

Flygtningenævnets baggrundsmateriale

Bilagsnr.:	1240
Land:	Irak
Kilde:	Landinfo
Titel:	Query response on issuance of S-series passports to Iranian-Kurdish members of the Komala political party in 2011
Udgivet:	11. juni 2019
Optaget på baggrundsmaterialet:	2. september 2019



Respons

Irak: Utstedelse av S-pass til iranske Komala-medlemmer i 2011

- Kjenner Landinfo til om PUK kan ha utstedt irakiske S-pass til Komala-medlemmer etter 2006?
- Kan S-pass ha blitt utstedt så sent som i september 2011?
- Kan det eventuelt være snakk om en annen type pass?
- Foreligger det informasjon som tyder på at man har utstedt S-pass parallelt med G-pass?
- Hvor og hvordan ble S-pass utstedt for personer som var bosatt i KRI?
- Hvilken rolle/påvirkning hadde eventuelt de kurdiske partiene i forbindelse med dokumentutstedelse?

Bakgrunn

Bakgrunnen for denne responsen er spørsmålet om det irakisk-kurdiske partiet PUK kan ha utstedt S-pass til iransk-kurdiske Komala-medlemmer i KRI i 2011. PUK er representert i den kurdiske selvstyreregjeringen (KRG). Partiet har hovedsete i Sulaymaniya provins.

Litt om S-passene

I juli 2004 begynte irakiske myndigheter å utstede nye utenlandspass i S-serien. Disse ble i siste halvdel av 2006 erstattet av maskinlesbare pass i G-serien (Landinfo 2018, s. 7). Vi har ikke funnet informasjon om nøyaktig hvilken dato myndighetene sluttet å utstede S-pass.

S-passene ble utstedt ved Passdirektoratets avdelinger i provinshovedstedene (Finnish Immigration Service 2008, s. 34). Passdirektoratets avdelinger i Sulaymaniya by var utstedende myndighet i Sulaymaniya provins (UNHCR 2007, s. 15). Med introduksjonen av G-passene i 2006 ble passutstedelsen i Irak samlet i Bagdad. G-passene ble kun utstedt der (Lifos 2009, s. 4; UNHCR 2007, s. 15).

Har PUK underhånden utstedt S-pass til Komala-medlemmer etter 2006?

Vi har ikke kunnet finne noen informasjon om at PUK underhånden har utstedt S-pass til Komala-medlemmer etter at G-passene ble innført i 2006. I egenskap av å være et politisk parti ville PUK uansett ikke ha vært rette myndighet formelt sett. Ettersom Sulaymaniya var under PUKs innflytelse, kan man likevel ikke se bort fra at partiet hadde innflytelse over passutstedelsen i den perioden dette var underlagt provinsmyndighetene.

Selv om irakiske pass kun skal utstedes til irakiske statsborgere, kan vi ikke utelukke at PUK har utstedt pass til iranske kurdere, inkludert medlemmer av partiet Komala. Hvorvidt provinsmyndighetene i Sulaymaniya har hatt muligheten til dette etter 2006, kan vi imidlertid ikke svare på.

Ifølge en rapport fra Udlændingestyrelsen og Dansk Flygtningehjælp (2013, s. 55) har de kurdiske selvstyremyndighetene utvist fleksibilitet overfor iranske og tyrkiske kurdere.

Kan irakiske S-pass ha blitt utstedt så sent som i september 2011?

På forespørsel fra Landinfo opplyser det irakiske konsulatet i Oslo (telefonsamtale mai 2019) at de siste S-passene ble utstedt i 2010. Konsulatet var usikre på om et S-pass kunne ha blitt utstedt i Sulaymaniya så sent som i 2011.

Kan det eventuelt være snakk om en annen type pass?

I S-passene står bokstaven S foran serienummeret. Bokstav og serienummer står perforert øverst på hver side i passet (Immigration Canada 2004). Det vil således klart fremgå at det er et pass i S-serien.

Har S-pass blitt utstedt parallelt med G-pass?

Det irakiske konsulatets uttalelse (telefonsamtale mai 2019) kan tyde på at det har blitt utstedt S- og G-pass parallelt i flere år. Kanadiske utlendingsmyndigheter (IRB 2006) oppgir at både S- og G-pass ble utstedt i Irak per november 2006. En artikkel i Al-Jazeera (2007) indikerer at S-pass fremdeles ble utstedt per mars 2007, parallelt med G-pass.

Hvor og hvordan ble S-pass utstedt for personer bosatt i KRI?

Finske utlendingsmyndigheter (Finnish Immigration Service 2008, s. 34) har opplyst at S-pass ble utstedt i alle de tre KRI-provinsene, mens G-pass ble utstedt i Bagdad etter at søknaden først var innlevert i Erbil.

KRGs innenriksminister sa til Landinfo i 2007 at S-pass hadde blitt utstedt i KRI-provinsene siden 2005, og at S-passet var det eneste passet som ble utstedt der (møte i Erbil mars 2017).

Vi vet ikke nøyaktig hvor lenge S-passene ble utstedt i KRG-provinsene, og heller ikke om de hadde avsluttet utstedelsen per mars 2007, da Landinfo møtte Innenriksministeren.

I Sulaymaniya provins tok det normalt inntil en uke å få pass utstedt. I særlige hastetilfeller kunne passet utstedes i løpet av en dag (UNHCR 2007, s. 15).

Respons Irak: Utstedelse av S-pass til iranske Komala-medlemmer i 2011

Hvilken rolle/påvirkning hadde eventuelt de kurdiske partiene i forbindelse med dokumentutstedelse?

Om PUK har kunnet instruere Passdirektoratets avdeling i Sulaymaniya, har vi ikke funnet noen informasjon om. Vi har heller ikke opplysninger om hvorvidt KRG-myndighetene eller PUK har utstedt S-pass så sent som i 2011, etter at slike pass ble akseptert som gyldige i utlandet.

Siden 1990-tallet har PUK hatt den politiske makten i Sulaymaniya provins. Her har partiet også hatt kontroll over forvaltningen (Van Wilgenburg & Fumerton 2015, s. 2). Etter at fellesstyret for KRI ble gjenopprettet i 2006, etter ti års avbrudd, har PUK fortsatt å ha den dominerende posisjonen i provinsen. Selv om vi ikke kan si noe om PUKs eventuelle innflytelse på passkontorets arbeid, kan vi ikke utelukke at partiet i ulike sammenhenger kan ha påvirket forvaltningsavgjørelser generelt.

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

- Finnish Immigration Service (2008, 7. mars). *Fact-finding Mission to Iraq's Three Northern Governorates 23.10 – 3.11. 2007*. Helsingfors: Finnish Immigration Service. Tilgjengelig via <https://www.ecoi.net/en/document/1002808.html> [lastet ned 16. mai 2019]
- Immigration Canada (2004). *Iraq: New Series "S" Passport*. Alert No. 44. Upublisert manuskript.
- IRB Canada (2006, 6. desember). *Iraq: Procedures in place since March 2003 to obtain and to renew a passport from within the country; validity and status of pre-2003 passports*. Ottawa: IRB Canada. Tilgjengelig via <https://www.refworld.org/docid/45f147573.html> [lastet ned 16. mai 2019]
- Al-Jazeera (2007, 20. mars). *Passport confusion hits Iraq expats*. *Al-Jazeera*. Tilgjengelig fra <https://www.aljazeera.com/news/middleeast/2007/03/2008525173159185726.html> [lastet ned 16. mai 2019]
- Landinfo (2018, 11. april). *Temanotat Irak: Reisedokumenter og andre ID-dokumenter*. Oslo: Landinfo. <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/04/Irak-Temanotat-Reisedokumenter-og-andre-IDdokumenter-oppdatering-11042018.pdf> [lastet ned 16. mai 2019]

Respons Irak: Utstedelse av S-pass til iranske Komala-medlemmer i 2011

- Lifos (2009, 22. juni). *Irak: Något om irakiska handlingar, folkbokföring och administration*. Norrköping: Lifos. <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=21028> [lastet ned 16. mai 2019]
- Udlændingstyrelsen & Danish Refugee Council (2013, september). *Iranian Kurds. On Conditions for Iranian Kurdish Parties in Iran and KRI, Activities in the Kurdish Area of Iran, Conditions in Border Area and Situation of Returnees from KRI to Iran, 30 May to 9 June 2013*. København: Udlændingstyrelsen. Tilgjengelig fra https://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/D82120CB-3D78-4992-AB57-4916C4722869/0/fact_finding_iranian_kurds_2013.pdf [lastet ned 16. mai 2019]
- UNHCR (2007, september). *Governorate Assessment Report Sulaymaniyah Governorate*. Genève: UNHCR. Tilgjengelig via <https://www.refworld.org/docid/471f4c9c27.html> [lastet ned 16. mai 2019]
- Van Wilgenburg, W. & Fumerton, M. (2015, 16. desember). *Kurdistan's political armies: The challenge of unifying the Peshmerga forces*. Beirut: Carnegie Middle East Center. Tilgjengelig fra https://carnegieendowment.org/files/ACMR_WilgenburgFumerton_Kurdistan_English_final.pdf [lastet ned 16. mai 2019]

Muntlige kilder

- Iraks konsulat i Oslo. Telefonsamtale mai 2019.
- KRGs innenriksminister. Møte i Erbil mars 2007.

© Landinfo 2019

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.