

Dato: 20. september 2021

## **REFERAT**

### **af møde i koordinationsudvalget den 15. september 2021**

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Kontorchef Kenny Rasmussen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Hans Mogensen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Endvidere overværede landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg og advokat Peter Trudsø mødet.

### **Dagsorden**

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
  - a. Nævnsmødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævnsmødeafviklingen samt varigheden af nævnsmøder i juni, juli og august 2021
  - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
  - c. Verserende høringer i nævnet
  - d. Sager indbragt for internationale organer.
  - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. september 2021
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Hjemrejsestyrelsens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder drøftelse af forholdene i Afghanistan.

- 4) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien, herunder drøftelse af Amnesty Internationals rapport "You're going to your death" af 7. september 2021.
- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylsøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b).
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere.
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper, herunder drøftelse af forholdene for LGBT+-personer i Uganda.
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af sving.
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder nævnets praksis i sager, der omhandler FGM.
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak.
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran.
- 13) Eventuelt.

### **Ad punkt 1. Orientering fra formanden**

**Ad a)** Stig Torp Henriksen orienterede om, at der afholdes to daglige møder resten af 2021. Sagsbehandlingstiden er pt. for sager afgjort i andet halvår 150 dage for spontansager og 169 dage for sager vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Antallet af verserende sager er 468, heraf 286 spontansager og 182 sager vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7.

Bloch Andersen orienterede om, at sekretariatet forventer at iværksætte en ombygning af nævnslokalerne ved årsskiftet 2021/2022, således at disse føres tilbage til den størrelse, lokalerne havde før covid-19-restriktionerne gjorde det nødvendigt at bygge dem større. Bloch Andersen nævnet, at det måske ville være hensigtsmæssigt at foretage ombygningen i to tempi, således at det andet nævnslokale ombygges i sommerferien.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

**Ad b)** Bloch Andersen orienterede om, at Udlændingestyrelsens fact finding-missioner fortsat indtil videre er sat på hold på grund af covid-19 situationen.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notat, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- *Afghanistan: Afghanistan – Recent Developments in the Security Situation, Impact on Civilians and Targeted Individuals*, udgivet den 10. september 2021.

Bloch Andersen orienterede endvidere om Udlændingestyrelsens planlagte notater.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad c) Verserende høringer i nævnet**

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt to verserende høringer:

1. Nævnet har den 13. august 2021 foretaget en høring af Udenrigsministeriet om uddybende oplysninger om forholdene for syriske statsborgere, som har forladt deres stilling som offentligt ansatte i Syrien uden varsel, herunder nærmere oplysninger om muligheden for at opnå amnesti.
2. Nævnet har den 24. august 2021 foretaget en høring af Udenrigsministeriet om ægtheds-vurdering af iranske retsdokumenter m.m.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad d) Sager indbragt for internationale organer**

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 3. september 2021 verserede der i alt 78 sager, heraf 59 sager for FN's Menneskerettighedskomité, syv sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, fire sager for FN's Torturkomité og otte sager for FN's Børnekomité. Af de 78 sager er 38 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Bloch Andersen orienterede om nævnets afgørelse af 17. august 2021, som er en genoptaget sag, som følge af udtalelse af 28. september 2020 fra FN's Børnekomité i klagesag 56/2018 (kritik). I udtalelsen fra komitéen kritiseredes nævnet for ikke at have indhentet oplysninger fra Udenrigsministeriet forud for nævnets oprindelige afgørelse. Efter en høring af Udenrigsministeriet traf nævnet afgørelse i den genoptagede sag, og nævnet fandt ikke, at de oplysninger, der var fremkommet ved høringen af Udenrigsministeriet, kunne give anledning til en anden vurdering af sagen. Sagen er nærmere omtalt på Flygtningenævnets hjemmeside.

Bloch Andersen orienterede om FN's Torturkomités udtalelse fra FN's i klagesag 792/2016 af 19. juli 2021, hvor der ikke blev udtalt kritik af nævnet. Der verserer en genoptagelsessag i nævnet om denne.

I 2021 er der indtil videre indbragt én sag for FN's Børnekomité og én sag for FN's Torturkomité.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

### **Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. september 2021.**

Bloch Andersen orienterede om, at formandskabet havde beskikket seks nye næstformænd – landsdommer Anne Bendfeldt Westergaard, landsdommer Nicolai Uggerhøj-Winther, landsdommer Mikael Friis Rasmussen, dommer Charlotte Saltoft Thorlaksen, dommer Michael Toftager og dommer Niels Toft-Vandborg. De tiltræder alle pr. 1. oktober 2021.

### **Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Hjemrejsestyrelsens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.**

Kenny Rasmussen orienterede om, at der pr. 31. august 2021 er 935 personer i udsendelsesposition. De fem største nationaliteter er:

- Iran 283
- Irak 72
- Rusland 44
- Afghanistan 40
- Marokko 27

### **Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder drøftelse af forholdene i Afghanistan.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer tillige med referat af ekstraordinært koordinationsudvalgsmøde den 16. august 2021, samrådsspørgsmål AD fra Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg samt Flygtningenævnets oplysninger til brug for udlændinge- og integrationsministerens besvarelse af samrådsspørgsmålet.

Bloch Andersen orienterede om en henvendelse fra DRC Dansk Flygtningehjælp af 14. september 2021. I henvendelsen opfordrer DRC Dansk Flygtningehjælp til, at alle sager vedrørende afghanske statsborgere genoptages henset til udviklingen i Afghanistan. Udvalget drøftede henvendelsen og der var enighed om, at den håndtering af sager vedrørende afghanske statsborgere, der blev vedtaget på det ekstraordinære møde i udvalget den 16. august 2021, fortsat skal være gældende. Det indebærer, at det fortsat må bero på en konkret vurdering, om en afgjort sag skal genoptages.

Udvalget drøftede situationen og Udlændingestyrelsens notat. Der var enighed om, at der fortsat ikke foreligger sikre oplysninger om, hvordan Taliban vil agere efter magtovertagelsen. Berostillelsen af sager vedrørende afghanske statsborgere, hvor situationen i landet har betydning for nævnets afgørelse, fortsættes derfor indtil videre. Tilsvarende opretholdes udsættelsen af udrejsefristen i de sager, hvor nævnet tidligere har stadfæstet Udlændingestyrelsens afslag, og hvor ansøgeren var i udsendelsesposition frem til tidligst det tidspunkt, hvor berostillelsen af verserende sager ophæves.

Udvalget vil følge udviklingen i Afghanistan tæt og drøfte situationen på næste ordinære møde i udvalget den 28. oktober 2021.

Der var herudover ingen bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

**Ad pkt. 4 Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien, herunder drøftelse af Amnesty Internationals rapport "You're going to your death" af 7. september 2021.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer og link til Amnesty Internationals rapport "You're going to your death" af 7. september 2021.

Bloch Andersen orienterede om rapporten, der er optaget på nævnets samling af baggrundsmateriale.

Udvalget drøftede rapportens indhold, der i store træk bekræfter det, der allerede fremgår af andet baggrundsmateriale om Syrien, herunder de syriske myndigheders alvorlige overtrædelser af menneskerettighederne.

Der var i udvalget enighed om, at rapporten giver anledning til at understrege vigtigheden af, at der i sager vedrørende personer fra Syrien fortsat skal iagttages det forsigtighedsprincip i bedømmelsen, som angivet i tidligere referater fra udvalgets møder og i formandskabets beretninger.

Der var i udvalget endvidere enighed om, at hverken rapporten eller de øvrige nyere baggrundsplysninger vedrørende Syrien giver anledning til at ændre nævnets praksis.

**Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b).**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper, herunder drøftelse af forholdene for LGBT+-personer i Uganda.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer tillige med et notat vedrørende forholdene for LGBT+-personer i Uganda i perioden 2014 til 2020 med bilag.

Bloch Andersen orienterede om, at forholdene for LGBT+-personer i Uganda har udviklet sig i negativ retning, hvilket de enkelte nævn bør være opmærksomme på ved bedømmelsen af konkrete sager.

De øvrige medlemmer af udvalget tilsluttede sig dette.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder nævnets praksis i sager, der omhandler FGM.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer tillige med notat af 7. september 2021 om ”aktualitet” i FGM-sager samt notat af 4. december 2020.

Bloch Andersen orienterede om det udsendte notat. Der var enighed blandt udvalgets medlemmer om, at notatet ikke giver anledning til en justering af nævnets praksis vedrørende FGM.

Kenny Rasmussen opfordrede til, at nævnet i de enkelte sager konkret forholder sig til ansøgerens risiko for at blive udsat for FGM ved en tilbagevenden til hjemlandet, idet de enkelte nævn herved skal inddrage baggrundsoplysningerne om risikoen herfor uanset den pågældendes alder. De øvrige medlemmer af udvalget tilsluttede sig dette.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 13. Eventuelt**

Bloch Andersen orienterede om, at han og den kommende formand er inviteret til møde med Folketingets Integrationsudvalg den 21. september 2021.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 28. oktober 2021

Torsdag den 16. december 2021

Torsdag den 24. februar 2022

Torsdag den 28. april 2022

Torsdag den 23. juni 2022

Torsdag den 25. august 2022

Torsdag den 13. oktober 2022

Torsdag den 8. december 2022