

Dato: 21. december 2021

REFERAT

af møde i koordinationsudvalget den 16. december 2021

Til stede var:

- Landsdommer Ib Hounsgaard Trabjerg, formand
- Kontorchef Kenny Rasmussen, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Peter Trudsø, Advokatrådet
- Chefkonsulent Charlotte Vesth, Flygtningenævnets sekretariat (referent)

Dagsorden

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
 - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider, status på nævns mødeafviklingen samt varigheden af nævns møder i oktober og november 2021
 - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
 - c. Verserende høringer i nævnet
 - d. Sager indbragt for internationale organer.
 - e. Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. december 2021
 - f. Henvendelse fra DRC Dansk Flygtningehjælp vedrørende Flygtningenævnets kompetence i sager vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse, herunder rækkevidden af endelighedsbestemmelsen i udlændingelovens § 56, stk. 8.
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Hjemrejsestyrelsens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af forholdene i Etiopien
- 4) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder drøftelse af forholdene i Afghanistan og en eventuelt fortsat berostillelse af sagsbehandlingen.

- 5) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien.
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylansøger (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b).
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere.
- 8) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.
- 9) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper.
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig, samt fortsat drøftelse af problemstillingen vedrørende stillingtagen til herboende familiemedlemmers tilknytning til Danmark
- 11) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia.
- 12) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak.
- 13) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran.
- 14) Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren.
- 15) Eventuelt.

Ad punkt 1. Orientering fra formanden

Ad a) Charlotte Vesth orienterede om, at nævnet pt. har 292 verserende spontansager, 162 verserende sager vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse og 74 verserende statusændringssager.

Den ombygning af det ene nævnslokale, der var planlagt til at blive udført i juleferien, er på grund af covid-19-situationen blevet udskudt til påsken 2022. Det betyder, at der frem til påsken 2022 afholdes op til 2 daglige nævnsmøder, mens der herefter kan afholdes op til 3 daglige nævnsmøder.

Sagsbehandlingstiden er for 2. halvår 2021 pt. 167 dage i spontansager og 169 dage i sager vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse. Nævnet kan dermed næppe nå at opfylde målsætningen om en gennemsnitlig sagsbehandlingstid for begge sagstyper på 120 dage for sager afgjort i 2. halvår af 2021.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

Ad b) Udlændingestyrelsens fact finding-missioner er fortsat indtil videre sat på hold på grund af covid-19 situationen.

Udlændingestyrelsen har udgivet følgende notater, som er optaget på Flygtningenævnets baggrundsmateriale:

- Syrien: *Palestinians in Damascus and Rural Damascus governorates*, udgivet den 29. oktober 2021
- Syrien: *Issues regarding return*, udgivet den 29. oktober 2021
- Ukraine: *Prison conditions*, udgivet den 12. november 2021
- Afghanistan: *Recent Events*, udgivet den 13. december 2021

Ad c) Verserende høringer i nævnet

Ib Hounsgaard Trabjerg oplyste, at der ikke er iværksat nye høringer siden sidste møde i udvalget.

Ad d) Sager indbragt for internationale organer

Pr. 3 december 2021 verserede der i alt 77 sager, heraf 58 sager for FN's Menneskerettighedskomiteé, syv sager for FN's Komiteé vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, fire sager for FN's Torturkomiteé og otte sager for FN's Børnekomiteé. Af de 77 sager er 36 sager, som ikke er sager, hvor nævnet har meddelt klageren opholdstilladelse, hvor klagen til komiteéen er frafaldet, eller hvor der er udtalt kritik, eller som nævnet har anmodet komiteéen om at lukke, idet klagerne er forsvundet eller skønnet udrejst.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om FN's Menneskerettighedskomiteés udtalelse dateret den 8. december 2021 i klagesag 3188/2018 og FN's Menneskerettighedskomiteés udtalelse dateret den 7. december 2021 i klagesag 2651/2015. I begge udtalelser udtrykte komiteéen kritik af Danmark. Komiteéen fandt, at Danmark havde "failed to demonstrate that the administrative and/or judicial authorities had conducted an individualized assessment of the author's case sufficient to determine whether there are substantial grounds for believing there is a real risk of irreparable harm [...] if [...] is removed to [hjemlandet]".

Begge sager vil blive genoptaget til fornyet behandling i nævnet.

Ad e) Oversigt over antallet af medlemmer af nævnet pr. 1. december 2021.

Formandskabet har beskikket dommer Jacob Hinrichsen, Retten i Sønderborg, som næstformand i Flygtningenævnet pr. 1. januar 2022.

Ad f) Henvendelse fra DRC Dansk Flygtningehjælp vedrørende Flygtningenævnets kompetence i sager vedrørende inddragelse og nægtelse af forlængelse, herunder rækkevidden af endelighedsbestemmelsen i udlændingelovens § 56, stk. 8.

Ib Hounsgaard Trabjerg orienterede om henvendelsen.

Udvalget drøftede forståelsen af endelighedsbestemmelsen i udlændingelovens § 56, stk. 8, således som denne er beskrevet løbende i Flygtningenævnets årlige beretning. Der var enighed blandt

udvalgets medlemmer om, at endelighedsbestemmelsen finder anvendelse i alle sager, der behandles af nævnet, herunder også sager hvor nævnet tager stilling til menneskerettighedskonventionens artikel 8.

Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Hjemrejsestyrelsens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.

Kenny Rasmussen orienterede om, at der pr. 30. november 2021 var 829 personer i udsendelsesposition. De fem største nationaliteter er:

- Iran 258
- Irak 59
- Afghanistan 38
- Rusland 29
- Syrien 24

Ad pkt. 3. Drøftelse af forholdene i Etiopien

Der var forud for mødet udsendt opdateret baggrundsmateriale vedrørende Etiopien.

Udvalget drøftede sikkerhedssituationen i Etiopien, der for øjeblikket er både alvorlig og uforudsigelig. Det er aktuelt ikke muligt for Flygtningenævnet at tilvejebringe sikre og tilstrækkelige baggrundsoplysninger om forholdene i landet, dels som følge af situationens hurtige udvikling og fluktuerende natur, dels som følge af den meget begrænsede adgang for blandt andet journalister og ngo'er til de berørte områder. Efter udvalgets drøftelser var det udvalgets vurdering, at sager vedrørende personer fra Etiopien ikke med hensyn til baggrundsoplysninger vil kunne belyses tilstrækkeligt.

På denne baggrund besluttede udvalget at berostille behandlingen af sager vedrørende personer fra Etiopien. Berostillelsen omfatter asylsager, sager om inddragelse og nægtelse af forlængelse af opholdstilladelser efter udlændingelovens § 7, udsendelsessager efter udlændingelovens § 49 a, og visse sager om bortfald af opholdstilladelser vedrørende etiopiske statsborgere.

Derudover udsættes udrejsefristen i sager, hvor Flygtningenævnet tidligere har truffet afgørelse og stadfæstet Udlændingestyrelsens afslag, og hvor ansøgeren aktuelt er i udsendelsesposition.

Berostillelsen omfatter samlet cirka 15 personer. Udvalget vil følge udviklingen i Etiopien tæt, og situationen vil blive drøftet på ny ved næste ordinære møde i koordinationsudvalget den 24. februar 2022.

Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder drøftelse af forholdene i Afghanistan.

Der var forud for mødet udsendt opdateret baggrundsmateriale vedrørende Afghanistan.

Koordinationsudvalget drøftede på ny situationen i Afghanistan samt berostillelsen af sagsbehandlingen. Udvalget fandt, at der, uanset at situationen i Afghanistan fortsat er ganske alvorlig og

præget af usikkerhed, nu foreligger baggrundsoplysninger af en sådan karakter og et sådant omfang, at der er grundlag for at genoptage sagsbehandlingen af de berostillede sager.

De berørte personer og disses eventuelle partsrepræsentanter vil snarest muligt få nærmere besked fra sekretariatet om sagernes behandling. Aktuelt omfatter nævnets beslutning i alt ca. 120 personer.

Der var herudover ingen bemærkninger fra udvalgets medlemmer.

Ad pkt. 5 Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien.

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Koordinationsudvalget havde en mere generel drøftelse af risikoen for hjemvendte familiemedlemmer til militærunddragere og desertører fra Syrien.

Der var enighed om, at det i disse sager er vigtigt at sondre mellem familiemedlemmer til **værnepligtsunddragere** og familiemedlemmer til personer, der er **deserteret** fra den syriske hær. Der er således grund til at formode, at desertører og deres familiemedlemmer er mere eksponerede i forhold til de syriske myndigheder end værnepligtsunddragere og deres familiemedlemmer.

Derudover drøftede udvalget – med udgangspunkt i nævnets afgørelse af 1. december 2021 – om det forhold, at der er tale om familiemedlemmer til en værnepligtsunddrager eller desertør, i sig selv er tilstrækkeligt til at begrunde opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 (konventionsstatus).

Flygtningenævnet har et omfattende baggrundsmateriale om Syrien, der herunder også behandler spørgsmålet om risikoen ved disse personers tilbagevenden til Syrien, og dette materiale indgår ved nævnets vurdering af de konkrete sager, der behandles i nævnet. Om de generelle forhold ved tilbagevenden til Syrien kan f.eks. henvises til EASO, Syria Situation of Returnees from abroad (Country of Origin Information Report, juni 2021), navnlig pkt. 5, s. 27 ff., og EASO, Country Guidance: Syria – Common Analysis and Guidance Note, navnlig s. 51-54. Fra det nyeste baggrundsmateriale kan der desuden bl.a. henvises til Amnesty International, "You are going to your death, september 2021, Human Rights Watch, "Our lives are like death" – Syrian refugee returns from Jordan and Libanon, oktober 2021, og Udlændingestyrelsen, County og Origin Information (COI), Brief Report, Syria – Issues regarding return, oktober 2021.

Koordinationsudvalget betonedede, at der – ud over en vurdering af de foreliggende baggrundsoplysninger – altid skal foretages en konkret og individuel vurdering af det pågældende familiemedlems risiko ved en tilbagevenden til Syrien. Som anført i EASO, Syria, Military Service (Country of Origin Information Report, april 2021), s. 38, kan bl.a. følgende momenter indgå ved denne vurdering:

"The extent to which family members may face consequences is influenced by factors such as the rank of the deserter/defector, the family's place of residence and religious background and the secret service and officer in charge of the area. For example, family members of high-ranking deserters/defectors or those from opposition-held areas would be more likely to face consequences than those with a low rank in the army or who originate from GoS-held areas.

The actions of the deserter/defector, such as killing soldiers or officers or joining opposition groups and participating in armed actions against the SAA, would be further influencing factors on the treatment of their family members.”

Oplysninger i det generelle baggrundsmateriale er således ikke af en sådan karakter, at dette i sig selv og uden en nærmere konkret og individuel vurdering af det pågældende familiemedlems risiko kan danne grundlag for en stillingtagen til, om der skal meddeles opholdstilladelse.

Koordinationsudvalget har desuden ved tidligere lejligheder betonet det forsigtighedsprincip, der gælder ved den konkrete og individuelle vurdering i forbindelse med behandlingen af sager om personer fra Syrien.

Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b).

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende konvertitter mv.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende inddragelse/nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse, herunder på baggrund af svig.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 11. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 12. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 13. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran.

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ingen bemærkninger til nævnets praksis.

Ad pkt. 14. Udlændingestyrelsens indberetning om afgørelser, der er truffet i ÅG-proceduren.

Udvalget drøftede indberetningerne, der ikke gav anledning til bemærkninger fra medlemmerne.

Ad pkt. 15. Eventuelt

Ib Hounsgaard Trabjerg erindrede om vigtigheden af, at alle nævnsmedlemmer hurtigst muligt giver sekretariatet besked i tilfælde, hvor medlemmet mistænker et eventuelt databrud. Årsagen hertil er den korte frist for indberetning af databrud til Datatilsynet.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Torsdag den 24. februar 2022

Torsdag den 28. april 2022

Torsdag den 23. juni 2022

Torsdag den 25. august 2022

Torsdag den 13. oktober 2022

Torsdag den 8. december 2022