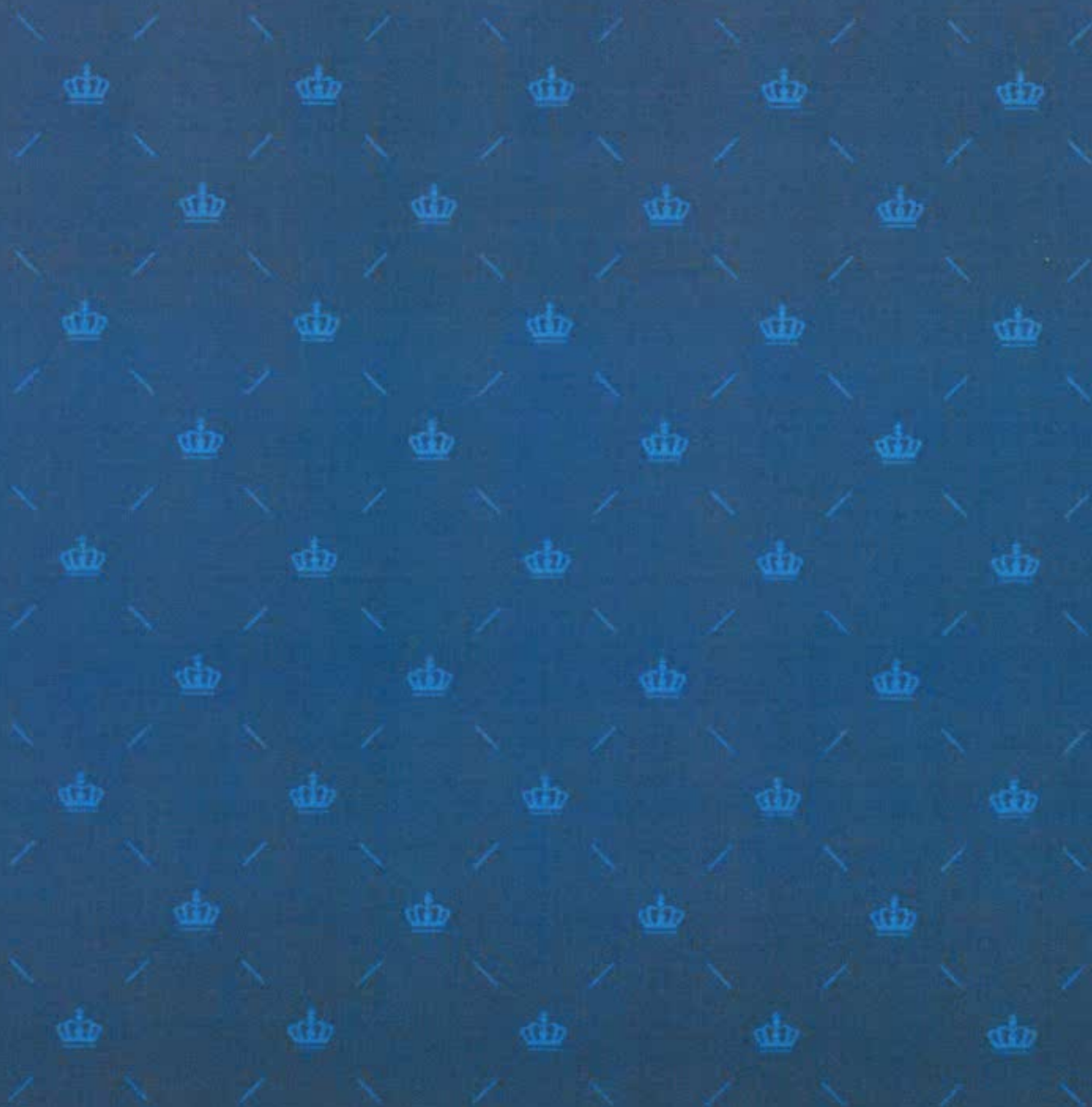




Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Mål- og resultatplan 2020

Flygtningenaævnet



Indholdsfortegnelse

1.0	Indledning	3
2.0	Strategisk målbillede	3
	2.1 Mission.....	3
	2.2 Langsigtede effekter for samfundet	3
	2.3 Rammevilkår	4
	2.4 Præsentation af kerneopgaver	4
	2.4.1 Sagsbehandlingstid	5
3.0	Mål og resultatkrav	6
	3.1 Faglige mål.....	6
4.0	Opfølgning	7
5.0	Kontraktperiode og påtegning	7

1.0 Indledning

Denne mål- og resultatplan er indgået mellem Udlændinge- og Integrationsministeriets departement og Flygtningenævnets formand på vegne af Flygtningenævnet.

Flygtningenævnet består af en formand og et antal næstformænd, der alle er dommere, og et antal øvrige medlemmer bestående af advokater samt embedsmænd fra Udlændinge- og Integrationsministeriet. Pr. 1. januar 2020 er der i alt 82 medlemmer af nævnet.

Nævnet udøver som udgangspunkt sin virksomhed gennem mundtlige møder, der primært vedrører sager om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 (asyl) eller sager om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af sådanne tilladelser. I møderne deltager der tre nævnsmedlemmer: Formanden eller en næstformand, et medlem indstillet af Advokatrådet, og et medlem indstillet af Udlændinge- og Integrationsministeriet. Derudover deltager asylansøgeren/klageren, dennes advokat, en tolk og en repræsentant for Udlændingestyrelsen.

Herudover træffer nævnet afgørelse på formandskompetencen og på skriftligt grundlag i et stort antal sager, typisk sager afgjort efter Dublinforordningen, sager efter udlændingelovens § 9 c, stk. 3, om opholdstilladelse til uledsagede mindreårige asylansøgere, alders- og identitetsklager, sager om ændring af asylstatus (typisk efter udlændingelovens § 7, stk. 3), og sager efter udlændingelovens § 29 b om første asylland.

2.0 Strategisk målbillede

2.1 Mission

Flygtningenævnets mission er:

- som uafhængigt domstolslignende organ, under iagttagelse af de i lovgivningen fastsatte retssikkerhedsgarantier, at træffe juridisk korrekte afgørelser af høj kvalitet
- som institution og i kraft af procedurerne for nævnets virksomhed at have en tillidsskabende og legitimerende proces baseret på respekt, grundighed, effektivitet og den største mulige åbenhed.

2.2 Langsigtede effekter for samfundet

Det er i samfundets interesse, at nævnet drives med fokus på at levere den bedste og mest effektive løsning af de opgaver, som lovgiver har tildelt nævnet.

Flygtningenævnet har som domstolslignende organ og sidste instans i asylsager mv. den særlige opgave at værne om tilliden til nævnets virke og skabe tryghed for fire primære målgrupper:

1. brugere (f.eks. ansøgere og deres familier)
2. de "professionelle" (f.eks. advokater og andre partsrepræsentanter)
3. politikere
4. den brede offentlighed (herunder pressen).

2.0 Strategisk målbillede

Dette er en indsats med mange facetter, som Flygtningenævnet sammen med nævnets sekretariat konstant udvikler på.

Flygtningenævnet har fokus på, at der er god adgang til at søge information om nævnet, eksempelvis gennem nævnets hjemmeside og formandskabets årlige beretning, men også helt overordnet at den brede offentlighed har kendskab til nævnets rolle og virksomhed på asylområdet.

2.3 Rammevilkår

Flygtningenævnet er et uafhængigt, domstolslignende organ. Flygtningenævnet er således uafhængigt af den politiske proces og kan ikke modtage direktiver fra regeringen eller Folketinget. Nævnets medlemmer er ligeledes uafhængige og kan ikke modtage eller søge instruktion udefra.

De overordnede forudsætninger for denne mål- og resultatplan er den lovgivning, der er i kraft på tidspunktet for kontraktens underskrivelse, samt nævnets bevilling på finansloven for 2020 og de ressourcer, der bliver stillet til rådighed for nævnets sekretariat.

Udlændinge- og Integrationsministeriet stiller lokaler og sekretariatsbistand til rådighed for Flygtningenævnet. Denne kontrakt omfatter kun selve Flygtningenævnets virksomhed og ikke det tilknyttede sekretariat.

2.4 Præsentation af kerneopgaver

Flygtningenævnet behandler klager over asylrelaterede afgørelser, der er truffet af Udlændingestyrelsen i 1. instans. Hovedparten af sagerne er spontansager, hvor en udlænding har ansøgt om asyl efter at være indrejst i Danmark samt sager om inddragelse og nægtelse af forlængelse af asyltilladelser.

Herudover behandler nævnet blandt andet sager om:

- udsendelse af udlændinge med asyl, der efterfølgende er udvist ved dom
- ændring af asylstatus (typisk hvor udlændingen har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3)
- bortfald af asyltilladelser
- sager efter udlændingelovens § 29 b om første asylland
- fastsættelse af alder og øvrige identitetsspørgsmål for asylansøgere og anerkendte flygtninge
- opholdstilladelse til uledsagede mindreårige asylansøgere efter udlændingelovens § 9 c, stk. 3
- varigheden af en tidsbegrænset opholdstilladelse meddelt efter udlændingelovens § 7
- afslag på eller inddragelse af dansk rejsedokument for flygtninge (konventionspas).

Flygtningenævnet tager derudover stilling til et større antal anmodninger om genoptagelse af allerede afsluttede sager.

Som nævnt ovenfor behandles størstedelen af sagerne på et mundtligt nævnsmøde. Dette gælder som udgangspunkt spontansager, inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager, bortfaldssager og udsendelsessager. Afviklingen af sager på mundtlige nævnsmøder udgør således en af nævnets centrale opgaver. Nævnet forventer at afholde omkring 390 nævnsmøder i 2020.

Nævnet er derudover klageinstans for afgørelser truffet af Udlændingestyrelsen om afvisning eller overførsel efter reglerne i Dublin III-forordningen (Dublinsager). Behandlingen af Dublinsager sker som udgangspunkt på formandskompetencen og på skriftligt grundlag. Opgaven er ligeledes central for nævnet, der i 2020 forventes at afgøre omkring 360 klager i sager afgjort i Dublin-proceduren.

Sager om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelser har tidligere udgjort en meget begrænset andel af det samlede antal sager, nævnet behandler. Sådanne klagesager er typisk mere tids- og ressourcerelevende end en gennemsnitlig spontansag, idet nævnet udover asylmotivet tillige skal tage stilling til klagerens tilknytning til Danmark. Udlændingestyrelsen har siden 2017 inddraget eller nægtet at forlænge et større antal opholdstilladelser vedrørende somaliske statsborgere. Disse sager er indbragt for nævnet og bliver behandlet på mundtligt nævn ligesom spontansager og har alt andet lige bidraget til at forøge den samlede gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager afgjort af nævnet.

Endelig behandler nævnet fortsat et stort antal sager, der er indbragt for et internationalt klageorgan, hvilket medfører en betydelig ressourcemæssig belastning af nævnets formandskab og nævnets sekretariat. Der verserer omkring 111 af disse sager ultimo november 2019.

2.4.1 Sagsbehandlingstid

I 2017 modtog Flygtningenævnet væsentligt flere sager, end nævnet kunne nå at afgøre inden for de daværende fysiske og organisatoriske rammer.

I forbindelse med drøftelserne om nævnets mål- og resultatplan for 2018 blev det besluttet at fastholde nævnets fysiske og organisatoriske rammer og afvikle så mange sager som muligt inden for disse rammer. Forventningen var, at dette ville nedbringe antallet af verserende sager væsentligt, men at dette samtidig ville indebære, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid ville stige i 2018 og først blive nedbragt til et mere normalt niveau i 2019.

I mål- og resultatplanen for 2019 var det forudsat, at sagsbehandlingstiden for spontansager og inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager skulle normaliseres og for sager afgjort i 2. halvår af 2019 udgøre maksimalt 120 dage. Forudsætningen har imidlertid vist sig ikke at holde, dels fordi andelen af de mere tids- og ressourcerelevende inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager har været stigende, og dels fordi de spontane asylsager har vist sig mere tidskrævende og komplicerede end forudsat.

3.0 Mål og resultatkrav

Nedbringelsen af sagsbehandlingstiden har derfor taget længere tid end forventet. Sagsbehandlingstiden er imidlertid medio november 2019 nedbragt til 244 dage og forventes yderligere nedbragt i 2020.

Med udgangspunkt i et fortsat lavt indrejsetal og en reduktion i antallet af verserende sager er det nævnets målsætning, at sagsbehandlingstiden skal normaliseres til igen at udgøre gennemsnitligt 120 dage i løbet af 1. halvår 2020.

3.0 Mål og resultatkrav

3.1 Faglige mål

	Område	Mål	Resultatkrav	Vægt
1.1	Spontansager og inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager	At normalisere sagsbehandlingstiden	At den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager afgjort efter 1. halvår 2020 er nedbragt til maksimalt 120 dage.	100

Baggrund for valg af faglige mål

1.1 Spontansager og inddragelses- og nægtelse af forlængelsessager

Flygtningenævnet har haft en væsentlig længere sagsbehandlingstid i 2018 og 2019 end tidligere. Det skyldes det meget store antal sager Flygtningenævnet modtog fra Udlændingestyrelsen i 2017.

Flygtningenævnet ønsker at fastholde fokus på fortsat at nedbringe antallet af verserende sager og få nedbragt sagsbehandlingstiden.

For at normalisere sagsbehandlingstiden vil Flygtningenævnet i første halvår af 2020 fokusere på at afvikle den resterende del af puklen af verserende sager. Dette vil ske ved, at nævnet i den første måned af 2020 vil afholde 60 nævnsmøder og herefter afholde 40 nævnsmøder pr. måned, indtil nævnet når et operationelt minimum.

Flygtningenævnet forventer herefter at have afviklet verserende sager modtaget i 2018 og 2019, således at sagsbehandlingstiden vil kunne nedbringes til gennemsnitligt maksimalt fire måneder. Det er erfaringsmæssigt den lavest mulige sagsbehandlingstid inden for de retssikkerhedsmæssige garantier, der er knyttet til sagsbehandlingen i Flygtningenævnet.

1.2 Sagsbehandlingstid i Dublinsager

Flygtningenævnet har ikke for nærværende mål- og resultatplan fastsat noget resultatkrav for arbejdet med Dublinsager. Om begrundelsen herfor henvises til særskilt bilag.

4.0 Opfølgning

Departementet indkalder status på målopfyldelse samt nævnets vurdering af den forventede målopfyldelse for hele året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III.

5.0 Kontraktperiode og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende fra 1. januar 2020 til og med 31. december 2020.

Genforhandling af kontrakten kan finde sted, hvis der opstår ekstraordinære ændringer af det grundlag, hvorpå kontrakten er indgået, der i væsentlig grad påvirker den samlede målopfyldelse.

Forhandlinger om mål- og resultatplanen for 2021 indledes i efteråret 2020.

København, den

18 / 12

2019

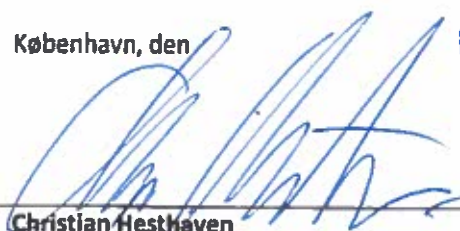


Henrik Bloch Andersen
Formand for Flygtningenævnet

København, den

19 / 12

2019



Christian Hesthaven
Departementschef
Udlændinge- og Integrationsministeriet

Bilag

For sager, der behandles efter Dublinforordningen (Dublinsager) har Flygtningenævnet tidligere haft et resultatkrav om en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på højst 10 hverdage i ikke principielle sager svarende til 80 % af samtlige sager.

Kravet var fastsat med udgangspunkt i bemærkningerne til udlændingeloven, hvor det er forudsat, at ikke-principielle klagesager kan afgøres af Flygtningenævnet inden for 10 hverdage fra modtagelsen af sagen fra Udlændingestyrelsen. Ikke-principielle sager afgøres af formanden eller en næstformand på skriftligt grundlag. Sagerne kan i helt særlige tilfælde henvises til behandling i nævnet og helt undtagelsesvis til mundtlig behandling.

Den gennemsnitlige kumulerede sagsbehandlingstid for Dublinsager udgør 20 dage medio november 2019.

Det skyldes, at nævnet behandler en væsentligt større andel principielle sager med deltagelse af alle tre nævnsmedlemmer end forudsat i udlændingeloven. Derudover afventer en række andre sager udfaldet af disse nævn. Disse sager har i sagens natur en væsentlig længere sagsbehandlingstid end sager afgjort på formandskompetencen og kan ikke afgøres inden for 10 dages-fristen.

Den større andel principielle sager skyldes typisk baggrundsoplysninger om forholdene i en række modtagerlande, herunder oplysninger om problemer omkring indkvartering, asylsagsbehandling og international domspraksis, som et samlet nævn bør tage stilling til.

Nævnet finder det derfor mest hensigtsmæssigt, at der ikke fastsættes et resultatkrav for Dublinsagerne, om end nævnet naturligvis fortsat vil bestræbe sig på at træffe afgørelser med den kortest mulige sagsbehandlingstid, og i ikke principielle sager inden for 10 hverdage.