

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	1434
Land:	Afghanistan
Kilde:	Migrationsverket – Swedish Migration Agency
Titel:	Afghanistan: Identitetshandlingar Utfärdande av handlingar i Afghanistan och vid afghanska utlandsbeskickningar
Udgivet:	2. marts 2023
Optaget på baggrundsmaterialet:	25. april 2023



LANDINFORMATION

Afghanistan: Identitetshandlingar

Utfärdande av handlingar i Afghanistan och vid afghanska utlandsbeskickningar

MA02 2022-01-13

MIGRATIONSVERKET'S FUNKTION FÖR LAND- OCH OMVÄRLDSANALYS

Den 1 maj 2019 inrättade Migrationsverket en ny funktion för land- och omvärldsanalys. Funktionen benämns Migrationsanalys och finns inom Migrationsverkets Nationella operativa avdelning.

LANDINFORMATION FÖR HANDLÄGGNING AV MIGRATIONSÄRENDEN

Denna rapport är framtagen av Migrationsverket i enlighet med [EU:s allmänna riktlinjer för framtagande av landinformation](#) (2008). Rapporten innehåller landinformation avsedd för handläggning av migrationsärenden.

Rapporten bygger på noggrant utvalda informationskällor. Alla källor refereras med undantag för beskrivning av allmänt kända förhållanden.

Landinformation: Afghanistan: Identitetshandlingar. Utfärdande av handlingar i Afghanistan och vid afghanska utlandsbeskickningar

2023-03-02, version 1.0

Rapporten är utgiven av Nationella operativa avdelningen,
Migrationsanalys – Migrationsverkets funktion för land- och omvärldsanalys.
Rapporten har publicerats i Migrationsverkets databas för landinformation, Lifos, ©
Migrationsverket (Swedish Migration Agency), 2023.
Publikationen kan laddas ner från <http://lifos.migrationsverket.se>

Innehållsförteckning

1. Summary	5
2. Inledning	6
3. De nya de facto-myndigheterna och relationerna till dess beskickningar	7
4. Allmänt om afghanska pass	9
4.1 Typer av pass, utseende och uppgifter i pass	9
4.2 Utfärdande myndighet	10
4.3 Giltighetstid	11
4.4 Passförlängningar efter maktövertagandet	11
4.5 De facto-myndigheternas erkännande av handlingar	13
5. Utfärdande av identitetshandlingar i Afghanistan	15
5.1 Passutfärdande i Afghanistan	15
5.1.1 Ansvarig myndighet och var ansökan lämnas in	15
5.1.2 Avbrott i passutfärdandet	15
5.1.3 Efterfrågan på pass och förfarande	17
5.2 Utfärdande av tazkiror och e-tazkiror i Afghanistan	18
6. Utfärdande av handlingar vid afghanska utlandsbeskickningar	21
6.1 Konsulära tjänster vid beskickningar i Europa – generalkonsulatet i Bonns särställning	21
6.1.1 Konsulära tjänster vid ambassaden i Stockholm	22
6.2 Konsulära tjänster vid beskickningar i Iran och Pakistan	23
7. Avslutande kommentar	25
Källförteckning	27
Elektroniska källor	27
Muntliga källor	30

1. Summary

The Taliban takeover in August 2021 had a major impact on the possibilities for Afghan citizens to obtain identity documents within Afghanistan as well as abroad, through diplomatic missions.

Passport distribution inside Afghanistan has been associated with recurring problems, long waiting times and periodic disruptions.

The de facto government has not yet introduced any new passport booklets in the name of the Islamic emirate. The old republican booklets remain in use. The same applies to the E-Tazkiras, which are also still produced in the name of the former Republic. There is, however, a new version of the paper Tazkira being issued, containing the NSIA (National Statistics and Information Authority) logotype and the Islamic emirate's coat of arms. Older versions are also still in circulation.

As the de facto government in Kabul is not yet formally recognized by any country, Afghan diplomatic missions are in a precarious state. In practise, the Taliban are exerting control or influence over a few of the missions, but most of them continue their operations independently with no links to the Taliban government. These independent Afghan missions continue to offer consular services to Afghan citizens abroad. As passport applications cannot generally be lodged through these missions anymore, they have put in place a system of extending passports with a sticker instead.

At the end of February 2023, the passport department in Kabul stated that they would resume passport distribution in the country on 1 March, after being halted since October 2022. According to some initial media reports, the resumption seems to have materialized at the time of finalising this report. It is, however, still too early to draw any firm conclusions about whether it will lead to any significant and lasting changes to passport distribution in the country. Due to already observed developments during Taliban rule, it is quite possible that passport distribution will continue to be hampered by challenges like resource or capacity deficits, technical issues or even political decisions in the near future.

2. Inledning

Denna rapport har tagits fram för att möta behov hos Migrationsverkets prövningsverksamhet. Syftet med rapporten är att belysa afghanska medborgares möjligheter att ansöka om och få id-handlingar, i synnerhet pass, utfärdade för sig. Rapporten redogör för utfärdande av pass och den nationella identitetshandlingen *tazkira* i Afghanistan under talibanstyret. Den belyser också den speciella situation som afghanska beskickningar befinner sig i efter talibanrörelsens maktövertagande, och redogör för den service som alltjämt finns på dessa beskickningar. Rapporten tar vidare upp vissa ändringar som skett i handlingars utseenden under det nya styret.

Information om id-handlingar och utfärdandeprocesser i Afghanistan är ofta snabbt föränderlig, även om vissa grundläggande förhållanden och strukturer kan vara mer bestående.

Migrationsanalys har tidigare tagit fram en id-rapport om Afghanistan som uppdaterats ett antal gånger: *Afghanistan - Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar* (senaste version 2.1). Den rapporten kan alltjämt läsas för en förståelse för de legala ramverk och strukturer som ligger till grund för hantering av medborgarskap, folkbokföring samt utfärdande av id-handlingar i Afghanistan. Talibanrörelsens maktövertagande har, så vitt känt, ännu inte inneburit några omfattande strukturella eller rättsliga ändringar inom dessa områden. Rapporten kan också användas för bedömning av äldre handlingar, exempelvis finns många äldre tazkiror i omlopp eftersom de saknar giltighetstid.

Den tidigare rapporten måste dock läsas i ljuset av de förändringar som ändå har skett under det nya de facto-styret, och denna nya rapport fokuserar på att beskriva dessa förändringar.

Informationsläget är dock utmanande och det är svårt att bekräfta vissa uppgifter genom flera av varandra oberoende källor. Det ska också betonas att information om id-handlingar och id-processer även framöver kan vara föremål för snabba förändringar, exempelvis vad gäller olika handlingars utseenden, utfärdandeförfarandet eller möjligheten att få olika handlingar. Afghanska beskickningars ställning och band till de facto-myndigheterna är också något som snabbt kan förändras.

I rapporten används genomgående begreppet personalisera för att beskriva den del av passutfärdandet då en tom passbok, så kallat passämne, förses med individspecifika uppgifter. Det har tidigare varit möjligt att ansöka om pass på olika provinskontor i Afghanistan och på afghanska utlandsbeskickningar. Personalisering av pass har emellertid utförts på ett begränsat antal platser. För mer specifik information, se avsnitt [4.2](#) och [5.1](#).

3. De nya de facto-myndigheterna och relationerna till dess beskickningar

Cirka 18 månader efter republikens fall har ännu ingen stat officiellt erkänt talibanregimen. Vissa stater har dock godkänt ackreditering av talibanska diplomater till afghanska beskickningar på sina territorier.¹

Det talibanska maktövertagandet samt det uteblivna erkännandet, har medfört en situation där merparten av de afghanska beskickningarna befinner sig i limbo eftersom de behållit sin lojalitet mot den forna republiken även efter dess kollaps. Dessa beskickningar har självständigt fortsatt att erbjuda konsulär service till afghanska medborgare i utlandet,² men saknar generellt sett relation till den nuvarande de facto-staten.³ Vissa, exempelvis de afghanska beskickningarna i Indien, rapporteras dock ha fortsatt kontakt med de facto-myndigheterna kring dagligt pappersarbete relaterat till äktenskapsbevis, födelsebevis etc.⁴ De facto-myndigheterna i Afghanistan verkar också, trots situationen, ha accepterat visum eller pass/passförlängningar som utfärdats av dessa självständiga beskickningar, trots uttalanden om det motsatta.⁵

Det fåtal afghanska beskickningar som kontrolleras eller influeras av talibanregimen har olika grader av band till de facto-myndigheterna. Beskickningarna i Pakistan kontrolleras till exempel fullt ut av de facto-myndigheterna i Kabul medan den afghanska ambassaden i Iran har haft diplomater från såväl republikens tid som nya talibandiplomater som utsetts av regimen i Kabul med iranskt medgivande.⁶ Färsk rapportering gör dock gällande att ambassaden i Teheran nu "lämnats över" till de facto-myndigheterna.⁷

Enligt uppgift från den afghanska ambassaden i Stockholm i november 2022, har följande stater afghanska beskickningar som åtminstone delvis har diplomater utsända av de facto-regeringen i Kabul: Pakistan, Iran, Kina, Ryssland, Turkmenistan och Saudiarabien.⁸

Enligt en artikel från februari 2023 som refererar till afghanska utrikesministeriets talesperson, Abdul Qahar Balkhi, har följande länder tillåtit talibanmedlemmar att bemanna afghanska beskickningar på sina territorier:

¹ VOA, How Should Countries Engage with the Afghan Taliban?, 2022-12-20, [url](#)

² RFE/RL, Afghanistan's Embassies Remain In Limbo As Most Staff Still Loyal To Toppled Government, 2022-01-17, [url](#); Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁴ BBC News, Delhi Afghanistan embassy not taking orders from Taliban, 2022-06-28, [url](#)

⁵ F.d. anställd vid en Internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28; WSJ, Taliban Intensify Efforts to Take Control of Afghanistan's Overseas Embassies, 2022-01-18, [url](#); France 24, Afghan Diplomats under pressure from Taliban regime, 2022-03-14, [url](#); Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁷ VOA, Iran Hands Over Afghan Embassy in Teheran to Taliban, 2023-02-27, [url](#); Afghanistan International, Taliban Announces Taking Over of Afghan Consulate General in Istanbul, 2023-02-27, [url](#);

⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

Pakistan, Iran, Kina, Ryssland, Turkmenistan, Turkiet, Uzbekistan, Qatar, Malaysia, Kirgizistan och Kazakstan.⁹

Balkhi nämner alltså fler länder än vad den afghanska ambassaden tidigare uppgivit, däremot saknas Saudiarabien i uppräkningsen. Migrationsanalys finner ingen ytterligare information som kan bekräfta att Saudiarabien, eller samtliga länder som nämnts av Balkhi, idag har talibanrepresentation. Vi bedömer det dock som sannolikt att talibanregimen har representanter åtminstone på de ambassader som samstämmigt anges av både den afghanska ambassaden och Balkhi.

Talibanregimen har sedan de kom till makten försökt att pressa de självständiga afghanska beskickningarna till lojalitet samt arbete med det nya de facto-styret. På vissa beskickningar har det förekommit incidenter av hot och våld initierat av tidigare anställda som sympatiserar med talibanrörelsen.¹⁰ Ett drygt år efter talibanrörelsens maktövertagande saknar dock merparten av de afghanska ambassaderna band till de facto-myndigheterna, så även den afghanska ambassaden i Stockholm.¹¹ Enligt ett uttalande av "afghanska beskickningar" som publicerats av den afghanska ambassaden i Canberra i augusti 2022, distanserade sig dessa beskickningar från de facto-myndigheterna i Kabul och förklarade samtidigt att man avsåg att ge fortsatt stöd till den afghanska diasporan, bland annat genom konsulär service.¹² Även Afghanistans ambassad i Stockholm har uttryckt att de planerar att fortsätta med sin verksamhet.¹³

⁹ VOA, Iran Hands Over Afghan Embassy in Teheran to Taliban, 2023-02-27, [url](#)

¹⁰ WSJ, Taliban Intensify Efforts to Take Control of Afghanistan's Overseas Embassies, 2022-01-18, [url](#); France 24, Afghan Diplomats under pressure from Taliban regime, 2022-03-14, [url](#);

¹¹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹² Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan, Canberra, Statement of Afghan Diplomatic Missions: Marking One Year of the Taliban's Military Takeover, 2022-08-15, [url](#)

¹³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte 2022-11-14

4. Allmänt om afghanska pass

4.1 Typer av pass, utseende och uppgifter i pass

Enligt den afghanska passlagen från 2015 finns det fyra typer av afghanska pass: ordinarie pass, diplomatpass, tjänstepass (service passport), och specialpass.¹⁴ Specialpass har utfärdats till före detta högre statstjänstemän och idrottare.¹⁵ Fokus för denna rapport är ordinarie afghanska pass och om inte annat anges är det ordinarie pass som åsyftas. På sidan i passet med personinformation indikeras att det rör sig om ett ordinarie pass genom att beteckningen "PO" anges under rubriken "Type".¹⁶ Enligt Afghanistans ambassad i Stockholm har det tidigare förekommit att "P" angetts istället för "PO" men även detta rör sig alltså om ett ordinarie pass.¹⁷

Det finns tre ordinarie passmodeller som är i cirkulation. Modellerna är från 2012 (O-serien), 2016 (O-serien) och 2017 (P-serien). Nya pass som utfärdas är av den sistnämnda modellen.¹⁸ O- respektive P-serien refererar till den bokstav som inleder passnumret. I januari 2018 ändrades formatet för passnumret, istället för att inleda med bokstaven "O" bytte man till bokstaven "P". Det är dock känt att pass utfärdats med O-nummer vid afghanska utlandsbeskickningar även efter detta datum och dessa pass har ansetts som giltiga av afghanska myndigheter.¹⁹ Pass inom samma serie kan skilja sig åt något. Till exempel kan antalet sidor i passet variera.²⁰ De tre modeller som är i cirkulation är samtliga maskinläsbara pass; de tidigare förekommande handskrivna passen utfärdas inte längre och är inte giltiga som resedokument.²¹

Sedan talibanrörelsens maktövertagande har endast mindre ändringar gjorts i passens fysiska attribut. Det är samma passämnen som används som tidigare och dessa är försedda med texten "Islamic Republic of Afghanistan".²² Stämplarna i passhandlingen kan emellertid skilja sig åt från tidigare och nu istället ange "Islamic Emirate of Afghanistan" (det namn som talibanrörelsen använder som det officiella namnet på Afghanistan efter maktövertagandet) och tillhörande logotyp.²³ Det är dock känt att stämplarna från republikens tid också använts i pass som utfärdats efter talibanrörelsens maktövertagande. Trots uttalade ambitioner från talibanrörelsen om att börja utfärda pass i islamiska

¹⁴ Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRB), Afghanistan: Passport Law of 25 October 2015; appearance and security features of passports; specimen of passports (2015-January 2018), 2018-02-13, [url](#)

¹⁵ USDOS, Afghanistan Reciprocity Schedule, odaterat, [url](#)

¹⁶ Europeiska rådet, PRADO – offentligt register över äkta identitets- och resehandlingar online, AFG – Afghanistan – Islamic Republic of Afghanistan, 2023-01-25, [url](#)

¹⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁸ NID, e-post, 2023-02-28

¹⁹ Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRB), Afghanistan: Passport Law of 25 October 2015; appearance and security features of passports; specimen of passports (2015-January 2018), 2018-02-13, [url](#)

²⁰ Norge, Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, s. 19, [url](#)

²¹ Norge, Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, s. 19, [url](#)

²² Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; Uppgifter i Keesing Document Checker, hämtade 2023-01-10 [betaltjänst]

²³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte 2022-11-14; France 24, Afghan diplomats under pressure from Taliban regime, 2022-03-14, [url](#)

emiratet Afghanistans namn och med tillhörande emblem, finns det så vitt känt inga uppgifter om att det skulle vara på gång.²⁴

I PRADO, som är EU:s databas över identitetshandlingar, listas de tre modeller av afghanska pass som är i cirkulation. Alla versionerna har ett blått omslag och bär det emblem som användes som riksvapen under republiken. Passen är också försedda med texten "Islamic Republic of Afghanistan" och samma namn på pashto och dari.²⁵ I [PRADO](#) finns detaljerade bilder och beskrivningar av passen.

Afghanska pass ska innehålla uppgifter om födelsedatum, utfärdandedatum och giltighetsdatum angivet enligt både afghansk och gregoriansk kalender. Personuppgifter ska vara angivna på engelska samt pashto/dari.²⁶ På sidan 3 i pass i P-serien finns ett fält för "ID No."²⁷ Tanken är att detta nummer ska överensstämma med det registreringsnummer som finns i personens tazkira. Det är inte ovanligt att detta nummer saknas i passet.²⁸

Det förekommer problem med leveranser av material till pass redan innan talibanrörelsens maktövertagande. Till följd av det förekommer variation i de fysiska attributen på afghanska pass. Till exempel förekommer pass med fem års giltighet som har 64 sidor, vilket annars är förbehållet pass med tio års giltighet. Det har också förekommit att passämnena av 2017 års modell försetts med lamineringar som egentligen är avsedda för pass av 2012 och 2016 års modeller.²⁹ Mot bakgrund av de problem som för närvarande finns inom det afghanska passväsendet bedömer Migrationsanalys att det kan finnas liknande avvikelser på de pass som utfärdas i dagsläget.

4.2 Utfärdande myndighet

I ordinarie pass utfärdade i Afghanistan är "Kabul Central Passport Department (MOI)" angivet som utfärdande myndighet (issuing authority). Det gäller även om passansökan lämnats in på provinskontor eftersom alla pass som utfärdas inom Afghanistan personaliseras i Kabul.³⁰ Diplomats- och tjänstepass utfärdas av Afghanistans utrikesdepartement och i dessa pass anges "Ministry of Foreign Affairs" som utfärdande myndighet.³¹

Före republikens fall fanns ett antal utlandsbeskickningar med befogenhet att utfärda afghanska passhandlingar för afghaner i utlandet. Ordinarie passhandlingar som har utfärdats och ansökts om vid afghanska utlandsbeskickningar personaliserades vid ett mindre antal utlandsbeskickningar, som verkade som hubbar och det var dessa som angavs

²⁴ NID, e-post, 2023-02-28

²⁵ Europeiska rådet, PRADO – offentligt register över äkta identitets- och resehandlingar online, AFG – Afghanistan – Islamic Republic of Afghanistan, 2023-01-25, [url](#)

²⁶ Norge, Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, s. 22, [url](#)

²⁷ Europeiska rådet, PRADO – offentligt register över äkta identitets- och resehandlingar online, AFG-AO-04001, 2022-06-02, [url](#)

²⁸ NID, e-post, 2023-02-28

²⁹ NID, e-post, 2023-02-28

³⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

³¹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

som passutfärdande myndighet. Afghanistanens generalkonsulat i Bonn (Tyskland) verkade som hubb för beskickningar i Europa (inklusive Turkiet och Ukraina³²) och står således angivet som utfärdande myndighet för pass utfärdade inom detta upptagningsområde. Enligt Afghanistanens ambassad i Stockholm personaliserades tidigare också pass vid Afghanistanens ambassader i Abu Dhabi (Förenade arabemiraten) och Canberra (Australien).³³ Enligt norska Nasjonalt ID-senter (NID) har pass också tidigare kunnat personaliseras på Afghanistanens generalkonsulat i New York (USA), Dubai (Förenade arabemiraten) och Jeddah (Saudiarabien), liksom på Afghanistanens ambassader i Moskva (Ryssland) och Riyadh (Saudiarabien).³⁴ Det exakta upptagningsområdet för respektive beskickning är inte känt för Migrationsanalys. På pass utfärdade vid afghanska beskickningar i Iran och Pakistan står däremot "Ministry of Foreign Affairs" angivet som utfärdande myndighet. Dessa pass personaliserades på utrikesministeriet i Kabul och skickades sedan därifrån till respektive beskickning.³⁵

4.3 Giltighetstid

Före talibanrörelsen maktövertagande i augusti 2021 utfärdades pass med giltighetstid på antingen fem eller tio år.³⁶ Huvudregeln var en giltighetstid på fem år.³⁷ Enligt Afghanistanens ambassad i Stockholm är giltighetstiden fortsatt fem eller tio år.³⁸ NID i Norge anger dock att talibanregimen har uttryckt att pass i regel ska utfärdas med tio års giltighet på grund av att de facto-myndigheterna vill minska trycket på passkontoren. Barns pass utfärdas dock med fem års giltighet.³⁹

4.4 Passförlängningar efter maktövertagandet

Enligt den afghanska passlagen kan giltighetstiden på pass inte förlängas. En ansökan om en ny passhandling måste istället göras.⁴⁰ Sedan maktskiftet råder oklarhet om vilka lagar som de facto-myndigheterna anser vara gällande. Talibanregimen har aviserat att det pågår en process där lagstiftningens överensstämmelse med islamsk rätt granskas.⁴¹

Trots att passlagen inte medger förlängningar av befintliga pass började flera afghanska utlandsbeskickningar att förlänga pass efter talibanrörelsens maktövertagande.⁴² Norska Landinfo rapporterade i augusti 2022 att det är

³² Diplomatiska källan i Tyskland, e-post, 2019-09-18

³³ Afghanistanens ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

³⁴ NID, e-post, 2023-02-28

³⁵ Afghanistanens ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

³⁶ Afghanistanens ambassad i Stockholm, möte 2022-11-14; USDOS, Afghanistan Reciprocity Schedule, odaterat, [url](#)

³⁷ NID, e-post, 2023-02-28

³⁸ Afghanistanens ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

³⁹ NID, e-post, 2023-02-28

⁴⁰ NID, e-post, 2023-02-28

⁴¹ UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan. Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, 2022-09-09, s. 14f, [url](#)

⁴² Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

praxis för alla afghanska ambassader, inklusive talibankontrollerade sådana, att förlänga befintliga passhandlingar.⁴³

Afghanistans ambassad i Stockholm började förlänga pass med sticker⁴⁴ i november 2021 enligt det förfarande och med den sticker som utformats av Afghanistans generalkonsulat i Bonn.⁴⁵ Enligt medieuppgifter ska generalkonsulatet ha skickat ett brev till andra afghanska beskickningar i Europa där de informerade om lösningen. Enligt brevet används samma företag som tidigare tryckt afghanska pass i Europa för att tillverka dessa stickers.⁴⁶ I brevet uppmärksammade man också att vissa beskickningar hittat på egna lösningar för att bland annat förlänga pass och avrådde från detta.⁴⁷ Enligt uppgifter från Afghanistans ambassad i Stockholm har de inte tillämpat sådana lösningar utan enbart förnyat pass i samverkan med generalkonsulatet i Bonn.⁴⁸

Enligt Afghanistans ambassad i Stockholm använder de det standardiserade förfarande för passförlängning som etablerats genom generalkonsulatet i Bonn. De stickers som utfärdas vid ambassaden trycks i Bonn efter att en ansökan om passförlängning gjorts i Stockholm. Giltigheten för afghanska pass kan förlängas med antingen fem år eller tio år och det är upp till den som ansöker att välja giltighetsperiod. Passets giltighet förlängs från det datum då passets ordinarie giltighetstid löpte eller löper ut och inte från och med det datum som förlängningen utfärdats och som också anges på dokumentet.

På bilden nedan syns en förlängningssticker som utfärdats 3 november 2022. Passets giltighet har dock förlängts från det datum då passhandlingens giltighet skulle ha löpt ut, alltså den 25 september 2023. Eftersom det rör sig om en förlängning av giltigheten med fem år förlängs passets giltighet alltså till den 25 september 2028. Det finns ingen gräns för hur lång tid som kan ha förflutit från det att passet gått ut för att ett pass ska kunna förlängas. Det gäller dock bara passtyper som fortfarande är i cirkulation och handskrivna pass kan således inte förlängas.⁴⁹ Den stickermodell som personaliseras i Bonn och som används vid passförlängning vid ambassaden i Stockholm har också använts vid beskickningar i Norge, Tyskland, Italien och Indien. På varje beskickning anges dock beskickningsorten med tre bokstäver, till exempel STK för Stockholm som framgår av bilden nedan.⁵⁰

⁴³ Norge, Landinfo, Afghanistan: Utstedelse av dokumenter ved den afghanske ambassaden i Oslo, 2022-08-26, s. 2, [url](#)

⁴⁴ Sticker är i sammanhanget ett dokument som fästs på en sida i ett pass. Det brukar exempelvis användas för viseringar.

⁴⁵ Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

⁴⁶ Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

⁴⁷ Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

⁴⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

⁴⁹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁵⁰ NID, e-post, 2023-02-28

Specimen av förlängningssticker⁵¹:



Remisan till höger är för internt bruk på ambassaden och fästs inte i passet.

Samtidigt är det känt att utseendet på förlängningstickers varierar mellan olika beskickningar.⁵² Vidare erfar norska Landinfo att olika afghanska utlandsbeskickningar tycks ha olika praxis gällande vilken dokumentation som krävs vid förlängning av pass och norska myndigheter har kännedom om fall där giltighetstiden har förlängts med kortare tid än fem år.⁵³

Så vitt känt är det bara vid utlandsbeskickningar som pass förlängs och inte i Afghanistan.⁵⁴

4.5 De facto-myndigheternas erkännande av handlingar

Handlingar som har utfärdats av afghanska myndigheter innan maktövertagandet erkänns i allmänhet av nuvarande de facto-myndigheter.⁵⁵

Företrädare för de facto-regeringen har uttalat att förlängningar av pass som inte förankrats med utrikesdepartementet är att likställa med förfalskningar och att dessa inte kommer godtas.⁵⁶ Å andra sidan har beskickningar som står under talibanregimens kontroll, såsom ambassaden i Islamabad (Pakistan), också utfärdat förlängningar på snarlikt sätt som sker i Europa.⁵⁷ Vidare finns det uppgifter om att dokument utfärdade av beskickningar som står bortom de

⁵¹ Specimen har förmedlats till Migrationsanalys vid möte 2022-11-14. Personuppgifter och strecknummer har maskats av Migrationsanalys.

⁵² NID, e-post, 2023-02-28.

⁵³ Norge, Landinfo, Afghanistan: Utstedelse av dokumenter ved den afghanske ambassaden i Oslo, 2022-08-26. s. 2. [url](#)

⁵⁴ NID, e-post, 2023-02-28

⁵⁵ Australian, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT), Thematic Report on Political and Security Developments in Afghanistan (August 2021 to January 2022), 2022-01-14, s. 20, [url](#)

⁵⁶ Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](https://www.pajhwok.com/en/afghanistan/2022/01/30/some-afghan-embassies-use-illegal-stickers-to-renew-passports/)

⁵⁷ NID, e-post, 2023-02-28

facto-myndigheternas kontroll har godtagits, även om det är oklart huruvida det också kommer gälla i framtiden.⁵⁸

Det är så vitt Migrationsanalys erfar något oklart huruvida de facto-myndigheterna generellt erkänner förlängningar av pass som har utfärdats på afghanska utlandsbeskickningar.

⁵⁸ France 24, Afghan diplomats under pressure from Taliban regime, 2022-03-14, [url](#); WSJ, Taliban Intensify Efforts to Take Control of Afghanistan's Overseas Embassies, 2022-01-18, [url](#)

5. Utfärdande av identitetshandlingar i Afghanistan

Efter talibanernas maktövertagande i augusti 2021 höll många myndighetskontor stängda under en period.⁵⁹ Tusentals statstjänstemän flydde landet, medan merparten av de anställda (förutom de kvinnliga)⁶⁰ återvände till sina arbeten efter en tid. Dessa statstjänstemän tjänstgör idag under talibanmedlemmar som utsetts av regimen för att leda arbetet.⁶¹ Nyckel- och chefspositioner har besatts med talibanmedlemmar, men det finns fortsatt ett behov av den gamla personalen och deras kompetens eftersom få personer inom talibanrörelsen är utbildade.⁶²

5.1 Passutfärdande i Afghanistan

5.1.1 Ansvarig myndighet och var ansökan lämnas in

Ansvar för passutfärdande i Afghanistan ligger liksom tidigare hos den centrala passavdelningen under Inrikesministeriet. Även om det sedan tidigare har funnits passkontor i landets alla provinser har produktionen av samtliga passhandlingar skett vid den centrala passavdelningen i Kabul, så även efter talibanrörelsens maktövertagande.⁶³ Tidigare kunde en person vända sig till det centrala passkontoret i Kabul eller till ett lokalt passkontor i sin provins för att ansöka om pass och lämna biometri m.m. Ansökan som lämnades in i provinserna skickades sedan vidare till den centrala passavdelningen i Kabul där passet personaliserades och sedan återsändes med post till provinskontoret för utlämnande.⁶⁴

Det har på senare år också funnits möjlighet att ansöka om pass online,⁶⁵ men den sökande måste då efter inlämnad ansökan uppsöka den centrala passavdelningen i Kabul för att lämna biometri m.m.⁶⁶

5.1.2 Avbrott i passutfärdandet

Sedan talibanrörelsens maktövertagande har utfärdandet av passhandlingar i landet periodvis legat nere till följd av bland annat uppgivna tekniska problem

⁵⁹ Salaam Times, Government offices under Taliban rule remain closed or woefully unprepared, 2021-10-04, [url](#)

⁶⁰ UNSG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 2022-12-07, s. 2, [url](#)

⁶¹ USIP, One Year Later: Taliban Reprise Repressive Rule, but Struggle to Build a state, 2022-08-17, [url](#)

⁶² F.d. anställd vid en Internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28

⁶³ Norge. Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, s. 20, [url](#); Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁶⁴ Norge. Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, s. 20, [url](#)

⁶⁵ TOLO News, Afghanistan Launches Online Passport Application Service, 2016-01-14, [url](#)

⁶⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, e-post, 2023-01-10

eller brist på blanka passämnena.⁶⁷ Vissa källor menar dock att stopp eller förseningar i passutfärdandet beror på en motvilja hos regimen mot att afghaner lämnar hemlandet.⁶⁸

När den centrala passavdelningen i början av oktober 2021 annonserade att passutfärdandet, som legat nere sedan maktövertagandet, skulle återupptas uppgavs också att detta även gällde verksamheten vid provinskontoren.⁶⁹ I december 2021 uppmanade dock talibanregimen passansökande att registrera sina ansökningar online för att undvika trängsel vid passkontoren.⁷⁰ Även möjligheten att ansöka om pass online har dock periodvis varit stängd.⁷¹

Enligt uppgift från den afghanska ambassaden i Stockholm i november 2022 var de provinsiella passkontoren vid denna tidpunkt stängda och ingen ansökan kunde lämnas in där. Det centrala passkontoret i Kabul uppgavs dock vara öppet men med mycket begränsad verksamhet. Även online-förfarandet uppgavs vara öppet.⁷²

FN rapporterade i början av december 2022 att utfärdandet av passhandlingar legat nere alltsedan en stängning den 8 oktober, och att detta avbrott, enligt de facto-myndigheterna berodde på en brist på blanka passämnena.⁷³ Även i medierapportering har passutfärdandet uppgetts ligga nere sedan början av oktober 2022.⁷⁴

Enligt Migrationsanalys bedömning beror den till synes motstridiga rapporteringen sannolikt på att passutfärdandet i viss mån har fortgått, men att verksamheten varit mycket begränsad och mer eller mindre stängd för gemene man sedan oktober. Enligt en artikel från TOLO News i januari 2023 stoppades distributionen av pass tre månader tidigare. Samtidigt nämns i artikeln att passutfärdande för studenter och patienter som ska resa utomlands har fortgått, även om vissa studenter uppges ha haft problem och inte lyckats få sina pass.⁷⁵

En källa som Migrationsanalys konsulterade i januari 2023 menade att det vid den tidpunkten var mycket svårt för en vanlig medborgare att få pass, men att möjligheten fanns för bland annat studenter, patienter och talibanmedlemmar eller personer som fått en rekommendation eller som hade råd att betala höga summor till agenter som ordnar pass genom mutor.⁷⁶ Även den afghanska

⁶⁷ TOLO News, Passport Department Resumes Services to Afghans, 2021-10-05, [url](#); RFE/RL, Taliban Says It Will Resume Passport Service In Afghanistan, 2021-12-18, [url](#); UNSG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 2022-12-07, [url](#), s. 3

⁶⁸ F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28; Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁶⁹ TOLO News, Passport Department Resumes Services to Afghans, 2021-10-05, [url](#)

⁷⁰ ANI News, Afghan passport applicants to apply online, says Taliban, 2021-12-25, [url](#)

⁷¹ Afghanistan Times, Passport Department to Resume Online Operation, 2022-04-09, [url](#); Khaama Press, Online Passport Registration Services to Resume in Afghan Provinces: Passport Department, 2022-08-23, [url](#)

⁷² Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁷³ UNSG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 2022-12-07, s. 3, [url](#)

⁷⁴ The Print, Kabul residents raise concerns over stoppage in issuance of passports, 2023-01-03, [url](#); TOLO News, Kabul Residents Despair Over Halt in Passport Distribution, 2022-10-24, [url](#); Khaama Press, Taliban Suspends Issuing Afghan Passports, 2022-10-08, [url](#)

⁷⁵ TOLO News, Kabul Residents Concerned over Pause in Issuance of Passports, 2023-01-02, [url](#)

⁷⁶ F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, e-post, 2023-01-10

ambassaden uppgav i november 2022 att det var mycket svårt för vanliga afghanska medborgare att få pass. Samtidigt uppgavs att personer med koppling till regimen kunde få passhandling utan svårigheter.⁷⁷ Trots uppgifter om att det periodvis varit mycket svårt för gemene man att få pass och att det förekommer korruption, kan det inte uteslutas att det finns enskilda som lyckats få pass utfärdade för sig under sådana perioder utan att det skett några oegentligheter, enligt Migrationsanalys bedömning.

Den 20 januari 2023, rapporterades att den centrala passavdelningen i Kabul hade meddelat att deras passservice skulle återupptas inom kort, och talespersonen för passavdelningen sa att de gjort framsteg gällande de problem som funnits inom verksamheten.⁷⁸ Redan dagen efter ska dock afghanska passmyndigheter ha dementerat den uppgiften.⁷⁹ I slutet av februari 2023 kom återigen uppgifter om att talibanstyret avsåg att återuppta passutfärdandet i Afghanistan, och den 1 mars angavs som tidpunkt för detta.⁸⁰

Den 1 mars 2023 kom initiala rapporter om att passutfärdandet hade återupptagits i Kabul och provinserna. Enligt en talesperson från afghanska passmyndigheter ska 5 000 pass om dagen distribueras och prioritet ska ges till personer som redan tidigare har lämnat in passansökan.⁸¹ Enligt annan rapportering ska passmyndigheterna ha meddelat att 10 000 pass om dagen kommer att distribueras.⁸²

I skrivande stund har Migrationsanalys ingen närmare eller mer detaljerad information om det återupptagna passutfärdandet.

5.1.3 Efterfrågan på pass och förfarande

Det har under talibanstyret varit en hög efterfrågan på pass från personer som vill lämna landet,⁸³ och trots rapporterade stopp i passutfärdandet har de facto-myndigheterna uppgivit att de under sitt styre ska ha utfärdat omkring 700 000 passhandlingar till början av oktober 2022.⁸⁴ Regimen ska ha tjänat miljontals amerikanska dollar på utfärdandet. Afghaner som intervjuats av nyhetsmedia har samtidigt vittnat om att de behövt betala mutor i samband med sina passansökningar. De facto-myndigheterna menar dock att de vidtagit åtgärder mot korruptionen inom passmyndigheten.⁸⁵

Enligt norska NID har korruptionen fortsatt att vara utbredd även under talibanstyret, och det uppges ha varit relativt enkelt att få ett genuint dokument, men med oriktiga uppgifter. Det ska exempelvis ha förekommit att pakistanska och iranska medborgare skaffat sig afghanska pass. Problemet med korruption

⁷⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁷⁸ BBC Monitoring, Passport services to resume soon, 2023-01-20, [url](#), [betaltjänst]

⁷⁹ Pajhwok, 'Reports about passports issuance resumption untrue', 2023-01-21, [url](#)

⁸⁰ TOLO News, 6pm News – 23 February 2023, 2023-02-23, [url](#); Afghanistan International, Taliban to Start Issuing Passports to Afghans Next Week, 2023-02-23, [url](#)

⁸¹ Ariana News, Passport distribution process resumes across the country, 2023-03-01, [url](#)

⁸² BBC Monitoring, Taliban resume passport distribution, 2023-03-02, [url](#), [betaltjänst]

⁸³ VOA, Taliban Make Millions From Passports Issued to Fleeing Afghans, 2022-08-24, [url](#);

Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁸⁴ UNSG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 2022-12-07, s. 3, [url](#)

⁸⁵ VOA, Taliban Make Millions From Passports Issued to Fleeing Afghans, 2022-08-24, [url](#)

adresseras dock av inrikesministeriet samt den tillförordnade inrikesministern Sirajuddin Haqqani, och korruptionsnivån rapporteras ändå vara lägre idag än under republikens tid.⁸⁶

För de personer som ansökt om pass under talibanstyret har ofta väntetiderna varit mycket långa.⁸⁷ När det gäller krav på underlagsdokument för pass har Migrationsanalys ingen information om att det skulle ha skett några större förändringar under talibanstyret. De facto-myndigheterna har godtagit både pappers-tazkira och e-tazkira som underlagsdokument vid passansökan.⁸⁸ Republikens krav på att endast e-tazkira kunde utgöra underlag för pass har upphävts av talibanstyret som ett svar på de många utmaningar som funnits och för att kunna möta den höga efterfrågan. Enligt en källa som Migrationsanalys konsulterat kräver dock många länder att afghanska medborgare både har pass och e-tazkira för att deras visumansökan ska godkännas.⁸⁹

Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm kan en kvinna inte på egen hand ansöka om en passhandling.⁹⁰ Trots kravet för kvinnor om *mahram* – manlig eskort vid längre resor – har kvinnor tidigare tillåtit lämna landet via Kabuls internationella flygplats utan mahram.⁹¹ Enligt en av Migrationsanalys källor började dock de facto-myndigheterna i november 2022 att mer strikt tillämpa mahramkravet för kvinnor som avsåg lämna landet via flygplatsen.⁹² Redan innan detta har dock vissa fall där de facto-myndigheterna stoppat kvinnor från att resa uppmärksammats i media.⁹³

Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm kostade ett afghanskt pass tidigare omkring 5 000 afghanis (omkring 56 US-dollar).⁹⁴ Passen som utfärdats under talibanstyret kan ha en giltighetstid på fem eller tio år.⁹⁵ Enligt information från norska NID kostade ett afghanskt pass under 2022: 5 900 afghanis för ett pass med fem års giltighet och 10 400 afghanis för ett pass med tio års giltighet.⁹⁶

5.2 Utfärdande av tazkiror och e-tazkiror i Afghanistan

Det afghanska departementet för befolkningsregistrering PRD (Population Registration Department), har länge ansvarat för att registrera uppgifter om bland annat födselar, dödsfall, äktenskap, skilsmässor och immigration. PRD har

⁸⁶ NID, e-post, 2023-01-13

⁸⁷ Pajhwok, Hundreds of thousands of applicants awaiting passports, 2022-08-10, [url](#); Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁸⁸ F.d. anställd vid en Internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28

⁸⁹ Internationell analytiker baserad i Afghanistan, e-post, 2023-02-02

⁹⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁹¹ The Guardian, 'I daren't go far': Taliban rules trap Afghan women with no male guardian, 2022-08-15, [url](#)

⁹² F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, e-post, 2022-11-02

⁹³ Middle East Eye, Afghanistan: Taliban stops scores of female students from flying to Qatar, 2022-08-26, [url](#); Los Angeles Times, Taliban blocked unaccompanied women from flights, officials say, 2022-03-26, [url](#)

⁹⁴ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; F.d. anställd vid en Internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28

⁹⁵ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

⁹⁶ NID, e-post, 2023-01-13

också haft ansvar för att utfärda den nationella identitetshandlingen tazkira och bistå med verifiering av information i handlingen.⁹⁷

Under 2017 skedde vissa strukturella förändringar och en ny myndighet, ACCRA (Afghanistan Central Civil Registration Authority), fick tillfälligt ansvar för registrering av vitala livshändelser och utfärdande av tazkira. Myndighetens verksamhet varade dock endast under knappt ett års tid, innan ACCRA:s verksamhet införlivades i NSIA (National Statistics and Information Authority).⁹⁸ Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm är det fortfarande NSIA och PRD som under det nya de facto-styret ansvarar för registrering av vitala livshändelser samt tazkirautfärdande.⁹⁹

NSIA:s tazkirakontor var under 2022 öppna i hög grad runt om i landet. Norska NID känner inte till att det skulle ha skett några väsentliga förändringar avseende rutiner och utfärdandeprocesser. Både pappers-tazkiror och e-tazkiror utfärdas fortsatt.¹⁰⁰ Enligt den afghanska ambassaden i Stockholm utfärdas e-tazkira främst i Kabul och pappers-tazkira ute i provinserna. Utfärdandet av e-tazkira är, liksom innan talibanernas maktövertagande, begränsat enligt ambassaden,¹⁰¹ och även detta förfarande har tidvis legat nere.¹⁰² E-tazkirakontoren ska vidare ha haft många utmaningar med tekniska problem under talibanstyret.¹⁰³

Samtidigt uppger en källa på plats i Kabul att de facto-myndigheterna uttalat att de utfärdat miljontals e-tazkiror under sitt styre. Samma källa anger att det finns 69 aktiva e-tazkirakontor runt om i Afghanistan. Det förekommer dock klagomål relaterat till svårigheter att registrera sig genom det onlinesystem som finns.¹⁰⁴

E-tazkiror har främst utfärdats i Afghanistan, men enligt NID ska det innan talibanernas maktövertagande även ha skett utfärdande av e-tazkiror på vissa beskickningar, exempelvis i Iran och Förenade arabemiraten.¹⁰⁵

Enligt NID kom en ny modell av pappers-tazkira under 2022, och denna innehåller förutom NSIA:s logotyp även det islamiska emiratets riksvapen. Den så kallade ACCRA-tazkiran som utfärdades från 2018, har även utfärdats långt senare, vilket indikerar att dessa tazkiraformulär finns kvar och har använts ute på lokala tazkirakontor. Vidare är många gamla modeller av pappers-tazkira alltså i omlopp eftersom de saknar giltighetstid. När det gäller e-tazkiran så

⁹⁷ Migrationsverket, Migrationsanalys, Afghanistan: Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar, 2020-09-22, s. 10f, [url](#)

⁹⁸ Migrationsverket, Migrationsanalys, Afghanistan: Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar, 2020-09-22, s. 10f, [url](#)

⁹⁹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁰⁰ NID, e-post, 2023-01-13

¹⁰¹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁰² F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, e-post, 2022-11-02; TOLO News, Electronic ID Distribution Restarts in Mazar-e-Sharif, 2021-12-16, [url](#)

¹⁰³ NID, e-post, 2023-01-13

¹⁰⁴ Internationell analytiker baserad i Afghanistan, e-post, 2023-02-02

¹⁰⁵ NID, e-post, 2023-01-13

utfärdades denna fortfarande med republikens namn och riksvapen under 2022,
enligt NID.¹⁰⁶

¹⁰⁶ NID, e-post, 2023-01-13

6. Utfärdande av handlingar vid afghanska utlandsbeskickningar

Sedan talibanernas maktövertagande i augusti 2021 har afghanska beskickningar i utlandet i regel inte kunnat utfärda nya passhandlingar.¹⁰⁷ Det gäller även de beskickningar som helt eller delvis kontrolleras av talibanerna.¹⁰⁸

Det finns exempel på att pass har utfärdats i Bonn efter maktövertagandet. Ambassaden i Berlin och generalkonsulatet i Bonn har bekräftat för norska myndigheter att nya pass har utfärdats i undantagsfall. Det finns vidare obekräftade uppgifter om att pass ska ha utfärdats i Jeddah (Saudiarabien), Dubai (Förenade arabemiraten) och Teheran (Iran) efter maktövertagandet.¹⁰⁹ I den mån det har förekommit är det Migrationsanalys bedömning att detta också borde röra sig om undantagsfall.

6.1 Konsulära tjänster vid beskickningar i Europa – generalkonsulatet i Bonns särställning

Likt övriga afghanska beskickningar i Europa är generalkonsulatet i Bonn inte kontrollerat av de facto-myndigheterna i Kabul. Enligt uppgifter från Afghanistans ambassad i Stockholm står generalkonsulatet i Bonn inte i förbindelse med hemlandsmyndigheterna.¹¹⁰

Det afghanska generalkonsulatet i Bonn var tidigare ansvarigt för att personalisera pass för afghanska medborgare som lämnat in passansökan vid någon afghansk beskickning i Europa (inklusive Turkiet och Ukraina). Generalkonsulatet har tillgång till fler informationssystem än andra beskickningar och verkar som en konsulär hubb för de europeiska beskickningarna.¹¹¹ Generalkonsulatet har tillgång till en databas varigenom tazkiror utfärdade efter 2017 kan verifieras. Databasen ligger på servrar utanför Afghanistan, och de facto-myndigheterna har därför inte kunnat stänga ner tillgången till informationen.¹¹²

Generalkonsulatet fick i princip slut på passämnen redan under sommaren 2021 och har sedan dess generellt inte kunnat utfärda eller personalisera några pass.¹¹³ Det finns dock exempel på att pass har utfärdats i Bonn efter maktövertagandet. Ambassaden i Berlin och generalkonsulatet i Bonn har bekräftat för norska myndigheter att nya pass har utfärdats i undantagsfall.¹¹⁴

¹⁰⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹⁰⁸ Norge, Landinfo, Afghanistan: Utstedelse av dokumenter ved den afghanske ambassaden i Oslo, 2022-08-26, s. 2, [url](#)

¹⁰⁹ NID, e-post, 2023-02-28

¹¹⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹¹¹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹¹² Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹¹³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹¹⁴ NID, e-post, 2023-02-28

Generalkonsulatet utfärdar inte tazkiror och gjorde inte heller det före maktövertagandet. Tidigare var det dock möjligt att påbörja ansökan om en tazkira i sin frånvaro (tazkira in absentia / absentee tazkira) genom en onlineansökan. Ansökan behövde dock följas upp av en släkting på plats i Kabul. I slutet av januari 2023 fanns inte denna tjänst tillgänglig enligt information på konsulatets hemsida.¹¹⁵

6.1.1 Konsulära tjänster vid ambassaden i Stockholm

Afghanistans ambassad i Stockholm bedriver fortsatt konsulär verksamhet efter talibanrörelsens maktövertagande. Ambassaden erkänner inte talibanstyret och har ingen kontakt med sina hemlandsmyndigheter eller företrädare för regimen. Ambassaden har dock kontakt med andra afghanska beskickningar som befinner sig i en liknande situation, inte minst generalkonsulatet i Bonn.¹¹⁶

Ambassaden utfärdar sedan maktskiftet inte nya pass och kan inte heller utfärda identitetshandlingar tazkira. Ambassaden förlänger dock befintliga pass. För att förlänga sitt pass behöver den som söker visa sitt pass, en ansökningsblankett och en identitetshandling från värdlandet (Sverige eller Finland¹¹⁷). LMA-kort godtas inte som identitetshandling. För det fall den som ansöker inte har en identitetshandling från värdlandet kan tazkira istället användas. Både pappers-tazkira och e-tazkira godtas. Ambassaden i Stockholm godtar inte de gamla handskrivna passen som resehandlingar och förlänger inte dessa. Däremot godtas handskrivna pass som identitetshandling. De stickers som används för att förlänga pass vid ambassaden i Stockholm personaliseras vid generalkonsulatet i Bonn som har särskild utrustning för ändamålet.¹¹⁸

Enligt Afghanistans ambassad i Stockholm utfärdas endast förlängningar med en giltighetstid på fem eller tio år från passets utgångsdatum. Några avvikelser från detta är enligt ambassaden inte möjliga eftersom giltighetstiden är förtryckt på den sticker som personaliseras i Bonn. Kostnaden för att förlänga ett pass vid ambassaden i Stockholm var 130 euro (1 350 kronor) för en femårig förlängning och 260 euro (1 700 kronor) för en tioårig förlängning i november 2022. Det finns för närvarande ingen gräns för hur många gånger ett pass kan förlängas. Ambassaden har nyligen börjat med att utfärda förlängningar och har ännu inte ställts inför att personer velat förlänga en andra gång.¹¹⁹ Förlängning kan göras innan dess att passets giltighet har löpt ut men passet förlängs ändå från det datum då passets giltighet skulle ha löpt ut. En passförlängning på fem år som utfärdas i juni 2023 i ett pass med sista giltighetsdatum i november 2023 förlängs exempelvis till november 2028.¹²⁰

¹¹⁵ Afghanistans generalkonsulat i Bonn, Passport (extension only), odaterad, hämtad 2023-01-30, [url](#);

Afghanistans generalkonsulat i Bonn, تذکره غیابی, odaterad, hämtad 2023-01-30, [url](#)

¹¹⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹¹⁷ Afghanistans ambassad i Stockholm har Sverige och Finland som upptagningsområde.

¹¹⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹¹⁹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹²⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

Ambassaden för samtal med generalkonsulatet i Bonn om att börja utfärda någon form av resedokument för nödsituationer men någon sådan tjänst erbjuds för närvarande inte.¹²¹

Ambassaden erbjuder utöver passförlängning i princip samma konsulära tjänster som tidigare. De utfärdar *tasbit-e hoveyat*, födelsebevis, intyg om celibat ("celibacy certificate"), intyg om skilsmässa och fullmakter. Celibatintyget används för att intyga att personen är ogift och utgör en form av bevis för att det inte finns hinder för äktenskap. Inom kort planerar ambassaden att börja utfärda äktenskapsintyg.¹²²

Dokumentet *tasbit-e hoveyat* (på engelska benämnt som "confirmation of identity") är en form av bekräftelse av identitet. Denna handling kan generellt utfärdas vid alla afghanska beskickningar. Handlingen utfärdas på basis av de identitetshandlingar personen har och en personlig intervju. För det fall personen saknar egna identitetshandlingar kan kopior på manliga släktingars tazkiror ligga till grund för utfärdandet.¹²³

De äktenskapsbevis som ambassaden planerar att börja utfärda är ett sätt att formalisera äktenskap, som genomförts enligt tradition men inte registrerats, och kommer motsvara det formella *Nikah nama* som utfärdas av afghanska myndigheter.¹²⁴

Precis som generalkonsulatet i Bonn kunde ambassaden i Stockholm tidigare bistå afghanska medborgare med att ansöka om tazkira i sin frånvaro. Ambassaden var inte ansvarig för själva utredningen eller utfärdandet men agerade mellanhand till de afghanska hemlandsmyndigheterna. Ambassaden ansvarade för att lämna ut handlingen och förse denna med stämpel efter att hemlandsmyndigheterna utfärdat tazkiran. Efter maktskiftet har ambassaden lämnat ut tazkiror som utfärdats med detta förfarande och som godkänts innan talibanernas maktövertagande den 15 augusti 2021. Ambassaden kan i övrigt inte längre bistå med denna tjänst. Utseendet på denna typ av tazkiror som nyligen har utfärdats kan skilja sig åt jämfört med tidigare på grund av tekniska problem som uppstått i samband med republikens fall.¹²⁵

6.2 Konsulära tjänster vid beskickningar i Iran och Pakistan

Det finns begränsat med information tillgänglig om vilken konsulär verksamhet som bedrivs vid Afghanistan beskickningar i Iran och Pakistan.

Så vitt Afghanistans ambassad i Stockholm vet utfärdas inte nya pass vid Afghanistans ambassader i Teheran och Islamabad. De bedömer det dock som möjligt att det kan ske i undantagsfall.¹²⁶ Enligt norska myndigheter finns det

¹²¹ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹²² Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹²³ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹²⁴ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹²⁵ Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

¹²⁶ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

obekräftade uppgifter om att enstaka pass ska ha utfärdats vid ambassaden i Teheran sedan maktskiftet. Båda ambassaderna förlänger befintliga passhandlingar.¹²⁷

På pass som tidigare utfärdats vid beskickningar i Iran och Pakistan står ”Ministry of Foreign Affairs, Kabul” som utfärdande myndighet (issuing authority).¹²⁸ Dessa pass personaliserades på utrikesministeriet i Kabul och skickades sedan därifrån till respektive beskickning.¹²⁹

Det utfärdades tidigare e-tazkiror vid tre afghanska beskickningar i Iran (ambassaden i Teheran samt vid konsulaten i Mashhad och Zahedan). Tazkiror utfärdas inte längre i Iran sedan talibanrörelsens maktövertagande.¹³⁰

Så vitt känt utfärdar beskickningarna i Pakistan inte tazkiror i nuläget.¹³¹

¹²⁷ NID, e-post, 2023-02-28

¹²⁸ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14

¹²⁹ Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

¹³⁰ Afghanistans ambassad i Stockholm, möte, 2022-11-14; TOLO News, ID Card Distribution Halted Abroad, Migrants Face Challenges, 2021,12-21, [url](#)

¹³¹ NID, e-post, 2023-02-28

7. Avslutande kommentar

Talibanrörelsens maktövertagande i augusti 2021 har haft stor påverkan på afghanska medborgares möjligheter att anskaffa identitetshandlingar, både i Afghanistan och genom afghanska beskickningar i utlandet.

När det gäller utfärdande av pass i Afghanistan har denna process varit behäftad med återkommande problem, långa väntetider och periodvisa avbrott sedan republikens fall.

Det har tidvis varit mycket svårt för gemene man att i Afghanistan få en passhandling utfärdad för sig, och passutfärdandet har i stort sett legat nere sedan oktober 2022. Mycket tyder dock på att ett begränsat utfärdande ändå har skett, men det verkar främst ha varit förbehållet vissa grupper.

I slutet av februari 2023 meddelade representanter för talibanstyret att passutfärdande i landet skulle återupptas den 1 mars 2023. Den 1 mars bekräftade initial rapportering att så också har skett.

Även om rapportering nu ger vid handen att passutfärdandet återupptagits är det svårt att i nuläget sia om hur utvecklingen kommer att fortskrida och vad det kommer att innebära framöver. Utifrån den utveckling som hittills observerats gällande passutfärdande under talibanstyret finns det dock anledning att förvänta sig att det kommer kvarstå utmaningar, eller uppkomma nya, kopplat till passutfärdande i landet. Till dessa utmaningar hör exempelvis resurs- och kapacitetsbrist, tekniska problem och eventuellt även politiska beslut fattade av de facto-styret. Situationen måste därför följas över tid innan mer säkra slutsatser kan dras om en eventuellt väsentligt förändrad situation med förbättrad tillgång till hemlandspass för gemene man.

När det gäller afghanska passhandlingars utseende, har det under talibanstyret ännu inte introducerats några nya passämnen med islamiska emiratets namn. Det är fortfarande passämnen i republikens namn som används vid passutfärdande. Detsamma gäller för e-tazkiran som även denna utfärdas i republikens namn. På sikt är det dock troligt med förändringar i detta avseende. När det gäller pappers-tazkiran har den dock utfärdats i en ny modell under 2022, innehållande både NSIA:s logotyp och det islamiska emiratets riksvapen, även om äldre modeller också fortsatt kan förekomma.

Då det nya de facto-styret i Kabul ännu inte erkänts av någon stat befinner sig afghanska utlandsbeskickningar i en speciell situation. Talibanregimen har i praktiken tagit kontroll eller utövar inflytande över ett fåtal av de afghanska beskickningarna. Merparten fortsätter dock sin verksamhet självständigt, utan band till de facto-styret, och erbjuder konsulär service till afghanska medborgare i utlandet.

Afghanska medborgare kan generellt sett inte längre ansöka om och få en ny passhandling utfärdad för sig genom afghanska utlandsbeskickningar, annat än möjligen i vissa undantagssituationer på beskickningar med band till talibanregimen. En viktig uppgift för utlandsbeskickningarna har därför istället blivit att förlänga giltighetstiden på utgångna afghanska pass, vilket gjorts genom införande av en sticker i passhandlingen.

De självständiga afghanska beskickningarna, däribland Afghanistans ambassad i Stockholm, har uttryckt att de avser att fortsätta med sin konsulära service till afghanska medborgare i utlandet. Det återstår dock att se framöver huruvida dessa beskickningar förmår att fortsatt egenfinansiera sin verksamhet på längre sikt.

Mot bakgrund av att förhållanden gällande identitetshandlingar och utfärdandeprocesser kan vara snabbt föränderliga, och så även de afghanska beskickningarnas bemanning och status, måste utvecklingen fortsatt följas noga. Migrationsanalys kommer i sin fortsatta bevakning att rikta särskilt fokus mot frågan om passutfärdande i Afghanistan, då färsk rapportering gör gällande att detta utfärdande återupptagits i dagarna.

Källförteckning

Elektroniska källor

Afghanistans generalkonsulat i Bonn, Passport (extension only), odaterad, hämtad 2023-01-30, [url](#)

Afghanistans generalkonsulat i Bonn, تذکرہ غیابی, odaterad, hämtad 2023-01-30, [url](#)

Afghanistan International, Taliban Announces Taking Over of Afghan Consulate General in Istanbul, 2023-02-27, [url](#)

Afghanistan International, Taliban to Start Issuing Passports to Afghans Next Week, 2023-02-23, [url](#)

ANI News, Afghan passport applicants to apply online, says Taliban, 2021-12-25, [url](#)

Afghanistan Times, Passport Department to Resume Online Operation, 2022-04-09, [url](#)

Ariana News, Passport distribution process resumes across the country, 2023-03-01, [url](#)

Australien, Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT), Thematic Report on Political and Security Developments in Afghanistan (August 2021 to January 2022), 2022-01-14, [url](#)

BBC Monitoring, Passport services to resume soon, 2023-01-20, [url](#)
[betaltjänst]

BBC Monitoring, Taliban resume passport distribution, 2023-03-02, [url](#)
[betaltjänst]

BBC News, Delhi Afghanistan embassy not taking orders from Taliban, 2022-06-28, [url](#)

Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan, Canberra, Statement of Afghan Diplomatic Missions: Marking One Year of the Taliban's Military Takeover, 2022-08-15, [url](#)

Europeiska rådet, PRADO – offentligt register över äkta identitets- och resehandlingar online, AFG – Afghanistan – Islamic Republic of Afghanistan, 2023-01-25, [url](#)

France 24, Afghan Diplomats under pressure from Taliban regime, 2022-03-14, [url](#)

Kanada, Immigration and Refugee Board of Canada (IRB), Afghanistan: Passport Law of 25 October 2015; appearance and security features of passports; specimen of passports (2015-January 2018), 2018-02-13, [url](#)

Keesing Document Checker, uppgifter hämtade 2023-01-10 [betaltjänst]

Khaama Press, Taliban Suspends Issuing Afghan Passports, 2022-10-08, [url](#)

Khaama Press, Online Passport Registration Services to Resume in Afghan Provinces: Passport Department, 2022-08-23, [url](#)

Los Angeles Times, Taliban blocked unaccompanied women from flights, officials say, 2022-03-26, [url](#)

Middle East Eye, Afghanistan: Taliban stops scores of female students from flying to Qatar, 2022-08-26, [url](#)

Migrationsverket, Migrationsanalys, Afghanistan: Medborgarskap, folkbokföring och identitetshandlingar, 2020-09-22, [url](#)

Norge, Landinfo, Afghanistan: Utstedelse av dokumenter ved den afghanske ambassaden i Oslo, 2022-08-26, [url](#)

Norge, Landinfo, Afghanistan: Tazkera, pass og andre ID-dokumenter, 2020-04-23, [url](#)

Pajhwok, 'Reports about passports issuance resumption untrue', 2023-01-21, [url](#)

Pajhwok, Hundreds of thousands of applicants awaiting passports, 2022-08-10, [url](#)

Pajhwok, Some Afghan embassies use illegal stickers to renew passports, 2022-01-30, [url](#)

RFE/RL, Taliban Says It Will Resume Passport Service In Afghanistan, 2021-12-18, [url](#)

RFE/RL, Afghanistan's Embassies Remain In Limbo As Most Staff Still Loyal To Toppled Government, 2022-01-17, [url](#)

Salaam Times, Government offices under Taliban rule remain closed or woefully unprepared, 2021-10-04, [url](#)

The Guardian, 'I daren't go far': Taliban rules trap Afghan women with no male guardian, 2022-08-15, [url](#)

The Print, Kabul residents raise concerns over stoppage in issuance of passports, 2023-01-03, [url](#)

TOLO News, 6pm News – 23 February 2023, [url](#)

TOLO News, Kabul Residents Concerned over Pause in Issuance of Passports, 2023-01-02, [url](#)

TOLO News, Kabul Residents Despair Over Halt in Passport Distribution, 2022-10-24, [url](#)

TOLO News, ID Card Distribution Halted Abroad, Migrants Face Challenges, 2021,12-21, [url](#)

TOLO News, Electronic ID Distribution Restarts in Mazar-e-Sharif, 2021-12-16, [url](#)

TOLO News, Passport Department Resumes Services to Afghans, 2021-10-05, [url](#)

TOLO News, Afghanistan Launches Online Passport Application Service, 2016-01-14, [url](#)

UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan. Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, 2022-09-09, [url](#)

UNSG, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 2022-12-07, [url](#)

USDOS, Afghanistan Reciprocity Schedule, odatemat, [url](#)

USIP, One Year Later: Taliban Reprise Repressive Rule, but Struggle to Build a state, 2022-08-17, [url](#)

VOA, Iran Hands Over Afghan Embassy in Teheran to Taliban, 2023-02-27, [url](#)

VOA, Taliban Make Millions From Passports Issued to Fleeing Afghans, 2022-08-24, [url](#)

VOA, How Should Countries Engage with the Afghan Taliban?, 2022-12-20, [url](#)

WSJ, Taliban Intensify Efforts to Take Control of Afghanistan's Overseas Embassies, 2022-01-18, [url](#)

Muntliga källor

Afghanistans ambassad i Stockholm, e-post, 2023-02-13

Afghanistans ambassad i Stockholm, möte 2022-11-14

Diplomatkälla i Tyskland, e-post, 2019-09-18

F.d. anställd vid en internationell NGO i Kabul, e-post, 2022-11-02 och 2023-01-10

F.d. anställd vid en Internationell NGO i Kabul, onlinemöte, 2022-09-28

Internationell analytiker baserad i Afghanistan, e-post, 2023-02-02

NID (Nasjonalt ID-senter, Norge), e-post, 2023-01-13

NID (Nasjonalt ID-senter, Norge), e-post, 2023-02-28