sammenstød ved en kontrolpost, hvor en syrisk sikkerhedsofficer blev dræbt og en anden såret af en milits med bånd til det tidligere Assad-styre. Da lokale militser nægtede at udlevere de mistænkte, greb myndighederne ind. Situationen blev yderligere anspændt, da Israel truede med at gribe ind for "at beskytte den drusiske befolkning."⁸
- Forsvarsministrene i Syrien og Libanon indgik en våbenhvileaftale mandag den 17. marts 2025. Aftalen blev indgået efter en eskalering af spændingerne mellem den libanesiske og Syriens nye regering.⁹ Angreb på tværs af grænsen mellem de to lande i den seneste tid har efterladt 10 døde og mere end 50 sårede. Syrien beskyldte den Iran-støttede libanesiske organisation Hizbollah for at have kidnappet og dræbt tre syriske soldater, en beskyldning som Hizbollah benægter.

2.1 Sikkerhedssituationen i de kurdisk-kontrollerede områder i Nordøstsyrien (NES)

- Den 10. marts 2025 blev der indgået en aftale mellem overgangsregeringen og SDF, som fastslår, at SDF's militære og civile strukturer skal integreres i den syriske stat. Det er imidlertid uklart, hvordan aftalen konkret skal implementeres. Aftalen, der kun indeholder få detaljer, omfatter bl.a. følgende:
 - Alle institutioner i det nordøstlige Syrien skal underlægges den syriske stats administration.¹⁰
 - Den syriske stat får kontrol over grænseovergange, lufthavne og olieressourcer i det nordøstlige Syrien.
 - Regeringen skal, ifølge regionale medier, overtage administrationen af lejre og fængsler, hvor der opholder sig omkring 10.000 IS-krigere og cirka 46.000 andre personer med tilknytning til IS. Dette er dog ikke officielt bekræftet.¹¹

- Det mest konkrete skridt hidtil har været igangsættelsen af fælles sikkerhedspatruljer i området, og der forhandles om at oprette et fælles, midlertidigt administrativt råd i Hasakah til at håndtere civilsamfundsopgaver, infrastruktur og lokal forvaltning – dog med overvejende lokal, stammebaseret arabisk repræsentation.¹²
- Aftalen har affødt protester i blandt andet Ain al-Arab (Kobane) og Amuda, hvor den lokale kurdiske civilbefolkning har udtrykt bekymring for, at den nye styreform truer den kurdiske identitet og den grad af autonomi, der er opnået over det seneste årti. En offentlig protest i Al-Darbasiyeh har desuden kritiseret den tilhørende forfatningserklæring for at tilsidesætte kurdiske rettigheder.¹³
- Kampene i det nordøstlige Syrien eskalerede i begyndelsen af marts med en markant stigning i tyrkiske luftangreb mod SDF-positioner i det østlige Aleppo og Raqqa-provinsen, hvilket resulterede i nogle af de højeste daglige dødstal i flere uger. På trods af ødelæggelser forårsaget af tyrkiske droner og fortsatte kampe forbliver frontlinjerne mellem SDF og de tyrkisk-støttede grupper i Syrian National Army (SNA) uændrede – selv efter intense kampe omkring Tishreen-dæmningen og Qarrah Qarquzaq-broen.¹⁴
- Det nordøstlige Syrien var i marts desuden fortsat præget af stigende uro, særligt på grund af en række stamme- og familierelaterede konflikter, f.eks. i det østlige Deir Ezzour, Manbij-området, Al-Basira og Qamishli. Disse har ført til dødsfald, tilskadekomne og nedbrændte huse.¹⁵ I lyset af væbnede gruppers indtrængen fra vest for Eufrat-floden har SDF indført udgangsforbud i flere byer i Deir Ezzour, hvor der også er gennemført raids og anholdelser.¹⁶
- IS har i løbet af marts 2025 intensiveret sine operationer i områder i nordøst-Syrien kontrolleret af den kurdiske selvstyreadministration (DAANES). Siden januar 2025 har IS gennemført mindst 46 angreb i Deir Ezzour, Hasakah og Raqqa, herunder bagholdsangreb, snigmord og angreb på militære mål. Angrebene har resulteret i flere dræbte og sårede blandt både SDF, Asayish, IS-medlemmer samt enkelte civile.¹⁷
- Det udbredte våbenejerskab blandt civile har ført til en markant stigning i tilfældige skyderier, drab og interne sammenstød.¹⁸ Siden begyndelsen af 2025 har den UK-baserede Syrian Observatory for Human Rights (SOHR) dokumenteret 31 drab i SDF-kontrollerede områder. Nogle af drabene skyldtes vold i hjemmet og væbnede røverier, mens motiverne bag de øvrige drab forblev uopklarede.¹⁹
- Raqqa og omegn huser fortsat mange internt fordrevne familier, som lever under vanskelige forhold i lejre eller ødelagte bygninger. Flere fordrevne fra Deir Ezzour

fortæller om manglende hjælp og et totalt fravær af genopbygning i deres hjembyer.²⁰ Samtidig er der igangværende bestræbelser på at lette den frivillige hjemvenden for irakiske familier fra Al-Hol-lejren, hvorfra næsten 700 personer for nylig forberedte sig på at vende tilbage til Irak.²¹

2.2 Udenlandske aktørers tilstedeværelse i Syrien

- Israel fortsatte sine militære operationer i Syrien i marts. Israelske luftangreb ramte byen Daraa i det sydvestlige Syrien den 17. marts 2025. Ifølge det syriske udenrigsministerium medførte angrebene civile tab, herunder dræbte og sårede. Den israelske hær oplyste, at angrebene var rettet mod militære mål, herunder våbendepoter og kommandocentre.²²
- Tyrkiet fortsatte med at gennemføre luft- og artilleriangreb i det nordlige Syrien, især omkring Ain al-Arab (Kobane), Manbij, Hasaka og Raqqqa.²³ SDF har svaret igen med artilleriangreb og droneangreb mod tyrkisk-støttede grupper og baser. Siden december 2024 er over 600 personer rapporteret dræbt i forbindelse med denne militære eskalering, herunder over 50 civile personer.²⁴

3. Rekruttering til militær og politi

- Den 26. marts 2025 rapporterede den arabiske nyhedsside Al-Modon om de nye kriterier for (frivillig) rekruttering til sikkerheds- og militærinstitutioner i den syriske overgangsregering, som bl.a. omfatter følgende:
 - I. *Alderskrav:* Ansøgere skal være mellem 20 og 30 år gamle.
 - II. *Uddannelseskrav:* Ansøgere skal have mindst en grundskoleeksamen eller tilsvarende.
 - III. *Straffeattest:* Ansøgere må ikke have domme for kriminelle handlinger.
 - IV. *Sundhedstilstand:* Ansøgere skal være ved godt helbred og have en god fysisk form.
 - V. *Træning:* Ansøgere skal gennemføre de påkrævede træningsforløb.²⁵

4. Situationen for personer med tilknytning til det tidligere styre

- Den 27. marts meddelte den kurdiske selvstyreadministration (DAANES), at den vil åbne de første forsoningscentre for tidligere medlemmer af Assad-styret i perioden fra den 5. til den 25. april i SDF-kontrollerede områder i det nordlige Syrien – herunder Tabqa i Raqqqa-provinsen og Maskana i det østlige Aleppo. Tiltaget er en del af et forsoningsprogram, etableret af overgangsregeringen i Damaskus, hvor

personer med tilknytning til det tidligere styre tilbydes amnesti mod at aflevere deres våben og lade sig registrere.²⁶

5. Dokumenter

- Den 4. marts 2025 meddelte den syriske ambassade i Qatar, at de er begyndt at legalisere dokumenter udstedt i Qatar til brug i Syrien. Dette omfatter fødselsattester, eksamensbeviser, ægteskabs- og skilsmisseattester samt andre officielle dokumenter. Ambassaden oplyste dog, at udstedelse og fornyelse af pas endnu ikke er tilgængelig, men de arbejder på at tilbyde denne service snarest muligt. I mellemtiden kan ambassaden udstede breve, der muliggør fornyelse af opholdstilladelser i Qatar for dem, der har behov for det.²⁷

6. Socioøkonomiske forhold

- Under et topmøde i Bruxelles den 17. marts 2025 lovede internationale donorer næsten 6,5 milliarder dollars i bistand til Syrien for at støtte landets nye ledelse i en fredelig politisk overgang.²⁸
- Den canadiske regering har annonceret planer om at lette sanktionerne mod Syrien. Landet vil give 84 millioner canadiske dollars (59 millioner amerikanske dollars) i ny finansiering til humanitær bistand. Canada vil også tillade at sende midler gennem visse banker, såsom Central Bank of Syria.²⁹
- Det syriske nyhedsmedie, Enab Baladi, rapporterede den 26. marts 2025, at den årlige inflationsrate - ifølge en rapport fra Centralbanken i Syrien (CBS) udgivet samme dag - er faldet markant. I perioden fra marts 2024 til februar 2025 nåede den samlede inflation 36,8%, sammenlignet med 120,6% i samme periode året før. Rapporten tilskriver faldet en styrkelse af det syriske pund og en øget vareforsyning efter Assad-styrets fald, hvilket har stabiliseret priserne og lettet presset på det lokale marked. Trods disse forbedringer forbliver borgernes købekraft lav på grund af faldende realindkomster. Selvom det syriske pund er styrket fra 15.000 til 10.000 pund per amerikansk dollar, og den midlertidige regering i Damaskus har annonceret en 400% lønforhøjelse til offentligt ansatte, har medarbejderne endnu ikke modtaget stigningen.³⁰

7. Udenlandske repræsentationer i Syrien

- Tysklands udenrigsminister, Annalena Baerbock, genåbnede sit lands ambassade i

Syrien den 20. marts, 13 år efter, at den blev lukket i begyndelsen af Syriens borgerkrig.³¹

- Canadas ambassadør i Libanon blev udnævnt som ikke-resident ambassadør i Syrien.³²

8. Bevægelser over grænsen og tilbagevenden til Syrien

- Ifølge UNHCR er ca. 372.000 syrere i nabolandene vendt tilbage til Syrien siden Assad-styrets fald i december 2024.³³
- Syriens andenstørste lufthavn genåbnede for flyvninger efter næsten tre måneders lukning. Det første passagerfly fra Damaskus landede i Aleppos internationale lufthavn, efter at det genåbnede for lufttrafik, midt i en officiel ceremoni med deltagelse af repræsentanter for Syriens nye midlertidige regering.³⁴
- Tyrkiets lavprisyflyselskab AJet, som er et datterselskab af Turkish Airlines, vil begynde at operere Istanbul-Damaskus og Ankara-Damaskus flyvninger fra den 21. april 2025. Der vil være Ankara-Damaskus-flyvninger tre gange om ugen og Istanbul-Damaskus-flyvninger fire gange om ugen.³⁵

Kildehenvisninger

¹ AP, *Syrian leader signs constitution that puts the country under an Islamist group's rule for 5 years*, 13 March 2025, [url](#)

² Al-Modon, *الإعلان الدستوري في سوريا: إنكار جرائم الأسد جريمة* [Forfatningserklæringen i Syrien: Benægtelse af Assads forbrydelser er en forbrydelse], 14 March 2025, [url](#)

³ Reuters, *Syria's president al-Sharaa forms new transitional government*, 30 March 2025, [url](#)

⁴ Nyhedsbrevet anvender konfliktdata fra Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED), der registrerer både politisk vold og udvalgte politiske begivenheder uden nødvendigvis at involvere vold. Dataene stammer fra internationale, nationale og lokale nyhedskilder, suppleret med rapporter fra internationale organisationer, civilsamfund og sociale medier. ACLED fokuserer på hændelser (incidents), hvor en aktør – såsom en oprørs-gruppe, statslige styrker eller uidentificerede bevæbnede grupper – udfører politisk motiveret vold. Ikke alle hændelser indebærer dødsfald, da også seksuel vold, bortførelser og tilskadekomster registreres. Hændelserne kategoriseres efter aktør, mål og metode, men ACLED skelner ikke mellem civile og andre konfliktrelaterede dødsfald. Det er også vigtigt at bemærke, at dokumentationen af en hændelse ikke nødvendigvis afspejler dens fulde omfang eller alvor. De registrerede oplysninger giver indsigt, men afspejler ikke altid den bredere menne-skelige påvirkning eller voldens samlede omfang i den enkelte hændelse.

⁵ The Guardian, *Landmines in Syria kill hundreds of civilians returning home after fall of Assad*, 17 March 2025, [url](#)

⁶ Reliefweb, *Syria: Distressing scale of violence in coastal areas*, 11 March 2025, [url](#); BBC, *Whole families dead in recent Syria violence, says UN*, 11 March 2025, [url](#); The Guardian, *More than 1,000 people killed in two days of clashes in Syria, war monitor says*, 9 March 2025, [url](#)

⁷ Etana Syria, *Syria Update*, 31 March 2025, [url](#)

⁸ Aljazeera, *Syrian forces deployed in Jaramana to end unrest*, 3 March 2025, [url](#)

⁹ CNN, *Lebanon and Syria agree to ceasefire after cross-border attacks kill 10*, 17 March 2025, [url](#)

¹⁰ ISW, *Iran Update*, March 10, 2025, 10 March 2025, [url](#)

¹¹ ISW, *Iran Update*, March 10, 2025, 10 March 2025, [url](#)

¹² Etana Syria, *Syria Update 22: 24 March 2025*, 24 March 2025, [url](#)

¹³ Etana Syria, *Syria Update 22: 24 March 2025*, 24 March 2025, [url](#)

¹⁴ ISW, *Iran Update*, March 10, 2025, 10 March 2025, [url](#); Etana Syria, *Syria Update #21: 8 March 2025*, 8 March 2025, [url](#); ISW, *Iran Update*, March 10, 2025, [url](#); ISW, *Iran Update*, March 25, 2025, 25 March 2025, [url](#)

¹⁵ SOHR, *Following death of child | Tribal tension in Al-Qamishly countryside*, 27 March 2025, [url](#); SOHR, *Security chaos | Child injured in infighting between cousins in Deir Ezzor*, 3 March 2025, [url](#); SOHR, *Security chaos | Young man killed in a fight between two tribes in Al-Qamishly*, 26 March 2025, [url](#)

¹⁶ SOHR, *Following infiltration operation by armed group from areas west of Euphrates | SDF impose curfew and conduct arrest campaigns*, 12 March 2025, [url](#)

¹⁷ Etana Syria, *Syria Update #21: 8 March 2025*, 8 March 2025, [url](#); SOHR, *Exchanged shooting | Member of IS*IS cells killed by "SDF" in Deir Ezzor*, 29 March 2025, [url](#); SOHR, *IS*IS resurgence | Three members of Internal Security Forces killed and injured in Al-Raqqa*, [url](#); SOHR, *Confirming its existence | "IS*IS" cells attack building of "Autonomous Administration" in Deir Ezzor*, 2 March 2025, [url](#); SOHR, *For "not paying zakat" | IS*IS cells attack a civilian and his stores in Deir Ezzor*, 22 March 2025, [url](#); SOHR, *ISIS resurgence | Employee at money exchange office killed in Deir Ezzor*, 23 March 2025, [url](#); SOHR, *New attack | ISIS members attack position of SDF in Deir Ezzor countryside*, 26 March 2025, [url](#); SOHR, *Exchanged shooting | Member of IS*IS cells killed by "SDF" in Deir Ezzor*, 29 March 2025, [url](#)

¹⁸ SOHR, *Indiscriminate gunfire | Woman killed in Al-Hasakah*, 6 March 2025, [url](#); SOHR, *Security vacuum | Young man sustain serious injuries in gunfire of unknown origin in Al-Hasakah*, 27 March 2025, [url](#)

¹⁹ SOHR, *By unknown individuals | Moroccan girl strangled to death in Al-Roj camp in northern Al-Hasakah*, 25 March 2025, [url](#)

²⁰ SOHR, *SOHR exclusive | Displaced people in Al-Raqqah suffer from lack of basic livelihood*, 4 March 2025, [url](#)

²¹ SOHR, *Ongoing efforts to evacuate Al-Hawl camp | 168 families of IS*IS members prepare to leave for Iraq*, 29 March 2025, [url](#)

²² Reuters, *Syria condemns Israeli strikes on southwestern city of Daraa*, 18 March 2025, [url](#)

²³ Etana Syria, *Syria Update 22: 24 March 2025*, 24 March 2025, [url](#); ISW, *Iran Update*, March 10, 2025, 10 March 2025, [url](#); Etana Syria, *Syria Update #21: 8 March 2025*, 8 March 2025, [url](#); SOHR, *Military escalation | Turkish forces and "National Army" attack vital installations and villages in Al-Hasakah countryside*, 31 March 2025, [url](#); SOHR, *Military escalation | Turkish forces and "National Army" attack vital installations and villages in Al-Hasakah countryside*, 17 March 2025, [url](#); SOHR, *Turkish artillery fire | SDF fighter killed in northern Al-Raqqah*, 18 March 2025, [url](#); SOHR, *Military escalation | Turkish forces fire artillery shells on vicinity of Teshreen Dam in Aleppo*, 22 March 2025, [url](#)

²⁴ SOHR, *Ongoing escalation | "SDF" and Turkish forces exchange shelling on strategic positions*, 2 March 2025, [url](#)

²⁵ Al-Modon, *شروط التجنيد الجديدة بسوريا.. الجيش الوطني يخشى إقصاءه* [Nye rekrutteringsforhold i Syrien.. Nationalhæren frygter dens udelukkelse], 26 March 2025, [url](#)

²⁶ ISW, *Iran Update*, March 28, 2025, 28 March 2025, [url](#)

²⁷ Enab Baladi, *السفارة السورية في قطر تبدأ تصديق الوثائق* [Den syriske ambassade i Qatar begynder at autentificere dokumenter], 4 March 2025, [url](#)

²⁸ AP, *Syria donors pledge \$6.5 billion in aid hoping to encourage its new leaders down the path to peace*, 17 March 2025, [url](#)

²⁹ Aljazeera, *Canada announces plan to ease Syria sanctions, appoints ambassador*, 13 March 2025, [url](#)

³⁰ Enab Baladi, *Annual inflation rate decreases in Syria*, 26 March 2025, [url](#)

³¹ The Associated Press, *Germany reopens its embassy in Syria, 13 years after it was closed*, 20 March 2025, [url](#); Reuters, *Germany reopens embassy in Syria in cautious thaw with Islamist leaders*, 20 March 2025, [url](#)

³² Aljazeera, *Canada announces plan to ease Syria sanctions, appoints ambassador*, 13 March 2025, [url](#)

³³ UNHCR, *UNHCR Regional Flash Update #20 - Syria Situation Crisis*, 27 March 2025, [url](#)

³⁴ Arab News, *Syria's Aleppo International Airport reopens for domestic, international flights*, 18 March 2025, [url](#)

³⁵ Anadolu Ajansi, *Turkish low-cost air carrier to begin flights to Damascus*, 29 March 2025, [url](#)