

Dato: 10. maj 2022

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 28. april 2022

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Fg. kontorchef Brit Gotthard Jensen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Peter Trudsø, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets sekretariat
- Fuldmægtig Anna Farinha Iversen, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Dagsorden

D A G S O R D E N

1) Orientering fra formanden, herunder om:

- a. Nævnsmødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævnsmødeafviklingen samt varigheden af nævnsmøder i februar og marts 2022
- b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
- c. Verserende høringer i nævnet
- d. Sager indbragt for internationale organer
- e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. april 2022
- f. Væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål
- g. Henvendelse fra departementet vedrørende stillingtagen til betydningen af FN's Torturkomité's General Comment No. 4 i relation til iværksættelse af torturundersøgelser
- h. Flygtningenævnets høringssvar over forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (fængselspladser i udlandet)
- i. Orientering om nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Etiopien

- 2) Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuel fortsat berostillelse af sagsbehandlingen
- 3) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan
- 4) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse
- 10) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 13) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren
- 14) Eventuelt

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Nævns mødefrekvens m.v.

Stig Torp Henriksen orienterede om, at Udlændingestyrelsens sagsbehandling er påvirket af situationen i Ukraine, og at en stor del af styrelsens sagsbehandlerressourcer er allokeret til behandlingen af sager vedrørende statsborgere fra Ukraine. Det indebærer, at Flygtningenævnet for tiden kun modtager forholdsvis få nye sager fra Udlændingestyrelsen. Der er nu færre end 200 verserende spontansager og færre end 200 verserende sager om inddragelse/nægtelse af forlængelse. Det forventes, at der kan opretholdes en nævns mødefrekvens på to daglige nævns møder, hvilket vil betyde omkring 40 nævns møder om måneden i den resterende del af første halvår 2022. Der er p.t. en sagsbehandlingstid på 170 dage i spontansager og 178 dage i sager vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse. Første etape af ombygningen af nævnslokalerne er nu færdig, og ombygningen går ind i anden etape i juli 2022. Fra august 2022 vil der derfor igen være 4 nævnslokaler til rådighed.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen

Udlændingestyrelsen havde forud for mødet fremsendt oversigt over Udlændingestyrelsens planlagte fact finding, herunder missioner, som blev gennemgået på mødet.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- *Syria: Health care services availability and accessibility in Damascus, Rural Damascus, Tartous and Latakia*, udgivet i marts 2022

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt 1 verserende høring:

Nævnet har den 19. april 2022 foretaget en høring af Udenrigsministeriet om uddybende oplysninger om konsekvenserne af en konkret afgørelse afsagt af de italienske myndigheder vedrørende inddragelse af ”opholdsgivende foranstaltninger” for en ansøger med nigeriansk statsborgerskab.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Pr. 20. april 2022 verserede der i alt 77 sager, heraf 56 sager for FN's Menneskerettighedskomité, syv sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, fem sager for FN's Torturkomité og ni sager for FN's Børnekomité. Af de 77 sager er kun 36 sager reelt verserende, det vil sige sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komitéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komitéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om FN's Kvindekomités udtalelse dateret den 9. marts 2022 i klagesag 144/2019 (inadmissible).

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. april 2022

Punktet gav ikke anledning til bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

Ad f) Orientering om væsentligste bidrag til besvarelse af folketingsspørgsmål

Der var forud for mødet udsendt bidrag til besvarelse af samrådsspørgsmål G stillet af Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg til udlændinge- og integrationsministeren den 2. december 2021.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om bidraget, som omhandlede kønsrelateret forfølgelse.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad g) Henvendelse fra departementet vedrørende stillingtagen til betydningen af FN's Torturkomité's General Comment no. 4 i relation til iværksættelse af torturundersøgelser

Der var forud for mødet udsendt e-mail af 3. marts 2022 fra Udlændinge- og Integrationsministeriet samt referat af møde i koordinationsudvalget den 19. april 2018, som mailen af 3. marts 2022 skal læses i lyset af.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om FN's Torturkomité's General Comment no. 4, der kan læses således, at der efter komiteens opfattelse altid bør iværksættes en torturundersøgelse, såfremt ansøgeren/klageren eller dennes advokat nedlægger påstand herom. Dette har ikke været og er ikke Flygtningenævnets praksis, idet der alene iværksættes en torturundersøgelse, hvis nævnet efter en konkret vurdering finder det nødvendigt. Udlændinge- og Integrationsministeriet har oplyst, at det ikke er i strid med Danmarks folkeretlige forpligtelser, at nævnets iværksættelse af torturundersøgelser beror på en konkret vurdering af, om der er behov for en torturundersøgelse af hensyn til den nødvendige asylretlige vurdering i den konkrete sag. Ministeriet har lagt vægt på, at komiteens udtalelser og anbefalinger ikke er retligt bindende for Danmark, og at der fortsat foretages en individuel vurdering i sager om international beskyttelse, herunder foretages en individuel vurdering af, hvorvidt der i de konkrete sager skal iværksættes en torturundersøgelse.

Der var blandt udvalgets medlemmer enighed om, at Flygtningenævnet skal fortsætte den hidtidige praksis, hvorefter iværksættelse af torturundersøgelser sker, når nævnet finder konkret anledning hertil. I den forbindelse var der tillige enighed om at minde nævnets medlemmer om, at der efter omstændighederne kan være god grund til at iværksætte en torturundersøgelse som led i oplysningen af den konkrete sag.

Ad h) Flygtningenævnets høringssvar over forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (lovforslag om fængselspladser i udlandet)

Der var forud for mødet udsendt formandens foreløbige bemærkninger af 4. februar 2022 til brug for den interne høring samt høringssvar af 31. marts 2022.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der i høringssvaret er gentaget nogle af synspunkterne, som blev afgivet i formandens foreløbige bemærkninger.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Lovforslaget, som blev fremsat i Folketinget den 27. april 2022, og Flygtningenævnets hørings svar kan i sin helhed tilgås på Folketingets hjemmeside, [L 180 - 2021-22 - Oversigt over bilag / Folketinget \(ft.dk\)](#).

Ad i) Orientering om nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Etiopien

Udvalget besluttede på sit møde den 24. februar 2022 at genoptage behandlingen af de berostillede sager vedrørende statsborgere fra Etiopien. I den forbindelse bemærkede udvalget, at der bør udvises særlig opmærksomhed på forholdene for etniske tigrinyaer.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at der i maj 2022 er berammet en prøvesag vedrørende en ansøger, som er etnisk tigrinya.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad pkt. 2. Drøftelse af situationen i Ukraine og en eventuelt fortsat berostillelse af sagsbehandlingen

Udvalget drøftede forholdene i Ukraine og besluttede en fortsat berostillelse af sagerne. Der verserer aktuelt 8 sager i nævnet.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede videre om en afgørelse truffet af Flygtningenævnet i april 2022 vedrørende en russisk statsborger med tjetjensk etnicitet. Sagen blev hjemvist til fornyet behandling i Udlændingestyrelsen, idet ansøgeren som asylmotiv havde henvist til, at han ved en tilbagevenden til Rusland risikerer tvangsrekruttering til det russiske militær. Der verserer p.t. 30 sager i Flygtningenævnet vedrørende russiske statsborgere. Sagerne afvikles løbende.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad pkt. 3. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Udvalget besluttede på sit møde den 16. december 2021, at der var grundlag for at genoptage sagsbehandlingen af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan. Der har nu været behandlet godt 20 sager i nævnet.

Stig Torp Henriksen orienterede om, at afgørelserne af anonymiseringsmæssige grunde først nu er lagt på Flygtningenævnets hjemmeside. Der er imidlertid enkelte afgørelser, som ikke er lagt på hjemmesiden, da de fortsat ikke kan anonymiseres meningsfuldt.

Udvalgets medlemmer gennemgik praksis og bemærkede med udgangspunkt i en konkret afgørelse fra marts 2022, hvor nævnet ikke fandt, at ansøgeren kunne henvises til et internt flugtalternativ (IFA) i enten Kabul, Herat eller Mazar-i-Sherif, at de aktuelle forhold i Afghanistan må antages generelt at indebære, at ansøgere ikke kan henvises til IFA i Afghanistan.

Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets behandling vedrørende statsborgere fra Syrien

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var derudover udsendt artikel fra Information den 21. marts 2022 vedrørende Flygtningenævnets behandling af sager med statsborgere fra Syrien.

Der var endelig udsendt dom afsagt af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol den 29. marts 2022 i sagen A.J. and Others v. Russia appl.nos. 12120/20 m.fl. samt uddrag fra referat af møde i koordinationsudvalget den 28. oktober 2021.

Ib Hounsgaard Trabjerg bemærkede, at spørgsmålet om Flygtningenævnets praksis i sager med statsborgere fra Syrien, hvor ansøgeren/klageren eller dennes slægtninge risikerer overgreb som følge af militærunddragelse eller militærnægtelse blandt andet er drøftet på mødet i udvalget den 16. december 2021. Udvalget fandt ved den lejlighed anledning til at betone vigtigheden i sondringen mellem familiemedlemmer til *værnepligtsunddragere* og familiemedlemmer til personer, der er *deserteret* fra den syriske hær, idet der er grund til at formode, at sidstnævnte og deres familiemedlemmer er mere eksponerede i forhold til de syriske myndigheder end værnepligtsunddragere og deres familiemedlemmer. Udvalget betonedede ved samme møde vigtigheden i det forsigtighedsprincip, der skal anlægges ved sager vedrørende statsborgere fra Syrien, og at der i hver sag foretages en konkret og individuel vurdering af den pågældendes forhold.

De øvrige medlemmer af udvalget havde ingen bemærkninger hertil.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om, at Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol har afsagt dom i sagen A.J. and Others v. Russia. Dommen bør læses i forlængelse af den nu endelige dom M.D. and Others v. Russia, appl.nos. 71321/17 m.fl. afsagt af Domstolen i september 2021, som var genstand drøftelse på mødet i koordinationsudvalget den 28. oktober 2021.

Udvalgets medlemmer var enige om, at dommen ikke tilfører nævnet ny viden om de generelle forhold i Syrien og henviste i øvrigt til drøftelserne på mødet den 28. oktober 2021. Det er således udvalgets opfattelse, at dommen ikke giver anledning til at ændre nævnets praksis.

Ib Hounsgaard Trabjerg og Stig Torp Henriksen orienterede herefter om, at der vil blive iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende de syriske amnestiregler for tidligere offentligt ansatte i landet, herunder om disse regler bliver efterlevet i praksis. I april 2022 tog et konkret nævn stilling til, at det nuværende høringssvar fra Udenrigsministeriet vedrørende amnestireglerne for tidligere offentligt ansatte i Syrien umiddelbart ikke kan lægges til grund, idet det alene er baseret på én kilde. Senest har et nyt nævn i slutningen af april besluttet at iværksætte endnu en høring af Udenrigsministeriet for at få belyst forholdene, om muligt fra flere kilder. Der er berammet en

række nævnsmøder vedrørende sager med tidligere offentligt ansatte fra Syrien, som i udgangspunktet vil blive afholdt planmæssigt. De konkrete nævn må således vurdere, om der kan træffes afgørelse i de konkrete sager, eller om afgørelse bør afvente resultatet af den nye høring.

De øvrige medlemmer af udvalget havde ingen bemærkninger hertil.

Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylsøgere (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylsøgere

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer samt en afgørelse truffet i Flygtningenævnet i april 2022.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om en konkret afgørelse truffet i Flygtningenævnet i april 2022. Sagen omhandlede en klager med [nationalitet], som tidligere var meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1. Klageren var blevet idømt fængsel i to år og otte måneder for at have begået personfarlig kriminalitet, herunder blandt andet vold og voldtægt, samt udvist af Danmark med et indrejseforbud for bestandigt. Det konkrete nævn vurderede, at klageren isoleret set var omfattet af udlændingelovens § 7. Nævnet skulle herefter forholde sig til, hvorvidt klageren skulle udelukkes fra beskyttelse efter udlændingelovens § 7. Det pågældende nævn fandt efter en konkret vurdering, at klageren var dømt for en særlig farlig forbrydelse, men at klageren ikke kunne anses som værende til fare for samfundet. Nævnet henviste som begrundelse blandt andet til, at de forhold, som klageren er dømt for, måtte anses for at være enkeltstående forhold begået inden for en ganske kort periode i et samlivsforhold med en tidligere ægtefælle.

Der var enighed i udvalget om, at afgørelsen ikke er i overensstemmelse med nævnets praksis i lignende sager.

Udvalgets medlemmer var endvidere enige om, at så alvorlig kriminalitet også kan have betydning for farevurderingen, og at det ved denne vurdering næppe har betydning, at kriminaliteten er begået i et ægteskab eller samlivsforhold.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter m.v.

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren

Der var forud for mødet udsendt indberetning fra 4. kvartal 2021 fra Udlændingestyrelsen.

Der var ingen bemærkninger hertil.

Ad pkt. 14. Eventuelt

Punktet gav ikke anledning til bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 23. juni 2022

Torsdag den 25. august 2022

Torsdag den 13. oktober 2022

Torsdag den 8. december 2022