

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 17. december 2019

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Kontorchef Jesper Gori, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets Sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævns møder i oktober og november 2019
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer
 - e. GDPR – databehandleraftale og databrud
 - f. Status på den nye ordning med tolke fra EasyTranslate
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitichefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)
- 4) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

- 7) Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder nævnets behandling af klager over statusvalg i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3
- 8) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 9) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 12) Eventuelt.

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Stig Torp Henriksen oplyste, at antallet af verserende sager fortsætter med at falde. Der er nu cirka 620 verserende spontansager og 80 sager om inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse. Sagsbehandlingstiden er for spontansager på 235 dage og for inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse på 227 dage. Målet for sagsbehandlingstiden i resultatkontrakten for 2019 var 120 dage for sager afgjort i andet halvår 2019. Årsagerne til, at målet ikke er nået, men først forventes realiseret i løbet af 2020, er dels, at nævnet har behandlet væsentligt flere sager om inddragelse/nægtelse af forlængelse, hvor nævnet skal tage stilling til både gamle og nye asylmotiver og klagerens tilknytning til landet, dels, at de almindelige spontansager for en stor andels vedkommende har vist sig at være mere komplicerede end tidligere. Sagerne har derfor taget længere tid at behandle end forudsat, og det har ikke været muligt at afgøre så mange sager som forventet.

Bloch Andersen orienterede om resultatkontrakten for 2020. Det fremgår af kontrakten, at sagsbehandlingstiden for sager afgjort efter 1. halvår nedbringes til gennemsnitligt maksimalt 120 dage. Der er planlagt 60 møder i januar 2020, 50 møder i februar 2020 og 40 møder i de følgende måneder.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Bloch Andersen orienterede om, at Udlændingestyrelsen i slutningen af september 2019 har gennemført en mission til Gaza, Vestbredden og Østjerusalem i samarbejde med NIDC. Resultatet af missionen vil sammen med andet materiale i den kommende tid danne grundlag for, at Udlændingestyrelsen løbende kan opdatere notater om UNRWA-registrering og palæstinensiske dokumenter.

Udlændingestyrelsen har i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp i perioden 26. september – 3. oktober 2019 gennemført en mission til Eritrea med henblik på indhentelse af oplysninger om mulige ændringer som følge af fredsaftalen med Etiopien, herunder evt. ændringer i nationali-

tetstjenesten og muligheden for udrejse. Rapporten forventes oversendt til ministeriet primo 2020.

Udlændingestyrelsen har i perioden 26. oktober – 1. november 2019 gennemført en mission til Erbil, Nordirak, med fokus på situationen for iranske kurdere i Nordirak og Iran. Missionen blev gennemført delvist i samarbejde med norske Landinfo, idet der var fælles møder i Nordirak. Der vil blive afrapporteret særskilt, men der vil være gensidig peer review på hinandens produkter. Rapporten forventes oversendt til ministeriet primo 2020.

Bloch Andersen understregede vigtigheden af, at rapporterne udkommer så hurtigt som muligt af hensyn til aktualiteten af nævnets baggrundsoplysninger, herunder at rapporterne, når de fremsendes til Udlændinge- og Integrationsministeriet fra Udlændingestyrelsen, offentliggøres hurtigst muligt.

Bloch Andersen gennemgik desuden oversigten over Udlændingestyrelsens og NIDCs planlagte fact finding-missioner.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notat, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Et notat om yazidier i Irak er udgivet i december 2019

Udlændingestyrelsen planlægger endvidere at udgive følgende notater:

- Et notat om situationen i Libyen, sikkerhedssituationen og udsatte grupper, forventes udgivet ultimo december 2019
- Et notat om ISIS, overordnet strategi, ideologi, mv., forventes udgivet ultimo december 2019
- Et notat om ISIS i Irak, tilstedeværelse i Irak, geografisk tilstedeværelse, angreb, udsatte grupper mv., forventes udgivet ultimo december 2019
- Et notat om Etiopien, situationen for personer, som af myndighederne tidligere er blevet mistænkt for at have haft tilknytning til ONLF, eller hvis familiemedlemmer tidligere er blevet mistænkt derfor, forventes udgivet januar 2020
- Et notat om situationen for Jehovas Vidner i Rusland forventes udgivet medio januar 2020
- Et notat om indrejseforhold, adgang, visumkrav mv. i Irak for udlændinge forventes udgivet ultimo januar 2020

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt en verserende høring af 11. marts 2019 af Udenrigsministeriet vedrørende muligheden for udsendelse af ikke-libanesiske statsborgere til Libanon. Udenrigsministeriet har den 20. maj 2019 fremsendt svar på høringen. Høringssvaret har givet anledning til en række supplerende spørgsmål, der primo juni 2019 er fremsendt til Udenrigsministeriet. På forespørgsel fra Udenrigsministeriet er der den 11. juni 2019 fremsendt en præcisering af spørgsmålene.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 13. december 2019 verserede der i alt 86 sager, heraf 62 sager for FN's Menneskerettighedskomité, ni sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, fem sager for FN's Torturkomité og 10 sager for FN's Børnekomité. Af de 86 sager er 49 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst. I 2019 er der indtil videre indbragt ni nye sager og der er afgivet udtalelser i 14 sager, herunder tre sager, hvor der er udtrykt kritik af Flygtningenævnet, fire sager, hvor der ikke er udtrykt kritik, og syv sager, der er afvist som inadmissible.

Bloch Andersen orienterede om FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse dateret den 18. november 2019 i klagesag 2654/2015. Sagen vedrørte en statsborger fra Myanmar. Komitéens angivelse af dennes prøvelsesstandard og den konkrete prøvelse syntes vanskelig forenelig. Komitéen fandt imidlertid, at sagen var inadmissible.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad e) GDPR – databehandleraftale og databrud

Bloch Andersen orienterede om, at Flygtningenævnet har indgået en databehandleraftale med Udlændinge- og Integrationsministeriet. Der er i enkelte tilfælde sket databrud i sekretariatet, men disse håndteres i samarbejde med nævnets DPO. Der har ikke været tale om situationer, der har været af en sådan karakter, at der har været grundlag for genoptagelse af sager.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad f) Status på ordningen med tolke fra EasyTranslate

Stig Torp Henriksen oplyste, at Rigspolitiet den 11. december 2019 har hævet aftalen med EasyTranslate, blandt andet med henvisning til, at der er sket grove overtrædelser af reglerne om databeskyttelse.

Indtil der bliver taget stilling til, hvordan tolkeområdet fremover skal tilrettelægges, vil Rigspolitiet stille en oversigt over tolke, der kan anvendes, til rådighed for de enkelte myndigheder.

Bloch Andersen oplyste, at Flygtningenævnet – henset til, at aftalen er blevet hævet med henvisning til overtrædelse af reglerne om databeskyttelse – har rettet henvendelse de tolke, som via EasyTranslate var i gang med at foretage skriftlige oversættelser og bedt disse standse hermed og slette alle personoplysninger, de har modtaget i denne forbindelse.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspoliti- chefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.

Jesper Gori orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 16. december 2019 var 1119 personer. De største fem nationaliteter er:

- Iran (426)
- Irak (148)
- Statsløs (45)
- Afghanistan (44)
- Ukendt (36)

Jesper Gori oplyste, at bl.a. arbejdet vedrørende asylregistrering og frivillige udsendelser ressortoverføres fra Justitsministeriet til Udlændinge- og Integrationsministeriet. Arbejdet med den konkrete udmøntning af ressortoverførslen pågår.

Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen henlede opmærksomheden på oplysningerne i en konkret fra vedrørende Grækenland, hvoraf fremgår, at familien har bekræftet, at de på flere områder fik hjælp af de græske myndigheder, herunder hospitalsbehandling, penge til underhold, og bolig. Dette stemmer med en del af nævnets baggrundsoplysninger.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Status vedrørende asylansøgere fra Syrien, herunder drøftelse af nævnets afgørelse fra september 2019 vedrørende nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse til en syrisk statsborger fra Damaskus

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer

Derudover havde medlemmerne forud for mødet modtaget nævnets tre afgørelser af 16. december 2019.

Nævnet har i alle tre sager stadfæstet Udlændingestyrelsens afgørelse, idet hverken generelle eller individuelle forhold kunne begrunde en opholdstilladelse i Danmark efter udlændingelovens § 7.

Afgørelserne er offentliggjort på nævnets hjemmeside.

Udvalgets medlemmer noterede sig afgørelserne og var enige om, at det forsigtighedsprincip, der er kommet til udtryk i nævnets praksis i prøvesagerne fra juni 2019 og siden, og som er gengivet i referatet fra udvalgets møde den 29. august 2019, fortsat skal finde anvendelse ved behandlingen af sager med syriske statsborgere.

Princippet er formuleret således:

”De syriske myndigheders vurdering af, hvilke borgere der udgør en sikkerhedstrussel, er præget af vilkårlighed og uforudsigelighed, hvorfor der kan være god grund til at udvise forsigtighed ved bedømmelsen og lade en eventuel rimelig begrundet tvivl komme en ansøger/klager til gode.”

Udvalget bemærkede endvidere, at indrejserisikoen er en integreret del af risikovurderingen, og at der efter omstændighederne kan være anledning til explicit at forholde sig hertil.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen orienterede om en sag, hvor ansøgerne var konverteret til kristendommen, men udtrykkeligt havde oplyst, at de ikke ønskede at påberåbe sig konverteringen. Her bemærkede det konkrete nævn, at da nævnet var bekendt med ansøgenes konvertering, havde nævnet pligt til af egen drift at tage stilling hertil. Det konkrete nævn henviste i denne forbindelse til dom af 23. marts 2016 fra den Europæiske Menneskeretsdomstol (F.G. vs. Sweden, sag 43611/11).

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslut-

ning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Eventuelt

Der var intet til dette punkt.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 27. februar 2020

Onsdag den 29. april 2020

Torsdag den 18. juni 2020